

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 juni 2008

**WETSONTWERP**  
**houdende diverse bepalingen (I)**

**(art. 83 tot 96, 98 tot 102 en  
151 tot 162)**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
SOCIALE ZAKEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Carine LECOMTE**

INHOUD

I. Sociale Zaken . . . . .	3
A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid . . . . .	3
B. Algemene bespeking . . . . .	8
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen . . . . .	13
II. Werk . . . . .	15
A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk . . . . .	15
B. Algemene bespeking . . . . .	16
C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen . . . . .	24

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1200/ (2007/2008)**:  
001: Wetsontwerp.  
002 tot 007: Amendementen.  
008 tot 011: Verslagen.  
012 en 013: Amendementen.  
014 en 015: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 juin 2008

**PROJET DE LOI**  
**portant des dispositions diverses (I)**

**(art. 83 à 96, 98 à 102 et  
151 à 162)**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR  
MME **Carine LECOMTE**

SOMMAIRE

I. Affaires sociales . . . . .	3
A. Exposé introductif de Madame Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique . . . . .	3
B. Discussion générale . . . . .	8
C. Discussion des articles et votes . . . . .	13
II. Emploi . . . . .	15
A. Exposé introductif de Madame Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Emploi . . . . .	15
B. Discussion générale . . . . .	16
C. Discussion des articles et votes . . . . .	24

Documents précédents:

Doc 52 **1200/ (2007/2008)**:  
001: Projet de loi.  
002 à 007: Amendements.  
008 à 011: Rapports.  
012 et 013: Amendements.  
014 et 015: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Camille Dieu

**A. — Vaste leden/Membres titulaires:**

CD&V - N-VA: Sonja Becq, Sarah Smeyers, Stefaan Vercamer,  
Yalçın Hilâl  
MR: Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence  
Reuter  
PS: Camille Dieu, Sophie Pécriaux  
Open Vld: Maggie De Block, De Clercq Mathias  
VB: Koen Bultinck, Guy D'haeseleer  
sp.a+VI.Pro: Hans Bonte, Meryame Kitir  
Ecolo-Groen!: Georges Gilkinet  
cdH: Maxime Prévot

**B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:**

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh,  
Flor Van Noppen  
Daniel Bacquelaine, Bernard Clerfayt, Josée Lejeune, Jacques Otlet  
Colette Burgeon, Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle  
Guido De Padt, Sabien Lahaye-Battheu, Geert Versnick  
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas  
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven  
Wouter De Vriendt, Zoé Genot  
David Lavaux, Véronique Salvi

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 17 juni 2008.

**I. — SOCIALE ZAKEN  
(ARTIKELN 93 TOT 96, 98 TOT 102 EN  
151 TOT 162)**

**A. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN  
MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE-  
MINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN  
VOLKSGEZONDHEID**

TITEL IX

*Sociale Zaken*

Het wetsontwerp dat u voorgelegd wordt bevat twee hoofdstukken, het ene inzake de kinderbijslag en het tweede betreffende de sociale Maribel.

Inzake de kinderbijslag stelde het memorandum, dat werd uitgewerkt door de RKW en door het beheerscomité ervan werd goedgekeurd, voor om de klassieke regels van de inning van de kinderbijslag te wijzigen, wanneer de bijslagtrekkende niet in staat was om zijn identiteit te bewijzen, zodat de kinderbijslag zonder verwijl aan de rechthebbende kan uitbetaald worden en het kind er derhalve van kan genieten.

De tweede afdeling betreft de sociale Maribel en het opschonen van de teksten als gevolg van de fusie van de 3 vroegere fondsen van de openbare sector in één enkele binnen de RSZPPO, zodat de middelen beter solidair gemaakt worden.

HOOFDSTUK 1

**Kinderbijslag**  
(art. 93 en 94)

Inzake de kinderbijslag gebeurt de betaling aan de bijslagtrekkende, in de meeste gevallen dus aan de moeder.

De problematiek die aangehaald wordt door het memorandum is het geval waarbij de bijslagtrekkende zijn identiteit niet kan bewijzen. In bepaalde gevallen is het inderdaad zo dat de documenten die door de overheden afgeleverd volgende termen bevatten «de persoon verklaart mevrouw... te heten», waardoor de RKW geen rekening kan houden met de aanvraag van de bijslagtrek-

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 11 et 17 juin 2008.

**I. — AFFAIRES SOCIALES  
(ARTICLES 93 À 96, 98 À 102  
ET 151 À 162)**

**A. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MADAME  
ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET  
MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA  
SANTÉ PUBLIQUE**

TITRE IX

*Affaires sociales*

Le projet de loi qui vous est soumis contient deux chapitres, l'un en matière d'allocations familiales et l'autre concernant le Maribel social.

En matière d'allocations familiales, le mémorandum élaboré par l'ONAFST et approuvé par son comité de gestion proposait de modifier les règles classiques de perception des allocations familiales lorsque l'allocataire n'était pas en mesure de prouver son identité afin que les allocations familiales puissent être versées sans retard à l'attributaire et dès lors bénéficier à l'enfant.

La seconde section concerne le Maribel social et le toilettage des textes suite à la fusion des 3 anciens fonds du secteur public en un seul fond au sein de l'ONSSAPL, afin de mieux solidariser les moyens.

CHAPITRE 1

**Allocations familiales**  
(art. 93 et 94)

En matière d'allocations familiales, le versement est effectué à l'allocataire c'est-à-dire dans la majorité des cas à la maman.

La problématique soulevée par le mémorandum est le cas où l'allocataire n'est pas en mesure de prouver son identité. En effet, dans certains cas, les documents provisoires délivrés par l'autorité comprennent les termes «la personne déclarant s'appeler madame ...» qui ne permettent pas à l'ONAFST de tenir compte de la demande de l'allocataire car celui-ci doit être en mesure de

kende, omdat die zijn identiteit moet kunnen bewijzen. De toelagen kunnen dan ook niet uitbetaald worden, zolang de situatie niet geregulariseerd is. Dat is een zeer nadelige situatie voor de persoon die de kinderen ten laste heeft en ook voor de administratie die soms meerdere maanden na die situatie moet regulariseren.

De bepaling laat het derhalve aan de kinderbijslag-organismen toe om de kinderbijslag uit te betalen in handen van de rechthebbende, wanneer het de bijslag-trekkende materieel niet mogelijk is om het verschuldigde kindergeld te ontvangen, omdat hij zijn identiteit niet kan bewijzen.

## HOOFDSTUK 2

### Sociale Maribel

Met de programmawet van 27 december 2005 had de regering, met het oog op het solidair maken van de middelen, besloten om een Fonds sociale Maribel op te richten, bevoegd voor alle werknemers van de openbare sector en om derhalve de drie oude Maribelfondsen van de openbare sector door een fusie samen te voegen.

De bepaling die u voorgelegd wordt beoogt het opheffen van het vroegere fonds voor de ziekenhuizen en de psychiatrische verzorgingstehuizen, bedoeld in artikel 184 van de wet van 12 augustus 2000, houdende sociale, budgettaire en andere bepalingen. Het is de bedoeling om de wetgeving te verduidelijken.

## TITEL X

### *Volksgesondheid*

## HOOFDSTUK 2

### **Heffingen en bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten** (art. 98 - 102)

Hoofdstuk 2 van Volksgesondheid wijzigt het vrijstellings- en verminderingssysteem van de farmaceutische bijdragen, waarvan de farmaceutische bedrijven kunnen genieten.

Dit stelsel werd voorgelegd aan de Europese Commissie, die het aanvaardde in het kader van de staatssteun die, mits bepaalde wijzigingen, toegestaan is door het Verdrag.

prouver son identité. Dès lors, les allocations ne peuvent être versées tant que la situation n'est pas régularisée. Cette situation qui est fortement dommageable pour la personne qui a la charge des enfants, l'est aussi pour l'administration qui doit régulariser parfois de nombreux mois après la situation.

Dès lors, la disposition permet aux organismes d'allocations familiales de verser les prestations familiales entre les mains de l'attributaire lorsque l'allocataire se trouve dans l'impossibilité matérielle de percevoir les prestations familiales qui lui sont dues, en raison de ce qu'elle ne peut prouver son identité.

## CHAPITRE 2

### **Maribel social**

Par la loi-programme du 27 décembre 2005 le gouvernement avait décidé dans un souci de solidariser les moyens, de créer un Fonds Maribel social qui est compétent pour tous les employeurs du secteur public et dès lors de fusionner les trois anciens fonds Maribel du secteur public.

La disposition qui vous est soumise vise à abroger l'ancien fonds pour les hôpitaux et les maisons de soins psychiatriques visé à l'article 184 de la loi du 12 août 2000 portant des dispositions sociales, budgétaires et diverses. L'objectif est de clarifier la législation.

## TITRE X

### *Santé publique*

## CHAPITRE 2

### **Cotisations et contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutique** (art. 98 - 102)

Le chapitre 2 de la Santé publique modifie le régime d'exonération et de réduction des cotisations pharmaceutiques dont peuvent bénéficier les firmes pharmaceutiques.

Ce régime a été soumis à la Commission européenne qui l'a accepté dans le cadre des aides d'états autorisées par le Traité moyennant certaines modifications.

Een eerste belangrijke wijziging aan de wet van 10 juni 2006 bestaat uit het invoeren van een beperking in de tijd van de verminderingsmaatregelen voor de bijdragen voor onderzoek en ontwikkeling voor de kleine ondernemingen en in het voordeel van de bedrijven die hun marketinguitgaven beperken. Deze bepalingen werden erkend als zijnde «steun die compatibel is met het Verdrag» en moeten derhalve van beperkte duur zijn. Dit zou 6 jaar bedragen.

Een tweede belangrijke wijziging is het rapport van de vrijstelling die toegekend werd aan de geneesmiddelen op basis van stabiele bloedderivaten. De bepaling werd inderdaad verworpen door de Europese Commissie, wegens het selectieve karakter ervan op basis van bloed dat exclusief afgenomen wordt van niet-betaalde bloedgevers. Een nieuwe niet-selectieve bepaling, die namelijk geldt voor alle geneesmiddelen op basis van stabiele bloedderivaten, zonder onderscheid tussen de bloedgevers, is in voorbereiding. Dit gebeurt nu in voorafgaand overleg met de Europese Commissie.

Er werden, als gevolg van diverse opmerkingen van de Europese Commissie of van de meer vormelijke van de Raad van State op het voorontwerp van wet, nog kleinere aanpassingen aangebracht. Ze hebben onder meer betrekking op de vermindering die zal kunnen toegekend worden aan bedrijven die hun marketinguitgaven beperken. De criteria voor de toekenning van deze vermindering zijn onder meer expliciet weergegeven.

Tot slot zijn de terugbetalingsdata voor de verminderingen op de sedert 2006 verschuldigde bijdragen en de vrijstellingen voor de jaren 2006 en 2007 aangepast, om rekening te houden met aangebrachte wijzigingen.

## HOOFDSTUK 8

### **Wijziging van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden (Art. 151 - 153)**

De integratie van de dekking van de geneeskundige verzorging «kleine risico's» voor zelfstandigen in de verplichte verzekering, was een van de maatregelen die de laatste paarse regering nam om het sociaal statuut van de zelfstandigen te verbeteren. Deze integratie verliep in twee fasen. Zij werd vanaf 1 juli 2006 gerealiseerd voor de personen die ten vroegste vanaf deze datum een beroepsactiviteit van zelfstandige in hoofdberoep zijn begonnen, alsook voor de zelfstandigen die genieten van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden of van de inkomensgarantie voor ouderen. Voor de andere

Une première modification importante à la loi du 10 juin 2006 consiste en l'introduction d'une limitation dans le temps des mesures de réduction de cotisations pour recherche et développement, pour les petites entreprises et en faveur des firmes qui réduisent leurs dépenses de marketing. Ces dispositions ont en effet été reconnues comme des «aides compatibles avec le Traité» et doivent de ce fait avoir une durée limitée. Celle-ci sera de 6 ans.

Une deuxième modification majeure est le rapport de l'exonération qui était allouée aux médicaments à base de dérivés sanguins stables. La disposition a en effet été rejetée par la Commission européenne à cause de son caractère sélectif sur les médicaments produits sur base de sang prélevé exclusivement sur des donneurs non-rémunérés. Une nouvelle disposition non-sélective, c'est-à-dire touchant tous les médicaments à base de dérivés stables du sang, sans distinction entre donneurs, est en préparation, cette fois en concertation préalable avec la Commission européenne.

Des adaptations mineures ont encore été apportées suite à diverses remarques de la Commission européenne ou à celles, de nature plus formelle, du Conseil d'État sur l'avant-projet de loi. Elles touchent notamment à la réduction qui pourra être octroyée aux firmes qui diminueront leurs dépenses de marketing. Les critères pour l'octroi de cette réduction sont notamment explicités.

Enfin, les dates de remboursement pour les réductions sur les cotisations dues depuis 2006 et les exonérations pour les années 2006 et 2007 sont adaptées afin de tenir compte des modifications apportées.

## CHAPITRE 8

### **Modification de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales des mutualités (Art.151 - 153)**

Une des mesures prises par le dernier gouvernement violet en vue d'améliorer le statut social des travailleurs indépendants consistait en l'intégration, dans l'assurance obligatoire, de la couverture des soins de santé «petits risques» pour ces travailleurs. Cette intégration s'est déroulée en deux phases. Elle a d'abord été réalisée le 1<sup>er</sup> juillet 2006 pour les personnes dont l'activité professionnelle de travailleur indépendant à titre principal a débuté au plus tôt à cette date, ainsi que pour les travailleurs indépendants bénéficiant du revenu garanti pour personnes âgées ou de la garantie de revenu pour

zelfstandigen vond deze integratie plaats op 1 januari 2008.

Ingevolge deze integratie werden de diensten geneeskundige verzorging «kleine risico's» voor zelfstandigen, die ingericht werden door de mutualistische entiteiten in het kader van de vrije verzekering, van rechtswege ontbonden op 1 januari 2008. In het vooruitzicht van deze ontbinding werden reeds specifieke regels ingelast in de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen door een wet van 26 maart 2007. Sommige van deze bepalingen dienen echter te worden verfijnd, gepreciseerd of vereenvoudigd en er dienen ook nog bijkomende bepalingen te worden genomen.

Zo beperkt het ontwerp de anciënniteit van de leden die in aanmerking moet genomen worden voor de verdeling van de reserves van de betrokken diensten tot 1 januari 1993. Voornoemde datum valt samen met het van kracht worden van de eerste richtlijnen van de Controledienst voor de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen wat betreft de samenstelling van de reserves voor deze dienst. Aldus zullen de reserves verdeeld worden onder de leden die deelnamen aan de samenstelling ervan. Bovendien, daar waar de wet van 6 augustus 1990 reeds voorziet dat deze verdeling zal gebeuren via twee betalingen – de eerste eind 2008 en de tweede eind 2009 –, legt het ontwerp thans ook de berekeningswijze van de eerste betaling vast. Deze dient in elke entiteit 80% te vertegenwoordigen van het deel van de boekhoudkundige reserves, reservfondsen en residuele activa die op 31 december 2007 de solvabiliteitsmarge overstijgt. De betaling van het saldo zal eind 2009 plaatsvinden. Met het oog op een administratieve vereenvoudiging, biedt het ontwerp aan de mutualistische entiteiten echter de mogelijkheid de twee betalingen eind 2009 te groeperen indien de eerste betaling die zou moeten uitgevoerd worden, kleiner is dan 25 euro. Ter zake is op te merken dat het globale bedrag van de reserves van de betreffende diensten eind 2006 84,4 miljoen euro bedroeg. Vermits de rekeningen van 2007 door de mutualistische entiteiten slechts in de loop van de maand juni 2008 afgesloten worden, zijn de definitieve cijfers voor het boekjaar 2007 nog niet gekend.

Een andere voorgestelde wijziging bestaat erin een specifieke verjaringstermijn van vijf jaar vast te leggen voor de vorderingen van de leden tot betaling van hun deel in de reserves van de voornoemde diensten. Er werd geopteerd voor dezelfde verjaringstermijn als deze die reeds voorzien is door de wet van 6 augustus 1990 voor de vordering van de leden tot terugbetaling van de bijdragen die ten onrechte betaald werden voor deze diensten.

personnes âgées. Pour les autres travailleurs indépendants, cette intégration a eu lieu le 1<sup>er</sup> janvier 2008.

En conséquence de cette intégration, les services de soins de santé «petits risques» pour travailleurs indépendants qui étaient organisés auparavant par les entités mutualistes dans le cadre de leur assurance libre ont été dissous de plein droit le 1<sup>er</sup> janvier 2008. Dans la perspective de cette dissolution, des règles spécifiques ont déjà été introduites dans la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités par une loi du 26 mars 2007. Toutefois, il convient d'affiner, de préciser et de simplifier certaines d'entre elles et de fixer des règles supplémentaires.

Ainsi, le projet limite au 1<sup>er</sup> janvier 1993 l'ancienneté à prendre en considération pour la répartition, entre les membres, des réserves des services concernés. Cette date coïncide avec l'entrée en vigueur des premières instructions de l'Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités quant à la constitution des réserves de ce service. Ainsi, les réserves seront réparties entre les membres qui ont participé à leur constitution. De plus, alors que la loi du 6 août 1990 prévoit déjà que cette répartition s'effectuera par le biais de deux paiements – le premier fin 2008 et le second fin 2009 – le projet détermine à présent la méthode de calcul du premier paiement. Celui-ci concernera, au sein de chaque entité, un montant représentant 80% de la partie des réserves comptables, fonds de réserve et actifs résiduels subsistant au 31 décembre 2007 qui excède la marge de solvabilité à constituer. Le paiement du solde aura lieu fin 2009. Toutefois, dans un but de simplification administrative, le projet offre la possibilité aux entités mutualistes de décider de regrouper les deux paiements fin 2009 lorsque le premier paiement qui devrait être effectué est inférieur à 25 euros. A cet égard, il y a lieu de noter que le montant global des réserves des services en question s'élevait, fin 2006, à 84,4 millions d'euros. Les comptes de 2007 n'étant clôturés par les entités mutualistes que dans le courant du mois de juin 2008, les chiffres définitifs pour l'exercice 2007 ne sont pas encore connus.

Une autre modification proposée consiste à fixer un délai de prescription spécifique de cinq ans pour les actions des membres en paiement de leur part dans les réserves des services précités. Il a été opté pour le même délai de prescription que celui, déjà prévu dans la loi du 6 août 1990, pour l'action des membres en remboursement des cotisations payées indûment pour lesdits services.

Tenslotte voorziet het ontwerp specifieke technische regels die op deze diensten van toepassing zijn ingevolge hun ontbinding. Zo wordt gepreciseerd dat de eind 2007 bestaande voorzieningen «*incurred but not recorded*» waren, dit betekent de voorzieningen om de terugbetaling te dekken van de prestaties van 2007 die slechts na de maand februari 2008 voor terugbetaling ingediend worden, effectief in 2008 kunnen gebruikt worden. Het ontwerp voorziet ook de wijze waarop men de prestaties die gekend zijn in januari en februari 2009 en die nog in aanmerking komen voor een terugbetaling en de openstaande schuldvorderingen inzake bijdragen die de leden op 31 maart 2009 nog verschuldigd zijn, dient te boeken.

## HOOFDSTUK 9

### **Wijzigingen aan de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 – Afsluiting van de rekening van de verzekering voor geneeskundige verzorging** (Art. 154-160)

## HOOFDSTUK 10

### **Wijziging in de wet van 29 april 1996 houdende sociale bepalingen** (Art. 161-162)

Het afsluiten van de rekening voor geneeskundige verzorging bepaalt de uitgaven en de middelen per stelsel, evenals een verdeling tussen de verzekeringsorganismen, met berekening van de financiële verantwoordelijkheid van de organismen op het niveau van de uitgaven voor de gezondheidszorgen.

De berekening van deze financiële verantwoordelijkheid begint met het bepalen van een quotiteit van middelen voor elk verzekeringsorganisme, door op een budgettaire doelstelling een percentage toe te passen, verkregen via de combinatie van de normatieve verdeelsleutel, die bepaald is via een econometrisch model, en een verdeelsleutel van de reële uitgaven voor gezondheidszorgen tussen de organismen. Het gewicht van deze sleutels bedraagt respectievelijk 30% en 70%.

De artikelen 154 tot 162 brengen een aantal correcties aan, aan het huidige systeem van de afsluiting van de rekeningen van de geneeskundige verzorging en van de toepassing van de financiële verantwoordelijkheid van de ziekenfondsen; in essentie worden hiermee drie doelstellingen nagestreefd.

Enfin, le projet prévoit des règles techniques spécifiques applicables à ces services à la suite de leur dissolution. Il est ainsi précisé que les provisions «*incurred but not recorded*» présentes fin 2007, c'est-à-dire des provisions destinées à couvrir le remboursement de prestations de 2007 qui ne sont introduites pour remboursement qu'après le mois de février 2008, peuvent effectivement être utilisées en 2008. Par ailleurs, le projet prévoit aussi la manière selon laquelle il convient de comptabiliser les prestations qui sont connues en janvier et février de 2009 et qui entrent encore en considération pour obtenir un remboursement, ainsi que les créances ouvertes relatives à des cotisations encore dues par les membres au 31 mars 2009.

## CHAPITRE 9

### **Modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 – Clôture des comptes de l'assurance soins de santé**

(Art. 154-160)

## CHAPITRE 10

### **Modification à la loi du 29 avril 1966 portant des dispositions sociales** (Art. 161-162)

La clôture des comptes des soins de santé détermine les dépenses et les ressources par régime, ainsi qu'une ventilation entre les organismes assureurs, avec un calcul de la responsabilité financière des organismes au niveau des dépenses de santé.

Le calcul de cette responsabilité financière débute par la détermination d'une quotité de ressources pour chaque organisme assureur, en appliquant sur un objectif budgétaire un pourcentage obtenu par la combinaison d'une clé de répartition normative fixée via un modèle économétrique et d'une clé de répartition des dépenses réelles de santé entre les organismes. Le poids de ces clés est respectivement de 30% et 70%.

Les articles 154 à 162 inclus apportent une série de corrections au système actuel de la clôture des comptes des soins de santé et de l'application de la responsabilité financière des mutualités; on poursuit essentiellement trois objectifs.

1. Tegemoetkomen aan de herhaalde opmerkingen van het Rekenhof op het niet naleven van de wettelijke termijnen voor het afsluiten van de rekeningen die zijn vastgesteld in artikel 200, § 1, van de gecoördineerde wet, uiterlijk 9 maanden na afloop van het dienstjaar, terwijl de afsluitingen 2002, 2003 en 2004 aan de beheersorganen werden voorgelegd, respectievelijk in oktober 2005, juli 2006 en december 2007.

De voornaamste reden voor deze laattijdigheid ligt in de huidige toepassing van de financiële verantwoordelijkheid. Immers, het vaststellen van de normatieve verdeelsleutel voor de universitaire teams vereist dat een evolutief en betrouwbaar econometrisch model wordt opgesteld, alsook dat de meest recente informatie beschikbaar is die uitgaat van de verrichte uitgaven, die informatie komt echter te laat om die sleutel vast te stellen gedurende het jaar dat volgt op het dienstjaar. De oplossing die hier voorligt, is de opsplitsing van de rekeningen in twee etappes, waarbij de tweede etappe, namelijk de definitieve vaststelling van de financiële verantwoordelijkheid verrekend wordt in de afsluiting van de rekeningen in een later jaar.

2. Tegemoetkomen aan een bij herhaling in de Algemene Raad geuite kritiek op de gevoeligheid van het systeem voor de effecten van een verschil in boekingsritme op de hoogte van een eventueel mali dat wettelijk begrensd is op 2%. VI's zouden aldus deels kunnen ontsnappen aan de gevolgen van de financiële verantwoordelijkheid. Het in de wet voorziene mechanisme om dit risico te ondervangen heeft totnogtoe geen dergelijke verschuiving van uitgaven aan het licht gebracht. Maar het mechanisme vormt zelf voorwerp van kritiek. De oplossing die hier wordt geboden, namelijk het vaststellen van de financiële verantwoordelijkheid op basis van de in het jaar gerealiseerde uitgaven sluit voortaan iedere twijfel uit. Bovendien is dit ook meer coherent vermits de normatieve sleutel zelf wordt berekend op basis van gepresteerde uitgaven.

3. Ten slotte wordt de wet aangepast om rekening te houden met de unieke regeling die vanaf 1.1.2008 geldt voor de geneeskundige verzorging.

## B. — ALGEMENE BESPREKING

### 1. Opmerkingen van de leden

*De heer Koen Bultinck (VB)* vraagt welke personen in artikel 93 van dit wetsontwerp worden bedoeld in het kader van de wijziging van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders: gaat het om illegaal in België verblijvende vreemdelingen, om mensen zonder papieren? De tekst geeft dat niet duidelijk aan.

1. Tenir compte des remarques répétées de la Cour des comptes sur le non-respect des délais légaux pour la clôture des comptes fixés par l'article 200, § 1<sup>er</sup> de la loi coordonnée au plus tard neuf mois après l'expiration de l'exercice, alors que les clôtures 2002, 2003 et 2004 ont été soumises aux organes de gestion respectivement en octobre 2005, juillet 2006 et décembre 2007.

La raison principale de ce retard se situe dans l'application actuelle de la responsabilité financière. En effet la détermination de la clé de répartition normative découlant des équipes universitaires nécessite la mise au point d'un modèle économétrique évolutif et fiable ainsi que la disposition des informations les plus récentes s'appuyant sur des dépenses prestées dès lors trop tardives pour la fixation de cette clé l'année qui suit l'exercice. La solution qui se présente en l'occurrence est la ventilation des comptes en deux étapes, dont la deuxième étape, à savoir la détermination définitive de la responsabilité financière, est portée en compte dans la clôture des comptes au cours d'une année ultérieure.

2. Tenir compte de la critique émise à plusieurs reprises au sein du Conseil général sur la sensibilité du système aux effets d'une différence dans le rythme comptable sur le niveau d'un éventuel mali légalement limité à 2%. Les OA pourraient ainsi partiellement échapper aux conséquences de la responsabilité financière. Le mécanisme prévu dans la loi, permettant de parer à ce risque, n'a jusqu'à présent pas révélé une telle ventilation de dépenses. Mais ce mécanisme fait lui-même l'objet de critiques. La solution avancée en l'occurrence, à savoir la fixation de la responsabilité financière sur la base des dépenses réalisées au cours de l'année, exclut désormais tout doute. De surcroît, c'est également plus cohérent puisque la clé normative est calculée sur la base des dépenses prestées.

3. Pour finir, la loi est adaptée afin de tenir compte de l'unique réglementation en vigueur depuis le 01/01/2008 pour les soins de santé.

## B. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### 1. Interventions des membres

*M. Koen Bultinck (VB)* demande quelles sont, à l'article 93 du projet à l'examen, les personnes visées dans le cadre de la modification aux lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 361): s'agit-il d'étrangers en situation illégale, de sans-papier? Cela ne ressort pas clairement du texte.



Hij verwijst naar het advies van de Raad van State en vraagt aan de minister of de Inspectie van Financiën over deze bepalingen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een advies heeft uitgebracht.

Ook de heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) vraagt op welke categorie van mensen artikel 93 van het wetsontwerp (in verband met de kinderbijslag voor loonarbeiders) slaat: kan het ook gaan om de sociale secretariaten voor werkgevers?

De spreker rekent in verband met de artikelen 98 tot 102 van het voorliggende wetsontwerp (aangaande de heffingen en bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten) voor dat in de algemene uitgavenbegroting een bedrag van 100 miljoen euro aan bijdragen is opgenomen (zie DOC 52 994/002, sectie 24 FOD Sociale Zekerheid, blz. 519 en volgende). Bestaat er al dan niet een verband tussen dat bedrag en de heffingen ten laste van de in de artikelen 98 tot 102 bedoelde farmaceutische bedrijven?

Het ziet ernaar uit dat de stijging van de uitgaven voor geneesmiddelen in 2007 niet in de hand zal kunnen worden gehouden. De spreker is dan ook van oordeel dat de regering er beter zou aan doen de grenzen van die kostenevolving te bepalen dan te rekenen op ontvangsten ten laste van de farmaceutische sector.

Die heffingen breiden trouwens uit aangezien wordt aangegeven dat «men de vrijstelling (...) die reeds toegekend was aan de stabiele bloederivaten [intrekt]», als gevolg van een materiële vergissing in de inlichtingen die over de bloedproducten aan de Europese Commissie werden overgezonden (DOC 52 1200/001, blz. 79).

Het is anderzijds wel bekend dat de vrijstellingen in het kader van die reglementering nog slechts gedurende zes jaar zullen kunnen worden toegepast, omdat de Europese Commissie ze als Staatssteun beschouwt. Welke houding denkt de regering aan te nemen met die periode van zes jaar als horizon?

Wat de opname van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor de geneeskundige verzorging van de zelfstandigen betreft, vraagt de spreker becijferde preciseringen over het terugbetalingsscenario ten aanzien van de personen die tijdens de overgangperiode tot het stelsel van de vrije verzekering toetraden: om welke bedragen gaat het precies?

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vraagt op wie de artikelen 93 en 94 van het wetsontwerp betrekking hebben: gaat het om illegaal in België verblijvende kinderen, om kinderen van illegaal in België verblijvende

Faisant référence à l'avis du Conseil d'État, il demande à la ministre si l'inspection des finances a rendu un avis sur les dispositions du projet à l'examen (DOC 52 1200/001, avis du Conseil d'État, p. 276).

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) se demande également quelle catégorie de personnes se trouve visée à l'article 93 du projet à l'examen en matière d'allocations familiales pour travailleurs salariés (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 361): s'agit-il éventuellement des secrétariats sociaux pour employeurs?

Au sujet des articles 98 à 102 du projet à l'examen en matière de cotisations et contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 363), l'orateur fait observer que 100 millions d'euros sont inscrits au budget général des dépenses au titre de cotisations (voir DOC 52 994/001, section 24 SPF Sécurité sociale, p. 519 et ss.). Y a-t-il ou non un rapport entre cette somme et les prélèvements mis à charge des sociétés pharmaceutiques en question aux articles 98 à 102?

Comme il s'avère que l'augmentation des dépenses en matière de médicaments en 2007 ne pourra pas être contenue, l'orateur estime que le gouvernement ferait mieux de fixer des limites à l'évolution de ces coûts, plutôt que d'escompter des recettes à charge du secteur pharmaceutique.

Ces prélèvements s'étendent d'ailleurs, puisqu'il apparaît que «l'on rapporte l'exonération qui avait été octroyée aux dérivés stables du sang», suite à une erreur factuelle dans les informations communiquées à la Commission européenne sur les produits sanguins (DOC 52 1200/001, exposé des motifs, p. 79).

Mais l'on sait bien aussi par ailleurs que les exonérations prévues dans le cadre de cette réglementation ne pourront plus s'appliquer que pendant 6 ans, dans la mesure où elles sont considérées comme des aides d'État par la Commission européenne.

Quelle conduite le gouvernement envisage-t-il d'adopter en vue de l'échéance de cette période de 6 ans? Concernant l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire des travailleurs indépendants, l'intervenant demande des précisions chiffrées quant au scénario de remboursement prévu à l'égard des personnes entrées dans le régime de l'assurance libre au cours de la période transitoire: quels sont précisément les montants en jeu?

Mme Maggie De Block (Open Vld) demande quelles sont les personnes visées aux articles 93 et 94 du projet à l'examen (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 361): s'agit-il d'enfants en situation illégale, d'enfants de mère

moeders? Op hoeveel mensen zou die bijzondere bepaling slaan? Hoe kan de ouder aantonen dat het kind voor wie hij kinderbijslag vraagt wel degelijk het zijne is als hij zijn eigen identiteit nog niet kan bewijzen?

Inzake de heffingen en bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten constateert de spreekster dat de belofte van vrijstelling die werd gedaan aan de ondernemingen die stabiele bloedderivaten verhandelen niet kan worden nagekomen wegens een vergissing ten aanzien van de Europese Commissie. Zal voor die producten een afzonderlijk wetsontwerp worden uitgewerkt? Zo ja, wanneer?

*Quid* met de vermindering van de heffingen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten na het verstrijken van de periode van zes jaar tijdens welke nog uitzonderingen zijn toegestaan? Welk budget is daarvoor uitgetrokken?

In verband met de vrij technische bepalingen van de artikelen 151 en volgende, die de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen wijzigen, staat in de memorie van toelichting het volgende te lezen: «Dit hoofdstuk verfijnt de verdeling, tussen de leden, van de reserves van de diensten geneeskundige verzorging «kleine risico's» voor zelfstandigen ingericht door de mutualistische entiteiten.» (DOC 52 1200/001, blz. 123). Is tussen de betrokken verzekeringsinstellingen al overleg gepleegd? Zijn becijferde gegevens beschikbaar over de verdeling van de voormelde reserves onder de verzekeringsinstellingen?

Beogen die aanpassingen te zorgen voor meer transparantie in de regeling van de rekeningen van die instellingen en ze op die manier meer te responsabiliseren? Dreigt een en ander er niet toe te leiden dat die aangelegenheid nog ingewikkelder wordt?

*Mevrouw Martine De Maght (LDD)* wenst verduidelijkingen en concrete voorbeelden aangaande de gevallen waarin de artikelen 93 en 94 van het wetsontwerp van toepassing zijn.

Ze vraagt de minister te bevestigen dat de bepalingen van de artikelen 95 en 96 van het wetsontwerp, in verband met de sociale Maribel, geen weerslag hebben op de werkgelegenheid in de overheidssector, noch op budgettair vlak.

Met betrekking tot de artikelen 151 en volgende van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, die ertoe strekken de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen

en situation illégale? Combien de personnes seraient visées par cette disposition particulière? Comment le parent peut-il prouver que l'enfant pour lequel il demande des allocations familiales est bien le sien, s'il n'est pas en mesure de prouver sa propre identité?

En matière de cotisations et contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 363), l'oratrice constate que la promesse d'exonération faite aux sociétés qui commercialisent des dérivés stables du sang ne peut être tenue, à cause d'une erreur commise vis-à-vis de la Commission européenne. Ces produits vont-ils faire l'objet d'un projet distinct et si oui, à quelle échéance?

Concernant la réduction des cotisations sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques, qu'est-il prévu de faire au terme des 6 ans pendant lesquels des exclusions sont encore permises? Quel est le budget prévu à cet effet?

Au sujet des dispositions assez techniques des articles 151 et suivants, qui modifient la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales des mutualités (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 395 et ss.), on peut lire dans l'exposé des motifs que «le présent chapitre affine la répartition, entre les membres, des réserves des services soins de santé «petits risques» pour travailleurs indépendants organisés par les entités mutualistes (DOC 52 1200/001, exposé des motifs, p. 123). Une concertation a-t-elle déjà eu lieu entre les organismes d'assurance concernés? Peut-on disposer d'informations chiffrées quant à la répartition desdites réserves entre les organismes d'assurance?

Ces adaptations ont-elles pour objet d'apporter une meilleure transparence dans le règlement des comptes de ces organismes et d'augmenter ainsi leur responsabilisation? Ne risque-t-il pas d'en résulter une complexification encore accrue de cette matière?

*Mme Martine De Maght (LDD)* souhaite des éclaircissements et des illustrations concrètes au sujet des cas dans lesquels les articles 93 et 94 du projet à l'examen s'appliquent (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 361).

Elle demande que la ministre confirme que les dispositions des articles 95 et 96 du projet à l'examen portant sur le Maribel social (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 362), n'ont pas de répercussion sur l'emploi dans le secteur public ni sur le plan budgétaire.

Concernant les articles 151 et suivants du projet à l'examen, qui modifient la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales des mutualités (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 395 et ss.), l'intervenante

te wijzigen, vraagt de spreekster zich af waarom de verdeling van de bedragen in twee betalingen wordt uitgevoerd.

Zij voegt eraan toe dat men er bij de betaling van geldsommen aan privépersonen in de mate van het mogelijke moet op toezien dat die betaling in één keer wordt verricht.

## 2. Antwoorden van de minister

*Vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx* geeft nadere toelichting bij de inhoud van de volgende bepalingen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

### HOOFDSTUK 1. – Kinderbijslag

De bepaling van artikel 93 heeft specifiek betrekking op de Centrale Dienst voor de Vaste Uitgaven, die is aangewezen als gesprekspartner in naam van de verschillende FOD's, aangezien die Dienst de volledige vergoeding aan de werknemers uitbetaalt.

In verband met artikel 94 geeft de minister een voorbeeld. Een kind verblijft in België; de vader is rechthebbende en werkt in ons land; de moeder, van Europese herkomst, is bijslagtrekkend en dient een aanvraag tot voorlopige inschrijving in. Die voorlopige inschrijving volstaat volgens de RKW evenwel niet om haar identiteit aan te tonen, en bijgevolg schorst die Dienst de storting van de kinderbijslag. In de gevallen waarin de identiteit van de rechthebbende vader voldoende kan worden aangetoond, en die van de moeder/bijslagtrekkende niet, wordt voorgesteld de kinderbijslag voor het kind niet aan de bijslagtrekkende, maar aan de rechthebbende uit te betalen.

### HOOFDSTUK 2. – Heffingen en bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten

De reserve van 100 miljoen euro die is opgenomen in de begroting van het departement Sociale Zaken (zie DOC 52 994/002, Sectie 24 FOD Sociale Zekerheid, blz. 519 en volgende), heeft niets van doen met de in de artikelen 98 tot 102 opgenomen bepalingen over de heffingen en bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten.

De minister herinnert eraan dat de Europese Commissie de huidige regeling – die ze als staatssteun beschouwt – voorwaardelijk heeft aanvaard, wat impliceert dat ons land de verminderde heffingen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten na een termijn van zes jaar moet herzien. Door welk stelsel zal het bestaande na afloop van die zes jaar worden vervangen? Volgens de minister kan die vraag momenteel niet

demande pourquoi la répartition des montants se fait en deux tranches.

Elle ajoute que si des montants doivent être payés aux particuliers, il faudrait veiller dans toute la mesure possible à ce qu'ils aient lieu en une seule fois.

## 2. Réponses de la ministre

*Madame Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique*, apporte des éclaircissements sur la teneur des dispositions suivantes du projet de loi à l'examen (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 361 et suivantes):

### CHAPITRE PREMIER. – Allocations familiales

La disposition de l'article 93 concerne spécifiquement le service central des dépenses fixes, désigné comme interlocuteur à la place des différents SPF, dans la mesure où ce service verse l'intégralité de la rémunération du travailleur.

Concernant l'article 94, la ministre fournit l'exemple suivant. Un enfant vit en Belgique; son père, attributaire, y travaille. Sa mère d'origine européenne, allocataire, demande une inscription provisoire. Dans ce cas cependant, l'ONAFTS ne considère pas cette inscription provisoire comme une preuve suffisante d'identité, et suspend en conséquence le versement des allocations familiales. Au cas où la preuve de l'identité apparaît suffisante dans le chef du père, attributaire, et insuffisante dans le chef de la mère, allocataire, il est proposé que l'attributaire reçoive le paiement des allocations familiales pour l'enfant, au lieu de l'allocataire.

### CHAPITRE 2. – Cotisations et contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques

La réserve de 100 millions inscrite au budget du département des Affaires sociales (voir DOC 52 994/001, section 24 SPF Sécurité sociale, p. 519 et ss.), est sans rapport avec les dispositions relatives aux cotisations et contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques des articles 98 à 102.

La ministre rappelle que la Commission européenne a accepté sous condition le régime mis en place, qu'elle considère comme des aides d'État. La Belgique est donc tenue de revoir la réduction des cotisations sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques à l'issue d'un délai de 6 ans. Quel régime y substituera-t-on au-delà de ce délai? La ministre estime que l'on ne peut répondre à cette question à l'heure actuelle. Elle indique que ses

worden beantwoord. Ze geeft aan dat haar diensten hard werken aan een andere regeling, waarin de Europese Commissie zich kan vinden.

Met betrekking tot de bloedderivaten vond de Europese Commissie dat het onderscheid tussen vrijwillige bloedgevers en vergoede bloedgevers een discriminatie inhoudt; derhalve moesten de bloedderivaten, op grond van een materiële fout, worden uitgesloten van de afwijkende regeling. Na de intrekking van het dossier zal het in de komende maanden opnieuw kunnen worden ingediend, nadat de vergissing zal zijn rechtgezet.

### HOOFDSTUK 8 – Wijziging van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen

De bepaling van artikel 155 strekt tot wijziging van artikel 196 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Daarin is sprake van een verdeelsleutel.

*De minister* legt uit dat die verdeelsleutel verband houdt met de financiële verantwoordelijkheid van de verzekeringsinstellingen. Over die sleutel, die op basis van verschillende parameters is uitgewerkt, hebben alle ziekenfondsen en landsbonden van ziekenfondsen in het verleden een algemeen akkoord gesloten. De uitgaven van de verzekeringsinstellingen, die variëren van jaar tot jaar, worden hen aangerekend op grond en binnen de perken van die verdeelsleutel, die rekening houdt met reële en normatieve uitgaven.

### 3. Replieken van de leden

*De heer Koen Bultinck (VB)* neemt nota van de verbintenis van de minister betreffende het standpunt ten aanzien van het oordeel van de Europese Commissie over de heffingen en bijdragen op het omzetcijfer van de farmaceutische specialiteiten.

Hij wenst evenwel meer te weten over de termijn waarbinnen men terzake enige vooruitgang kan verwachten, aangezien die aangelegenheid zeer belangrijk is voor de betrokken ondernemingen. Binnen welke termijn kan een consensus met de Europese Commissie worden bereikt?

*De minister* antwoordt dat er nog tijd rest om een nieuw stelsel ter goedkeuring uit te werken, aangezien de huidige regeling blijft bestaan tot in 2011.

*Mevrouw Martine De Maght (LDD)* wenst aanvullende informatie over artikel 94 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

services s'attèlent à élaborer un autre régime qui puisse être agréé par la Commission européenne.

Dans le domaine des dérivés sanguins, la Commission européenne a jugé discriminatoire la distinction entre les donateurs bénévoles et les donateurs rémunérés, de sorte que les dérivés sanguins ont dû être exclus du régime dérogatoire, à cause d'une erreur matérielle. Après avoir été retiré, le dossier va pouvoir être réintroduit après rectification de cette erreur dans le courant des prochains mois.

### CHAPITRE 8 – Modification de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales des mutualités

La disposition de l'article 155 tend à remplacer l'article 196 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Il y est question d'une clé de répartition.

*La ministre* explique que cette clé de répartition a trait à la responsabilité financière des organismes assureurs. Cette clé établie à partir de différents paramètres, a fait l'objet par le passé d'un accord général entre toutes les mutualités et unions de mutualités. Les dépenses des organismes assureurs qui fluctuent d'année en année, leur sont imputées sur base et dans les limites de cette clé de répartition, qui tient compte de dépenses réelles et normatives.

### 3. Répliques des membres

*M. Koen Bultinck (VB)* prend note des engagements de la ministre concernant l'attitude adoptée à l'égard de la position prise par la Commission européenne en matière de cotisations et de contributions sur le chiffre d'affaires des spécialités pharmaceutiques.

Il demande toutefois des précisions concernant les délais dans lesquels on peut attendre des avancées en cette matière importante pour les entreprises visées. Dans quel délai un consensus pourrait-il intervenir avec la Commission européenne?

*La ministre* répond que l'on dispose encore de temps pour élaborer un nouveau régime qui serait agréé, dans la mesure où le régime actuel vaut jusqu'en 2011.

*Mme Martine De Maght (LDD)* souhaite des éléments d'information complémentaires au sujet de l'article 94 du projet à l'examen (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 361).

In haar voorbeeld heeft de minister het over EU-burgers. Om hun identiteit aan te tonen, kunnen die gebruik maken van mogelijkheden die niet ter beschikking staan van de personen die afkomstig zijn uit niet-EU-lidstaten en zich in ons land in een regularisatieprocedure bevinden. Volgens de spreekster blijkt uit de memorie van toelichting niet of de ter bespreking voorliggende bepaling al dan niet betrekking heeft op de personen die niet over de nationaliteit van een Europees land beschikken. Wat is daar precies van aan?

*De minister* repliceert met het volgende voorbeeld: een vader van Belgische nationaliteit huwt een vrouw van Congolese nationaliteit. Vergezeld van vrouw en kind komt hij terug naar België, om er te werken. De echtgenote kan geen kinderbijslag voor het kind ontvangen: de RKW schorst de storting van de kinderbijslag omdat de dienst ervan uitgaat dat de voorlopige inschrijving, in afwachting van een verificatie, niet volstaat als bewijs van identiteit. De ter bespreking voorliggende bepaling stelt voor de kinderbijslag voor het kind uit te betalen aan de vader/rechthebbende, in plaats van aan de moeder/bijslagtrekkende.

*De minister* vat het door deze bepaling nagestreefde doel samen als volgt: wanneer de identiteit van de rechthebbende die het recht op kinderbijslag voor het kind opent, buiten kijf staat, terwijl de identiteit van de bijslagtrekkende onvoldoende is aangetoond, wordt voorgesteld te voorkomen dat het recht op kinderbijslag wordt geschorst, door de rechthebbende toe te staan de kinderbijslag in de plaats van de bijslagtrekkende te ontvangen.

### C. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 93

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* stipt aan dat de Raad van State in verband met de wijziging van de artikelen 93 en 94 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, heeft aangegeven dat die artikelen kennelijk niet voor advies werden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad, noch aan het beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers (DOC 52 1200/001, advies van de Raad van State, blz. 276). Wat is daar precies van aan?

*De minister* antwoordt dat wat die artikelen betreft, het advies van de Nationale Arbeidsraad niet hoeft te worden ingewonnen. Voorts gaat het verzoek om die bepalingen te wijzigen van de RKW zelf uit.

\*  
\* \*

En effet, l'exemple présenté par la ministre concerne des citoyens de l'Union européenne. Ceux-ci disposent de possibilités d'identification auxquelles n'ont pas accès les personnes originaires d'États hors de l'UE en phase de régularisation sur notre territoire. L'intervenante estime que l'exposé des motifs ne permet pas de savoir si la disposition en projet vise ou non les personnes ayant une nationalité non européenne: qu'en est-il exactement?

*La ministre* répond en donnant l'exemple suivant: un père de nationalité belge épouse une femme de nationalité congolaise. Il revient en Belgique pour y travailler avec sa femme et son enfant. L'épouse ne peut pas percevoir d'allocations familiales pour l'enfant, car l'ONAFTS suspend le versement des allocations familiales, du fait qu'il ne considère pas cette inscription provisoire en attente de vérification comme une preuve suffisante d'identité. Par la disposition à l'examen, il est proposé que le père, attributaire, reçoive le paiement des allocations familiales pour son enfant, au lieu de l'épouse, allocataire.

*La ministre* synthétise l'objectif poursuivi par cette disposition. Lorsque l'identité de l'attributaire qui ouvre le droit aux allocations familiales pour l'enfant ne fait pas de doute, alors que l'identité de l'allocataire n'est pas suffisamment établie, il est proposé d'éviter la suspension du droit aux allocations familiales, en permettant à l'attributaire de les percevoir à la place de l'allocataire.

### C. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

#### Article 93

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* relève que selon le Conseil d'État, il n'apparaît pas que soit l'avis du Conseil national du travail, soit l'avis du comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, aient été recueillis en vue de la modification des articles 93 et 94 du projet à l'examen (DOC 52 1200/001, avis du Conseil d'État, p. 276). Qu'en est-il exactement?

*La ministre* répond que l'avis du Conseil national du travail n'a pas à être sollicité sur cette question. En revanche, la demande de modification de ces dispositions émane de l'ONAFTS lui-même.

\*  
\* \*

Artikel 93 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 94

*De heer Koen Bultinck (VB)* vraagt of over die bepaling het advies van de Inspectie van Financiën werd ingewonnen.

*De minister* antwoordt dat de Inspectie van Financiën een advies uitbrengt over elk wetsontwerp met een budgettaire weerslag.

\*  
\* \*

Artikel 94 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 95 en 96

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 98 tot 102

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 98 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De artikelen 99 tot 102 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding,

Art. 151 tot 162

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

L'article 93 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Art. 94

*M. Koen Bultinck (VB)* demande si l'avis de l'inspection des finances a été recueilli concernant cette disposition.

*La ministre* répond que l'inspection des finances rend un avis sur tout projet de loi susceptible d'avoir des effets sur le plan budgétaire.

\*  
\* \*

L'article 94 est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Art. 95 et 96

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

Art. 98 à 102

Ces articles ne font pas l'objet de remarque.

Ils sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention, sauf l'article 98 qui est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 151 à 162

Ces articles ne font pas l'objet de remarque et sont successivement adoptés par 12 voix et 1 abstention.

## II. — WERK (ART. 83 TOT 92)

### A. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK MEVROUW JOËLLE MILQUET

Het merendeel van de aan de commissie ter bespreking voorgelegde bepalingen hebben een technische strekking en moeten een antwoord bieden op specifieke problemen.

De artikelen 83 tot 85 hebben betrekking op de arbeidsongevallen. Het is de bedoeling dat, wanneer een werkgever niet verzekerd is, de overeenkomst tussen het slachtoffer en het Fonds voor arbeidsongevallen tegen die werkgever kan worden opgeworpen. Aldus wordt voorkomen dat de door de onverzekerde werkgever geformuleerde betwistingen het Fonds dat reeds een akkoord heeft gesloten met het slachtoffer, zouden benadelen of nog tot rechtsonzekerheid kunnen leiden.

Artikel 86, met betrekking tot het basisloon van de scheepsjongens, behelst een aanpassing die al langer had moeten plaatsvinden: de arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 berust nog steeds op het samenvallen van een meerderjarigheid op 21 jaar en de leeftijd waarop de leerovereenkomst een einde neemt. De burgerrechtelijke meerderjarigheid is al lang op 18 jaar vastgesteld en dus was het van belang dat anachronisme uit de wereld te helpen.

Artikel 87 is louter technisch en heeft betrekking op de collectieve arbeidsovereenkomsten met betrekking tot de risicogroepen. De in artikel 190, § 2, tweede lid, opgenomen verplichting wordt opgeheven, teneinde een en ander administratief te vereenvoudigen.

De artikelen 88 tot 91 hebben betrekking op de diamantsector en behelzen een wijziging van de wet van 12 april 1960 tot oprichting van een Intern Compensatiefonds voor de diamantsector:

- artikel 88 voert een maximumbedrag in voor de bijdrage van 0,10% die de handelaars uit de sector verschuldigd zijn aan het Fonds dat is belast met de financiering van voordelen ten behoeve van de werknemers uit de diamantsector, bij wijze van sociale-bijdrageverminderingen;

- artikel 89 roept een onlosmakelijke band in het leven tussen, enerzijds, de opschorting van de financiering van de bijdrage van 0,3% ten laste van de invoerders en, anderzijds, de handhaving van de compensatieregeling. Het is de bedoeling te voorkomen dat de invoerders twee soorten van bijdragen moeten betalen: die van 0,10% en die van 0,3%;

## II. — EMPLOI (ARTICLES 83 À 92)

### A. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI

La plupart des dispositions soumises à la commission sont de nature technique et visent à répondre à des problèmes ponctuels.

Les articles 83 à 85 concernent les accidents du travail et visent à considérer que, lorsque l'employeur n'est pas assuré, l'accord conclu entre la victime d'un accident du travail et le Fonds des accidents du travail est imposable à l'employeur. Il s'agit d'éviter que les contestations formulées par l'employeur non-assuré ne portent préjudice au Fonds qu'a déjà conclu un accord avec la victime ou encore créent une insécurité juridique.

L'article 86, relatif à la rémunération des mousses, concerne une adaptation qui aurait déjà dû intervenir: la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail repose encore toujours sur la coïncidence entre l'âge de la majorité civile à 21 ans et l'âge auquel le contrat d'apprentissage prend fin; la majorité civile a été fixée depuis belle lurette à 18 ans et il convenait donc de rectifier cette incongruité.

L'article 87 est purement technique et concerne les conventions collectives relatives aux groupes à risque; l'obligation de l'article 190, § 2, alinéa 2, est supprimée dans un souci de simplification administrative.

Les articles 88 à 91 concernent le secteur du diamant et visent à modifier la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds de compensation interne pour le secteur du diamant:

- l'article 88 instaure un montant maximum à la cotisation de 0,10% que les commerçants du secteur du diamant doivent verser au Fonds chargé de financer des avantages aux travailleurs du secteur du diamant et au titre de réductions de cotisations sociales;

- l'article 89 crée un lien indissociable entre la cotisation de 0,3% à charge des importateurs et la suspension de celle-ci, d'une part, et le maintien de l'accord sur les compensations, d'autre part. Il s'agit d'éviter que les importateurs soient soumis à deux types de cotisations, celle de 0,10% et celle de 0,3%;

- artikel 90 voegt aan de verjaringstermijnen van 3 jaar een termijn toe die overeenstemt met de vordering van iemand die onterecht een bijdrage heeft betaald;
- artikel 91 scheidt de mogelijkheid eveneens administratieve boeten op te leggen aan wie actief is in de diamantnijverheid of de diamantindustrie.

Wat artikel 92 betreft is het op grond van de huidige wetgeving slechts mogelijk een werkloze die opnieuw werk vindt een premie uit te keren, indien het om een oudere werkloze gaat. Het betreft hier uitsluitend een werkhervattingstoelage die zonder leeftijdsgrens aan alle werklozen wordt uitgekeerd. Hoewel die toelage diverse perspectieven biedt, zij erop gewezen dat hij voortvloeit uit het regeerakkoord van de interim-regering, die zowel de activering van de werklozen wou aanmoedigen, als de mobiliteit en de werkgelegenheid onder alleenstaande ouders met kinderen. Tijdens het conclaaf van de interim-regering in februari 2008 was beslist daar 5 miljoen euro in de begroting voor vrij te maken. De memorie van toelichting neemt de inhoud over van de debatten en de geformuleerde voorstellen, met name die van de sociale partners. Momenteel vormen die voorstellen nog denkpijlers. Op 14 juli 2008 is een interministeriële conferentie gepland over de mobiliteit. Werkgroepen bestuderen momenteel die pijlers en houden rekening met de opmerkingen aangaande het – nochtans eenparige – eerste voorstel van de sociale partners. De minister brengt in herinnering dat ze niet alleen de interregionale, maar ook de intraregionale mobiliteit wil bevorderen.

Voorts haalt ze nog één van de thans onderzochte denkpijlers aan: de werklozen zouden een mobiliteitspremie kunnen krijgen als zij een job aanvaarden op ruim 75 kilometer van hun woonplaats. Het zou daarbij kunnen gaan om 75 euro per maand gedurende twaalf maanden, althans wat eenoudergezinshoofden betreft. Aldus worden de werkloosheidsvallen aangepakt.

Met de gewesten werd hierover overleg gestart: op 11 juni 2008 vond een interministeriële conferentie plaats, tijdens welke is gesproken over het activeringsbeleid en over mobiliteit. Over de maatregelen tot uitvoering van deze bepalingen zal overleg gepleegd worden.

## B. — ALGEMENE BESPREKING

### 1. Opmerkingen van de leden

*De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* stelt inderdaad vast dat heel wat van de ter bespreking voorliggende artikelen louter technisch zijn.

Hij is ingenomen met de bepalingen van de artikelen 83 tot 85 in verband met de arbeidsongevallen en het basisloon van de scheepsjongens.

- l'article 90 ajoute aux délais de prescription de 3 ans celui qui correspond à l'action d'une personne qui aurait payé indûment une cotisation
- l'article 91 ouvre la possibilité d'amendes administratives également pour les acteurs de l'industrie ou du commerce du diamant.

En ce qui concerne l'article 92, la législation actuelle ne permet le paiement d'une prime pour un chômeur qui reprend le travail que lorsqu'il s'agit d'un chômeur âgé. Il s'agit ici uniquement de permettre une prime de reprise du travail pour tout chômeur, sans limite d'âge. Même si cette prime ouvre diverses perspectives, elle a été pensée dans le cadre de l'accord du gouvernement intérimaire, lequel souhaitait favoriser tant l'activation des chômeurs, que la mobilité ainsi que la reprise du travail par des personnes seules avec enfants. Le conclave du gouvernement intérimaire de février 2008 avait décidé d'y consacrer une enveloppe budgétaire de 5 millions d'euros. L'exposé des motifs du présent projet reprend les débats et propositions formulées, notamment par les partenaires sociaux; ces propositions constituent à l'heure actuelle encore des pistes de réflexion. Une conférence interministérielle est prévue le 14 juillet 2008 sur la mobilité. Des groupes de travail se penchent sur la question, compte tenu des critiques formulées à l'égard de la première proposition – bien qu'elle fût unanime – des partenaires sociaux. La ministre rappelle que l'idée est de soutenir la mobilité interrégionale, mais aussi la mobilité intrarégionale.

La ministre évoque quelques unes des pistes que l'on examine: une prime de mobilité pourrait être accordée aux chômeurs qui acceptent un emploi éloigné de plus de 75 km de leur domicile; il pourrait être question d'une prime de 75 euros par mois pendant 12 mois pour les chefs d'une famille monoparentale, permettant de lutter contre un des pièges à l'emploi.

Le débat en la matière a été entamé avec les Régions: une conférence interministérielle a eu lieu le 11 juin 2008, où il a été question de politique d'activation et de mobilité. Les mesures d'exécution des présentes dispositions feront l'objet de concertations.

## B. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### 1. Interventions des membres

*M. Hans Bonte (s.pa+VI.Pro)* confirme que plusieurs articles à l'examen ont un caractère purement technique.

Il se réjouit des dispositions des articles 83 à 85 relatifs aux accidents du travail, ainsi que des dispositions relatives à la rémunération des mousses.



Niettemin zijn andere, ogenschijnlijk technische bepalingen niet zo onschuldig als ze eruit zien. Daarom dient hij vier amendementen in.

Zo is er bijvoorbeeld artikel 87 met betrekking tot de risicogroepen. Dat artikel behelst de weglating van de bepaling op grond waarvan in de collectieve arbeidsovereenkomsten die tot doel hebben de werkgelegenheid bij de risicogroepen te vergroten, expliciet van die doelstelling melding moet worden gemaakt. De sociale partners wordt al vijftien jaar gevraagd inspanningen in die zin te leveren. Het is de taak van het parlement erop toe te zien dat de sociale partners zich daar op het terrein actief voor inzetten en daar middelen voor blijven uittrekken. Weliswaar vormt het ontworpen artikel 87 geen hinderpaal voor die inspanningen, maar er wordt wel mee ingegaan op de argumenten van degenen die er niet van overtuigd zijn dat de werkgeversbijdrage van 0,10% daartoe moet dienen. De weglating van enige verwijzing naar de risicogroepen kan, zo vreest de spreker, een verzwakking inhouden van de positie van hen die in het raam van de sociale onderhandelingen net pleiten voor inspanningen ten behoeve van die risicogroepen. Bijgevolg dient hij amendement nr. 1 (DOC 52 1200/006) in, dat de weglating van artikel 87 tot doel heeft.

De meest controversiële bepaling is die welke vervat is in artikel 92 met betrekking tot de mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang.

De spreker vraagt iedereen eens goed na te denken over de onduidelijkheid in het opschrift: «mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang» – «*complément de mobilité de garde d'enfants*».

Evenmin begrijpt de heer Bonte de gevolgde wetgevingstechniek, te weten een wijziging van artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944, die de RVA diverse taken opdraagt en, met name, de uitbetaling «van de werkhervattingstoelage voor bepaalde categorieën van oudere werklozen die wedertewerkgesteld worden». Artikel 92 laat het adjectief «oudere» weg, waardoor de werkhervattingstoelage een heel andere doelstelling krijgt, te weten de mobiliteit van de werknemers opvoeren. Het ware beter geweest deze bepaling aan te vullen met een bijkomend punt, waarin specifiek de doelstelling van de regering wordt beoogd.

Meer fundamenteel herinnert de spreker aan de reacties op de eerste voorstellen met betrekking tot de mobiliteitspremie. Die reacties liepen volgens twee stramien:

– reacties aangaande de bevoegdheden: de gewesten hebben heel wat mobiliteitsbevorderende initiatieven

Cependant, d'autres dispositions, qui ont une apparence de technicité, ne sont pas aussi anodines qu'elles n'en ont l'air. C'est pourquoi il a déposé quatre amendements.

C'est le cas notamment de l'article 87, concernant les groupes à risque. L'article 87 propose de supprimer la disposition qui prévoit que les conventions collectives s'inscrivant dans les efforts destinés à favoriser l'emploi des groupes à risque doivent mentionner cet objectif. Voilà 15 ans que les partenaires sociaux sont invités à consentir de tels efforts; il revient au parlement de veiller à ce que les partenaires sociaux s'engagent activement sur le terrain en continuant à réserver des moyens à cet objectif. Si l'article 87 ne fait pas obstacle à ces efforts, il cède cependant aux arguments de ceux qui doutent que la contribution patronale de 0,10% puisse y être consacrée. En supprimant la référence aux groupes à risque, craint l'intervenant, la position de ceux qui dans le cadre des négociations syndicales plaident en faveur des efforts pour ces groupes pourrait se trouver affaiblie. Pour éviter cet effet non souhaitable de l'article 87, l'amendement n° 1 (DOC 52 1200/006) en propose la suppression.

La disposition la plus controversée est celle de l'article 92, relative au complément de mobilité et de garde d'enfants.

L'intervenant invite chacun à s'interroger sur le manque de clarté de l'intitulé du chapitre 3: «*mobilitéaanvulling voor kinderopvang*» – «*complément de mobilité de garde d'enfants*».

M. Bonte ne comprend pas davantage la technique législative choisie, à savoir modifier l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, lequel confie diverses missions à l'ONEm et notamment celle de payer «la prime de reprise de travail pour certaines catégories de chômeurs âgés qui sont remis au travail». L'article 92 supprime le qualificatif «âgés» pour affecter la prime de reprise de travail à un objectif tout différent, à savoir favoriser la mobilité des travailleurs. Il eût mieux valu compléter la disposition par un point supplémentaire, visant spécifiquement la réalisation de l'objectif du gouvernement.

Plus fondamentalement, l'intervenant rappelle les réactions suscitées par les premières propositions en matière de prime de mobilité. Ces réactions s'articulent autour de deux axes:

– réactions relatives aux compétences: les régions ont pris de nombreuses initiatives visant à encourager à la

genomen; de kinderopvang is een gewestbevoegdheid. Die kritiek klinkt des te scherper als men bedenkt dat zij wordt geuit door degenen die ook pleiten voor de regionalisering van de arbeidsmarkt. Overigens heeft de regering zelf aangekondigd dat zij een wetsontwerp tot – althans gedeeltelijke – regionalisering van de arbeidsmarkt zal indienen. Het in dit wetsontwerp gedane regeringsvoorstel geeft in het geheel geen antwoord op de kritiek aangaande de bevoegdheden. De spreker wijst in het bijzonder zijn collega's uit de meerderheid die voormeld standpunt huldigen, op dat specifieke aspect van het voornemen dat de regering in dit wetsontwerp formuleert;

– bovenop de terloops door de spreker aangehaalde praktische en administratieve moeilijkheden die de tenuitvoerlegging van die voorstellen meebrengt, is er een veel fundamentele kritiek. Zo kan uit artikel 92 worden afgeleid dat een werknemer die in Evere woont, op enkele kilometer van Zaventem, een mobiliteitspremie van 75 euro netto ontvangt omdat hij een gewestgrens moet oversteken. Een Gentenaar die ook in Zaventem werkt, blijft echter van die premie verstoken. Daarbij komt nog dat de beide werknemers misschien hetzelfde werk doen in hetzelfde bedrijf, maar voor een ander loon.

Om al die redenen maant de spreker de minister aan goed na te denken alvorens een dergelijke, zo bekritiseerbare maatregel te nemen. Zijn collega's die zijn mening delen, vraagt hij enkele weken te wachten tot een akkoord over een coherente bevoegdheidsverdeling uit de bus komt.

Overigens dient de spreker eveneens de amendementen nrs. 2 en 3 (DOC 52 1200/006) in, met betrekking tot de werkbonus. De heer Bonte deelt volkomen de mening van de minister in haar pleidooi om die werkbonus uit te breiden. De via de jongste programmawet aangenomen regeling creëerde een werkloosheidsval voor de mensen met de laagste inkomens, door de wijze waarop de werkbonus tot die inkomens werd uitgebreid. Een fiscale vrijstelling van de werkbonus (amendement nr. 2) is de beste manier om dat probleem te verhelpen. Bovendien stemt de in amendement nr. 3 voorgestelde vermindering van de persoonlijke sociale-zekerheidsbijdragen ten behoeve van de werknemers met een laag loon, overeen met de intenties van de minister, zoals zij die kenbaar heeft gemaakt tijdens een recente persconferentie en die onverwijld, dat wil zeggen zonder te wachten tot 15 juli, concreet gestalte moeten krijgen.

Amendement nr. 4 (DOC 52 1200/006), tot slot, vormt een herhaling van het pleidooi dat de spreker al eerder heeft gehouden voor een specifieke maatregel voor ge-

mobilité; la garde d'enfants relève de leurs compétences. Cette critique résonne d'autant plus que ceux qui la formulent plaident également en faveur de la régionalisation du marché du travail. D'ailleurs le gouvernement a lui-même annoncé son intention de déposer un projet de loi visant la régionalisation, fût-elle partielle, du marché du travail. La proposition que le gouvernement soumet au parlement dans le cadre du présent projet ne rencontre en rien ces critiques relatives aux compétences. L'intervenant attire l'attention de ceux de ses collègues qui, bien que membres de la majorité partagent cependant l'opinion évoquée ici, sur cette proposition que le gouvernement leur soumet.

– la seconde catégorie de critiques retient encore davantage l'attention de l'intervenant, qui signale en ordre subsidiaire à quel point cette mesure lui paraît, sur le plan pratique, malaisée à mettre en œuvre sur le plan administratif. Mais sa critique de fond est bien plus essentielle. Il semble bien que sur la base de l'article 92 en projet, un travailleur habitant à Evere, à quelques kilomètres de l'aéroport de Zaventem, et qui traverse la «frontière régionale» pour aller y travailler, bénéficiera d'un supplément de mobilité de 75 euros net; le travailleur de Gent qui va travailler sur le même aéroport ne bénéficiera pas de cette prime; sans compter que ces deux travailleurs effectueront peut-être le même travail l'un à côté de l'autre, pour un salaire différent.

Pour toutes ces raisons, l'intervenant invite le ministre à réfléchir avant de s'engager dans une mesure aussi critiquable et invite ceux de ses collègues qui partagent ses critiques à attendre quelques semaines que un accord portant sur une répartition cohérente de compétences ait pu voir le jour.

Par ailleurs, l'intervenant a également déposé les amendements n° 2 et 3 (DOC 52 1200/006), concernant le bonus à l'emploi. M. Bonte partage à 100% le plaidoyer de la ministre en vue de l'extension du bonus à l'emploi. La législation telle qu'adaptée par la dernière loi-programme a créé un piège aux salaires les plus bas à cause de la manière dont le bonus à l'emploi y a été étendu. L'exonération fiscale du bonus à l'emploi (amendement n° 2) est la manière la plus appropriée d'y remédier. En outre, la réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire, proposée par l'amendement n° 3 correspond aux intentions de la ministre, annoncées dans une récente conférence de presse et qu'il convient de mettre en œuvre sans attendre le 15 juillet.

Enfin, l'amendement n° 4 réitère le plaidoyer que l'intervenant a déjà formulé afin de prévoir une mesure spécifique en faveur des ménages à revenu unique.

zinnen met slechts één inkomen. Die gezinnen lopen, twee keer méér dan de andere gezinnen, het risico arm te worden, zoals nog eens blijkt uit een studie waarvan in de pers gewag is gemaakt. Het is dus van belang de dienstencheques betaalbaarder te maken voor eenoudergezinnen. De eenvoudigste manier daartoe is hen twee dienstencheques te schenken, telkens als ze er tien kopen. In het amendement wordt dat voordeel gekoppeld aan een specifieke aanvulling op de kinderbijslag ten behoeve van eenoudergezinnen.

*De heer Stefaan Vercamer (CD&V – N-VA)* stipt aan dat de kinderopvangtoeslag, de werkhervattingstoeslag en de mobiliteitspremie drie maatregelen zijn die nu al in onze regelgeving bestaan, wat alle grond ontnemt aan de kritiek als zou de tenuitvoerlegging van de ter bespreking voorliggende bepalingen tot discriminatie kunnen leiden. Kennelijk wil de regering die bepalingen nu bijsturen, omdat ze geen bevredigende resultaten opleveren.

Daarentegen is hij het ermee eens dat het opschrift «Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang/*Complément de mobilité de garde d'enfants*» boven artikel 92 van het wetsontwerp niet adequaat is geformuleerd. Die bepaling heeft immers tot doel de werkhervattingstoeslag uit te breiden, en niet een mobiliteitspremie in te voeren voor kinderopvang.

Op dit punt kan dus verwarring ontstaan, temeer daar de minister in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (DOC 52 1200/001, blz. 75) verwijst naar het voorstel van de sociale partners om de enige mobiliteitspremie voortaan op maandbasis toe te kennen, naar analogie van de werkhervattingstoeslag voor de werkloze 50-plussers. Maar eigenlijk zou het veeleer de bedoeling moeten zijn die maatregel uit te breiden, zodat ze niet uitsluitend voor voormelde categorie van oudere werklozen geldt.

Dezelfde opmerking geldt voor de kinderopvangtoeslag, die, overeenkomstig de in uitzicht gestelde bepalingen, eveneens op maandbasis zou worden toegekend, net als overigens de werkhervattingstoeslag.

De spreker vindt het een goede zaak dat de minister terdege rekening houdt met het overleg met de gewesten, ook in verband met de aanwending van de beschikbare begrotingsmiddelen voor de tenuitvoerlegging van de beleidslijnen.

Hij stelt vast dat alle in het raam van dat overleg onderzochte denkpluizen momenteel nog open liggen en wenst te vernemen binnen welke termijn concrete maatregelen kunnen worden verwacht met betrekking tot de verschillende, ter bespreking voorliggende premies.

Ces ménages sont deux fois plus exposés au risque de pauvreté que tous les autres, comme le démontre encore une étude dont les résultats sont recensés dans la presse. Il convient de rendre les titres – services plus accessibles aux familles monoparentales et la manière la plus simple de le faire est de leur fournir deux titres – services chaque fois qu'elles en achètent dix. Dans l'amendement proposé, la mesure est liée au bénéficiaire du supplément spécifique aux allocations familiales octroyé aux familles monoparentales.

*M. Stefaan Vercamer (CD&V – N-VA)* fait remarquer que le complément de garde d'enfants, la prime de reprise du travail ainsi que la prime de mobilité sont trois mesures déjà existantes dans l'état actuel de notre réglementation, de sorte que la critique consistant à soutenir que des situations discriminatoires pourraient résulter de la mise en œuvre des dispositions à l'examen n'est pas fondée. Il constate que le gouvernement propose de réformer ces dispositions, dans la mesure où celles-ci ne conduisent pas à des résultats satisfaisants.

En revanche, il concède que le titre «*Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang/ complément de mobilité de garde d'enfants*» (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 360) mentionné au-dessus de l'article 92 du projet à l'examen ne convient pas, puisqu'il s'agit bien par cette disposition d'élargir la prime de reprise du travail et non d'instaurer une prime de mobilité pour la garde d'enfants.

Il y a là une source de confusion. Ce d'autant plus que dans son exposé introductif (DOC 52 1200/001, exposé des motifs, p. 75), la ministre renvoie à la proposition des partenaires sociaux visant à mensualiser la prime de mobilité unique, en faisant une analogie avec la prime de reprise du travail pour les chômeurs âgés de 50 ans et plus, alors qu'il s'agit plutôt de faire en sorte d'étendre cette mesure en ne la réservant plus seulement à cette catégorie de chômeurs âgés.

La même remarque vaut pour le complément de garde d'enfants, que le projet de loi tend également à mensualiser, comme il est proposé de le faire avec la prime de reprise du travail.

L'intervenant se réjouit que la ministre tienne bien compte de la concertation avec les régions, en ce compris quant à l'affectation des crédits budgétaires disponibles à la mise en œuvre des politiques menées.

Il a noté qu'à ce stade les différentes pistes examinées dans le cadre de cette concertation restent ouvertes, et souhaiterait savoir dans quel délai on peut s'attendre à voir concrétisées les mesures portant sur les différentes primes à l'examen.

*Mevrouw Sarah Smeyers (CD&V – N-VA)* is het met de vorige spreker eens.

Ze betreurt dat de memorie van toelichting, maar ook het beschikkend gedeelte, tot enige verwarring aanleiding kunnen geven. Zo wordt in de memorie van toelichting wel degelijk gewag gemaakt van een mobiliteitspremie die al veel stof heeft doen opwaaien (DOC 52 1200/001, blz. 75). Bovendien bundelt het opschrift boven artikel 92 («Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang/Complément de mobilité de garde d'enfants» twee verschillende premies, wat misleidend is.

De spreekster gaat ervan uit dat het overleg met de gewesten over de mobiliteitspremie zal plaatsvinden tijdens de vergadering van 14 juli 2008, waar de minister naar verwezen heeft. Het valt echter te vrezen dat de in dit wetsontwerp vervatte maatregel moeilijkheden zal meebrengen die er min of meer op neerkomen dat met criteria van subnationaliteiten moet worden gewerkt.

De minister beweert dat alle denkpistes in deze aangelegenheid openblijven, maar de spreekster vindt dat een vage verklaring: heeft de minister het over de werkhervattingstoeslag en/of over de mobiliteitspremie? Wordt de noodzakelijke juridische grondslag voor de invoering van een mobiliteitspremie ja dan neen een zaak van daarvoor bevoegde instanties?

*Mevrouw Florence Reuter (MR)* vindt het beter het aantal kinderopvangplaatsen te verhogen, in plaats van in een premie voor eenoudergezinnen te voorzien.

Tevens vraagt ze de minister om meer uitleg omtrent de draagwijdte van artikel 92 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Door de woorden «oudere werklozen» te vervangen door het woord «werklozen», opent men heel wat deuren – inclusief maatregelen die bij koninklijk besluit kunnen worden genomen. Wat is de minister terzake precies van plan?

*Mevrouw Martine De Maght (LDD)* vraagt waarom de met artikel 92 beoogde wetswijziging nodig is. Schonk de huidige wettelijke regeling geen voldoening?

De spreekster kondigt aan een amendement te zullen indienen tot weglating van die bepaling met betrekking tot de mobiliteitspremie, want volgens haar bestaan er andere – met name fiscale – middelen om mensen, van waar ook, ertoe aan te zetten een (nieuwe) job te vinden. Daarenboven is de voorgestelde maatregel geen structurele maatregel. Deze doelgroepgerichte aanpak zal niet bijdragen tot de beoogde doelstellingen van de vooropgestelde mobiliteitspremie en derhalve worden de overheidsmiddelen in deze niet efficiënt aangewend.

*Mme Sarah Smeyers (CD&V – N-VA)* se rallie aux propos de l'intervenant précédent.

Elle déplore une certaine confusion dans l'exposé des motifs comme dans les textes à l'examen. En effet, l'exposé des motifs fait bien état d'une prime de mobilité déjà largement sujette à débats (DOC 52 1200/001, exposé des motifs, p. 75). En outre, le titre «*Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang*/complément de mobilité de garde d'enfants» (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 360) mentionné au-dessus de l'article 92 du projet à l'examen, regroupe de manière trompeuse deux primes différentes.

L'oratrice suppose que la concertation avec les régions sur la prime de mobilité aura lieu à l'occasion de la réunion dont la ministre a fait état, planifiée le 14 juillet 2008, mais il est à craindre que la mesure proposée ici même dans le cadre du projet à l'examen, entraîne des difficultés qui reviennent quasiment à introduire des critères de sous-nationalité.

Elle entend de la part de la ministre que les pistes de réflexion restent ouvertes en la matière, mais ces propos restent très vagues: s'agit-il là de la prime de reprise du travail et/ou de la prime de mobilité? La base juridique nécessaire à l'instauration d'une prime de mobilité est-elle ou non confiée aux instances habilitées à en traiter?

*Mme Florence Reuter (MR)* estime qu'il serait plus judicieux d'augmenter le nombre de places d'accueil, plutôt que de prévoir une prime pour les familles monoparentales.

Elle demande également des éclaircissements à la ministre sur la portée de l'article 92 du projet à l'examen. En supprimant les mots «chômeurs âgés», de nombreuses portes sont ouvertes, ainsi que des mesures pouvant être prises par arrêté royal. Quelles sont précisément les intentions de la ministre à ce sujet?

*Mme Martine De Maght (LDD)* demande pourquoi il y a besoin de modifier l'article 92 du projet à l'examen: cela veut-il dire que le mécanisme légal actuel ne donne pas satisfaction?

L'intervenante annonce qu'elle déposera un amendement en vue de supprimer cette disposition relative à la prime de mobilité, car il existe à son avis d'autres moyens – notamment d'ordre fiscal pour inciter les personnes à (re)trouver un emploi, d'où qu'elles viennent. En outre, la mesure proposée n'est pas une mesure structurelle. Cette approche ciblée ne contribuera pas à atteindre les objectifs assignés à la prime de mobilité et les moyens publics ne sont donc affectés de manière efficiente.

## 2. Antwoorden van de minister

Vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen, mevrouw Joëlle Milquet geeft nadere toelichting bij de ter bespreking voorliggende bepalingen.

### HOOFDSTUK 2. – Afdeling 1, Wijziging van de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen (I)

De in artikel 87 opgenomen wijziging beantwoordt aan een verzoek van de betrokken besturen en heeft tot doel hun werk en dat van de sociale partners te vergemakkelijken. Voor hen is een expliciete verwijzing naar de wetgeving betreffende de inspanningen ten behoeve van risicogroepen immers onnodig. Anders zal aan de sociale partners die een collectieve arbeidsovereenkomst «doelgroepen» hebben afgesloten moeten gevraagd worden opnieuw te onderhandelen, alleen maar omdat de precieze verwijzing naar de wet, het hoofdstuk, de afdeling niet werd vermeld.

Bovendien doet die wijziging geen afbreuk aan het werk van de diensten van de FOD Werkgelegenheid, die de inhoud van de collectieve arbeidsovereenkomsten kennen, inclusief dus de bepalingen met betrekking tot de risicogroepen.

### HOOFDSTUK 3.– Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang

De minister herinnert eraan dat de in dit hoofdstuk opgenomen bepalingen nu al in de regelgeving bestaan, aangezien ze zijn vervat in een koninklijk besluit in verband met bevoegdheden van de minister van Werk. De bepalingen in kwestie behelzen twee enige premies, elk ten belope van 744 euro: de «mobiliteitstoelage»/«*complément de mobilité*» en de «kinderopvangtoelage»/«*complément de garde d'enfants*». Laatstgenoemde premie is voorbehouden aan de alleenstaanden.

De minister constateert dat hoofdstuk 3 verkeerdelijk als opschrift heeft: «Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang / *Complément de mobilité de garde d'enfants*» Dezelfde opmerking geldt voor de in de memorie van toelichting gebruikte bewoordingen (DOC 52 1200/001, blz. 75). Zij geeft aan dat een kleine correctie volstaat om hoofdstuk 3 een correct opschrift te geven, met name: «Mobiliteitstoelage en kinderopvangtoelage/*Compléments de mobilité et de garde d'enfants*».

Ze bevestigt haar voornemen de beide bestaande premies aantrekkelijker te maken dan nu. Het mecha-

## 2. Réponses de la ministre

La vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, Madame Joëlle Milquet, apporte les éclaircissements suivants au sujet des dispositions à l'examen:

### CHAPITRE 2.– Section première, Modification de la loi du 27 décembre 2006 portant des dispositions diverses (I)

La modification de l'article 87 est demandée par les services administratifs concernés. Elle vise à simplifier leur travail ainsi que celui des partenaires sociaux, pour qui la référence explicite à la législation concernant les efforts en faveur des personnes appartenant aux groupes à risque est inutile. Si non, on devra demander aux partenaires sociaux qui ont conclu les conventions collectives «groupe à risque» de négocier à nouveau leur convention uniquement parce que la référence précise à la loi, le chapitre, la section n'est pas mentionnée.

Cette modification ne porte par ailleurs pas préjudice au travail des services du SPF Emploi, qui ont connaissance du contenu des conventions collectives de travail, en ce compris donc pour ce qui a trait aux dispositions concernant les groupes à risques.

### CHAPITRE 3.– Complément de mobilité de garde d'enfants

La ministre rappelle que les dispositions à l'examen dans ce chapitre existent déjà dans l'état actuel de la réglementation, puisqu'elles sont réglées par un arrêté royal ressortissant aux compétences du ministre ayant l'Emploi dans ses attributions. Les dispositions visées consistent en deux primes uniques d'un montant égal à 744 euros, dénommées respectivement: «*Mobiliteitstoelage/ complément de mobilité*», et «*Kinderopvangtoelage/ complément de garde d'enfants*», cette seconde prime étant réservée aux personnes isolées.

La ministre constate que le titre du chapitre 3 est erronément intitulé: «*Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang/ complément de mobilité de garde d'enfants*» (DOC 52 1200/001, projet de loi, p. 360). La même remarque vaut pour les mots utilisés dans l'exposé des motifs (DOC 52 1200/001, exposé des motifs, p. 75). La ministre fait observer qu'une petite correction suffit à rétablir la dénomination correcte à apporter au chapitre 3, par les termes: «*Mobiliteitstoelage en kinderopvangtoelage/ Compléments de mobilité et de garde d'enfants*».

Elle confirme que son intention est de rendre chacune de ces deux primes existantes plus attractives qu'elle ne

nisme van de maandelijkse uitbetaling ervan zal daartoe bijdragen.

Ze geeft preciseringen over de twee ter bespreking voorliggende bepalingen.

- De mobiliteitstoeslag en de toeslag voor kinderopvang zijn een voorstel van de sociale partners. Volgens de minister biedt die voor de gezinnen nuttige maatregel ook de mogelijkheid de werkloosheidsvallen te bestrijden.

- De verhoging van de mobiliteitstoeslag voor de werklozen is een maatregel die onder de federale bevoegdheden ressorteert.

Men is het erover eens dat de mobiliteit van de werkloze werkzoekenden zowel intraregionaal als interregionaal moet worden verbeterd. Het gebrek aan kandidaat-werknemers wordt vaak door de gewesten en in onderzoeken voor het voetlicht gebracht. Om de interregionale uitwisseling te bevorderen, bestaat bijvoorbeeld in Moeskroen een samenwerkingsproject tussen de Forem en de VDAB.

De verschillende instanties zetten zich dus in om terzake tot betere resultaten te komen. Daarom is overleg met de gewesten nodig en zal het ook plaatshebben, in die aangelegenheid én in andere waarvoor de minister bevoegd is.

In het kader van dat overleg kunnen diverse oplossingen worden overwogen; met sommige ervan wordt ingespeeld op kritiek die in het kader van deze bespreking werd geuit:

- beter rekening houden met de afstand die moet worden afgelegd door een werkloze werkzoekende die een job aanvaardt op een plaats die ver van zijn woning verwijderd is, door voor een afstand van meer dan 75 km een premie van 75 euro toe te kennen voor de eerste 12 maanden;

- aanzetten tot interregionale mobiliteit, teneinde zowel het federaal beleid inzake de activering van de werklozen als het inzake werkgelegenheid gevoerde bemiddelingsbeleid van de gewesten te steunen. Nagenoeg 19.000 mensen uit het Vlaams Gewest gaan immers in het Waals Gewest werken; in omgekeerde richting zijn dat er 34.000;

- bij koninklijk besluit uitvoeringsmaatregelen uitvaardigen die aangepast zijn aan diverse categorieën van werklozen, zoals de oudere werklozen, de langdurig werklozen, de werklozen in de knelpuntberoepen enzovoort, naargelang de doelstellingen en de doelgroepen die men met die maatregelen beoogt te bereiken.

le sont actuellement. Le mécanisme de la mensualisation y contribuera.

Elle apporte des précisions sur le contenu des deux dispositions à l'examen.

- Le complément de mobilité et le complément de garde d'enfants ont fait l'objet d'une proposition des partenaires sociaux. La ministre estime que cette mesure utile aux familles permet aussi de lutter contre les pièges à l'emploi.

- L'augmentation de la prime de mobilité pour les chômeurs constitue une mesure qui relève des compétences fédérales.

On s'accorde à reconnaître que la mobilité des demandeurs d'emploi au chômage doit être accrue dans les régions comme entre les régions. Le manque de candidats travailleurs est souvent mis en exergue par les régions comme au travers des études. Un projet de collaboration entre le Forem et le VDAB existe par exemple à Mouscron pour favoriser les échanges interrégionaux.

Les différentes instances s'activent donc pour obtenir de meilleurs résultats en la matière. C'est pourquoi la concertation avec les régions est nécessaire et aura lieu, dans cette matière comme dans d'autres matières suivies par la ministre.

Différentes pistes peuvent être envisagées dans le cadre de cette concertation, dont certaines répondent à des critiques qui ont été développées dans le cadre de la présente discussion:

- mieux tenir compte de la distance à parcourir par le demandeur d'emploi au chômage qui accepte un travail dont le lieu est éloigné de chez lui, en allouant une prime de 75 euros pour les 12 premiers mois au-delà d'une distance de 75 km.

- inciter les déplacements d'une région à l'autre, de manière à soutenir tant la politique fédérale d'activation du chômage que les politiques régionales d'intermédiation menées en matière d'emploi. En effet, les flux de main-d'œuvre concernent quelques 19.000 personnes de la région flamande vers la région wallonne, et 34.000 personnes de la région wallonne vers la région flamande.

- prévoir des mesures d'exécution par arrêté royal, adaptées à diverses catégories de chômeurs, comme les chômeurs âgés, les chômeurs de longue durée, les chômeurs faisant partie de métiers en pénurie, etc. en fonction des objectifs et des publics-cibles que l'on cherche à atteindre au moyen de cette mesure.

De minister herinnert eraan dat werkgroepen er meer bepaald mee belast zijn die maatregel te onderzoeken, die ertoe strekt de arbeidsmarkt in zijn geheel voor ongeacht welke bevolkingsgroep en gemeenschap aan te zwengelen.

Zij wenst vurig dat het overleg met de gewesten tegen 15 juli 2008 tot een goed einde kan worden gebracht.

De minister ontkent geenszins het belang van sommige, via een amendement ingediende voorstellen in verband met het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, zoals de belastingvrijstelling voor de werkbonus of de verruiming daarvan (amendement nr. 2 van de heer Hans Bonte, DOC 52 1200/006).

Niettemin legt zij uit dat het niet het gepaste ogenblik is om dergelijke voorstellen te verdedigen, welke appelleren aan andere bevoegdheden dan die van de minister van Werk. Bijgevolg zou de regering ze in voorkomend geval vooraf moeten onderzoeken, en tegelijk evalueren welke budgettaire armslag eventueel beschikbaar is.

### 3. Replieken van de leden

*De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* formuleert nogmaals de bedenking dat het in eerste instantie belangrijk is de mensen bij te staan die het moeilijk hebben op de arbeidsmarkt.

Indien in de collectieve arbeidsovereenkomsten de verwijzing naar de risicogroepen wordt weggelaten, zal dat volgens hem niet tot een administratieve vereenvoudiging leiden, maar wel erop uitdraaien dat niet langer uit te maken valt wat nu precies wordt gedaan om de situatie te verbeteren voor die categorieën van mensen die bijzondere aandacht verdienen.

Bij de concrete maatregel die de spreker wil invoeren via amendement nr. 4 (DOC 52 1200/006) wordt dezelfde aanpak gehuldigd, aangezien hij ertoe strekt aan eenoudergezinnen gratis twee bijkomende dienstencheques per tien gekochte dienstencheques toe te kennen. Dat betekent een steuntje in de rug voor minvermogenden wier armoede jammer genoeg blijft verergeren.

De spreker vindt dat de mobiliteitspremie waarin het ter bespreking voorliggende wetsontwerp voorziet niets te maken heeft met een werkhervatting.

Volgens hem gaat het veeleer om een eigen plan van de minister waaraan zij vorm beoogt te geven, terwijl de gewesten toch de aangewezen instanties zijn om de gewestelijke werkgelegenheidsmaatregelen ten uitvoer te leggen.

La ministre rappelle que des groupes de travail sont chargés en particulier de l'examen de cette mesure, qui tend à favoriser le marché de l'emploi dans son ensemble, toutes populations et communautés confondues.

Elle souhaite vivement que la concertation avec les régions puisse aboutir pour le 15 juillet 2008.

La ministre ne nie pas l'intérêt de certaines propositions présentées par voie d'amendement au projet à l'examen, telles que la défiscalisation du bonus à l'emploi ou l'extension de celui-ci (DOC 52 1200/006, amendement n° 2 de M. Hans Bonte).

Elle explique toutefois que le moment n'est pas venu de défendre ce type de propositions, qui font appel à d'autres compétences que celles relevant de la ministre de l'Emploi. Il s'ensuit que le gouvernement devrait le cas échéant les examiner au préalable, en procédant à une évaluation des marges budgétaires éventuellement disponibles.

### 3. Répliques des membres

*M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* réitère sa réflexion selon laquelle il importe en premier lieu de venir en aide aux personnes en difficulté sur le marché de l'emploi.

Selon lui, supprimer la référence aux groupes à risques dans les conventions collectives de travail conduira, non à une simplification administrative, mais à ne plus pouvoir être en mesure de savoir ce que l'on fait exactement en vue d'améliorer la situation de ces groupes de personnes particulièrement dignes d'intérêt.

La mesure concrète que l'intervenant propose d'adopter par voie d'amendement (DOC 52 1200/006, amendement n° 4) participe de la même démarche, puisqu'elle vise à attribuer gratuitement aux familles monoparentales deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés. Cela représente un petit pas en faveur de personnes démunies dont la situation de pauvreté continue hélas de s'accroître.

Quant à la prime de mobilité prévue dans le projet à l'examen, l'orateur estime qu'elle n'a rien à voir avec une reprise du travail.

Il estime qu'il s'agit plutôt d'un projet propre à la ministre qu'elle entend mettre en œuvre, alors même que ce sont les régions les mieux placées pour mettre en œuvre les politiques régionales en matière d'emploi.

Hij klaagt de kwalijke aspecten van een dergelijke mobiliteitspremie aan: die is ingewikkeld en ondoeltreffend, en zal ongelijkheid veroorzaken terwijl de kosten voor de socialezekerheidssector waarschijnlijk buitensporig hoog zullen oplopen. De spreker roept uit dat de factuur gigantisch hoog zal uitvallen.

*De minister* maakt zich sterk dat de wederinvoering van de mobiliteitspremie ook een voordeel oplevert voor de categorieën van mensen die er behoefte aan hebben, en dat het op zijn minst de moeite loont na te gaan in welke mate de maatregel aantrekkelijk is.

### C. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Art. 83 tot 86.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 87.

*De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* dient amendement nr. 1 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt dit artikel te weg te laten.

Hij vreest immers dat de weglating van die bepaling alleen maar betwistingen tot gevolg zal hebben.

\*  
\* \*

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Artikel 87 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

Art. 88.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 88 wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 89 tot 91.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Il dénonce les méfaits liés à pareille prime de mobilité: compliquée, inefficace, elle sera source d'inégalité, avec un coût probablement exorbitant à charge du secteur de la sécurité sociale. La facture sera énorme, s'exclame l'intervenant!

*La ministre* fait valoir que la réactivation de la prime de mobilité représente aussi un avantage en faveur de catégories de personnes qui en ont besoin, et qu'il vaut au moins la peine de tester l'attractivité de la mesure.

### C. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 83 à 86.

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire et sont adoptés à l'unanimité.

Art. 87.

*M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* dépose un amendement n° 1 (DOC 52 1200/006, amendement n° 1) visant à supprimer l'article en projet.

Il craint en effet que la suppression de cette disposition n'ait pour seul effet de générer des contestations.

\*  
\* \*

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 3; l'article est adopté par le même vote.

Art. 88.

Les membres ne formulent pas de remarque à propos de cet article, qui est adopté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

Art. 89 à 91.

Ces articles ne font pas l'objet de commentaire et sont adoptés par 11 voix contre 2 et 1 abstention.



## Art. 91/1 tot 91/3. (nieuw)

*De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* dient amendement nr. 2 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt de artikelen 91/1 en 91/2 (nieuw) in te voegen. Het amendement heeft tot doel de werkbonus vrij te stellen van de personenbelasting en bepaalt vanaf welk aanslagjaar een dergelijke vrijstelling zou kunnen worden toegepast.

*De heer Maxime Prévot (cdH) c.s.* dient amendement nr. 6 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt de artikelen 91/1 tot 91/3 (nieuw) in te voegen. Het amendement heeft tot doel in hoofdstuk 2 een afdeling 4 met als opschrift «Afdeling 4. Niet-recurrente resultaatgebonden voordelen voor uitzendkrachten» in te voegen.

De indiener verklaart dat de bepalingen in dit hoofdstuk veel vroeger konden of hadden moeten zijn aangebracht, ingevolge de adviezen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Nationale Arbeidsraad. Zij hebben tot doel bepaalde niet-recurrente voordelen ook voor de uitzendkrachten te doen gelden.

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* geeft uiting aan zijn ontevredenheid in verband met de gebruikte werkmethode.

Hij stelt vast dat het amendement ertoe strekt verscheidene artikelen in een keer toe te voegen, terwijl de leden onvoldoende opheldering hebben gekregen over de reikwijdte van die wijzigingen en ze niet beschikken over alle precieze adviezen die verscheidene instanties hebben kunnen uitbrengen, zoals de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Arbeidsraad of de Raad van State.

De spreker deelt mee dat hij die weinig samenhangende en weinig democratische methode om de parlementaire werkzaamheden te voeren niet kan onderschrijven.

*De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* vindt dat de leden niet kunnen weten of de bepalingen waarvan bij amendement wordt voorgesteld ze te wijzigen, juridisch correct zijn.

De minister onderstreept dat de hier voorgestelde artikelen 91/1 tot 91/3 (nieuw) betrekking hebben op de niet-recurrente voordelen voor de uitzendkrachten.

Die bepalingen zijn de uitvoering van een door de sociale gesprekspartners eensluidend uitgebracht advies. Ze passen in de logica die erop gericht is de gelijke verloning tussen de uitzendkrachten en de andere categorieën van werknemers te garanderen.

## Articles 91/1 à 91/3. (nouveaux)

*M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* dépose un amendement n° 2 (DOC 52 1200/006) visant à insérer les articles 91/1 et 91/2 nouveaux. L'amendement a pour objet une disposition exonérant le bonus à l'emploi de l'impôt des personnes physiques, et détermine à partir de quel exercice d'imposition une telle exonération pourrait être rendue applicable.

*M. Maxime Prévot (cdH)* et consorts déposent un amendement n° 6 (DOC 52 1200/006) visant à insérer les articles 91/1, 91/2 et 91/3 nouveaux. L'amendement tend à insérer dans le chapitre 2, une section 4 intitulée: «Section 4. Avantages non récurrents liés au résultat pour travailleurs intérimaires».

L'auteur explique que les dispositions contenues dans ce chapitre auraient pu ou dû être apportées plus tôt, suite à des avis rendus par le Conseil central de l'Economie et le Conseil national du Travail. Elles visent à étendre certains avantages non récurrents en faveur des travailleurs intérimaires.

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* marque son mécontentement sur la méthode de travail en cours.

Il constate que l'amendement tend à ajouter plusieurs articles en une fois, alors que les membres manquent d'éclairage sur la portée de ces modifications, et qu'ils ne disposent pas de tous les avis précis qu'ont pu émettre différentes instances, telles que le Conseil central de l'Economie, le Conseil national du Travail ou le Conseil d'État.

L'orateur fait savoir qu'il ne peut pas souscrire à cette façon, non cohérente et peu démocratique, de mener les travaux parlementaires.

*M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* estime que les membres ne sont pas en mesure de savoir si les dispositions que l'on propose de modifier par voie d'amendement sont correctes sur le plan juridique.

La ministre souligne que les articles 91/1, 91/2 et 91/3 nouveaux qui sont proposés ici, concernent les avantages non récurrents pour les travailleurs intérimaires.

Ces dispositions qui mettent en œuvre un avis conforme rendu par les partenaires sociaux, s'inscrivent dans une logique visant à assurer une égalité de traitement entre les travailleurs intérimaires et les autres catégories de travailleurs.

Amendement nr. 2 van de heer Bonte wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

De artikelen 91/1 tot 91/3 (*nieuw*), die samen amendement nr. 6 van de heer Prévot c.s. vormen, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 92.

*Mevrouw Martine De Maght (LDD)* dient amendement nr. 7 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt dit artikel weg te laten, met als verantwoording dat de ter bespreking voorliggende maatregel ondoeltreffend en ondoordacht is.

*De heer Maxime Prévot (cdH)* stelt voor het opschrift van hoofdstuk 3 te verbeteren, omdat het verkeerdelijk «Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang / Complément de mobilité de garde d'enfants» is genoemd, en het te vervangen door «Mobiliteitstoelage en kinderopvangtoelage / Compléments de mobilité et de garde d'enfants».

\*  
\* \*

De commissie gaat met 13 stemmen en 1 onthouding akkoord dat het om een technische correctie gaat en dat het opschrift van hoofdstuk 3 moet worden vervangen door het voorgestelde opschrift.

Amendement nr. 7 wordt verworpen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 92 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

#### Art. 92/1 tot 92/3. (*nieuw*)

*De heer Hans Bonte en mevrouw Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro)* dienen amendement nr. 3 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt een hoofdstuk 4 (*nieuw*), met als opschrift «Versterking van de werkbonus» in te voegen en dat de artikelen 92/1 tot 92/3 omvat.

De heer Bonte vindt dat dit amendement perfect beantwoordt aan de bekommernis van de minister, omdat het tot doel heeft de lagelonenval te voorkomen en toch de werkloosheidsval verder te dichten, door de verhoging van de werkbonus van 32 euro toe te kennen aan wie werkt tegen het GGMMI, maar deze vervolgens – zoals in de huidige regeling – volgens een rechte lijn proportioneel te laten afnemen om uiteindelijk nul te worden.

L'amendement n° 2 de M. Bonte est rejeté par 11 voix contre 3.

Les articles 91/1, 91/2 et 91/3 formant l'amendement n° 6 de M. Maxime Prévot et consorts, sont successivement adoptés par 12 voix et 2 absentions.

#### Art. 92.

*Mme Martine De Maght (LDD)* dépose un amendement n° 7 (DOC 52 1200/0006, amendement n° 1) visant à supprimer l'article en projet, justifié par le fait que la mesure à l'examen est inefficace et irréflechie.

*M. Maxime Prévot (cdH)* propose de corriger le titre du chapitre 3, erronément intitulé «Mobiliteitsaanvulling voor kinderopvang/ complément de mobilité de garde d'enfants», et de le remplacer par les termes «*Mobiliteitstoelage en kinderopvangtoelage/ Compléments de mobilité et de garde d'enfants*».

\*  
\* \*

Par 13 voix et 1 abstention, la commission s'accorde sur le fait qu'il s'agit d'une correction technique, et que le chapitre 3 doit être intitulé: «Mobiliteitstoelage en kinderopvangtoelage/ Compléments de mobilité et de garde d'enfants».

L'amendement n° 7 est rejeté par 13 voix et 1 abstention; l'article 92 est adopté par le même vote.

#### Article 92/1, 92/2 et 92/3. (*nouveaux*)

*M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* dépose un amendement n° 3 (DOC 52 1200/006) visant à insérer un chapitre 4 nouveau, comprenant les articles 92/1, 92/2 et 92/3, intitulé: «renforcement du bonus à l'emploi».

Selon l'auteur, cet amendement répond parfaitement à la préoccupation de la ministre, dans la mesure où il tend à éviter le piège des bas salaires, tout en poursuivant quand même la lutte contre le piège à l'emploi en octroyant la majoration prévue du bonus à l'emploi de 32 euros aux travailleurs bénéficiant du RMMM, mais en le diminuant proportionnellement – comme dans le régime actuel – de façon linéaire pour le réduire à zéro.

Om de werkloosheidsval voor de lage lonen niet groter te maken, is het aangewezen de loongrens vanaf dewelke het voordeel van de werkbonus wegvalt, te verhogen van 1.807,81 euro tot 1.957,62 euro (niet geïndexeerd).

*De heer Maxime Prévot (cdH) c.s.* dient amendement nr. 5 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt twee nieuwe artikelen 92/1 en 92/2 in te voegen in een nieuw hoofdstuk 4, met als opschrift «Bepalingen tot aanvulling van de wet van 9 mei 2008 houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese coöperatieve vennootschap».

De indiener licht de strekking van het amendement toe. Het heeft betrekking op zes bepalingen uit diverse hoofdstukken, die verband houden met een wetsontwerp dat onlangs eenparig werd goedgekeurd door Kamer en Senaat, namelijk het wetsontwerp houdende begeleidende maatregelen met betrekking tot de instelling van een bijzondere onderhandelingsgroep, een vertegenwoordigingsorgaan en procedures betreffende de rol van de werknemers in de Europese coöperatieve vennootschap (I) (DOC 52 810-811/003).

Als gevolg van een technische fout hebben de wetgevende Kamers kennelijk een onvolledig wetsontwerp aangenomen. Het voorgestelde amendement moet dat euvel verhelpen en herstelt de tekst van dit nog niet bekendgemaakt wetsontwerp in de staat waarin hij had moeten worden aangenomen.

*De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* stelt dat het niet van goed bestuur getuigt wetteksten met dergelijk knippen plakwerk te verbeteren.

\*  
\* \*

Na een gedachtewisseling beslissen de leden dat kan worden gestemd over het invoegen van een hoofdstuk 4 in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

Amendement nr. 3 van de heer Hans Bonte wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

De zes artikelen (met de nummers 9 tot 14) van amendement nr. 5 van de heer Maxime Prévot c.s. worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Pour ne pas renforcer le piège des bas salaires, il y a lieu de porter le plafond salarial au niveau duquel l'avantage du bonus à l'emploi disparaît de 1 807,81 euros à 1 957,62 euros (montants non indexés).

*M. Maxime Prévot (cdH)* et consorts déposent un amendement n° 5 (DOC 52 1200/006), dont l'objet est d'insérer deux articles 92/1 et 92/2 nouveaux dans un nouveau chapitre 4 intitulé: «Dispositions complétant la loi du 9 mai 2008 portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la société coopérative européenne».

L'auteur explique la portée de l'amendement. Celui-ci porte sur 6 dispositions comprises dans plusieurs chapitres, qui se rapportent à un projet de loi récemment approuvé à l'unanimité par la Chambre et par le Sénat, à savoir le projet de loi «portant des mesures d'accompagnement en ce qui concerne l'institution d'un groupe spécial de négociation, d'un organe de représentation et de procédures relatives à l'implication des travailleurs au sein de la société coopérative européenne (I)» (DOC 52, 810-811/001).

A la suite d'une erreur technique, il apparaît que ledit projet de loi ainsi adopté par les chambres législatives se trouve incomplet. L'amendement proposé vise à rectifier l'erreur commise, en rétablissant le texte de ce projet de loi non encore publié, dans l'état dans lequel il aurait dû être adopté.

*M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro)* estime que cette façon de procéder à la réparation d'un texte de loi à l'emporte-pièce, ne témoigne pas d'une bonne gouvernance.

\*  
\* \*

Après un échange de vues, les membres estiment que le chapitre 4 à insérer dans le projet à l'examen peut être mis aux votes.

L'amendement n° 3 de M. Hans Bonte est rejeté par 11 voix contre 3.

Les 6 articles (numérotés de 9 à 14) formant l'objet de l'amendement n° 5 de M. Maxime Prévot et consorts, sont successivement adoptés par 11 voix contre 1 et 2 abstentions.

## Artikel 92/4. (nieuw)

De heer Hans Bonte (sp.a-VI.Pro) dient amendement nr. 4 (DOC 52 1200/006) in, dat ertoe strekt een hoofdstuk 5 in te voegen, met als opschrift «Dienstencheques», dat erin voorziet dat eenoudergezinnen per tien aangekochte dienstencheques er twee gratis krijgen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Aangezien het wetsontwerp, met toepassing van artikel 80 van de Grondwet, de spoedbehandeling geniet, stelt de voorzitter van de commissie vast dat de termijn van 48 uur waarin artikel 82 van het Reglement van de Kamer voorziet, niet van toepassing is.

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde bepalingen van Titel VIII (Werk) en Titel IX (Sociale Zaken) wordt, aldus verbeterd en geamendeerd, aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

\*  
\* \*

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Carine LECOMTE

Camille DIEU

## Article 92/4. (nouveau)

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) dépose un amendement n° 4 (DOC 52 1200/006) visant à insérer un chapitre 5 intitulé: «Titres-services», qui a pour objet de permettre aux familles monoparentales de recevoir gratuitement deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés.

\*  
\* \*

L'amendement n° 4 est rejeté par 11 voix contre 2 et 1 abstention.

\*  
\* \*

Vu le fait que le projet de loi a obtenu l'urgence en application de l'article 80 de la Constitution, la présidente de la commission a constaté que le délai de 48 heures prévu à l'article 82 du règlement de la Chambre n'est pas d'application.

L'ensemble des dispositions comprises dans le titre VIII (Emploi) et dans le titre IX (Affaires sociales) soumises à la commission des Affaires sociales, telles qu'elles ont été corrigées et amendées, est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

\*  
\* \*

*La rapporteuse,*

*La présidente,*

Carine LECOMTE

Camille DIEU