

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2014

30 september 2014

**GEDACHTEWISSELING**

**Debriefing over de te Parijs  
op 15 september 2014 gehouden  
internationale conferentie over Irak  
en de eventuele deelneming van België  
aan de internationale coalitie**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
EN DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**  
EN DE HEER **Peter BUYSROGGE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken.....	3
II. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Landsverdediging .....	5
III. Betogen van de leden.....	10
IV. Antwoorden van de ministers .....	29

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2014

30 septembre 2014

**ÉCHANGE DE VUES**

**Débriefing de la conférence  
internationale sur l'Irak, qui s'est tenue  
le 15 septembre 2014 à Paris,  
et la participation éventuelle de la Belgique  
à la coalition internationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
ET DE LA DÉFENSE NATIONALE  
PAR  
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**  
ET M. **Peter BUYSROGGE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes .....	3
II. Exposé du vice-premier ministre et ministre de la Défense .....	5
III. Interventions des membres .....	10
IV. Réponses des ministres .....	29

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Dirk Van der Maelen

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Philippe Goffin, Katrin Jadin, Françoise Schepmans
CD&V	Pieter De Crem, Raf Terwingen
Open Vld	Patrick Dewael
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Karolien Grosemans, Jan Jambon, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Leen Dierick, Nathalie Muylle, Veli Yüksel
Maggie De Block, Nele Lijnen, Vincent Van Quickenborne
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Karolien Grosemans

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Karolien Grosemans, Jan Jambon
PS	Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric Thiébaud
MR	Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Pieter De Crem
Open Vld	Nele Lijnen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoit Hellings
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Rita Gantois, Peter Luykx, Kristien Van Vaerenbergh, Steven Vandeput, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonijs, Alain Mathot, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Alexander De Croo, Sabien Lahaye-Battheu, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>

PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>

PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail: publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax: 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel: publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

DAMES EN HEREN,

Uw commissies zijn bijeengekomen op 18 september 2014 voor een gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken en de vice-eersteminister en minister van Landsverdediging over de internationale conferentie over Irak, die op 15 september 2014 te Parijs werd gehouden, en de eventuele deelneming van België aan de internationale coalitie in dit verband.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING  
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER  
EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,  
BUITENLANDSE HANDEL  
EN EUROPESE ZAKEN**

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, verwijst naar zijn uiteenzetting van 10 september 2014 over de situatie in Irak (DOC 54 0307/001). Hij stipt aan dat hij op 15 september 2014 naar Parijs is gegaan voor een conferentie over de vrede en de veiligheid in Irak, die werd georganiseerd door Frankrijk en werd mede-voorzeten door de Iraakse president. De bedoeling van de conferentie was zoveel mogelijk partners te verenigen rond een project om gezamenlijk op te treden om de nieuwe Iraakse regering te steunen.*

De conferentie heeft aangetoond dat er grote eensgezindheid bestaat over de heel grote bedreiging die uitgaat van Islamitische Staat in Irak en de Levant (*Islamic State of Iraq and the Levant* of ISIL), en over de noodzaak snel op te treden. Ook over de noodzaak op meerdere niveaus op te treden, bestaat eensgezindheid. De militaire dimensie is immers een belangrijk element, maar is ontoereikend om de situatie in Irak duurzaam te stabiliseren.

Ten eerste moet de nieuwe inclusieve Iraakse regering, waar de verschillende politieke actoren van het land in zijn opgenomen, politiek worden gesteund, in samenwerking met de Koerdische regering in Erbil. In Syrië zou op middellange termijn wel een overgang naar een ander politiek regime wenselijk zijn.

Ten tweede moeten op humanitair vlak acties worden ondernomen die aanvullend zijn ten aanzien van de reeds genomen maatregelen, teneinde de minderheden in Irak en de talrijke Syrische vluchtelingen te helpen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions se sont réunies le 18 septembre 2014 pour un échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes et le vice-premier ministre et ministre de la Défense sur la conférence internationale sur l'Irak, qui s'est tenue le 15 septembre 2014 à Paris, et la participation éventuelle de la Belgique à la coalition internationale mise en place à cet égard.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF  
DU VICE-PREMIER MINISTRE  
ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,  
DU COMMERCE EXTÉRIEUR  
ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES**

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, renvoie à son exposé du 10 septembre 2014 concernant la situation en Irak (DOC 54 0307/001) et explique qu'il s'est rendu à Paris le 15 septembre 2014 pour une Conférence sur la paix et la sécurité en Irak organisée par la France et co-présidée par le président irakien. La Conférence avait pour objectif de mobiliser le plus grand nombre de partenaires autour d'un projet d'action commune en soutien au nouveau gouvernement irakien.*

La Conférence a révélé une grande convergence de vues sur la menace absolue que constitue l'État islamique en Iran et au Levant (EIL — en anglais: *Islamic State of Iraq and the Levant* — ISIL) et la nécessité d'agir rapidement. Les vues étaient également convergentes sur la nécessité d'une action sur plusieurs niveaux. La dimension militaire est en effet un élément important mais insuffisant pour stabiliser durablement la situation en Irak.

Tout d'abord, le nouveau gouvernement inclusif irakien, qui rassemble les différents acteurs politiques du pays, doit être soutenu sur le plan politique, en coopération avec le gouvernement kurde à Erbil. En Syrie, une transition vers un autre régime politique serait également souhaitable à moyen terme.

Deuxièmement, sur le plan humanitaire, des actions complémentaires aux mesures déjà prises devront être mises en œuvre pour venir en aide aux minorités en Irak et aux nombreux réfugiés syriens.

Wat de financiering betreft, beschikt de terroristische organisatie<sup>1</sup> vandaag over enorm veel middelen, ook al heeft de VN al maatregelen genomen om tegoeden te bevriezen.

Op militair vlak ten slotte zou een internationale coalitie tot stand moeten komen om ISIL te bestrijden.

De minister verwijst voorts naar de problematiek van de *foreign fighters* die nu in het Nabije Oosten vechten; als ze naderhand terugkeren, zal op hen moeten worden toegezien. De samenwerking tussen inlichtingendiensten en de manier waarop de radicalisering moet worden tegengegaan (een aspect waarnaar op lange termijn aandacht moet gaan), zijn eveneens aan bod gekomen in Parijs.

De minister preciseert dat het militair optreden internationaal zal moeten gebeuren, omdat het er komt op vraag van de Iraakse regering. Hij pleit er echter voor dat de VN-Veiligheidsraad een mandaat verleent voor die interventie.

Er zijn evenwel twee aspecten waarover de standpunten uiteenlopen, waardoor het moeilijk zal zijn een — nochtans wenselijke — resolutie van de Veiligheidsraad te verkrijgen.

Enerzijds blijft de Syrische kwestie kies: de Iraakse en de Syrische situatie vertonen weliswaar gemeenschappelijke elementen en ISIL is wel degelijk op beide terreinen aanwezig, maar in Irak treedt de coalitie op ingevolge een verzoek van een legitieme regering, terwijl de legitimiteit van het regime van Bachar El Assad in Syrië ernstig in het gedrang is gekomen door de onderdrukking en de brutaliteit ten aanzien van zijn eigen bevolking. Een eventuele interventie in Syrië zou dus veel moeilijker liggen.

Anderzijds wordt gedebatteerd over de eventuele betrokkenheid van Iran bij de zaak, hetgeen een concreet handelen van sommige landen uit die regio zou kunnen bemoeilijken. Iran is weliswaar een noodzakelijke partner, maar de Iraanse kwestie roept een andere op, met name die van de bijdragen van de Golfstaten aan de inspanningen van de coalitie, die nog concreet gestalte moet krijgen.

De inspanningen om de internationale gemeenschap tot actie aan te zetten, worden voortgezet

<sup>1</sup> De minister wijst erop dat de uitdrukking “Islamitische Staat” niet passend is aangezien de terroristische organisatie die zichzelf die naam geeft, niet de kenmerken heeft van een Staat en over geen enkele legitimiteit beschikt om de moslimwereld te vertegenwoordigen.

En ce qui concerne le financement, l’organisation terroriste<sup>1</sup> dispose aujourd’hui de moyens extrêmement importants même si des mesures de blocage ont déjà été prises au niveau de l’ONU.

Enfin, sur le plan militaire, une coalition internationale devrait être mise en place pour lutter contre l’EIL.

Le ministre pointe par ailleurs la problématique des *foreign fighters* qui combattent aujourd’hui au Proche-Orient et dont il faudra gérer le retour par la suite. La collaboration entre services de renseignements et la manière de combattre la radicalisation, qui devront faire l’objet d’une attention à long terme, ont également été abordées à Paris.

Pour ce qui concerne l’action militaire, le ministre précise que celle-ci devrait s’inscrire dans un cadre international puisqu’elle aura lieu à la demande du gouvernement irakien. Il plaide cependant pour que cette intervention fasse l’objet d’un mandat du Conseil de sécurité de l’ONU.

Cependant, il existe actuellement deux points de divergences, ce qui rendra une résolution du Conseil de Sécurité — pourtant souhaitable — difficile à obtenir.

Premièrement, la question syrienne reste délicate. Si la situation irakienne et la situation syrienne ont des éléments communs et que l’EIL est présent sur les deux terrains, la coalition intervient en Irak sur la base d’une demande formulée par un gouvernement légitime. La légitimité du régime de Bachar El Assad en Syrie a par contre été lourdement compromise par la répression et la brutalité utilisée à l’égard de sa propre population. Une éventuelle intervention en Syrie serait donc autrement plus délicate à gérer.

Ensuite, l’implication éventuelle de l’Iran fait l’objet de débats et pourrait rendre plus ardue une implication concrète de certains pays de la région. Si l’Iran est un partenaire nécessaire, la question iranienne entraîne une autre, celle des contributions des pays du Golfe aux efforts de la coalition, qui reste encore à concrétiser.

Les efforts en vue de mobiliser la communauté internationale se poursuivent sous le *leadership* américain.

<sup>1</sup> Le ministre souligne le fait que la terminologie d’“État Islamique” est inappropriée puisque l’organisation terroriste qui se fait appeler ainsi n’a pas les caractéristiques d’un État et qu’elle ne dispose d’aucune légitimité pour représenter le monde musulman.

onder leiding van de Verenigde Staten. Op 17 en 19 september 2014 wordt op uitnodiging van de Amerikaanse minister John Kerry een ministerieel debat over Irak georganiseerd; er komt ook een vergadering van de VN-Veiligheidsraad, die wordt voorgezeten door de Verenigde Staten en zal gaan over het vraagstuk van de *foreign fighters*. Naast die vergaderingen zal een document van de Verenigde Staten de bestaande en toekomstige potentiële bijdragen vermelden van tal van partnerlanden, waaronder België.

Wanneer men over meer preciseringen zal beschikken over de acties die de internationale gemeenschap wil ondernemen, zal België zich kunnen uitspreken over zijn eventuele bereidheid om eraan deel te nemen en over de nadere regels voor dat optreden, waarbij het sturen van grondtroepen uitgesloten is.

Voor dat optreden geldt als voorwaarde dat de Kamer van volksvertegenwoordigers een resolutie goedkeurt indien de regering op dat ogenblik nog altijd de lopende zaken afhandelt. Als daarentegen een nieuwe regering is gevormd, zal ze over het optreden een beslissing nemen en de Kamer daar zo snel mogelijk van op de hoogte brengen, overeenkomstig wat de Grondwet bepaalt.

## II. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

*De heer Pieter De Crem, vice-eersteminister en minister van Landsverdediging, verduidelijkt welke de mogelijke Belgische militaire bijdrage aan de operaties van de internationale coalitie tegen de Islamitische Staat (IS) is.*

In dit dossier gaat het noch om een staat noch om de islam. Daarom gebruikt de minister de benaming *Daech*, wat staat voor terrorisme in het Arabisch.

### 1. Inleiding

Teneinde de crisis in Irak op te lossen en de bedreiging te bevechten die Islamitische Staat (IS), voorheen gekend als de "*Islamic State of Iraq and Syria*" (ISIS) en vanaf heden als *Daech*, vormt, hebben de Verenigde Staten een multinationale coalitie opgericht die momenteel meer dan 40 landen telt. De bijdrage van elk land kan gaan van diplomatieke steun over een logistieke ondersteuning tot militaire deelname.

*Daech* is een gewelddadige radicale soennitische islamitische terreurgroep die het afgelopen decennium voornamelijk actief is in Irak en Syrië en als uiteindelijke doel heeft een islamitische staat, namelijk een

Les 17 et 19 septembre 2014, sont organisés un débat ministériel sur l'Irak à l'invitation du Secrétaire d'État américain John Kerry ainsi qu'une réunion du Conseil de sécurité des Nations Unies, présidée par les États-Unis et consacrée à la question des *foreign fighters*. En marge de ces réunions, un document des États-Unis mentionnera les contributions existantes et potentielles futures de nombreux pays partenaires, parmi lesquels la Belgique.

Lorsque l'on disposera de davantage de précisions sur les actions que souhaite mener la communauté internationale, la Belgique pourra se prononcer sur son éventuelle disponibilité à y participer et sur les modalités de cette intervention, qui exclut l'envoi de troupes au sol.

Cette intervention sera subordonnée à l'adoption d'une résolution de la Chambre des représentants si le gouvernement est toujours en affaires courantes à ce moment-là. Si, par contre, un nouveau gouvernement est formé, il décidera alors de l'intervention et en informera la Chambre dans les meilleurs délais, conformément à ce que prévoit la Constitution.

## II. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE

*M. Pieter De Crem, vice-premier ministre et ministre de la Défense, explicite la possible contribution militaire belge aux opérations de la coalition internationale contre l'État Islamique (EI).*

Dans ce dossier il n'est ni question d'un État ni de l'islam. C'est pourquoi le ministre utilisera l'appellation *Daech*, qui signifie terrorisme en arabe.

### 1. Introduction

Afin de résoudre la crise en Irak et de combattre la menace que représente l'État islamique (EI), anciennement "État islamique en Irak et au Levant" (EIL), dorénavant *Daech*, les États-Unis mettent sur pied une coalition multinationale qui représenterait à ce jour plus de 40 pays. La contribution de chaque pays peut aller du soutien diplomatique à la participation militaire en passant par exemple par un soutien logistique.

*Daech* est un groupe terroriste islamique sunnite, radical et violent qui au cours des dix dernières années était principalement actif en Syrie et en Irak et qui a pour but ultime la création d'un État islamique, à savoir un

soennitisch kalifaat met strikte islamitische wet- en regelgeving, op te richten die het gehele Midden-Oosten en de Balkan dient te omvatten.

Op 29 juni 2014 riep *Daech* de islamitische staat uit in grote delen van Irak en Syrië.

Teneinde een halt toe te roepen aan de verdere opmars van *Daech* werden verschillende regionale en internationale initiatieven genomen.

Op 15 augustus 2014 werd de resolutie 2170 unaniem door de VN-Veiligheidsraad aangenomen. De Veiligheidsraad veroordeelt hierin de wijdverspreide schending van mensenrechten door *Daech* en het *Al-Nusra Front* (ANF).

De Arabische Liga nam op 7 september 2014 een resolutie aan die stelde alle noodzakelijke maatregelen te nemen om *Daech* te bestrijden waarbij de lidstaten eveneens alle internationale en regionale pogingen om *Daech* en andere militante groepen te bestrijden ondersteunen.

Op 10 september 2014 presenteerde de VS haar actieplan waarin werd opgeroepen om een brede internationale coalitie tegen *Daech* te vormen met zowel landen uit het Westen als uit het Midden-Oosten.

Op de internationale conferentie van 15 september 2014 te Parijs waaraan een dertigtal landen, waaronder België, en multilaterale organisaties deelnamen werd gesteld dat *Daech* een bedreiging vormt voor Irak en voor de hele internationale gemeenschap en verbonden de deelnemers er zich toe de nieuwe Iraakse regering bij te staan en met alle noodzakelijke middelen te steunen in de strijd tegen *Daech*, met inbegrip van gepaste militaire hulp.

De deelnemers waren:

— België, Canada, Denemarken, Duitsland, Frankrijk, Italië, Nederland, Noorwegen, Spanje, Verenigde Koninkrijk, Tsjechië, Turkije, de Verenigde Staten;

— Bahrein, Egypte, Irak, Jordanië, Koeweit, Libanon, Oman, Qatar, Saoedi-Arabië, Verenigde Arabische Emiraten;

— China, Japan, Rusland;

— VN, Arabische Liga, EU.

Een eventuele Westerse militaire inspanning dient gezien te worden in een brede context van een krachtige politieke, economische en regionaal-militaire aanpak.

califat sunnite avec des lois islamiques et des règlements stricts, englobant l'ensemble du Moyen-Orient et des Balkans.

Le 29 juin 2014, *Daech* a proclamé l'État islamique dans une grande partie de l'Irak et de la Syrie.

Afin de bloquer l'avancée de *Daech*, plusieurs initiatives régionales et internationales ont vu le jour.

Le 15 août 2014, la résolution 2170 a été unanimement approuvée par le Conseil de Sécurité des Nations Unies. Le Conseil de Sécurité condamne la violation généralisée des droits de l'homme par *Daech* et *Al-Nusra Front* (ANF).

Le 7 septembre 2014, la Ligue arabe a adopté une résolution appelant à prendre toutes les mesures nécessaires pour combattre *Daech*, les États membres soutenant également l'ensemble des efforts internationaux et régionaux pour lutter contre *Daech* et d'autres groupes militants.

Le 10 septembre 2014, les États-Unis ont présenté leur plan d'action faisant appel à une large coalition internationale formée tant de pays occidentaux que de pays du Moyen-Orient pour lutter contre *Daech*.

Lors de la conférence internationale du 15 septembre 2014 qui a eu lieu à Paris, à laquelle ont participé une trentaine de pays, dont la Belgique, et des organisations multilatérales, il a été affirmé que *Daech* constituait une menace pour l'Irak et pour l'ensemble de la communauté internationale et les participants se sont engagés à assister le nouveau gouvernement irakien en lui apportant tous les moyens nécessaires pour combattre le *Daech*, comprenant une assistance militaire appropriée.

Les participants étaient:

— Belgique, Canada, Danemark, Allemagne, France, Italie, Pays-Bas, Norvège, Espagne, Royaume Uni, Tchèque, Turquie, États-Unis;

— Bahreïn, Égypte, Irak, Jordanie, Koweït, Liban, Oman, Qatar, Arabie saoudite, Émirats arabes unis;

— Chine, Japon, Russie;

— ONU, Ligue arabe, UE.

Un éventuel effort militaire occidental doit être vu dans un contexte plus large d'une politique forte et d'une approche économique et militaire au niveau régional.

Een dergelijke strategie omvat o.a.:

- een nieuwe binnenlandse politiek in Irak werkstelligen: een werkelijk inclusieve regering ondersteunen en zo de soennitische voedingsbodem voor *Daech* wegnemen;
- regionale actoren actief betrekken (*ownership*);
- de ideologische bodem voor *Daech* wegnemen want *Daech* heeft niets met de islamgodsdienst te maken;
- de financiële ondersteuning voor *Daech* afsnijden om de toevloed van buitenlandse strijders te stoppen.

## 2. Opdracht

Op basis van de beschikbare informatie onderscheidt de Defensiestaf momenteel twee fasen in de strijd tegen *Daech* die door het *US Central Command* (US CENTCOM) zal worden gevoerd. Dit Amerikaanse commando dat zich in Tampa (Florida) situeert hangt rechtstreeks af van de *Joint Staff* van het Pentagon en heeft Azië als verantwoordelijkheidszone:

- een eerste dringende en nog aan de gang zijnde fase moet de vooruitgang van de strijders van *Daech* stoppen en moet middels gerichte luchtaanvallen de vijand ter plekke houden. Deze fase omvat tevens een humanitaire en logistieke steun aan de Irakese bevolking evenals een militaire steun aan de Koerdische strijders van de autonome provincie van Iraaks Koerdistan en aan het reguliere Irakese leger onder de vorm van levering van materieel en bijstand van militaire raadgevers;
- in een tweede fase die zich inschrijft in een algemene aanpak (*comprehensive approach*), wordt zowel gebruik gemaakt van civiele als militaire acties en middelen. Zij heeft tot doel de dreiging *Daech* compleet uit te schakelen. Eens het plan ontwikkeld, wat in de loop van de volgende dagen wordt verwacht, zullen de concrete opties gekend zijn wat zal uitmonden in een lijst van noodzakelijke middelen samen met de al eerder in plaats gestelde middelen van de eerste fase evenals in een synchronisatie van de uitvoering van het militaire plan. Het US CENTCOM is momenteel trouwens al bezig met het verzamelen van de mogelijke vrijwillige bijdragen van de deelnemende naties teneinde deze te integreren in hun militaire plan.

Une telle stratégie comprend entre autres:

- réaliser une nouvelle politique intérieure en Irak: soutenir un gouvernement où les partis sont réellement représentés et supprimer ainsi le terreau de *Daech*;
- impliquer activement les acteurs régionaux (*ownership*);
- dissiper l'idéologie de *Daech* car *Daech* n'a rien à voir avec la religion musulmane;
- couper le financement de *Daech* afin d'interrompre l'afflux de combattants étrangers.

## 2. Mission

Sur la base des informations disponibles, l'état-major de la Défense distingue actuellement deux phases dans la lutte contre *Daech*, qui seront menées par l'*US Central Command* (US CENTCOM). Ce commandement américain, situé à Tampa (Floride), dépend directement du *Joint Staff* au Pentagone et a l'Asie dans sa zone de responsabilité:

- une première phase, urgente et toujours en cours, doit stopper l'avancée des combattants de *Daech* et fixer l'ennemi au travers de frappes aériennes ciblées. Cette phase comprend également une assistance humanitaire et logistieke aux populations irakiennes ainsi qu'une assistance militaire aux combattants kurdes de la province autonome du Kurdistan irakien et à l'armée régulière irakienne avec la livraison de matériel et l'assistance de conseillers militaires;
- une deuxième phase, qui s'intègre dans une approche globale (*comprehensive approach*), combine des moyens et des actions tant militaires que civils, et a pour objectif d'éliminer la menace de *Daech* dans son intégralité. À l'issue du développement du plan, qui est attendu dans les prochains jours, les options concrètes seront connues et déboucheront sur une liste des ressources nécessaires, avec celles déjà mises en place dans la première phase, ainsi que sur la synchronisation de l'exécution du plan de campagne. Au demeurant, l'US CENTCOM s'occupe actuellement déjà de collecter les contributions volontaires possibles des nations participantes afin de les intégrer dans leur plan de campagne.

### 3. Bedreiging

In Irak vormen de strijders van *Daech* geen homogene groep maar worden ze samen (soennitische rebellen) beschouwd als een grote dreiging voor de regio die staat tegenover een heterogene coalitie van Iraakse strijdkrachten, sjjiitische milities en Koerdische strijders. Naast bezettingsoorlogen heerst er een soort van guerrilla (gevalstrikte wagens, raketschoten, ...) in de gemengde regio's onder "controle" van het regime. Deze guerrilla is quasi onbestaande in Iraaks Koerdistan en de sjjiitische zones van het zuiden van het land. De zone ten noorden en ten oosten van Bagdad evenals in het zuiden van Iraaks Koerdistan wordt door de Defensiestaf beschouwd als een complexe zone met talrijke betwiste gebieden en een verhoogd dreigingsniveau. Er dient opgemerkt te worden dat *Daech* één van de partijen betreft die sinds 2011 in de burgeroorlog betrokken is die het land teistert.

De strijders van *Daech* hebben op het reguliere Iraakse leger luchtafweersystemen van middellange en lange dracht buitgemaakt maar de Defensiestaf meent dat dit materieel momenteel niet operationeel is. Desalniettemin beschikken zij over luchtafweerartillerie evenals over luchtafweersystemen (infrarood geleid) van korte dracht die de Defensiestaf als operationeel beschouwt. De combinatie van dit laatste element met een groeiende intentie om de huidige en toekomstige middelen van de coalitie te viseren, leidt tot een wezenlijke dreiging tegen de vliegtuigen van de coalitie die opereren boven de betwiste gebieden. De zelfbeschermingsmaatregelen van onze vliegtuigen evenals het voldoende hoog opereren laten toe om het risico wezenlijk te beperken en het aanvaardbaar te achten.

### 4. Mogelijke Belgische bijdragen

a. De Defensiestaf oordeelt dat de voorgestelde militaire opties in de twee fasen van de operaties van de coalitie kunnen worden ingezet. De hieronder hernomen uitgewerkte opties beperken zich tot een militaire inzet als rechtstreekse steun aan de Iraakse regering.

#### b. F-16 operaties

(1) Defensie is in staat om zes F-16's met de nodige grondsteun, ten belope van 120 militairen, in te zetten voor een onbepaalde duur teneinde luchtsteunopdrachten te verzekeren die gaan van het neutraliseren van doelen op de grond tot het verzamelen van tactische inlichtingen over de *Daech*-strijders ten voordele van de coalitie.

### 3. Menace

En Irak, les combattants de l'État dit islamique ne forment pas un groupe homogène, mais sont considérés dans l'ensemble (insurgés sunnites) comme une menace majeure pour la région et font face à une coalition hétéroclite de forces irakiennes, de milices chiïtes et de combattants kurdes. À côté des guerres de position, une situation de guérilla (voitures piégées, tirs de roquette,..) sévit dans les régions mixtes sous "contrôle" du régime. Cette guérilla est pratiquement inexistante dans le Kurdistan irakien et dans les zones chiïtes du sud du pays. La zone au nord et à l'est de Bagdad ainsi qu'au sud du Kurdistan irakien est considérée par l'état-major de la Défense comme une zone complexe, avec de nombreux territoires contestés, présentant un niveau de menace élevé. Il est à souligner que *Daech* est l'un des partis engagés dans la guerre civile qui frappe le pays depuis 2011.

Les combattants de *Daech* ont saisi des systèmes anti-aériens de moyenne et longue portée de l'armée régulière irakienne, mais l'état-major de la Défense estime qu'à l'heure actuelle, ce matériel n'est pas opérationnel. Ils disposent néanmoins d'artillerie anti-aérienne ainsi que de systèmes anti-aériens (à guidage infrarouge) de courte portée que l'état-major de la Défense estime opérationnels. Ce dernier élément, combiné avec une intention grandissante de cibler les moyens actuels et futurs de la coalition, engendre une menace significative contre les avions de la coalition opérant au-dessus des territoires contestés. Les mesures d'autoprotection de nos avions ainsi qu'une altitude suffisante d'opération permettent de réduire le risque de façon significative et de le rendre acceptable.

### 4. Possibles contributions belges

a. L'état-major de la Défense estime que les options militaires proposées peuvent être engagées dans les deux phases des opérations de la coalition. Les options développées ci-dessous se limitent à un engagement militaire en appui direct du gouvernement irakien.

#### b. Opérations F-16

(1) La Défense est en mesure d'engager six F-16 avec l'appui au sol nécessaire s'élevant à environ 120 militaires, pour une période indéterminée afin d'assurer des missions d'appui aérien, qui vont de la neutralisation d'objectifs au sol à la collecte de renseignements tactiques sur les combattants de l'EI au profit de la coalition.



(2) Zonder rekening te houden met de termijnen nodig voor diplomatieke akkoorden, voor het luchttransport of de installatie, is Defensie in staat om minimum vier *sorties* per dag uit te voeren binnen een termijn van vijf dagen na het ontvangen van het bevel tot ontplooiing.

(3) Defensie bestudeert momenteel de meest geschikte plaats voor de ontplooiing van de F-16. De vluchttijd van de heen- en terugvlucht naar en van de operatiezone, de verwachte steun van de gastnatie en de implicaties op veiligheidsvlak zullen grotendeels beïnvloed worden door de uiteindelijke keuze van de plaats van ontplooiing.

(4) Teneinde de middelen te optimaliseren en de resources te rationaliseren zal Defensie onderzoeken als samengewerkt kan worden in een EEAW-kader (*European Participating Air Forces Expeditionary Air Wing*).

#### c. C-130 operaties

(1) Defensie is in staat om tot twee C-130's (met een dertigtal militairen) voor een bepaalde duur en één C-130 voor een onbepaalde duur in te zetten teneinde luchttransportoperaties uit te voeren van logistiek materieel of van personeel.

(2) Zonder rekening te houden met de termijnen nodig voor diplomatieke akkoorden, voor het luchttransport of de installatie, is Defensie in staat om C-130 opdrachten uit te voeren binnen een termijn van drie dagen na het ontvangen van het bevel tot ontplooiing.

(3) De plaats van ontplooiing van een detachement C-130 werd nog niet bepaald maar de opties en de ermee verbonden verplichtingen zijn gelijkaardig aan deze van F-16 operaties behalve het aspect vluchttijd van de heen- en terugvlucht naar en van de operatiezone waarvan de impact minder significant is.

(4) Een capaciteit voor strategisch luchttransport is reeds voldoende aanwezig in de zone.

#### d. *Capability Building* operaties

(1) Defensie is in staat om tot drie ploegen *Special Forces* (ongeveer 35 personen) voor een onbepaalde duur in te zetten teneinde opdrachten van militaire bijstand van het type "*train, advise and assist*" uit te voeren ten voordele van de Irakese strijdkrachten of de Koerdische strijders evenals speciale verkenningsopdrachten of een gerichte actie indien noodzakelijk.

(2) Sans tenir compte des délais d'accords diplomatiques, de transit aérien ou de cantonnement, la Défense est en mesure de générer un minimum de quatre sorties par jour dans un délai de cinq jours après l'ordre de déploiement.

(3) La Défense étudie actuellement l'endroit le plus propice pour le déploiement des F-16. Le choix définitif du lieu de déploiement influencera grandement le temps de vol de transit aller-retour vers la zone d'opération, le support attendu de la nation hôte ainsi que les implications sécuritaires.

(4) Afin d'optimiser les moyens et de rationaliser les ressources, la Défense investiguera s'il est possible de coopérer dans un cadre EEAW (*European Participating Air Forces Expeditionary Air Wing*).

#### c. Opérations C-130

(1) La Défense est en mesure d'engager jusqu'à deux C-130 (avec environ une trentaine de militaires) pour une période déterminée et un C-130 pour une période indéterminée afin d'effectuer des opérations de transport aérien du matériel logistique ou du personnel.

(2) Sans tenir compte des délais d'accords diplomatiques, de transit aérien ou de cantonnement, la Défense est en mesure d'effectuer les missions C-130 dans un délai de trois jours après l'ordre de déploiement.

(3) Le lieu de déploiement d'un détachement C-130 n'a pas encore été défini mais les options, et les contraintes y afférentes, sont similaires à celles des opérations F-16 sachant néanmoins que l'impact du temps de vol de transit aller-retour est moins significatif.

(4) Une capacité de transport aérien stratégique est déjà suffisamment présente dans la zone.

#### d. Opérations de *Capability Building*

(1) La Défense est en mesure de déployer jusqu'à trois équipes de forces spéciales (soit environ 35 militaires) pour une période indéterminée afin d'effectuer des missions d'assistance militaire, du type "*train, advice and assist*", au profit des forces irakiennes ou des combattants kurdes ainsi que des missions de reconnaissance spéciale ou d'action ciblée si nécessaire.

(2) Zonder rekening te houden met de termijnen nodig voor diplomatieke akkoorden en de termijnen nodig om het materieel ter plekke te brengen, is het detachement *Special Forces* in staat om te ontplooiën binnen een termijn van ongeveer tien dagen. Na ontvangst van hun materieel in de zone zal het detachement volledig operationeel zijn binnen een termijn van 72 uur.

(3) In een tweede tijd is Defensie klaar om militair personeel te leveren om *Capability Building* opdrachten te verzekeren ten voordele van de reguliere strijdkrachten aanwezig in Irak en dit zowel op als buiten Irakees grondgebied indien noodzakelijk. De gedetailleerde samenstelling van een dergelijk detachement dient beoordeeld te worden in functie van de noden en Irakese vragen. Een dergelijke inzet kan worden overwogen voor een onbepaalde duur.

e. Defensie onderstreept dat de voorgestelde bijdragemogelijkheden zonder beperking combineerbaar zijn.

f. Zoals gewoonlijk heeft de Defensiestaf ter voorbereiding van een dergelijke opdracht nu reeds multinationale contacten teneinde de inzetvormen, de mogelijke steun en de commandoketen, te onderzoeken.

#### g. Schatting van de kosten

De orde van grootte van de kosten van de inzet van de eerder vermelde middelen — meer bepaald een detachement F-16, twee C-130's en een detachement *Special Forces* — voor een duur van één maand (ontplooiing en herontplooiing inbegrepen), kan worden geraamd op 14,35 miljoen euro bruto of 5,78 miljoen euro netto.

Ten slotte wijst de minister erop dat de inzet van de F-16's internationaal wellicht de meest aanvaardbare Belgische bijdrage zou kunnen zijn.

### III. — BETOGEN VAN DE LEDEN

*Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA), voorzitter van de commissie voor de Landsverdediging*, verduidelijkt dat de te treffen beschermingsmaatregelen tegen de gevaren voortvloeiend uit de situatie in Irak en de eventuele toetreding van België tot de internationale *coalition of the willing* de kern van dit debat vormen.

*De heer Theo Francken (N-VA)* beseft dat er nog geen concrete vraag is gesteld met betrekking tot een

(2) Sans tenir compte des délais d'accords diplomatiques et des délais d'acheminement du matériel, le détachement des forces spéciales est en mesure de se déployer dans un délai d'environ dix jours. Après la réception de leur matériel en zone, le détachement serait pleinement opérationnel dans un délai de 72 heures.

(3) Dans un second temps, la Défense est prête à fournir du personnel militaire pour assurer les missions de *Capability Building* au profit des forces armées régulières présentes en Irak aussi bien sur le territoire irakien qu'à l'extérieur de celui-ci si nécessaire. La composition détaillée d'un tel détachement devra être évaluée en fonction des besoins et des demandes irakiennes. Une telle mission est envisageable pour une période indéterminée.

e. La Défense souligne que les possibilités de contribution proposées sont combinables sans restrictions.

f. Comme à l'habitude l'état-major Défense, en préparation d'une telle mission a déjà établi des contacts multinationaux afin d'investiguer les formes d'engagement, le soutien possible et la chaîne de commandement.

#### g. Estimation des coûts

L'ordre de grandeur des coûts pour l'engagement des moyens précités — à savoir un détachement F-16, deux C-130 et un détachement *Special Forces* — pour une durée d'un mois (déploiement et redéploiement compris), peut être estimé à 14,35 millions d'euros bruts ou 5,78 millions d'euros nets.

Enfin, le ministre souligne que l'engagement des F-16 pourrait sans doute être la contribution belge la plus acceptable au niveau international.

### III. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

*Mme Karolien Grosemans (N-VA), présidente de la commission de la Défense nationale*, précise que les mesures de protection à prendre contre les dangers résultant de la situation en Irak et la participation éventuelle de la Belgique à la coalition internationale des bonnes volontés constituent le cœur du débat.

*M. Theo Francken (N-VA)* reconnaît qu'aucune demande concrète n'a jusqu'à présent été formulée

Belgische deelname aan een internationale actie, maar hij verwacht dat dit eerstdaags of binnen de komende uren zal gebeuren. Op dat ogenblik zal de Kamer, gelet op de periode van lopende zaken, de contouren van een mogelijke deelname moeten bepalen.

Hij benadrukt dat zijn partij een internationale operatie beschouwt als een strijd tegen de terreur en niet als een godsdienststrijd. Deze terreur moet worden bedwongen en de organisatie die daarvoor verantwoordelijk is, indien mogelijk, vernietigd.

De heer Francken is van oordeel dat een internationale actie van het grootste belang is om de stabiliteit van de regio te herstellen. Niets doen is dan ook geen optie.

Hij zegt tevens dat het van het grootste belang is om ervoor te zorgen dat het internationale bondgenootschap ook door de Arabische landen en landen uit de regio wordt gedragen. Zij moeten ook hun steentje bijdragen en zich voor concrete acties — inclusief militaire — engageren. Dienaangaande heeft de spreker twijfels aangaande op de weifelende, soms dubbelzinnige houding van sommige onder hen, zoals Saoedi-Arabië. Precies daar knelt het schoentje. De heer Francken hoopt dat de Belgische diplomatie blijft hameren op een concrete steun en deelname van deze partners aan militaire operaties.

Voorts gaat hij ermee akkoord dat er ook politieke inspanningen nodig zijn. In dat verband wijst hij erop dat een stabiele Irakese regering van het grootste belang is en alle inspanningen daartoe moeten worden ondersteund. Ook hierover is de spreker niet erg optimistisch. De Irakese regering heeft de soennieten wel meer rechten verleend, maar dat blijkt niet te volstaan voor Islamitische Staat (IS), die de vrijlating van alle soennitische gevangenen eist. Dat is uiteraard onbespreekbaar voor de sjiieten en de Koerden; onder deze gevangenen bevinden zich een heel aantal criminelen die gruweldaden hebben gepleegd, onder meer tijdens de Iraans-Irakse oorlogen. De complexe situatie waarin deze regering zich bevindt leidt er ook toe dat IS zichzelf voorlopig niet zal ontbinden.

Daarnaast snijdt de heer Francken de situatie in Syrië aan. De nood aan een oplossing is prangend en zonder die oplossing kan IS niet efficiënt worden aangepakt. Dat zegt ook de minister van Buitenlandse Zaken die van oordeel is dat er in de eerste plaats naar een diplomatieke oplossing moet worden gestreefd. Men gaat er ook algemeen vanuit dat president Al Assad van het toneel moet verdwijnen. Dat kan wel zo zijn, maar daarmee

concernant la participation de la Belgique à une action internationale, mais il s'attend à ce qu'elle le soit dans les prochains jours ou les heures à venir. Le gouvernement étant en affaires courantes, il appartiendra alors à la Chambre de délimiter les contours d'une éventuelle participation.

Il souligne que son parti considère une opération internationale comme une lutte contre la terreur et non comme une lutte de religions. Il faut réprimer la terreur et, si possible, annihiler l'organisation qui en est responsable.

M. Francken estime qu'une action internationale est capitale pour rétablir la stabilité dans la région. Il n'est dès lors pas envisageable de ne rien faire.

Il ajoute qu'il est essentiel de veiller à ce que l'alliance internationale bénéficie également du soutien des pays arabes et des pays de la région. Ils doivent, eux aussi, apporter leurs concours à l'opération et s'engager à mener des actions concrètes, même militaires. L'intervenant a des doutes à cet égard, compte tenu des hésitations et de l'attitude quelquefois équivoque de certains d'entre eux, par exemple l'Arabie saoudite. C'est là que le bât blesse. M. Francken espère que la diplomatie belge continue d'insister sur un appui concret et une participation de la part de ces partenaires aux opérations militaires.

En outre, il est d'accord que des efforts politiques sont également nécessaires. Il souligne, à cet égard, qu'il est essentiel que le gouvernement irakien soit stable et que tous les efforts déployés en faveur de sa stabilité doivent être soutenus. L'intervenant n'est pas non plus très optimiste à ce sujet. Le gouvernement irakien a accordé beaucoup plus de droits aux sunnites mais cela ne suffit manifestement pas à l'État islamique (EI), qui réclame la libération de tous les prisonniers sunnites. Cette libération est évidemment exclue pour les chiites et les kurdes car il y a, parmi ces prisonniers, de nombreux criminels qui ont commis des atrocités, notamment durant les guerres entre l'Iran et l'Irak. La complexité de la situation dans laquelle se trouve ce gouvernement implique également que l'EI ne va provisoirement pas se dissoudre.

Ensuite, M. Francken aborde la situation en Syrie. Il est pressant de trouver une solution. Sans cela, il sera impossible de lutter efficacement contre l'EI. Le ministre des Affaires étrangères est du même avis, estimant qu'il convient d'abord de chercher une solution diplomatique. En outre, il est généralement admis que le président Assad doit être écarté. Cependant, il est très vraisemblable que cela ne permettra pas de régler ce

zal het probleem hoogstwaarschijnlijk niet opgelost zijn. Het gevaar bestaat dat er chaos in de plaats komt, net zoals dat in Libië is gebeurd.

Vervolgens worden een aantal vragen gesteld en opmerkingen gemaakt die specifiek aan de minister van Landsverdediging gericht zijn.

De heer Francken vraagt in de eerste plaats of de vijfendertig leden van de "special forces" zullen worden gestuurd met het oog op het verstrekken van opleidingen.

De spreker onderschrijft ook uitdrukkelijk het verlenen van luchtsteun. Daarbij merkt de spreker op dat, in tegenstelling tot wat men in Libië heeft gedaan, op dit ogenblik nog niet veel luchtoperaties hebben plaatsgevonden. De huidige frequentie moet absoluut worden opgedreven; dat vergt vanzelfsprekend eveneens een uitbreiding van de capaciteit ter plaatse.

Het lid wil voorts weten op welke stad/regio men de acties van het internationaal bondgenootschap zal focussen.

De heer Francken merkt ook op dat het Irakese leger, ondanks de inspanningen en steun van de VS, geen toonbeeld is van een goed presterende organisatie met gemotiveerde militairen. De jarenlange opleidingen hebben op dat vlak weinig opgebracht, daarvan getuigt onder meer de vlucht van 30 000 leden van dit leger bij de IS-aanval op Kirkuk. Niettegenstaande dit, blijft het wel belangrijk om Irak militair te ondersteunen.

Ten slotte vestigt de heer Francken er de aandacht op dat men ook onze binnenlandse veiligheid niet uit het oog mag verliezen. Zo kan het risico op aanslagen in België niet worden uitgesloten. Dit kan uiteraard geen excuus zijn om niet op te treden, maar men moet wel beducht zijn voor het gevaar en erop voorbereid zijn. Met het oog daarop moeten de nodige maatregelen worden getroffen (onder meer de invoering van forse deradicaliseringsprogramma's) en overleg worden gepleegd (onder meer met het OCAD). België voert overigens de lijst aan van landen waaruit buitenlandse Syriëstrijders afkomstig zijn.

*Mevrouw Gwenaëlle Grovonijs (PS), rapporteur*, benadrukt dat de toestand in Irak erop achteruit is gegaan en dat moet worden ingegrepen om de opmars van de jihadisten op het grondgebied te stoppen voordat de veiligheid van de hele regio in het gedrang komt.

problème. Le risque existe que son départ fasse place à une situation chaotique comme en Libye.

Plusieurs questions et plusieurs observations sont ensuite formulées et spécifiquement adressées au ministre de la Défense.

M. Francken demande d'abord si les trente-cinq membres des forces spéciales seront envoyés en vue d'assurer des formations.

L'intervenant soutient aussi explicitement la fourniture d'un appui aérien. Il fait observer, à ce sujet, que, contrairement à ce qui a eu lieu en Libye, peu d'opérations aériennes ont été menées jusqu'à présent. La fréquence actuelle doit être absolument revue à la hausse. Cela requiert naturellement aussi une extension de la capacité sur place.

Le membre demande par ailleurs sur quelle ville/région les actions de la coalition internationale seront concentrées.

M. Francken fait aussi observer qu'en dépit des efforts et du soutien des États-Unis, l'armée irakienne n'est pas vraiment un modèle d'organisation efficace et ne peut pas compter sur des militaires motivés. Les formations dispensées pendant des années n'ont donc guère porté leurs fruits dans ce domaine, comme en témoigne entre autres la fuite de 30 000 hommes de cette armée lors de l'attaque menée par l'EI contre la ville de Kirkouk. Il n'en demeure pas moins qu'il est très important de continuer à soutenir l'Irak sur le plan militaire.

Pour terminer, M. Francken souligne qu'il ne faut pas non plus perdre de vue notre sécurité intérieure. Le risque d'attentats en Belgique n'est en effet pas à exclure. Ce risque ne peut cependant pas servir d'excuse pour ne pas agir, mais il faut être conscient du danger et y être préparé. Dans cette perspective, il convient de prendre les mesures nécessaires (entre autres, la mise en œuvre de programmes de déradicalisation efficaces) et d'entretenir une concertation (notamment avec l'OCAM). La Belgique arrive d'ailleurs en tête sur la liste des pays dont sont originaires les combattants étrangers en Syrie.

*Mme Gwenaëlle Grovonijs (PS), rapporteur*, souligne que la situation en Irak s'est aggravée et qu'il faut agir afin d'arrêter l'avancée des djihadistes sur le territoire avant que la sécurité de l'ensemble de la région ne soit mise en péril.

Op 18 september 2014 heeft België nog geen formeel verzoek van de Verenigde Staten of van Irak ontvangen om aan een internationale coalitie deel te nemen. De spreekster herinnert eraan dat de regering nu in lopende zaken is, zodat de Kamer een eventuele militaire interventie zal moeten goedkeuren door een resolutie aan te nemen, zoals dat eerder al het geval was inzake de toestand in Libië (DOC 53 1308/003).

De fractie waartoe mevrouw Grovonijs behoort, is een deelname van ons land aan de strijd tegen IS dan wel genegen, toch roept de spreekster op tot omzichtigheid inzake de operationele en de geografische perimenter van de interventie, om te voorkomen dat de situatie aldaar vastloopt, hetgeen de internationale veiligheid op het spel zou zetten. Die operatie moet dus verlopen met inachtneming van het internationaal recht; zulks zou kunnen worden ingevuld door een verzoek van Irak, met een regionale steun.

Vervolgens is de spreekster verheugd dat België niet overweegt grondtroepen te sturen. Zij beklemtoont hoe belangrijk het is dat het militaire aspect gepaard gaat met logistieke en humanitaire steun. Voorts dringt zij aan op een zo breed mogelijke Iraakse regering.

De spreekster wil niet dat de door IS gepleegde oorlogsmisdrijven ongestraft blijven, net zoals ook de kennelijk door de Irakese regering uitgevoerde niet-gerichte bombardementen in dichtbevolkte zones niet ongestraft mogen blijven.

Voorts vraagt mevrouw Grovonijs naar het gevolg dat de VN en de NAVO zullen geven aan de conferentie van Parijs over Irak, en of zich sindsdien nieuwe ontwikkelingen hebben voorgedaan. Tevens wenst zij te weten of het vraagstuk van de bestrijding van de straffeloosheid en van de wapenleveringen aan bod zijn gekomen op de conferentie. Het risico is immers niet denkbeeldig dat wapens die werden geleverd aan de Iraakse en/of de Koerdische regering, vervolgens in handen vallen van andere organisaties.

Voorts vraagt de spreekster welke maatregelen België en de Europese Unie (EU) plannen te nemen om eensdeels IS financieel droog te leggen, en anderdeels het ter plaatse gevoerde humanitaire beleid te coördineren, eventueel in samenwerking met de VN. Tot slot pleit ze ervoor te waarborgen dat het gezag van de Iraakse regering wordt hersteld.

*De heer Denis Ducarme (MR)* is verheugd dat de Kamer haar verantwoordelijkheid neemt om zich zo goed mogelijk te informeren over de toestand in Irak, teneinde aldus eventueel een resolutie te kunnen aannemen om aldaar te kunnen optreden. Net zoals dat het

En date du 18 septembre 2014, la Belgique n'a pas encore reçu de demande formelle des États-Unis ou de l'Irak à participer à une coalition internationale. L'oratrice rappelle qu'en période d'affaires courantes, il appartiendra à la Chambre d'approuver une éventuelle intervention militaire par l'adoption d'une résolution, comme tel a précédemment été le cas concernant la situation en Libye (DOC 53 1308/003).

Si son groupe est favorable à ce que la Belgique participe à la lutte contre l'EI, Mme Grovonijs appelle à la prudence quant au périmètre opérationnel et géographique de l'intervention afin que celle-ci ne se transforme pas en borbier qui mettrait en danger la sécurité internationale. Cette opération doit donc s'inscrire dans le cadre du respect du droit international, qui pourrait être concrétisé par une demande de l'Irak bénéficiant d'un soutien régional.

L'oratrice se réjouit ensuite du fait que la Belgique n'envisage pas d'envoyer de troupes au sol et souligne l'importance d'accompagner le volet militaire d'un soutien logistique et humanitaire, tout en insistant sur le fait que le gouvernement irakien soit le plus inclusif possible.

Elle plaide pour qu'il n'y ait pas d'impunité tant à l'égard des crimes de guerre commis par l'EI qu'à l'égard des bombardements indiscriminés dans des zones densément peuplées que semble avoir menés le gouvernement irakien.

Mme Grovonijs demande ensuite quel suivi apporteront l'ONU et l'OTAN à la conférence de Paris sur l'Irak et si de nouveaux développements se sont produits depuis. Elle aimerait également savoir si les problématiques de la lutte contre l'impunité et de la livraison d'armes ont été abordées pendant la conférence. Il existe en effet un risque que des armes livrées aux gouvernements irakien et/ou kurde tombent dans les mains d'autres organisations par la suite.

L'oratrice demande par ailleurs quelles mesures comptent prendre la Belgique et l'Union européenne (UE) afin de lutter contre le financement de l'EI, d'une part, et de coordonner la politique humanitaire menée sur place, éventuellement en collaboration avec l'ONU, d'autre part. Elle plaide enfin pour que l'on s'assure du rétablissement de l'autorité du gouvernement irakien.

*M. Denis Ducarme (MR)* se réjouit du fait que la Chambre prenne ses responsabilités afin de s'informer au mieux de la situation en Irak et de pouvoir ainsi, le cas échéant, adopter une résolution visant à y intervenir. En effet, comme ce fut le cas pour l'opération en Libye, il

geval was voor het optreden in Libië, staat het immers aan de Kamer een resolutie aan te nemen zolang de regering nog in lopende zaken is.

Met betrekking tot Irak heerst thans een consensus over het feit dat België weliswaar deelneemt aan een militaire interventie, maar dat die tevens gepaard moet gaan met initiatieven op humanitair, politiek en diplomatiek vlak. Tevens is het van belang de financiële partners van *Daech* aan te pakken.

Voorts stipt de heer Ducarme aan dat de Belgische interventie een nooit eerder geziene operatie zou kunnen vormen, aangezien Belgische militairen — van wie sommigen ginds het leven zouden kunnen laten — voor het eerst gedwongen zouden kunnen zijn te schieten op Belgische strijders die door *Daech* zijn gerekruteerd.

Vervolgens geeft de spreker aan dat hij de deelname van Iran aan de internationale coalitie genegen is; zulks zou inhouden dat deze belangrijke regionale actor de legitimiteit van de coalitie erkent. Hij heeft overigens bedenkingen bij de betrouwbaarheid van Turkije in deze actie, aangezien er Turkse geostrategische belangen op het spel staan.

Tot slot pleit de heer Ducarme ervoor militair samen te werken met andere Europese Staten, teneinde de financiële middelen optimaal te benutten. In dat verband wijst hij erop dat België jaarlijks 60 miljoen euro uittrekt voor de buitenlandse missies, eventueel verhoogd met de middelen die interdepartementaal worden vrijgemaakt. Aangezien de financiële middelen voor Defensie er permanent op achteruitgaan, vreest de spreker dat men niet over de nodige budgettaire middelen beschikt om de operatie te financieren.

*De heer Raf Terwingen (CD&V)* is van oordeel dat, hoewel deze vergadering misschien enigszins voorbarig is in de mate dat er nog geen concrete vraag werd gesteld voor een Belgische deelname aan een internationale coalitie, het toch nuttig is om de ministers van Buitenlandse Zaken en Landsverdediging te horen in verband met de houding van ons land en de eventuele acties die het kan ondernemen. Hij benadrukt dat de Kamer zich hoe dan ook zal moeten beraden mochten de internationale partners een Belgische bijdrage vragen.

Dienaangaande onderstreept hij dat zijn partij voorstander is van een Belgische deelname. De heer Terwingen zegt ook dat men de vrees voor terreuraanslagen in België (alleen nog maar uit wraak) niet mag onderschatten. De spreker sluit zich dan ook aan bij het betoog van de heer Francken die van oordeel is dat men de binnenlandse veiligheid niet uit het oog mag verliezen.

appartiendra à la Chambre d'adopter une résolution si le gouvernement se trouve toujours en affaires courantes.

En ce qui concerne l'Irak, il existe aujourd'hui un consensus sur le fait que la Belgique participe à une intervention militaire mais que celle-ci s'accompagne également d'initiatives, tant sur le plan humanitaire que politique et diplomatique. Il importe également de sanctionner les partenaires financiers de *Daech*.

M. Ducarme pointe par ailleurs le fait que l'intervention belge pourrait être inédite puisque, pour la première fois, des militaires belges — dont certains pourraient y perdre la vie — pourraient être amenés à tirer sur des combattants belges recrutés par *Daech*.

L'orateur se déclare ensuite favorable à la participation de l'Iran à la coalition internationale, de manière à ce que cet important acteur régional reconnaisse la légitimité de celle-ci. Il s'interroge par ailleurs sur la fiabilité de la Turquie dans cette action compte tenu de ses intérêts géostratégiques propres.

Enfin, M. Ducarme plaide pour une coopération avec d'autres États européens sur le plan militaire afin d'utiliser les budgets de manière optimale. Il rappelle en effet qu'un montant annuel de 60 millions d'euros est prévu en Belgique pour les opérations extérieures, auquel s'ajoutent, le cas échéant, des moyens dégagés au niveau interdépartemental. Dans le contexte de diminution constante du financement de la Défense, l'orateur s'inquiète du fait que l'on ne dispose pas des moyens budgétaires nécessaires pour financer l'opération.

*M. Raf Terwingen (CD&V)* estime que, bien que cette réunion puisse sembler quelque peu prématurée dans la mesure où aucune demande concrète de participation à une coalition internationale n'a encore été adressée à la Belgique, il est quand même utile d'entendre les ministres de l'Intérieur et de la Défense concernant la position de notre pays et les éventuelles actions qu'il peut entreprendre. Il souligne que la Chambre devra en tout état de cause se prononcer sur l'éventuelle demande d'une participation belge de la part des partenaires internationaux.

À ce propos, M. Terwingen souligne que son parti est favorable à une participation de la Belgique. Il ajoute qu'il ne faut pas sous-estimer la crainte d'attentats terroristes en Belgique (ne serait-ce qu'en guise de représailles). L'intervenant se rallie dès lors au point de vue de M. Francken lorsque celui-ci indique qu'il ne faut pas perdre de vue la sécurité intérieure.

De heer Terwingen zegt internationale acties te ondersteunen, maar stelt tegelijk vast dat de EU zelf weinig actie onderneemt. Hij pleit voor meer gezamenlijke initiatieven op Europees vlak en vraagt zich af of de minister van Buitenlandse Zaken daartoe geen voorstellen zou kunnen doen.

De spreker meent bovendien dat men de terreur van IS op een globale manier dient aan te pakken. Het heeft dan ook geen zin om de situatie in Syrië buiten beschouwing te laten en uitsluitend in Irak op te treden. Hij vraagt of de ministers meer informatie kunnen verstrekken over hoe een dergelijke globale operatie er zou kunnen uitzien.

Net zoals de heer Francken vraagt hij dat de Arabische landen en de landen uit de regio concrete steun aan internationale acties zouden verlenen. Het Westen mag niet alleen optreden.

Verder beklemtoont de heer de Terwingen het belang van maatregelen die gericht zijn op een financiële drooglegging van IS en de noodzaak van een spoedige heropbouw en ondersteuning van het Irakese leger.

Ten slotte onderschrijft de spreker het standpunt van de heer Francken over de noodzakelijkheid van het creëren van een stabiel politiek klimaat in Irak en het ondersteunen van het Irakese leger.

*Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld)* gaat akkoord met het standpunt van de minister van Buitenlandse Zaken en sommige van de vorige sprekers die stellen dat IS geen staat is en geen legitimiteit geniet. Ook zij is van oordeel dat eventuele acties gericht zijn tegen een terreurorganisatie en niet tegen een godsdienst. Vertrekkende vanuit deze uitgangspunten, is haar partij voorstander van een internationale actie in Irak. Deze actie moet echter mede worden ondersteund door de Arabische staten en landen uit de regio, die alle een actieve bijdrage zouden moeten leveren. Mevrouw Lijnen wil evenwel weten wat er zal gebeuren, mochten die landen uiteindelijk niet bereid worden gevonden om concrete engagementen aan te gaan.

Mevrouw Lijnen vindt het ook van het grootste belang dat de voorwaarden voor een missie in Irak precies bepaald worden, zodat België precies weet waartoe het zich engageert. Daarbij benadrukt zij dat, vooraleer wat dan ook beslist wordt, er een concrete vraag tot deelname moet zijn. De Belgische deelname moet bovendien gedekt zijn door een resolutie van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De spreekster wil ook weten welke concrete bijdrage België op humanitair vlak zou kunnen leveren, o.m. gelet

M. Terwingen dit soutenir les actions internationales mais constate par ailleurs que l'UE proprement dite se montre assez passive. Il plaide en faveur d'initiatives conjointes à l'échelle européenne et se demande si le ministre des Affaires étrangères ne pourrait pas formuler des propositions en ce sens.

L'intervenant estime par ailleurs que la lutte contre la terreur que fait régner l'EI nécessite une approche globale. Il est dès lors insensé de faire abstraction de la situation en Syrie et d'intervenir exclusivement en Irak. Il demande aux ministres de préciser les modalités d'une telle opération globale.

À l'instar de M. Francken, il demande que les pays arabes et les pays de la région accordent leur soutien concret aux actions internationales. L'Occident ne peut intervenir seul.

M. Terwingen insiste encore sur l'importance de prendre des mesures visant à couper les vivres à l'EI et la nécessité de reconstituer rapidement et de soutenir l'armée irakienne.

Enfin, M. Terwingen partage le point de vue de M. Francken concernant la nécessité de créer un climat politique stable en Irak et de soutenir l'armée irakienne.

*Mme Nele Lijnen (Open Vld)* partage le point de vue du ministre des Affaires étrangères et de certains des intervenants précédents selon lequel l'EI n'est pas un État et ne bénéficie d'aucune légitimité. Elle estime, elle aussi, que d'éventuelles actions viseraient une organisation terroriste et non une religion. Sur la base de ces principes, son parti est favorable à une action internationale en Irak. Cette action doit toutefois aussi bénéficier du soutien des pays arabes et des pays de la région, qui devraient tous y contribuer concrètement. Mme Lijnen demande toutefois ce qu'il adviendra si ces pays ne sont en fin de compte pas disposés à contracter des engagements concrets.

Mme Lijnen estime, elle aussi, capital de fixer précisément les conditions d'une mission en Irak, afin que la Belgique sache précisément à quoi elle s'engage. Elle souligne à cet égard qu'avant de prendre une quelconque décision, il faut qu'il y ait une demande concrète de participation. La participation de la Belgique doit en outre être couverte par une résolution de la Chambre des représentants.

L'intervenante aimerait également connaître la contribution concrète que la Belgique pourrait apporter sur

op de vluchtelingenstroom die het conflict nu al op gang heeft gebracht.

Voorts sluit mevrouw Lijnen niet uit dat IS cyberaanvallen zou uitvoeren. Afgaande op de internationale pers, is deze dreiging reëel. De spreekster vraagt dat de overheid dienaangaande de grootste waakzaamheid aan de dag legt.

Ten slotte wenst zij meer informatie in verband met de humanitaire hulp die ons land zou kunnen bieden.

*De heer Hans Bonte (sp.a)* stelt tevreden vast dat vele sprekers beseffen dat de dreiging van IS ook een binnenlands aspect heeft. Als burgemeester heeft hij het afgelopen jaar kunnen vaststellen dat dit aspect niet mag onderschat worden.

Hij benadrukt dat deze dreiging ook nu al reëel is en dat men er bijgevolg ook nu reeds — dat wil zeggen voordat er een concrete bijdrage van België wordt gevraagd — de nodige aandacht aan moet besteden. Nu al wordt de situatie in de regio misbruikt om hier onrust te zaaien en bevolkingsgroepen tegen elkaar op te zetten en strijders te ronselen. Zo reduceren sommigen de kwestie tot “het Westen dat bommen gooit op moslims”. De heer Bonte zegt dat de vraag niet is of er zich in België problemen zullen voordoen, doch wannéer dat zal gebeuren; dat wordt bevestigd door de veiligheidsdiensten en collega-burgemeesters. De aanpak van deze kwestie is echter niet eenvoudig, temeer daar de spreker in zijn hoedanigheid van burgemeester heeft kunnen vaststellen dat er weinig tot geen coördinatie tussen de bevoegde instanties bestaat. Zo zijn er stadbesturen die weigeren om inwoners, van wie men weet dat zij als IS-strijder naar het buitenland zijn vertrokken, uit hun registers te schrappen. Daarmee dragen zij bij tot de financiering van IS. De spreker hekelt ook het ontbreken van duidelijke richtlijnen voor de aanpak van terugkerende strijders, het lakse optreden van Justitie en de inertie van de Jeugdbescherming. Samenvattend vraagt de heer Bonte een krachtig, gecoördineerd nationaal beleid.

Het uitbouwen van zo een beleid mag niet afhankelijk zijn van het welslagen van de aan de gang zijnde federale regeringsvorming, hoewel hij hoopt dat de aangekondigde centrumrechtse regering kordaat zal optreden. De heer Bonte legt voorts uit dat de ingewikkeldheid van de bevoegdheidsverdeling de zaken niet vergemakkelijkt en dat de neuzen op de verschillende beleidsniveaus niet altijd in dezelfde richting wijzen. Als burgemeester heeft hij, dankzij financiële steun van de federale overheid, in het buitenland bezoeken kunnen afleggen aan buurlanden waar men

le plan humanitaire, eu égard, notamment, à l'afflux de réfugiés généré par le conflit.

En outre, Mme Lijnen n'exclut pas que l'EI pourrait mener des cyberattaques. D'après la presse internationale, cette menace est réelle. L'intervenante demande que les autorités fassent preuve de la plus grande vigilance à cet égard.

Enfin, elle souhaite de plus amples informations concernant l'aide humanitaire que notre pays pourrait offrir.

*M. Hans Bonte (sp.a)* constate avec satisfaction que bon nombre d'intervenants sont conscients que la menace de l'EI a également une dimension domestique. En tant que bourgmestre, il a pu constater, l'an dernier, que cet aspect ne peut être sous-estimé.

Il souligne que cette menace est d'ores et déjà réelle et que nous devons dès à présent — c.-à-d. avant qu'une contribution concrète soit demandée à la Belgique — y prêter l'attention nécessaire. D'aucuns utilisent déjà aujourd'hui la situation dans la région pour semer le trouble, monter les communautés les unes contre les autres et enrôler des combattants, réduisant la question à “l'Occident bombardant des musulmans”. M. Bonte précise que la question n'est pas de savoir si des problèmes se poseront en Belgique, mais quand ils se poseront, ainsi que le confirment les services de sécurité et ses collègues bourgmestres. Lutter contre cette problématique n'est toutefois pas simple, d'autant que l'intervenant a pu constater, en sa qualité de bourgmestre, qu'il n'existait que peu de coordination, voire aucune, entre les instances compétentes. Ainsi, certaines administrations communales refusent de rayer de leurs registres des résidents dont on sait qu'ils sont partis à l'étranger comme combattants islamistes. Ils contribuent ainsi au financement de l'EI. L'intervenant fustige également l'absence de directives claires quant aux combattants de retour au pays, le laxisme de la Justice et l'inertie de la protection de la jeunesse. En résumé, M. Bonte en appelle à une politique nationale coordonnée et forte.

La mise en place de cette politique ne doit pas dépendre de la réussite de la formation du gouvernement fédéral actuellement en cours mais il espère que le gouvernement de centre-droite qui est annoncé interviendra énergiquement. M. Bonte explique en outre que la complexité de la répartition des compétences ne simplifie pas les choses et que tous les niveaux de pouvoir ne sont pas toujours sur la même longueur d'onde. Grâce à l'aide financière du gouvernement fédéral, il a pu effectuer, en sa qualité de bourgmestre, des visites à l'étranger dans des pays voisins où des “programmes



zogenaamde “deradicaliseringsprogramma’s” heeft ontwikkeld. Tegelijk stelt hij echter vast dat er op het niveau waar de materiële bevoegdheid zich bevindt (de gemeenschappen) geen actie wordt ondernomen. Het nieuwe Vlaamse regeerakkoord maakt op dat vlak uitsluitend melding van de oprichting “van een cel met experts uit diverse beleidsdomeinen om radicalisering te voorkomen”. Ondertussen zet men de terugkerende strijders nog steeds in de gevangenis, wat alleen maar radicaliserende effecten heeft.

*De heer Theo Francken (N-VA)* begrijpt de bezorgdheden van de vorige spreker als burgemeester van een getroffen stad. Hij is er echter van overtuigd dat de Vlaamse minister-president in zijn Septemberverklaring rekening zal houden met deze bezorgdheden en concrete actie zal aankondigen. Ook de nieuwe federale regering zal werk maken van een daadkrachtige aanpak van het probleem.

*De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* verduidelijkt dat de terroristische organisatie die zichzelf “Islamitische Staat” (IS) noemt onmiskenbaar een bijzonder grote bedreiging vormt voor de plaatselijke bevolking, het Midden-Oosten en de ganse wereld. Dat die een halt moet worden toegeroepen is overduidelijk. De kernvraag is echter op welke manier dit dient te geschieden.

De fractie waartoe de spreker behoort, is ervan overtuigd dat het uitvoeren van bombardementen aléén, niet de beste methode is. Er dienen lessen te worden getrokken uit de benaderingen in Afghanistan en Libië die hebben aangetoond dat er ook steeds een ruimere overkoepelende politieke strategie noodzakelijk is. Zonder deze dreigen de problemen alleen maar te verergeren.

Het valt de spreker op dat de uiteenzetting van de minister van Landsverdediging veel preciezer en gedetailleerder was dan die van de minister van Buitenlandse Zaken. Dit geeft de indruk dat Defensie reeds klaar is met de voorbereidingen maar dat de uitwerking van de politieke strategie achterwege blijft.

Aanvallen van de VS in het verleden in bijvoorbeeld landen als Jemen en Pakistan hebben niet alleen veel burgerslachtoffers gemaakt maar ook het radicalisme in die landen sterk doen toenemen.

Een belangrijke vraag is dan ook met welk mandaat zal worden opgetreden en onder welke leiding. Zal er sprake zijn van een internationale *Coalition of the willing* of komt er een overkoepelend VN-mandaat? De spreker steunt de minister van Buitenlandse Zaken bij

de déradicalisation” ont été développés. Cependant, il constate qu’aucune action n’est entreprise par le niveau de pouvoir qui détient la compétence matérielle (par les communautés). Le nouvel accord de gouvernement flamand ne mentionne, à ce sujet, que la création d’une cellule d’experts issus de différents domaines de l’action politique en vue de la prévention de la radicalisation. Entre-temps, on emprisonne toujours les combattants qui reviennent, ce qui ne fait que les radicaliser.

*M. Theo Francken (N-VA)* comprend les préoccupations de l’intervenant précédent en sa qualité de bourgmestre d’une ville concernée. Il est toutefois convaincu que le ministre-président flamand tiendra compte de ces préoccupations dans sa déclaration de septembre, et qu’il annoncera des actions concrètes. Le nouveau gouvernement fédéral se saisira aussi énergiquement de ce problème.

*M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen)* précise que l’organisation terroriste qui s’est baptisée “État islamique” (EI) constitue indéniablement une menace majeure pour la population locale, le Moyen-Orient et le monde entier. Il est plus que manifeste qu’il y a lieu d’y mettre fin. La question-clé est toutefois de savoir comment il faut s’y prendre.

Le groupe de l’intervenant est convaincu que la meilleure solution n’est pas de se contenter d’effectuer des bombardements. Il convient de tirer des leçons de l’expérience acquise en Afghanistan et en Libye, expérience qui démontre qu’une stratégie politique faitière plus large est toujours nécessaire. Sans cela, les problèmes risquent de ne faire que s’aggraver.

L’intervenant constate que l’exposé du ministre de la Défense est beaucoup plus précis et détaillé que celui du ministre des Affaires étrangères, ce qui donne l’impression que la Défense a déjà terminé les préparatifs mais que l’élaboration de la stratégie politique reste en plan.

Les attaques menées par les États-Unis par le passé, dans des pays comme le Yémen et le Pakistan, ont fait non seulement beaucoup de victimes civiles mais ont aussi considérablement renforcé le radicalisme dans ces pays.

Il importe dès lors de se demander selon quel mandat l’intervention aura lieu et qui en assumera la direction. S’agira-t-il d’une coalition de la volonté internationale ou y aura-t-il un mandat global des Nations Unies? L’intervenant soutient le ministre des Affaires étrangères

zijn streven naar een VN-mandaat. Maar de steun van landen uit de regio is zeker even belangrijk. Het is een teken aan de wand wanneer reeds van bij het begin sommige van die landen aarzelen.

In ieder geval zou nu reeds moeten kunnen worden uitgesloten dat België zonder VN-mandaat actie in Syrië zou kunnen ondernemen. Het gevaar van het fenomeen van de overschrijding van het VN-mandaat (de zgn. *mission creep*), zoals bij de operatie in Libië, is te groot. Dit zorgde destijds voor heel wat wrevel bij Rusland wat wellicht de moeilijke houding van dit land verklaart zelfs bij deze huidige mondiale dreiging.

Opmerkelijk is dat de minister van Landsverdediging de inzet van *special forces* ter sprake brengt. Zullen zij worden betrokken bij verkenningsopdrachten en gerichte acties? Dit kan immers verder gaan dan enkel vorming en opleiding. Dit aspect dient te worden verduidelijkt.

De Irakese ambassadeur bij de EU verklaarde recentelijk op 2 september 2014 dat aardolie cruciaal is voor IS. De olierijke gebieden in Irak die worden gecontroleerd door IS zorgen voor aanzienlijke financiële middelen. De EU heeft verklaard dit te willen voorkomen en wil maatregelen treffen ten aanzien van landen die door die aardolie te kopen IS mee financieren. Welke stappen zijn er in dit verband reeds concreet gezet? Het is algemeen bekend dat landen als Saoedi-Arabië, Koeweit en Qatar IS mee financieren. Nochtans zouden zij ook, paradoxaal genoeg, worden opgenomen in de coalitie. Volgens de ambassadeur zouden zelfs Europese landen aardolie uit die gebieden aankopen. Alvorens over te gaan tot bombardementen dienen eerst deze financieringskanalen te worden drooggelegd.

Vervolgens bespreekt de heer De Vriendt de rol van Turkije. Het betreft een NAVO-lidstaat die volgens *The Washington post* zelfs gewonde jihadisten zou laten verzorgen. Blijkbaar liggen de aanvoerroutes tussen Turkije en Irak open. Wat is het standpunt van België terzake en wat is reeds ondernomen om dit een halt toe te roepen?

Belangrijk is ook de vraag hoe het draagvlak van IS bij de soennitische bevolking kan worden weggenomen. Positief in dit verband is dat er zicht is op een inclusieve Irakese regering die een groter draagvlak heeft maar waarin de posten van Defensie en Binnenlandse Zaken evenwel nog niet zijn toegewezen. Welke garanties krijgen België en de internationale coalitie op dit vlak? Welke afspraken bestaan er binnen de Irakese regering

dans sa démarche d'obtenir un mandat des Nations Unies. Mais l'aide des pays de la région est certainement tout aussi importante. Le fait que certains de ces pays hésitent d'ores et déjà ne présage rien de bon.

En tout état de cause, il devrait pouvoir être exclu dès à présent que la Belgique puisse entreprendre une action en Syrie sans mandat des Nations Unies. Le risque de dépassement du mandat des Nations Unies (*mission creep*), tel qu'il a eu lieu lors de l'opération en Libye, est trop grand. Cette situation a suscité beaucoup de ressentiment en Russie, ce qui explique sans doute l'animosité de ce pays même à propos de la menace mondiale actuelle.

Il est étonnant que le ministre de la Défense aborde la question du déploiement de forces spéciales. Seront-elles impliquées dans des missions de reconnaissance et des actions ciblées? Ces tâches peuvent en effet aller plus loin que la seule formation. Cet aspect doit être clarifié.

L'ambassadeur irakien auprès de l'Union européenne a déclaré, le 2 septembre 2014, que le pétrole revêtait une importance capitale pour l'EI. Les régions pétrolières en Irak qui sont contrôlées par l'EI lui assurent d'importants moyens financiers. L'Union européenne a déclaré vouloir éviter qu'il en soit ainsi et entend prendre des mesures à l'égard des pays qui, en achetant ce pétrole, contribuent à financer l'EI. Quelles mesures ont déjà été prises concrètement à cet égard? Personne n'ignore que des pays comme l'Arabie saoudite, le Koweït et le Qatar contribuent au financement de l'EI. Pourtant, ils feraient aussi partie de la coalition, ce qui est assez paradoxal. Selon l'ambassadeur, certains pays européens achèteraient même du pétrole originaire de ces régions. Avant de procéder à des bombardements, il faut d'abord mettre à sec ces canaux de financement.

M. De Vriendt commente ensuite le rôle de la Turquie. Il s'agit d'un État membre de l'OTAN qui, selon *The Washington Post*, ferait même soigner les djihadistes blessés. Visiblement, les voies d'accès entre la Turquie et l'Irak sont ouvertes. Quel est le point de vue de la Belgique en la matière et qu'a-t-on déjà entrepris pour y remédier?

La question de savoir comment parvenir à priver l'EI du soutien de la population sunnite est également importante. Ce qui est positif à cet égard, c'est la perspective d'un gouvernement irakien inclusif bénéficiant d'un plus large soutien, mais dans lequel les postes de la Défense et de l'Intérieur n'ont cependant pas encore été attribués. Quelles garanties la Belgique et la coalition internationale reçoivent-elles sur ce point? Quels sont

om de olieopbrengsten billijk te spreiden over het ganse land m.i.v. de Koerdische bevolkingsgroep?

De spreker vraagt een volledig en gedetailleerd overzicht van wat België kan ondernemen op humanitair vlak bijvoorbeeld op het domein van justitie, *nation building*, enz. Wat zal concreet worden gedaan om vluchtelingen op te vangen? Hopelijk draagt België ook hier zijn steentje bij.

Ten slotte vermeldt de spreker de wapenleveringen. De minister van Buitenlandse zaken heeft zich steeds verzet tegen wapenleveringen aan de rebellen in Irak en Syrië. Geldt dit ook voor de Koerdische rebellen? Omvat het leveren van materiaal, waar de minister van Landsverdediging het over had, ook wapens? Dit aspect dient zeker te worden verduidelijkt omdat wapenleveringen in het verleden zeer dikwijls leidden tot proliferatie. IS heeft immers zeer grote wapenvoorraden van het Irakese leger (die onder meer door de VS waren geleverd) kunnen buitmaken.

België en de internationale coalitie kunnen dus heel wat doen. Maar wat de politieke benadering en strategie betreft is meer duidelijkheid noodzakelijk. De militaire strategie komt immers niet op de eerste plaats.

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* geeft aan dat hij terugkomt van een zending in Iraaks Koerdistan, waarbij hij niet alleen ontheemden, maar ook Koerdische vertegenwoordigers van de regering en van het leger heeft ontmoet.

Op humanitair vlak pleit de spreker ervoor de bevolking snel van hulpgoederen te voorzien; de winter staat immers voor de deur en heel veel mensen (80 000 vluchtelingen, op een bevolkingsaantal van 4 miljoen) leven momenteel in zeer zorgwekkende omstandigheden. Tevens moeten de ngo's en de lokale verenigingen worden gesteund, aangezien zij niet altijd over de nodige middelen beschikken om hun werk te doen.

Een ander dringend actiepunt is de lokalisering van de 7 400 jezidische gijzelaars die door *Daech* worden vastgehouden; bij intensieve bombardementen zouden zij immers als menselijk schild kunnen worden ingezet. Bovendien worden vrouwen van die bevolkingsgroep als seksslavinnen uitgestuurd, met name naar Syrië.

Op politiek vlak herinnert de heer Dallemagne aan het belang van de steun aan de Iraakse regering, ofschoon

les accords prévus au sein du gouvernement irakien afin de répartir équitablement les revenus du pétrole sur l'ensemble du pays, en ce compris au profit de la communauté kurde?

L'intervenant demande un relevé complet et détaillé de ce que la Belgique peut entreprendre, par exemple sur le plan humanitaire, dans le domaine de la justice, de la constitution d'une nation, etc. Que fera-t-on concrètement pour accueillir les réfugiés? Il est à espérer que la Belgique apportera également sa contribution dans ce domaine.

Enfin, l'intervenant aborde la question des livraisons d'armes. Le ministre des Affaires étrangères s'est toujours opposé aux livraisons d'armes aux rebelles d'Irak et de Syrie. En va-t-il de même pour les rebelles kurdes? La livraison de matériel, dont a parlé le ministre de la Défense, inclut-elle aussi des armes? Cet aspect doit certainement être clarifié, parce que les livraisons d'armes ont souvent, par le passé, donné lieu à une prolifération. L'EI a en effet pu mettre la main sur de très importants stocks d'armes appartenant à l'armée irakienne (fournies entre autres par les États-Unis).

La Belgique et la coalition internationale peuvent donc faire beaucoup de choses. Mais une plus grande clarté s'impose en ce qui concerne l'approche et la stratégie politique. La stratégie militaire ne constitue en effet pas la priorité.

*M. Georges Dallemagne (cdH)* explique qu'il revient d'une mission au Kurdistan irakien, au cours de laquelle il a pu rencontrer des personnes déplacées ainsi que des responsables gouvernementaux et militaires kurdes.

Sur le plan humanitaire, l'orateur plaide pour un acheminement rapide de l'aide à la population compte tenu de la proximité de la période hivernale et du nombre important de personnes (80 000 réfugiés pour une population de 4 millions de personnes) vivant dans une situation très précaire actuellement. Un soutien doit également être apporté aux ONG et associations locales, qui ne disposent pas toujours des moyens nécessaires pour se déployer.

Une autre action urgente est de localiser les 7 400 otages yezidis retenus par *Daech*, qui pourraient être utilisés comme boucliers humains en cas de bombardements intensifs et parmi lesquels des femmes sont envoyées comme esclaves sexuelles, notamment en Syrie.

Sur le plan politique, M. Dallemagne rappelle l'importance du soutien au gouvernement irakien malgré que

bepaalde functies, zoals die van minister van Defensie, nog niet zijn ingevuld. Hij beklemtoont ook het constructieve standpunt van de Koerdische regering die veel mensen — ongeacht hun etnische herkomst — heeft opgevangen, humanitaire corridors heeft geopend en sjjiitische steden heeft beschermd om de opmars van *Daech* te stoppen.

Hoewel de Peshmerga bekend zijn voor hun dapperheid, moet worden beklemtoond dat zij over wapens beschikken die dateren van de jaren 80, terwijl de IS-strijders moderne wapens hebben. Als men de Peshmerga zou opleiden en hen een modernere uitrusting ter beschikking zou stellen (niet noodzakelijk wapens, maar wel bijvoorbeeld helmen, voertuigen of nachtkijkers), zou zulks een goede aanvulling vormen bij de uitvoering van de bombardementen, afhankelijk van de verschillende geografische ligging van de regio's waar de strijd wordt gevoerd.

Vervolgens beklemtoont de heer Dallemagne dat de meeste vluchtelingen momenteel niet willen terugkeren naar huis, aangezien hun bescherming op lange termijn niet gewaarborgd is. Het feit dat niet alleen lokale factoren, maar ook buitenlandse machten (waaronder België) hebben bijgedragen tot het ontbranden van de strijd in de regio, zou ons ertoe moeten aanzetten onze verantwoordelijkheid te nemen.

Bovenop de reeds ondernomen acties zouden aanvullende sanctiemaatregelen moeten worden overwogen om de grens met Turkije echt hermetisch af te sluiten, eventueel aan de hand van een internationale of een Europese samenwerking, zoals Frontex.

Ten slotte pleit de heer Dallemagne ervoor duidelijkheid te scheppen over de bedoelingen van Staten als Saoedi-Arabië, Qatar of Turkije, die *Daech* thans officieel niet langer steunen, maar die wel lijken door te gaan met de private financiering ervan. Men moet zich dus ervan vergewissen dat die Staten echt de politieke wil hebben de verspreiding van een radicale islam buiten hun grenzen te stoppen.

*De heer Filip Dewinter (VB)* benadrukt dat zijn fractie niet erg enthousiast is over de militaire actie tegen Islamitische Staat (IS). Vanzelfsprekend is zij er van overtuigd dat IS moet worden bestreden en uitgeschakeld. Maar het is twijfelachtig of dit wel de intentie van de coalitie is waarvan de doelstelling helemaal niet duidelijk is omschreven: militair machtsvertoon om politiek te kunnen scoren of de militaire structuur van IS breken om vervolgens een nieuw regime in Irak aan de macht te brengen? Of is het de bedoeling het militant salafisme en het bijhorende jihadisme te bestrijden? Zal de coalitie zich in die hypothese beperken tot IS

certaines postes tels que celui du ministre de la Défense ne sont pas encore pourvus. Il souligne également la position constructive du gouvernement du Kurdistan qui a accueilli de nombreuses personnes quelles que soient leurs appartenances ethniques, ouvert des corridors humanitaires et protégé des villes chiites afin d'arrêter l'expansion du *Daech*.

Si les Peshmergas sont connus pour leur bravoure, il faut cependant souligner qu'ils disposent d'armes datant des années 80 alors que les combattants de l'EI possèdent des armes modernes. Le fait de former les Peshmergas et de leur fournir un équipement plus moderne (qui pourrait, par exemple, être du matériel non légal tel que des casques, des véhicules ou des lunettes de vision nocturne) pourrait être un bon complément à l'envoi d'Airstrike en fonction des différentes situations géographiques où se situent les combats.

M. Dallemagne souligne ensuite que la plupart des réfugiés ne souhaitent pas rentrer chez eux à l'heure actuelle compte tenu du fait que leur protection n'est pas assurée à long terme. Or, le fait qu'au-delà des facteurs locaux, des puissances étrangères dont la Belgique ont contribué à mettre le feu dans la région devrait nous inciter à prendre des responsabilités.

En plus des actions déjà entreprises, des mesures complémentaires de sanctions devraient être envisagées afin que la frontière turque soit réellement infranchissable, éventuellement grâce à une coopération internationale ou européenne telle que Frontex.

M. Dallemagne plaide enfin pour que l'on fasse la clarté sur les intentions d'États comme l'Arabie saoudite, le Qatar ou la Turquie, qui ne soutiennent plus officiellement le *Daech* aujourd'hui, mais semblent continuer à le faire bénéficier de fonds privés. Il faudrait dès lors s'assurer de la volonté politique réelle de ces États d'arrêter la propagation d'un islam radical au-delà de leurs frontières.

*M. Filip Dewinter (VB)* souligne que son groupe n'est pas très favorable à l'action militaire contre l'État islamique (EI). Il est évidemment convaincu que l'EI doit être combattu et éliminé mais doute que telle soit bien l'intention de la coalition, dont l'objectif n'a pas été défini clairement du tout. S'agit-il d'un déploiement militaire qui permettra de marquer des points sur le plan politique ou de briser la structure militaire de l'EI pour ensuite mettre un nouveau régime au pouvoir en Irak? Ou l'intention est-elle de lutter contre le salafisme militant et contre le djihadisme qui l'accompagne? La coalition se limitera-t-elle, dans ce cas, à l'EI, et ne

en andere gewelddadige salafistische en jihadistische organisaties ongemoeid laten zoals bijvoorbeeld Boko Haram in Nigeria, Al-Chaba in Somalië, Jema Islamiya in Indonesië, enz.?

De spreker waarschuwt voor een mogelijke uitbreiding van het geweld tot binnen onze Europese grenzen.

Wanneer de bedoeling bestaat IS daadwerkelijk uit te schakelen zal een luchtoffensief, spijtig genoeg, niet volstaan. Het betreft een guerrilla-organisatie die niet volgens de traditionele militaire logica kan worden bestreden. Het Westen zou dit ondertussen uit zijn ervaringen in Afghanistan, Libië en Irak reeds moeten hebben begrepen.

Een fanatieke religieuze ideologie kan niet worden uitgeschakeld met bommen. Dit zal eerder een omgekeerd effect hebben met nog ergere acties tot gevolg. De aanhang van dit soort organisaties voelt zich geprovoceerd en zal nog in sterkte toenemen. Het lijkt erop dat IS de reactie van het Westen uitlokt onder meer door de beelden van de onthoofdingen van gijzelaars te verspreiden via het internet. Zo wordt hun doelstelling van het uitdragen van de revolutie in het Midden-Oosten en zelfs nog verder, gerealiseerd.

Het Westen dient er zich goed bewust van te zijn dat dit soort organisaties handelt volgens een heel ander waarden- en normenkader. Het debat over deze ideologie dient zonder taboes te worden gevoerd zonder zich te beperken tot de stelling dat het alleen maar gaat om een terroristische organisatie. Hun drijfveren en strategie moeten worden onderzocht en de band tussen de jihad en de islam moet bijvoorbeeld zeker aan bod kunnen komen.

Een andere belangrijke vraag is welke houding tegenover IS in Syrië aan te nemen. Zal president Bashar Al Assad een bondgenoot worden? Zal het Westen ook IS in Syrië bestrijden en zo het Syrische regime ondersteunen?

Een volgend punt is de houding van de coalitie tegenover de minderheden in Irak. Hoe zullen de Koerden, de Christenen en de Jezidi's in Irak worden beschermd?

Bij een militaire interventie zal de polarisatie met de moslimgemeenschap in ons land en in Europa zeker toenemen. De jihadisten worden, volgens sommige peilingen, nu reeds door grote aantallen moslims als helden gezien met als gevolg dat de militaire interventie zeker tot consequenties in onze gewesten zal leiden. De terroristen van de toekomst worden thans ginder opgeleid. Dit is het resultaat van een jarenlang al te soepel

s'opposera-t-elle pas aux autres organisations salafistes et djihadistes violentes telles que, par exemple, Boko Haram au Nigéria, Al Chaba en Somalie, Jemaah Islamiyah en Indonésie, etc.?

L'intervenant met en garde contre le risque de propagation de la violence jusqu'à l'intérieur de nos frontières européennes.

Si l'intention est effectivement d'éliminer l'EI, une offensive aérienne ne suffira malheureusement pas. Il s'agit d'une organisation de guérilla qui ne peut pas être combattue suivant la logique militaire traditionnelle. L'Occident devrait déjà l'avoir déduit de l'expérience acquise en Afghanistan, en Libye et en Irak.

Il est impossible d'éliminer une idéologie religieuse fanatique en larguant des bombes. Celles-ci auront plutôt l'effet inverse et elles entraîneront des actions encore plus graves. Les partisans de ces organisations se sentiront provoqués et leur force augmentera encore davantage. Il semble que l'EI provoque la réaction de l'Occident, notamment en diffusant des images de décapitation d'otages sur le web. Cela lui permet d'atteindre son objectif, qui est d'étendre la révolution au Moyen-Orient et bien au-delà.

L'Occident doit bien être conscient que ces organisations agissent selon un cadre de valeurs et de normes très différent. Le débat sur cette idéologie doit être mené sans tabou et sans se contenter de l'argument selon lequel il ne s'agirait que d'une organisation terroriste. Il convient d'examiner ses mobiles et sa stratégie, et le lien entre le jihad et l'islam, par exemple, doit certainement pouvoir être abordé.

L'attitude à adopter vis-à-vis de l'EI en Syrie constitue une autre question importante. Le président Bachar el-Assad deviendra-t-il un allié? L'Occident combattra-t-il aussi l'EI en Syrie, soutenant ainsi le régime syrien?

Le point suivant est l'attitude qu'adoptera la coalition envers les minorités en Irak. Comment les Kurdes, les chrétiens et les yézidis seront-ils protégés en Irak?

En cas d'intervention militaire, la polarisation avec la communauté musulmane dans notre pays et en Europe augmentera certainement. Selon les sondages, les djihadistes sont dès à présent considérés par un grand nombre de musulmans comme des héros, de sorte que l'intervention militaire aura certainement des conséquences dans nos régions. C'est en effet là-bas que sont actuellement formés les terroristes de demain.

beleid op het gebied van immigratie en de multiculturele samenleving.

In het buitenland werden reeds maatregelen getroffen om de terreurdreiging tegen te gaan. Zo werd recent in Frankrijk een wet aangenomen waardoor de nationaliteit kan worden ontnomen aan diegenen die bij een buitenlandse terreurorganisatie gaan strijden. In Duitsland worden jihadistische en IS-symbolen verboden. Zouden dergelijke maatregelen ook niet in ons land dienen te worden ingevoerd? Zoals bijvoorbeeld ook de invoering van een door moslims af te leggen loyauiteitsverklaring waarbij ze de sharia afzweren?

Merkwaardig is wel dat beide ministers hardnekkig benadrukken dat IS niets met de islam te maken heeft. Nochtans geldt de Koran als grondwet voor IS. Heel wat vooraanstaande moslims veroordelen de strategie en middelen van IS maar zwijgen over de doelstelling. De doelstellingen van IS en van sommige van de toekomstige coalitiepartners zoals Qatar en Saoedi-Arabië, stemmen overeen: een samenleving vestigen die wordt geregeerd door de wetten van Allah. Dit is evenwel niet de doelstelling van Syrië waar de vrijheid van godsdienst in de grondwet is opgenomen. Men kan niet over IS spreken zonder het niet over de salafistische islam te hebben.

De fout uit het verleden mag niet opnieuw worden gemaakt door ten oorlog te trekken zonder echt concrete doelstellingen. Men moet durven zeggen dat het gaat om de strijd tegen de radicale islam. Zo niet zullen de conflicten zich blijven opvolgen en zal de confrontatie in de toekomst, ook in onze steden, des te harder zijn.

*De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* wijst op de huidige dramatische situatie in Irak, maar vindt dat de Belgische militaire interventies van de jongste tien jaar niet hebben aangetoond dat ze doeltreffend zijn om dergelijke problemen op te lossen. Integendeel, de *collateral damage* van de vroeger ondernomen acties hebben slachtoffers gemaakt, en dat doet de haat van de bevolking voor de westerse landen toenemen.

De spreker betreurt dan ook de consensus die in de Kamer tot stand lijkt te komen over een Belgische militaire operatie, terwijl in het buitenland verschillende personen (onder meer de gewezen Franse minister van Buitenlandse Zaken Dominique de Villepin) aan de kaak stellen dat het toenemend aantal militaire interventies heeft geleid tot méér en niet tot minder conflicthaarden.

De heer Hedebouw pleit voor de totstandkoming van een regionaal en multilateraal partnerschap door

Cette situation est le résultat de nombreuses années de politique par trop souple en matière d'immigration et de société multiculturelle.

À l'étranger, des mesures ont déjà été prises pour contrer la menace terroriste. La France a ainsi adopté récemment une loi permettant de priver de la nationalité ceux qui partent combattre dans les rangs d'une organisation terroriste à l'étranger. L'Allemagne interdit pour sa part les symboles djihadistes et de l'EI. De telles mesures ne devraient-elles pas non plus être prises dans notre pays? De même par exemple que l'instauration d'une déclaration de loyauté dans laquelle les musulmans renieraient la sharia?

Ce qui est frappant, c'est que les deux ministres soulignent avec insistance que l'EI n'a rien à voir avec l'islam. Pourtant, le Coran fait office de constitution pour l'EI. De nombreux musulmans éminents condamnent la stratégie et les moyens de l'EI mais ne soufflent mot de son objectif. Les objectifs de l'EI et de certains partenaires de la future coalition, comme le Qatar et l'Arabie saoudite, concordent cependant, à savoir l'établissement d'une société régie par les lois d'Allah. Ce n'est en revanche pas l'objectif de la Syrie, où la liberté de culte est inscrite dans la constitution. On ne peut pas parler de l'EI sans parler de l'islam salafiste.

L'erreur commise par le passé, à savoir partir en guerre sans vraiment avoir d'objectifs concrets, ne peut pas être répétée. Il faut oser dire qu'il s'agit du combat contre l'islam radical. Sinon les conflits continueront de se succéder et la confrontation sera d'autant plus dure à l'avenir, y compris dans nos villes.

*M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* souligne la situation dramatique de l'Irak aujourd'hui mais estime que les interventions militaires belges au cours des dix dernières années n'ont pas démontré leur efficacité pour résoudre ce type de problème. Au contraire, les dégâts collatéraux des frappes menées précédemment aggravent même la haine de la population envers les pays occidentaux.

L'orateur regrette dès lors le consensus qui semble se dégager à la Chambre autour d'une opération militaire belge alors que plusieurs personnes à l'étranger, dont M. Dominique De Villepin, ancien ministre français des Affaires étrangères, dénoncent le fait que la multiplication des interventions militaires s'est accompagnée d'une multiplication des foyers de conflits plutôt que d'une diminution de ceux-ci.

M. Hedebouw plaide pour que soit mis en place un partenariat régional et multilatéral sous l'égide de l'ONU

toedoen van de VN, in plaats van een beleid van uitsluiting van bepaalde Staten uit die regio (zoals Iran en Syrië) voort te zetten. Hij stelt voor dat de sociale oorzaken van het conflict worden weggewerkt en dat wordt ingegrepen op het vlak van de wapenstromen, en dat men er tegelijkertijd mee ophoudt een hypocriete houding aan te nemen ten aanzien van Turkije, Saoedi-Arabië en Qatar.

De spreker herinnert er vervolgens aan dat de vorige Belgische operaties meer dan een maand hebben geduurd en dat ze in Libië en in Afghanistan respectievelijk 40 miljoen en 120 miljoen euro hebben gekost. Het door de minister aangekondigde budget van 14,5 miljoen euro per maand zal dus zeker ontoereikend zijn. Terwijl wordt aangekondigd dat op federaal niveau 17 miljard euro moet worden bezuinigd, vindt de heer Hedebouw dat de Belgische interventie, die geen structurele oplossing zal aanreiken voor het probleem in Irak, dan ook geen prioriteit is.

*De heer Peter Luykx (N-VA)* stipt aan dat het essentieel is dat de Kamer tijdens een periode van lopende zaken, wordt betrokken bij het beslissingsproces aangaande een mogelijke militaire interventie in Irak.

Een coalitie tegen *Daech* omvat meer dan het louter uitvoeren van militaire bombardementen. Het betreft ook een politieke en diplomatieke aangelegenheid die humanitair soelaas en stabiliteit op lange termijn in de regio moet bieden.

IS opereert in het grensgebied tussen Irak en Syrië. Een interventie op het terrein kan volgens de spreker echter moeilijk beperkt blijven tot Irak alleen. Om IS te kunnen stoppen moet men onverdeeld op beide fronten kunnen optreden met een VN-mandaat als het kan, zonder als het moet. Irak vraagt internationale steun, Syrië niet. De minister van Buitenlandse Zaken verklaart alles in het werk te stellen om een VN-mandaat te verkrijgen. De uittrekkende regering vermeldt in haar regeerakkoord dat geen enkele militaire actie door België zal worden ondernomen zonder VN-mandaat daar waar het internationaal recht dit vereist. Komt dit neer op een restrictie voor een mogelijke deelname en is hieromtrent overleg geweest in de schoot van deze regering in lopende zaken?

De minister van Buitenlandse Zaken verwijst ook naar het standpunt van de Russische minister van Buitenlandse zaken dat volgens de spreker weinig constructief is omdat die een ingrijpen in Syrië steeds heeft tegengehouden. Ook Frankrijk en Italië willen enkel met VN-mandaat in Syrië optreden. Welke internationale oplossing ziet de minister van Buitenlandse Zaken voor deze dualiteit? Zou er een resolutie voor beide landen

plutôt que de poursuivre une politique d'exclusion de certains États de la région tels que l'Irak et la Syrie. Il suggère que l'on résolve les causes sociales du conflit et que l'on agisse sur les flux d'armes tout en arrêtant d'adopter une position hypocrite à l'égard de la Turquie, de l'Arabie saoudite et du Qatar.

L'intervenant rappelle ensuite que les précédentes opérations belges ont duré plus qu'un mois et ont coûté respectivement 40 millions d'euros en Libye et 120 millions d'euros en Afghanistan. Le budget de 14,5 millions d'euros par mois annoncé par le ministre sera dès lors certainement insuffisant. Alors que l'on annonce que des économies devront être faites au niveau fédéral pour un montant de 17 milliards d'euros, M. Hedebouw estime que l'intervention belge, qui n'apportera pas de solution structurelle au problème en Irak, ne constitue dès lors pas une priorité.

*M. Peter Luykx (N-VA)* souligne qu'il est essentiel qu'en période d'affaires courantes, la Chambre soit associée au processus décisionnel quant à une éventuelle intervention militaire en Irak.

Une coalition contre le *Daech* implique davantage que la simple exécution de bombardements militaires. Il s'agit également d'une affaire politique et diplomatique censée apporter un soulagement humanitaire et une stabilité à long terme dans la région.

L'EI opère dans la région frontalière entre l'Irak et la Syrie. L'intervenant estime toutefois qu'une intervention sur le terrain pourra difficilement se limiter à l'Irak. Pour pouvoir arrêter l'EI, il faut agir à l'unisson sur les deux fronts avec un mandat onusien si possible, et sans s'il le faut. L'Irak réclame une aide internationale, pas la Syrie. Le ministre des Affaires étrangères déclare mettre tout en œuvre pour obtenir un mandat de l'ONU. Dans son accord de gouvernement, le gouvernement sortant indique que la Belgique n'entreprendra aucune action militaire sans un mandat de l'ONU, lorsque le droit international l'exige. Cela revient-il à une restriction concernant une éventuelle participation et des concertations ont-elles eu lieu à ce sujet au sein dudit gouvernement en affaires courantes?

Le ministre des Affaires étrangères évoque également le point de vue du ministre russe des Affaires étrangères qui, de l'avis de l'intervenant, est peu constructif dès lors qu'il s'est toujours opposé à une intervention en Syrie. La France et l'Italie veulent, elles aussi, n'intervenir en Syrie que sous mandat onusien. Quelle solution internationale le ministre des Affaires étrangères envisage-t-il à cette dualité? Une résolution

afzonderlijk kunnen komen? Zal België alleen in Irak tussenkomen?

Europa wordt thans geconfronteerd met een dreiging van een gans nieuwe orde. De fractie van de spreker is ervan overtuigd dat indien België zijn verantwoordelijkheid als volwaardige internationale partner wil opnemen, Defensie de nodige middelen moet krijgen. Hij hoopt dat de toezeggingen op de recente NAVO-Top van 14 september 2014 in Wales in verband met het defensiebudget worden nagekomen.

*De heer Daniel Bacquelaine (MR)* onderstreept dat de beslissing tot een militaire interventie niet lichtzinnig mag worden genomen zonder rekening te houden met verschillende argumenten en overwegingen uitgaande van bepaalde universele waarden en normen.

Maar de vraag is ook of het mogelijk is vandaag passief te blijven en niets te doen tegenover die barbaarse daden die kunnen leiden tot een nog veel groter conflict. Hij is verheugd dat de commissies bijna eenparig instemmen met een interventie.

Het komt erop aan daartoe een zo ruim mogelijke internationale coalitie op het getouw te zetten in overeenstemming met het internationaal recht ten einde de plaatselijke bevolkingen die op dit ogenblik ontzettend lijden en worden bedreigd, hulp te bieden. Dit is evenwel geen gemakkelijke opgave onder meer omdat het conflictgebied veranderlijk is en is gespreid over twee staten, Irak en Syrië, met elk een eigen politiek regime.

In elk geval dient hiertegen globaal te worden gereageerd met aandacht voor de vluchtelingen alsook voor de Koerden.

De organisatie van de Staten (naar het communautaristische model) in die regio vormt trouwens een van de fundamentele problemen die steeds tot conflicten hebben geleid. Hieraan dient de nodige aandacht te worden geschonken onder meer bij het toekennen van humanitaire hulp. De totale mislukking van de oorlog in Irak toont dit aan.

De spreker vraagt vervolgens aan de minister van Buitenlandse Zaken of er een evaluatie bestaat van de Amerikaanse luchtaanvallen die reeds hebben plaatsgevonden. Wordt er een concrete actie voor de vluchtelingen in het vooruitzicht gesteld?

Ten slotte verwijst hij naar het belangrijke aspect van de financiering van IS waarbij de grootste waakzaamheid

pourrait-elle intervenir pour les deux pays séparément? La Belgique n'interviendra-t-elle qu'en Irak?

Aujourd'hui, l'Europe est confrontée à une menace d'un tout nouvel ordre. Le groupe de l'intervenant se dit convaincu que si la Belgique veut assumer ses responsabilités en tant que partenaire international à part entière, il faut doter la Défense des moyens nécessaires. Il espère que les engagements relatifs au budget de la Défense, qui ont été pris lors du sommet récent de l'Otan organisé le 14 septembre 2014 au Pays de Galles, seront tenus.

*M. Daniel Bacquelaine (MR)* souligne que la décision d'entreprendre une intervention militaire ne peut être prise à la légère sans tenir compte de différents arguments et considérations basés sur certaines valeurs et normes universelles.

Mais il faut aussi se demander s'il est possible de rester passif et de ne rien entreprendre face à ces actes barbares qui peuvent entraîner un conflit plus important encore. Il se réjouit que les commissions approuvent l'idée d'une intervention à la quasi-unanimité.

Il convient à cet effet de mettre en place une coalition internationale aussi large que possible qui soit conforme au droit international afin d'aider les populations locales qui endurent actuellement des souffrances et des menaces effroyables. Il ne s'agit certes pas d'une sinécure, notamment parce que la zone de conflits change et est à cheval sur deux États, l'Irak et la Syrie, dotés chacun d'un régime politique propre.

En tout état de cause, il y a lieu de réagir globalement à cette situation, en tenant compte des réfugiés et des Kurdes.

L'organisation des États (selon le modèle communautariste) dans cette région constitue d'ailleurs l'un des problèmes fondamentaux qui a toujours entraîné des conflits. Cet état de chose doit faire l'objet de l'attention nécessaire lors de l'octroi d'aide humanitaire. L'échec de la guerre en Irak en est la preuve.

L'intervenant demande ensuite au ministre des Affaires étrangères si les attaques aériennes menées jusqu'à présent par les forces américaines ont déjà fait l'objet d'une évaluation. Une action concrète pour les réfugiés est-elle envisagée?

Il renvoie enfin au financement de l'EI, qui constitue un aspect important et requiert la plus grande vigilance.



is geboden. Degenen die rechtstreeks of onrechtstreeks hieraan bijdragen moeten worden gesanctioneerd.

Islamitische Staat of *Daech* kan noch met de islam noch met het begrip Staat worden vereenzelvigd. Door het gebruik van het woord "Staat" zou immers een zekere legitimiteit worden geboden.

De spreker verheugt er zich ook over dat bijna iedereen het er over eens is dat strijd moet worden gevoerd tegen de radicalisering, ook in ons land. Jongeren moeten worden verhinderd zich aangetrokken te voelen door dit soort organisaties.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a), voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen*, kan zich grotendeels aansluiten bij de tussenkomsten van de heren De Vriendt en Dallemagne. Maar hij wenst daar nog het volgende aan toe te voegen:

Zijn fractie gelooft niet dat het gevaar van Islamitische Staat (IS) kan worden ingedijkt zonder een militaire interventie.

Maar het is even belangrijk lessen uit het verleden te trekken.

Het probleem waarmee het Westen thans wordt geconfronteerd is bekend uit de interventies in Afghanistan en Libië.

Volgens de fractie van de spreker moeten daaruit drie belangrijke lessen worden getrokken:

- het Westen mag niet alléén ten strijde trekken tegen islamitische terroristische groepen omdat dit hun aantrekkingskracht en wervingscampagnes kan versterken;

- er dient bovendien gezorgd te worden voor steun van landen uit de regio (men denke maar aan Pakistan dat lange tijd de *safe haven* was voor Taliban die zich uit Afghanistan terugtrokken);

- in het land waar wordt geïntervenieerd moet er voldoende sterke politieke steun bestaan.

Wat Irak betreft kan in dit perspectief het volgende worden vastgesteld.

De afgelegde verklaringen na de conferentie van Parijs stemmen ons hoopvol. Maar het is niet zeker dat de daden volgen. Volgens sommigen krabbelen bepaalde Arabische landen nu al terug. De rol van Turkije is in vorige tussenkomsten reeds toegelicht. Op dit vlak is de fractie van de spreker echter nog niet gerustgesteld.

Il y a lieu de sanctionner ceux qui contribuent directement ou indirectement à ce financement.

L'État islamique (*Daech*) ne peut être assimilé ni à l'islam, ni à la notion d'État. En effet, l'emploi du mot "État" lui conférerait une certaine légitimité.

L'intervenant se réjouit également que presque tout le monde s'accorde sur la nécessité de lutter contre la radicalisation, y compris dans notre pays. Il convient d'empêcher que les jeunes soient attirés par ce type d'organisations.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a), président de la commission des Relations extérieures*, rejoint, dans une large mesure, les interventions de MM. De Vriendt et Dallemagne mais souhaite néanmoins y ajouter les points suivants:

Son groupe ne pense pas que le danger de l'État islamique (EI) puisse être endigué sans intervention militaire.

Toutefois, il importe tout autant de tirer des leçons du passé.

Le problème auquel l'Occident est aujourd'hui confronté est connu depuis les interventions en Afghanistan et en Libye.

Le groupe de l'intervenant estime qu'il y a lieu d'en tirer trois leçons importantes:

- l'Occident ne peut pas lutter seul contre les groupements terroristes islamistes car cela peut renforcer leur attractivité et leurs campagnes de recrutement;

- il doit aussi veiller à obtenir le soutien de pays de la région (par exemple du Pakistan qui a longtemps été le refuge des Talibans qui se retiraient de l'Afghanistan);

- un soutien politique suffisamment fort doit exister dans le pays où l'intervention a lieu.

Dans cette perspective, les constatations suivantes peuvent être faites à propos de l'Irak.

Les déclarations faites après la conférence de Paris sont prometteuses, mais il n'est pas certain que les actes suivront. Selon certains observateurs, certains pays arabes se rétractent déjà. Le rôle de la Turquie a déjà été commenté dans des interventions précédentes. À cet égard, le groupe de l'intervenant n'est cependant

Hij hoopt dat de minister van Buitenlandse Zaken ernaar streeft hier vooruitgang te maken.

Om succes te hebben zullen Arabische/Islamitische landen uit de regio zelf mee in de frontlijn moeten gaan staan. Zo niet zal alweer geargumenteed worden dat het om een eenzijdige westerse actie gaat.

De stabiliteit in de regio moet volgens de heer Van der Maelen, ook nog worden versterkt. Het installeren van een inclusieve regering van nationale eenheid in Irak is een goed initiatief, maar in de praktijk vertoont ze nog gebreken: de steun van de Koerden is tijdelijk en er wordt heel wat kritiek geformuleerd door de sjiiitische meerderheid in Irak.

De spreker vraagt de minister van Buitenlandse Zaken zijn inspanningen voor het bereiken van een VN-mandaat voort te zetten. De Russische minister van Buitenlandse zaken was aanwezig op de conferentie te Parijs. Heeft hij daar misschien meer duidelijkheid gegeven over het Russische standpunt.

Binnen het VN-kader moet een overeenkomst tot stand komen waarbij alle regionale spelers m.i.v. Turkije, Iran en Saoedi-Arabië, worden betrokken met het oog op steun aan de Irakese regering en een oplossing voor de spanningen rond Syrië onder meer door een toenadering tussen Iran en Saoedi-Arabië aan te moedigen. Om IS uit te schakelen is een interventie in Syrië onvermijdbaar. Het versterken van het "vrije Syrische leger" zoals voorgesteld door sommigen, lijkt geen goede oplossing voor de spreker.

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* merkt op dat iedereen het erover eens is dat de terreurorganisatie *Daech* moet worden aangepakt, maar dat de vraag rijst welke acties daartoe het meest geschikt zijn. De recente ervaringen in Syrië, Irak, Afghanistan en Libië wijzen immers overduidelijk uit dat bepaalde acties contraproductief kunnen zijn.

Het verbaast de spreker trouwens dat geen van de beide ministers in zijn uiteenzetting heeft verwezen naar de Europese Unie. Komt er een actie in samenspraak met de EU? Is er sprake van een gemeenschappelijke Europese strategie?

Hoewel minister De Crem poneert dat de ideologie van *Daech* via een militair optreden moet worden bestreden, bestaat volgens de spreker het gevaar dat elke aanval die de terroristen moet verzwakken, uiteindelijk anderen ertoe kan aanmoedigen zich bij die organisatie aan te sluiten, ook vanuit ons land.

pas encore rassuré. Il espère que le ministre des Affaires étrangères s'efforcera d'obtenir des avancées sur ce point.

Pour que l'intervention soit un succès, les pays arabes/islamiques de la région devront, eux aussi, monter en première ligne. À défaut, d'aucuns feront une nouvelle fois valoir qu'il s'agit d'une action occidentale unilatérale.

Selon M. Van der Maelen, la stabilité de la région doit encore être renforcée. L'installation d'un gouvernement inclusif d'unité nationale en Irak est une bonne initiative mais en pratique, elle présente encore des lacunes: le soutien des Kurdes est temporaire et de nombreuses critiques émanent de la majorité chiite en Irak.

L'intervenant demande au ministre des Affaires étrangères de poursuivre ses efforts en vue d'obtenir un mandat des Nations Unies. Le ministre russe des Affaires étrangères était présent à la conférence de Paris. Il y a peut-être donné des précisions sur le point de vue de la Russie.

Dans le cadre des Nations Unies, il y a lieu de conclure un accord associant tous les acteurs régionaux, en ce compris la Turquie, l'Iran et l'Arabie saoudite, en vue de soutenir le gouvernement irakien et de résoudre les tensions à propos de la Syrie, notamment en promouvant un rapprochement entre l'Iran et l'Arabie saoudite. Une intervention en Syrie est inévitable si l'on souhaite éliminer l'EI. Le renforcement de "l'armée syrienne libre", que d'aucuns préconisent, ne semble pas une bonne solution aux yeux de l'intervenant.

*M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* fait remarquer que si tout le monde s'accorde sur le fait de devoir agir contre l'organisation terroriste *Daech*, il convient de s'interroger sur les actions les plus efficaces. En effet, les expériences récentes en Syrie, Irak, Afghanistan et en Libye, démontrent à suffisance que certaines actions peuvent être contre-productives.

Par ailleurs, l'intervenant s'étonne que les deux ministres n'ont pas fait mention de l'UE dans leurs interventions. Qu'en est-il d'une action conjointe avec l'Union européenne? *Quid* d'une stratégie européenne commune?

Si le ministre De Crem affirme qu'il faut dissiper l'idéologie de *Daech* par une action militaire, l'intervenant rappelle que le risque existe que chaque attaque censée diminuer la force des terroristes soit finalement une source d'attraction pour d'autres de les rejoindre y compris au départ de notre pays.

Het komt er dus op aan een plan uit te werken dat in de eerste plaats politiek is, en pas dan militair. De plaats die de Koerden en de soennieten innemen, alsook de organisatie van de Staat, zijn politieke vraagstukken waarvoor een oplossing moet worden aangereikt.

Een eerste actie zou erin bestaan de financiële kracht van *Daech* droog te leggen. *Daech* beschikt over een rijkelijke financiering. Overweegt België om via zijn inlichtingendiensten de financiële stromen naar *Daech* in kaart te brengen?

Hoe zullen België en de EU, in verband met de olie die *Daech* op de internationale markten verkoopt, ervoor kunnen zorgen dat die olie kan worden getraceerd, zodat *Daech* niet langer kan profiteren van de opbrengsten uit die olieverkoop?

Voorts herinnert de spreker eraan dat België met Turkije een overeenkomst inzake gerechtelijke en veiligheidsaangelegenheden heeft gesloten. Zal de minister van Buitenlandse Zaken de minister van Justitie ertoe aanzetten om die overeenkomst te activeren, zodat kandidaat-jihadstrijders uit België zich niet langer bij *Daech* kunnen aansluiten?

In verband met eventuele militaire steun was er sprake van wapenleveringen in Syrië en in Irak. Met name wat Irak betreft, pleit de spreker voor grote omzichtigheid aangezien uit een VN-rapport blijkt dat daar heel wat oorlogsmisdaden worden gepleegd.

Aangaande de levering van wapens aan de Syrische opstandelingen preciseert de heer Hellings dat het Amerikaanse Congres daarover een debat heeft gehouden, waarbij 40 % van de Democraten zich tegen die hulp aan de "goede" opstandelingen heeft gekant omdat het gevaar reëel is dat de geleverde wapens in de verkeerde handen zullen vallen.

Op humanitair vlak pleit de spreker ervoor de Europese partners méér onder druk te zetten opdat de Europese Unie de tijdelijke-beschermingsclausule voor de Iraakse en Syrische vluchtelingen activeert. Mocht die clausule worden geactiveerd, dan zal België zijn verantwoordelijkheid moeten nemen en tijdelijk vluchtelingen moeten ontvangen.

Wordt ten slotte voor de militaire optie gekozen, dan zal die hoe dan ook internationaal moeten worden gewettigd met een duidelijk VN-mandaat. Met name op dat punt kan een regering in lopende zaken alleen tot de militaire optie overgaan als de Kamer daartoe een resolutie aanneemt.

Il importe donc d'élaborer un plan qui soit avant tout politique et accessoirement militaire: la place des Kurdes, des sunnites et l'organisation de l'État sont autant de questions politiques qui doivent trouver une solution.

Une première action serait une intervention sur la manne financière de *Daech*. Celle-ci est extrêmement bien financée. La Belgique envisage-t-elle, via ses services de renseignement, de suivre les flux financiers qui profitent à *Daech*?

En ce qui concerne la question du pétrole vendu par *Daech* sur les marchés internationaux, comment la Belgique et l'UE mettent-elles en œuvre une traçabilité en vue d'éviter que les produits de la vente de ce pétrole ne profitent à *Daech*?

L'intervenant rappelle également que la Belgique a un accord judiciaire et sécuritaire avec la Turquie. Le ministre des Affaires étrangères va-t-il intervenir auprès du ministre de la Justice en vue d'obtenir l'application de cet accord et éviter ainsi que des candidats djihadistes belges ne rejoignent les rangs de *Daech*?

À propos d'une éventuelle aide militaire, il a été question de livraisons d'armes en Syrie et en Irak. Plus particulièrement pour l'Irak, l'intervenant estime qu'il convient d'être très prudent car il existe un rapport de l'ONU qui met en exergue l'existence de nombreux crimes de guerre.

Quant à la livraison d'armes aux rebelles syriens, M. Hellings précise qu'un débat s'est tenu à ce sujet à la Chambre des représentants aux États-Unis où 40 % des démocrates ont rejeté cette aide aux "bons" rebelles vu le risque réel que les armes livrées tombent entre de mauvaises mains.

Sur le plan humanitaire, l'intervenant plaide pour une pression accrue sur les partenaires européens afin que l'Union européenne actionne la clause de protection temporaire pour les réfugiés irakiens et syriens. Si cette clause entre en vigueur, la Belgique devra prendre ses responsabilités et accueillir temporairement des réfugiés.

Enfin, si une option militaire était décidée, celle-ci ne pourrait être initiée qu'en toute légalité internationale de sorte qu'un mandat clair de l'ONU devra être voté. Sur ce point précis, l'option militaire pour un gouvernement en affaires courantes nécessite une résolution de la Chambre.

De heer Hellings is echter van mening dat zulks ook het geval zou moeten zijn voor een volwaardige regering, aangezien ons land per slot van rekening in een oorlog zou stappen of zou deelnemen aan een militaire operatie in het buitenland. Hij pleit er dus voor dat de Kamer zeker over de zaak stemt.

*De heer Peter De Roover (N-VA)* herinnert aan het ontroerende betoog van de jezidische Iraakse volksvertegenwoordigster, mevrouw Viane Dakhil. Hij herhaalt de door haar geuite vrees dat de toegewezen humanitaire hulp niet op de juiste bestemming raakt en niet wordt gebruikt waarvoor zij bedoeld is. In dat opzicht heeft mevrouw Dakhil aangegeven dat de jezidische gemeenschap het beter vindt dat de hulpgoederen worden verdeeld via de plaatselijke Koerdische autoriteiten.

De spreker vraagt zich dan ook af welke maatregelen zullen worden genomen om ervoor te zorgen dat de humanitaire hulp goed wordt verdeeld en diegenen bereikt die er meest nood aan hebben. Hoe kan de humanitaire hulp ter plaatse raken? Moet daarvoor een beroep worden gedaan op lokale organisaties? Welke garanties kan de regering in deze fase geven dat de humanitaire hulp daadwerkelijk de meest behoeftige bevolkingsgroepen bereikt?

Tevens vraagt de spreker dat in het bijzonder aandacht wordt verleend aan het lot van de vrouwen die door *Daech* worden ontvoerd en als seksslavin uitgebuit. De regering moet dat nauwlettend in de gaten houden.

*De heer Alain Top (sp.a)* is van mening dat België absoluut niet dezelfde fouten mag maken als destijds bij de deelname aan de militaire interventie in Afghanistan. Mocht het tot een militair ingrijpen komen, dat dient Irak te worden begeleid zodat het land tegelijkertijd alle fundamentele voorwaarden voor een democratische samenleving kan verankeren.

Overigens moet voor de regering ook de langetermijnbescherming van de burgerbevolkingen prioritair zijn. De regering mag zich allerminst beperken tot een militaire operatie op korte termijn.

Ten slotte pleit de spreker ervoor bij de toekenning van de humanitaire hulp specifiek aandacht te besteden aan de minderheden in de regio.

De komende dagen zal België samen met andere landen ijveren voor het opzetten van een zo breed mogelijke coalitie voor een militaire interventie. Die coalitie mag niet beperkt blijven tot een VN-mandaat, maar moet

*M. Hellings* estime cependant qu'il devrait en être de même pour un gouvernement de plein exercice vu l'importance pour un pays d'entrer en guerre ou de participer à une opération militaire à l'étranger. Il plaide donc pour qu'un vote intervienne à la Chambre en tout état de cause.

*M. Peter De Roover (N-VA)* souhaite rappeler le discours émouvant de la députée irakienne yézidie, Mme Viane Dakhil. L'intervenant réitère la crainte exprimée par celle-ci que l'aide humanitaire accordée n'arrive pas à destination ni que cette aide soit effectivement utilisée à bon escient. À cet égard, Mme Dakhil a affirmé que la communauté yézidie préfère que la distribution de ladite aide s'effectue par le truchement des autorités locales kurdes.

L'intervenant s'interroge dès lors sur les mesures qui seront prises pour garantir que l'aide humanitaire soit bien déployée et accordée à ceux qui en ont besoin. Quelles sont les possibilités d'acheminement? L'aide humanitaire transitera-t-elle par des organisations locales? Quelles garanties le gouvernement peut-il donner à ce stade pour que l'aide humanitaire arrive auprès des populations qui en ont besoin?

D'autre part, l'intervenant réclame également une attention particulière pour le sort des femmes enlevées par *Daech* et forcées de devenir des esclaves sexuelles. Le gouvernement doit y porter une attention toute particulière.

*M. Alain Top (sp.a)* estime que la Belgique doit absolument éviter de réitérer les erreurs du passé notamment suite à sa participation à l'intervention militaire en Afghanistan. Il convient donc — si une opération militaire devait être initiée — de prévoir d'accompagner l'Irak afin qu'il puisse dans le même temps consolider tous les fondements d'une société démocratique.

Par ailleurs, la protection à long terme des populations civiles doit également figurer parmi les priorités du gouvernement qui ne doit certainement pas se limiter à une opération militaire de court terme.

Enfin, l'intervenant plaide pour une attention spécifique pour les minorités de la région dans l'octroi de l'aide humanitaire.

Dans les prochains jours, le gouvernement belge s'investira comme d'autres pays pour trouver la plus large coalition possible en faveur d'une intervention militaire. Cette coalition ne doit pas se limiter à un mandat

zo worden opgevat dat alle landen in de regio en met name Turkije eraan meewerken.

Aangezien de situatie bijzonder nijpend is, vindt de heer Top het belangrijk dat de regering in lopende zaken een alomvattende strategie voor de strijd tegen het extremisme uitwerkt, aangezien heel wat strijders vandaag Belgen zijn of in België hebben gewoond.

Wat ten slotte de kosten van een eventuele militaire interventie betreft, vreest de spreker dat de raming van 14,5 miljoen euro, ervan uitgaande dat de militaire operatie één maand duurt, te laag is aangezien de interventie wellicht langer dan een maand zal duren. Daarom ook vindt hij het belangrijk dat de minister regelmatig in de Kamer verslag uitbrengt over de stand van zaken in het veld.

#### IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken, bevestigt dat de Belgische regering ervoor zal pleiten dat er een VN-mandaat komt. Dat zou het ideale scenario zijn, want zo kunnen alle landen van de regio, en meer bepaald de Golfstaten, meewerken.*

Voorts heeft de minister al contact gehad met zijn Iraanse collega, maar een deelname van dat land is nog erg veraf.

Vervolgens zal het de Veiligheidsraad toekomen de actiemiddelen te bepalen en het kader vast te leggen waarin kan worden opgetreden.

Te gelegener tijd zal de regering in lopende zaken naar de Kamer terugkeren voor een stemming, of zal een volwaardige regering haar in kennis stellen van de beslissing die ze heeft genomen. Hoe dan ook zal het nodige worden gedaan om de Kamer verder bij dit proces te betrekken.

Wat de te ondernemen acties betreft, bevestigt de minister dat de terroristische organisatie IS over aanzienlijke financiële middelen beschikt: die zijn enerzijds afkomstig van wat ze in Syrië en Irak buit heeft gemaakt, anderzijds van de oliehandel. Hij wijst erop dat al maatregelen genomen zijn, met name resolutie 2170, en dat thans sancties kunnen worden getroffen ten aanzien van landen die handel drijven met die terroristische organisatie.

de l'ONU mais doit être recherchée afin d'obtenir la collaboration de tous les pays de la région et en particulier celle de la Turquie.

Vu l'urgence, M. Top souligne également l'importance pour le gouvernement en affaires courantes d'élaborer, en Belgique, une stratégie globale en vue de combattre l'extrémisme dès lors que de nombreux combattants aujourd'hui sont belges ou étaient résidents en Belgique.

Enfin, en ce qui concerne le coût financier d'une éventuelle intervention militaire, l'intervenant craint que l'estimation de 14,5 millions d'euros, équivalente à un mois d'opération militaire, ne soit pas suffisante dès lors que l'intervention risque de durer plus d'un mois. Aussi, il souligne qu'il est important que le ministre fasse régulièrement rapport à la Chambre de la situation sur le terrain.

#### IV. — RÉPONSES DES MINISTRES

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes, confirme que le gouvernement belge plaidera pour l'obtention d'un mandat de l'ONU. C'est la solution idéale permettant la collaboration de tous les pays de la région et plus particulièrement ceux du Golfe.*

Pour ce qui concerne l'Iran, le ministre a déjà eu un contact avec son homologue iranien mais l'intervention de cet État est loin d'être acquise.

Puis, ce sera au Conseil de sécurité de définir les possibilités d'action ainsi que le cadre dans lequel celles-ci pourront être menées.

Le moment venu, soit le gouvernement en affaires courantes reviendra devant la Chambre pour un vote, soit un gouvernement de plein exercice l'informerait de la décision qu'il aura prise. Dans tous les cas, un processus de suivi avec la Chambre sera mis sur pied.

En ce qui concerne les actions à prendre, le ministre confirme que l'organisation terroriste EI dispose d'importants moyens financiers provenant, d'une part, des saisies opérées en Syrie et en Irak et, d'autre part, du commerce du pétrole. Il rappelle que des mesures ont déjà été prises, en particulier la résolution 2170, et qu'il est actuellement possible de prendre des sanctions à l'encontre des pays qui font commerce avec cette organisation terroriste.

De minister geeft voorts aan dat hij in dat verband vandaag contact zal hebben met zijn Turkse collega. Bovendien werkt het bedrijf SWIFT nauw samen met de Belgische overheid om de financiële stromen die met dit soort operaties verband houden, op te volgen.

Wat eventuele wapenleveringen aan Syrië betreft, herhaalt de minister dat hij zich daar altijd tegen heeft verzet, daar het nog steeds helemaal niet zeker is bij wie de wapens uiteindelijk belanden. Hij wijst erop dat zogeheten oppositiegroepen al Belgische gijzelaars hebben vastgehouden. Daarentegen staat volgens hem niets een samenwerking met de huidige regeringen in Bagdad of in Erbil in de weg. Die samenwerking kan een onderdeel "opleiding" omvatten. Zowel het Iraakse als het Koerdische leger hebben immers opleiding nodig indien ze militair materiaal krijgen geleverd.

Wat de misdaden tegen de menselijkheid en de oorlogsmisdaden betreft, steunt de Belgische regering het initiatief van Libanon om een beroep te doen op het Internationaal Strafhof voor de misdaden die in Irak en in Syrië zouden zijn gepleegd.

Op het stuk van humanitaire hulp herinnert de minister eraan dat de regering bereid is de VN-agentschappen te financieren, op te treden in EU-verband maar ook bilaterale inspanningen te leveren, naar het voorbeeld van de hulp die wordt geboden voor de vluchtelingenkampen in Turkije, Jordanië en Libanon. Voor Irak werd in bijkomende, specifieke hulp voorzien. De minister preciseert dat zijn departement zowel contacten in België als te velde aanspreekt om zo zeker mogelijk te zijn dat de hulp daadwerkelijk bij de bevolking terechtkomt.

Aangaande de opvang van de vluchtelingen geeft de minister aan dat het aantal Syrische of Iraakse vluchtelingen blijft toenemen. Men dient zich er echter van bewust te zijn dat de meesten van hen niet vragen om naar Europa te komen. Als de toestand in het gebied echter blijft verslechteren, dan moeten België en de Europese Unie klaarstaan met een gecoördineerde opvang.

Wat een eventuele militaire interventie betreft, geeft de minister aan dat een militaire coördinatie door de EU alsnog uitblijft. Een dergelijke coördinatie zal worden opgezet tussen landen van de Unie.

In verband met andere mogelijke aanvallen door terroristische groepen bevestigt de minister dat de staat van alarm continu is, ook wat cyberaanvallen betreft. Sinds zijn aantreden is hij persoonlijk getuige geweest van verschillende informatica-aanvallen vanuit diverse landen. Samen met het ministerie van Landsverdediging werden mechanismen uitgewerkt die voor een doeltreffende

Le ministre indique d'ailleurs à cet égard qu'il aura un contact avec son homologue turc aujourd'hui. Par ailleurs, la société Swift collabore étroitement avec les autorités belges aux fins de suivre les flux financiers liés à ce genre d'opérations.

En ce qui concerne la livraison d'armes à la Syrie, le ministre réitère qu'il s'est toujours opposé à une telle livraison dans la mesure où il n'existe toujours aucune certitude quant aux destinataires finaux desdites armes. Il rappelle que des otages belges ont déjà été détenus par des groupes dits "d'opposition". Par contre, il ne voit aucun obstacle à collaborer avec les gouvernements en place à Bagdad ou à Erbil. Cette collaboration peut comprendre des actions de formation; les armées irakiennes comme kurdes ayant besoin d'une formation si de l'équipement militaire était livré aux armées concernées.

En ce qui concerne les crimes contre l'humanité et les crimes de guerre, le gouvernement belge soutient l'initiative initiée par le Liban pour saisir la Cour pénale internationale pour les crimes qui auraient été commis en Irak et en Syrie.

Sur le plan humanitaire, le ministre rappelle que le gouvernement est disposé à financer les agences onusiennes, à intervenir par le biais de l'Union européenne mais aussi à agir sur le plan bilatéral à l'instar des aides accordées pour les camps de réfugiés situés en Turquie, Jordanie ou au Liban. Pour l'Irak, une aide complémentaire spécifique a été prévue. Le ministre précise que son département travaille avec des contacts tant en Belgique que sur le terrain afin d'être aussi sûr que possible que l'aide arrive effectivement aux populations.

Pour l'accueil des réfugiés, le ministre souligne que le nombre de réfugiés syriens ou irakiens ne cesse d'augmenter. Toutefois, il faut être conscient que la majorité d'entre eux ne demandent pas à venir en Europe. Mais si la situation dans la région continue à se dégrader, la Belgique et l'Union européenne devront réagir par un accueil coordonné.

En ce qui concerne l'éventuelle intervention militaire, le ministre indique qu'il n'y a toujours pas de coordination militaire par l'UE. Celle-ci aura lieu entre pays de l'Union.

En ce qui concerne d'autres attaques possibles de groupes terroristes, le ministre confirme que l'alerte est permanente, en ce compris sur le plan des cyberattaques. Depuis son entrée en fonction, il a personnellement pu constater différentes attaques informatiques émanant de différents pays. Avec le ministère de la Défense, des mécanismes ont été mis en place pour

bescherming moeten zorgen. Dit neemt niet weg dat cyberdefensie een prioriteit moet blijven voor de volgende regering.

De minister bevestigt dat de terroristische dreiging ook bij ons bestaat, aangezien de hoofdverdachte van de aanslag in het Joods Museum van België een voormalig Syriëstrijder is. Potentieel zijn er honderden Syriëgangers die naar België kunnen terugkeren om aanslagen te plegen. Er moet dus dringend militair worden ingegrepen. Daarnaast kunnen tal van andere initiatieven worden genomen — op diplomatiek, humanitair of politiek vlak.

Wat de Amerikaanse bombardementen betreft, is de minister niet geheel zeker dat hij terzake over alle informatie beschikt. Er zijn er ongeveer 170 geweest, die ervoor hebben gezorgd dat de oprukkende jihadi's in Mossoel konden worden gestopt en waarbij gepoogd werd de druk op Bagdad enigszins te verminderen.

De minister wijst er ten slotte op dat we te maken hebben met een nooit eerder geziene barbaarsheid, die zich niet beperkt tot enkele breed in de media uitgesmeerde executies. Een militair ingrijpen is dan ook onvermijdelijk, want prioritair moet de voortgang van die terroristische groepering worden gestopt.

*De heer Pieter De Crem, vice-eersteminister en minister van Landsverdediging*, preciseert dat de *special forces* een “*train, advise and assist*”-opdracht zullen hebben om het Koerdische en Iraakse leger te ondersteunen. Die opdracht kan buiten Irak maar ook op Iraaks grondgebied plaatsvinden. Alles zal afhangen van het resultaat van de eerste fase van de militaire interventie waaraan België mogelijk zal deelnemen. De operaties worden gecoördineerd vanuit Kirkook. De *special forces* zijn weliswaar opgeleid om andere opdrachten te vervullen, maar de opleidingstaak krijgt voorrang.

De minister van Landsverdediging deelt de mening van de heer Bonte in verband met de preventieve maatregelen die werden genomen om het radicalisme te bestrijden. Ook steunt hij de maatregelen die in het akkoord van de toekomstige regering worden aangekondigd.

In verband met de gesprekken en gedachteswisselingen die thans bij de VN aan de gang zijn, geeft de minister aan dat een Belgische delegatie ter plaatse is om zich te kunnen uitspreken over alle beslissingen die moeten worden genomen.

De minister preciseert voorts nog dat de NAVO een coördinerende rol vervult en herinnert eraan dat de militaire operatie in Libië onder Frans bevel gestart is

se protéger de manière efficace. Il n'en reste pas moins vrai que la cyber-défense devra constituer une priorité pour le prochain gouvernement.

Le ministre confirme que la menace terroriste existe également chez nous puisque, par exemple, le principal suspect de l'attentat du Musée Juif de Belgique est un individu qui était allé combattre en Syrie. Or, il y a potentiellement des centaines de combattants syriens susceptibles de revenir en Belgique pour commettre des attentats. Il y a donc urgence à agir militairement. Ensuite de nombreuses autres actions pourront être déployées que ce soit sur le plan diplomatique, humanitaire et politique.

En ce qui concerne les frappes américaines, le ministre n'est pas convaincu d'avoir toutes les informations à ce sujet. Il y en a eu près de 170 qui ont notamment permis d'arrêter l'avancée des djihadistes à Mossul et de tenter de dégager la situation à Bagdad.

Enfin, le ministre rappelle que l'on fait face à une barbarie inouïe qui ne se limite pas à quelques exécutions médiatiques. Une intervention militaire est dès lors inévitable car il faut avant tout stopper l'avancée de ce groupe terroriste.

*M. Pieter De Crem, vice-premier ministre et ministre de la Défense*, précise encore que les Forces Spéciales auront une mission consistant à “*train, advise and assist*” en vue d'accompagner les forces armées kurdes et irakiennes. Cette mission peut s'effectuer en dehors de l'Irak, mais aussi sur le territoire irakien. Tout dépendra du résultat de la première phase de l'intervention militaire à laquelle la Belgique pourrait participer. Le centre des opérations se situe à Kirkouk. Certes, les *Forces Spéciales* sont formées pour pouvoir accomplir d'autres missions mais la mission de formation est privilégiée.

Le ministre de la Défense partage l'opinion de M. Bonte relative aux mesures préventives qui ont été mises en place pour lutter contre le radicalisme. Il soutient également les mesures qui sont annoncées dans le cadre de l'accord du futur gouvernement.

En ce qui concerne les pourparlers et échanges de vues qui ont lieu en ce moment à l'ONU, le ministre rappelle qu'une délégation belge est sur place afin de pouvoir se prononcer sur toutes les décisions à prendre.

Le ministre précise encore que l'Otan aura un rôle de coordination et rappelle qu'en Libye l'opération militaire a démarré sous commandement français avant d'être

en dat de controle vervolgens is overgenomen door de NAVO. België heeft bij die operatie een belangrijke rol gespeeld.

Tot slot onderstreept de minister dat hij tijdens zijn betoog niet gepleit heeft voor Belgische wapenleveringen. In de tweede fase van het militair ingrijpen kan daar echter wel sprake van zijn.

*De rapporteurs,*

*De voorzitters,*

Gwenaëlle GROVONIUS  
Peter BUYSROGGE

Dirk VAN DER MAELEN  
Karolien GROSEMANS

placée sous contrôle de l'Otan. La Belgique a joué un rôle important lors de cette opération.

Enfin, le ministre souligne qu'il n'a pas plaidé lors de son intervention pour la livraison d'armes par la Belgique. Cela peut toutefois être prévu dans la seconde phase de l'intervention militaire.

*Les rapporteurs,*

*Les présidents,*

Gwenaëlle GROVONIUS  
Peter BUYSROGGE

Dirk VAN DER MAELEN  
Karolien GROSEMANS