

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 février 2012

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la protection
des défenseurs des droits humains**

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES

Documents précédents:

Doc 53 1887/ (2011/2012):

- 001: Proposition de résolution de Mme Boulet et consorts.
- 002 à 004: Addenda.
- 005: Amendements.
- 006: Addendum.
- 007: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 februari 2012

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de bescherming
van de mensenrechtenverdedigers**

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN

Voorgaande documenten:

Doc 53 1887/ (2011/2012):

- 001: Voorstel van resolutie van mevrouw Boulet c.s.
- 002 tot 004: Addenda.
- 005: Amendementen.
- 006: Addendum.
- 007: Verslag.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu les principes élémentaires reconnus dans:

- a. la Charte des Nations Unies du 26 juin 1945;
- b. la Déclaration universelle des Droits de l'Homme du 10 décembre 1948;
- c. le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 19 décembre 1966;
- d. le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels du 19 décembre 1966;
- e. les autres instruments relatifs aux droits de l'homme;

B. vu la Déclaration sur le droit et la responsabilité des individus, groupes et organes de la société de promouvoir et protéger les droits de l'homme et les libertés fondamentales universellement reconnus, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 8 mars 1999, par sa résolution 53/144;

C. vu le mandat de madame Margaret Sekaggya, Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la situation des défenseurs des droits de l'homme (mandat créé en 2000 et renouvelé le 24 mars 2011 pour une durée de trois ans) et prenant acte de la résolution 13/13 adoptée par le Conseil des droits de l'homme le 25 mars 2010 sur la protection des défenseurs des droits de l'homme;

D. vu les orientations de l'Union européenne concernant les défenseurs des droits de l'homme, adoptées en juin 2004 et révisées le 10 juin 2009 (PESC 1562 COHOM 138);

E. vu la résolution du Parlement européen du 17 juin 2010 sur la politique de l'Union européenne en faveur des défenseurs des droits de l'homme (2009/2199(INI));

F. vu la résolution du Parlement européen du 16 décembre 2010 sur le rapport annuel 2009 sur les droits de l'homme dans le monde et la politique de l'Union européenne en la matière (2010/2202(INI));

G. vu la résolution sur les défenseurs des droits humains, adoptée par la Chambre des représentants de Belgique le 13 février 2003 (DOC 50 2060/006), ainsi que la résolution concernant la protection des défenseurs des droits humains, adoptée par le Sénat belge, le 26 mai 2005 (DOC Sénat 3-12/3);

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de elementaire beginselen die zijn verankerd in:

- a. het Handvest van de Verenigde Naties van 26 juni 1945;
- b. de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens van 10 december 1948;
- c. het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 19 december 1966;
- d. het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten van 19 december 1966;
- e. de andere instrumenten met betrekking tot de mensenrechten;

B. verwijst naar de op 8 maart 1999 via resolutie 53/144 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen *Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms*;

C. verwijst naar het mandaat van mevrouw Margaret Sekaggya, Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties voor de positie van mensenrechtenverdedigers (een in 2000 in het leven geroepen mandaat, dat op 24 maart 2011 voor drie jaar werd verlengd) en neemt nota van de op 25 maart 2010 door de Mensenrechtenraad aangenomen resolutie 13/13 over de bescherming van de mensenrechtenverdedigers;

D. verwijst naar de richtsnoeren van de Europese Unie over mensenrechtenverdedigers, zoals die in juni 2004 werden aangenomen en op 10 juni 2009 werden herzien (GBVB 1562 COHOM 138);

E. verwijst naar de op 17 juni 2010 door het Europees Parlement aangenomen resolutie over het EU-beleid ten aanzien van mensenrechtenverdedigers (2009/2199(INI));

F. verwijst naar de op 16 december 2010 door het Europees Parlement aangenomen resolutie over het jaarverslag over de mensenrechten in de wereld in 2009 en het mensenrechtenbeleid van de Europese Unie (2010/2202(INI));

G. verwijst naar de op 13 februari 2003 door de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie betreffende de mensenrechtenactivisten (DOC 50 2060/006), alsook naar de op 26 mei 2005 door de Belgische Senaat aangenomen resolutie betreffende de bescherming van de verdedigers van de mensenrechten (Stuk Senaat nr. 3-12/3);

H. considérant le caractère essentiel des activités des défenseurs des droits humains pour le respect et la promotion universels des droits de l'homme dans leur intégralité et de l'État de droit;

I. considérant que, plus de dix ans après l'adoption de la Déclaration des Nations Unies sur le droit et la responsabilité des individus, groupes et organes de la société de promouvoir et protéger les droits de l'homme et les libertés fondamentales universellement reconnus, ces défenseurs continuent à être victimes de menaces, de tortures, d'assassinats, de disparitions, de stigmatisations, d'arrestations, de poursuites et de détentions arbitraires dans toutes les régions du monde;

J. considérant que, tel que l'a signalé la Rapporteuse spéciale des Nations Unies précitée dans son dernier rapport annuel général (A/HRC/13/22, décembre 2009), certaines modalités d'attaques contre ces défenseurs, telles que la stigmatisation par les autorités publiques, la judiciarisation et les arrestations arbitraires, sont en recrudescence;

K. considérant que, comme le rappelle ledit rapport, les attaques contre ces défenseurs par des acteurs non étatiques, dans certains cas en collusion avec les États, n'ont cessé d'augmenter et bénéficient d'une large impunité;

L. considérant qu'il est essentiel d'apporter à ces défenseurs un soutien à la fois politique et matériel afin de prévenir les attaques à leur rencontre, d'assurer des sanctions punissant des attaques qui ont eu lieu, et ainsi de leur permettre de poursuivre leurs activités de défense des droits humains;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de maintenir, dans ses relations extérieures et sa politique de droits humains, une priorité à la protection des défenseurs des droits humains:

a. en renforçant son soutien, notamment par des rencontres avec ces défenseurs lors de visites officielles;

b. en s'assurant que ses représentations diplomatiques maintiennent un contact régulier avec les défenseurs des droits humains et les accueillent lorsqu'ils sont en grand danger;

c. en appelant, en cas de violation des droits des défenseurs des droits humains, les États tiers à respecter leurs obligations internationales en la matière;

d. en informant et en consultant les organisations de défense des droits humains, tant locales que basées en Belgique, en amont des rencontres diplomatiques;

H. acht de activiteiten van de mensenrechtenverdedigers essentieel voor de universele eerbiediging en bevordering van alle mensenrechten en van de rechtsstaat;

I. stelt vast dat, ruim tien jaar na de door de Verenigde Naties aangenomen *Declaration on the Right and Responsibility of Individuals, Groups and Organs of Society to Promote and Protect Universally Recognized Human Rights and Fundamental Freedoms*, die mensenrechtenverdedigers overal ter wereld nog steeds het slachtoffer worden van bedreigingen, folteringen, moorden, verdwijningen, stigmatisering, arrestaties, vervolging en willekeurige opsluiting;

J. heeft in het jongste jaarverslag van bovengenoemde Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties (A/HRC/13/22, december 2009) gelezen dat sommige vormen van repressie tegen die mensenrechtenverdedigers (zoals stigmatisering door de overheid, juridische procedures en willekeurige arrestaties) opnieuw vaker voorkomen;

K. wijst, op grond van voormeld verslag, op de gestage toename van de aanvallen tegen die mensenrechtenverdedigers, uitgaande van niet-overheidsactoren die soms evenwel in samenspraak met de overheid ageren en schier straffeloos hun gang kunnen gaan;

L. acht het van wezenlijk belang die mensenrechtenverdedigers zowel politieke als materiële steun te bieden, teneinde de aanvallen tegen hen te voorkomen, uitgevoerde aanvallen daadwerkelijk te bestraffen en de betrokkenen aldus in staat te stellen hun activiteiten ter verdediging van de mensenrechten voort te zetten;

VERZOEKT DE REGERING:

1. in haar buitenlandse betrekkingen en haar mensenrechtenbeleid prioritair aandacht te blijven besteden aan de bescherming van de mensenrechtenverdedigers:

a. door haar steun op te voeren, met name via ontmoetingen met die mensenrechtenverdedigers tijdens officiële bezoeken;

b. door ervoor te zorgen dat haar diplomatieke vertegenwoordigingen een geregeld contact onderhouden met de mensenrechtenverdedigers en hen opvangen wanneer zij in gevaar verkeren;

c. door bij schendingen van de rechten van de mensenrechtenverdedigers de derde landen op te roepen hun internationale verplichtingen in deze aangelegenheid na te komen;

d. door, voorafgaand aan diplomatieke ontmoetingen, zowel de lokale als de in België gevestigde mensenrechtenorganisaties te informeren en te raadplegen;

2. d'insister, individuellement et dans le cadre de l'Union européenne, auprès des gouvernements qui n'ont pas encore répondu positivement aux demandes d'informations et de visites formulées par la Rapporteuse spéciale des Nations Unies sur la situation des défenseurs des droits de l'homme, pour qu'ils acceptent ses demandes et engagent un dialogue constructif, tant avec elle qu'avec les autres organes compétents et la communauté internationale, afin d'évaluer la situation des défenseurs des droits humains et de prévenir les attaques à leur encontre;

3. de mettre en œuvre et d'agir activement, au sein de l'Union européenne, pour l'application effective des orientations de l'Union européenne concernant les défenseurs des droits de l'homme, adoptées en juin 2004 et révisées en juin 2009, et de leurs stratégies locales de mise en œuvre;

4. de s'assurer du respect du principe de primauté des droits humains sur les autres thématiques dans toutes ses relations avec les États tiers, que ce soit de façon autonome ou bien en agissant au sein de l'Union européenne, et ce y compris dans le cadre de négociations commerciales, en rappelant notamment l'obligation de protéger les défenseurs des droits humains;

5. d'inviter l'Union européenne:

a. à mettre en œuvre les clauses relatives aux droits de l'homme contenues dans les accords de coopération, de commerce et d'association signés avec des États tiers;

b. à exiger un seuil minimal de respect des droits humains avant d'engager ou de poursuivre des négociations commerciales, ou autres, avec des pays tiers (comme cela devrait être le cas, par exemple, pour la Colombie, qui demeure un pays extrêmement dangereux pour les défenseurs des droits humains et les syndicalistes, tel que l'a rappelé le scandale du DAS (Département Administratif de Sécurité) où de tels défenseurs ont été visés jusque sur le territoire belge);

6. d'insister auprès de l'Union européenne pour:

a. que les dialogues droits de l'homme avec des États tiers, au niveau des capitales, soient progressivement généralisés, et qu'ils incluent systématiquement un point sur la situation des défenseurs des droits humains;

b. que des rencontres avec les défenseurs des droits humains soient organisées en amont des dialogues, afin de les consulter sur la situation concernant les différents points à l'ordre du jour et, à la suite des dialogues, pour les informer des échanges qui auront eu lieu;

2. er, zowel individueel als in het raam van de Europese Unie, bij de regeringen die nog niet zijn ingegaan op de verzoeken om informatie en om bezoeken van de Speciaal Rapporteur van de Verenigde Naties voor de positie van mensenrechtenverdedigers, op aan te dringen dat zij die verzoeken inwilligen en een constructieve dialoog aangaan, zowel met de Speciaal Rapporteur als met de andere bevoegde instanties en de internationale gemeenschap, teneinde de positie van de mensenrechtenverdedigers in te schatten en tegen hen gerichte aanvallen te voorkomen;

3. binnen de Europese Unie te ijveren en te zorgen voor de daadwerkelijke toepassing van de richtsnoeren van de Europese Unie over mensenrechtenverdedigers zoals die in juni 2004 werden aangenomen en in juni 2009 werden herzien, alsook voor de concretisering van de lokale strategieën om die richtsnoeren vorm te geven;

4. zich, zowel bij een autonoom optreden als in het kader van de Europese Unie, in alle betrekkingen met de derde landen en inclusief bij handelsbesprekingen te vergewissen van de eerbiediging van het beginsel dat de mensenrechten voorrang hebben op alle andere thema's; met name moet worden herinnerd aan de verplichting de mensenrechtenverdedigers te beschermen;

5. de Europese Unie te verzoeken:

a. uitvoering te geven aan de mensenrechtenclausules die werden opgenomen in de met derde landen ondertekende samenwerkings-, handels- en associatieovereenkomsten;

b. een minimumdrempel inzake bescherming van de mensenrechten te hanteren, vooraleer handelsbesprekingen of andere besprekingen aan te knopen of voort te zetten met derde landen (zie het voorbeeld van Colombia, dat voor de mensenrechtenverdedigers en vakbondsvertegenwoordigers een extreem gevaarlijk land blijft — zoals nog is gebleken uit het schandaal met de administratieve veiligheidsdienst aldaar — en dat die activisten zelfs tot op het Belgische grondgebied achterna zit);

6. er bij de Europese Unie op aan te dringen:

a. dat, op hoofdstadniveau, de dialoog met de derde landen over de mensenrechten geleidelijk wordt veralgemeend, waarbij de positie van de mensenrechtenverdedigers systematisch aan bod moet komen;

b. dat voorafgaand aan die dialoog ontmoetingen met de mensenrechtenverdedigers worden georganiseerd om hen te raadplegen over de toestand aangaande de diverse punten op de agenda, alsook dat zij na die dialoog op de hoogte worden gebracht over de gesprekken die werden gevoerd;

7. d'inviter l'Union européenne à réagir de façon plus ferme et continue face aux violations graves des droits humains, et notamment face aux attaques contre ces défenseurs et à leur impunité, en effectuant des déclarations et, si besoin, en réalisant les enquêtes prévues par les instruments qu'elle a à sa disposition;

8. d'insister auprès de l'Union européenne pour:

a. qu'elle s'assure que, d'une part, l'aide versée dans le cadre de la coopération et, d'autre part, la mise en œuvre des accords commerciaux contribuent à une réelle amélioration de la situation des droits humains dans le pays en bénéficiant;

b. que la coopération implique le renforcement des institutions judiciaires, afin de lutter efficacement contre l'impunité, en garantissant la compétence, l'efficacité, la sécurité et l'indépendance de toutes les institutions et personnes en charge:

- i. des enquêtes;
- ii. des poursuites;
- iii. de l'examen des plaintes pour violation des droits humains;
- iv. des victimes et témoins;

9. d'insister auprès de l'Union européenne et de ses missions, ainsi qu'auprès des représentations diplomatiques belges, pour que les recommandations, formulées par le Parlement européen sur les défenseurs des droits humains (dans sa résolution du 16 décembre 2010 sur le rapport annuel 2009 sur les droits de l'homme dans le monde et la politique de l'Union européenne en la matière), soient appliquées, notamment en ce qui concerne la poursuite de l'adoption de stratégies locales de mise en œuvre des orientations de l'Union européenne sur les défenseurs des droits de l'homme dans les pays tiers, en soulignant que, au cours du processus d'élaboration des stratégies de mise en œuvre locale, un large éventail de défenseurs des droits humains (œuvrant en milieu à la fois urbain et rural tant à la défense des droits économiques, sociaux et culturels que des droits civiques et politiques) doit être consulté;

10. de rappeler à l'Union européenne, à ses missions et aux représentations diplomatiques belges, que les stratégies de mise en œuvre locale doivent comporter un programme concret de mesures à prendre pour améliorer la protection des défenseurs des droits humains et que l'impact de ces stratégies doit être évalué après

7. de Europese Unie ertoe aan te zetten krachtadiger en standvastiger op te treden tegen ernstige schendingen van de mensenrechten (met name wanneer ongestraft mensenrechtenverdedigers worden aangevallen), door verklaringen af te leggen en zo nodig onderzoeken te starten overeenkomstig de daartoe ingestelde instrumenten;

8. er bij de Europese Unie op aan te dringen dat:

a. zij ervoor zorgt dat de in het raam van de samenwerking geboden steun en de tenuitvoerlegging van de handelsovereenkomsten leiden tot een werkelijke verbetering van de mensenrechtensituatie in het begunstigde land;

b. de samenwerking ook gepaard gaat met een versterking van het gerechtelijk apparaat, opdat efficiënter kan worden opgetreden tegen de straffeloosheid en garanties kunnen worden geboden op het stuk van de bekwaamheid, de efficiëntie, de veiligheid en de onafhankelijkheid van alle instellingen en mensen die zijn belast met:

- i. de onderzoeken;
- ii. de vervolgingen;
- iii. het onderzoek van de klachten wegens schendingen van de mensenrechten;
- iv. de opvang van de slachtoffers en de getuigen;

9. er bij de Europese Unie, haar zendingen en de Belgische diplomatieke vertegenwoordigingen op aan te dringen dat de aanbevelingen die het Europees Parlement met betrekking tot de mensenrechtenverdedigers heeft geformuleerd (zie resolutie van 16 december 2010 over het jaarverslag over de mensenrechten in de wereld in 2009 en het mensenrechtenbeleid van de Europese Unie) in de praktijk worden gebracht; met name moeten voortstrategieën worden goedgekeurd die lokaal zorgen voor de tenuitvoerlegging van de richtsnoeren van de Europese Unie over de mensenrechtenverdedigers in de derde landen en moet, bij de tenuitvoerlegging van die lokale uitvoeringsstrategieën, hoe dan ook een breed spectrum van mensenrechtenverdedigers worden geraadpleegd (activisten die werkzaam zijn in de stad of op het platteland, die zich bezighouden met de bescherming van de economische, sociale of culturele rechten, dan wel met de burgerrechten of met de politieke rechten);

10. de Europese Unie, haar zendingen en de Belgische diplomatieke vertegenwoordigers eraan te herinneren dat de lokale uitvoeringsstrategieën een concrete agenda moeten omvatten met maatregelen die ter verbetering van de bescherming van mensenrechtenverdedigers moeten worden genomen, en dat het effect van

un laps de temps raisonnable; ces stratégies devant, sans s'y limiter, inclure la possibilité:

- a. d'effectuer des démarches auprès des autorités locales;
- b. d'adopter des positions publiques;
- c. de réaliser des visites de terrain dans les zones où ces défenseurs sont les plus menacés;
- d. de réaliser des observations de procès;
- e. de rendre visite à de tels défenseurs détenus arbitrairement et de leur octroyer des visas d'urgence en cas de grave danger imminent;

11. de s'assurer que les représentations diplomatiques belges continuent à avoir un rôle actif dans le cadre des activités menées sur la base des orientations de l'Union européenne concernant les défenseurs des droits de l'homme et leurs stratégies locales de mise en œuvre;

12. d'informer la Chambre des représentants et le Sénat des mesures de soutien adoptées et des démarches entreprises pour la protection des défenseurs des droits humains sur une base régulière (au minimum une fois par an), incluant les activités à la fois politiques et financières, et celles menées tant dans le cadre de l'Union européenne qu'individuellement;

13. d'intégrer pleinement un soutien renforcé à ces défenseurs au sein des politiques de Prévention des conflits, de Diplomatie préventive et de Coopération au développement, notamment sur les aspects:

- a. de prévention des violations contre ces défenseurs;
- b. d'analyse de risques;
- c. de mise en œuvre de plans de sécurité;
- d. de soutien aux coalitions locales, régionales et internationales visant la protection de ces défenseurs.

deze strategieën na verloop van een redelijke termijn moet worden geëvalueerd; die strategieën moeten op zijn minst de mogelijkheid inhouden om:

- a. stappen te ondernemen bij de lokale instanties;
- b. publieke standpunten in te nemen;
- c. werkbezoeken te brengen aan zones waar de mensenrechtenverdedigers het meest bedreigd worden;
- d. als waarnemer op te treden bij rechtsgedingen;
- e. willekeurig vastgehouden mensenrechtenverdedigers te bezoeken en hun bij dreigend gevaar noodvisa te verlenen;

11. dat zij er zeker van kan zijn dat de Belgische diplomatieke vertegenwoordigingen een actieve rol blijven spelen in de initiatieven die worden ontplooid overeenkomstig de richtsnoeren van de Europese Unie over de mensenrechtenverdedigers en de eraan gelieerde lokale uitvoeringsstrategieën;

12. de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat geregeld (minstens eenmaal per jaar) te informeren over de steunmaatregelen en de stappen die werden genomen ter bescherming van de mensenrechtenverdedigers, inclusief de politieke zowel als financiële activiteiten en de individueel zowel als in het raam van de Europese Unie ondernomen acties;

13. krachtiger steun aan die mensenrechtenverdedigers ten volle te integreren in de beleidsonderdelen Conflictpreventie, Preventieve diplomatie en Ontwikkelingssamenwerking onder meer wat die aspecten betreft die tot doel hebben:

- a. schendingen van de rechten van de mensenrechtenverdedigers te voorkomen;
- b. de risico's te analyseren;
- c. veiligheidsplannen ten uitvoer te leggen;
- d. steun te verlenen aan de lokale, regionale en internationale coalities die werden opgericht om de mensenrechtenverdedigers te beschermen.