

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 septembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet
1967 organisant le statut social
des travailleurs indépendants, instaurant
un système de calcul des cotisations sociales
sur la base des revenus de l'année en cours**

(déposée par
Mme Muriel Gerkens et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 september 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van koninklijk besluit nr. 38
van 27 juli 1967 houdende inrichting van het
sociaal statuut der zelfstandigen, teneinde
een regeling in te stellen waarbij de sociale
bijdragen worden berekend op grond
van de inkomsten van het lopende jaar**

(ingediend door
mevrouw Muriel Gerkens c.s.)

RÉSUMÉ

Afin d'éviter que, suite à d'importantes variations de chiffre d'affaires, certains indépendants doivent payer d'importants arriérés de cotisations sociales, la proposition de loi instaure le calcul des cotisations sociales sur la base des revenus de l'année où les cotisations sont payées (alors que le système actuel prévoit le calcul des cotisations sur la base des revenus gagnés trois ans auparavant).

Concrètement, l'indépendant paie d'abord des cotisations à titre provisoire et une régularisation est ensuite opérée durant cette même année.

SAMENVATTING

Sommige zelfstandigen met een sterk fluctuerende omzet moeten als gevolg daarvan forse achterstallige sociale bijdragen betalen. Om dat te voorkomen, wordt met dit wetsvoorstel voorgesteld de sociale bijdragen niet langer te berekenen op grond van de inkomsten van drie jaar voordien (zoals dat nu het geval is), maar wel op grond van de inkomsten van het jaar waarin de bijdragen worden betaald.

Concreet zou zulks inhouden dat de zelfstandige eerst voorlopige bijdragen betaalt; vervolgens wordt de toestand nog in datzelfde jaar geregulariseerd.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail : publications@lachambre.be		e-mail : publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants règle le système de perception des cotisations sociales. Deux régimes sont ainsi définis: d'une part, le régime définitif, s'appliquant de manière générale à l'indépendant, et, d'autre part, le régime lié à la période de début d'activité.

Concernant le régime spécifique lié à la période de début d'activité, les cotisations sont perçues sur une base forfaitaire et provisoire. Forfaitaire, car les cotisations sont calculées soit sur des montants forfaitaires définis par la loi, soit sur la base du "revenu présumé", estimé par l'indépendant lui-même. Ces cotisations sont également provisoires aussi longtemps que la caisse d'assurance sociale n'a pas recalculé définitivement le montant des cotisations sur la base des informations transmises par l'administration des contributions.

Par ailleurs, depuis le 1^{er} juillet 2006, le travailleur indépendant qui paie des cotisations sociales provisoires supérieures aux montants forfaitaires minima peut demander à bénéficier d'une bonification sociale de 0,75 % par trimestre, qui se traduira par une réduction des cotisations lors du calcul définitif effectué par la caisse d'assurance sociale.

Après trois années d'activité professionnelle, l'indépendant tombe sous le régime définitif. Dès lors, "*Le calcul des cotisations dues pour une année déterminée se fait sur la base des revenus professionnels..... afférents à l'exercice d'imposition dont le millésime désigne la deuxième année civile précédent (sic) celle au cours de laquelle les cotisations sont dues*"¹.

En d'autres termes, les cotisations sociales sont calculées sur la base des revenus professionnels de la 3^e année qui précède celle au cours de laquelle elles sont dues. Ainsi, par exemple, les cotisations de 2011 sont calculées sur la base des revenus professionnels recueillis en 2008.

Ce système définitif actuel de calcul des cotisations sociales des indépendants est porteur d'un défaut majeur: celui du décalage de 3 ans entre l'année de référence du revenu professionnel et celle de la

¹ Article 11, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen regelt de inning van de sociale bijdragen. In dat verband voorziet het koninklijk besluit in twee regelingen: de definitieve regeling die voor de zelfstandigen in het algemeen geldt, en de regeling voor de periode waarin de zelfstandige zijn activiteit opstart.

De specifieke regeling voor de periode waarin de activiteit wordt opgestart, houdt in dat de bijdragen worden geïnd op een forfaitaire en voorlopige grondslag. Het gaat om forfaitaire bijdragen omdat ze worden berekend, ofwel op basis van wettelijk bepaalde forfaitaire bedragen, ofwel op grond van het "vermoede inkomen", dat door de zelfstandige zelf wordt geraamd. Tevens zijn die bijdragen van voorlopige aard zolang de sociale-verzekeringkas geen definitieve herberekening van de bijdragen heeft gemaakt, waarvoor ze zich baseert op de door de Administratie der directe belastingen bezorgde gegevens.

Sinds 1 juli 2006 kan de zelfstandige die méér voorlopige sociale bijdragen betaalt dan de forfaitaire minimumbijdragen, bovendien een sociale bonus van 0,75 % per kwartaal aanvragen. Daardoor betaalt hij minder bijdragen op het ogenblik dat de sociale-verzekeringkas de bijdragen definitief berekent.

Nadat de zelfstandige zijn beroepsactiviteit drie jaar heeft uitgeoefend, ressorteert hij onder de definitieve regeling. Daaruit volgt dat "*de berekening van de voor een bepaald jaar verschuldigde bijdragen geschiedt op basis van de beroepsinkomsten (...) die betrekking hebben op het aanslagjaar waarvan het jaartal verwijst naar het tweede kalenderjaar dat onmiddellijk datgene voorafgaat waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn*"¹.

Dit betekent dat de sociale bijdragen worden berekend op grond van de beroepsinkomsten van het derde jaar dat voorafgaat aan het jaar waarin de bijdragen verschuldigd zijn. Voor de berekening van de bijdragen voor 2011 bijvoorbeeld baseert men zich op de beroepsinkomsten van 2008.

Die definitieve regeling voor de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen vertoont de belangrijke tekortkoming dat er tussen het referentiejaar voor de beroepsinkomsten en de inning van de sociale

¹ Koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, artikel 11, § 2, derde lid.

perception des cotisations sociales. Ce décalage entraîne une inadéquation entre, d'une part, le paiement des cotisations et, d'autre part, la réalité économique connue par l'indépendant. Si ce décalage ne pose pas trop de problèmes en cas de croissance de revenus ou en cas de revenus stables, il en est tout autrement lorsque l'indépendant doit faire face à une baisse de ses revenus ou lorsque ses revenus varient largement dans le temps.

Dans ce contexte, cette proposition de loi a pour objectif de proposer le paiement des cotisations sociales des indépendants sur la base de leurs revenus annuels, afin de limiter au maximum le décalage entre le montant de ces derniers et les résultats économiques de l'activité indépendante. Cette réforme permet également de répondre aux volontés exprimées par les organismes de représentation et les syndicats des indépendants de procéder à une simplification du système de cotisations. À cet égard, lors d'une enquête de l'Union des classes moyennes (UCM) auprès de 800 entrepreneurs indépendants, fin 2009, 75,3 % des indépendants ont déclaré souhaiter que le versement des cotisations sociales se fasse en fonction des revenus de l'année en cours.

Le nouveau système de paiement des cotisations sociales instauré par cette proposition de loi doit permettre à l'indépendant de payer ses cotisations "2011" sur la base des revenus de cette même année, en prenant exemple sur le régime applicable en période de début d'activité.

Concrètement, l'indépendant aura le choix de régler ses cotisations sur la base soit:

1. d'un montant forfaitaire minimal fixé ultérieurement par le Roi, dont l'objectif est d'éviter que le travailleur indépendant doive faire face, au moment de la régularisation du calcul de ses cotisations sociales, au paiement d'une somme trop importante qui le mettrait en difficulté financière;

2. des derniers revenus connus de son activité, voire des revenus estimés de l'année en cours;

3. d'un autre montant supérieur aux montants évoqués en (1) et en (2).

Il reviendra par la suite à la caisse d'assurance sociale de procéder au calcul définitif des cotisations, sur la base des informations transmises par l'administration des contributions.

bijdragen een periode van drie jaar ligt. Dat tijdsverschil brengt met zich dat de betaling van de bijdragen en de economische situatie van de zelfstandige niet op elkaar zijn afgestemd. Wanneer zijn inkomsten stijgen dan wel stabiel blijven, doet dat tijdsverschil niet al te veel problemen rijzen. De zaak ligt echter volkomen anders wanneer de zelfstandige zijn inkomsten ziet dalen, of wanneer ze sterk variëren van de ene periode tot de andere.

In dat verband wordt met dit wetsvoorstel beoogd dat de zelfstandigen hun sociale bijdragen betalen op grond van hun jaarlijkse inkomsten, teneinde het verschil tussen die inkomsten en de bedrijfsresultaten van de zelfstandige activiteit maximaal in te perken. Dankzij die hervorming kan tevens worden ingegaan op de wens van de zelfstandigenorganisaties en de belangenverenigingen van de zelfstandigen om de bijdrageregeling te vereenvoudigen. In een enquête die de *Union des classes moyennes (UCM)* eind 2009 organiseerde en waarin bijna 800 zelfstandige ondernemers werden bevraagd, gaf 75,3 % van de zelfstandigen aan dat zij de betaling van hun sociale bijdragen wensen af te stemmen op hun inkomsten van het lopende jaar.

Deze nieuwe, bij dit wetsvoorstel ingestelde regeling voor de betaling van de sociale bijdragen moet de zelfstandigen in staat stellen hun bijdragen voor 2011 te betalen op grond van hun inkomsten van datzelfde jaar, naar het voorbeeld van de regeling die geldt bij het begin van de beroepsactiviteit.

Concreet zal de zelfstandige kunnen kiezen of hij zijn sociale bijdragen betaalt op grond van:

1. een forfaitair minimumbedrag dat later door de Koning wordt bepaald. Het ligt in de bedoeling te voorkomen dat de zelfstandige bij de regularisatie van de berekening van zijn sociale bijdragen een te hoog bedrag moet betalen, waardoor hij in financiële moeilijkheden kan raken;

2. de meest recente gekende inkomsten uit zijn activiteit, of zelfs zijn geraamde inkomsten van het lopende jaar;

3. een ander bedrag dat hoger ligt dan de bedragen die in punt 1 en 2 worden aangegeven.

Vervolgens moet de sociale-verzekeringskas de bijdragen definitief berekenen op grond van de gegevens die zij van de Administratie der directe belastingen ontvangt.

Suite à cette régularisation, l'indépendant fait face à trois scénarii:

1. il se voit rembourser du "trop-perçu" avec un régime de bonification, à l'instar de celui en vigueur pour le régime applicable en début d'activité;

2. il se voit réclamer le "trop-peu-perçu" par sa caisse d'assurance sociale, tout en s'acquittant parallèlement d'un malus;

3. il se voit confirmer le montant déjà payé de ses cotisations sociales.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

Na die regularisatie zijn er voor de zelfstandige drie mogelijkheden:

1. als hij een te hoog bijdragebedrag heeft betaald, wordt hem het teveel betaalde teruggestort en wordt hem een bonus toegekend, zoals dat het geval is in het kader van de regeling die geldt voor de beginperiode van de activiteit;

2. heeft hij te weinig bijdragen betaald, dan vordert zijn sociale-verzekeringskas het te weinig betaalde bedrag in, en is hij tegelijk een malus verschuldigd;

3. hij krijgt bevestiging van de eerder gedane betaling van zijn sociale bijdragen.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 11, § 2, alinéa 3, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des indépendants, modifié par l'arrêté royal du 26 juin 1992, est remplacé par les six alinéas suivants :

“Le calcul des cotisations dues pour une année déterminée se fait sur la base des revenus professionnels, au sens des alinéas précédents, afférents à l'exercice d'imposition de ladite année.

Les cotisations perçues le sont à titre provisoire. Le montant des cotisations est ensuite recalculé, une fois connu le revenu réalisé au cours de ladite année, et fait l'objet d'une régularisation.

Le travailleur indépendant doit régler ses cotisations, en choisissant l'une des trois possibilités suivantes:

— le paiement des cotisations sociales sur la base d'un montant forfaitaire minimal, déterminé par le Roi;

— le paiement des cotisations sociales sur la base des revenus professionnels de l'exercice d'imposition précédent;

— le paiement des cotisations sociales sur la base de revenus professionnels supérieurs aux montants déterminés aux deux tirets précédents.

En cas de régularisation en faveur du travailleur indépendant, une bonification à hauteur de 0,75 % par trimestre est appliquée. Le surplus et la bonification sont payés à l'indépendant.

En cas de régularisation en défaveur du travailleur indépendant, un malus à hauteur de 0,75 % par trimestre est appliqué. La régularisation du trop peu perçu et le malus sont payés par l'indépendant.

Le Roi est habilité à déterminer les délais concernant les paiements dont question au présent article.”

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 11, § 2, derde lid, van koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 juni 1992, wordt vervangen door de volgende zes leden:

“De voor een welbepaald jaar verschuldigde bijdragen worden berekend op grond van de beroepsinkomsten, in de zin van de vorige leden, die betrekking hebben op het aanslagjaar van dat welbepaalde jaar.

De geïnde bijdragen zijn voorlopige bijdragen. Vervolgens wordt het bedrag van de bijdragen herberekend zodra het in de loop van dat welbepaalde jaar verworven inkomen gekend is, waarna tot regularisatie wordt overgegaan.

De zelfstandige moet bij de betaling van zijn bijdragen opteren voor één van de drie volgende mogelijkheden:

— hij betaalt de sociale bijdragen op grond van een forfaitair minimumbedrag, dat door de Koning wordt bepaald;

— hij betaalt de sociale bijdragen op grond van de beroepsinkomsten van het vorige aanslagjaar;

— hij betaalt de sociale bijdragen op grond van beroepsinkomsten die hoger zijn dan de in de twee vorige punten bedoelde bedragen.

Wanneer de regularisatie in het voordeel van de zelfstandige uitvalt, wordt hem een bonus van 0,75 % per kwartaal toegekend. Het te veel betaalde bedrag en de bonus worden hem uitbetaald.

Wanneer de regularisatie in het nadeel van de zelfstandige uitvalt, wordt een malus van 0,75 % per kwartaal toegepast. Het te weinig betaalde bedrag en de malus worden betaald door de zelfstandige.

De Koning wordt gemachtigd de in dit artikel aangegeven betalingstermijnen te bepalen.”

Art. 3

L'article 13*bis* du même arrêté, inséré par la loi du 21 décembre 2007, est abrogé.

6 septembre 2011

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)

Art. 3

Artikel 13*bis* van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij de wet van 21 december 2007, wordt opgeheven.

6 september 2011