

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 oktober 2014

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers**

(ingediend door mevrouw Catherine Fonck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 octobre 2014

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant l'article 2 de la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives**

(déposée par Mme Catherine Fonck)

**SAMENVATTING**

*Volgens de indienster scheidt de cumulatie van bepaalde ambten vaak niet meteen de optimale voorwaarden om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.*

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe, voor een minister, elk risico op mogelijke belangenvermenging tussen zijn ministersambt en een extern mandaat te voorkomen. Daartoe wil het wetsvoorstel het ministerieel ambt onverenigbaar maken met bepaalde mandaten, en in casu met een mandaat als lid van een raad van bestuur van een autonoom overheidsbedrijf dat afhangt van de Federale Staat, een Gemeenschap of een Gewest.*

**RÉSUMÉ**

*Selon l'auteur, le cumul de certaines fonctions ne crée souvent pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.*

*La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêts pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe, en rendant la fonction ministérielle incompatible avec certains mandats — notamment, celui de membre d'un conseil d'administration, d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État fédéral, d'une Communauté ou d'une Région.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*  
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*  
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*  
 CRABV: *Beknopt Verslag*  
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*  
 COM: *Commissievergadering*  
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*  
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*  
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*  
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*  
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*  
 COM: *Réunion de commission*  
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tel. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél. : 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : publications@lachambre.be*

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 53 0776/001.

Een van de vaakst gehoorde punten van kritiek die de burgers jegens de politieke ambtsdragers uiten, heeft betrekking op de cumulatie van mandaten die de beschikbaarheid en de vereiste beroepsmatige invulling van een mandaat belemmert, alsmede op de cumulatie van de aan die mandaten gekoppelde vergoedingen. Die lijken immers moeilijk te rijmen met de belangeloze inzet en de daadwerkelijke betrokkenheid die de politieke actie behoren te kenmerken. Voorts lijkt het evident dat de cumulatie van bepaalde mandaten niet meteen de optimale voorwaarden schept om de mandaten met de vereiste onafhankelijkheid uit te oefenen.

Althans voor de ministers is de vigerende wetgeving uitermate laks op dat vlak: artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931<sup>1</sup> — waarop dit wetsvoorstel betrekking heeft — voorziet voor een minister immers alleen in het verbod om in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding te maken van zijn hoedanigheid.

Een ministeriële circulaire van 1992 had weliswaar een onverenigbaarheid ingesteld met de uitoefening van een mandaat in een vzw, maar nooit werd die onverenigbaarheid uitgebreid tot privéondernemingen.

Dit wetvoorstel strekt ertoe ieder risico op belangenconflict, voor een minister, tussen zijn ministerieel ambt en een extern mandaat te voorkomen door het ministersambt onverenigbaar te maken met de volgende mandaten:

— lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een Gemeenschap of een Gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

— lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

<sup>1</sup> *Belgisch Staatsblad*, 14 augustus 1931.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 0776/001.

Les critiques les plus régulièrement formulées par les citoyens à l'égard des responsables politiques sont relatives au cumul des mandats faisant obstacle à la disponibilité et au professionnalisme que requiert l'exercice optimal d'un mandat et au cumul des émoluments qui y sont attachés, peu compatibles avec le caractère désintéressé et le sens de l'engagement de l'action politique. Par ailleurs, il apparaît clairement que le cumul de certaines fonctions ne crée pas les conditions optimales d'indépendance nécessaires dans l'exercice des mandats.

Actuellement, la législation est particulièrement laxiste en la matière, du moins en ce qui concerne les ministres, puisque l'article 2 de la loi du 6 août 1931<sup>1</sup> qui fait l'objet de la présente proposition de loi se limite à interdire à un ministre de faire mention de sa qualité dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.

Une circulaire ministérielle datant de 1992 avait introduit une incompatibilité avec le fait d'exercer un mandat dans une ASBL. Toutefois, il n'y a jamais eu d'extension de la portée de celle-ci aux entreprises privées.

La présente proposition de loi vise à éviter tout risque de conflit d'intérêts pour un ministre entre sa fonction ministérielle et un mandat externe, en rendant la fonction ministérielle incompatible avec les mandats suivants:

— membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une Communauté ou d'une Région;

— membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

<sup>1</sup> *Moniteur Belge*, 14 août 1931.

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 blijft, tot deze wet in werking treedt, van toepassing voor de gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede voor de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers.

L'article 2 de la loi du 6 août 1931, tel qu'il existait jusqu'à l'entrée en vigueur de la présente loi, reste d'application pour les anciens ministres et ministres d'État ainsi que pour les membres ou anciens membres des Chambres législatives.

Catherine FONCK (cdH)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 2 van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende Kamers wordt vervangen door de volgende bepaling:

“Art. 2. Het ambt van minister is onverenigbaar met de volgende mandaten:

— lid van een raad van bestuur van een van de Staat, een Gemeenschap of een Gewest afhankelijk autonoom overheidsbedrijf;

— lid van een raad van bestuur van een vennootschap met winstoogmerk.

Geen gewezen ministers en ministers van Staat, geen leden of gewezen leden van de Wetgevende Kamers mogen in de akten of bekendmakingen in verband met de vennootschappen met winstoogmerk, melding maken van hun hoedanigheid.”

30 juni 2014

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article 2 de la loi du 6 août 1931 établissant les incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 2. La fonction de ministre est incompatible avec les mandats suivants:

— membre d'un conseil d'administration d'une entreprise publique autonome dépendant de l'État, d'une Communauté ou d'une Région;

— membre d'un conseil d'administration d'une société à but lucratif.

Il est interdit aux anciens ministres et ministres d'État, aux membres ou anciens membres des Chambres législatives, de faire mention desdites qualités dans les actes ou publications se rapportant à des sociétés à but lucratif.”

30 juin 2014

Catherine FONCK (cdH)