

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Projet de révision de l'article 41
de la Constitution**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET DE LA
RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR
MM. **Bruno VAN GROOTENBRULLE** ET
M. Luk VAN BIESEN

SOMMAIRE

Pages

Introduction	
I. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre	3
II. Discussion	4
III. Votes	4

Documents précédents:

Doc 53 **3206/ (2013/2014)**:
001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Ontwerp tot herziening van artikel 41
van de Grondwet**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET EN DE
HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Bruno VAN GROOTENBRULLE** EN
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

Blz.

Inleiding	
I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister	3
II. Bespreking	4
III. Stemmingen	4

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3206/ (2013/2014)**:
001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: André Flahaut

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts
PS	André Flahaut, André Frédéric, Bruno Van Grootenbrulle, Christiane Vienne
CD&V	Gerda Mylle, Raf Terwingen
MR	Daniel Bacquellaine, Charles Michel
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
Open Vld	Luk Van Biesen
VB	Barbara Pas
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luyckx
Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète
Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer
François-Xavier de Donnea, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Eric Jadot, Stefaan Van Hecke
Patrick Dewael, Bart Somers
Gerolf Annemans, Rita De Bont
Catherine Fonck, N

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigeleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION

Votre commission a consacré sa réunion du 6 décembre 2013 à la discussion du projet de révision de l'article 41 de la Constitution (DOC 53 3206/001), transmis par le Sénat. L'article unique de ce projet vise à compléter ledit article 41 par une disposition prévoyant la possibilité de supprimer les institutions provinciales, ainsi qu'à introduire la notion de collectivité supracommunale.

M. Bruno Van Grootenbrulle a été désigné à l'unanimité en tant que rapporteur. M. Luk Van Biesen a ensuite également été désigné comme rapporteur par 11 voix contre une et 2 abstentions. La candidature de Mme Kristien Van Vaerenbergh a été rejetée par 11 voix contre 3.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au Premier ministre, précise que l'objectif de ce projet est d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces, sans préjudice de dispositions spécifiques visées actuellement par la loi de pacification communautaire du 9 août 1988, ni des dispositions spécifiques relatives à la fonction des gouverneurs, comme prévu par l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.

L'autonomie des régions est substantiellement renforcée par le projet de révision de la Constitution précitée, qui constitue l'un des éléments permettant désormais de supprimer les provinces, pour en créer de nouvelles ou pour les remplacer par des collectivités supracommunales.

II. — DISCUSSION

Article unique

M. Guy D'haeseleer (VB) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 53 3206/002), qui vise à remplacer l'alinéa 1^{er} de l'article proposé par une nouvelle disposition en vertu de laquelle seuls les intérêts communaux, supracommunaux ou provinciaux sont régis par la règle visée à l'article 134 de la Constitution.

DAMES, HEREN,

INLEIDING

Uw commissie heeft haar vergadering van 6 december 2013 gewijd aan de bespreking van het ontwerp tot herziening van artikel 41 van de Grondwet (DOC 53 3206/001), overgezonden door de Senaat. Het enig artikel van het ontwerp strekt ertoe artikel 41 aan te vullen in het kader van de mogelijkheid de provinciale instellingen af te schaffen en het begrip van bovengemeentelijk bestuur in te voeren.

De heer Bruno Van Grootenbrulle werd eenparig tot rapporteur aangewezen. De heer Luk Van Biesen werd vervolgens met 11 tegen 1 stem en 2 onthoudingen eveneens tot rapporteur aangewezen. De kandidatuur van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh werd verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, preciseert dat dit ontwerp tot doel heeft te zorgen voor de volledige uitoefening van de gewestelijke autonomie wat de provincies betreft, zonder afbreuk te doen aan de bijzondere bepalingen die momenteel opgenomen zijn in de pacificatiewet van 9 augustus 1988, noch aan de bijzondere bepalingen betreffende de functie van de gouverneurs, zoals bepaald in het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011.

De autonomie van de gewesten wordt wezenlijk versterkt door voornoemd ontwerp tot herziening van de Grondwet, dat het mede voortaan mogelijk maakt om provincies af te schaffen, om er nieuwe te creëren of om ze te vervangen door bovengemeentelijke besturen.

II. — BESPREKING

Enig artikel

De heer Guy D'haeseleer (VB) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3206/002) in dat ertoe strekt het eerste lid van het onworpen artikel te vervangen door een nieuwe bepaling dat de uitsluitend gemeentelijke, bovengemeentelijke of provinciale belangen worden geregeld bij de regel bedoeld in artikel 134 van de Grondwet.

M. Guy D'haeseleer (VB) et consorts présentent ensuite l'*amendement n° 2* (DOC 53 3206/002), qui vise à remplacer le 2°, alinéa 5, de l'article proposé, par une nouvelle disposition.

M. Peter Logghe (VB) commente ensuite les amendements et cite les textes concernés, ainsi que leur justification. Il déplore que la réglementation en projet comporte trop de limitations à l'autonomie des régions, et ce, contrairement à la structure étatique de véritables pays fédéraux comme, par exemple, la Suisse.

Le secrétaire d'État précise que l'article de la Constitution répond aux aspirations de la plupart des groupes politiques, qui vont dans le sens d'une diminution du nombre de structures et d'une réduction de la bureaucratie. Pour le reste, le projet ne porte nullement atteinte à l'autonomie dont disposent les entités fédérées pour faire leurs propres choix.

M. Logghe souligne que de nombreux amendements de son groupe ont également la simplification administrative pour objectif. Le secrétaire d'État aurait dès lors très bien pu les soutenir.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 de M. D'haeseleer et consorts est rejeté par 10 voix contre 3.

L'amendement n° 2 de M. D'haeseleer et consorts est rejeté par 12 voix contre une.

L'article unique, tel corrigé, est adopté par 10 voix contre une et 2 abstentions.

Les rapporteurs,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE
Luk VAN BIESEN

Le président,

André FLAHAUT

Vervolgens dient *de heer Guy D'haeseleer (VB) c.s.* amendement nr. 2 (DOC 53 3206/002) in dat ertoe strekt in het 2° van het ontworpen artikel het vijfde lid te vervangen door een nieuwe bepaling.

De heer Peter Logghe (VB) licht vervolgens de amendementen toe en citeert de tekst ervan en de verantwoording. Hij betreurt het dat de ontworpen regeling teveel beperkingen bevat voor de autonomie van de gewesten. Dit is in tegenstelling met de staatsstructuur van echte federale landen zoals bijvoorbeeld Zwitserland.

De staatssecretaris preciseert dat het grondwetsartikel beantwoordt aan de verwachtingen van de meeste politieke fracties gericht op minder structuren en afbouw van bureaucratie. Voor het overige doet het geen enkele afbreuk aan de autonomie van de deelstaten om eigen keuzes te maken.

De heer Logghe wijst erop dat tal van amendementen van zijn fractie ook gericht zijn op bestuurlijke vereenvoudiging. De staatssecretaris had ze in dat geval gerust kunnen steunen.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1 van *de heer D'haeseleer c.s.* wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 2 van *de heer D'haeseleer c.s.* wordt verworpen met 12 tegen 1 stem.

Het aldus verbeterde enig artikel wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 2 onthoudingen.

De rapporteurs,

Bruno
VAN GROOTENBRULLE
Luk VAN BIESEN

De voorzitter,

André FLAHAUT