

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

16 JUNI 1998

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Herziening van artikel 125
van de Grondwet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
HERZIENING VAN DE GRONDWET EN DE
HERVORMING DER INSTELLINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **ROBERT DELATHOUWER**

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : mevrouw de T'Serclaes (N.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. De Clerck, Leterme, Tant, Verherstraeten.	HH.Brouns, De Crem, Moors, Van Eetvelt, Vanpoucke.
P.S. HH. Demotte, Giet, Meureau.	HH.Eerdeken, Henry, Janssens(Ch), Moureaux.
V.L.D. HH.Dewael, Lano, Versnick.	HH. Chevalier, Daems, De Croo, Verwilghen.
S.P. HH.Delathouwer, Vande Lanotte.	HH. Landuyt, Vandenbossche, Van der Maelen.
P.R.L.- HH. Maingain, F.D.F. Reynders.	HH. Duquesne, Michel, Simonet.
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.	HH. Gehlen, Lefevre.
V.B. H. Lowie.	HH. Annemans, Laeremans.
Agalev/H. Lozie. Ecolo	HH. Decroly, Viseur (J.-P.).

C. — Niet-stemgerechtigd lid
V.U. H. Bourgeois

Zie:

- 1599 - 97 / 98 :

- Nr. 1: Tekst overgezonden door de Senaat.

Zie ook :

- Nr. 4: Tekst aangenomen door de commissie.

- 806 - 96/97 :

- Nr. 1: Voorstel van de heer Tant.

- 836 - 96 / 97 :

- Nr. 1: Voorstel van de heren Duquesne, Michel en Reynders.

- 843 - 96 / 97 :

- Nr. 1: Voorstel van de heer Bourgeois.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

16 JUIN 1998

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Révision de l'article 125
de la Constitution**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION
ET DE LA RÉFORME DES INSTITUTIONS (1)

PAR
M. **ROBERT DELATHOUWER**

(1) Composition de la commission :
Président : Mme de T'Serclaes (N.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. De Clerck, Leterme, Tant, Verherstraeten.	MM.Brouns, De Crem, Moors, Van Eetvelt, Vanpoucke.
P.S. MM. Demotte, Giet, Meureau.	MM. Eerdeken, Henry, Janssens(Ch), Moureaux.
V.L.D. MM.Dewael, Lano, Versnick.	MM. Chevalier, Daems, De Croo, Verwilghen.
S.P. M.Delathouwer, Vande Lanotte.	MM. Landuyt, Vandenbossche, Van der Maelen.
P.R.L.- MM. Maingain, F.D.F. Reynders.	MM. Duquesne, Michel, Simonet.
P.S.C. Mme de T'Serclaes.	MM. Gehlen, Lefevre.
V.B. M. Lowie.	MM. Annemans, Laeremans.
Agalev/M. Lozie. Ecolo	MM. Decroly, Viseur (J.-P.).

C. — Membre sans voix délibérative
V.U. M. Bourgeois

Voir :

- 1599 - 97 / 98 :

- N° 1: Texte transmis par le Sénat.

Voir aussi :

- N° 4 : Texte adopté par la commission.

- 806 - 96 / 97 :

- N° 1: Proposition de M. Tant.

- 836 - 96 / 97 :

- N° 1: Proposition de MM. Duquesne, Michel et Reynders.

- 843 - 96 / 97 :

- N° 1: Proposition de M. Bourgeois.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit ontwerp tot herziening van artikel 125 van de Grondwet alsook de samengevoegde voorstellen besproken op haar vergadering van 16 juni 1998.

I. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

1.1. Herziening van artikel 125 van de Grondwet (stuk 1599/1).

De vertegenwoordiger van de eerste minister preciseert dat de tekst van het nieuwe en door de Senaat goedgekeurde artikel 125 volledig parallel loopt met die van het nieuwe artikel 103 van de Grondwet.

De Commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat besloot, op voorstel van de regering, de terminologie van het vijfde lid van artikel 125 af te stemmen op die van artikel 103. De woorden «, behalve bij ontdekking op heterdaad,» worden geplaatst tussen het woord «en» en de woorden «voor elke aanhouding.».

1.2. Herziening van artikel 125 van de Grondwet (stuk nr. 843/1)

De indiener herinnert eraan dat hij destijds zijn voorstel heeft ingediend als gevolg van het feit dat de Vlaamse raad, de Raad van de Franse Gemeenschap en de Waalse gewestraad in beperkte mate over de constitutieve autonomie beschikken. Om principiële redenen verkiest hij bij zijn standpunt te blijven dat de voornoemde instellingen bevoegd zouden moeten worden om de rechtspositie van de leden van hun regering te regelen.

II. BESPREKING EN STEMMING

Een lid meent dat een precisering bij de regeling die van toepassing zal zijn op de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering die tegelijkertijd lid zijn van het College van de Franse Gemeenschapscommissie, aangewezen is. De vraag is welke assemblee zich in voorkomend geval zal dienen uit te spreken over het verzoek tot verlof. Hij meent dat het de vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en niet de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, als gewestraad, zal zijn die het verzoek tot verlof zal beoordelen, wanneer de Franse Gemeenschapscommissie optreedt als normatieve macht.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de révision de l'article 125 de la Constitution ainsi que les propositions jointes au cours de sa réunion du 16 juin 1998.

I. EXPOSES INTRODUCTIFS

1.1. Révision de l'article 125 de la Constitution (Doc. n° 1599/1)

La représentante du premier ministre précise que le texte du nouvel article 125 adopté par le Sénat est tout à fait analogue à celui du nouvel article 103 de la Constitution.

La commission des Affaires institutionnelles du Sénat a décidé, sur proposition de gouvernement, de mettre la terminologie de l'alinéa 5 de l'article 125 en concordance avec celle de l'article 103. Les mots «, sauf le cas de flagrant délit,» sont insérés entre le mot «et» et les mots «toute arrestation.».

1.2. Révision de l'article 125 de la Constitution (Doc. n° 843/1)

L'auteur rappelle qu'à l'époque, le dépôt de sa proposition était motivé par le fait que le Conseil flamand, le Conseil de la communauté française et le Conseil de la région wallonne jouissent, dans une certaine mesure, de l'autonomie constitutive. Pour des raisons de principe, son point de vue demeure que les institutions précitées devraient être compétentes pour régler la situation juridique des membres de leur gouvernement.

II. DISCUSSION ET VOTE

Un membre estime qu'il conviendrait d'apporter une précision en ce qui concerne le régime qui sera applicable aux membres du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale qui sont en même temps membres du Collège de la commission communautaire française. On peut en effet se demander quelle assemblée devra se prononcer, le cas échéant, sur la demande d'autorisation. Il estime qu'il appartiendra à l'assemblée de la Commission communautaire française et non au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, en tant que conseil Régional, de se prononcer sur la demande d'autorisation lorsque la Commission communautaire française agit en tant que pouvoir normatif.

De vertegenwoordiger van de eerste minister wijst erop dat het ontwerp van bijzondere wet tot regeling van de strafrechtelijke aansprakelijkheid van leden van een gemeenschaps- of een gewestregering, de bijzondere uitvoeringswet van artikel 125 van de Grondwet, daaromtrent een regeling zal bevatten. Bij de bespreking van het voornoemd ontwerp in de Senaat (Stuk Senaat nr. 1-969/6) werd de zogenaamde institutionele logica gevolgd erin bestaande dat wanneer de Franse Gemeenschapscommissie decreetgevende bevoegdheden uitoefent, in toepassing van artikel 138 van de Grondwet, en er in de uitoefening van het ambt door het regeringslid misdaden en wanbedrijven worden gepleegd, het de assemblee van de Franse Gemeenschapscommissie is die het verlov moet geven. Er is geen parallellisme met de Vlaamse Gemeenschapscommissie die niet over decreetgevende bevoegdheden beschikt.

Uw rapporteur onderstreept het belang van een duidelijk onderscheid ten aanzien van de leden van het College van de Franse Gemeenschapscommissie. Het verlov voor de regeringsleden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in voornoemde hoedanigheid, dient alleen gegeven te worden, in voorkomend geval, door de Franse taalgroep in de Brusselse Hoofdstedelijke Raad, wanneer die de door de Franse Gemeenschap gedelegeerde en decreetgevende bevoegdheid uitoefent. Dit belet echter niet dat het op die regeringsleden, als lid van het College van de Franse Gemeenschapscommissie, betrekking hebbend verzoek om verlov door de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest wordt onderzocht wanneer het gaat om zuivere, niet gedelegeerde, Franse Gemeenschapscommissie-bevoegdheden. Dit geldt *mutatis mutandis* ook voor de Vlaamse ministers van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering als lid van het College van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

De vertegenwoordiger van de eerste minister preciseert dat wanneer het gaat om bevoegdheden van de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie het toch de Brusselse Hoofdstedelijke Raad zal zijn die verlov moet geven wanneer het misdrijven betreft gepleegd buiten de uitoefening van het ambt.

*
* *

Teneinde de terminologie te uniformiseren met die van het door de Senaat aangenomen artikel 103 van de Grondwet (stuk Senaat nr. 1-964/4), dienen in de Franse tekst, in de laatste zin van de overgangsbepaling, de woorden «reste applicable» vervangen te worden door de woorden «reste d'application».

La représentante du ministre fait observer que la proposition de loi spéciale réglant la responsabilité pénale des membres des gouvernements de communauté ou de région, qui donne exécution à l'article 125 de la Constitution, contiendra des dispositions à cet égard. Lors de l'examen de la proposition précitée au Sénat (Doc. Sén. n° 1-969/6), l'on a suivi la logique institutionnelle, qui consiste à considérer que lorsque la Commission communautaire française exerce des compétences décrétales en application de l'article 138 de la Constitution et qu'un membre de gouvernement commet des crimes et des délits dans l'exercice de ses fonctions, c'est l'assemblée de la Commission communautaire française qui doit donner l'autorisation. Il n'existe pas de parallélisme avec la commission communautaire flamande, qui n'a pas de compétences décrétales.

Votre rapporteur souligne l'importance d'établir une distinction nette pour les membres du Collège de la Commission communautaire française. En ce qui concerne les membres du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, qui possèdent la qualité précitée, l'autorisation doit, le cas échéant, uniquement être donnée par le groupe linguistique français du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, lorsque celui-ci exerce des compétences décrétales et déléguées par la Communauté française. Cela n'empêche toutefois pas que la demande d'autorisation concernant ces membres du gouvernement qui sont membres du Collège de la Commission communautaire française, soit examinée par le Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, lorsqu'il s'agit de compétences à part entière et non déléguées de la Communauté française. Cela s'applique, *mutatis mutandis*, pour les ministres flamands du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en leur qualité de membre du Collège de la Commission communautaire flamande.

La représentante du ministre précise que lorsqu'il s'agit de compétences de la Commission communautaire française et de la commission communautaire commune, il incombera de toute manière au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale de donner son autorisation lorsqu'il s'agit d'infractions commises par des ministres en dehors de l'exercice de leurs fonctions.

*
* *

Afin d'uniformiser la terminologie avec celle de l'article 103 de la Constitution, tel qu'il a été adopté par le Sénat (Doc. Sénat, n° 1-964/4), il y a lieu, à la dernière ligne du texte français de la disposition transitoire, de remplacer les mots «reste applicable» par les mots «reste d'application».

Het ontwerp tot herziening van artikel 125 van de Grondwet, zoals verbeterd, wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1.

Ten gevolge hiervan vervallen de samengevoegde voorstellen.

De rapporteur,

R. DELATHOUWER

De voorzitter,

N. de T'SERCLAES

ERRATUM

In de laatste zin van de overgangsbepaling, lezen men in de Franse tekst «reste d'application» in plaats van «reste applicable».

Le projet de révision de l'article 125 de la Constitution, tel qu'il a été corrigé, est adopté par 8 voix contre une.

Les propositions jointes deviennent dès lors sans objet.

Le rapporteur,

R. DELATHOUWER

La présidente,

N. DE T'SERCLAES

ERRATUM

A la dernière phrase de la disposition transitoire, il y a lieu de lire «reste d'application» au lieu de «reste applicable».