

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2006

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses

AMENDEMENTS

déposés en commission de l'Economie

N° 28 DE M. **WATHELET**
(sous-amendement à l'amendement n° 17)

Art. 113bis à 113sexies (*nouveaux*)

Apporter les modifications suivantes:

A) remplacer l'article 113quater proposé comme suit:

«Art. 113quater. – A l'article 25 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1°) le § 1^{er} est remplacé comme suit:

«§1^{er}. Les services de la Commission sont organisés en une présidence et trois directions. Les trois directions sont les suivantes:

Documents précédents :

Doc 51 **2518/ (2005/2006)** :
001 : Projet de loi-programme.
002 à 016 : Amendements.
017 et 018 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2006

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor het Bedrijfsleven

Nr. 28 VAN DE HEER **WATHELET**
(subamendement op amendement nr. 17)

Art. 113bis tot 113sexies (*nieuw*)

De volgende wijzigingen aanbrengen:

A) het voorgestelde artikel 113quater vervangen door wat volgt:

«Art. 113quater. — In artikel 25 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1°) paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

«§ 1. De diensten van de commissie zijn in een voorzitterschap en drie directies georganiseerd. De drie directies zijn de volgende:

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2518/ (2005/2006)** :
001 : Ontwerp van programmawet.
002 tot 016 : Amendementen.
017en 018 : Verslagen.

1° une direction administrative responsable notamment de la gestion administrative et financière de la Commission, des études juridiques, de la documentation, des matières visées à l'article 23, §2, deuxième alinéa, 3° à 5°, et, le cas échéant, de la gestion du mécanisme visé à l'article 7 et du fonds visé à l'article 21, premier alinéa, 3°;

2° une direction électricité responsable notamment des matières visées à l'article 23, § 2, alinéa 2, 6° à 11°, 12°bis à 16° et 18°;

3° une direction gaz, responsable notamment des matières visées à l'article 15/14, § 2, alinéa 2, 4° à 10°, inséré par la loi du 29 avril 1999 et modifié par la loi du 16 juillet 2001.»;

2°) au § 5, inséré par la loi du 20 mars 2003, à l'alinéa 3, les mots « accompagné d'une note de politique générale, établi par le Comité de direction » sont insérés entre le mot « soumis » et les mots « pour approbation ».»;

B) A l'article 113quinquies proposé, supprimer les §§ 2 et 3

JUSTIFICATION

1) Changer la structure de la fusion.

L'amendement du gouvernement proposait, notamment, de fusionner:

- les directions prix entre elles;
- les directions techniques entre elles.

Il serait plus optimal de fusionner par secteur et non pas par type de fonction, à savoir fusionner:

- les directions prix et fonctionnement technique du marché de l'électricité entre elles;
- les directions prix et fonctionnement technique du marché du gaz entre elles.

Ceci, pour plusieurs raisons.:

1. Lorsqu'elles traitent des dossiers, les directions ont beaucoup plus de contacts et d'interactions entre elles par secteur (à savoir gaz et électricité séparé);

2. Le marché du gaz et celui de l'électricité répondent à des réalités différentes. Ainsi, fusionner la direction fonctionnement technique du marché du gaz et la direction fonctionnement technique du marché de l'électricité n'apporterait pas de plus-value importante. A contrario, fusionner les directions par marché serait bénéfique. De plus, trouver des directeurs

1° een administratieve directie, die inzonderheid verantwoordelijk is voor het administratief en financieel beheer van de commissie, de juridische studies, de documentatie, de aangelegenheden bedoeld in artikel 23, § 2, tweede lid, 3° tot 5°, en, in voorkomend geval, het beheer van het mechanisme bedoeld in artikel 7 en van het fonds bedoeld in artikel 21, eerste lid, 3°;

2° een directie elektriciteit, die inzonderheid verantwoordelijk is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 23, § 2, tweede lid, 6° tot 11, 12°bis tot 16° en 18°;

3° een directie gas, die inzonderheid verantwoordelijk is voor de aangelegenheden bedoeld in artikel 15/14, § 2, tweede lid, 4° tot 10°, ingevoegd bij de wet van 29 april 1999 en gewijzigd bij de wet van 16 juli 2001.»;

2°) in § 5, ingevoegd bij de wet van 20 maart 2003, worden, in het derde lid, de woorden «voorgelegd ter goedkeuring aan de Ministerraad» vervangen door de woorden «samen met een door het directiecomité opgesteld beleidsplan ter goedkeuring aan de ministerraad voorgelegd».»;

B) in het voorgestelde artikel 113quinquies, de §§ 2 en 3 weglaten.

VERANTWOORDING

1) De structuur van de fusie veranderen

In het amendement van de regering wordt onder andere voorgesteld over te gaan tot de fusie van:

- de verschillende directies voor de controle op de prijzen;
- de verschillende directies voor de technische werking van de markt.

Een doeltreffender oplossing zou erin bestaan te fuseren per sector en niet per functie, wat neerkomt op een fusie van:

- de verschillende directies voor de controle op de prijzen en voor de technische werking van de markt die op de elektriciteitsmarkt actief zijn;
- de verschillende directies voor de controle op de prijzen en voor de technische werking van de markt die op de gasmarkt actief zijn.

Daar zijn verschillende redenen voor.

1. Bij de behandeling van de dossiers zijn er tussen de directies van eenzelfde sector veel meer contacten en interacties dan tussen de gassector en de elektriciteitssector.

2. De gassector en de elektriciteitssector zijn twee verschillende werelden. In tegenstelling tot een fusie tussen de verschillende directies binnen één markt, zou een fusie tussen de directie voor de technische werking van de gasmarkt en die van de elektriciteitsmarkt niet echt een meerwaarde opleveren. Bovendien zal het niet makkelijk zijn directeurs

et des conseillers compétents sur les deux marchés serait très difficile à trouver. Ce changement permettrait enfin d'être plus cohérent avec la vision de gouvernement qui était de séparer le marché de l'électricité et du gaz en faisant notamment deux lois différentes.

3. Actuellement, dans chaque secteur, le gestionnaire a deux interlocuteurs: la direction prix et la direction technique. Ceci déforce fortement le régulateur. En effet, une fois qu'une des deux directions a accordé un point aux gestionnaires, il est impossible pour l'autre direction de revenir là-dessus, même si cela n'est pas optimal. Qui plus est, si les directeurs ne s'entendent pas et n'ont pas toujours la même façon d'opérer, le gestionnaire peut très facilement utiliser les divergences pour régner;

4. Point de vue charge de travail, la répartition qui résulterait de l'amendement proposé par le gouvernement ne serait pas optimale: étant donné qu'on va bientôt passer aux tarifs pluriannuels, il y aura des pics tous les 4 ans où la direction prix aura un important surplus de travail par rapport à ses effectifs. La nouvelle formule proposée permettrait aux fonctions techniques d'aider sur les questions prix lors des pics de travail. A contrario, lorsqu'elles ne sont pas surchargées, les unités prix pourraient aider sur des analyses économiques.

2) Retirer à la direction administrative la responsabilité d'effectuer des recherches et des études relatives au marché de l'électricité et du gaz

L'amendement proposé par le gouvernement attribue à la direction administrative la responsabilité d'effectuer des recherches et des études relatives au marché de l'électricité et du gaz. Or, la direction administrative n'a pas d'outil spécifique pour effectuer cette mission. Il est plus adéquat de laisser cette responsabilité à la CREG en général, sans l'attribuer à une direction particulière.

N° 29 DE M. WATHELET

(sous-amendement à l'amendement n° 17)

Art. 113bis à 113sexies (nouveaux)

A l'article 113ter, 1°, proposé, remplacer les mots «pour le président, en ce qui concerne la gestion de la commission;» **par les mots** «pour le président, en ce qui concerne les secteurs de l'électricité et du gaz, la régulation de marché y compris au niveau international et la gestion de la commission;»

JUSTIFICATION

Il convient d'exiger du Président des compétences en matière d'énergie et de régulation. Le nouveau statut du Prési-

en adviseurs te vinden die van de beide markten thuis zijn. Tot slot strookt de met dit amendement beoogde wijziging beter met de visie van de regering, die de elektriciteits- en de gasmarkt van elkaar wil scheiden, met name door ze onder twee verschillende wetten te doen ressorteren.

3. Momenteel heeft de netbeheerder van elke sector twee gesprekspartners: de directie voor de controle op de prijzen en de directie voor de technische werking van de markt. Die gang van zaken is niet bevorderlijk voor de positie van de regulator. Bijvoorbeeld: als een van de twee directies iets aan de netbeheerders heeft toegezegd, kan de andere directie daar onmogelijk nog op terugkomen ook al was die toezegging niet optimaal. Wanneer de directeurs het bovendien niet met elkaar eens worden en er elk andere beleidslijnen op nahouden, kan de netbeheerder dat meningsverschil makkelijk uitbuiten om zijn wil op te leggen.

4. De uit het amendement van de regering voortvloeiende werkverdeling zou evenmin ideaal zijn. Aangezien binnenkort meerjarentarieven mogelijk zullen zijn, zullen zich om de vier jaar werkpieken voordoen, te weten telkens wanneer de directie voor de controle op de prijzen de prijzen aanpast. Met de in dit amendement voorgestelde werkwijze zouden de technische afdelingen tijdens de piekmomenten hun collega's van de prijsafdelingen kunnen bijspringen en wanneer die minder werk hebben, kunnen zij omgekeerd ook hun collega's van de technische afdelingen helpen met het uitvoeren van economische analyses.

2) De administratieve directie niet langer bevoegd maken voor het uitvoeren van onderzoek en studies met betrekking tot de elektriciteits- en de gasmarkt

Het door de regering voorgestelde amendement draagt de administratieve directie op onderzoek en studies uit te voeren met betrekking tot de elektriciteitsmarkt. De administratieve directie is echter niet specifiek voor die opdracht uitgerust. Het zou adequater zijn die taak over te laten aan de CREG in het algemeen, en dus niet aan een specifieke directie van de CREG.

Nr. 29 VAN DE HEER WATHELET

(subamendement op amendement nr. 17)

Art. 113bis tot 113sexies (nieuw)

In het ontworpen artikel 113ter, 1°, de woorden «de voorzitter voor wat betreft het management van de commissie,» **vervangen door de woorden** «de voorzitter wat betreft de gas- en elektriciteitssector, inclusief de marktregulering op internationaal vlak, en het management van de commissie,».

VERANTWOORDING

Men moet voor de voorzitter competenties vereisen inzake energie en regulering. Met het nieuwe statuut van de voorzitter

dent devrait permettre le recrutement d'un expert de qualité et disposant d'une expérience probante.

N° 30 DE M. **WATHELET**
(sous-amendement à l'amendement n° 17)

Art. 113bis à 113sexies (*nouveaux*)

Apporter les modifications suivantes:

A) à l'article 113bis proposé, remplacer le 2° par la disposition suivante:

«2° le § 3, alinéa, 1^{er}, remplacé par la loi du 20 mars 2003, est complété par un point 4°, libellé comme suit:

«4° une comparaison entre les objectifs formulés dans la note de politique générale et les réalisations pendant l'exercice concerné.» »;

B) à l'article 113ter proposé, apporter les modifications suivantes:

1/ supprimer le 3°;

2/ au 4°, compléter le texte proposé par un 4°, rédigé comme suit:

«4° d'évaluer la manière dont le comité de direction exécute ses tâches et de formuler des avis et recommandations à ce sujet au ministre et au comité de direction.».

JUSTIFICATION

Le projet de loi, tel qu'il est actuellement formulé, supprime le contrôle exercé jusqu'à présent par le conseil général et attribue dorénavant cette fonction au ministre compétent et au Conseil des Ministres. Le conseil général, représentatif des consommateurs individuels et industriels, garde donc uniquement un pouvoir d'avis sur les questions soumises soit par ce comité de direction, soit par le Ministre. Le conseil général devient un simple «consultant».

Il s'agit d'un bouleversement important de la mission de la CREG qui en fait une administration qui devrait dépendre à présent entièrement du pouvoir exécutif, sans plus aucun contrôle des acteurs (le Conseil général) comme voulu initialement non seulement par le législateur de 1999, mais aussi et surtout comme voulu par les directives européennes. En effet, le principe voulu par les Directives européennes est l'indépendance du régulateur par rapport aux secteurs de l'électricité et du gaz. Dans la mesure où l'Etat est lourdement impliqué dans les questions énergétiques (participations du secteur public dans Fluxys, Distrigaz et Suez; propriété des

ter zou het mogelijk moeten zijn een kwalitatief hoogstaand en voldoende ervaren deskundige aan te trekken.

Nr. 30 VAN DE HEER **WATHELET**
(subamendement op amendement nr. 17)

Art. 113bis tot 113sexies (*nieuw*)

De volgende wijzigingen aanbrengen:

A) in het ontworpen artikel 113bis, punt 2° vervangen door de volgende bepaling:

«2° paragraaf 3, eerste lid, vervangen bij de wet van 20 maart 2003, wordt aangevuld met een punt 4°, luidende:

«4° een vergelijking tussen de in de beleidsnota geformuleerde doelstellingen en de realisaties tijdens het betrokken boekjaar.» »;

B) in het ontworpen artikel 113ter, de volgende wijzigingen aanbrengen:

1/ punt 3° weglaten;

2/ in punt 4°, de ontworpen tekst aanvullen met een punt 4°, luidende:

«4° de wijze te evalueren waarop het directiecomité zijn taken uitvoert en daaromtrent adviezen en aanbevelingen te formuleren voor de minister en het directiecomité.».

VERANTWOORDING

In zijn huidige formulering schaft het wetsontwerp de controle af die tot nu toe wordt uitgeoefend door de algemene raad en kent die functie voortaan toe aan de bevoegde minister en de Ministerraad. De algemene raad, die de individuele en industriële consumenten vertegenwoordigt, behoudt dus alleen maar adviesbevoegdheid over de aangelegenheden die hem ofwel door het directiecomité ofwel door de minister worden voorgelegd. De algemene raad wordt gewoon een «consultant».

Het gaat om een ingrijpende verandering in de taak van de CREG, die hierdoor een dienst wordt die voortaan volledig afhankelijk zou zijn van de uitvoerende macht, zonder nog enige controle van de betrokkenen (de algemene raad), zoals oorspronkelijk niet alleen door de wetgever van 1999 is gewild, maar ook en vooral door de Europese richtlijnen. De richtlijnen stellen immers het principe van de onafhankelijkheid van de regulator ten opzichte van de gas- en elektriciteitssector voorop. Aangezien de Staat sterk betrokken is in energieaangelegenheden (deelname van de overheidssector in Fluxys, Distrigaz en Suez; eigendom van de distributienetten

réseaux de distribution et dividendes des communes) l'immixtion du gouvernement ne contribue pas à une régulation indépendante. Qui plus est, les membres du gouvernement ne sont pas soumis aux règles d'indépendance appliquées aux membres du Comité de Direction de la CREG: absence de mandats, actions ou autres intérêts dans le secteur.

Ainsi, le sous-amendement proposé évite de faire de la CREG une structure adjointe au cabinet ministériel de l'Energie ou un «service public décentralisé». Sa mission en effet est d'être un organe ayant juridiction sur les marchés de l'électricité et du gaz, indépendant de l'administration et du pouvoir politique.

Melchior WATHELET (cdH)

en dividenden van de gemeenten) draagt de inmenging van de regering niet bij tot een onafhankelijke regulering. Meer nog, de regeringsleden zijn niet onderworpen aan de regels inzake onafhankelijkheid die gelden voor de leden van het directiecomité van de CREG: geen mandaten, aandelen of ander belangen in de sector.

Aldus wordt met het voorgestelde subamendement voorkomen dat van de CREG een aan het kabinet van de minister van Energie toegevoegde dienst of een «gedecentraliseerde overheidsdienst» wordt gemaakt. Zijn taak is immers een orgaan te zijn met rechtsmacht over de gas- en elektriciteitsmarkten, onafhankelijk van de administratie en de politiek.