

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 juillet 2013

**PROPOSITION DE LOI**

**relative au mécanisme de  
responsabilisation climat**

(déposée par Mme Muriel Gerkens,  
MM. Yvan Mayeur, Raf Terwingen et  
Daniel Bacquelaine, Mme Karin Temmerman,  
M. Patrick Dewael, Mme Catherine Fonck  
et M. Stefaan Van Hecke)

---

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 juli 2013

**WETSVOORSTEL**

**met betrekking tot het  
klimaatresponsabiliseringsmechanisme**

(ingediend door mevrouw Muriel Gerkens,  
de heren Yvan Mayeur, Raf Terwingen en  
Daniel Bacquelaine, mevrouw Karin  
Temmerman, de heer Patrick Dewael,  
mevrouw Catherine Fonck en  
de heer Stefaan Van Hecke)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

## DÉVELOPPEMENTS

L'article 65<sup>quater</sup> de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, tel qu'inséré par la proposition de loi spéciale portant réforme du financement des communautés et des régions, élargissement de l'autonomie fiscale des régions et financement des nouvelles compétences (*Doc. Parl., Chambre, n° 53 2974/001*) prévoit un mécanisme de responsabilisation climat. L'objectif du mécanisme est de stimuler les régions à respecter les objectifs assignés en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre dans les bâtiments des secteurs résidentiel et tertiaire. Dans ce contexte, l'on peut faire référence aux objectifs de limiter à deux degrés Celsius le réchauffement de la planète par rapport aux niveaux de l'ère préindustrielle, de réduire les émissions de gaz à effet de serre des pays industrialisés de 80 à 95 % d'ici à 2050 par rapport à leur niveau en 1990, à l'article 10.3 de la directive 2003/87/CE et à la décision 1/CP.16 de la Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques.

La loi spéciale établit les principes sur lesquels repose la mise en œuvre de ce mécanisme: définition d'une trajectoire pluriannuelle, établissement annuel de l'écart positif ou négatif des émissions rapportées pour chaque région par rapport à cette trajectoire, et, selon le cas, versement d'un montant à la région prélevé sur le montant provenant de la part fédérale des recettes de la mise aux enchères des droits d'émission ou déduction d'un montant des moyens attribués par la loi spéciale à la région, montant plafonné à un pourcentage de la part de ces mêmes recettes revenant à la région concernée.

La loi spéciale de financement donne au législateur ordinaire le mandat de déterminer la procédure d'adoption des objectifs et les modalités complémentaires de leur évaluation annuelle, ainsi que celles du calcul des montants à prélever et à transférer.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Dès lors que la présente proposition tend à permettre l'exécution de l'article 65<sup>quater</sup> de la loi spéciale de financement des communautés et des régions, elle

## TOELICHTING

Artikel 65<sup>quater</sup> van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, ingevoegd bij het voorstel van bijzondere wet tot hervorming van de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, tot uitbreiding van de fiscale autonomie van de gewesten en tot financiering van de nieuwe bevoegdheden (*Parl. St., Kamer, nr. 53 2974/001*) voorziet in een klimaatresponsabiliseringsmechanisme. Het doel van dit mechanisme is om de gewesten te stimuleren de hun toegewezen doelstellingen inzake de reductie van de uitstoot van broeikasgassen in de gebouwen uit de residentiële en de tertiaire sector na te komen. In dat verband kan verwezen worden naar de doelstellingen om de opwarming van de planeet te beperken tot 2° Celcius in vergelijking met het pre-industriële niveau, om de uitstoot van broeikasgassen van de geïndustrialiseerde landen tegen 2050 terug te brengen tot 80 à 95 % in vergelijking met hun niveau in 1990, in artikel 10.3 van de Richtlijn 2003/87/EG en van beslissing 1/CP.16 van de Conferentie van Partijen bij de Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering.

De bijzondere wet legt de principes vast van de invoering van dit mechanisme: bepaling van een meerjarig traject, jaarlijkse vaststelling van het positieve of negatieve verschil tussen de door elk gewest overgemaakte emissie-inventaris en dit traject, en, al naargelang het geval, storting van een bedrag aan het gewest dat wordt voorafgenomen op het bedrag dat afkomstig is uit het federaal aandeel van de opbrengsten van de veiling van emissierechten of het in mindering nemen van een bedrag op de middelen die door de bijzondere wet zijn toegekend aan het gewest; dat bedrag wordt geplafooneerd op een percentage van het aandeel in dezelfde opbrengsten die toekomen aan het betrokken gewest.

De bijzondere financieringswet machtigt de gewone wetgever om de procedure m.b.t. goedkeuring van de doelstellingen en de bijkomende modaliteiten van de jaarlijkse evaluatie ervan, alsook van de berekening van de vooraf te nemen en over te hevelen bedragen te bepalen.

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### Artikel 1

Aangezien dit voorstel beoogt om artikel 65<sup>quater</sup> van de bijzondere financieringswet uit te voeren, is het onderworpen aan de in artikel 77 van de Grondwet

est soumise à la procédure parlementaire prévue à l'article 77 de la Constitution, en vertu de l'alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, de cette disposition.

#### Article 2

Cet article définit les notions indispensables à la compréhension de la loi.

#### Article 3

Cet article définit les objectifs et les modalités d'exécution de l'étude conjointe du Bureau fédéral du Plan et des services régionaux compétents. Le secrétariat est assuré par le Bureau fédéral du Plan.

Le paragraphe 1<sup>er</sup> établit que l'objectif de l'étude consiste, d'une part, à garantir l'harmonisation de la méthodologie utilisée pour l'élaboration des trajectoires régionales et, d'autre part, à assurer la cohérence entre les efforts de réduction dans le secteur des bâtiments, ceux des autres secteurs et le respect des objectifs de réduction de la Belgique résultant actuellement de la décision 406/2009/CE. L'étude prendra en compte le potentiel de réduction des émissions du secteur des bâtiments et les coûts et bénéfices y associés (*cost efficiency*).

Le paragraphe 2 précise que l'étude se basera notamment sur les projections des émissions et les politiques et mesures rapportées par les régions à la Commission nationale Climat.

Le paragraphe 3 assure qu'une définition adéquate du secteur des bâtiments soit utilisée afin de circonscrire le périmètre sur lequel il porte et de définir de manière harmonisée les facteurs qui sous-tendent les projections.

Le paragraphe 4 spécifie que le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents seront assistés par un Comité composé de 8 experts scientifiques dans le domaine des projections et de l'analyse de l'impact des politiques et mesures visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre. La nomination de ces experts est un gage d'objectivité pour l'établissement de l'étude visée au paragraphe 1<sup>er</sup>, et de cohérence avec les objectifs mentionnés ci-dessus. Le Roi nomme 2 experts (1 N et 1 F) sur proposition du ministre qui a l'Environnement dans ses attributions et du ministre qui a le Développement durable dans ses attributions. Les

voorzienere parlementaire procedure, krachtens het eerste lid, 3<sup>o</sup>, van dat artikel.

#### Artikel 2

Dit artikel definieert een aantal voor het goed begrip van deze wet onontbeerlijke begrippen.

#### Artikel 3

Dit artikel bepaalt de doelstellingen en de uitvoeringsmodaliteiten van de gezamenlijke studie van het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten. Het secretariaat wordt verzorgd door het Federaal Planbureau.

Paragraaf 1 bepaalt dat de doelstelling van de studie erin bestaat enerzijds de harmonisering te waarborgen van de methodologie die gebruikt wordt bij de uitwerking van de gewestelijke trajecten, en anderzijds te zorgen voor samenhang tussen de inspanningen om de uitstoot terug te dringen in de bouwsector, de vermindering van de inspanningen van de andere sectoren en de naleving van de Belgische verminderingdoelstellingen die momenteel voortvloeien uit beslissing 406/2009/EG. De studie zal rekening houden met het emissiereductiepotentieel van de bouwsector en de eraan verbonden kosten en baten (*cost efficiency*).

Paragraaf 2 bepaalt dat de studie onder andere zal stelen op de emissieprognoses en op het beleid en de maatregelen waarover de gewesten aan de Nationale Klimaatcommissie rapporteren.

Paragraaf 3 zorgt ervoor dat er een geschikte beschrijving van de bouwsector wordt gebruikt om de perimeter ervan te omlijnen en om op een geharmoniseerde wijze de factoren waarop de prognoses zijn gebaseerd, te definiëren.

Paragraaf 4 specificeert dat het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten zullen worden bijgestaan door een Comité dat samengesteld is uit 8 wetenschappelijke deskundigen op het vlak van prognose en analyse van de impact van het beleid en de maatregelen gericht op de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen. De benoeming van deze deskundigen waarborgt de objectiviteit van de in paragraaf 1 bedoelde studie en de coherentie met de bovenvermelde doelstellingen. De Koning benoemt 2 deskundigen (1 N en 1 F) op voordracht van de minister bevoegd voor Leefmilieu en de minister bevoegd

gouvernements de chacune des régions sont invités à nommer chacun 2 experts.

Le paragraphe 5 précise les délais à respecter pour la réception de l'étude.

#### Article 4

Cet article définit les modalités et procédures pour le calcul des écarts par rapport aux trajectoires et pour le prélèvement et le versement des montants correspondants (bonus/malus).

Le paragraphe 1<sup>er</sup> définit le mode de calcul et les sources d'informations pour l'établissement annuel de l'écart entre les objectifs tels que définis par la trajectoire pluriannuelle et le niveau réel des émissions du secteur des bâtiments pour chaque région. Compte tenu du délai dans l'établissement des statistiques d'émissions de gaz à effet de serre (inventaires), le calcul de l'écart par rapport à la trajectoire pour une année donnée ne peut être fait qu'avec un décalage de deux ans, une fois l'inventaire approuvé par la Commission nationale climat, notifié à la Commission européenne, et éventuellement corrigé à l'issue du processus de vérification initiale opéré par la Commission européenne. Afin de prendre en considération les conditions climatiques (hivers froids / hivers cléments) qui règnent au cours de l'année concernée, et auxquelles les émissions de gaz à effet de serre du secteur des bâtiments sont très sensibles, une correction est appliquée aux émissions de ce secteur basée sur l'indice des "degrés-jours" communiqué par l'Institut royal de Météorologie.

Le paragraphe 2 définit le mode de calcul des montants financiers visés au paragraphe 6 de l'article 65<sup>quater</sup> de la loi spéciale de financement (bonus/malus).

Le paragraphe 3 spécifie que les écarts à la trajectoire ainsi que les montants financiers correspondants sont confirmés par arrêté royal et publiés au *Moniteur belge*.

Le paragraphe 4 désigne l'Administrateur du Régistre national de gaz à effet de serre comme Adjudicateur pour la Belgique en exécution des règlements européens relatifs à la mise aux enchères et aux registres et définit ces tâches conformément à la présente loi.

voor Duurzame ontwikkeling. De regeringen van elk van de gewesten worden uitgenodigd elk 2 deskundigen te benoemen.

Paragraaf 5 stelt de termijnen vast voor de oplevering van de studie.

#### Artikel 4

Dit artikel bepaalt de modaliteiten en procedures voor de berekening van de verschillen ten opzichte van de trajecten en voor de voorafname en storting van de overeenstemmende bedragen (bonus/malus).

Paragraaf 1 bepaalt de berekeningswijze en de informatiebronnen voor de jaarlijkse vaststelling van het verschil tussen de doelstellingen die in het meerjarige traject zijn vastgelegd en het reële niveau van de uitstoot van de bouwsector voor elk gewest. Rekening houdend met de termijn bij het opmaken van de statistieken van broeikasgasemissies (inventarissen) kan het verschil ten opzichte van het traject voor een bepaald jaar maar worden berekend met een vertraging van twee jaar, zodra de inventaris door de Nationale Klimaatcommissie is goedgekeurd, aan de Europese Commissie is bekendgemaakt en eventueel gecorrigeerd is na het initiële controleproces door de Europese Commissie. Om rekening te kunnen houden met klimatologische omstandigheden (koude winters/zachte winters) tijdens het jaar in kwestie, waar de uitstoot van broeikasgassen in de bouwsector erg nauw mee samenhangt, wordt een correctie toegepast op de uitstoot in deze sector op basis van de "graden-dagen"-index, meegedeeld door het Koninklijk Meteorologisch Instituut.

Paragraaf 2 bepaalt de berekeningswijze van de financiële bedragen bedoeld in paragraaf 5 van artikel 65<sup>quater</sup> van de bijzondere financieringswet (bonus/malus).

In paragraaf 3 wordt gespecificeerd dat de verschillen ten opzichte van het traject en de overeenstemmende financiële bedragen bij koninklijk besluit worden bevestigd en in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt.

Paragraaf 4 duidt de Registeradministrateur aan als Veiler voor België in uitvoering van EU-Veiling- en Registerverordeningen en bepaalt zijn taken van de overeenkomstig deze wet.

## Article 5

Cet article crée un nouveau fonds budgétaire dont les recettes sont constituées par celles de la part fédérale de la mise aux enchères des droits d'émission de gaz à effet de serre, ainsi que par une part du produit de l'impôt des personnes physiques fédérales correspondant aux malus prévus par l'article 65*quater* de la loi spéciale de financement.

Les dépenses de ce fonds sont, d'une part, les bonus prévus par l'article 65*quater* de la loi spéciale de financement et, d'autre part, des dépenses visant à réduire les émissions de gaz à effet de serre.

## Article 6

Cet article prévoit l'entrée en vigueur de la loi, six mois avant celle de la loi spéciale, de manière à pouvoir établir la trajectoire.

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
Yvan MAYEUR (PS)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Daniel BACQUELAINE (MR)  
Karin TEMMERMANN (sp.a)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)  
Catherine FONCK (cdH)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

## Artikel 5

Dit artikel creëert een nieuw begrotingsfonds waarvan de ontvangsten bestaan uit het federaal aandeel uit het veilen van emissierechten, evenals met een deel van de opbrengst van de federale personenbelasting dat overeenkomt met de mali die voorzien zijn door artikel 65*quater* van de bijzondere financieringswet.

De uitgaven van dit fonds zijn, enerzijds, de door artikel 65*quater* van de bijzondere financieringswet voorziene boni en, anderzijds, de uitgaven met oog op het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen.

## Artikel 6

Dit artikel voorziet de inwerkingtreding van de wet, zes maand voor de inwerkingtreding van de bijzondere wet, zodat het traject kan worden vastgelegd.

## PROPOSITION DE LOI

### Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

### Art. 2

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par:

1° Décision 406/2009/CE: Décision N° 406/2009/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 avril 2009 relative à l'effort à fournir par les États membres pour réduire leurs émissions de gaz à effet de serre afin de respecter les engagements de la Communauté en matière de réduction de ces émissions jusqu'en 2020;

2° Directive 2003/87/CE: Directive 2003/87/CE du Parlement Européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil, telle que modifiée par la directive 2009/29/CE du Parlement Européen et du Conseil du 23 avril 2009 modifiant la directive 2003/87/CE afin d'améliorer et d'étendre le système communautaire d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre;

3° Inventaires d'émissions: les inventaires d'émissions de gaz à effet de serre visés à l'article 65<sup>quater</sup>, § 6, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, ci-après "la loi spéciale";

4° ministre: le ministre fédéral qui a l'environnement dans ses attributions;

5° Comité: le Comité consultatif visé à l'article 1<sup>er</sup>, paragraphe 4, de cette loi;

6° Trajectoires: les trajectoires visées à l'article 65<sup>quater</sup> de la loi spéciale;

7° Premières trajectoires: les trajectoires visées à l'article 65<sup>quater</sup>, § 3, alinéa 2, de la loi spéciale;

8° Trajectoires suivantes: les trajectoires visées à l'article 65<sup>quater</sup>, § 4, de la loi spéciale;

9° Accord de coopération du 18 juin 2008: Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande,

## WETSVOORSTEL

### Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

### Art. 2

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

1° Beslissing 406/2009/EG: beslissing nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de inspanningen van de lidstaten om hun uitstoot van broeikasgassen te verminderen om aan de verbintenissen van de Gemeenschap op het gebied van het verminderen van broeikasgassen tot 2020 te voldoen;

2° Richtlijn 2003/87/EG: Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad, zoals gewijzigd bij Richtlijn 2009/29/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 23 april 2009 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG teneinde de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap te verbeteren en uit te breiden;

3° Emissie-inventarissen: de inventarissen van de emissies van broeikasgassen bedoeld in artikel 65<sup>quater</sup>, § 6, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, hierna "de bijzondere wet";

4° minister: de federale minister bevoegd voor Leefmilieu;

5° Comité: het Raadgevend Comité bedoeld in artikel 1, paragraaf 4, van deze wet;

6° Trajecten: de trajecten bedoeld in artikel 65<sup>quater</sup> van de bijzondere wet;

7° Eerste trajecten: de trajecten bedoeld in artikel 65<sup>quater</sup>, § 3, tweede lid, van de bijzondere wet;

8° Daaropvolgende trajecten: de trajecten bedoeld in artikel 65<sup>quater</sup>, § 4, van de bijzondere wet;

9° Samenwerkingsakkoord van 18 juni 2008: Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het

la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'organisation et à la gestion administrative du système de registre normalisé et sécurisé de la Belgique conformément à la directive 2003/87/CE du parlement européen et du conseil et de la décision 280/2004//CE du Parlement européen et du Conseil;

10° Accord de coopération du 14 novembre 2002: Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'établissement, l'exécution et le suivi d'un plan national climat, ainsi que l'établissement de rapports dans le cadre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et du Protocole de Kyoto;

11° Commission nationale Climat: la commission créée en vertu de l'article 3 de l'accord de coopération du 14 novembre 2002 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'établissement, à l'exécution et le suivi d'un plan national climat, ainsi que l'établissement de rapports, dans le cadre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et du Protocole de Kyoto;

12° Administrateur du registre: le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement en qualité d'administrateur national belge conformément au règlement sur les registres et à l'article 1<sup>er</sup>, 10°, de l'accord de coopération du 18 juni 2008;

13° Règlement sur les registres: le règlement (UE) n° 1193/2011 de la Commission du 18 novembre 2011 établissant le registre de l'Union pour la période d'échanges débutant le 1<sup>er</sup> janvier 2013 et pour les périodes d'échanges suivantes du système d'échange de quotas d'émission de l'Union conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et à la décision no 280/2004/CE du Parlement européen et du Conseil et modifiant les règlements de la Commission (CE) n° 2216/2004 et (UE) n° 920/2010;

14° Règlement relatif à la mise aux enchères: règlement (UE) no 1031/2010 de la Commission du 12 novembre 2010 relatif au calendrier, à la gestion et aux autres aspects de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté.

Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de organisatie en het administratief beheer van het gestandaardiseerd en genormaliseerd registersysteem van België overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en Beschikking 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad;

10° Samenwerkingsakkoord van 14 november 2002: Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto;

11° Nationale Klimaatcommissie: de commissie opgericht volgens artikel 3 van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende het opstellen, het uitvoeren en het opvolgen van een Nationaal Klimaatplan, alsook het rapporteren, in het kader van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake Klimaatverandering en het Protocol van Kyoto;

12° Registeradministrateur: de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu als Belgische nationale administrateur overeenkomstig de Registerverordening en artikel 1, 10°, van het Samenwerkingsakkoord van 18 juni 2008;

13° Registerverordening: Verordening (EU) nr. 1193/2011 van de Commissie van 18 november 2011 tot instelling van een EU-register voor de op 1 januari 2013 beginnende handelsperiode en de daaropvolgende handelsperiodes van de EU-regeling voor de handel in emissierechten krachtens Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en Beschikking nr. 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad, en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2216/2004 en (EU) nr. 920/2010 van de Commissie;

14° Veilingverordening: Verordening (EU) Nr. 1031/2010 van de Commissie van 12 november 2010 inzake de tijdstippen, het beheer en andere aspecten van de veiling van broeikasgasemissierechten overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap.



## Art. 3

§ 1<sup>er</sup>. Le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents réalisent conjointement une étude visant à garantir l'application d'une méthodologie harmonisée à l'échelle nationale et à assurer la cohérence entre les trajectoires, et la réalisation des objectifs de réduction des émissions de la Belgique suite à la législation européenne et à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et ses protocoles.

Le Bureau fédéral du Plan assure le secrétariat.

§ 2. Dans la réalisation de l'étude visée au paragraphe 1<sup>er</sup>, le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents se basent notamment sur les projections des futures émissions de gaz à effet de serre et des politiques et mesures rapportées par l'État fédéral et les régions à la Commission nationale Climat conformément à l'article 11 de l'accord de coopération du 14 novembre 2002.

§ 3. Le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents vérifient la définition du périmètre du secteur des bâtiments et son adéquation avec les inventaires d'émission afin de rendre possible la vérification du respect de la trajectoire. Ils vérifient l'harmonisation des facteurs déterminant les projections visées au paragraphe 2.

Ils s'assurent que, pour la réalisation des objectifs de réductions, l'effort à effectuer dans le secteur des bâtiments selon les trajectoires visées à l'article 65<sup>quater</sup>, § 2, de la loi spéciale, prendra en compte le potentiel de réduction des émissions du secteur des bâtiments et les coûts et bénéfices y associés.

§ 4. Dans l'exécution de leurs travaux visés aux paragraphes 2 et 3, le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents sont assistés par un Comité consultatif composé d'experts scientifiques indépendants, spécialisés dans la prévision et l'évaluation de l'impact de la politique sur les émissions de gaz à effet de serre.

S'agissant des premières trajectoires, le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, désigne, sur proposition du ministre qui a l'Environnement dans ses attributions et du ministre qui a le Développement durable dans ses attributions, deux membres du Comité de rôle linguistique différent. Le ministre en informera ensuite immédiatement le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents. Chaque gouvernement régional est également invité, pour cette même période,

## Art. 3

§ 1. Het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten voeren gezamenlijk een studie uit om de toepassing van een geharmoniseerde methodologie op nationaal vlak te verzekeren, alsook de coherentie tussen de trajecten, en de realisatie van de doelstellingen met betrekking tot de vermindering van de uitstoot van België ingevolge de Europese wetgeving en het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en zijn protocollen.

Het Federaal Planbureau zorgt voor het secretariaat.

§ 2. Bij de uitvoering van de in paragraaf 1 bedoelde studie baseren het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten zich onder andere op de vooruitzichten van de broeikasgasuitstoot en van het beleid en de maatregelen waarover de federale Staat en de gewesten aan de Nationale Klimaatcommissie rapporteren overeenkomstig artikel 11 van het samenwerkingsakkoord van 14 november 2002.

§ 3. Het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten gaan de bepaling van de perimeter van de bouwensector na, alsook de afstemming ervan op de emissie-inventarissen om te kunnen controleren of het traject wordt nageleefd. Ze gaan de harmonisatie van de factoren na die de in paragraaf 2 bedoelde vooruitzichten bepalen.

Ze verzekeren zich ervan dat, voor het halen van de emissiereductiedoelstellingen, de inspanning die in de bouwensector moet worden geleverd volgens de in artikel 65<sup>quater</sup>, § 2, van de bijzondere wet bedoelde trajecten, rekening zal houden met het emissiereductiepotentieel van de bouwensector en de ermee verbonden kosten en baten.

§ 4. Het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten worden in hun in paragrafen 2 en 3 bedoelde werkzaamheden bijgestaan door een Raadgevend Comité samengesteld uit 8 onafhankelijke wetenschappelijke experts op het vlak van de prognose en de evaluatie van de impact van het beleid op de emissies van broeikasgassen.

Voor de eerste trajecten benoemt de Koning, bij besluit vastgesteld na overleg in de ministerraad, op voorstel van de minister bevoegd voor Leefmilieu en de minister bevoegd voor Duurzame ontwikkeling, 2 leden van het Comité van verschillende taalrol, waarna de minister het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten hierover onverwijld informeert. Elke Gewestregering wordt voor deze zelfde periode eveneens uitgenodigd om 2 leden van het Comité te

à désigner deux membres du Comité et à en informer le ministre. Le ministre en informera ensuite immédiatement le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents

Concernant les trajectoires suivantes, le Roi désignera deux membres du Comité au moins 22 mois avant le début de la période correspondante. Le ministre en informera ensuite immédiatement le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents. Chaque gouvernement régional est également invité, pour cette même période, à désigner deux membres du Comité et à en informer le ministre au moins 22 mois avant le début de la période correspondante. Le ministre en informera ensuite immédiatement le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents

Ces experts indépendants ne peuvent être membres d'une cellule stratégique d'un ministre fédéral ou d'un cabinet d'un ministre régional.

§ 5. Le Bureau fédéral du Plan et les services régionaux compétents présentent leur analyse à la Commission nationale climat au plus tard 6 mois avant la définition des trajectoires conformément à l'article 65<sup>quater</sup>, § 3, de la loi spéciale.

Cette analyse est publiée par le ministre. Elle est communiquée à la Chambre des représentants et aux Parlements des régions.

#### Art. 4

§ 1<sup>er</sup>. Les écarts par rapport aux trajectoires sont établis pour chaque année. Ces écarts sont définis par la différence entre l'objectif tel qu'établi par la trajectoire pour l'année concernée conformément à l'article 65<sup>quater</sup>, § 2, de la loi spéciale, et le niveau des émissions de gaz à effet de serre du secteur des bâtiments pour cette année, issu des inventaires visés à l'article 65<sup>quater</sup>, § 5, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale, compte tenu des corrections éventuelles découlant de la vérification initiale réalisée par la Commission européenne conformément à la législation applicable, et corrigé en fonction des degrés-jours de l'année considérée communiqués par l'Institut royal de Météorologie.

§ 2. Les montants visés à l'article 65<sup>quater</sup>, §§ 5 et 6, de la loi spéciale sont établis chaque année en multipliant les écarts tels que définis au paragraphe 1<sup>er</sup>, exprimés en tonnes d'équivalents-CO<sub>2</sub>, par le prix moyen des quotas d'émissions vendus aux enchères au cours de la même année au titre de l'article 10 de la directive

benoemen en de minister hiervan in kennis te stellen, waarna de minister het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke dienstehierover onverwijld informeert.

Voor de daaropvolgende trajecten benoemt de Koning 2 leden van het Comité, tegen ten laatste 22 maanden voor het begin van de overeenstemmende periode, waarna de minister het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten hierover onverwijld informeert. Elke Gewestregering wordt voor deze zelfde periode eveneens uitgenodigd om 2 leden van het Comité te benoemen en de minister tegen ten laatste 22 maanden voor het begin van de overeenstemmende periode hiervan in kennis te stellen, waarna de minister het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten hierover onverwijld informeert.

Deze deskundigen mogen geen lid zijn van een beleidsceel van een federale minister of van een kabinet van een gewestelijke minister.

§ 5. Het Federaal Planbureau en de bevoegde gewestelijke diensten leggen hun analyse voor aan de Nationale Klimaatcommissie uiterlijk 6 maanden vóór de bepaling van de trajecten overeenkomstig artikel 65<sup>quater</sup>, § 3, van de bijzondere wet.

Deze analyse wordt door de minister bekendgemaakt. Zij wordt medegedeeld aan de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Gewestparlementen.

#### Art. 4

§ 1. De verschillen ten opzichte van de trajecten worden jaarlijks vastgelegd. Deze verschillen worden vastgelegd aan de hand van het verschil tussen de doelstelling van het traject voor het betrokken jaar overeenkomstig artikel 65<sup>quater</sup>, § 2, van de bijzondere wet en het uitstootniveau van broeikasgassen in de gebouwensector voor dit jaar zoals bepaald in artikel 65<sup>quater</sup>, § 5, eerste lid, van de bijzondere wet bedoelde inventarissen, rekening houdend met de mogelijke correcties na de aanvankelijke controle door de Europese Commissie overeenkomstig de van toepassing zijnde wetgeving en bijgestuurd volgens de graden-dagen van het betrokken jaar die werden meegedeeld door het Koninklijk Meteorologisch Instituut.

§ 2. De in artikel 65<sup>quater</sup>, §§ 5 en 6, van de bijzondere wet bepaalde bedragen worden elk jaar vastgelegd door de verschillen zoals bepaald in paragraaf 1, uitgedrukt in aantal ton CO<sub>2</sub>-equivalent, te vermenigvuldigen met de gemiddelde prijs van de geveilde emissierechten in de loop van het zelfde krachtens artikel

2003/87/CE. Le prix moyen est obtenu en divisant le montant total des recettes de la vente aux enchères par le nombre de quotas vendus par la Belgique.

§ 3. Les écarts aux trajectoires ainsi que les montants correspondants, établis conformément aux dispositions des paragraphes 1<sup>er</sup> et 2, sont publiés annuellement au *Moniteur belge*.

§ 4. L'Administrateur du registre est désigné adjudicateur pour la Belgique en exécution du Règlement relatif à la mise aux enchères et le Règlement sur les registres. Les missions de l'adjudicateur sont les suivantes:

1/ Mettre aux enchères la quantité de quotas d'émission qui a été octroyée à la Belgique conformément au règlement relatif à la mise aux enchères et au règlement sur le registre et dans le respect du calendrier des enchères déterminé dans ce cadre par la Commission européenne;

2/ Percevoir les recettes des enchères qui reviennent à la Belgique;

3/ Veiller à ce que les recettes provenant de la mise aux enchères soient allouées conformément à l'accord de coopération visé à l'article 65<sup>quater</sup>, § 7, de la loi spéciale.

Chaque mois, l'administrateur du registre fera rapport des recettes émanant de la mise aux enchères sur la plate-forme des enchères. Ce rapport est communiqué au Gouvernement fédéral et aux Gouvernements des régions.

#### Art. 5

Dans le tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires, la rubrique 25 "Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement", est complétée comme suit:

"25 2 Fonds destiné à la responsabilisation climat

Nature des recettes affectées:

1° La part fédérale des recettes de la mise aux enchères des droits d'émission des gaz à effet de serre.

2° Une part du produit de l'impôt des personnes physiques, correspondant aux montants visés à l'article 65<sup>quater</sup>, § 5, alinéa 2, b), de la loi spéciale du

10 van Richtlijn 2003/87/EG. De gemiddelde prijs wordt bekomen door het totaalbedrag van de opbrengst van de veiling te delen door het aantal door België geveilde emissierechten voor België.

§ 3. De verschillen ten opzichte van de trajecten en de bijbehorende bedragen zoals vastgelegd overeenkomstig de bepalingen van paragrafen 1 en 2, worden jaarlijks bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 4. De registeradministrateur wordt aangeduid als veiler voor België, in uitvoering van Veilingverordening en de Registerverordening. De taken van de Veiler zijn de volgende:

1/ Overeenkomstig de Veiling- en Registerverordeningen en in overeenstemming met de door de Europese Commissie in dat kader vastgelegde veilingagenda, de hoeveelheid emissierechten die België hem heeft aangewezen, ter veiling aan te bieden;

2/ De veilinginkomsten die België toekomen, te ontvangen;

3/ Er op toe te zien dat de veilingopbrengsten worden uitgekeerd overeenkomstig het in artikel 65<sup>quater</sup>, § 7, van de bijzondere wet bedoelde samenwerkingsakkoord.

De registeradministrateur zal maandelijks verslag uitbrengen over de veilinginkomsten van het veilingplatform. Dit verslag wordt medegedeeld aan de federale regering en aan de Gewestregeringen.

#### Art. 5

In de tabel van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt de rubriek 25 "Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu", aangevuld als volgt:

"25 2 Fonds bestemd voor de klimaatsresponsabilisering

Aard van de toegewezen ontvangsten:

1° Het federaal deel van de opbrengsten uit het veilen van emissierechten van broeikasgassen.

2° Een deel van de opbrengst van de personenbelasting dat overeenkomt met de in artikel 65<sup>quater</sup>, § 5, tweede lid, b), van de bijzondere wet van

16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions.

Nature des dépenses autorisées:

Attribution aux régions des montants visés à l'article 65*quater*, § 5, alinéa 2, a), de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions

Les recettes du fonds constituées par la part du produit de l'impôt des personnes physiques, correspondant aux montants visés à l'article 65*quater*, § 5, alinéa 2, b), de la même loi spéciale, sont exclusivement destinées à toute dépense visant à réduire les émissions des gaz à effet de serre.

Lorsque l'écart ou l'absence d'écart par rapport à la trajectoire visée à l'article 65 *quater*, § 2, de la même loi spéciale a été définitivement constaté pour une année budgétaire donnée, le solde du fonds est diminué de la différence pour cette année entre le plafond visé à l'article 65*quater*, § 8, alinéa 1<sup>er</sup> de même la loi spéciale et la somme, le cas échéant égale à zéro, des montants visés à l'article 65*quater*, § 5, alinéa 2, a), de la même loi spéciale."

#### Art. 6

§ 1<sup>er</sup> La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2014, à l'exception des articles 4 et 5, qui entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2015.

§ 2. Toutefois, chaque gouvernement régional est invité à informer le ministre au plus tard dans les deux mois qui suivent la publication de la présente loi quel est le service régional compétent au sens de l'article 3, § 1<sup>er</sup>. Le ministre en informera ensuite immédiatement le Bureau fédéral du Plan.

22 juillet 2013

Muriel GERKENS (Ecolo-Groen)  
Yvan MAYEUR (PS)  
Raf TERWINGEN (CD&V)  
Daniel BACQUELAINE (MR)  
Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Patrick DEWAELE (Open Vld)  
Catherine FONCK (cdH)  
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)

16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bedoelde bedragen.

Aard van de toegestane uitgaven:

Toekenning aan de gewesten van de in artikel 65*quater*, § 5, tweede lid, a), van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten bedoelde bedragen.

De ontvangsten van het fonds die samengesteld worden door het deel van de opbrengsten van de personenbelasting dat overeenkomt met de in artikel 65*quater*, § 5, tweede lid, b), van dezelfde bijzondere wet bedoelde bedragen, zijn exclusief bestemd voor elke uitgave die het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen tot doel heeft.

Wanneer het verschil of de afwezigheid van een verschil met betrekking tot het in artikel 65*quater*, § 2, van dezelfde bijzondere wet bedoelde traject definitief is vastgesteld voor een gegeven begrotingsjaar, wordt het saldo van het fonds verminderd met het verschil voor dat jaar tussen het in artikel 65*quater*, § 8, eerste lid, van dezelfde bijzondere wet bedoelde plafond en de som, in voorkomend geval gelijk aan 0, van de in artikel 65*quater*, § 5, tweede lid, a), van dezelfde bijzondere wet bedoelde bedragen."

#### Art. 6

§ 1. Deze wet treedt in werking op 1 januari 2014, met uitzondering van de artikelen 4 en 5, die in werking treden op 1 juli 2015.

§ 2. Elke gewestregering wordt evenwel uitgenodigd om de minister te informeren, ten laatste binnen de twee maanden die volgen op de bekendmaking van deze wet, welke de de bevoegde gewestelijke dienst is in de zin van artikel 3, § 1. De minister informeert hierover onverwijld het Federaal Planbureau.

22 juli 2013