

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2012

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Projet de révision de
l'article 180 de la Constitution**

**Proposition de révision de l'article 180 de la
Constitution afin d'étendre le contrôle de la
Cour des Comptes au-delà de sa compétence
strictement limitée aux comptes de l'État**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION ET DE LA
RÉFORME DES INSTITUTIONS
PAR

M. **Stefaan VAN HECKE** ET
Mme **Karin TEMMERMAN**

SOMMAIRE

Pages

| | |
|------------------------------|---|
| Introduction..... | 3 |
| I. Exposés introductifs..... | 3 |
| II. Discussion..... | 4 |
| III. Votes..... | 5 |

Documents précédents:

Doc 53 3213/ (2013/2014):

- 001: Projet transmis par le Sénat.
002: Amendement.

Voir aussi:

- 004: Texte corrigé par la commission.

Doc 53 0896/ (2010/2011):

- 001: Proposition de révision de la Constitution de MM. de Donnea et
Bacquelaine.
002: Addendum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2012

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Ontwerp tot herziening
van artikel 180 van de Grondwet**

**Voorstel van herziening van artikel 180 van
de Grondwet, teneinde de controle door
het Rekenhof verder te doen reiken dan zijn
strikt tot de overheidsrekeningen beperkte
bevoegdheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE HERZIENING VAN DE GRONDWET EN DE
HERVORMING VAN DE INSTELLINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VAN HECKE** EN
MEVROUW **Karin TEMMERMAN**

INHOUD

Blz.

| | |
|------------------------------------|---|
| Inleiding..... | 3 |
| I. Inleidende uiteenzettingen..... | 3 |
| II. Bespreking..... | 4 |
| III. Stemmingen..... | 5 |

Voorgaande documenten:

Doc 53 3213/ (2013/2014):

- 001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Amendement.

Zie ook:

- 004: Tekst verbeterd door de commissie.

Doc 53 0896/ (2010/2011):

- 001: Voorstel van herziening van de Grondwet van de heren de Donnea en
Bacquelaine.
002: Addendum.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: André Flahaut

A. — Titulaires / Vaste leden:

| | |
|-------------|---|
| N-VA | Peter Dedecker, Daphné Dumery, Kristien Van Vaerenbergh, Ben Weyts |
| PS | André Flahaut, André Frédéric, Bruno Van Grootenbrulle, Christiane Vienne |
| CD&V | Gerda Mylle, Raf Terwingen |
| MR | Daniel Bacquellaine, Charles Michel |
| sp.a | Renaat Landuyt |
| Ecolo-Groen | Muriel Gerkens |
| Open Vld | Luk Van Biesen |
| VB | Barbara Pas |
| cdH | Christian Brotcorne |

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

| |
|--|
| Siegfried Bracke, Sophie De Wit, Theo Francken, Jan Jambon, Peter Luyckx |
| Isabelle Emmery, Olivier Henry, Karine Lalieux, André Perpète |
| Sonja Becq, Roel Deseyn, Stefaan Vercamer |
| François-Xavier de Donnea, Kattrin Jadin, Marie-Christine Marghem |
| Caroline Gennez, Bruno Tobback |
| Eric Jadot, Stefaan Van Hecke |
| Patrick Dewael, Bart Somers |
| Gerolf Annemans, Rita De Bont |
| Catherine Fonck, N |

| | | |
|-------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| VB | : | Vlaams Belang |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| FDF | : | Fédéralistes Démocrates Francophones |
| LDD | : | Lijst Dedecker |
| MLD | : | Mouvement pour la Liberté et la Démocratie |
| INDEP-ONAFH | : | Indépendant-Onafhankelijk |

| | |
|---|---|
| Abréviations dans la numérotation des publications: | Afkortingen bij de nummering van de publicaties: |
| DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif | DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA: Questions et Réponses écrites | QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral | CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV: Compte Rendu Analytique | CRABV: Beknopt Verslag |
| CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN: Séance plénière | PLEN: Plenum |
| COM: Réunion de commission | COM: Commissievergadering |
| MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) |

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

INTRODUCTION

Votre commission a consacré sa réunion du 6 décembre 2013 à l'examen du projet de révision de l'article 180 de la Constitution (DOC 53 3213/001), transmis par le Sénat, et de la proposition de révision de l'article 180 de la Constitution afin d'étendre le contrôle de la Cour des Comptes au-delà de sa compétence strictement limitée aux comptes de l'État (DOC 53 0896/001). Conformément à l'article 24 du Règlement de la Chambre, la proposition DOC 53 0896/001 a été jointe.

L'article unique du projet tend à compléter l'article 180 de la Constitution par deux alinéas concernant les missions qui peuvent être confiées à la Cour des comptes.

M. Stefaan Van Hecke et Mme Karin Temmerman ont successivement été désignés comme rapporteurs à l'unanimité. La candidature de Mme Kristien Van Vaerenbergh a été rejetée par 11 voix contre 3.

*
* *

La commission a constaté qu'il y avait lieu d'apporter à des projets transmis par le Sénat un certain nombre de corrections d'ordre technique et linguistique, en application de l'article 105, alinéa 2, du Règlement de la Chambre.

Le 11 décembre 2013, le Sénat a marqué son accord sur ces corrections.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. **Projet de révision de l'article 180 de la Constitution (DOC 53 3213/001)**

M. Servais Verherstraeten, secrétaire d'État aux Réformes institutionnelles, adjoint au premier ministre, précise que l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit que les Parlements des entités fédérées pourront confier des missions à la Cour des comptes, le cas échéant moyennant rémunération. Par ailleurs, l'Accord prévoit que l'article 180 de la Constitution sera actualisé. Le projet de révision de l'article 180 de la Constitution exécute ces points de l'accord institutionnel.

DAMES, HEREN,

INLEIDING

Uw commissie heeft haar vergadering van 6 december 2013 gewijd aan de bespreking van het ontwerp tot herziening van artikel 180 van de Grondwet (DOC 53 3213/001), overgezonden door de Senaat, en het voorstel tot herziening van artikel 180 van de Grondwet, teneinde de controle door het Rekenhof verder te doen reiken dan zijn strikt tot overheidsrekeningen beperkte bevoegdheid (DOC 53 0896/001). Overeenkomstig artikel 24 van het Reglement van de Kamer werd het voorstel DOC 53 0896/001 toegevoegd.

Het enig artikel van het ontwerp strekt ertoe artikel 180 van de Grondwet aan te vullen met twee leden die verband houden met de opdrachten die aan het Rekenhof kunnen worden toegekend.

De heer Stefaan Van Hecke en mevrouw Karin Temmerman werden achtereenvolgens eenparig tot rapporteur aangewezen. De kandidatuur van mevrouw Kristien Van Vaerenbergh werd verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

*
* *

De commissie heeft vastgesteld dat in door de Senaat overgezonden ontwerpen een aantal technische en taakkundige verbeteringen dienden te worden aangebracht, overeenkomstig artikel 105, tweede lid, van het Kamerreglement.

De Senaat heeft zich op 11 december 2013 akkoord verklaard met die verbeteringen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. **Ontwerp van herziening van artikel 180 van de Grondwet (DOC 53 3213/001)**

De heer Servais Verherstraeten, staatssecretaris voor Staatshervorming, toegevoegd aan de eerste minister, preciseerd dat het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011 bepaalt dat de parlementen van de deelstaten taken zullen kunnen toevertrouwen aan het Rekenhof, in voorkomend geval tegen vergoeding. Daarnaast bepaalt het Akkoord dat artikel 180 van de Grondwet geactualiseerd zal worden. Het ontwerp tot herziening van artikel 180 van de Grondwet geeft uitvoering aan die punten van het Institutioneel Akkoord.

B. Proposition de révision de l'article 180 de la Constitution afin d'étendre le contrôle de la Cour des Comptes au-delà de sa compétence strictement limitée aux comptes de l'État (DOC 53 0896/001)

M. François-Xavier de Donnea (MR), auteur principal, fait observer qu'une proposition similaire (DOC 52 0531/001) avait déjà été adoptée par la Chambre au cours de la précédente législature, mais qu'il s'est ensuite enlisé au Sénat. L'objectif était de pouvoir charger légalement la Cour des comptes de contrôler de grandes opérations faisant appel aux fonds versés par le grand public (par exemple, à la suite de grandes catastrophes naturelles).

II. — DISCUSSION

Article unique

M. Guy D'haeseleer (VB) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 53 3213/002) tendant à compléter l'article 180 proposé afin de permettre aux Communautés et aux Régions de créer leur propre Cour des comptes. Il commente ensuite l'amendement en citant le texte et la justification.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) précise que, par le projet à l'examen, le législateur spécial peut habiliter les entités fédérées à instituer leur propre organisme de contrôle, mais tant que la loi spéciale de financement n'a pas été modifiée sur ce point, il ne pourra être compétent que pour les matières que la loi spéciale n'attribue pas à la Cour des comptes. Il ne peut s'agir d'un budget, d'un comptage des élèves ou d'un contrôle de la liste des mandats. Les entités fédérées de tous les autres États fédéraux disposent bel et bien de leur propre Cour des comptes, qu'elles dirigent. Pourquoi la sixième réforme de l'État n'a-t-elle pas été mise à profit pour modifier également ce point de la loi spéciale de financement?

L'alinéa 2 du projet offre aux Régions et Communautés la possibilité de confier des missions supplémentaires à la Cour des comptes, moyennant rémunération. Pourquoi cette rémunération est-elle due, de quelle manière est-elle fixée? Ne faut-il pas fixer des critères objectifs et contrôlables à cet effet? Qu'entend-on par une mission exercée le jour de l'entrée en vigueur de l'alinéa (s'agit-il de missions en cours ou clôturées)?

Le secrétaire d'État estime que l'amendement visant la possibilité pour les Communautés et les Régions de créer leur propre Cour des comptes est superflu, dès

B. Voorstel van herziening van artikel 180 van de Grondwet, teneinde de controle door het Rekenhof verder te doen reiken dan zijn strikt tot de overheidsrekeningen beperkte bevoegdheid (DOC 53 0896/001)

De heer François-Xavier de Donnea (MR) hoofdindienner, wijst erop dat een soortgelijk voorstel (DOC 52 0531/001) reeds door de Kamer werd aangenomen tijdens de vorige zittingsperiode maar nadien in de Senaat verzand geraakte. De bedoeling bestond erin om bij wet het Rekenhof de opdracht te kunnen geven controle uit te oefenen op grote operaties waarbij beroep werd gedaan op fondsen van het grote publiek. (bv. n.a.v. grote natuurrampen).

II. — BESPREKING

Enig artikel

De heer Guy D'haeseleer (VB) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 53 3213/002) in dat ertoe strekt het ontworpen artikel 180 aan te vullen teneinde de oprichting van een eigen Rekenhof mogelijk te maken voor de gemeenschappen en gewesten. Hij licht vervolgens het amendement toe door de tekst en de verantwoording ervan te citeren.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) verduidelijkt dat door dit ontwerp de bijzondere wetgever aan de deelstaten de bevoegdheid kan toekennen om een eigen controle-instelling op te richten maar die kan vooralsnog, zolang de bijzondere financieringswet dienaangaande niet is gewijzigd, enkel bevoegd zijn voor die aangelegenheden die niet bij bijzondere wet aan het Rekenhof zijn toegewezen. Het kan niet gaan over een begroting, een leerlingentelling of een controle op de mandatenlijst. In alle andere federale staten hebben de deelstaten wel een eigen rekenhof dat door hen wordt aangestuurd. Waarom werd er van deze zesde staatshervorming geen gebruik gemaakt om de bijzondere financieringswet ook op dit punt te wijzigen?

Het tweede lid van het ontwerp biedt de gewesten en gemeenschappen de mogelijkheid om bijkomende taken op te dragen tegen betaling. Waarom is deze vergoeding verschuldigd, op welke wijze wordt zij bepaald? Moeten daartoe geen objectieve en controleerbare criteria worden vastgesteld? Wat wordt bedoeld met een taak op de datum van de inwerkingtreding van het lid (betreft het lopende of reeds afgeronde opdrachten)?

De staatssecretaris meent dat het amendement met betrekking tot de mogelijkheid voor de gemeenschappen en de gewesten om een eigen Rekenhof te kunnen

lors que tel est déjà le cas. Il renvoie à cet égard aux développements de la proposition de révision de l'article 180 de la Constitution (Doc. Sénat 5-2244/1).

En ce qui concerne la rémunération, le secrétaire d'État précise qu'elle doit correspondre aux coûts réels. Aucune rémunération ne peut être réclamée pour les missions en cours. Les missions futures qui y sont liées ou sont similaires ne peuvent pas non plus donner lieu à une rémunération.

III. — VOTES

L'amendement n° 1 de M. D'haeseleer et consorts est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article unique, tel que corrigé, est adopté par 11 voix contre 2 et une abstention.

La proposition de révision de l'article 180 de la Constitution afin d'étendre le contrôle de la Cour des Comptes au-delà de sa compétence strictement limitée aux comptes de l'État (DOC 53 0896/001), jointe à la discussion, devient dès lors sans objet.

Les rapporteurs,

Stefaan VAN HECKE
Karin TEMMERMAN

Le président,

André FLAHAUT

oprichten overbodig is, omdat dit nu reeds het geval is. Hij verwijst hierbij naar de toelichting bij het voorstel tot herziening van artikel 180 van de Grondwet (Stuk Senaat 5-2244/1).

Wat de vergoeding betreft stipt de staatssecretaris aan dat die dient overeen te stemmen met de werkelijke kosten. Voor lopende opdrachten kan geen vergoeding worden gevraagd. Voor toekomstige opdrachten die ermee verband houden of erop lijken is er eveneens geen vergoeding verschuldigd.

III. — STEMMINGEN

Amendement nr. 1 van de heer D'haeseleer c.s. wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Het aldus verbeterde enig artikel wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Bijgevolg vervalt het aan de bespreking toegevoegde voorstel tot herziening van artikel 180 van de Grondwet, teneinde de controle door het Rekenhof verder te doen reiken dan zijn strikt tot overheidsrekeningen beperkte bevoegdheid (DOC 53 0896/001).

De rapporteurs,

Stefaan VAN HECKE
Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

André FLAHAUT