

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (\*)

14 NOVEMBRE 1996

---

**REVISION DE LA CONSTITUTION**

**Révision de l'article 41  
de la Constitution**

---

AMENDEMENT

---

N° 1 DE M. MICHEL

Article unique

**Dans le texte proposé, remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit :**

« Ces organes territoriaux intracommunaux sont créés dans les communes de plus de 250 000 habitants à l'initiative de leur conseil communal. Leurs membres sont élus directement par les citoyens qui ont la qualité d'électeurs communaux. En exécution d'une loi adoptée à la majorité définie à l'article 4, dernier alinéa, le décret ou la règle visée à l'article 134 règle les autres conditions et le mode suivant lesquels de tels organes territoriaux intracommunaux peuvent être créés. ».

---

Voir :

- 572 - 95 / 96 :

— N° 1 : Texte transmis par le Sénat.

---

(\*) Troisième session de la 49<sup>e</sup> législature.

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1996-1997 (\*)

14 NOVEMBER 1996

---

**HERZIENING VAN DE GRONDWET**

**Herziening van artikel 41  
van de Grondwet**

---

AMENDEMENT

---

N° 1 VAN DE HEER MICHEL

Enig artikel

**In de voorgestelde tekst, het tweede lid vervangen door wat volgt :**

« Die binnengemeentelijke territoriale organen worden opgericht in gemeenten met meer dan 250 000 inwoners op initiatief van hun gemeenteraad. De leden ervan worden rechtstreeks verkozen door de burgers die kiesgerechtigd zijn bij de gemeenteraadsverkiezingen. Ter uitvoering van een wet, aangenomen met de in artikel 4, laatste lid, bepaalde meerderheid, regelt het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel de overige voorwaarden waaronder en de wijze waarop dergelijke binnengemeentelijke territoriale organen kunnen worden opgericht. ».

---

Zie :

- 572 - 95 / 96 :

— N° 1 : Tekst overgezonden door de Senaat.

---

(\*) Derde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

## JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à intégrer dans le texte proposé des garanties qui, selon nous, doivent figurer dans la Constitution. Il s'agit de :

— l'élection directe des membres qui composent les organes territoriaux intracommunaux afin d'assurer leur légitimité et de maintenir une proximité avec les citoyens;

— la création de ces organes à l'initiative uniquement des conseils communaux intéressés dans le but de préserver l'autonomie communale;

— la possibilité de créer ces organes territoriaux intracommunaux doit être réservée aux communes qui comptent au minimum 250 000 habitants. Les institutions belges sont déjà suffisamment complexes pour le citoyen. S'il existe encore un niveau de pouvoir qui reste compréhensible pour ce dernier, c'est la commune. Dès lors, cette subdivision supplémentaire doit être réservée aux communes qui ne parviennent plus à réaliser la proximité avec leurs administrés;

— l'obligation de faire participer à l'élection des membres des organes territoriaux intracommunaux les mêmes électeurs que ceux qui prennent part aux élections communales. Les matières qu'auront à traiter ces organes relèvent de l'intérêt communal au sens de l'article 41 de la Constitution. Il n'y a dès lors pas lieu de faire élire leurs membres par un collège électoral différent de celui qui élit les conseils communaux.

La mention de ces différents éléments dans les développements de la proposition de révision ou dans le rapport ne constituent pas, selon nous, une garantie suffisante. La Constitution ne peut se résumer à un catalogue d'institutions : elle représente également une protection des principes fondamentaux.

En intégrant ces éléments dans l'article 41 de la Constitution, nous souhaitons éviter des prolongements ultérieurs non souhaités, notamment dans les communes de la périphérie bruxelloise ou dans les Fourons.

L. MICHEL

## VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel in de voorgestelde tekst waarborgen op te nemen die ons inziens in de Grondwet moeten staan :

— de rechtstreekse verkiezing van de leden die de binnengemeentelijke territoriale organen samenstellen, ten einde hun legitimiteit te waarborgen en de voeling met de burgers te bewaren;

— de oprichting van die organen op het uitsluitende initiatief van de betrokken gemeenteraden, ten einde de gemeentelijke autonomie te bewaren;

— de mogelijkheid om binnengemeentelijke territoriale organen op te richten moet worden gereserveerd voor gemeenten met ten minste 250 000 inwoners. De Belgische instellingen zijn al ingewikkeld genoeg voor de burger. Als er nog één bevoegdheidsniveau rest waar hij nog enig inzicht in heeft, dan is het wel de gemeente. Bijgevolg moet die extra onderverdeling worden gereserveerd voor gemeenten die er niet langer in slagen voeling met hun bestuurden te onderhouden;

— de verplichting om aan de verkiezing van de leden van de binnengemeentelijke territoriale organen dezelfde kiezers te laten deelnemen als aan de gemeenteraadsverkiezingen. De aangelegenheden die deze organen te behandelen zullen krijgen, zijn van gemeentelijk belang in de zin van artikel 41 van de Grondwet. Er is bijgevolg geen reden om de leden daarvan te laten verkiezen door een ander kiescollege dan datgene wat de gemeenteraden verkiest.

De vermelding van die gegevens in de toelichting van het voorstel tot herziening of in het verslag is volgens ons geen voldoende waarborg. De Grondwet mag er niet mee volstaan een catalogus van instellingen te zijn : ze is ook de belichaming van de bescherming van de grondbeginselen.

Door die elementen op te nemen in artikel 41 van de Grondwet, wensen wij latere, ongewenste uitlopers, met name in de gemeenten van de Brusselse rand of in Voeren, te voorkomen.