

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

10 september 2014

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Strafwetboek, teneinde activiteiten van politieke, vakorganisatorische, menslievende, levensbeschouwelijke of religieuze aard dan wel met enig ander rechtmatig oogmerk, uit te sluiten van het toepassingsgebied van de strafwet

(ingediend door de heer Stefaan Van Hecke en mevrouw Zakia Khattabi)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

10 septembre 2014

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code pénal en vue d'exclure du champ d'application de la loi pénale les activités d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou qui poursuit exclusivement tout autre but légitime

(déposée par M. Stefaan Van Hecke et Mme Zakia Khattabi)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel haakt in op een vonnis waarbij een milieubeschermingsorganisatie werd veroordeeld wegens bendevoorming.

Het Strafwetboek voorziet al in de bescherming van organisaties met een louter politiek, vakorganisatorisch, menslievend, levensbeschouwelijk of godsdienstig doel, of die uitsluitend elk ander rechtmatig oogmerk nastreven, zodat die niet als een "criminele organisatie" kunnen worden beschouwd.

De indieners wensen dat de bescherming die de voormelde organisaties genieten wordt uitgebreid, om te voorkomen dat ze van "bendevoorming" worden beticht.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi fait suite à un jugement par lequel une association de défense de l'environnement a été considérée comme une association de malfaiteurs.

Le Code pénal prévoit déjà une protection en faveur des organisations réellement politiques, syndicales, philanthropiques, philosophiques ou religieuses ou qui poursuivent tout autre but légitime afin que celles-ci ne soient pas considérées comme des organisations criminelles.

Les auteurs souhaitent élargir cette protection en faveur de ces groupements afin d'éviter qu'ils ne soient catalogués comme "associations de malfaiteurs".

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)

PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De rechtbank in Dendermonde veroordeelde de “aardappelactivisten” van Wetteren wegens bendevorming. Deze veroordeling zet de deur open voor criminalisering van de meest uiteenlopende geweldloze acties.

De uitspraak van de rechtbank stelt de actiegroep buiten de wet en oordeelt daarmee dat iedereen die op één of andere manier bij de actie betrokken was, deel uitmaakt van een criminele bende.

Overheden, bedrijven en het openbaar ministerie beantwoorden sociale actie meer en meer met vervolging voor de rechtbank. De ruimte om actie te voeren staat onder druk; zo worden met de gemeentelijke administratieve sancties steeds vaker vreedzame acties ontmoedigd en bestraft. Nochtans is actievoeren een cruciaal middel in het arsenaal van sociale bewegingen om onze democratie te blijven voeden en verdiepen. De “normale” politieke en juridische kanalen volstaan niet steeds om sociale verandering te stimuleren.

Bovendien zijn veel van onze sociale verworvenheden die we vandaag als vanzelfsprekend beschouwen, te danken aan sociale actie en mensen die zich hebben verenigd om verandering af te dwingen.

De veroordeling wegens bendevorming is dan ook buiten alle proporties. Mensen die opkomen voor het algemeen belang worden hierdoor op één hoop gegooid met maffiosi die geweldsmisdrijven plegen. Actievoerders behandelen als criminelen is een democratie onwaardig.

De strafbaarstelling “bendevorming” is bedoeld om zwaar banditisme aan te pakken. Hier wordt dat etiket evenwel aangewend om politieke actiegroepen te criminaliseren. Om juridische ontsporingen te voorkomen, dringt een wetswijziging zich op. Om de ruimte voor sociale actie te vrijwaren, is het noodzakelijk de interpretatie van het misdrijf “bendevorming” in te perken, zodat het niet langer kan worden toegepast op actiegroepen die opkomen voor rechtmatige belangen.

Wat het lidmaatschap van criminele en terroristische organisaties betreft, bestaat die inperking al: uit vrees voor politiek misbruik voegde de wetgever toe dat een organisatie “waarvan het feitelijke oogmerk uitsluitend politiek, vakorganisatorisch, menslievend,

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le tribunal de Termonde a condamné du chef d'association de malfaiteurs les activistes de Wetteren qui ont saccagé des champs de pommes de terre. Cette condamnation ouvre la voie à la criminalisation des actions non violentes les plus diverses.

La décision du tribunal met le groupe d'action hors la loi, de sorte que toute personne impliquée d'une manière ou d'une autre dans cette action fait partie d'une bande de malfaiteurs.

Les autorités, les entreprises et le ministère public répondent de plus en plus aux actions sociales par des poursuites devant les tribunaux. Les possibilités de mener des actions sont de plus en plus réduites. Il suffit de songer aux amendes SAC (sanctions administratives communales), qui servent de plus en plus souvent à décourager et sanctionner des actions pacifiques. Pourtant, l'activisme est un instrument crucial dans l'arsenal dont disposent les mouvements sociaux pour continuer à nourrir et approfondir notre démocratie. Les canaux politiques et juridiques “normaux” ne suffisent pas toujours à stimuler le changement social.

En outre, beaucoup de nos acquis sociaux, que nous considérons aujourd'hui comme évidents, sont attribuables à l'action sociale et à des personnes qui se sont associées pour forcer le changement.

La condamnation du chef d'association de malfaiteurs est dès lors totalement disproportionnée. Des personnes qui défendent l'intérêt général sont ainsi assimilées à des maffiosi qui commettent des infractions avec violences. Traiter les activistes comme des criminels est indigne d'une démocratie.

L'infraction d'association de malfaiteurs a pour but de lutter contre le grand banditisme. Mais elle est utilisée pour criminaliser des groupes d'action politique. Une modification de loi s'impose pour éviter des dérapages juridiques. Afin de garantir les possibilités d'action sociale, il est nécessaire de restreindre l'interprétation de l'infraction d'“association de malfaiteurs” de manière à ce qu'elle ne puisse plus s'appliquer aux groupes d'action qui défendent des intérêts légitimes.

Cette restriction existe déjà au profit de l'appartenance à des organisations criminelles et terroristes. Par crainte d'abus politiques, le législateur a ajouté que les organisations “dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou

levensbeschouwelijk of godsdienstig is of die uitsluitend elk ander rechtmatig oogmerk nastreeft” niet als een dergelijke strafbare organisatie beschouwd mag worden.

De vervolging van actiegroepen op grond van bendeforming toont aan dat een dergelijke inperking ook noodzakelijk is bij de interpretatie van het misdrijf “bendeforming”.

Net als bij de strafbaarstelling van criminele en terroristische organisaties moeten activiteiten met een politiek, vakorganisatorisch, menslievend, levensbeschouwelijk of religieus doel, dan wel met enig ander rechtmatig oogmerk, van de werkingssfeer van de strafwet — en in het bijzonder van het misdrijf “bendeforming” — worden uitgesloten, want anders worden die rechtmatige doelstellingen strafbaar gesteld.

religieux ou qui poursuivent exclusivement tout autre but légitime” ne peuvent être considérées comme de telles organisations criminelles.

La poursuite de groupes d’actions du chef d’association de malfaiteurs démontre qu’une telle restriction s’impose également en ce qui concerne l’interprétation de l’infraction d’“association de malfaiteurs”.

Comme pour l’incrimination visant l’organisation criminelle et l’organisation terroriste, il convient d’exclure du champ d’application de la loi pénale (et plus particulièrement de l’infraction d’association de malfaiteurs), les activités d’ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou ayant tout autre but légitime, sous peine de voir criminaliser ces objectifs légitimes.

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 322 van het Strafwetboek wordt aangevuld met het volgende lid:

“Een vereniging waarvan het feitelijke oogmerk uitsluitend politiek, vakorganisatorisch, menslievend, levensbeschouwelijk of godsdienstig is of die uitsluitend elk ander rechtmatig oogmerk nastreeft, kan als zodanig niet beschouwd worden als een vereniging van misdadigers als bedoeld in het eerste lid.”

3 juli 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 322 du Code Pénal est complété par l'alinéa suivant:

“Une association dont l'objet réel est exclusivement d'ordre politique, syndical, philanthropique, philosophique ou religieux ou qui poursuit exclusivement tout autre but légitime ne peut, en tant que telle, être considérée comme une association de malfaiteurs telle que visée par l'alinéa 1^{er}.”

3 juillet 2014

Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Zakia KHATTABI (Ecolo-Groen)