

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
24 januari 1977 betreffende de bescherming
van de gezondheid van de gebruikers op het
stuk van de voedingsmiddelen en andere
producten en tot instelling van het “neutrale”
sigarettenpakje**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL** EN
MEVROUW **KARIN JIROFLÉE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking	4
A. Betogen van de leden	4
B. Antwoorden van de indiener van het wetsvoor- stel	9
C. Replieken	10
D. Betoog van de vertegenwoordiger van de minis- ter van Sociale Zaken en Volksgezondheid ..	13
E. Antwoorden van de indiener van het wetsvoors- tel	13
F. Replieken	14
III. Stemming	16

Zie:

Doc 54 **0507/ (2014/2015):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Catherine Fonck.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 avril 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 24 janvier 1977
relative à la protection de la santé des
consommateurs en ce qui concerne
les denrées alimentaires et les autres produits
et visant à l'instauration d'un paquet de
cigarettes neutre**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel SENESAEL** ET
MME **KARIN JIROFLÉE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	4
A. Interventions des membres	4
B. Réponse de l'auteur de la proposition de loi	9
C. Répliques	10
D. Intervention du représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	13
E. Réponses de l'auteur de la proposition de loi	13
F. Répliques	14
III. Vote	16

Voir:

Doc 54 **0507/ (2014/2015):**

001: Proposition de loi de Mme Catherine Fonck.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
PS	André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR	Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry
CD&V	Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld	Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Muriel Gerkens
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winkel
Sybill de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron
Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Anne Dedry, Evita Willaert
Benoît Lutgen, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 10 februari en 17 en 24 maart 2015.

Het verzoek van *mevrouw Karin Jiroflée (sp.a)* om hoorzittingen te houden, werd verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Catherine Fonck (cdH), hoofdindienster van het wetsvoorstel, herinnert eraan dat roken voor de volksgezondheid een belangrijk probleem vormt. Op jaarbasis veroorzaakt roken in België 20 000 voortijdige sterfgevallen. Het gebruik van producten op basis van tabak vormt een doorslaggevende oorzaak voor longkankers, dikkedarmkankers en andere kankers, alsook voor veelvuldige hartziekten.

Uit de beschikbare statistieken blijkt dat onder de zwakste groepen, vooral de jongeren worden getroffen. Dat is verontrustend, want indien men tabaksproducten gebruikt op heel jonge leeftijd, ontstaat er een veel grotere verslaving en wordt men veel langer aan een dergelijk risico blootgesteld. Bijgevolg moet de overheid alles in het werk stellen om te voorkomen dat mensen op jonge leeftijd beginnen te roken. De overgrote meerderheid van de rokers begint immers te roken vóór ze 18 jaar zijn.

Om het tabaksverbruik te beïnvloeden, speelt de reclame een doorslaggevende rol. Die reclame kan verschillende vormen aannemen. Naast de affiches op openbare plaatsen en in verkooppunten, is het pakje sigaretten op zich al reclame. Als uithangbord van het merk moet het pakje zoveel mogelijk de aandacht trekken. Hoewel op de verpakking gezondheidswaarschuwingen staan, is er nog ruimte voor mooi ogende reclame.

Onderzoek toont aan dat de verpakking, naast de smaak en de gewoonten in de vriendenkring, een van de criteria is die bepalen waarom mensen voor tabaksproducten van een bepaald merk kiezen. Die studies tonen ook aan dat jonge verbruikers een product zonder mooi ogende reclame, merk of logo associëren met een twijfelachtig product van middelmatige kwaliteit. Neutrale verpakkingen zou mensen dus minder in de verleiding brengen om het product te gebruiken. De Stichting tegen Kanker houdt trouwens al jaren een pleidooi in die zin.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré ses réunions des 10 février et 17 et 24 mars 2015 à la discussion de la présente proposition de loi.

Par 9 voix contre 3 et 2 abstentions, votre commission a rejeté la demande de *Mme Karin Jiroflée (sp.a)* de procéder à des auditions.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Catherine Fonck (cdH), auteur principal de la proposition de loi, rappelle que la consommation de tabac constitue un enjeu majeur de santé publique. Sur une base annuelle, le tabac correspond à 20 000 décès prématurés en Belgique. Consommer des produits à base de tabac constitue une cause déterminante de cancers du poumon, du côlon, etc., ainsi que de pathologies cardiaques multiples.

Les statistiques disponibles démontrent que les jeunes sont particulièrement touchés parmi les publics les plus fragiles. Ceci ne cesse d'alarmer, dans la mesure où la consommation précoce de produits à base de tabac crée une accoutumance d'autant plus forte, et dans la mesure où une exposition à un tel risque est d'autant plus longue. En conséquence, les pouvoirs publics doivent se donner pour objectif de tout mettre en œuvre pour éviter que la consommation ne débute à un jeune âge. La grande majorité des fumeurs commence en effet de fumer avant l'âge de 18 ans.

Pour influencer la consommation de tabac, la publicité joue un rôle prépondérant. Cette publicité peut prendre des formes différentes. Outre les affichages dans les lieux publics et les lieux de vente, il existe aussi la forme de publicité qui touche le paquet de cigarettes lui-même. En tant que vecteur de la marque, le paquet se doit d'être le plus accrocheur possible. Malgré les avertissements de santé désormais inscrits sur l'emballage, il reste une marge pour l'expression d'une esthétique publicitaire.

Des études démontrent que l'emballage est l'un des critères qui déterminent le choix de consommer des produits à base de tabac d'une marque déterminée, à côté du goût et des habitudes des cercles d'amis. Ces études démontrent également qu'un produit sans habillage publicitaire, sans marque et sans logo, est associé dans l'esprit des jeunes consommateurs à un produit douteux, de qualité médiocre. La transformation en paquets neutres rendrait donc la consommation moins tentante. La Fondation contre le Cancer plaide d'ailleurs depuis des années en ce sens.

Dit wetsvoorstel strekt er dus toe neutrale sigarettenpakjes in te stellen. De spreekster geeft aan dat dit wetsvoorstel in overeenstemming is met het Europees recht en meer specifiek met Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en van de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabak- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EC.

De spreekster onderstreept tot slot het belang van het wetsvoorstel voor de volksgezondheid. Het Verenigd Koninkrijk en Ierland hebben de Europese Commissie ervan in kennis gesteld dat ze nu al het neutrale sigarettenpakje wensen in te voeren.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Damien Thiéry (MR) herhaalt dat iedereen de negatieve invloed van roken op het milieu en de gevaren ervan voor de volksgezondheid kent. In EU-verband werd Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en de bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG aangenomen. Die richtlijn moet tegen 20 mei 2016 in Belgisch recht omgezet zijn. De EU heeft duidelijk het doel vooropgesteld een eenvormige regeling uit te werken. Is het niet te vroeg om nu al maatregelen te nemen en het risico te lopen dat de lidstaten uiteenlopende wetgevingen uitwerken?

De spreker is niet overtuigd dat er voldoende wetenschappelijk bewijs is dat het invoeren van het neutrale sigarettenpakje effectief een invloed heeft op het rookgedrag. Neutrale sigarettenpakjes of het wijzigen van de pakjes zullen de rokers niet tegenhouden. Een goede gezondheidsopvoeding zal meer invloed hebben op het tabaksverbruik.

Als gevolg van recente wetgeving moest de industrie de sigarettenpakjes wijzigen. Indien het wetsvoorstel wordt aangenomen, moet de lay-out van de pakjes opnieuw worden gewijzigd. Een gedegen gezondheidsopvoeding, zeker voor de meest kwetsbare groepen zoals jongeren, zal veel meer effect hebben.

In Australië waar het neutrale sigarettenpakje al in 2012 werd ingevoerd, is er een daling van het

La proposition de loi vise donc à instaurer des paquets de cigarettes neutres. Pour l'intervenante, cette proposition de loi est conforme au droit européen et plus spécifiquement à la directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE.

L'intervenante insiste encore sur l'importance de la proposition de loi pour la santé publique. Le Royaume-Uni et l'Irlande ont informé la Commission européenne qu'ils souhaitent d'ores et déjà introduire le paquet de cigarettes neutre.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

M. Damien Thiéry (MR) répète que tout le monde sait que le tabac a une influence négative sur l'environnement et qu'il constitue un danger pour la santé publique. Au niveau de l'Union européenne, la directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE a été adoptée. Cette directive doit être transposée en droit belge pour le 20 mai 2016. L'UE a clairement préconisé d'élaborer des règles uniformes. N'est-il actuellement pas trop tôt pour d'ores et déjà prendre des mesures, les États membres risquant ainsi d'élaborer des législations différentes?

L'intervenant doute qu'il y ait suffisamment de preuves scientifiques indiquant que l'introduction du paquet de cigarettes neutre influence effectivement le comportement des fumeurs. L'instauration de paquets de cigarettes neutres ou la modification des paquets ne sont pas de nature à dissuader les fumeurs. Une bonne éducation sanitaire est bien plus efficace pour lutter contre la consommation de tabac.

Une législation récente a contraint l'industrie à modifier les paquets de cigarettes. Si la proposition de loi à l'examen est adoptée, l'aspect des paquets devra à nouveau être modifié. Une éducation sanitaire de qualité aurait beaucoup plus d'effet, certainement pour les groupes les plus vulnérables comme les jeunes.

Une diminution du nombre de fumeurs a été constatée en Australie, où le paquet de cigarettes neutre a

aantal rokers vastgesteld. Het is echter niet zeker dat dit tengevolge van de invoering van dit pakje is. De Eurobarometer heeft trouwens vastgesteld dat het wijzigen van de lay-out van sigarettenpakjes weinig invloed heeft op de aankoop van sigaretten. Het is zelfs denkbaar dat die neutrale sigarettenpakjes jongeren net tot roken zullen aanzetten omdat ze aangeven dat roken eigenlijk niet mag.

Het is voorts niet mogelijk om een volledig rookverbod in te voeren, want dit zou als een aantasting van de persoonlijke vrijheid kunnen worden beschouwd.

De spreker voegt eraan toe dat het neutrale pakje het namaken van de sigaretten zal vergemakkelijken. Van nagemaakte sigaretten is de kwaliteit niet gegarandeerd en dit kan nóg schadelijker voor de gezondheid zijn.

Tot besluit herhaalt de spreker dat er geen bewijzen zijn dat het sigarettenverbruik zal dalen door het invoeren van het neutrale sigarettenpakje, omdat geen oorzakelijk verband kan worden aangetoond. Het is positief een debat aan de problematiek te wijden, maar het is niet zeker dat de voorgestelde oplossing de verhoopte resultaten zal opleveren.

De MR-fractie kan het voorstel niet steunen omdat ze het verkieslijk acht de omzetting van de EU-richtlijn af te wachten.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) vindt het niet nodig om nog eens op de gevaren van tabak en tabaksverbruik te wijzen. Het aantal gevallen van longkanker neemt gestaag toe. Een op drie kankers is gerelateerd aan tabak. Dit is een hoge kost voor de maatschappij én voor de betrokkenen.

Het rookgedrag is de laatste jaren geëvolueerd. Momenteel worden meer vrouwen tussen 55 en 65 jaar door longkanker dan door borstkanker getroffen, onder meer omdat jongeren op steeds jongere leeftijd beginnen roken.

Na de invoering van het rookverbod in openbare gebouwen en in de horeca bleek dat de publieke opinie roken steeds minder aanvaardt en vraagt om maatregelen te nemen om roken te doen dalen en om de bevolking op de gevaren van tabak te wijzen.

Rekening houdend met de kost voor het individu en de samenleving, en met de invloed op de levenskwaliteit van de rokers, moeten maatregelen worden genomen om het roken te doen verminderen. Het invoeren van het neutrale sigarettenpakje kan één van de maatregelen zijn. Studies uitgevoerd door de Stichting tegen Kanker

été introduit en 2012. Aucun lien de cause à effet n'a toutefois été démontré. L'Eurobaromètre a du reste constaté que la modification de l'aspect des paquets de cigarettes a peu d'effet sur la consommation. Ces paquets neutres risquent même d'inciter les jeunes à commencer à fumer pour braver l'interdit qu'ils semblent représenter.

Il est exclu d'instaurer une interdiction totale de fumer, car celle-ci pourrait être considérée comme une atteinte à la liberté personnelle.

L'intervenant ajoute que le paquet neutre facilitera la contrefaçon de cigarettes. Or, la qualité de ce type de cigarettes n'est pas garantie et elles peuvent être encore plus dommageables pour la santé.

L'intervenant répète pour conclure que rien ne prouve que l'instauration du paquet de cigarettes neutre entraînera une diminution de la consommation, car aucune relation de cause à effet ne peut être établie. Il est judicieux de débattre de cette question, mais rien ne dit que la solution proposée produira les résultats escomptés.

Le groupe MR ne peut pas soutenir la proposition de loi à l'examen. Il estime en effet qu'il est préférable d'attendre la transposition de la directive européenne.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) estime qu'il est inutile de souligner à nouveau les dangers du tabac et de sa consommation. Le nombre de cancers du poumon est en augmentation constante. Un cancer sur trois est lié au tabac. Cela implique un coût important, tant pour la société que pour les intéressés.

Le tabagisme a évolué au cours de ces dernières années. À l'heure actuelle, le cancer du poumon touche davantage de femmes âgées de 55 à 65 ans que le cancer du sein, ce qui s'explique notamment par le fait que les jeunes commencent à fumer de plus en plus tôt.

On a constaté à la suite de l'instauration de l'interdiction de fumer dans les bâtiments publics et dans l'horeca que l'opinion publique accepte de moins en moins le tabagisme et qu'elle souhaite que des mesures soient prises pour réduire celui-ci et pour attirer l'attention de la population sur les dangers du tabac.

Eu égard au coût qu'il représente pour l'individu et pour la société, ainsi qu'à ses effets sur la qualité de vie des fumeurs, il est essentiel de prendre des mesures visant à réduire le tabagisme. L'instauration du paquet de cigarettes neutre peut être l'une de ces mesures. Des études réalisées par la Fondation contre le cancer

en Vives tonen aan dat een neutraal pakje het roken kan doen afnemen, zeker bij jongeren.

Het invoeren van het neutrale pakje is een zeer goede preventiemaatregel. Preventie is van belang en moet deel van een ruimere strategie zijn. Het is vooral voor jongeren van belang. Er wordt volgens de Stichting tegen Kanker nu minder gerookt, maar het zijn steeds nieuwe generaties die beginnen te roken en er moet blijvend op de gevaren ervan gewezen worden.

De richtlijn van het Europees Parlement en de Raad is een stap in de goede richting. De richtlijn moet uiterlijk tegen mei 2016 in Belgisch recht worden omgezet. Het is echter mogelijk om nu al deelaspecten in Belgische wetgeving op te nemen.

Het argument dat de strijd tegen namaak moet verbeteren, past niet in dit debat omdat alle merken gemakkelijk nagemaakt kunnen worden. De spreekster ziet het verband met de neutrale sigarettenpakjes niet.

De spreekster besluit dat ze het wetsvoorstel steunt en bereid is het, indien nodig, nog te verbeteren.

Ook mevrouw Ine Somers (*Open Vld*) vindt dat het zaak is eerst de EU-richtlijn in Belgische wetgeving om te zetten. Het is onvoldoende aangetoond dat het invoeren van neutrale sigarettenpakjes het rookgedrag beïnvloedt en het tabakverbruik doet dalen.

Het is niet duidelijk of het dalen van het roken in Australië het gevolg is van de in 2012 ingevoerde neutrale sigarettenpakjes dan wel of dat dit het gevolg is van de doorgevoerde prijsverhoging.

De namaak en de illegale handel in sigaretten wordt volgens het lid vergemakkelijkt met de neutrale pakjes. De neutrale pakjes kunnen rokers ook aanzetten om goedkopere sigaretten te kopen en dit is nóg slechter voor de gezondheid.

De spreekster besluit dat vooral op preventie moet worden ingezet om het roken te doen dalen en de negatieve gevolgen van tabak op het budget van de gezondheidszorg te beperken.

Mevrouw Renate Hufkens (*N-VA*) beaamt dat roken ongezond is. Het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel dateert van 2010. Het is bedoeling dat het wordt aangepast wat de datum van inwerkingtreding betreft.

et Vives révèlent qu'un paquet neutre peut entraîner une diminution du tabagisme, certainement chez les jeunes.

L'instauration du paquet neutre est une excellente mesure de prévention. La prévention est capitale et doit s'inscrire dans une stratégie plus vaste. Cet élément revêt une importance toute particulière en ce qui concerne les jeunes. La Fondation contre le cancer précise que s'il est vrai qu'on fume moins à l'heure actuelle, chaque nouvelle génération produit néanmoins des fumeurs, et qu'il faut continuer à souligner les dangers du tabagisme.

La directive du Parlement européen et du Conseil constitue un pas dans la bonne direction. Cette directive devra être transposée en droit belge au plus tard en mai 2016. Certains aspects partiels pourraient néanmoins déjà être réglés au préalable dans la législation belge.

L'argument selon lequel la lutte contre la contrefaçon doit être améliorée n'est pas pertinent dans le débat actuel. En effet, toutes les marques peuvent aisément être imitées. L'intervenante ne voit pas le rapport avec le paquet de cigarettes neutre.

L'intervenante conclut en indiquant qu'elle soutient la proposition de loi et se dit prête à l'améliorer encore, si nécessaire.

Mme Ine Somers (*Open Vld*) estime, elle aussi, qu'il importe d'abord de transposer la directive européenne dans la législation belge. Il n'a pas été démontré à suffisance que l'instauration de paquets de cigarettes neutres a eu pour effet de diminuer le tabagisme.

Il n'est pas établi clairement si la diminution du tabagisme en Australie résulte des paquets de cigarettes neutres instaurés en 2012 ou de l'augmentation de leur prix.

Les paquets neutres facilitent la contrefaçon et la contrebande de cigarettes, selon la membre. Les paquets neutres peuvent également inciter les fumeurs à acheter des cigarettes moins chères et celles-ci sont encore pires pour la santé.

L'intervenante conclut qu'il faut surtout mettre l'accent sur la prévention pour faire baisser le tabagisme et limiter les répercussions négatives du tabac sur le budget des soins de santé.

Mme Renate Hufkens (*N-VA*) reconnaît que le tabagisme nuit à la santé. La proposition de loi actuellement à l'examen date de 2010. L'intention est de l'adapter en ce qui concerne la date de son entrée en vigueur.

Ook de N-VA-fractie vindt dat roken moet worden teruggedrongen. Het lid is niet zeker dat het neutrale sigarettenpakje de oplossing zal bieden. Er is veel onderzoek gevoerd, met vaak tegenstrijdige conclusies. Ook deze spreekster haalt aan dat niet is bewezen dat het roken in Australië is gedaald ten gevolge van de neutrale pakjes.

De maatregel wordt voorgesteld zonder rekening te houden met de belangen van de sector en zonder die geraadpleegd te hebben. Voor de sector zou dit wetsvoorstel desastreuze gevolgen kunnen hebben. Ook namaak is een niet te onderschatten probleem en dit kan in de hand gewerkt worden met het neutrale sigarettenpakje.

De N-VA is wel degelijk tegen roken, maar vindt dat er een beleid moet worden gevoerd waar tegelijkertijd aandacht gaat naar prijszetting, preventie en promotie van rookstopbegeleiding. Het is voorbarig nu al het gebruik van neutrale sigarettenpakjes op te leggen.

Ook de heer *Daniel Senesael (PS)* herinnert eraan dat de nefaste gevolgen van tabakgebruik gekend zijn. Het is nodig om een goed uitgewerkt, coherent en doeltreffend anti-rookbeleid te voeren. Kan de minister haar beleidsopties ter zake verduidelijken? Het uiterlijk aspect van sigarettenpakjes zet aan tot roken. Neutrale pakjes kunnen ertoe bijdragen dat niet-rokers ook niet geneigd zijn om er mee te beginnen.

Om de reële impact op het tabaksverbruik van de in Australië genomen maatregelen te kennen is het nodig die maatregelen te evalueren.

De lidstaten hebben steeds de mogelijkheid om strengere maatregelen te nemen, indien dit in het belang van de volksgezondheid is. Het neutrale sigarettenpakje opleggen is een maatregel die in de goede richting gaat om het tabaksverbruik terug te dringen, zeker bij jongeren. De gezondheidsdoelstellingen moeten hier voorrang krijgen.

*Voorzitter Muriel Gerken*s wijst erop dat haar fractie het wetsvoorstel steunt. De strijd tegen tabak en de tabaksreclame is noodzakelijk. Indien men tegen de invoering van het neutrale sigarettenpakje is omdat niet wetenschappelijk bewezen is dat het doeltreffend is, moet dit argument van de noodzaak van wetenschappelijk bewijs voor alle aspecten van het rookbeleid worden gebruikt. Het is *evidence based* bewezen dat een hogere tabaksprijs het tabaksverbruik doet dalen. Waarom wordt de tabaksprijs niet meteen verhoogd

Le groupe N-VA estime, lui aussi, qu'il faut diminuer le tabagisme. La membre n'est pas persuadée que le paquet de cigarettes neutre sera la solution. De nombreuses études ont été réalisées et leurs conclusions sont souvent contradictoires. L'intervenante relève, elle aussi, qu'il n'a pas été prouvé que les paquets neutres ont fait baisser le tabagisme en Australie.

La mesure est proposée sans tenir compte des intérêts du secteur et sans en avoir consulté les acteurs. Or, elle pourrait avoir des conséquences désastreuses (pour eux). De même, la contrefaçon est un problème à ne pas sous-estimer et que peut favoriser le paquet de cigarettes neutre.

Si la N-VA est effectivement contre le tabagisme, elle estime qu'en la matière, il y a lieu de mener une politique s'intéressant simultanément à la fixation des prix, à la prévention et à la promotion de l'aide à l'arrêt tabagique. Instaurer des paquets de cigarettes neutres dès à présent est prématuré.

M. Daniel Senesael (PS) rappelle également que les conséquences néfastes du tabagisme sont connues. Il faut mener une politique anti-tabac bien conçue, cohérente et efficace. La ministre peut-elle préciser ses options stratégiques en la matière ? L'aspect extérieur des paquets de cigarettes incite à fumer. Des paquets neutres peuvent contribuer à ce que les non-fumeurs ne soient pas, eux aussi, tentés de commencer.

Pour connaître l'impact réel des mesures prises en Australie sur la consommation tabagique, il faut procéder à leur évaluation.

Les États membres ont toujours la possibilité de prendre des mesures plus strictes si c'est dans l'intérêt de la santé publique. L'instauration de paquets de cigarettes neutres est une mesure qui va dans le bon sens pour réduire le tabagisme, surtout chez les jeunes. Les objectifs sanitaires doivent être prioritaires en l'espèce.

*La présidente, Mme Muriel Gerken*s, fait observer que son groupe soutient la proposition de loi. La lutte contre le tabac et la publicité y afférente est une nécessité. Si l'on s'oppose à l'instauration d'un paquet de cigarettes neutre sous prétexte que son efficacité n'est pas prouvée scientifiquement, il faut alors appliquer cet argument de la nécessité des preuves scientifiques à tous les aspects de la politique anti-tabac. Il a été prouvé qu'une augmentation du prix des produits à base de tabac fait diminuer le tabagisme. Pourquoi ne pas

daar de doeltreffendheid van die maatregel bewezen is? De regering gaat echter niet over tot een verhoging van de tabaksprijs.

Ook reclame heeft een belangrijke invloed op het tabaksgebruik. Het uiterlijk aspect van pakjes is een weldoordachte vorm van reclame. Maatregelen om tabaksreclame te beperken zijn nodig.

Het is niet aanvaardbaar om een industrie die ongezonde producten op de markt brengt, te steunen. Kanker kost veel, zowel aan de samenleving als aan het individu. Het argument dat rekening moet worden gehouden met de belangen van de sector gaat niet op in een dossier waar het belang van de volksgezondheid moet primeren.

De invoering van het neutrale sigarettenpakje moet uiteraard samengaan met begeleidende maatregelen, zoals gezondheidsopvoeding en preventie. Er moet ook worden nagegaan welke elementen tot tabaksverbruik aanzetten. Onderzoek heeft het belang van “voortrekkers” in jongerengroepen aangetoond. Er wordt vaak (op)gekeken naar hen en hun gedrag, vooral met betrekking tot roken en alcoholgebruik. In de reclame worden dergelijke voortrekkers getoond, bijvoorbeeld op feestjes, met andere mensen rond hen. Die “voortrekkers” moeten worden gesteund, zodat ze het goede voorbeeld zouden geven.

De strijd tegen namaak moet zeker worden voortgezet. Namaak gebeurt vaak ook met medeweten en soms zelfs met hulp van de sector. Aan namaak moet een einde komen, maar die is al ruim verspreid, ook zonder het neutrale sigarettenpakje. Het is niet aanvaardbaar zich te verschuilen achter het argument dat de neutrale pakjes de namaak in de hand zouden werken.

De richtlijn staat de lidstaten toe om verdergaande maatregelen te nemen indien dit gerechtvaardigd is om redenen van volksgezondheid. Het is tevens mogelijk om de datum van inwerkingtreding van het ter bespreking voorliggende wetsvoorstel te wijzigen indien men van oordeel is dat de voorgestelde termijn te kort is. Het is altijd mogelijk daartoe een amendement in te dienen.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) onderstreept dat eerst de EU-richtlijn zou moeten worden omgezet en dat niet overhaast mag worden gewerkt. Is dit trouwens de beste maatregel die tot minder tabaksgebruik zal leiden?

Het neutrale pakje opleggen kan een preventie-maatregel zijn om roken te beperken. Maar er zijn nog andere aspecten zoals de smaak, de prijs en de vrienden die jongeren tot roken aanzetten. Tot nu toe

augmenter d'emblée le prix du tabac dans la mesure où l'efficacité de cette mesure a été démontrée ? Or, le gouvernement ne le fait pas.

La publicité a également une grande influence sur le tabagisme. L'aspect extérieur des paquets constitue une forme de publicité bien réfléchie. Des mesures doivent être prises pour limiter la publicité pour le tabac.

Il est inacceptable de soutenir une industrie qui commercialise des produits nuisibles à la santé. Le traitement du cancer coûte très cher à la société et à l'individu. L'argument selon lequel les intérêts du secteur doivent être pris en compte n'a pas lieu d'être dans un dossier où l'intérêt de la santé publique doit primer.

L'introduction du paquet de cigarettes neutre doit évidemment aller de pair avec des mesures d'accompagnement telles que l'éducation sanitaire et la prévention. Il y a aussi lieu d'examiner les éléments qui incitent à la consommation de tabac. Des études ont démontré l'importance des meneurs au sein des groupes de jeunes. Leur comportement est souvent observé et admiré, en particulier en matière de consommation de tabac et d'alcool. Les images des publicités utilisent ces leaders, dans les fêtes avec les autres autour. Il faut motiver ces meneurs à donner le bon exemple.

Il convient bien sûr de poursuivre la lutte contre la contrefaçon, souvent connue, parfois même soutenue par le secteur. De telles activités doivent cesser, mais il n'ont pas attendu le paquet neutre pour se développer. Il est inacceptable de se retrancher derrière l'argument selon lequel les emballages neutres favoriseraient la contrefaçon.

La directive autorise les États membres à prendre des mesures plus strictes si celles-ci se justifient pour des raisons de santé publique. Il est également possible de modifier la date d'entrée en vigueur de la proposition de loi à l'examen si le délai proposé est jugé trop court. Un amendement peut toujours être déposé à cette fin.

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne que la directive européenne devrait d'abord être transposée et met en garde contre la précipitation. Cette mesure est-elle d'ailleurs la meilleure pour faire diminuer la consommation de tabac ?

L'introduction du paquet de cigarettes neutre peut constituer une mesure de prévention visant à limiter la consommation de tabac. D'autres aspects incitent néanmoins les jeunes à fumer, comme le goût, le prix

is er onvoldoende informatie dat de invoering van de maatregel, bijvoorbeeld in Australië, ook effectief tot minder tabaksverbruik heeft geleid. De maatregel zou moeten worden geëvalueerd alvorens die ook hier in te voeren. De Wereldgezondheidsorganisatie heeft gepleit voor de invoering van de regeling. Er moeten echter nog een paar knelpunten worden aangepakt, zoals de intellectuele eigendomsrechten. Is het mogelijk om een verbod op merknamen op te leggen? Er is een klacht lopende bij de Wereldhandelsorganisatie (WHO) en de *Framework Convention on Tobacco Control* (FCTC). Zou het niet opportuun zijn het resultaat van deze procedure af te wachten vooraleer het neutrale pakje in te voeren?

Er moet ook worden nagegaan wat de invloed van namaak is op de productie van sigaretten en de kwaliteit ervan.

Ook de invloed van de potentiële prijsstijging moet worden onderzocht. Wat is de invloed van die maatregel geweest in Australië en Ierland?

Er is te weinig informatie beschikbaar om nu al tot de stemming over te gaan. Zou er niet verder moeten worden nagedacht over het voorstel, en zou het niet opportuun zijn om ter zake deskundigen over de EU-richtlijn en de omzetting ervan te raadplegen?

B. Antwoorden van de indienster van het wetsvoorstel

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) attendeert erop dat heel veel mensen overlijden als gevolg van roken. Het komt er niet op aan een keuze te maken tussen sommige maatregelen en preventie; die moeten in ieder geval samen worden toegepast. De strategie van de strijd tegen tabaksverbruik steunt op vier pijlers: prijs, reclame, preventie en rookstopbegeleiding.

De spreekster herinnert eraan dat met betrekking tot het prijsbeleid inzake tabak, een deel van opbrengsten van de recentste prijsverhogingen die de regering had doorgevoerd, bij de tabaksindustrie is terechtgekomen. Ze vindt dit niet aanvaardbaar.

Reclame is enkel nog toegelaten op verkoopplaatsen van tabak of op tabakspakjes. Het gaat er in de twee gevallen om de consument tot tabaksverbruik aan te zetten. Het is bewezen dat reclame werkt en dat het tabaksverbruik daardoor toeneemt.

Preventie is een essentieel onderdeel van het tabaksbeleid, evenals de begeleidende maatregelen om

et les amis, par exemple. Nous n'avons pas encore suffisamment de preuves que la mise en œuvre de cette mesure en Australie, par exemple, a effectivement porté ses fruits. La mesure devrait être évaluée avant d'être instaurée en Belgique. L'Organisation mondiale de la Santé a plaidé pour l'instauration de la réglementation. Certains problèmes, comme les droits de propriété intellectuelle, doivent néanmoins encore être réglés. Est-il possible d'interdire les marques ? Une plainte a été déposée auprès de l'Organisation mondiale du commerce (OMC) et la Convention-cadre de l'OMS pour la lutte antitabac. Ne serait-il pas opportun d'attendre les résultats de cette procédure avant d'introduire le paquet de cigarettes neutre ?

Il faut aussi évaluer l'influence de la contrefaçon sur la production et la qualité des cigarettes.

Les effets de l'éventuelle augmentation du prix doivent également être étudiés. Quels sont-ils en Australie et en Irlande ?

Les informations dont nous disposons à l'heure actuelle sont insuffisantes pour procéder à un vote. Ne conviendrait-il pas de réfléchir à la proposition et de consulter des experts en la matière ainsi qu'au sujet de la directive européenne et de sa transposition ?

B. Réponses de l'auteur de la proposition de loi

Mme Catherine Fonck (cdH) attire l'attention sur le nombre important de personnes qui décèdent des suites de leur tabagisme. Il ne s'agit pas de choisir entre la mise en œuvre de certaines mesures et la prévention, qui doivent aller de pair quoi qu'il arrive. La stratégie de lutte contre le tabagisme repose sur quatre piliers : le prix, la publicité, la prévention et l'accompagnement dans le cadre du sevrage tabagique.

Concernant la politique des prix en matière de tabac, l'intervenante rappelle qu'une partie des recettes des dernières augmentations de prix auxquelles le gouvernement a procédé est revenue à l'industrie du tabac, ce qu'elle juge inacceptable.

La publicité n'est plus admise que dans les lieux de vente de tabac ou sur les paquets de cigarettes. Dans les deux cas, l'objectif est d'inciter le consommateur à fumer. Il a été prouvé que la publicité portait ses fruits et favorisait la consommation de tabac.

La prévention fait partie intégrante de la politique anti-tabac, au même titre que les mesures

personen te helpen om te stoppen met roken. Er moet niet alleen aandacht gaan naar maatregelen om te stoppen met roken, maar ook gezocht naar manieren om te verhinderen dat personen, en zeker jongeren, beginnen met roken.

Met betrekking tot de wetenschappelijke bewijzen over de doeltreffendheid van de neutrale sigarettenpakjes herinnert de spreekster eraan dat 37 studies in 8 landen hebben bewezen dat het invoeren van neutrale pakjes tot minder roken leidt, in het bijzonder bij jongeren¹. Het zou een ontradend effect hebben voor jongeren, zodat ze niet met roken beginnen. Ook uit de studie uitgevoerd op vraag van de Stichting tegen Kanker blijkt dat reclame op en de voorstelling van de pakjes aanzet tot roken.

Het argument dat de EU werkt aan een regeling ter beperking van het tabaksverbruik wordt al zeer lang gebruikt. Intussen is men tien jaar verder en is er nog niets concreet geregeld. De lidstaten kunnen verdergaande maatregelen nemen dan die uit de richtlijn. Ze kunnen ook nu al het neutrale sigarettenpakje invoeren. Frankrijk heeft al maatregelen genomen om het neutrale sigarettenpakje in te voeren; Ierland en het Verenigd Koninkrijk hebben bij de Europese Commissie een kennisgeving ingediend. Altijd refereren aan de beslissingen van de Europese Commissie kost tijd en ontnemt het land de mogelijkheid om zelf beslissingen te nemen. Intussen heeft de EU beslissingen genomen en kunnen de lidstaten verdergaande initiatieven nemen, zeker indien het in de geest van de richtlijn zit.

België heeft al sinds 2007 geen nieuwe wetgeving meer aangenomen om het tabaksverbruik in te perken. Daarvoor was België binnen de EU altijd voortrekker in het nemen van maatregelen om tabaksverbruik in te perken.

Het argument dat het neutrale pakje gemakkelijker na te maken is, gaat niet op. Ook de Stichting tegen Kanker heeft dit in een studie vastgesteld.

De spreekster wenst trouwens de mening van de minister over dit wetsvoorstel te kennen. Het prijsbeleid betreffende tabak van de huidige regering zorgt voor grote winsten voor de industrie. Het lid betreurt die

d'accompagnement pour aider les fumeurs dans le cadre de leur sevrage. C'est ainsi qu'il ne faut pas uniquement se focaliser sur ce type de mesure et qu'il faut chercher des solutions visant à empêcher les personnes, en particulier les jeunes, de commencer à fumer.

En ce qui concerne les preuves scientifiques de l'efficacité des paquets de cigarettes neutres, l'intervenante rappelle que 37 études menées dans 8 pays ont démontré que l'introduction de paquets neutres entraîne la réduction du tabagisme, en particulier parmi les jeunes¹. Cette mesure aurait un effet dissuasif sur les jeunes, qui ainsi ne se mettraient pas à fumer. L'étude réalisée à la demande de la Fondation contre le cancer montre également que la publicité figurant sur les paquets ainsi que leur présentation incitent à fumer.

Cela fait très longtemps que l'on avance l'argument selon lequel l'Union européenne prépare une réglementation visant à réduire la consommation de tabac. Dans l'intervalle, dix ans se sont écoulés et rien n'a encore été réglé concrètement. Les États membres peuvent prendre des mesures plus poussées que celles prévues dans la directive. Ils peuvent également introduire dès à présent le paquet de cigarettes neutre. La France a déjà pris des mesures en vue d'introduire le paquet de cigarettes neutre, l'Irlande et le Royaume-Uni ont déposé une notification auprès de la Commission européenne. Se référer constamment aux décisions de la Commission européenne coûte du temps et prive le pays de la possibilité de prendre lui-même des décisions. Dans l'intervalle, l'Union européenne a pris des décisions et les États membres peuvent continuer à prendre des initiatives, certainement si elles s'inscrivent dans l'esprit de la directive.

Depuis 2007, la Belgique n'a plus adopté de nouvelle législation visant à limiter la consommation de tabac. Jusqu'alors, la Belgique avait toujours joué, au sein de l'Union européenne, un rôle pionnier dans la prise de mesures visant à limiter le tabagisme.

L'argument selon lequel il est plus facile de contrefaire le paquet neutre n'est pas pertinent. La Fondation contre le cancer l'a, elle aussi, constaté dans une étude.

L'intervenante souhaite par ailleurs connaître l'avis de la ministre sur la proposition de loi à l'examen. La politique menée par l'actuel gouvernement en matière de prix du tabac assure des bénéfices considérables à

¹ Moodie et al, "Plain packaging, a systematic review", University of Stirling, 2012. http://phrc.lshtm.ac.uk/papers/PHRC_006_Final_Report.pdf

¹ Moodie et al, "Plain packaging, a systematic review", University of Stirling, 2012. http://phrc.lshtm.ac.uk/papers/PHRC_006_Final_Report.pdf

situatie en vindt dat de tabaksindustrie zeker niet moet worden gesteund.

Mevrouw Fonck stelt vast dat meningen over het wetsvoorstel evolueren. Ze is zich ook bewust dat deze maatregel alleen niet voldoende zal zijn om het roken te bannen. Het is wel een deel van de strategie en zal zeker voor vooruitgang zorgen.

De spreekster is van oordeel dat de argumenten van de meerderheid die van de tabakindustrie zijn. Mevrouw Fonck gaat, zeker als lid van de commissie voor de Volksgezondheid, niet akkoord met die visie. Er zijn voldoende bewijzen om over de te gaan tot de aanvaarding van het wetsvoorstel.

Tot slot gaat mevrouw Fonck akkoord om deskundigen te horen over het wetsvoorstel. Ze zou een gedachtewisseling met de Stichting tegen Kanker over de neutrale pakjes, het prijsbeleid en de richtlijn op prijs stellen.

C. Replieken

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) attendeert erop dat er voldoende argumenten zijn gegeven door de meerderheidspartijen over de gevaren van het tabaksgebruik en dat alles in het werk moet worden gesteld om het roken te ontmoedigen. Ze herhaalt dat er onvoldoende bewijs is dat het neutrale sigarettenpakje doeltreffend is om het tabaksverbruik te doen dalen. Ze wijst er echter op dat meer moet worden ingezet op preventie en actieve maatregelen om het roken te ontmoedigen, zeker ten opzichte van de jongeren.

Met betrekking tot het argument van de tabaksprijs merkt mevrouw Somers op dat het wetsvoorstel ter zake geen enkele maatregel voorstelt.

Ze blijft erbij dat het risico in verband met het gemakkelijker namaken van sigaretten en het overgaan op goedkopere sigaretten reëel is.

Tot slot wijst ze erop dat het gaat om een parlementair voorstel en dat het parlement daar autonoom over kan beslissen, zonder dat de minister er hoeft mee in te stemmen.

*Voorzitter Muriel Gerken*s merkt op dat normaal gezien de minister of haar vertegenwoordiger aanwezig

l'industrie. La membre déplore cette situation et estime que l'industrie du tabac ne doit certainement pas bénéficier d'aides.

Mme Fonck constate que les opinions relatives à la proposition de loi évoluent. Elle est également consciente du fait que cette mesure ne suffira pas, à elle seule, à faire disparaître le tabagisme. Elle fait cependant partie de la stratégie développée à cet effet et permettra certainement de réaliser des avancées en la matière.

L'intervenante estime que les arguments de la majorité sont ceux de l'industrie du tabac. Mme Fonck ne souscrit pas à ce point de vue, certainement pas en tant que membre de la commission de la Santé publique. Il existe suffisamment d'éléments probants pour que l'on vote la proposition de loi.

Enfin, Mme Fonck est d'accord pour l'on entende des experts au sujet de la proposition de loi. Elle apprécierait que l'on organise un échange de vues avec la Fondation contre le cancer concernant les paquets neutres, la politique de prix et la directive.

C. Répliques

Mme Ine Somers (Open Vld) attire l'attention sur le fait que les partis de la majorité ont fourni suffisamment d'arguments concernant les dangers liés à la consommation de tabac et qu'ils faut tout mettre en œuvre pour décourager le tabagisme. Elle répète qu'il n'existe pas suffisamment de preuves que le paquet de cigarettes neutre sera efficace pour faire diminuer la consommation de tabac. Elle souligne par contre qu'il faut davantage miser sur la prévention et sur des mesures actives pour décourager le tabagisme, certainement chez les jeunes.

En ce qui concerne l'argument relatif au prix du tabac, Mme Somers fait remarquer que la proposition de loi ne propose aucune mesure en la matière.

Elle continue à penser qu'il existe un risque réel que la contrefaçon de cigarettes soit facilitée et que leur prix diminue.

Enfin, elle souligne qu'il s'agit d'une proposition parlementaire et que le parlement peut donc prendre une décision à ce sujet en toute autonomie, sans que la ministre doive donner ou non son accord.

La présidente Muriel Gerken fait observer que le ministre ou son représentant est normalement présent

is bij de bespreking van wetsvoorstellen en dat dit hier niet het geval is.

De heer Damien Thiéry (MR) wenst zijn argumenten nog eens in de juiste context te plaatsen. Iedereen is zich bewust van de gevaren van het roken voor de gezondheid en van het feit dat roken ziektes en sterfte veroorzaken. Niet alleen de tabakindustrie maar ook de alcohol-, wapen- en auto-industrie maken producten die levens eisen. Het correct informeren van de jongeren over de gevaren van tabak zal doeltreffender zijn dan alleen maar het neutrale sigarettenpakje in te voeren. Preventie is noodzakelijk. De scholen kunnen de jongsten veel beter informeren over de gevaren van tabak dan wel de invoering van het pakje, zonder verdere begeleidende maatregelen.

De meningen van eenieder kunnen wijzigen, rekening houdend met de evolutie van de verschillende dossiers. In casu heeft de EU een eenvormige regeling uitgewerkt en het zou opportuun zijn die ook correct en tijdig om te zetten.

Ook deze spreker bevestigt het goede werk van de Stichting tegen Kanker. Dank zij die instelling kan men over geloofwaardige cijfers beschikken. Het feit dat 37 studies zeggen dat het neutrale pakje doeltreffend is, betekent nog niet dat dit noodzakelijkerwijze objectieerbare informatie is.

De meerderheid heeft in dit dossier naar de argumenten van iedereen geluisterd en die ook tegen elkaar afgewogen. Dit zal ook naar voren komen wanneer de richtlijn zal worden omgezet. De meerderheid vindt dan ook dat eerst werk moet worden gemaakt van de correcte omzetting van de richtlijn.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) is het niet eens met de stelling dat het neutrale sigarettenpakje de strijd tegen namaak zou bemoeilijken. Uit een uitzending van France 2 blijkt dat studies die dit aangeven, door de tabakslobby werden gefinancierd.

De overheid moet duidelijk maken dat ze de gezondheid van de burgers vooropstelt in het beleid van de strijd tegen kanker.

Ook deze spreekster zou het interessant vinden deskundigen uit het veld te horen.

De heer Daniel Senesael (PS) acht het interessant dat er nog hoorzittingen worden georganiseerd. Hij vindt het goed dat het voorstel er voor zorgt dat de strijd tegen tabak opnieuw op de agenda staat nadat er gedurende 8 jaar geen vooruitgang werd geboekt. Het

lors de l'examen des propositions de loi, et que ce n'est, en l'espèce, pas le cas.

M. Damien Thiéry (MR) souhaite une nouvelle fois replacer ses arguments dans le contexte adéquat. Tout le monde est conscient des dangers du tabac pour la santé et du fait que fumer est une cause de morbidité et de mortalité. L'industrie du tabac n'est pas la seule à fabriquer des produits qui coûtent des vies humaines : il en va de même pour l'alcool, les armes et les voitures. Informer correctement les jeunes sur les dangers du tabac sera plus efficace que se limiter à instaurer un paquet de cigarettes neutre. La prévention est une nécessité. Les écoles sont bien mieux à même de mettre les jeunes en garde contre les dangers du tabac que ne pourrait le faire l'instauration du paquet neutre sans autres mesures d'accompagnement.

Les opinions de chacun peuvent changer compte tenu de l'évolution des différents dossiers. Dans le cas qui nous occupe, l'UE a élaboré une réglementation uniforme, et il serait opportun de la transposer correctement et dans les délais prévus.

L'intervenant confirme, lui aussi, le bon travail effectué par la Fondation contre le Cancer. C'est en effet grâce à cette institution que l'on dispose de chiffres crédibles. Le fait que 37 études indiquent que le paquet neutre est efficace ne veut pas nécessairement dire qu'il s'agit d'une information objectivable.

Dans ce dossier, la majorité a écouté les arguments de chacun et les a soupesés, ce qui transparaîtra également dans la manière dont la directive sera transposée. La majorité estime dès lors qu'il faut d'abord s'employer à transposer correctement cette directive.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) ne souscrit pas à l'idée selon laquelle le paquet de cigarettes neutre compliquerait la lutte contre les contrefaçons. Il ressort d'une émission de France2 que les études qui le prétendent sont financées par le lobby du tabac.

Les pouvoirs publics doivent indiquer clairement que la santé des citoyens est leur première priorité dans le domaine de la politique de lutte contre le cancer.

Cet intervenant estime, lui aussi, qu'il serait intéressant d'auditionner des experts dans cette matière.

M. Daniel Senesael (PS) estime qu'il pourrait être intéressant d'organiser d'autres auditions. Il se félicite que la proposition inscrive à nouveau la lutte contre le tabagisme à l'ordre du jour après huit années d'absence de progrès dans ce domaine. Le paquet neutre est l'un

neutrale pakje is één facet, het is niet voldoende maar het is een goed begin.

Voorzitter Muriel Gerkens herinnert eraan dat sinds 1999 tabaksreclame op de agenda van het Parlement staat en steeds aanleiding tot debat heeft gegeven, waarbij twee uiteenlopende standpunten werden ingenomen: sommigen stelden maatregelen voor om het roken te doen afnemen, anderen kwamen op voor het belang van de sector.

Het tabaksverbruik moet dalen, maar dit kan niet zonder de tabaksprijs te verhogen. Het komt de minister van Financiën toe een dergelijke prijsverhoging door te voeren.

Welke *evidence based*-argumenten haalt de meerderheid aan om te zeggen dat de namaak zal toenemen?

De enige manier om de sterfte ten gevolge van tabaksverbruik te doen dalen, is stoppen met roken. Om minder doden te hebben in het verkeer kan men voorzichtiger rijden. Matig alcoholgebruik is ook aanvaardbaar. De tabakproductie kan op geen enkele wijze verdedigd worden.

Het wetsvoorstel kan gelijktijdig met de omgezette richtlijn in werking treden, dus argumenten om nu niet wetgevend op te treden zijn niet aanvaardbaar.

De voorzitter stelt vast dat de meerderheid vindt dat de omzetting van de richtlijn moet worden afgewacht. Tot slot stelt ze voor om eerst het advies van de minister door te nemen alvorens tot een stemming over te gaan.

D. Betoog van de vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid

De heer Brieuc Van Damme, vertegenwoordiger van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, merkt op dat België vóór 2017 moet zorgen voor de omzetting van Richtlijn 2014/40/EU van het Europees Parlement en de Raad van 3 april 2014 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaks- en aanverwante producten en tot intrekking van Richtlijn 2001/37/EG.

De regering is van start gegaan met de werkzaamheden ter omzetting van die richtlijn. Voor die omzetting zal het nodig zijn een standpunt in te nemen over aangelegenheden waarover niet rechtstreeks is beslist door de Europese wetgever, zoals elektronische sigaretten of neutrale sigarettenpakjes.

des éléments de cette lutte. Il ne suffira pas mais c'est un bon début.

Mme Muriel Gerkens, présidente, rappelle que la publicité pour le tabac figure à l'ordre du jour du Parlement depuis 1999 et qu'elle a toujours donné lieu à des débats qui opposaient l'intention de proposer des mesures de réduction de la consommation et l'intérêt du secteur.

La consommation de tabac doit diminuer mais cet objectif ne pourra pas être atteint sans augmentation des prix. C'est au ministre des Finances à le faire.

Sur quelles preuves la majorité se base-t-elle pour affirmer que la contrefaçon va augmenter ?

Pour réduire la mortalité due au tabac, la seule méthode envisageable est d'arrêter de fumer. Pour réduire le nombre de décès sur les routes, les conducteurs peuvent rouler plus prudemment. La consommation modérée d'alcool est également acceptable. Mais la production de tabac est totalement indéfendable.

La proposition de loi peut entrer en vigueur en même temps que la directive transposée. Par conséquent, les arguments invoqués pour ne pas intervenir aujourd'hui sur le plan législatif son inadmissibles.

La présidente constate que la majorité estime qu'il convient d'abord d'attendre la transposition de la directive et enfin, elle propose d'attendre d'avoir l'avis de la ministre avant de voter.

D. Intervention du représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique

M. Brieuc Van Damme, représentant de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, constate que la Belgique doit transposer, avant 2017, la directive 2014/40/UE du Parlement européen et du Conseil du 3 avril 2014 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et des produits connexes, et abrogeant la directive 2001/37/CE.

Le gouvernement a entamé les travaux visant à procéder à la transposition de cette directive. Cette transposition nécessitera de prendre position sur des questions non directement tranchées par le législateur européen, telles que les cigarettes électroniques ou les paquets de cigarettes neutres.

De invoering van dergelijke neutrale sigarettenpakjes wordt al overwogen in Frankrijk en is al beslist in Ierland. De minister van Volksgezondheid volgt die evolutie van nabij. Ook de situatie in Australië wordt geanalyseerd, want de voorgestelde maatregel werd er twee jaar geleden genomen, samen met een accijnsverhoging. De minister heeft haar administratie opgedragen de evolutie in Australië te bestuderen, en ook na te gaan welke gevolgen de in dat land genomen maatregelen hebben voor namaak en illegale import. Die ontwikkeling kan een impact hebben op de volksgezondheid.

In dit stadium van het onderzoek achten de regering en de voor Volksgezondheid bevoegde minister het nog te vroeg om de neutrale sigarettenpakjes in te stellen. Wanneer overtuigende resultaten beschikbaar zullen zijn, zal zonder taboes worden onderzocht in welke zin de wetgeving moet evolueren.

Voorzitter Muriel Gerkens vraagt wanneer de resultaten van het onderzoek door de administratie beschikbaar zouden zijn.

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat die resultaten in elk geval niet vóór 2016 beschikbaar zullen zijn.

E. Antwoorden van de indienster van het wetsvoorstel

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vestigt er de aandacht op dat krachtens artikel 29 van de voormelde richtlijn de omzettingstermijn op 20 mei 2016 verstrijkt. Als dusdanig is de richtlijn zelf al van kracht geworden bij artikel 32 ervan.

De spreekster merkt op dat de invoering van neutrale sigarettenpakjes al een feit is in sommige Staten van de Unie, die in dat verband de Europese Commissie van hun maatregelen in die zin in kennis hebben gesteld; dat is het geval voor het Verenigd Koninkrijk en Ierland. Frankrijk doet heel wat méér dan louter een dergelijke maatregel overwegen, aangezien de beslissing in die zin al is genomen door de bevoegde commissie van de Franse *Assemblée nationale*.

Ingevolge voornoemde richtlijn mogen de lidstaten nationale maatregelen nemen wat de verpakking van tabaksproducten betreft; de spreekster blijft dan ook hopen dat België zich in dit dossier voluntaristisch zal opstellen. Hoe sneller België de door de indienster voorgestelde maatregel aanneemt, hoe makkelijker de inwerkingtreding van die maatregel zal samenvallen met de daadwerkelijke omzetting van de richtlijn in het Belgisch recht.

L'instauration de tels paquets de cigarettes neutres est déjà envisagée en France et décidée en Irlande. La ministre de la Santé publique suit de près cette évolution. La situation en Australie est également analysée, car la mesure proposée y a été prise il y a deux ans, de pair avec une augmentation des accises. La ministre a confié à son administration la mission d'étudier l'évolution en Australie, y compris en ce qui concerne les conséquences des mesures adoptées par cet État sur l'évolution de la contrefaçon et sur les importations illégales. Cette évolution peut avoir un effet sur la santé publique.

À ce stade des études, il semble au gouvernement et à la ministre de la Santé publique qu'il est trop tôt pour instaurer les paquets de cigarettes neutres. Lorsque des résultats probants seront disponibles, il sera examiné dans quel sens la législation doit évoluer, sans tabou.

Mme Muriel Gerkens, présidente, demande quand les résultats de l'étude de l'administration seraient disponibles.

Le représentant de la ministre répond que ces résultats ne seront en tout cas pas disponibles avant 2016.

E. Réponses de l'auteur de la proposition de loi

Mme Catherine Fonck (cdH) attire l'attention sur le fait qu'en vertu de l'article 29 de la directive précitée, le délai de transposition expire le 20 mai 2016. En tant que telle, la directive elle-même est déjà entrée en vigueur en vertu de son article 32.

L'auteur note que l'instauration de paquets de cigarettes neutres est déjà effective dans certains États de l'Union, qui ont notifié à cet égard leurs mesures en ce sens à la Commission européenne. Tel est le cas du Royaume-Uni et de l'Irlande. La France fait bien plus qu'envisager une telle mesure, puisque la décision a déjà été prise en ce sens par la commission compétente de l'Assemblée Nationale française.

La directive européenne précitée autorisant que les États membres prennent des mesures nationales en matière d'emballage des produits du tabac, l'intervenante maintient son souhait que la Belgique se montre volontariste dans ce dossier. Plus tôt la Belgique prendra la mesure proposée par l'auteur, plus facilement l'entrée en vigueur de cette mesure concordera avec la transposition effective de la directive en droit belge.

De Stichting tegen Kanker heeft in een brief aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid gepleit voor maatregelen inzake tabaksproducten. Wat is het antwoord van de minister op de argumenten die in die brief worden uiteengezet?

F. Replieken

De vertegenwoordiger van de minister geeft aan dat de argumenten van de Stichting tegen Kanker vooral te maken hebben met de fiscale behandeling van tabaksproducten. Hij is van mening dat een inhoudelijk debat over neutrale sigarettenpakjes pas mogelijk is op basis van gepubliceerde wetenschappelijke onderzoeken en betrouwbare statistieken.

De spreker stelt voor dat de federale minister van Volksgezondheid, de voor Gezondheidspreventie bevoegde gemeenschapsministers en de indienster van het wetsvoorstel hierover overleg plegen. Preventie ten aanzien van de jongeren lijkt hem immers van zeer groot belang.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) herhaalt dat liefst 37 eensluidende wetenschappelijke onderzoeken zijn gepubliceerd in niet minder dan 8 verschillende landen. De analyse van de Stichting tegen Kanker maakt duidelijk dat preventie onder meer neutrale sigarettenpakjes vereist, in combinatie met een aanvullende belasting.

Het lid ziet in de argumenten die door andere leden en door de regering worden aangevoerd tegen het wetsvoorstel, de standpunten van de tabaksindustrie doorschemeren. Het valt haar op hoezeer de betogen van de leden gelijkenissen vertonen met bijvoorbeeld een analyse die werd gemaakt door *Imperial Tobacco*: gebrek aan bewijs, gevaar voor toenemende namaak en illegale invoer, onnodig vooruitlopen op de omzetting van de richtlijn, beschikbare alternatieven enzovoort.²

Wat preventie betreft, bevestigt de spreekster het belang van die aangelegenheid, waarvoor de gemeenschappen bevoegd zijn.

Mocht overleg tussen de bestuursniveaus tot resultaat leiden, dan zal dat mevrouw Fonck alleen maar tevreden kunnen stemmen. Zij herinnert er evenwel

² Imperial Tobacco, "Why standardized packaging is a bad policy idea that would not work. A response to the Department of Health consultation on standardized packaging of tobacco products", August 2014.
http://www.imperial-tobacco.com/assets/files/cms/Submission_to_the_second_UK_government_consultation_on_plain_packaging_of_tobacco_products.pdf

La Fondation contre le Cancer a transmis un courrier à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, où cette association plaide pour des mesures en matière de produits du tabac. Quelle est la réponse de la ministre aux arguments qui y sont développés ?

F. Répliques

Le représentant de la ministre estime que les arguments de la Fondation contre le Cancer portent surtout sur la fiscalité des produits du tabac. Pour lui, le débat de fond sur les paquets de cigarettes neutres ne peut être entamé qu'après la publication d'études scientifiques et de statistiques fiables.

L'intervenant suggère une discussion entre la ministre fédérale de la Santé publique, les ministres communautaires compétents pour la prévention en matière de santé et l'auteur de la proposition de loi. La prévention par rapport aux jeunes lui semble en effet d'une importance primordiale.

Mme Catherine Fonck (cdH) réitère que pas moins de 37 études scientifiques concordantes ont été publiées dans pas moins de huit États différents. L'analyse de la Fondation contre le Cancer démontre que la prévention nécessite, entre autres, une combinaison de paquets de cigarettes neutres et d'une taxation complémentaire.

Le membre voit dans les arguments soulevés par d'autres membres et par le gouvernement contre la proposition de loi le décalque des thèses de l'industrie du tabac. Elle aperçoit une filiation entre les interventions de membres et, par exemple, une analyse réalisée par Imperial Tobacco : manque de preuve, risques de développement de la contrefaçon et des importations illicites, inutilité de devancer la transposition de la directive, existence d'alternatives, etc.²

En ce qui concerne la prévention, l'intervenante confirme que cette matière, relevant des compétences des Communautés, est importante.

Si une concertation entre les niveaux de pouvoir peut aboutir à un résultat, Mme Fonck ne peut que s'en réjouir. Cependant, elle rappelle que ni la fixation des

² Imperial Tobacco, "Why standardized packaging is a bad policy idea that would not work. A response to the Department of Health consultation on standardized packaging of tobacco products", August 2014.
http://www.imperial-tobacco.com/assets/files/cms/Submission_to_the_second_UK_government_consultation_on_plain_packaging_of_tobacco_products.pdf

aan dat noch de prijsbepaling noch de verpakking van tabaksproducten tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort.

*Voorzitter Muriel Gerken*s merkt op dat op 31 maart 2015 een Interministeriële conferentie Volksgezondheid plaatsvindt, waarop dat punt zou kunnen worden besproken.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) blijft erbij dat zich verschuilen achter de omzetting van een richtlijn geen blijk geeft van echte politieke moed. Niet alleen maakt de voornoemde richtlijn de invoering van neutrale sigarettenpakjes mogelijk, bovendien eist onder meer de Vlaamse Liga tegen Kanker een dergelijke maatregel. De wetgever zou ter zake wat meer daadkracht moeten tonen.

De spreekster vindt het jammer dat de commissie geen hoorzittingen houdt. De minister bevoegd voor Volksgezondheid geeft nochtans aan dat ze steeds naar een gezondheidsbeleid streeft dat gebaseerd is op bewijzen. Dergelijke hoorzittingen zouden de mogelijkheid bieden het debat te objectiveren.

Volgens *mevrouw Ine Somers (Open Vld)* is het net omdat de minister van Volksgezondheid streeft naar een gezondheidsbeleid dat gebaseerd is op bewijzen, dat ze haar diensten eerst vraagt de situatie in het buitenland te bestuderen alvorens maatregelen te nemen. Goede preventiemaatregelen kunnen het aantal rokers doen dalen. De studies moeten aantonen welke maatregelen welk effect sorteren.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat geen enkel argument de relevantie van dit wetsvoorstel betwist. Sommige leden zoeken randargumenten en spreiden daarbij een gebrek aan politieke moed ten toon. *Mevrouw Fonck* betreurt dit en leidt eruit af dat de volksgezondheid het moet afleggen tegen de belangen van de tabaksindustrie. Deze keuze heeft een nefaste invloed op de volksgezondheid en de wetgever zal daar de gevolgen van moeten dragen.

Volgens *voorzitter Muriel Gerken*s komt een goedkeuring van het wetsvoorstel neer op een anticipatie op en een aanvulling van wat op Europees vlak gaande is.

De heer Damien Thiéry (MR) bestempelt het betoog van de indienst van het wetsvoorstel als demagogisch. In de gegeven omstandigheden beweren dat de wetgever, als hij het onderhavige wetsvoorstel verwerpt, een

prix, ni l'emballage des produits du tabac ne ressortissent aux compétences des Communautés.

Mme Muriel Gerken, présidente, fait remarquer qu'une Conférence interministérielle en matière de Santé publique aura lieu le 31 mars 2015. Ce point pourrait y être discuté.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) persiste à considérer que le fait de se retrancher derrière la transposition d'une directive ne démontre pas de vrai courage politique. Non seulement l'instauration de paquets de cigarettes neutres est possible au regard de la directive précitée, mais en plus une telle mesure est revendiquée, entre autres, par la Vlaamse Liga tegen Kanker. Le législateur devrait se montrer bien plus volontariste en la matière.

L'intervenante regrette que la commission ne procède pas à des auditions. La ministre en charge de la Santé publique indique pourtant qu'elle recherche toujours une politique de santé fondée sur les preuves. De telles auditions permettraient d'objectiver la discussion.

Pour *Mme Ine Somers (Open Vld)*, c'est justement parce que la ministre en charge de la Santé publique recherche une politique de santé fondée sur les preuves qu'elle désire d'abord que son administration analyse la situation dans les autres États avant d'agir. De bonnes mesures de prévention permettent de réduire le nombre de fumeurs. Les études doivent démontrer quelles mesures sont de nature à avoir quel effet.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime qu'aucun argument ne vient contester la pertinence de la proposition de loi examinée. Certains membres cherchent des arguments périphériques, démontrant une absence de courage politique. *Mme Fonck* le déplore et y voit une primauté de l'industrie du tabac sur la santé. Le législateur devra assumer son choix, nuisible à la santé publique.

Pour *Mme Muriel Gerken, présidente*, adopter la proposition de loi revient à anticiper et à compléter l'évolution en cours au niveau européen.

M. Damien Thiéry (MR) qualifie le discours de l'auteur de la proposition de loi de démagogique. Assurer dans les présentes circonstances que le législateur, s'il rejette la proposition de loi examinée, posera un choix

keuze maakt die nadelig is voor de volksgezondheid, is onaanvaardbaar en niet correct. De wetgever moet daarentegen verantwoordelijkheidszin tonen en, rekening houdend met alle factoren, concluderen dat er in dit stadium onvoldoende bewijzen zijn om neutrale sigarettenpakjes in te voeren.

III. — STEMMING

Artikel 1 en dientengevolge het gehele wetsvoorstel worden verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

De rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Karin JIROFLÉE

De voorzitter,

Muriel GERKENS

nuisible à la santé publique ne lui semble ni acceptable, ni correct. Le législateur doit au contraire prendre ses responsabilités en tenant compte de l'ensemble des facteurs et constater en l'espèce qu'il n'existe à ce stade pas assez de preuves pour instaurer des paquets de cigarettes neutres.

III. — VOTE

L'article 1^{er} et, par voie de conséquence, l'ensemble de la proposition de loi sont rejetés par 11 voix contre 3.

Les rapporteurs,

Daniel SENESAEL
Karin JIROFLÉE

La présidente,

Muriel GERKENS