

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 octobre 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de l'article 180
de la Constitution
en ce qui concerne la Cour des comptes**

(déposée par MM. Olivier Maingain,
Damien Thiéry et Bernard Clerfayt)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 oktober 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van artikel 180
van de Grondwet
wat het Rekenhof betreft**

(ingediend door de heren Olivier Maingain,
Damien Thiéry en Bernard Clerfayt)

RÉSUMÉ

Les auteurs proposent d'inscrire dans la Constitution que la loi peut, dans les cas et selon les conditions et les modalités qu'elle détermine, attribuer à la Cour des comptes la compétence de contrôler:

— d'une part, le financement et la comptabilité ouverte des partis politiques et de statuer, par voie d'arrêt, sur les violations qu'elle y constate, et

— d'autre part, les dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, du Parlement européen et des Parlements de communauté et de région.

SAMENVATTING

De indieners stellen voor in de Grondwet te bepalen dat de wet, in de gevallen en onder de voorwaarden en op de wijze die zij bepaalt, het Rekenhof de bevoegdheid kan verlenen om toezicht uit te oefenen op:

— eensdeels de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, waarbij het Rekenhof bij wege van arrest uitspraak kan doen over de schendingen die het vaststelt, en

— anderdeels de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à la déclaration de révision de la Constitution du 6 mai 2010 (*M.B.*, 7 mai 2010), l'article 180 de la Constitution est ouvert à révision "en vue d'y ajouter un alinéa en vertu duquel la loi peut attribuer des compétences supplémentaires à la Cour des comptes."

En 2009, le Groupe d'États contre la corruption du Conseil de l'Europe (GRECO) a adopté un rapport d'évaluation de la Belgique sur la transparence du financement des partis politiques¹.

Dans ce rapport, le GRECO recommande, notamment, à la Belgique de mettre en place un système "de contrôle du financement des partis et campagnes électorales qui soit le plus indépendant possible des partis politiques et doté des moyens nécessaires à l'exercice d'un contrôle substantiel et adéquat"².

Or, le système actuel de contrôle du financement des partis politiques et des dépenses électorales ne présente aucune garantie d'indépendance à l'égard des partis politiques dès lors que la commission chargée de ce contrôle — à savoir la commission de contrôle des dépenses électorales et de la compatibilité des partis politiques — n'est composée que de membres de la Chambre des représentants et du Sénat.

C'est pourquoi, les auteurs de la présente proposition entendent conférer à la Cour des comptes les compétences actuellement dévolues à la Commission de contrôle, à savoir le contrôle du financement et de la comptabilité ouverte des partis politiques ainsi que le contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections de la Chambre des représentants, du Parlement européen et des Parlements de communauté et de région.

¹ Le rapport d'évaluation du GRECO, rédigé dans le cadre du troisième cycle d'évaluation, met l'accent sur le respect des articles 11, 12, 13b, 14 et 16 de la Recommandation du Comité des ministres du Conseil de l'Europe sur les règles communes contre la corruption dans le financement des partis politiques et des campagnes électorales (Rec(2003)4) et, d'une manière plus générale, sur le respect du Principe directeur concernant le financement des partis politiques et des campagnes électorales. Pour le texte intégral du rapport d'évaluation du GRECO, voir CoE Doc. Greco Eval III Rep (2008) BE, adopté par le GRECO lors de sa 42^e réunion plénière (Strasbourg, 11-15 mai 2009), consultable à l'adresse suivante: http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3%282008%298_Belgium_Two_FR.pdf.

² Voir le point 91, viii).

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van de Grondwet van 6 mei 2010 (*Belgisch Staatsblad* van 7 mei 2010) is artikel 180 van de Grondwet voor herziening vatbaar, "om een lid toe te voegen krachtens hetwelk de wet bijkomende bevoegdheden aan het Rekenhof kan toekennen."

In 2009 heeft de *Groupe d'États contre la corruption* (afgekort: GRECO) van de Raad van Europa een evaluatierapport goedgekeurd over de transparantie van de financiering van de politieke partijen in België¹.

In dat rapport beveelt de GRECO ons land met name aan een controlesysteem in te stellen dat zo onafhankelijk mogelijk is van de politieke partijen en dat beschikt over de nodige middelen voor de uitoefening van een substantiële en adequate controle².

Het huidige systeem ter controle van de financiering van de politieke partijen en de verkiezingsuitgaven biedt evenwel niet de minste onafhankelijkheidswaARBorg ten aanzien van de politieke partijen, aangezien de met die controle belaste commissie — te weten de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen — louter is samengesteld uit leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat.

Daarom willen de indieners van dit voorstel tot herziening aan het Rekenhof de bevoegdheden verlenen waarover de Controlecommissie momenteel beschikt, meer bepaald het toezicht op de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, alsook het toezicht op de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.

¹ In het evaluatierapport, dat in het kader van de derde evaluatieronde is tot stand gekomen, wordt de nadruk gelegd op de inachtneming van de artikelen 11, 12, 13b, 14 en 16 van de Aanbeveling van de Raad van Ministers van de Raad van Europa "voor gemeenschappelijke regelgeving ter bestrijding van corruptie met betrekking tot de financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes" (Rec(2003)4), alsook, meer in het algemeen, op de inachtneming van het Leidend Principe inzake financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes. Voor de volledige tekst van het evaluatierapport van de GRECO, zie CoE Doc. Greco Eval III Rep (2008) BE, goedgekeurd door de GRECO op de 42ste plenaire vergadering (Strasbourg, 11-15 mei 2009): [http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3\(2008\)8_Belgium_Two_NL.pdf](http://www.coe.int/t/dghl/monitoring/greco/evaluations/round3/GrecoEval3(2008)8_Belgium_Two_NL.pdf).

² Zie punt 91, viii).

Le choix d'un contrôle par la Cour des comptes s'impose tant en raison de ses actuelles compétences — du fait qu'elle dispose des moyens humains et matériels nécessaires à la bonne réalisation de ces missions — que de son indépendance à l'égard du monde politique.

Comme c'est déjà le cas actuellement sous la forme d'avis adressé à la commission de contrôle, l'examen de la Cour des comptes devra donc porter tant sur le contrôle des dépenses électorales des partis politiques et des candidats individuels que sur le contrôle des rapports financiers des partis politiques et de leurs composantes.

La Cour pourra exercer sa compétence juridictionnelle pour statuer, par voie d'arrêt, sur les violations des règles qu'elle constate en matière de financement et de comptabilité des partis politiques.

Pour ce qui concerne les dépenses électorales, les violations pourront faire l'objet de poursuites pénales pour les infractions visées à l'article 14 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques. Dès lors qu'elle pourra reprendre les compétences de la commission de contrôle, la Cour des comptes devra pouvoir dénoncer ce type d'infractions.

Les conditions et les modalités de cette nouvelle compétence seront fixées dans la loi.

Olivier MAINGAIN (FDF)
Damien THIÉRY (FDF)
Bernard CLERFAYT (FDF)

De keuze om het Rekenhof met die controle te belasten, is eensdeels ingegeven door de huidige bevoegdheden van het Rekenhof (dat Hof beschikt immers over zowel de personele als de materiële middelen die vereist zijn om die taak naar behoren uit te voeren), en anderdeels door de onafhankelijkheid van die instantie ten aanzien van de politiek.

Net zoals het Rekenhof de Controlecommissie nu al terzake adviseert, zal het Rekenhof derhalve niet alleen de verkiezingsuitgaven van de politieke partijen en van de individuele kandidaten controleren, maar ook de financiële rapporten van de politieke partijen en van hun onderdelen.

Het Hof zal zijn juridictionele bevoegdheid kunnen uitoefenen om zich bij arrest uit te spreken wanneer het vaststelt dat de politieke partijen de financierings- en de boekhoudkundige regels schenden.

Met betrekking tot de verkiezingsuitgaven zullen de schendingen strafrechtelijk kunnen worden vervolgd, voor zover het gaat om de overtredingen die zijn opgesomd in artikel 14, § 1, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen. Aangezien het Rekenhof de bevoegdheden van de Controlecommissie zal kunnen overnemen, zal het dergelijke overtredingen voor de rechtbank moeten kunnen brengen.

De voorwaarden en de nadere regels die aan deze nieuwe bevoegdheid zijn verbonden, zullen wettelijk worden bepaald.

PROPOSITION

Article unique

L'article 180 de la Constitution est complété par deux alinéas rédigés comme suit:

“La loi peut, dans les cas et selon les conditions et les modalités qu'elle détermine, attribuer à la Cour la compétence de contrôler le financement et la comptabilité ouverte des partis politiques et de statuer, par voie d'arrêt, sur les violations qu'elle constate.

La loi peut, dans les cas et selon les conditions et les modalités qu'elle détermine, attribuer à la Cour la compétence de contrôler les dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, du Parlement européen et des Parlements de communauté et de région.”.

30 septembre 2013

Olivier MAINGAIN (FDF)
Damien THIÉRY (FDF)
Bernard CLERFAYT (FDF)

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 180 van de Grondwet wordt aangevuld door wat volgt:

“De wet kan, in de gevallen en onder de voorwaarden en op de wijze die zij bepaalt, het Hof de bevoegdheid toekennen om de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen te controleren en, bij wege van arrest, uitspraak te doen over de vastgestelde schendingen.

De wet kan, in de gevallen en onder de voorwaarden en op de wijze die zij bepaalt, het Hof de bevoegdheid toekennen om de verkiezingsuitgaven te controleren voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.”.

30 september 2013