

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

25 september 2014

**GEDACHTEWISSELING**

**over de toestand in Irak**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Vanessa MATZ**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken .....	3
A. Stand van zaken op 10 september 2014 .....	3
B. Internationale reacties .....	5
C. Het standpunt van België .....	7
II. Vragen en betogen van de leden .....	8
III. Antwoorden van de minister .....	13

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

25 septembre 2014

**ÉCHANGES DE VUES**

**relatif à la situation en Irak**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
MME **Vanessa MATZ**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes .....	3
A. Situation au 10 septembre 2014.....	3
B. Réactions internationales.....	5
C. La position belge.....	7
II. Questions et interventions des membres.....	8
III. Réponses du ministre.....	13

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Dirk Van der Maelen

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovionius
MR	Philippe Goffin, Katrin Jadin, Françoise Schepmans
CD&V	Pieter De Crem, Raf Terwingen
Open Vld	Patrick Dewael
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Groen Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Karolien Grosemans, Jan Jambon, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Leen Dierick, Nathalie Muylle, Veli Yüksel
Maggie De Block, Nele Lijnen, Vincent Van Quickenborne
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is op woensdag 10 september 2014 bijeengekomen voor een gedachtewisseling over de toestand in Irak met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.

### I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, geeft aan dat de situatie in Irak de jongste maanden snelle en uiterst verontrustende ontwikkelingen heeft gekend. Het feit dat het Iraakse, maar ook het Syrische grondgebied voortaan worden gecontroleerd door een terroristische groep zoals Islamitische Staat in Irak en de Levant (ISIL) (ook vertaald als Islamitische Staat in Irak en Syrië (ISIS)) — in het Engels: *Islamic State of Iraq and the Levant* — ISIL vereist de inzet van allen.

#### A. Stand van zaken op 10 september 2014

De opmars van ISIS in het Noorden van Irak is nu gestopt en tegenaanvallen kennen (beperkte) successen. Enkele dorpen, een voor militair transport belangrijke weg en vooral de stuwdam nabij Mosul werden heroverd. Op 2 september 2014 kwam het bericht dat de door Shiitische Turkmenen bewoonde stad Amerli kon worden ontzet. De Amerikaanse luchtaanvallen en de samenwerking tussen de Koerdische milities, de Sjiitische milities en de Iraakse strijdkrachten hebben hiertoe bijgedragen. Ook Turkse Koerden hebben hun steun toegezegd. Het is duidelijk dat ISIS moeilijkheden ondervindt om zich buiten Soennitisch gebied te handhaven. Er wordt echter niet verwacht dat ISIS op korte termijn veel verder zal kunnen worden teruggedrongen.

De door ISIS gepleegde gruweldaden (ook op buitenlanders, met de onthoofding van twee journalisten uit de Verenigde Staten) staan centraal op de internationale agenda. Juiste gegevens zijn moeilijk beschikbaar doch *Amnesty International* verklaart bewijzen te hebben van alleszins twee massa-executies.

Deze misdaden zaaien paniek en veroorzaken grootschalige vluchtelingenstromen. Na drie golven van vluchtelingen is het aantal intern ontheemde personen (*Internally Displaced Persons* — IDP's) tot 1,3 miljoen mensen toegenomen. In de derde golf bevinden

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie le mercredi 10 septembre 2014 pour un échange de vues relatif à la situation en Irak avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes.

### I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, indique que la situation en Irak a connu des développements rapides et extrêmement inquiétants ces derniers mois. Le fait que le territoire irakien mais aussi syrien soit dorénavant contrôlé par un groupe terroriste comme l'État islamique en Irak et au Levant (EIL — en anglais: *Islamic State of Iraq and the Levant* — ISIL), nécessite la mobilisation de tous.

#### A. Situation au 10 septembre 2014

L'avancée de l'EIL dans le Nord de l'Irak a été arrêtée et les contre-attaques ont eu un (certain) succès. Quelques villages, une voie d'accès importante pour les transports militaires et, surtout, le barrage de Mossoul ont été reconquis. Le 2 septembre 2014, il a été annoncé que la ville d'Amerli, où résident des Turkmènes chiites, avait pu être libérée. Les attaques aériennes américaines et la coopération entre les milices kurdes, les milices chiïtes et les forces armées irakiennes y ont contribué. Les Kurdes de Turquie y ont également apporté leur soutien. L'EIL a manifestement du mal à se maintenir en dehors des territoires sunnites. On ne s'attend toutefois pas à ce que l'EIL puisse être repoussé beaucoup plus loin à court terme.

Les atrocités commises par l'EIL (y compris sur des étrangers, telles que la décapitation de deux journalistes américains), sont au cœur des débats à l'échelon international. Il est difficile d'obtenir des informations précises mais l'organisation *Amnesty International* déclare qu'elle détient des preuves concernant au moins deux exécutions de masse.

Ces crimes sèment la panique et provoquent d'importants flux de réfugiés. Après trois vagues de réfugiés, le nombre de personnes déplacées à l'intérieur de leur propre pays (*Internally Displaced Persons* — IDP) a atteint 1,3 million d'individus. La troisième vague inclut

zich veel minderheden (Yezidi's, Christenen) en ook Koerden. Veel vluchtelingen vinden een onderkomen bij familie of vrienden, in een huurwoning, overheidsgebouwen en scholen, moskeeën en hotels. Een klein percentage is in kampen terechtgekomen.

De noden zijn enorm. Voedsel en water zijn de voornaamste prioriteiten, maar ook allerlei andere goederen, financiële steun en onderkomen zijn broodnodig. Ook medicijnen staan op de behoeftelijst. Volgens de minister mogen de maatregelen om dringende noden zich niet enkel concentreren op de laatste golf van vluchtelingen. Er moet ook aandacht worden besteed aan de behoeftes in andere delen van Irak. Deze noden zijn tegelijkertijd acuut en structureel (o.m. met de winter in zicht). Vele landen hebben financiële hulp en goederen toegezegd. De Verenigde Naties helpen in het hele land bij het opzetten en bevoorraden van kampen en andere toevluchtsoorden. België heeft in augustus 2014 beslist om 2 miljoen euro aan het *Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* (OCHA) te geven en een C-130 met hulpgoederen naar Erbil te sturen.

De politieke situatie in Irak is gematigd hoopgevend na de aanduiding van de heer Haider al-Abadi als nieuwe eerste minister en de vorming deze week van een nieuwe inclusieve regering. Oud-Premier Maliki, wiens sectair beleid algemeen gezien wordt als een belangrijke oorzaak van de huidige chaos in Irak, klampte zich aanvankelijk aan zijn positie vast omdat hij de verkiezingen van 30 april 2014 had gewonnen, doch trok zich terug toen bleek dat zijn Sjiietische medestanders zich van hem distantieerden. Zowel Groot-Ayatollah al-Sistani als Iran hebben een belangrijke rol in dit proces gespeeld. Een inclusieve regering was de grote wens van de internationale gemeenschap omdat aldus een politiek antwoord wordt gegeven op het ongenoegen van de Soennieten die zich gediscrimineerd voelen.

De heer al-Abadi heeft de steun van de Koerden en de Soennieten nodig. In ruil daarvoor stellen de Koerden voorwaarden met betrekking tot:

- geldtransfers uit de nationale schatkist om salarissen te betalen;
- een akkoord over de grenzen van het Koerdisch gebied (incorporatie van Kirkuk);
- het opheffen gedurende drie maanden van het moratorium om zelf olie te verkopen;
- de nationale steun voor de incorporatie van de Koerdische milities in het Irakese leger;

de nombreuses minorités (Yézidis et chrétiens) ainsi que des Kurdes. De nombreux réfugiés se mettent à l'abri dans leurs familles ou chez des amis, dans une habitation louée, dans des bâtiments publics et dans des écoles, des mosquées et des hôtels. Un petit pourcentage d'entre eux se trouve dans des camps.

Les besoins sont considérables. La nourriture et l'eau sont les principales priorités mais toutes sortes d'autres biens, une aide financière et des abris sont également indispensables. Il faut aussi des médicaments. Le ministre estime que les mesures concernant les besoins urgents ne peuvent pas seulement se concentrer sur la dernière vague de réfugiés. Il faut également être attentif aux besoins dans les autres parties de l'Irak. Ces besoins sont à la fois aigus et structurels (en particulier en prévision de l'hiver). De nombreux pays ont promis une aide financière et matérielle. Dans tout le pays, les Nations Unies aident à établir et à approvisionner des camps et d'autres lieux de refuge. En août 2014, la Belgique a décidé d'allouer deux millions d'euros au Bureau de coordination des affaires humanitaires (*Office for the Coordination of Humanitarian Affairs* — OCHA) et d'envoyer un C130 contenant de l'aide à Erbil.

La situation politique en Irak est modérément encourageante après la désignation de M. Haider al-Abadi comme nouveau premier ministre et la formation d'un nouveau gouvernement d'union cette semaine. Initialement accroché à sa position, parce qu'il avait gagné les élections du 30 avril 2014, l'ancien premier ministre Maliki, dont la politique sectaire est généralement considérée comme une cause importante du chaos régnant actuellement en Irak, s'est cependant retiré lorsqu'il s'est avéré que ses partisans shiïtes se distancaient de lui. Tant le Grand Ayatollah al-Sistani que l'Iran ont joué un rôle important dans ce processus. La communauté internationale souhaitait vivement la formation d'un gouvernement d'union, afin d'apporter une réponse politique à l'insatisfaction des Sunnites qui se sentent discriminés.

M. al-Abadi a besoin du soutien des Kurdes et des Sunnites. En échange, les Kurdes posent des conditions en ce qui concerne:

- des transferts d'argent du trésor national pour payer les salaires;
- un accord sur les frontières de la région kurde (incorporation de Kirkouk);
- la levée du moratoire pendant une durée de trois mois, afin de vendre eux-mêmes du pétrole;
- le soutien national en vue de l'incorporation des milices kurdes dans l'armée irakienne;

- de controle over het eigen luchtruim om zelf te kunnen beslissen hoe en wanneer hulpgoederen worden geleverd;

- een doorgedreven federaal systeem in Irak.

De laatste tijd was er sprake van een streven van de Koerden naar onafhankelijkheid, doch de Koerden hebben dit plan uitgesteld om hierover een referendum te houden. De laatste aanval van ISIS heeft immers aangetoond dat de Koerden op zichzelf te zwak staan.

Ook bepaalde Soennieten zouden bereid zijn aan de regering deel te nemen (en zich dus van ISIS te distantiëren). In de Anbar-provincie zouden belangrijke groepen Soennieten van ISIS al afstand hebben genomen. Zij eisen meer inbreng in de maatschappij en in het staatsapparaat, amnestie voor Soennitische strijders, en — net als de Koerden — een federaal stelsel met meer autonomie.

## B. Internationale reacties

Binnen de Europese Unie (EU) is er overeenstemming om aan het intern politiek proces voorrang te geven. Substantiële humanitaire — gecoördineerde — steun is zeer belangrijk. De EU veroordeelt de gruweldaden van ISIS en geeft aan dat deze misdaden tegen de mensheid kunnen zijn. De strijd tegen het terrorisme is noodzakelijk, met o.m. internationale uitwisseling van gegevens met betrekking tot buitenlandse strijders (*foreign fighters*), versterking van de veiligheid van de grenzen en bescherming van het luchtverkeer. De EU verwelkomt de militaire steun die lidstaten bereid zijn te geven, in overeenstemming met hun wetgeving en met de toestemming van de Irakese autoriteiten. De EU pleit ook voor de betrokkenheid van andere landen in de regio zowel wat het politiek proces, als de bestrijding van ISIS én het tegengaan van buitenlandse strijders betreft.

Vele lidstaten kondigden aan humanitaire hulp (financiële en materiële steun) te zullen verlenen.

Na de dreiging van ISIS in Erbil en de onthoofding van Amerikaanse journalisten hebben de Verenigde Staten (VS) beslist een leidende rol te spelen om deze beweging aan te pakken. De VS willen de luchtaanvallen op stellingen van ISIS nog intensifiëren, maar zijn niet van plan grondtroepen in te zetten. Ze willen ook het Irakese leger ondersteunen (via adviseurs en trainingen). Er zijn nu al meer dan 800 VS militairen in Irak. Steun aan het Irakese leger moet wel gepaard gaan met de totstandkoming van een inclusieve regering in Bagdad.

- le contrôle de leur propre espace aérien, afin de pouvoir décider eux-mêmes des modalités et du calendrier de l'arrivée des secours;

- un système fédéral poussé en Irak.

Ces derniers temps, il était question d'une volonté d'indépendance des Kurdes, mais ceux-ci ont reporté ce projet afin d'organiser un référendum à ce propos. La dernière attaque menée par l'EIIL a en effet fait apparaître que, seuls, les Kurdes ne font pas le poids.

Certains Sunnites seraient également disposés à participer au gouvernement (et dès lors à se distancier de l'EIIL). Dans la province d'Anbar, d'importants groupes de Sunnites auraient déjà pris leurs distances par rapport à l'EIIL. Ils revendiquent une participation accrue dans la société et dans l'appareil d'État, l'amnistie pour les combattants sunnites et — à l'instar des Kurdes — une régime fédéral accordant davantage d'autonomie.

## B. Réactions internationales

Au sein de l'Union européenne (UE), une unanimité se dégage pour accorder la priorité au processus politique interne. Il est très important de fournir une aide humanitaire — coordonnée — substantielle. L'UE condamne les atrocités commises par l'EIIL et indique que ces méfaits peuvent être qualifiés de crimes contre l'humanité. La lutte contre le terrorisme est nécessaire, notamment en prévoyant l'échange de données relatives aux combattants étrangers (*foreign fighters*), un renforcement de la sécurité des frontières et la protection du trafic aérien. L'UE salue l'aide militaire que les États membres sont prêts à accorder, conformément à leur législation et avec l'accord des autorités irakiennes. L'UE plaide également pour que d'autres pays de la région soient associés tant au processus politique qu'à la lutte contre l'EIIL et à l'enrayement du flux des combattants étrangers.

Beaucoup d'États membres ont annoncé l'envoi d'une aide humanitaire (financière et matérielle).

À la suite des menaces que l'EIIL a fait peser sur Erbil et de la décapitation des journalistes américains, les États-Unis ont décidé de jouer un rôle moteur dans la lutte contre ce mouvement. Les États-Unis entendent encore intensifier les attaques aériennes contre les positions de l'EIIL mais ils n'ont pas l'intention d'engager des troupes au sol. Ils entendent également apporter un soutien à l'armée irakienne (par le biais de conseillers et d'entraînements). Il y a d'ores et déjà plus de 800 militaires américains en Irak. L'aide apportée à l'armée irakienne doit toutefois s'accompagner de la mise sur pied d'un gouvernement inclusif à Bagdad.

Ook de NAVO wil een vraag om hulp van de Irakese autoriteiten onderzoeken. De VS streven er tevens naar een “*Coalition of the Willing*” met Arabische steun te vormen om tegen ISIS op te treden. Volgende landen zouden bereid zijn hun medewerking toe te zeggen: het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Duitsland, Italië, Polen, Denemarken, Canada, Australië, Turkije, de Verenigde Arabische Emiraten, Jordanië en Qatar. Canada kondigde aan circa 100 leden van de *special forces* naar Irak te sturen. De Amerikaanse minister John Kerry is nu naar Jordanië en Saoedi-Arabië vertrokken.

De VN verwelkomen de benoeming van de heer al-Abadi tot eerste minister van Irak en de vorming van een inclusieve regering. De VN zijn met een grote humanitaire hulpactie gestart. Resolutie nr. 2170 van de Veiligheidsraad van 15 augustus 2014 kant zich tegen elke vorm van rekrutering en financiering ten behoeve van ISIS. Op 25 september 2014 zal President Barack Obama een speciale vergadering van de Veiligheidsraad voorzitten over de problematiek van de buitenlandse strijders. Een nieuw voorstel van resolutie zal ook worden aangenomen.

Om de wandaden van ISIS aan de kaak te stellen, had de Irakese regering in augustus 2014 om een spoedzitting van de VN-Mensenrechtenraad gevraagd. Ook België heeft zich achter deze vraag geschaard. De Raad besliste, tijdens een speciale sessie op 1 september 2014, een onderzoeksmis­sie naar Irak te sturen om de misdaden te onderzoeken. Er werd ook een resolutie met de steun van 92 landen, waaronder België, aangenomen die de misdaden van ISIS veroordeelt.

De acties van ISIS verontrusten ook de buurlanden. Iran waarschuwt voor de dreiging van ISIS en staat achter de samenstelling van een inclusieve regering in Irak doch wenst niet dat de Soennieten er een positie in verwerven die te veel zou uitstijgen boven het percentage van de in het parlement verkozen Soennieten. Iran geeft indirecte (via de Sjiietische milities) maar wellicht ook directe militaire steun (levering van wapens).

Ook de *Gulf Cooperation Council* reageert positief op de benoeming van de heer al-Abadi tot eerste minister en dringt aan op de vorming van een daadwerkelijk inclusieve regering. Saoedi-Arabië zou proberen Irakese Soennitische leiders los te weken van ISIS. Hoge Soennitische geestelijken in Saoedi-Arabië (en Turkije) keerden zich al zeer duidelijk tegen ISIS. Vertegenwoordigers van Egypte, Saoedi-Arabië, Qatar, de Verenigde Arabische Emiraten en Jordanië ontmoetten elkaar op 24 augustus 2014 in Jeddah. Ze zouden

L’OTAN entend, elle aussi, examiner une demande d’aide adressée par les autorités irakiennes. Les États-Unis s’efforcent également de mettre sur pied une “*Coalition of the Willing*” bénéficiant du soutien arabe, afin d’intervenir contre l’EIL. Les pays suivants seraient disposés à prêter leur collaboration: Royaume-Uni, France, Allemagne, Italie, Pologne, Danemark, Canada, Australie, Turquie, Émirats arabes unis, Jordanie et Qatar. Le Canada a annoncé son intention d’envoyer une centaine de membres de ses forces spéciales en Irak. Le secrétaire d’État américain John Kerry s’est envolé pour la Jordanie et l’Arabie saoudite.

Les Nations Unies accueillent positivement la nomination de M. al-Abadi au poste de premier ministre de l’Irak et la formation d’un gouvernement inclusif. Les Nations Unies ont lancé une action humanitaire de grande ampleur. La résolution n° 2170 du Conseil de sécurité du 15 août 2014 s’oppose à toute forme de recrutement et de financement en faveur de l’EIL. Le 25 septembre 2014, le président Obama présidera une réunion spéciale du Conseil de sécurité consacrée à la problématique des combattants étrangers. Une nouvelle proposition de résolution sera également adoptée.

Pour dénoncer les exactions de l’EIL, le gouvernement irakien avait sollicité, en août 2014, une réunion d’urgence du Conseil des droits de l’homme des Nations Unies. La Belgique s’est ralliée à cette requête. Au cours d’une session spéciale organisée le 1<sup>er</sup> septembre 2014, le Conseil a décidé d’envoyer en Irak une mission d’enquête pour examiner les crimes perpétrés. Une résolution a par ailleurs été adoptée avec le soutien de 92 pays, dont la Belgique, en vue de condamner les crimes de l’EIL.

Les actions de l’EIL préoccupent également les pays frontaliers. L’Iran met en garde contre la menace de l’EIL et il soutient la formation d’un gouvernement inclusif en Irak, mais il ne souhaite pas que les Sunnites y acquièrent une position disproportionnée par rapport au pourcentage des Sunnites élus au parlement. L’Iran fournit une aide militaire indirecte (par le biais des milices chiïtes), mais probablement aussi directe (livraison d’armes).

Le Conseil de coopération du Golfe réagit, lui aussi, positivement à la nomination de M. al-Abadi au poste de premier ministre et il réclame la mise en place d’un gouvernement réellement inclusif. L’Arabie saoudite tenterait de détourner les dirigeants sunnites irakiens de l’EIL. Les hautes autorités religieuses sunnites en Arabie saoudite (et en Turquie) se sont déjà très clairement opposées à l’EIL. Des représentants de l’Égypte, de l’Arabie saoudite, du Qatar, des Émirats arabes unis et de la Jordanie se sont réunis le 24 août à Djeddah.



er hebben verklaard hard tegen ISIS te willen optreden. In een toespraak voor de nieuwe ambassadeurs veroordeelde Koning Abdullah van Saoedi-Arabië met kracht het terrorisme, in het bijzonder de wandaden van ISIS, en sprak zich uit voor meer internationale samenwerking. Hij waarschuwde voor het exporteren van het terrorisme naar Europa en de VS, en bevestigde dat terrorisme onverenigbaar is met de Islam. Riyad is bevreesd voor de gevolgen van de strijd in Syrië en Irak op de interne stabiliteit van het land. Na een vergadering op 7 september 2014 gaf de Arabische Liga aan terroristische organisaties te willen bekampen. Steun aan de internationale coalitie werd echter niet gegeven.

### C. Het standpunt van België

De minister heeft de jongste maanden meermaals een oproep gedaan voor respect voor alle minderheden in Irak en voor een regering waarin ze allemaal vertegenwoordigd zijn. Tevens heeft hij vertegenwoordigers van de Oosterse christenen ontmoet, die hem in kennis hebben gesteld van hun bezorgdheid en van hun vragen om op te treden.

De buitengewone Raad Buitenlandse Zaken van de Europese Unie heeft op 15 augustus 2014 onder meer de militaire bijstand van bepaalde lidstaten aan de Koerden gesteund. Zodra de Amerikaanse bombardementen begonnen zijn, heeft de minister ervoor gepleit de legitimiteit ervan nog te vergroten door een VN-resolutie aan te nemen en de Europese steun zo gecoördineerd mogelijk te doen verlopen.

Een militaire interventie was weliswaar nodig om de opmars van ISIS een halt toe te roepen, maar de oplossing in Irak zal vooral van politieke aard zijn. De minister is dan ook verheugd dat een inclusieve regering wordt gevormd en moedigt ze ertoe aan onmiddellijk aan de wettige verzuchtingen van alle gemeenschappen in Irak tegemoet te komen. Zonder een sterke Iraakse regering zal de internationale inzet niet volstaan.

Het is voorts zeer positief dat de landen in die regio beginnen te reageren. De bedreiging van de fanatiekelingen van ISIS vormt ook een bedreiging voor hun eigen regimes. Er moet een transregionale coalitie worden gevormd en de Arabische landen — maar ook Iran — moeten bij een en ander worden betrokken als men in zijn opzet wil slagen.

Met betrekking tot het vraagstuk van de buitenlandse strijders en de radicalisering, dat niet alleen Syrië, maar ook Irak aangaat, beklemtoont de minister dat België rechtstreeks betrokken is. Er zijn immers Belgen die

Ils y auraient affirmé leur intention d'intervenir fermement contre l'EIIL. Lors d'une allocution à l'adresse des nouveaux ambassadeurs, le roi Abdallah d'Arabie saoudite a vigoureusement condamné le terrorisme, et en particulier les exactions de l'EIIL, et s'est exprimé en faveur d'une collaboration internationale accrue. Il a mis en garde contre l'exportation du terrorisme en Europe et aux États-Unis, et a confirmé que le terrorisme était incompatible avec l'Islam. Ryad redoute les répercussions des combats en Syrie et en Irak sur la stabilité interne du pays. Au terme d'une réunion qui s'est tenue le 7 septembre 2014, la Ligue arabe a déclaré qu'elle entendait combattre les organisations terroristes. Elle n'a toutefois pas accordé d'aide à la coalition internationale.

### C. La position belge

Ces derniers mois, le ministre a lancé à plusieurs reprises des appels pour le respect de toutes les minorités en Irak et pour un gouvernement inclusif. Il a également rencontré des représentants des chrétiens d'Orient qui lui ont fait part de leurs préoccupations et de leurs demandes d'intervention.

Le 15 août 2014, le Conseil Affaires étrangères extraordinaire de l'Union européenne a notamment soutenu l'assistance militaire de certains États membres aux Kurdes. Dès les premières frappes américaines, le ministre a plaidé pour renforcer encore leur légitimité via une résolution des Nations Unies et pour que l'assistance européenne soit la plus coordonnée possible.

Même si une intervention militaire était nécessaire pour arrêter la progression de l'EIIL, la solution en Irak sera surtout politique. Le ministre salue dès lors la formation d'un gouvernement inclusif et l'encourage à s'attaquer directement aux aspirations légitimes de toutes les communautés en Irak. Sans un gouvernement irakien fort, la mobilisation internationale ne sera pas suffisante.

Il est par ailleurs très positif que les pays de la région commencent à réagir. La menace des fanatiques de l'EIIL constitue également une menace pour leurs propres régimes. Une coalition transrégionale doit être formée et les pays arabes — mais aussi l'Iran — doivent être impliqués si l'on veut réussir.

En ce qui concerne la problématique des combattants étrangers et de la radicalisation qui ne concerne pas que la Syrie mais aussi l'Irak, le ministre souligne le fait que la Belgique est touchée directement. Des

zich als strijder in Irak bij ISIS hebben aangesloten; nog verontrustender is het feit dat de gang van zaken van de jongste weken nog meer kandidaat-strijders lijkt te hebben aangetrokken.

Het is van essentieel belang dat alle betrokken diensten in stelling worden gebracht. De minister heeft tevens alle religieuze en vrijzinnige gemeenschappen in België opgeroepen de in Irak gepleegde gruwelijkheden te veroordelen. Ze moeten de schendingen van de vrijheid van godsdienst en van overtuiging in de Arabische wereld aan de kaak stellen, opdat niet alleen de Oosterse christenen, maar ook de andere geloofsovertuigingen, over dezelfde rechten en bescherming kunnen beschikken als de moslims en de joden in België.

Al bijna anderhalf jaar dringt de minister aan op meer coördinatie en gegevensuitwisseling tussen de Europese landen en bondgenoten van de NAVO. Het ziet ernaar uit dat de recente gebeurtenissen zelfs degenen die het meest terughoudend waren, ervan hebben overtuigd dat er dringend schot in de zaak moet komen. Om al die redenen geeft de minister aan voorstander te zijn van een deelname van ons land aan de internationale coalitie die de Verenigde Staten momenteel aan het creëren zijn. De volgende regering, die van dit dossier zowel intern als internationaal een prioritair aandachtspunt zal moeten maken, zal de invulling van die deelname nauwkeurig moeten definiëren.

## II. — VRAGEN EN BETOGEN VAN DE LEDEN

*Mevrouw Françoise Schepmans (MR)* vraagt de minister welk standpunt ons land zal innemen over de verdediging van de minderheden, wat de sensibilisering, de humanitaire hulp en de concrete bescherming van die minderheden betreft.

Voorts wenst de spreekster meer te weten over de toestand in Syrië, een land dat bij dit debat betrokken is, alsook over bepaalde buurlanden ervan, zoals Libanon en Jordanië, die zich nog steeds niet kunnen verdedigen tegen de veroveringsdrang van ISIS — door de organisatie omgedoopt tot Islamitische Staat (IS). Hoe staat België daar tegenover?

Met betrekking tot het probleem van de jihadisten die ginds de strijd aangaan en vervolgens naar Europa terugkeren, beklemtoont mevrouw Schepmans tot slot dat een goede internationale samenwerking essentieel is. Zij pleit tevens voor een betere samenwerking tussen de diverse betrokken federale departementen, de deelentiteiten en de lokale gesprekspartners.

Belges combattent en effet dans les rangs de l'EIL en Irak, et plus inquiétant encore, les développements de ces dernières semaines semblent avoir suscité encore plus de vocations.

La mobilisation de tous les services concernés est essentielle en la matière. Le ministre a aussi appelé toutes les communautés religieuses et laïques en Belgique à condamner les exactions en cours en Irak. Celles-ci doivent dénoncer les violations de la liberté de religion ou de conviction dans le monde arabe afin que les chrétiens d'Orient, mais aussi les autres confessions, puissent bénéficier des mêmes droits et protections que les musulmans et les juifs en Belgique.

Cela fait presque un an et demi que le ministre plaide pour plus de coordination et d'échanges d'information entre les États européens et alliés de l'OTAN. Les développements récents semblent avoir maintenant convaincu les plus réticents qu'il y a urgence à avancer. Pour toutes ces raisons, le ministre se déclare en faveur d'une participation de la Belgique à la coalition internationale que les Américains sont en train de mettre en place. Il reviendra au prochain gouvernement — qui devra faire de ce dossier un élément prioritaire tant au niveau belge qu'international — d'en définir précisément les contours.

## II. — QUESTIONS ET INTERVENTIONS DES MEMBRES

*Mme Françoise Schepmans (MR)* demande au ministre quelle est l'attitude qui sera adoptée par la Belgique concernant la défense des minorités en termes de sensibilisation, d'aide humanitaire et de protection concrète des minorités.

Par ailleurs, l'oratrice souhaite en savoir plus concernant la situation de la Syrie, qui est partie prenante dans ce débat, ainsi que de certains pays limitrophes tels que le Liban et la Jordanie, qui n'ont pas toujours la possibilité de se défendre contre la volonté de conquête de l'EIL — requalifié en État islamique (EI) par l'organisation. Quelle est l'attitude de la Belgique à cet égard?

Concernant la question des djihadistes qui partent combattre sur place et reviennent ensuite en Europe, Mme Schepmans souligne enfin qu'une bonne collaboration internationale est essentielle. Elle plaide aussi pour une collaboration accrue entre les différents départements fédéraux concernés, les entités fédérées et les interlocuteurs locaux.



*Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS)* geeft aan dat haar fractie alle manieren steunt om het extremisme en het fanatisme te bestrijden. Zij stelt dat de gang van zaken niet alleen in Irak, maar ook in Syrië, en ruimer gezien in de hele regio, aangrijpend en verschrikkelijk is. Dit vormt een grote bedreiging voor het Nabije Oosten, maar uiteraard ook voor Europa en de wereld.

De spreekster veroordeelt met klem de gruwelijkheden die IS pleegt zowel ten aanzien van de religieuze en de etnische minderheden als van de Westerse gijzelaars. Zij geeft echter de voorkeur aan een benadering die veeleer stoelt op de mensenrechten dan op de geloofsovertuiging. Deze laatste wordt immers al te vaak misbruikt als “voorwendsel” om de ergste gruwelijkheden te plegen. IS is niet de islam; we moeten dan ook ingaan tegen elke verwarring in dat verband.

Momenteel moet in het allernoodzakelijkste worden voorzien door een humanitaire en diplomatieke oplossing voor die situatie aan te reiken. De Iraakse Staat moet worden hervormd en worden heropgestart, vrij van godsdienstoorlogen. Ook aan de verrotting van de toestand in Syrië moet een einde komen. De internationale gemeenschap moet thans erkennen dat ze terzake heeft gefaald.

Op humanitair vlak moeten concrete oplossingen worden gevonden voor het drama van de duizenden ontheemden die het moeten stellen zonder water, elektriciteit en voedsel. België en de Europese Unie hebben daarin een rol te spelen, ook al behoren de budgettaire toestand en de lopende zaken tot de realiteit van de Belgische politieke situatie waarmee rekening moet worden gehouden. Het feit dat de minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, twee miljoen euro aan extra steun heeft vrijgemaakt, is een belangrijk gebaar in die zin.

Volgens de spreekster zou het Belgisch leger misschien ook een vastberadener rol kunnen spelen als belangrijke verlener van humanitaire hulp, gelet op de knowhow en de materiële en logistieke middelen waarover het beschikt, op voorwaarde dat alle veiligheidsvoorwaarden zijn vervuld en dat voor die hulp een Europees en/of VN-kader wordt uitgewerkt.

Ongeacht de verdere militaire ontwikkelingen en de beslissingen die door de volgende regering zullen worden genomen, moet elke actie binnen een duidelijk VN-kader plaatsvinden (via de goedkeuring van een resolutie), regionaal gesteund worden (Arabische Liga) en het internationaal recht in acht nemen. De spreekster geeft aan dat, hoewel een militaire oplossing misschien moet worden overwogen, de wapens op zich geen

*Mme Gwenaëlle Grovonius (PS)* déclare que son groupe soutient toutes les formes de lutte contre l'extrémisme et le fanatisme. Elle indique que la situation qui se joue en Irak, mais aussi en Syrie et plus largement dans toute cette région, est dramatique et horrifiante. Il s'agit d'une menace majeure pour le Proche-Orient mais bien évidemment aussi pour l'Europe et le monde.

L'intervenante condamne avec fermeté les exactions perpétrées par l'EI tant vis-à-vis des minorités religieuses et ethniques que vis-à-vis des otages occidentaux. Elle privilégie cependant une approche en termes de droits de l'homme et non d'appartenance à une religion. Celle-ci sert en effet trop souvent de véritable “prétexte” pour commettre les pires exactions. L'EI n'est pas l'Islam et il s'agit de refuser tout amalgame à ce propos.

Pour l'instant, il faut parer au plus pressé en apportant une solution humanitaire et diplomatique à cette situation. L'État irakien doit se réformer et se remettre en marche loin des conflits confessionnels. Le pourrissement de la situation syrienne doit également prendre fin. La communauté internationale doit aujourd'hui assumer ses échecs en la matière.

Du côté humanitaire, des solutions concrètes doivent être apportées au drame qui se joue pour les milliers de déplacés privés d'eau, d'électricité et de nourriture. La Belgique et l'Union européenne ont un rôle à jouer même si la réalité budgétaire et les affaires courantes sont des réalités politiques belges à prendre en compte. Le montant de 2 millions d'euros d'aide supplémentaire dégage par le ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, est un acte essentiel en ce sens.

Selon l'oratrice, l'armée belge pourrait aussi peut-être jouer un rôle plus volontariste comme vecteur d'aide humanitaire important compte tenu de l'expertise, des moyens matériels et logistiques dont elle dispose, pour autant que toutes les conditions sécuritaires soient garanties et qu'un cadre européen et/ou onusien pour cette aide soit mis sur pied.

Quel que soit la suite des événements sur le plan militaire et les décisions qui seront prises par le prochain gouvernement, toute action devra strictement être encadrée par l'ONU (par le vote d'une résolution), recueillir un soutien régional (Ligue arabe) et respecter le droit international. Si une solution militaire devra peut-être être envisagée, l'oratrice rappelle que les armes à elles seules ne peuvent apporter une solution à long terme

duurzame oplossing kunnen aanreiken ten overstaan van de haatideologie en het grenzeloze radicalisme van onder meer IS. Het toenemende probleem van de Europese jihadgangers is daar het trieste bewijs van. De aftredende regering heeft aldus heel wat initiatieven genomen in de strijd tegen het radicalisme en het vertrek van Europese jongeren naar die landen. De toekomstige regering zal dit moeten blijven doen en de inspanningen terzake zelfs opvoeren.

Mevrouw Grovonijs vraagt de minister hoe hij aankijkt tegen de “antijihadcoalitie” die op de NAVO-top werd gevormd met de Verenigde Staten als spil. Welk internationaal kader moet deze coalitie krijgen? Hoe denkt men in deze context de netelige kwestie van Syrië op te lossen? Wat denkt de minister van de bereidheid van verschillende lidstaten om wapens te leveren aan de Koerdische strijders?

Hoe denkt België zich ten slotte in te passen in de verschillende beleidslijnen van de Europese Unie en de VN, met name op humanitair vlak?

*De heer Raf Terwingen (CD&V)* geeft aan dat zijn fractie voorstander is van de deelname van België aan de internationale coalitie die moet worden opgericht om IS te bestrijden. Hij vraagt in dat verband wat op dit ogenblik het standpunt is van Qatar.

Voorts benadrukt de heer Terwingen dat de religieuze minderheden voort en in toenemende mate moeten worden beschermd. Hij verwijst in dat opzicht naar de resolutie over de bescherming van de christelijke gemeenschap en de andere religieuze en levensbeschouwelijke minderheden in Noord-Afrika, het Nabije Oosten en het Midden-Oosten (DOC 53 3487/005), die de Kamer op 23 april 2014 heeft aangenomen.

Tot slot vraagt de spreker wat het standpunt is van de minister over de mogelijkheden om een einde te maken aan de financiële netwerken die IS van geld voorzien.

*Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld)* betreurt het gebrek aan strategie op Europees vlak, in het bijzonder wat het militair ingrijpen betreft. Een krachtiger, offensiever Europa had een sterkere rol kunnen spelen om die crisis te voorkomen. De spreekster betwist weliswaar niet dat de diplomatie essentieel is om tot een Europese consensus te komen, maar ze wijst ook op de noodzaak om de internationale veiligheid te vrijwaren en over een verdedigingscapaciteit te beschikken. Voorts vraagt mevrouw Lijnen de minister zijn visie uiteen te zetten in verband met de rol van ons land in de internationale coalitie die zou worden opgericht om de terroristische groepering te bestrijden.

face à l'idéologie de la haine et au radicalisme sans borne développée notamment par l'EI. Le problème grandissant des Européens “djihadistes” en est la triste preuve. Le gouvernement sortant a ainsi pris de nombreuses initiatives dans la lutte contre le radicalisme et le départ de jeunes Européens vers ces pays. Cette action devra être maintenue et amplifiée par le prochain gouvernement.

Mme Grovonijs demande au ministre quel regard il porte sur la “coalition antidjihadiste” formée lors du sommet de l'OTAN autour des États-Unis. Quel doit être le cadre international de cette coalition? Comment résoudre l'épineuse question de la Syrie dans ce cadre? Quel est le point de vue du ministre concernant la volonté de plusieurs États membres de livrer des armes aux combattants kurdes?

Enfin, comment la Belgique compte-t-elle s'insérer dans les différentes politiques, notamment humanitaires, menées par l'Union européenne et l'ONU?

*M. Raf Terwingen (CD&V)* indique que son groupe est favorable à la participation de la Belgique dans la coalition internationale à mettre sur pied afin de lutter contre l'EI. A ce sujet, il demande au ministre quelle est la position du Qatar à l'heure actuelle.

M. Terwingen insiste par ailleurs sur la nécessité de continuer et de renforcer la défense des minorités religieuses. Il fait référence à ce sujet à la résolution concernant la protection de la communauté chrétienne et des autres minorités religieuses et philosophiques en Afrique du Nord, au Proche-Orient et au Moyen-Orient (DOC 53 3487/005) adoptée par la Chambre le 23 avril 2014.

L'intervenant demande, enfin, l'opinion du ministre sur les pistes à envisager pour mettre fin aux réseaux financiers qui alimentent l'EI.

*Mme Nele Lijnen (Open Vld)* regrette le manque de stratégie au niveau européen, en particulier sur la question de l'intervention militaire. Une Europe plus forte, plus offensive, aurait pu jouer un rôle plus important pour prévenir cette crise. Si elle ne nie pas l'importance de la diplomatie pour arriver à un consensus au niveau européen, elle insiste sur la nécessité d'assurer aussi la sécurité internationale et d'avoir une capacité à se défendre. En outre, Mme Lijnen demande au ministre d'exposer sa vision concernant le rôle de la Belgique dans la coalition internationale qui serait mise sur pied pour lutter contre le groupe terroriste.

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* dankt de minister voor zijn stellingname omtrent de bescherming van de minderheden. Al betreurt ze dat de Europese Unie de daden van IS te laat heeft veroordeeld, toch wijst ze erop dat Europa dienaangaande een krachtig standpunt heeft ingenomen. Dat getuigt van moed, gelet op de terughoudendheid van sommige Staten in het verleden om dergelijke daden te veroordelen.

Wat de internationale coalitie betreft, vraagt mevrouw Matz zich af hoe België hierbij zou kunnen worden betrokken. Heeft Irak ons land verzocht om militair materiaal te leveren? Frankrijk heeft dan weer laten verstaan dat het geen VN-mandaat nodig heeft om te kunnen ingrijpen. Wat denkt de minister daarvan? Wat denkt de minister over de deelname van België aan de militaire interventie?

In verband met het Syrische vraagstuk, ten slotte, heeft de Europese Unie altijd gepleit voor een politieke oplossing zonder president Bashar el-Assad. De spreker vraagt zich af of dat standpunt nog altijd actueel is. Is België nog altijd gekant tegen de levering van wapens aan het Syrische verzet omdat niet altijd duidelijk is voor wie ze bestemd zijn? Wat zijn de humanitaire noden van de ontheemden die door de opmars van IS op de vlucht zijn geslagen, en hoe staat het met de bijdrage van België in dat verband? Ten slotte peilt mevrouw Matz naar het standpunt van de minister over eventuele militaire acties die de Verenigde Staten in Syrië overwegen.

*De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen)* is verheugd dat de verdediging van de fundamentele rechten en de bescherming van de minderheden centraal staan in dit debat. Vooreerst wil hij weten of de Verenigde Staten, meer bepaald tijdens de recente NAVO-Top, aan België een formeel verzoek hebben gericht om deel te nemen aan de internationale coalitie.

In het Parlement zal een debat moeten worden gevoerd over de strijd tegen godsdienstfanatisme. Overigens wijst de spreker erop dat het belangrijk is een parlementair debat te houden over het type interventie, maar ook over de latere follow-up van die interventie. Hij herinnert er immers aan dat de eenzijdige Amerikaanse interventie van een vijftiental jaar geleden mee ten grondslag ligt aan wat zich nu in Irak afspeelt. Ongeacht of de regering nu al dan niet alleen de lopende zaken behartigt, is het zaak een omstandig plan op te stellen en een inhoudelijk debat te voeren over de politieke en militaire acties die in een latere fase in Irak zullen moeten worden ondernomen. Het gaat immers om essentiële vraagstukken, die een diepgaand debat met de parlementsleden waard zijn.

*Mme Vanessa Matz (cdH)* remercie le ministre pour ses prises de positions sur la question de la protection des minorités. Si elle regrette que la condamnation par l'Union européenne des actes perpétrés par l'EI ait été trop tardive, Mme Matz souligne néanmoins le fait que l'Europe a pris une position ferme sur le sujet, ce qui est courageux vu la frilosité de certains États à condamner de tels actes par le passé.

Concernant la coalition internationale, l'oratrice se demande de quelle manière la Belgique pourrait s'investir. L'Irak a-t-il demandé à la Belgique de lui fournir du matériel militaire? Par ailleurs, la France a déclaré qu'elle pourrait se passer d'un mandat de l'ONU pour pouvoir intervenir. Qu'en pense le ministre? Quelle est l'opinion du ministre concernant la participation de la Belgique à l'intervention militaire?

Enfin, concernant la question syrienne, l'Union européenne a toujours prôné une solution politique sans le président Bachar el-Assad. L'oratrice se demande si cette position est toujours d'actualité. La Belgique est-elle toujours opposée à la livraison d'armes à l'opposition syrienne, étant donné qu'on ne connaît pas toujours la destination de ces armes? Quels sont les besoins humanitaires des déplacés réfugiés suite à l'avancée de l'EI et qu'en est-il de la contribution belge? Enfin, Mme Matz demande le point de vue du ministre concernant d'éventuelles frappes militaires envisagées par les États-Unis en Syrie.

*M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen)* se réjouit que le fil conducteur de ce débat soit la défense des droits fondamentaux et la protection des minorités. Il souhaite savoir, premièrement, si les États-Unis ont adressé une demande formelle à la Belgique concernant une participation à la coalition internationale, en particulier lors du récent sommet de l'OTAN.

Un débat devra avoir lieu au Parlement concernant la lutte contre le fanatisme religieux. L'intervenant insiste, par ailleurs, sur l'importance que se tienne au Parlement un débat sur le type d'intervention mais aussi sur le suivi qui devra être donné à celle-ci à l'avenir. En effet, il rappelle que l'intervention unilatérale américaine d'il y a une quinzaine d'années est aussi responsable de ce qui se passe en Irak aujourd'hui. Indépendamment du fait que notre pays se trouve ou non dans une période d'affaires courantes, un plan détaillé devra être établi et un débat de fond devra être mené sur les actions politiques et militaires à entreprendre plus tard en Irak. Ce sont en effet des questions essentielles qui méritent un débat approfondi avec les parlementaires.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a), voorzitter, geeft aan dat zijn fractie steun aan een militaire operatie in Irak zou kunnen overwegen, maar zelf is hij hoogst ongerust om een aantal redenen. Niet alleen heeft het verleden geleerd dat het om een heel complex gebied gaat, met name gelet op de etnische en religieuze conflicten. Daarenboven lijkt een eenzijdige operatie van de Verenigde Staten en de VN bijzonder gevaarlijk te zijn. Men zal dus uiterst voorzichtig te werk moeten gaan om te voorkomen dat als reactie in onze eigen samenlevingen acties worden gepleegd. Volgens de heer Van der Maelen moet worden voorkomen dat de actie wordt gepercipieerd als een eenzijdig optreden van het Westen.*

Bovendien is het welslagen van een dergelijke operatie volgens de spreker afhankelijk van een aantal factoren. Hoe zal de toestand zich verder ontwikkelen, en hoe zal kunnen worden voorkomen dat opnieuw instabiliteit dreigt? Zal de inclusieve Iraakse regering stabiel genoeg zijn, gelet op de eisen die de Koerden voor hun regeringsdeelname hebben gesteld, maar ook op de ontevredenheid die de sjiitische leiders hebben geuit? De Sjiieten nemen wraak door Soennieten in de van IS bevrijde gebieden te vermoorden.

Hoe zal men overigens de steun kunnen winnen van de Arabische buurlanden en de Arabische organisaties? De Arabische Liga heeft IS dan wel veroordeeld, ze heeft niet aangegeven dat ze een militaire operatie zou steunen. Daarenboven laten landen als Egypte en Jordanië niet in hun kaarten kijken als het om hun intenties gaat. De steun van die landen moet echter absoluut worden verkregen.

De spreker vestigt tevens de aandacht op de bestaande rivaliteiten in het gebied. Hoe kan men er zeker van zijn dat Iran of Turkije gedurende de hele operatie hun permanente steun zullen verlenen? Bovendien zal IS niet kunnen worden verslagen zonder ook in Syrië in te grijpen.

De spreker vreest daarenboven dat de wapens die aan de Iraakse regering zouden worden geleverd, uiteindelijk in de handen van terreurbewegingen zullen terechtkomen.

Ten slotte is de heer Van der Maelen van mening dat IS financieel moet worden drooggelegd; Arabische landen als Saoedi-Arabië en Qatar, alsook particulieren donoren uit die landen moeten er met andere woorden mee ophouden de islamistische organisaties te financieren. IS wordt ook gefinancierd door de verkoop van olie uit de veroverde gebieden. Men moet trachten een einde te maken aan die handel.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a), président, indique que son groupe pourrait envisager de soutenir une opération militaire en Irak mais il fait néanmoins part de ses vives inquiétudes pour différentes raisons. D'une part, le passé a démontré qu'il s'agissait d'une région très compliquée au vu des conflits ethniques et religieux notamment. En outre, une opération unilatérale mise en place par les États-Unis et l'ONU semble très dangereuse. Il faudra donc être particulièrement prudent pour éviter des actions en retour dans nos propres sociétés. Pour M. Van der Maelen, il faut éviter de donner l'image d'une opération unilatérale menée par l'Occident.*

Selon l'orateur, une série d'hypothèses pèse en outre sur la réussite d'une telle opération. Comment la situation évoluera-t-elle et comment pourra-t-on éviter que ne s'installe à nouveau l'instabilité? Le gouvernement inclusif irakien sera-t-il suffisamment stable, connaissant les exigences qu'on posees les Kurdes à leur participation à celui-ci, mais aussi le mécontentement exprimé par les dirigeants chiites? Les Chiites se vengent en assassinant des Sunnites dans les territoires libérés de l'EI.

Par ailleurs, comment pourra-t-on s'assurer du soutien des pays arabes voisins et des organisations arabes? La Ligue arabe a bien condamné l'EI mais n'a pas dit qu'elle soutiendrait une opération militaire. De même, des pays comme l'Égypte ou la Jordanie sont eux aussi restés vagues quant à leurs intentions. Or, il faut absolument obtenir le soutien de ces pays.

L'orateur insiste aussi sur les rivalités régionales qui existent. Comment pourra-t-on s'assurer du soutien permanent de l'Iran ou de la Turquie pendant toute l'opération? En outre, on ne pourra pas battre l'EI sans agir aussi en Syrie.

De plus, l'orateur craint que les armes qu'on livrerait au gouvernement irakien ne finissent entre les mains d'organisations terroristes.

Enfin, M. Van der Maelen est d'avis que le financement de l'EI doit cesser, ce qui signifie que des pays arabes comme l'Arabie Saoudite ou le Qatar ainsi que les donateurs privés issus de ces pays doivent arrêter de financer les organisations islamistes. L'EI se finance également par la vente du pétrole issu des territoires conquis. Il faut tenter de mettre fin à ce commerce.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

*De minister* preciseert dat dé oplossing om vrede in het gebied te bewerkstelligen, een politieke oplossing is. België steunt dus de instelling van een inclusieve regering in Irak en hoopt dat een dergelijke regering niet alleen de steun zal krijgen van de Verenigde Staten en de Europese Unie, maar ook van Iran en de Golfstaten. Deze laatste en met name Saoedi-Arabië evolueren in die zin, al gaat het voornamelijk om een aanzet tot samenwerking. Voorts zal zo moeten worden gehandeld dat een overgang in Syrië mogelijk wordt.

Met betrekking tot de humanitaire hulp stipt de minister aan dat de vluchtelingen uit Irak en Syrië een enorme belasting vormen. Landen als Jordanië, Turkije en Libanon hebben hun maximale opvangcapaciteit bereikt. België steunt die landen bij de oprichting en de werking van de vluchtelingenkampen en zal dat blijven doen, meer bepaald via de internationale agentschappen van de Europese Unie of bilateraal.

Voorts verduidelijkt de minister dat ons land in die regio wel aan humanitaire hulpverlening doet om de minderheden te beschermen, maar dat het ook nodig zou kunnen blijken vluchtelingen in Europa op te vangen. Door een alomvattende militaire en politieke oplossing zou evenwel kunnen worden voorkomen dat er nieuwe vluchtelingen bijkomen.

De strijd tegen IS omvat tevens de bevriezing van tegoeden; de VN heeft reeds dergelijke maatregelen genomen, die nog zullen worden opgevoerd. In dat verband geeft de minister aan dat hij de gouverneur van de Nationale Bank van België en de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, heeft gecontacteerd om na te gaan wat op Belgisch niveau kan worden ondernomen. Niettemin mag men niet vergeten dat IS reeds over een grondgebied, een bevolking en indrukwekkende financiële middelen beschikt die afkomstig zijn van verschillende centrale of privébanken, oliewinning en ondernemingen.

De minister sluit niet uit dat met de militaire operatie van de internationale coalitie acties in Syrië gepaard zullen gaan, waartoe dan zal worden besloten zonder de instemming van de regering van Bashar el-Assad. Het standpunt van de Belgische regering daarover is immers niet veranderd (namelijk het vertrek van president Assad). Overigens is de minister geen voorstander van wapenleveringen in Syrië, aangezien moeilijk zal kunnen worden achterhaald in wiens handen die wapens uiteindelijk belanden. Bepaalde zogeheten verzetsbewegingen hebben er niet voor teruggedeinsd Belgische burgers te ontvoeren.

### III. — RÉPONSES DU MINISTRE

*Le ministre* précise que la solution préconisée pour pacifier la région est une solution politique. La Belgique soutient donc la mise en place d'un gouvernement inclusif en Irak et espère qu'outre l'appui des États-Unis et de l'Union européenne, ce gouvernement sera également soutenu par l'Iran et les pays du Golfe. Ces derniers, notamment l'Arabie Saoudite, évoluent en ce sens, même s'il ne s'agit à l'heure actuelle que d'un début de collaboration. Il faudra aussi œuvrer en vue d'une transition en Syrie.

Concernant l'aide humanitaire, le ministre indique que la pression des réfugiés provenant d'Irak et de Syrie est énorme. Des pays tels que la Jordanie, la Turquie ou le Liban ont atteint les limites de leurs capacités en termes d'accueil. La Belgique apporte et continuera à leur apporter un soutien pour l'organisation et le fonctionnement des camps de réfugiés, par le biais notamment des agences internationales, de l'Union européenne ou de manière bilatérale.

Par ailleurs, le ministre précise que la Belgique apporte de l'aide humanitaire dans la région en vue de protéger les minorités, mais qu'un accueil en Europe pourrait aussi s'avérer nécessaire. Une solution militaire et politique globale permettrait cependant d'éviter de nouveaux réfugiés.

La lutte contre l'EI passe aussi par des mesures de gel des avoirs, qu'a déjà prises l'ONU et qui seront renforcées. Le ministre indique à ce sujet qu'il a contacté le gouverneur de la Banque nationale de Belgique et le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, pour voir ce qui est envisageable au niveau belge. Cependant, il ne faut pas perdre de vue que l'EI dispose déjà d'un territoire, d'une population et de moyens financiers impressionnants provenant notamment de différentes banques centrales ou privées, de ressources pétrolières et d'entreprises.

Le ministre n'exclut pas que l'opération militaire de la coalition internationale implique aussi des frappes sur la Syrie, qui seront alors décidées sans l'autorisation du gouvernement de Bachar el-Assad. En effet, la position du gouvernement belge sur ce sujet n'a pas changé (c'est-à-dire le départ du président Assad). Par ailleurs, le ministre n'est pas favorable à la livraison d'armes en Syrie car il est difficile de savoir quel en sera l'utilisateur final. Certains groupes dits d'opposition n'ont pas hésité à enlever des ressortissants belges.



Daarentegen overwegen almaar meer Europese landen om wapens te leveren aan de staatsautoriteiten in Irak, zij het de Iraakse regering dan wel de Koerdische autoriteiten. De minister wijst er echter op dat België vooralsnog geen verzoek tot wapenlevering heeft ontvangen van de Iraakse ambassade. Hoe dan ook moet alles in het werk worden gesteld opdat de VN-Veiligheidsraad een resolutie aanneemt om die militaire operatie te wettigen.

Op 10 september 2014 had België nog geen enkel officieel verzoek om steun ontvangen, maar voor dit soort militaire interventies hebben verzoeken aan ons land doorgaans betrekking op transportcapaciteit met de C-130's en op aanvalscapaciteit met de F-16's. De minister herinnert eraan dat mocht een dergelijk verzoek er komen en de regering nog altijd slechts de lopende zaken behandelt, de procedure inhoudt dat het Parlement de beslissing neemt. Ingeval tegen dan wel een volwaardige regering op de been is gebracht, zal de deelname aan de coalitie worden beslist door de Koning, die het Parlement van zijn beslissing in kennis zal stellen conform artikel 167, § 2, van de Grondwet.

Volgens de minister is beter overleg nodig tussen de verschillende niveaus en diensten om het fenomeen van jihadi's die gaan strijden in Syrië of Irak te kunnen afstoppen. Hij maakt zich zorgen in verband met hun terugkeer naar Europa. Bijgevolg moet alles op alles worden gezet om ze te identificeren en eventueel te vervolgen bij hun terugkomst. Daarnaast zijn ook preventieve initiatieven nodig om de radicalisering van die personen tegen te gaan. Westerlingen zouden immers zo'n 10 % uitmaken van de IS-strijders. De minister pleit tevens voor een betere informatie-uitwisseling met de EU-lidstaten en de NAVO-bondgenoten. Hij herinnert eraan dat de Franse jihadstrijder die verdacht wordt van de viervoudige moord in het Joods Museum van België erin geslaagd is een zekere tijd in ons land te verblijven alvorens de aanslag te plegen, en dat hij slechts dankzij een routinecontrole van de Franse douane kon worden gevat.

Bij wijze van besluit geeft de minister aan dat IS een terroristische groepering is met een tot dusver ongeziene omvang en slagkracht. De gruweldaden die ze pleegt, maken een diepe indruk op de publieke opinie, maar brengen ook mensen op ideeën. De strijd tegen

En revanche, de plus en plus d'États européens envisagent de livrer des armes aux autorités étatiques en Irak, que ce soit au gouvernement irakien ou aux autorités kurdes. Le ministre indique cependant que la Belgique n'a pas reçu de demande de livraison d'armes de la part de l'ambassade irakienne à ce jour. Il faut en tout cas tout mettre en œuvre pour obtenir une résolution du Conseil de sécurité de l'ONU afin d'encadrer cette opération militaire.

En date du 10 septembre 2014, aucune demande formelle de soutien n'avait encore été adressée à la Belgique mais les demandes généralement adressées à notre pays pour ce type d'intervention militaire concernent la capacité de transport des C-130 et la capacité de frappes des F-16. Concernant la procédure à suivre si cette demande devait être faite, le ministre rappelle qu'une décision du Parlement sera nécessaire si le gouvernement est toujours en affaires courantes. En cas de gouvernement de plein exercice, par contre, la participation à la coalition sera décidée par le Roi, qui en informera le Parlement en vertu de l'article 167, § 2, de la Constitution.

Le ministre est d'avis qu'une meilleure concertation entre les différentes entités et services est nécessaire afin de contrer le phénomène des djihadistes qui partent combattre en Syrie ou en Irak. Le ministre fait part de son inquiétude par rapport au retour de ces djihadistes vers l'Europe. Il faut donc faire le maximum pour identifier ceux-ci et, le cas échéant, les poursuivre en justice à leur retour, tout en prenant également des initiatives en amont pour lutter contre la radicalisation de ces personnes. L'EI compterait en effet parmi ses effectifs environ 10 % d'occidentaux. Le ministre plaide également pour un meilleur échange d'informations avec les États membres de l'Union européenne et les pays alliés de l'OTAN. Il rappelle que le djihadiste français soupçonné du quadruple meurtre au Musée juif de Belgique a réussi à séjourner pendant un certain temps dans notre pays avant de commettre cet attentat et n'a été arrêté que grâce à un contrôle de routine par des douaniers français.

Le ministre conclut en soulignant que l'EI est un groupe terroriste d'une ampleur et d'une capacité d'action jamais vues. Les horreurs qu'il perpète frappent l'opinion publique mais suscitent aussi des vocations. Le combat contre ce groupe concernera sans

IS zal wellicht generaties duren. De minister wijst erop dat de eerste slachtoffers van dit soort groeperingen de moslims zijn, alsook andere religieuze en/of etnische minderheden.

*De rapporteur,*

Vanessa MATZ

*De voorzitter,*

Dirk VAN DER MAELEN

doute plusieurs générations. Le ministre rappelle que les premières victimes de ce type de groupe sont les musulmans, ainsi que les autres minorités religieuses et/ou ethniques.

*Le rapporteur,*

Vanessa MATZ

*Le président,*

Dirk VAN DER MAELEN