

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

1^{er} mars 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**concernant la situation
du camp d'Achraf en Irak**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Documents précédents:

Doc 53 **0716/ (2010/2011)**:

001: Proposition de résolution de MM. Moriau et Blanchart.
002: Amendements.
003 et 004: Addenda.
005 à 007: Amendements.
008: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 maart 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de situatie
in kamp Ashraf in Irak**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0716/ (2010/2011)**:

001: Voorstel van resolutie van de heren Moriau en Blanchart.
002: Amendementen.
003 en 004: Addenda.
005 tot 007: Amendementen.
008: Verslag.

3816

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	
<i>Commandes:</i>		<i>Bestellingen:</i>	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les conventions de Genève, et en particulier l'article 3 commun aux quatre conventions;

B. vu la Convention de Genève du 28 juillet 1951 relative au statut des réfugiés et son protocole de 1967;

C. vu la résolution du Parlement européen du 12 juillet 2007 sur la situation humanitaire des réfugiés irakiens et celle du 4 septembre 2008 sur les exécutions en Iran, qui font toutes deux référence aux résidents du camp d'Achraf, qui jouissent du statut juridique de "personnes protégées";

D. vu la résolution du Parlement européen du 24 avril 2009 sur la situation humanitaire des résidents du camp d'Achraf;

E. vu les communications du 9 avril 2011 et du 26 décembre 2011 de la Haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, Mme Catherine Ashton, sur la situation prévalant dans le camp d'Achraf;

F. vu la déclaration écrite 430 de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe du 29 septembre 2009, se référant à la résolution du Parlement européen du 24 avril 2009, soulignant que le gouvernement irakien ne doit pas expulser les résidents d'Achraf ni les déplacer de force sur son territoire et appelant également l'Irak à mettre fin au blocus du camp;

G. vu la déclaration écrite 436 de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe du 27 janvier 2010, qui stipule que "l'ONU doit protéger les résidents d'Achraf et les forces américaines doivent garantir qu'ils ne seront pas confrontés à la violence ou à un déplacement forcé en Irak";

H. vu que, dans une lettre du 15 octobre 2008, le Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme a exhorté le gouvernement irakien à protéger les résidents du camp d'Achraf contre toute mesure de déportation, d'expulsion ou de rapatriement forcé en violation du principe de non-refoulement, et de renoncer à toute initiative risquant de mettre la vie ou la sécurité de ces résidents en danger;

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Conventies van Genève en met name op artikel 3, dat gemeenschappelijk is aan de vier Conventies;

B. gelet op het Verdrag van Genève van 28 juli 1951 betreffende de status van vluchtelingen en het aanvullende protocol van 1967;

C. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 12 juli 2007 over de humanitaire situatie van Iraakse vluchtelingen en de resolutie van datzelfde parlement van 4 september 2008 over executies in Iran, die beide verwijzen naar de juridische status van "beschermde personen" van de bewoners van kamp Ashraf;

D. gelet op de resolutie van het Europees Parlement over de humanitaire situatie van de bewoners van kamp Ashraf van 24 april 2009;

E. gelet op de mededelingen van de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, mevrouw Catherine Ashton, over de situatie in kamp Ashraf, van 9 april 2011 en 26 december 2011;

F. gelet op schriftelijke verklaring 430 dd. 29 september 2009 van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, waarin onder verwijzing naar de resolutie van het Europees Parlement van 24 april 2009 wordt onderstreept dat de Iraakse regering de bewoners van kamp Ashraf niet het land mag uitzetten, noch met geweld binnen zijn grondgebied mag verplaatsen, alsmede waarin Irak tevens wordt opgeroepen de blokkade van het kamp op te heffen;

G. gelet op schriftelijke verklaring 436 dd. 27 januari 2010 van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa, waarin wordt bepaald dat de Verenigde Naties de bewoners van kamp Ashraf moeten beschermen en dat de VS-strijdkrachten moeten waarborgen dat die bewoners niet worden geconfronteerd met geweld of gedwongen verplaatsing binnen Irak;

H. overwegende dat de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de VN er in een brief van 15 oktober 2008 bij de Iraakse regering op heeft aangedrongen de bewoners van kamp Ashraf te beschermen tegen deportatie, uitzetting of gedwongen repatriëring in strijd met het beginsel van "non-refoulement", en geen acties te ondernemen die hun leven of veiligheid zouden kunnen bedreigen;

I. vu que, en 2003, les forces armées américaines en Irak ont désarmé les résidents du camp d'Achraf et leur ont accordé leur protection, dès lors que ces résidents bénéficiaient du statut de "personnes protégées" en vertu des conventions de Genève;

J. vu le rapport de l'ONG *Human Rights Watch*, dénonçant en 2005, pour la période allant de 1991 à février 2003, les dérives sectaires et les violations graves des droits de l'homme commises au sein du camp d'Achraf à l'encontre de ses résidents;

K. considérant que les droits individuels à la libre expression et à la libre pensée et la liberté de mouvement des résidents doivent être garantis;

L. vu l'accord sur le statut des forces, signé en novembre 2008 entre le gouvernement américain et le gouvernement irakien, qui a transféré le camp d'Achraf aux forces de sécurité irakiennes à partir du 1^{er} janvier 2009;

M. vu la résolution du 31 juillet 2009 de la Chambre des représentants américaine qui déplore la poursuite des violences par les forces de sécurité irakiennes contre les résidents d'Achraf;

N. considérant que l'État irakien a légitimement le droit d'exercer son autorité sur tout le territoire d'Irak, y compris dans le camp d'Achraf mais que cette autorité doit néanmoins s'exercer dans le plus grand respect des droits des résidents, ce qui signifie notamment qu'ils ne peuvent pas être extradés vers l'Iran contre leur gré et que leur sécurité doit être garantie;

O. considérant les déclarations des autorités irakiennes relatives à leur volonté stricte de démanteler ce camp et de disséminer ses résidents avec tous les risques humanitaires que cela engendre;

P. considérant le mémorandum d'entente du 25 décembre 2011, soutenu pleinement par l'Union européenne, conclu entre le gouvernement irakien et les Nations Unies, définissant les règles applicables au transfert des résidents du camp d'Achraf vers un endroit de transit avec la possibilité pour le Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR) de procéder à la vérification de leur statut et de faciliter leur rapatriement ou leur réinstallation;

I. overwegende dat de VS-strijdkrachten in Irak in 2003 de bewoners van kamp Ashraf hebben ontwapend en hun bescherming hebben geboden, aangezien hun de status van "beschermden personen" was verleend overeenkomstig de Conventies van Genève;

J. gelet op het rapport van *Human Rights Watch* uit 2005, waarin die ngo, voor de periode tussen 1991 en februari 2003, de sektarische uitwassen en de ernstige mensenrechtenschendingen in kamp Ashraf ten aanzien van de kampbewoners aan de kaak heeft gesteld;

K. overwegende dat de individuele rechten op vrijheid van meningsuiting, vrijheid van denken en vrijheid van beweging voor de kampbewoners moeten worden gewaarborgd;

L. gelet op de in november 2008 ondertekende overeenkomst tussen de VS-regering en de Iraakse regering inzake de status van de strijdkrachten, ingevolge waarvan kamp Ashraf sinds 1 januari 2009 onder controle van de Iraakse veiligheidsdiensten valt;

M. gelet op de resolutie van 31 juli 2009 van het VS-Huis van Afgevaardigden, waarin het aanhoudende geweld van de Iraakse veiligheidsdiensten tegen de bewoners van kamp Ashraf wordt betreurd;

N. overwegende dat de Iraakse Staat het legitieme recht heeft om zijn gezag uit te oefenen over het hele Iraakse grondgebied, dus ook in kamp Ashraf, maar dat bij de uitoefening van dat gezag de rechten van de bewoners maximaal in acht moeten worden genomen, wat onder meer inhoudt dat zij niet tegen hun wil aan Iran mogen worden uitgeleverd en dat hun veiligheid moet worden gewaarborgd;

O. overwegende de verklaringen van de Iraakse autoriteiten waarbij zij hun vastberaden wil te kennen geven om kamp Ashraf te ontmantelen en de bewoners ervan te verspreiden, met alle humanitaire risico's die daarmee gepaard gaan;

P. overwegende het memorandum van overeenstemming dat de Iraakse regering en de Verenigde Naties op 25 december 2011 hebben gesloten en dat de volle steun krijgt van de Europese Unie, in verband met de regels voor de overbrenging van de bewoners van kamp Ashraf naar een transitoord, waarbij het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (UNHCR) de mogelijkheid krijgt hun statuut te controleren en hun repatriëring of hervestiging te vergemakkelijken;

Q. considérant que le premier ministre irakien Maliki a prolongé le délai pour l'évacuation d'Achraf jusqu'à la fin du mois d'avril 2012 et que les résidents du camp et leurs responsables ont accepté d'être déplacés vers le camp "Liberty" selon des modalités de transfert qui sont en cours de discussion avec la Mission d'assistance des Nations Unies pour l'Irak (MANUI);

R. vu les inquiétudes émises le 25 janvier 2012 par la Commission des questions politiques et de la démocratie de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe relatives aux conditions que le gouvernement irakien entend imposer au sein du camp "Liberty", qui doit accueillir une partie des 3 000 résidents iraniens du camp d'Achraf, et vu la demande expresse de cette commission aux autorités irakiennes d'éviter que ce camp ne devienne une prison ouverte;

S. considérant que le UNHCR et que la MANUI considèrent que le camp "Liberty" répond aux standards humanitaires minimaux;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'encourager et de soutenir les efforts du UNHCR et de la MANUI afin de déterminer le statut juridique des résidents du Camp d'Achraf et de s'assurer du respect de leur statut de "personnes protégées";

2. de soutenir les efforts accomplis au sein de l'Union européenne et de la communauté internationale pour résoudre de manière durable la situation au camp d'Achraf et pour concilier, d'une part, la demande légitime de l'État irakien de pouvoir exercer son autorité sur l'ensemble du territoire d'Irak et, d'autre part, le respect des principes humanitaires et des droits de l'homme pour les résidents du camp dans le cadre du mémorandum d'entente conclu le 25 décembre 2011 et sous le monitoring des Nations Unies;

3. d'insister auprès de l'Union européenne afin qu'elle demande officiellement au gouvernement irakien d'accorder au UNHCR et aux autres agences des Nations Unies compétentes le temps et les moyens suffisants pour traiter au cas par cas les demandes d'asile des résidents du camp d'Achraf;

4. de plaider auprès des autorités irakiennes, par le biais de l'ONU et de l'UE, afin de permettre les visites des familles, l'accès aux soins médicaux adaptés, les visites des avocats et de sauvegarder les droits des

Q. overwegende dat de Iraakse eerste minister Maliki de termijn voor de evacuatie van kamp Ashraf heeft verlengd tot eind april 2012 en dat de kampbewoners er samen met hun verantwoordelijken mee hebben ingestemd te worden overgeplaatst naar *Camp Liberty*, volgens nadere voorwaarden die momenteel worden besproken met de VN-missie in Irak (UNAMI);

R. gelet op de bezorgdheid die de Commissie voor politieke zaken en democratie van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa op 25 januari 2012 heeft uitgesproken in verband met de voorwaarden die de Iraakse regering wil opleggen in *Camp Liberty*, waar een gedeelte van de 3 000 Iraanse bewoners van kamp Ashraf zullen worden ondergebracht, en gelet op de uitdrukkelijke vraag van deze commissie aan de Iraakse autoriteiten om te vermijden dat dit kamp een open gevangenis wordt;

S. overwegende dat UNHCR en UNAMI van oordeel zijn dat *Camp Liberty* aan de minimale humanitaire normen voldoet;

VERZOEKT DE REGERING:

1. de inspanningen van UNHCR en UNAMI om de rechtspositie van de bewoners van kamp Ashraf te bepalen en zich ervan te verzekeren dat hun status van "beschermde personen" in acht wordt genomen, aan te moedigen en te ondersteunen;

2. haar steun te verlenen aan de binnen de Europese Unie en door de internationale gemeenschap geleverde inspanningen om de situatie in kamp Ashraf op duurzame wijze op te lossen en om eensdeels de legitieme vraag van de Iraakse Staat zijn macht over het hele Iraakse grondgebied te kunnen uitoefenen en anderdeels de inachtneming van de humanitaire principes en de mensenrechten voor de kampbewoners te verzoenen, in het kader van het memorandum van overeenstemming van 25 december 2011 en onder het toezicht van de Verenigde Naties;

3. er bij de Europese Unie op aan te dringen dat ze de Iraakse regering officieel verzoekt UNHCR en de andere bevoegde agentschappen van de Verenigde Naties de tijd en de middelen te geven om de asielaanvragen van de bewoners van kamp Ashraf geval per geval te behandelen;

4. er via de VN en de EU bij de Iraakse overheid op aan te dringen dat familiebezoeken, de toegang tot gepaste medische verzorging en bezoeken van advocaten toegestaan worden en dat de rechten van

résidents, en conformité avec le droit international, y compris la prévention de leur expulsion ou de leur déplacement forcé et de garantir que les biens mobiliers des résidents du camp d'Achraf puissent être emportés et que leurs biens immobiliers ne soient pas confisqués;

5. d'insister auprès de la Haute représentante de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, du Haut-Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés et du Comité international de la Croix-Rouge (CICR) pour que soit trouvée une solution durable pour le statut juridique des résidents du camp d'Achraf et pour que les représentants reconnus de l'UE, du CICR et du UNHCR aient accès sans retard au camp d'Achraf;

6. d'exhorter toutes les parties à mettre en œuvre de bonne foi le mémorandum d'entente du 25 décembre 2011 et à jouer un rôle constructif en vue d'une solution durable;

7. de plaider auprès des autorités irakiennes pour que les représentants du UNHCR, de la MANUI et du CICR aient accès sans retard au camp "Liberty."

de bewoners gevrijwaard worden, in overeenstemming met het internationaal recht, alsmede dat uitzetting of gedwongen verplaatsing van de kampbewoners wordt voorkomen en te verzekeren dat de roerende goederen van de bewoners van kamp Ashraf mogen worden meegenomen en dat hun onroerende goederen niet worden geconfisceerd;

5. er bij de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen en het Internationaal Comité van het Rode Kruis (ICRC) op aan te dringen dat voor de rechtspositie van de bewoners van kamp Ashraf een duurzame oplossing wordt gevonden en dat de erkende vertegenwoordigers van de EU, het ICRC en UNHCR zonder oponthoud toegang wordt verleend tot kamp Ashraf;

6. alle partijen ertoe aan te sporen het memorandum van overeenstemming van 25 december 2011 te goeder trouw uit te voeren en een constructieve rol te spelen met het oog op een duurzame oplossing;

7. er voor te pleiten bij de Iraakse overheid dat vertegenwoordigers van UNHCR, UNAMI en het ICRC zonder oponthoud toegang wordt verleend tot Camp Liberty.