

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 oktober 2009

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**waarbij wordt gevraagd het Europese
minimumloon op de agenda te plaatsen van
het Belgische voorzitterschap van
de Europese Unie in 2010**

(ingediend door mevrouw Camille Dieu c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 octobre 2009

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à inscrire la question du salaire
minimum européen à l'agenda de
la présidence belge de
l'Union européenne en 2010**

(déposée par Mme Camille Dieu et consorts)

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be*

DAMES EN HEREN,

De debacles tijdens de jongste referenda, de steeds lagere opkomst bij de opeenvolgende Europese verkiezingen en de verminderde steun aan de Europese Unie (zelfs in de meest Europees gezinde landen) zijn stuk voor stuk verschijnselen die duiden op een zich verwijdende kloof tussen de burgers en het Europese project.

Dat wantrouwen is duidelijk ingegeven door het blijvende onvermogen van de Unie om regels uit te vaardigen die de werknemers écht bescherming bieden. We kunnen er niet omheen dat de politieke krachtverhoudingen al ruim twintig jaar zó liggen dat concurrentiebevorderende regels voorrang krijgen op een opwaartse harmonisatie van de sociale wetgeving.

Aldus voltrok de harmonisatie zich vooral op economisch en monetair vlak, terwijl de convergentie in andere domeinen beperkt bleef. Resultaat: een zware onbalans tussen het principe van de vrije concurrentie en dat van de solidariteit. Bijgevolg zien heel wat Europeanen, inzonderheid uit de werkende klasse, Europa als een factor van instabiliteit voor hun sociale rechten, dus niet als een — toekomstig — instrument dat dient om de mondialisering in goede banen te leiden.

Als die situatie aanhoudt, zullen het onbegrip en de ontevredenheid van de burgers nog toenemen. Bovendien komt aldus de cohesie tussen de volkeren van de EU in het gedrang. Nochtans hangt ook de leefbaarheid van de interne markt daarvan af: kan een eenheidsmarkt stand houden tegen spanningen als gevolg van tegenstrijdige sociale en fiscale beleidskeuzen?

Teneinde de burgers weer met elkaar te verzoenen, is het dus primordiaal naar buiten te komen met een sterk signaal, dat de aanzet kan geven tot een échte omvorming van de Europese interne markt tot een ruimte waarin ook plaats is voor een daadwerkelijke sociale dimensie.

In het licht daarvan zijn de indieners van dit voorstel van resolutie ervan overtuigd dat de invoering van een "Europees minimumloon" voor het sociale Europa dezelfde betekenis kan hebben als de euro voor het monetaire Europa.

In 2005 bleek uit de onderhandelingen over de richtlijn betreffende de vrije vestiging van de dienstverleners en het vrij verkeer van diensten binnen de interne markt

MESDAMES, MESSIEURS,

Les échecs multiples lors des dernières consultations référendaires, l'augmentation de l'abstention aux élections européennes successives et la diminution du soutien à l'Union européenne, même parmi les nations les plus "pro européennes", sont autant d'éléments qui révèlent une césure de plus en plus marquée entre les citoyens et le projet communautaire.

Il apparaît évident que cette défiance croissante est alimentée par l'incapacité persistante de l'Union à engendrer de réelles règles protectrices pour les travailleurs. Depuis plus de 20 ans, on constate en effet que les rapports de forces politiques en présence ont favorisé une situation où "*la concurrence par la règle*" prime sur l'harmonisation par le haut des législations sociales.

Ces évolutions, qui ont consisté en une harmonisation poussée des volets économique et monétaire, tout en limitant les convergences dans d'autres domaines, ont fait naître un profond déséquilibre entre le principe de concurrence et le principe de solidarité. En conséquence, de nombreux Européens, singulièrement parmi les classes populaires, sont amenés à considérer l'Union comme un vecteur d'instabilité pour leurs droits sociaux et non comme un outil en construction de contrôle de la mondialisation.

Le maintien de cette situation sera non seulement source d'incompréhensions et d'insatisfactions croissantes pour les citoyens, mais aussi lourd de dangers pour la cohésion entre les peuples qui constituent l'Union. Ajoutons que la pérennité du marché intérieur en dépend également: peut-on imaginer que le marché unique survive très longtemps aux tensions engendrées par des politiques sociales et fiscales contradictoires?

Afin de permettre une réconciliation avec les citoyens, il est donc primordial de mettre en œuvre une initiative forte qui puisse constituer l'amorce d'une véritable transformation du marché unique européen en un espace comportant une réelle dimension sociale.

C'est ainsi que les auteurs de la présente proposition sont convaincus que l'instauration d'un "salaire minimum européen" pourrait être à la sphère sociale ce que l'euro est à la sphère monétaire.

En 2005, les négociations sur la directive relative à la liberté d'établissement des prestataires de service et à la libre circulation des services dans le marché intérieur ont révélé

hoe belangrijk het is in een dergelijk basisloon te voorzien voor landen waar, net als in België en in Frankrijk, het minimumloon hoog is en waar men te kampen krijgt met bepaalde vormen van sociale *dumping*. Het minimumloon is in vele landen een pijler van de sociale democratie, net als de betaalde vakantie of de geregelde arbeidstijd.

Toch stuit de invoering van een Europees minimumloon op verschillende obstakels, waardoor men er niet in slaagt het bedrag ervan vast te leggen in de vorm van een nominale eenheidswaarde. Zo bestaat er in 20 lidstaten van de Europese Unie een nationaal minimumloon, terwijl de 7 andere hebben gekozen voor een nationaal minimumloon per activiteitensector. In België geldt bovendien een dubbele regeling: een nationaal of "centraal" minimumbedrag en hogere bedragen die via sectorale collectieve overeenkomsten kunnen worden vastgelegd.

Die uiteenlopende — al dan niet nationale — minimumlonen zorgen dus op zich al voor verschillen, maar daar komt nog bij dat de Staten er een verschillende opvatting over hebben.

Eenzijds is er een grote verscheidenheid in visies op:

1. de normgeving terzake:

- a. wettelijke bepalingen;
- b. nationale en/of sectorale collectieve overeenkomsten;

2. de in aanmerking genomen arbeidstijd: een maandtarief of een uurtarief;

3. de toepassings sfeer, waarbij de bedragen variëren naar gelang van:

- a. de leeftijd, dan wel;
- b. de vraag of het handenarbeid of intellectueel werk betreft, of nog;
- c. de aan de werkgever verleende compensatie in de vorm van sociale-bijdrageverminderingen.

Anderzijds varieert het minimumloon sterk van lidstaat tot lidstaat, zelfs al verkleinen de verschillen als men die bedragen uitdrukt in termen van koopkracht.

Het is dus volstrekt illusoir te denken dat het — zelfs op middellange termijn — mogelijk zou zijn te komen tot één enkel, in euro uitgedrukt brutominimumloon voor de hele Europese Unie, zonder de economieën van een aantal lidstaten ernstig in gevaar te brengen. Die

l'importance des enjeux liés à la création d'un tel salaire de base pour des pays qui, comme la Belgique ou la France, disposent d'un salaire minimum élevé et qui sont confrontés à certaines formes de "dumping social". Le salaire minimum constitue un pilier de la démocratie sociale dans de nombreux pays, au même titre que le droit aux congés payés ou que la réglementation sur la durée du travail.

Toutefois, l'instauration d'un salaire minimum européen se heurte à plusieurs obstacles, qui empêchent sa détermination sous la forme d'une valeur nominale unique. S'il existe un salaire minimum national dans 20 des États membres de l'Union, 7 autres États ont opté pour un salaire minimum par branche d'activité. La Belgique, elle, se caractérise d'ailleurs par un double système: un montant "plancher", national ou interprofessionnel, et des montants plus élevés pouvant être fixés par conventions collectives sectorielles.

Cette disparité dans les fixations respectives d'un salaire minimum, à caractère national ou non, prend encore davantage d'ampleur si l'on tient compte de la conception que l'État se fait de ce salaire minimum.

D'une part, il existe une grande variété de conceptions qui portent:

1. sur la problématique de l'élaboration normative:

- a. les dispositions légales;
- b. les accords collectifs nationaux et/ou sectoriels;

2. sur la période de travail concernée: un taux mensuel ou un taux horaire;

3. sur le champ d'application: des montants différenciés en fonction:

- a. de l'âge ou;
- b. du caractère manuel ou intellectuel de l'activité ou;
- c. de la contrepartie offerte à l'employeur en termes de réduction de charges sociales.

D'autre part, le niveau du salaire minimum varie fortement d'un État membre à l'autre, même si les écarts se réduisent lorsque les chiffres sont exprimés en termes de "standard de pouvoir d'achat".

Il est donc totalement illusoire de penser qu'il soit possible, même à moyen terme, de fixer un salaire minimum brut unique, exprimé en euros, dans toute l'Union sans porter gravement préjudice aux économies d'un certain nombre d'États membres. Seule la convergence future

doelstelling kan alleen maar worden bereikt door een convergentie van de economieën van de verschillende lidstaten.

Toch is het mogelijk een Europees minimumloon uit te werken in een andere vorm dan een nominale eenheidswaarde. Een dergelijk minimumloon zou niet alleen een tegenwicht bieden voor beleidskeuzen die neerkomen op sociale *dumping*, maar tevens tegemoet komen aan andere bekommelingen die in de uitbouw van het sociale Europa centraal moeten staan:

1. het minimumloon is een groeibevorderend loonbeleidsinstrument;
2. het minimumloon berust eveneens op billijkheidsmotieven: bepaalde lonen liggen immers te laag, komen te dicht in de buurt van de bedragen van de sociale uitkeringen en verminderen de doeltreffendheid van het activeringsbeleid ten aanzien van de werklozen; het aantrekkelijker maken van arbeid is dus een grondvoorwaarde voor het welslagen van de strijd tegen de werkloosheid en de uitsluiting.

Een werknemer die het minimumloon verdient, mag niet onder de armoedegrens vallen en aldus terechtkomen in de categorie van de armen. Eurostat stelt de armoedegrens vast op 60% van het beschikbare mediane inkomen. Het beschikbare mediane inkomen houdt rekening met alle inkomsten van een gezin (consumptie-eenheid). Teneinde echter de waardigheid van de werknemers te garanderen, wordt vereist dat uitsluitend rekening wordt gehouden met de inkomsten uit de verrichte arbeid. Daarom is het noodzakelijk het mediane loon als indicator te nemen¹.

Zo zou de invoering van een minimumloon boven de armoedegrens (bijvoorbeeld ten minste 60% van het mediane loon in elke lidstaat) de Europese Unie de kans bieden via een duidelijk en concreet signaal aan te geven dat zij welk degelijk werk wil maken van sociale harmonisering.

De indieners van dit voorstel van resolutie vragen de regeringen dan ook de invoering van een Europees minimumloon op de agenda te plaatsen van het Europese voorzitterschap dat België in de tweede helft van 2010 zal waarnemen. Die gelegenheid moet tevens te baat worden genomen om de Commissie om een impactstudie te verzoeken, waarin de nadere voorwaarden voor een dergelijk mechanisme worden geëvalueerd.

¹ Het mediane loon is een salarisbedrag op grond waarvan de loontrekkenden in twee gelijke subgroepen worden onderverdeeld. De helft van de loontrekkenden verdient minder dan het mediane loon, de andere méér. Net als het gemiddelde loon gaat het hier om een indicator met betrekking tot het loonniveau, die echter het voordeel biedt niet te worden beïnvloed door de extreme lonen (die het gemiddelde loon "artificieel" doen schommelen).

des économies des États membres pourrait permettre d'atteindre cet objectif.

L'instauration d'un salaire minimum européen sous une autre forme que celle d'une valeur nominale unique est néanmoins possible. Un tel salaire ne permettrait pas seulement d'atténuer les politiques de "*dumping social*" mais il répondrait aussi à d'autres préoccupations, qui doivent être au cœur de la construction d'une Europe sociale:

1. le salaire minimum est un instrument de politique des revenus favorable à la croissance;
2. sa justification repose également sur des motifs d'équité: des salaires insuffisants, trop proches des prestations sociales, réduisent l'efficacité des mesures d'activation des personnes sans emploi; rendre le travail plus attractif représente donc une condition indispensable à la lutte contre le chômage et l'exclusion.

Un travailleur payé au salaire minimum ne peut vivre en dessous du seuil de pauvreté, et ainsi tomber dans la catégorie des travailleurs pauvres. Eurostat fixe le seuil de pauvreté à 60% du revenu disponible médian. Le revenu disponible médian est celui qui prend en compte toutes les ressources d'un ménage (unité de consommation). Toutefois, assurer la dignité de la personne qui travaille exige que l'on ne prenne en compte que les revenus tirés de ce travail. Il est donc nécessaire de prendre le salaire médian comme indicateur¹.

Ainsi, l'instauration d'un salaire minimum au-dessus du seuil de pauvreté, par exemple à 60% au moins du salaire médian de chaque État membre, permettrait à l'Union européenne d'afficher clairement et concrètement son ambition d'une harmonisation sociale.

Les auteurs de la présente proposition de résolution demandent donc aux gouvernements d'inscrire la question de l'instauration d'un salaire minimum européen à l'agenda de la présidence du Conseil de l'Union européenne, que la Belgique exercera au second semestre 2010. À cette occasion, la Commission devra être sollicitée afin de mener les études d'impact et l'évaluation des modalités d'un tel mécanisme.

¹ Le salaire médian est le salaire qui partage les salariés en deux sous-groupes égaux, la moitié des salariés ont un salaire inférieur au salaire médian et l'autre moitié un salaire supérieur. C'est un indicateur de niveau de salaire, comme le salaire moyen, mais qui présente l'avantage de ne pas être sensible à la présence de salaires extrêmes (qui font varier "artificiellement" le salaire moyen).

Parallel daarmee en in overleg met de sociale partners moet de Belgische regering dit vraagstuk binnen de Raad van de Europese Unie ter sprake brengen, teneinde *in fine* te komen tot een Europees loonakkoord dat in alle lidstaten een decent minimumloon garandeert.

Tot besluit zij erop gewezen dat de invoering van een Europees minimumloon en, meer in het algemeen, het voorkomen van steriele sociale concurrentie tussen de lidstaten onderling grondvoorwaarden vormen voor de vrijwaring van de cohesie binnen het Europese bouw-
werk en voor een hernieuwd vertrouwen van de burgers in het Europese project.

Parallèlement, et en concertation avec les partenaires sociaux, cette question devra être portée par le gouvernement belge au sein du Conseil de l'Union européenne afin d'obtenir, *in fine*, un accord européen sur les salaires, garantissant un salaire minimum décent dans tous les États membres.

En conclusion, rappelons que, selon les auteurs, l'instauration d'un salaire minimum européen et plus globalement la prévention d'une concurrence sociale fratricide entre États membres constituent des conditions indispensables à la préservation de la cohésion du projet communautaire et au retour de la confiance que les citoyens portent à ce dernier.

Camille DIEU (PS)
Marie ARENA (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Guy MILCAMPS (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. brengt de resultaten in herinnering van de referenda over het Grondwettelijk Verdrag en het Verdrag van Lissabon;

B. attendeert op het toenemende wantrouwen van de Europese burgers, inzonderheid de werkende klasse, ten aanzien van het Europese project;

C. wijst op de onbalans tussen, enerzijds, de gevorderde Europese integratie op monetair en politiek niveau en, anderzijds, de té gebrekkige harmonisatie op fiscaal en sociaal niveau;

D. geeft aan dat die onbalans leidt tot concurrentie tussen de lidstaten, waardoor die zich genoodzaakt zien hun sociale stelsels en hun regelingen ter bescherming van de werknemers af te zwakken;

E. geeft aan dat de sociale concurrentie tussen de lidstaten de cohesie binnen de Unie en het vertrouwen van de burgers in de Unie aantast;

F. stelt dat de invoering van een decent minimumloon op Europees niveau minder zal aanzetten tot beleidskeuzen die tot sociale *dumping* leiden;

G. stelt dat het minimumloon een groeibevorderend loonbeleidsinstrument is;

H. wijst erop dat te lage lonen, die het niveau van de sociale uitkeringen al te zeer benaderen, de doeltreffendheid aantasten van de maatregelen ter activering van de werklozen;

I. verwijst naar de resolutie van het Europees verbond van vakverenigingen, "*Resolution on the salary campaign and guidelines for collective bargaining coordination in 2009*", waarin wordt gesteld dat dringend moet worden opgetreden tegen het probleem van de lage lonen, alsook dat de gepaste beleidskeuzen moeten worden gemaakt en instrumenten aangewend, opdat in elk Europees land hetzelfde, decente minimumloon geldt;

VRAAGT DE REGERING:

1. het bereiken van een Europese loonovereenkomst op de agenda te plaatsen van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie in 2010, met de bedoeling dat in elke lidstaat een decent minimumloon wordt ingevoerd, hetzij bij wet, hetzij via onderhandelingen over een collectieve overeenkomst;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant les résultats des consultations référendaires sur le traité constitutionnel et le traité de Lisbonne;

B. considérant la défiance croissante des citoyens européens, singulièrement ceux issus des classes populaires, face à la construction européenne;

C. considérant le déséquilibre entre d'une part l'intégration avancée de la politique monétaire et économique et d'autre part la trop faible harmonisation des politiques fiscales et sociales des États membres;

D. considérant que ce déséquilibre engendre une concurrence entre les différents États membres, qui les amènent à fragiliser leurs systèmes sociaux et de protection des travailleurs;

E. considérant que la concurrence sociale entre États membres affecte la cohésion de l'Union et érode la confiance que les citoyens portent à cette dernière;

F. considérant que l'instauration d'un salaire minimum décent au niveau européen permettrait d'atténuer les politiques de "*dumping social*";

G. considérant que le salaire minimum est un instrument de politique des revenus favorable à la croissance;

H. considérant que des salaires insuffisants, trop proches des prestations sociales, réduisent l'efficacité des mesures d'activation des personnes sans emploi;

I. considérant la résolution de la Confédération européenne des syndicats sur la Campagne salariale et lignes d'orientation pour la coordination de la négociation collective 2009, qui postule qu'il faut "agir d'urgence sur le problème des bas salaires et mobiliser les politiques et instruments appropriés pour s'assurer que dans chaque pays européen il existe un plancher de salaire minimal et décent";

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'inscrire à l'agenda de la présidence belge du Conseil de l'Union européenne, en 2010, l'obtention d'un accord européen sur les salaires, prévoyant l'établissement d'un salaire minimum décent dans tous les États membres, soit par la loi, soit par la négociation collective;

2. de Europese Commissie te verzoeken een impactstudie uit te voeren naar het Europees minimumloon, teneinde de werkpistes te bepalen die tot een overeenkomst tussen alle lidstaten kunnen leiden;

3. de Europese sociale partners uitgebreid te raadplegen over alle voorstellen in deze aangelegenheid;

4. het vraagstuk van het Europees minimumloon voor te leggen aan de Raad "Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken" (EPSCO), die bestaat uit de ministers van Werk en van Sociale Zaken, opdat alle lidstaten er een standpunt over kunnen innemen.

1 oktober 2009

2. de solliciter, de la part de la Commission européenne, une étude d'impact sur la question du salaire minimum européen, afin de mettre en évidence les pistes à suivre afin d'aboutir à un accord entre tous les États membres;

3. de soumettre toutes propositions sur la question à une large consultation des partenaires sociaux européens;

4. de soumettre la question d'un salaire minimum européen au sein du Conseil "Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs" (EPSCO), constitué des ministres chargés du Travail et des Affaires sociales, afin que les différents États membres puissent se positionner sur le sujet.

1^{er} octobre 2009

Camille DIEU (PS)
Marie ARENA (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Guy MILCAMPS (PS)