

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 maart 2010

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

waarbij wordt gevraagd het Europese
minimumloon op de agenda te plaatsen van
het Belgische voorzitterschap van

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Camille Dieu, hoofddiener van het voorstel van resolutie	3
II. Algemene bespreking	4
III. Bespreking van de consideransen van het verzoekend gedeelte	6
IV. Stemmingen	6

Voorgaand document:

Doc 52 **2199/ (2009/2010):**

001: Voorstel van resolutie van mevrouw Dieu c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 mars 2010

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à inscrire la question du salaire
minimum européen à l'agenda de
la présidence belge de
l'Union européenne en 2010

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif par Mme Camille Dieu, auteure principale de la proposition de résolution	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des considérants et du dispositif	6
IV. Votes	6

Document précédent:

Doc 52 **2199/ (2009/2010):**

001: Proposition de résolution de Mme Dieu et consorts.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Ingrid Claes, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	Françoise Colinia, Valérie De Bue, Carine Lecomte
PS	Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld	Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a	Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
cdH	Isabelle Tasiaux-De Neys
N-VA	Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otllet
Marie Arena, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle
Sabien Lahaye-Battheu, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Magda Raemaekers, Bruno Tobback
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Catherine Fonck, Marie-Martine Schyns
Patrick De Groote, Jan Jambon

<p>cdH : centre démocrate Humaniste</p> <p>CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams</p> <p>Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</p> <p>FN : Front National</p> <p>LDD : Lijst Dedecker</p> <p>MR : Mouvement Réformateur</p> <p>N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie</p> <p>Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten</p> <p>PS : Parti Socialiste</p> <p>sp.a : socialistische partij anders</p> <p>VB : Vlaams Belang</p>	
<p><i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i></p> <p>DOC 52 0000/000: Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</p> <p>QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden</p> <p>CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</p> <p>CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)</p> <p>CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</p> <p>PLEN: Plenum</p> <p>COM: Commissievergadering</p> <p>MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</p>	<p><i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i></p> <p>DOC 52 0000/000: Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</p> <p>QRVA: Questions et Réponses écrites</p> <p>CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</p> <p>CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</p> <p>CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</p> <p>PLEN: Séance plénière</p> <p>COM: Réunion de commission</p> <p>MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</p>
<p><i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i></p> <p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>	<p><i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i></p> <p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be</p>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 16 en 23 maart 2010. Tijdens de artikelsgewijze bespreking zijn de leden het eens geworden over de verbeteringen die zij aan het voorstel wilden aanbrengen, zodanig dat de tekst die u wordt voorgelegd, van de commissie eenparige goedkeuring heeft gekregen.

II.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW CAMILLE DIEU, HOOFDINDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Mevrouw Camille Dieu (PS) herinnert er eerst aan dat de strategie van Lissabon drie delen omvat, maar dat de Europese harmonisering vooral vooruitgang heeft geboekt op economisch en monetair vlak, en minder op sociaal en milieuvlak. Bijgevolg zien heel wat Europeanen, inzonderheid mensen uit de volksklasse, Europa als een factor van instabiliteit voor hun sociale rechten, en dus niet als een instrument dat dient om de mondialisering in goede banen te leiden, wat dan vooral tot uiting komt in het groot absentisme bij de Europese verkiezingen in de landen waar geen stemplicht is.

Voorts herinnert de spreekster aan de heftige debatten die over het minimumloon hebben plaatsgehad toen het Europees Parlement de in de wandeling “Bolkesteinrichtlijn” genoemde richtlijn aannam (die is vernoemd naar de Nederlandse voormalige EU-commissaris die hem heeft geredigeerd)¹. Hoewel het minimumloon in veel landen een hoeksteen van het sociaal recht is, net zoals het recht op betaalde vakantie of de arbeidsduurreglementering, bestaat daarover immers geen Europese regelgeving, in tegenstelling tot wat het geval is met de twee andere rechten².

De instelling van een minimumloon in elke Staat zou de mogelijkheid bieden sociale *dumping* tegen te gaan en een op groei gericht inkomstenbeleid te voeren; aldus zou de economische crisis het hoofd kunnen worden geboden. *Mevrouw Dieu* licht toe dat dit voorstel van resolutie betrekking heeft op het minimumloon en niet op het minimuminkomen. Het gaat dus alleen over de inkomsten uit arbeid. Gelet op de grote verschillen

¹ Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

² Die twee rechten zijn respectievelijk erkend krachtens Richtlijn 93/104/EG van de Raad van 23 november 1993 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd en Richtlijn 2003/88/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente proposition de résolution au cours de ses réunions des 16 et 23 mars 2010. Au cours de la discussion des articles, les membres se sont accordés sur les corrections qu'ils souhaitaient apporter à la proposition en sorte que le texte qui vous est soumis a recueilli l'adhésion unanime de la commission.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR MME CAMILLE DIEU, AUTEURE PRINCIPALE DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Mme Camille Dieu (PS) rappelle tout d'abord que la stratégie de Lisbonne comprend trois volets, mais que pourtant l'harmonisation européenne est surtout avancée en matière économique et monétaire, et bien moins dans les domaines environnemental et social. Cette situation amène de nombreux Européens, et plus particulièrement les citoyens des classes populaires, à considérer l'Union comme un vecteur d'instabilité pour leurs droits sociaux et non comme un outil de contrôle de la mondialisation, ce qui se reflète notamment dans les importants taux d'abstention aux élections européennes dans les pays où le vote n'est pas obligatoire.

L'oratrice rappelle par ailleurs les vifs débats qui avaient eu lieu autour du salaire minimum au moment de l'adoption par le Parlement européen de la directive communément appelée directive Bolkenstein du nom du commissaire néerlandais qui en était l'auteur¹. En effet, alors que le salaire minimum constitue un pilier du droit social dans de nombreux pays au même titre que le droit aux congés payés ou que la réglementation sur la durée du travail, il ne fait pourtant pas l'objet d'une réglementation européenne contrairement à ces deux autres droits².

L'instauration d'un salaire minimum dans chaque État permettrait de lutter contre le dumping social et de mener une politique des revenus favorable à la croissance et faire ainsi face à la crise économique. *Mme Dieu* précise que la présente résolution vise le salaire minimum et non pas le revenu minimum. Elle concerne donc uniquement le produit des revenus du travail. Etant donné les grandes disparités entre États-Membres en

¹ Directive 2006/123/EC du 12 décembre 2006 relative à la liberté d'établissement des prestataires de services et à la libre circulation des services dans le marché intérieur.

² Ces deux droits sont respectivement reconnus par les directives 93/104/CE du Conseil, du 23 novembre 1993, concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail et 2003/88/CE du Parlement européen et du Conseil, du 4 novembre 2003, concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail.

tussen lidstaten wat de nominale waarde van de lonen betreft³, is erin voorzien dat dat minimumloon wordt vastgelegd boven de armoedegrens. Die grens komt overeen met 60 % van het beschikbare mediane loon. Onder die term moet het salaris worden verstaan dat de loontrekkenden in twee subgroepen opdeelt, waarbij de helft van de loontrekkenden een salaris krijgt dat lager ligt dan het mediane loon, en de andere een dat hoger ligt dan het mediane loon. Die indicator biedt het voordeel dat hij (in tegenstelling tot het gemiddeld loon) niet wordt beïnvloed door de uitersten van het loonspectrum.

Tot besluit toont mevrouw Dieu zich verheugd over het belang dat de minister van Werk voor het onderwerp heeft betoond toen zij haar prioriteiten voor het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie is komen voorstellen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Allereerst wijst de vertegenwoordiger van de minister van Werk erop dat de Europese Unie niet bevoegd is om een minimumloon vast te stellen. Wel is de minister bereid dat punt op de agenda te plaatsen, als het Parlement een resolutie in die zin goedkeurt en op voorwaarde dat de tekst er niet toe leidt dat het minimumloon in België zou dalen.

De heer Hans Bonte (sp.a) is blij dat dit voorstel van resolutie wordt besproken, omdat het een symboolwaarde heeft die de Europese instellingen geloofwaardiger kan maken bij de burgers. Overigens had hij graag vernomen wat het mediane loon in België is, teneinde de gevolgen van de goedkeuring van de tekst te kunnen inschatten.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) hoopt dat het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie de gelegenheid zal bieden het sociale Europa verder uit te bouwen, temeer daar 2010 het Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is.

Vervolgens licht hij toe dat, wat de uitwerking van richtlijnen betreft, een soort stapsgewijs cliquetsysteem wordt toegepast: er is wel degelijk nood aan gemeenschappelijke sociale doelstellingen die alle lidstaten stapsgewijs moeten bereiken, maar tegelijk moet dat minimum een mechanisme bevatten dat voorkomt dat de lidstaten met een gunstigere wetgeving er sociaal op achteruitgaan.

³ Zo bedroeg per 1 januari 2006 het bruto-minimumloon 129 euro in Letland tegenover 1 503 euro in Luxemburg. In Bulgarije en Roemenië, die toentertijd nog geen EU-lidstaten waren, beliepen de minimumlonen respectievelijk 82 en 90 euro.

ce qui concerne la valeur nominale des salaires³, il est prévu de définir ce salaire minimum en fixant celui-ci au-dessus du seuil de pauvreté. Ce dernier correspond à 60 % du salaire disponible médian. Par ce terme, il y a lieu d'entendre le salaire qui partage les salariés en deux sous-groupes égaux, la moitié des salariés ayant un salaire inférieur au salaire médian et l'autre moitié un salaire supérieur. Cet indicateur a l'avantage de ne pas être sensible à la présence de salaires extrêmes, contrairement au salaire moyen.

Mme Dieu conclut en se réjouissant de l'intérêt que la ministre de l'Emploi avait montré pour le sujet lorsqu'elle était venue présenter ses priorités pour la présidence belge de l'Union européenne.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Le représentant de la ministre de l'Emploi souligne tout d'abord que l'Union européenne ne dispose pas de la compétence de fixer un salaire minimum. La ministre est cependant prête à inscrire cela à l'agenda si une résolution du Parlement est votée en ce sens et pour autant que le texte de celle-ci n'ait pas pour conséquence de réduire le salaire minimum en Belgique.

M. Hans Bonte (sp.a) se réjouit que l'on discute de cette proposition de résolution qui constitue un symbole susceptible de renforcer la crédibilité des institutions européennes aux yeux des citoyens. Il aimerait par ailleurs savoir combien représente le salaire médian en Belgique de manière à pouvoir évaluer les conséquences qu'aurait l'adoption du texte.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) espère que la présidence belge de l'Union européenne sera l'occasion d'avancer dans le domaine de l'Europe sociale, et cela d'autant plus que 2010 est l'année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Il explique ensuite qu'il faut qu'en matière de directives, on avance conformément au système de paliers-cliquets. En effet, s'il faut fixer des objectifs sociaux communs que l'ensemble des États-membres doivent atteindre par pallier, il est également important de prévoir des mécanismes qui empêchent les États qui disposent de législations plus favorables de régresser sur le plan social.

³ Ainsi, au 1^{er} janvier 2006, le salaire minimum s'élevait à 129 euros en Lettonie et 1503 euros brut au Luxembourg. En Bulgarie et en Roumanie, qui n'étaient à l'époque pas encore membres de l'Union, les salaires minimum étaient respectivement de 82 et 90 euros.

Deze resolutie mag er niet toe leiden dat meer ontwikkelde landen er sociaal op achteruitgaan, maar moet alleen vooruitgang meebrengen voor minder ontwikkelde landen.

Tevens stipt de spreker aan dat het aandeel van de lonen in het BBP van de EU-lidstaten daalt, wat aantoonst dat onze economie meer gebaseerd is op financiële transacties dan op arbeid. Dat is problematisch en doet almaar meer werknemers in de armoede belanden en daartegen moeten wij optreden.

Tot slot brengt de spreker in herinnering dat zijn fractie een wetsvoorstel heeft ingediend tot wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, teneinde het leefloon op te trekken tot boven de armoedegrens en het aan de samenwonenden toegekende bedrag af te stemmen op het aan de alleenstaanden toegekende bedrag (DOC 52 0051/001). Op het vlak van de armoedebestrijding in ons land ware het doeltreffender een dergelijk voorstel aan te nemen, veeleer dan een resolutie, hoe grootmoedig en nuttig die ook moge zijn.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) en mevrouw Maggie De Block (Open Vld) steunen beiden dit voorstel van resolutie, dat een symbolische draagwijdte kan hebben hoewel een akkoord hieromtrent tussen alle lidstaten weinig waarschijnlijk is. De tekst kan echter een passende signaalfunctie hebben tijdens dit Europees jaar van de bestrijding van armoede en sociale uitsluiting is

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vraagt zich voorts af of de minister uit naam van de regering spreekt wanneer zij zegt dat zij het voorstel van resolutie interessant vindt, en in hoeverre het zinvol is dit voorstel van resolutie aan te nemen op enkele maanden van de aanvang van het voorzitterschap.

Mevrouw Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH) geeft aan dat het minimumloon een goed instrument is om de onvolkomenheden van de markt te corrigeren en de werkgelegenheid aan te zwengelen. Niettemin bestaan er in Europa grote verschillen op dat vlak. Zo wordt het minimumloon in België toegekend aan werknemers vanaf 21 jaar, terwijl in Nederland alleen werknemers vanaf 23 jaar in aanmerking komen voor een minimumloon. In Griekenland verschilt het minimumloon naargelang de werknemer al dan niet handenarbeid verricht. In Frankrijk hebben alle werknemerscategorieën recht op het minimumloon, maar er wordt voorzien in verlaagde sociale bijdragen voor de werkgevers die laagopgeleide werknemers in dienst hebben. Over de invoering van een dergelijk stelsel zal dus op Europees niveau een alomvattend debat moeten worden gehouden.

Le résultat de cette résolution ne doit pas être des reculs sociaux pour des pays plus avancés mais uniquement des avancées pour ceux qui le sont moins.

Il fait également observer que la part des salaires dans le PIB des États-Membres régresse, ce qui démontre que l'économie est davantage basée sur la finance que sur le travail, ce qui est problématique et conduit de plus en plus de travailleurs en situation de pauvreté, ce contre quoi nous devons agir.

M. Gilkinet rappelle enfin qu'une proposition de loi modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale en vue de porter le niveau du revenu d'intégration au-dessus du seuil de pauvreté et d'aligner le montant octroyé aux cohabitants sur celui octroyé aux isolés a été déposé par son groupe. En matière de lutte contre la pauvreté dans notre pays, adapter un tel texte serait une méthode plus efficace que l'adoption d'une résolution, aussi généreuse et utile soit-elle.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) et Mme Maggie De Block (Open Vld) apportent tous deux leur appui à la présente proposition de résolution qui pourrait avoir une valeur symbolique importante même si un accord de l'ensemble des États-Membres en la matière est peu probable. Ce texte peut cependant être un bon signal dans le cadre de l'année de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale.

Mme Maggie De Block (Open Vld) aimerait également savoir si la ministre parle ici au nom du gouvernement lorsqu'elle dit qu'elle marque son intérêt pour la proposition de résolution et dans quelle mesure cela a un sens d'adopter celle-ci à quelques mois du début de la présidence.

Mme Isabelle Tasiaux-De Neys (cdH) explique que le salaire minimum est un bon moyen de corriger les imperfections du marché et favoriser le travail. Cependant, de nombreuses disparités existent au niveau européen en la matière. Ainsi, celui-ci est accordé en Belgique aux travailleurs âgés de plus de 21 ans tandis qu'aux Pays-Bas, seuls les salariés de plus de 23 ans peuvent en bénéficier. En Grèce, il existe un salaire minimum différent selon que le travailleur exerce un métier manuel ou non. En France, toutes les catégories de travailleurs y ont droit mais des diminutions de charges sociales sont prévues pour les employeurs de travailleurs peu qualifiés. Une réflexion globale au niveau européen sera donc nécessaire pour mettre en place un tel système.

Mevrouw Camille Dieu (PS) onderstreept dat dit voorstel van resolutie er niet toe strekt alle sociale vraagstukken in Europa op te lossen, maar een schot voor de boeg wil geven en ervoor wil zorgen dat dit punt op de agenda komt van het Belgische voorzitterschap van de Unie.

Zij preciseert voorts dat de tekst niet tot doel heeft het minimumloon af te zwakken in de landen waar het al bestaat, maar veeleer beoogt het minimumloon in te voeren in de lidstaten waar het nog niet bestaat.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat de planning van het Belgische voorzitterschap nog niet definitief is vastgelegd en dat dit punt nog altijd kan worden geagendeerd.

III. — **BESPREKING VAN DE CONSIDERANSEN EN VAN HET VERZOEKEND GEDEELTE**

Tijdens de vergaderingen van 16 en 23 maart 2010 zijn de leden van de commissie het eens geraakt over de correcties die in het oorspronkelijke voorstel van resolutie van mevrouw Camille Dieu c.s. moeten worden aangebracht. De aan de commissie ter stemming voorgelegde tekst, aldus gecorrigeerd door de heren Vercamer, Gilkinet en Mayeur en de dames Dieu, De Block en Tasiaux-De Neys, wordt gepubliceerd als de door de commissie aangenomen tekst (DOC 52 2199/003).

IV. — **STEMMING**

Het aldus door de leden verbeterde voorstel van resolutie wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Maggie DE BLOCK

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

Mme Camille Dieu (PS) souligne que la présente proposition de résolution n'a pas pour objectif de résoudre l'ensemble des problèmes sociaux en Europe mais bien de donner un signal emblématique en la matière et d'inscrire ce point à l'agenda européen à l'occasion de la présidence belge de l'Union.

Elle précise par ailleurs que l'objectif du texte n'est pas de diminuer le minimum salarial dans les pays où il existe déjà, mais bien de l'instaurer dans les États membres qui n'en disposent pas encore.

Le représentant de la ministre répond que le planning de la présidence belge n'est pas définitivement arrêté à ce jour et qu'il serait encore possible d'inscrire ce point à l'agenda.

III. — **DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF**

Au cours des réunions des 16 et 23 mars 2010, les membres de la commission se sont accordés sur les corrections à apporter au texte de la proposition initiale de résolution de Mme Camille Dieu et consorts. Le texte soumis au vote de la commission, résultant des corrections apportées par MM. Vercamer, Gilkinet et Mayeur et Mmes Dieu, De Block et Tasiaux-De Neys, est publié en tant que texte adopté par la commission (DOC 52 2199/003).

IV. — **VOTES**

La proposition de résolution telle que corrigée par les membres est adoptée à l'unanimité.

Le rapporteur,

Maggie DE BLOCK

Le président,

Yvan MAYEUR