

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2014

GEDACHTEWISSELING

**De verlenging van de Belgische deelname
aan de internationale coalitie
tegen Islamitische Staat (IS)**

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
EN DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**
EN DE HEER **Sébastien PIRLOT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Betogen van de leden	6
III. Antwoorden van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	18
Bijlage: bijkomend antwoord van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, van 4 november 2014: lijst van deelnemende landen aan de internationale coalitie tegen Islamitische Staat (IS)	23

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2014

ÉCHANGE DE VUES

**La prolongation de la participation belge
à la coalition internationale
contre l'État islamique (EI)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES DES
RELATIONS EXTÉRIEURES
ET DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**
ET M. **Sébastien PIRLOT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Interventions des membres	6
III. Réponses du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	18
Annexe: réponse complémentaire du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, du 4 novembre 2014: liste des pays participants à la coalition internationale contre l'État islamique (EI)	23

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Françoise Schepmans
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens, Johan Klaps
PS	Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Damien Thiéry
CD&V	Wouter Beke, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoit Hellings
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Alain Mathot, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Nele Lijnen, Ine Somers, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissies zijn op vrijdag 24 oktober 2014 bijeengekomen teneinde de Belgische deelname aan de internationale coalitie tegen Islamitische Staat (IS)¹ te evalueren.

Verscheidene leden betreuren de afwezigheid van de eerste minister (die België op de Europese Raad vertegenwoordigde) en de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen (op zending in het buitenland). Zij pleiten ervoor dat een nieuwe vergadering wordt gehouden met alle bevoegde ministers, die in aanvulling op de militaire aspecten van de interventie van de Belgische troepen in Irak ook een algemene evaluatie van de situatie op politiek, diplomatiek, financieel en humanitair vlak moeten geven.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, geeft het volgende overzicht van de Belgische bijdrage aan de internationale coalitie tegen Islamitische Staat (IS) in Irak.

1. Inleiding

Teneinde de dreiging van Islamitische Staat te bestrijden en een oplossing voor de crisis in Irak te vinden, hebben de Verenigde Staten een internationale coalitie (met meer dan 30 landen) tot stand gebracht. De bijdrage van de deelnemende landen gaat van diplomatieke steun tot militaire deelname.

2. Het algemene militaire plan van de coalitie

Alleen de Irakezen zullen Irak redden. Het belangrijkste doel van de tot stand gebrachte militaire coalitie is het bieden van hulp en steun aan de Irakezen om de IS-dreiging, die de hele regio kan destabiliseren, de baas te kunnen worden.

Het plan van de coalitie omvat vier opeenvolgende fasen.

¹ Ook aangegeven met het Arabische acroniem Daesh of Da'ish (*ad-Dawla al-Islāmiyya fi al-'Irāq wa-sh-Shām*, d.w.z. Islamitische Staat in Irak en al-Sham).

MESDAMES, MESSIEURS,

Vos commissions se sont réunies le vendredi 24 octobre 2014 afin d'évaluer la participation belge à la coalition internationale contre l'État islamique (EI)¹.

Plusieurs membres ont déploré l'absence du premier ministre (qui représentait la Belgique au Conseil européen) et de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des institutions culturelles fédérales (en mission à l'étranger). Ils ont plaidé pour l'organisation d'une nouvelle réunion en présence de tous les ministres compétents, qui, outre les aspects militaires de l'intervention des troupes belges en Irak, devront aussi fournir une évaluation globale de la situation sur le plan politique, diplomatique, financier et humanitaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, dresse le bilan de la contribution belge à la coalition internationale contre l'État islamique (EI) en Irak.

1. Introduction

Afin de combattre la menace que constitue l'État islamique et de résoudre la crise en Irak, les États-Unis ont mis sur pied une coalition internationale réunissant plus de 30 pays. La contribution des pays participants va du soutien diplomatique à la participation militaire.

2. Le plan militaire général de la coalition

Seuls les Irakiens sauveront l'Irak. L'objectif principal de la coalition militaire qui a été mise en place, est d'apporter de l'aide et un soutien aux Irakiens pour leur permettre de venir à bout de cette menace, qui risque à terme de déstabiliser la région tout entière.

Le plan de la coalition comprend quatre phases séquentielles.

¹ Aussi désigné par l'acronyme Daesh ou Daech (État islamique en Irak et al-Sham ou *ad-Dawla al-Islāmiyya fi al-'Irāq wa-sh-Shām*).

De eerste fase bestaat erin *Daesh* tot staan te brengen, met andere woorden de stabilisering van de posities te velde.

De tweede fase is gericht op de hervatting van initiatieven van de Iraakse troepen met als doel tegen *Daesh* tegenoffensieven te voeren.

Tijdens de derde fase zouden de Iraakse troepen *Daesh* moeten overwinnen en ze daarbij integraal neutraliseren.

In de laatste fase ten slotte moet een stevige Iraakse Staat oprijzen, die dan beschikt over gestructureerde en doeltreffende veiligheidstroepen die in staat zijn mee voor de stabiliteit van de regio te zorgen. Het plan van de coalitie voorziet niet louter in een militaire aanpak, maar ook in een alomvattende benadering waarin plaats is voor het optreden van talrijke overheidsinstellingen (tot nu toe alleen Amerikaanse), die allemaal bijdragen tot hetzelfde einddoel.

Een directe militaire bijdrage aan de verschillende fasen van het plan van de coalitie neemt de vorm aan van luchtsteun evenals van bijstand aan en opleiding van de Iraakse troepen. Het is niet de bedoeling om een belangrijke internationale bijdrage op het Iraakse grondgebied uit te bouwen maar veeleer toestaan dat de Iraakse troepen zelf het hoofd bieden aan deze dreiging. Deze twee belangrijke bijdragen zijn aanwezig in de vier fasen van het plan van de coalitie.

Op dit moment is het moeilijk in te schatten hoelang de vier fasen zullen duren, maar het is redelijk aan te nemen dat een dergelijke inspanning lang kan duren. De coalitie heeft tijd nodig om zich volledig op te stellen. Planning en nadere uitvoering werden en worden ontwikkeld in coördinatie met de coalitiepartners en vooral in overleg met de Iraakse autoriteiten, die vragende partij zijn, en die volledig soeverein op hun grondgebied blijven.

3. Het optreden van de coalitie in de lucht

De middelen in de lucht werden als eerste militaire elementen ingezet en zullen gedurende de vier fasen van het algemene actieplan nodig blijven. Die ingezette middelen gaan van verkennings- en inlichtingsopdrachten, over luchtsteun (zoals transport of bevoorrading in de lucht) tot gevechtsmiddelen.

De luchtactie bevindt zich nu nog altijd in de eerste fase en omvat grotendeels informatie-inwinningsopdrachten waarmee het mogelijk wordt de omvang van de

Une première phase prévoit l'arrêt de l'avancée de *Daesh* et donc la stabilisation des positions sur le terrain.

La deuxième phase prévoit la reprise d'initiatives par les forces irakiennes dans le but de mener des contre-offensives contre *Daesh*.

Lors de la troisième phase, les forces irakiennes devraient venir à bout de *Daesh* en neutralisant les combattants dans leur intégralité.

Enfin, la dernière phase doit voir l'émergence d'un État irakien solide qui disposera alors de forces de sécurité structurées et efficaces, à même de contribuer à la stabilité de la région. Le plan de la coalition ne prévoit pas uniquement une approche militaire, mais bien une approche globale avec l'intervention de nombreuses agences étatiques (pour l'heure, uniquement américaines), qui contribuent toutes au même objectif final.

La contribution militaire directe aux différentes phases du plan de la coalition se traduit par un appui aérien, ainsi qu'une aide et une formation dispensées aux troupes irakiennes. L'objectif n'est pas de mettre en place une contribution internationale substantielle sur le territoire irakien, mais plutôt de permettre aux troupes irakiennes d'affronter elles-mêmes cette menace. Ces deux contributions majeures sont présentes durant les quatre phases du plan de la coalition.

S'il est difficile, à ce stade, d'estimer la durée des quatre phases, il est raisonnable de considérer que ces efforts prendront du temps. La coalition a besoin de temps pour se déployer intégralement. Le calendrier et les modalités d'exécution ont été et sont développés en coordination avec les partenaires de la coalition et, surtout, en concertation avec les autorités irakiennes, qui en ont exprimé la demande et qui restent totalement souveraines sur leur territoire.

3. Campagne aérienne de la coalition

Les moyens aériens ont été les premiers éléments militaires mis en place et seront nécessaires tout au long des quatre phases du plan de campagne général. Ces moyens mis en place vont de moyens de surveillance et de renseignement à des moyens de combat en passant par des moyens aériens de soutien comme le transport ou le ravitaillement en vol.

La campagne aérienne est actuellement toujours dans la première phase et celle-ci comprend en grande partie des missions de collecte d'informations qui

aanwezige *Daesh*-troepen te evalueren en bijgevolg de in de tweede fase te neutraliseren zwaartepunten, zodat de opmars van de Iraakse strijdkrachten makkelijker wordt. Tot die eerste fase behoren ook gerichte acties om de Iraakse troepen die met *Daesh*-strijdkrachten worden geconfronteerd, direct te hulp te komen. Opgemerkt dient te worden dat dergelijke directe en snel beschikbare luchtsteun sterk bijdraagt tot het moreel van de Iraakse troepen en hen daarom zal moeten helpen het initiatief opnieuw in handen te nemen.

4. Het Belgische detachement F-16's

Op 26 september 2014 hebben de Kamer van volksvertegenwoordigers en de regering de deelname van Defensie aan de internationale coalitie in Irak goedgekeurd door het sturen van F-16's voor een duur van één maand (zie DOC 54 0305/004). Een verlenging van de lopende missie is dus afhankelijk van een evaluatie en moet worden onderworpen aan de goedkeuring van de Ministerraad.

Hierna volgt een evaluatie van de situatie en een toelichting met betrekking tot het optreden van het Belgische detachement.

Een paar dagen vóór het einde van de eerste maand is het duidelijk dat de internationale juridische grondslag — onder andere de formele aanvraag om steun vanwege Irak — van toepassing blijft.

Na een eerste maand inzet blijkt dat de bijdrage van de Belgische F-16's goed is voor 12 % van alle luchtoperaties van de internationale coalitie. Door de acties van de coalitie kon de opmars van de *Daesh*-strijders in sommige gebieden worden vertraagd, konden sommige commandocentra en logistieke depots worden vernietigd en kon steun aan de Iraakse veiligheidstroepen worden verleend, zodat die hun posities konden behouden.

Wat de veiligheid van het Belgische personeel in Jordanië betreft: de luchtmachtbasis wordt gezamenlijk door Jordaanse en Amerikaanse militairen verdedigd terwijl de directe omgeving van de Belgische vliegtuigen en installaties wordt beveiligd door Belgische militairen. Tot op heden valt er geen enkel beveiligingsincident te betreuren.

Op het operatietheater beantwoorden de Belgische F-16's, die met moderne apparatuur en precisiewapens zijn uitgerust, volledig aan de verwachtingen van de coalitie. Net als bij de coalitiepartners nemen de F-16's deel aan verschillende opdrachten zoals observatie- en gewapende verkenningsmissies. Wanneer

permetten d'évaluer l'ampleur des forces de *Daesh* en présence et ainsi de déterminer leurs centres de gravité qui devront être neutralisés lors de la deuxième phase et donc faciliter l'avancée des forces irakiennes. Cette première phase comprend aussi des actions ciblées pour venir en aide directement aux forces irakiennes confrontées aux forces de *Daesh*. Il est à noter qu'un tel soutien aérien direct et rapidement disponible contribue fortement au moral des troupes irakiennes et devrait dès lors les aider à reprendre l'initiative.

4. Le détachement de F-16 belges

Le 26 septembre 2014, la Chambre des représentants et le gouvernement ont approuvé la participation de la Défense à la coalition internationale en Irak par l'envoi de F-16 pour une durée d'un mois (DOC 54 0305/004). Une prolongation de la mission en cours doit donc faire l'objet d'une évaluation et être soumise à l'approbation du Conseil des ministres.

Une évaluation de la situation est fournie ci-après, ainsi qu'un commentaire quant à l'intervention du détachement belge.

À quelques jours de la fin du premier mois, force est de constater que la base légale internationale — entre autres la demande formelle de soutien de la part de l'Irak — reste d'application.

Après un premier mois d'engagement, on constate que la contribution des F-16 belges a représenté 12 % de l'ensemble des opérations aériennes de la coalition internationale. Les frappes de la coalition ont permis de ralentir l'avancée des combattants de *Daesh* dans certaines régions, de détruire certains centres de commandement et dépôts logistiques et d'apporter un soutien aux forces de sécurité irakiennes afin que celles-ci puissent maintenir leurs positions.

Quant à la sécurité du personnel belge déployé en Jordanie, la base aérienne est défendue conjointement par des militaires jordaniens et américains tandis que l'environnement direct des avions et des installations belges est sécurisé par des militaires belges. À ce jour, aucun incident de sécurité n'est à déplorer.

Sur le théâtre des opérations, les F-16 belges, qui sont équipés d'un appareillage moderne et d'armes de précision, répondent totalement aux attentes de la coalition. À l'instar des appareils des partenaires de la coalition, les F-16 participent aux différentes missions, tels que des missions d'observation et de reconnaissance armées.

het noodzakelijk is, wat ondertussen reeds vijf keer is gebeurd, ondersteunen de Belgische F-16's de Iraakse strijdkrachten. Over de laatste drie keer waar wapens werden ingezet, zal in de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies, de nodige toelichting worden gegeven.

De inzetregels (*rules of engagement*) worden strikt nageleefd. De *red card holder*, gestationeerd in het *Centre of Air operations* in Qatar, heeft trouwens zijn rode kaart reeds getrokken; op dat moment werd de missie van de piloot afgebroken en werd mogelijke collateral schade aldus vermeden.

Op 14 oktober 2014 werd een conferentie van de *Chiefs of staff* van de deelnemende landen aan de internationale coalitie gehouden in de Verenigde Staten. De Verenigde Staten hebben opnieuw bevestigd dat het plan een lange inspanning zal vergen en dat de deelname van internationale partners noodzakelijk blijft.

Tijdens de planningsfase van deze missie had Defensie verwacht dat de inspanning voor een dergelijke bijdrage langer zou duren. Daarom werd de bijdrage direct afgestemd op een inzet van langere termijn. Defensie is dus in staat om haar bijdrage tot ten minste 31 december 2014 te verlengen.

Op 23 oktober 2014 werd door de Ministerraad beslist de inzet van het detachement F-16 te verlengen tot eind 2014.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Peter Buysrogge (N-VA) herinnert eraan dat de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 53 0305/004) op 26 september 2014 met een overweldigende meerderheid door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen, niettegenstaande de enigszins verschillende gevoeligheden van elke fractie. Het gaat om een sterk signaal aan de internationale gemeenschap, gegeven in een periode van lopende zaken.

De spreker merkt op dat de inzet van de internationale coalitie tegenover de elke verbeelding tartende barbaarsheid van IS noodzakelijk is. Ook de nieuwe federale regering moet haar verantwoordelijkheid ten volle op zich nemen.

De spreker wijst erop dat de beslissing van de regering om de missie van de Belgische troepen in Irak te verlengen geenszins afbreuk doet aan het kader van

Au besoin, les F-16 belges viennent en appui aux forces armées irakiennes, et, à ce titre, sont déjà intervenus à cinq reprises. En ce qui concerne les trois dernières interventions armées, la Commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger recevra toutes les explications requises.

Les règles d'engagement (*rules of engagement*) sont strictement respectées. Le "*red card holder*", stationné au *Centre of Air operations* au Qatar, a d'ailleurs déjà tiré sa carte rouge; l'envoi du pilote a alors été interrompu et d'éventuels dommages collatéraux ont ainsi été évités.

Le 14 octobre 2014, une conférence des *Chiefs of staff* des pays participant à la coalition internationale s'est tenue aux États-Unis. Ces derniers ont une nouvelle fois confirmé que le plan nécessiterait un effort prolongé et que la participation de partenaires internationaux reste nécessaire.

Lors de la phase de planification de cette mission, la Défense avait anticipé l'effort prolongé requis d'une telle contribution. Elle avait dès lors directement dimensionné sa contribution pour permettre un engagement de plus longue durée. La Défense est donc en mesure de prolonger sa contribution au moins jusqu'au 31 décembre 2014.

Le 23 octobre 2014, le Conseil des ministres a décidé de prolonger l'engagement du détachement de F-16 jusque fin 2014.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Peter Buysrogge (N-VA) rappelle que la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI (DOC 53 0305/004) a été adoptée à une très grande majorité par la Chambre des représentants le 26 septembre 2014, et ce, même si les sensibilités de chaque groupe politique sont quelque peu différentes. Il s'agit d'un signal fort à l'égard de la communauté internationale donné dans une période d'affaires courantes.

Le membre observe que l'engagement de la coalition internationale s'impose face à la barbarie de l'EI, qui dépasse l'imagination. Le nouveau gouvernement fédéral doit lui aussi assumer pleinement ses responsabilités.

L'orateur souligne que la décision prise par le gouvernement de prolonger la mission des troupes belges en Irak ne modifie en rien le cadre défini par la résolution

de resolutie, zowel met betrekking tot de aard als het grondgebied van de Belgische inzet. Een dergelijke verlenging met twee maanden was nodig. Zal ze volstaan? Het is nog te vroeg om daarop te antwoorden.

De heer Stéphane Crusnière (PS) stelt vast dat de regering, aansluitend op de resolutie (DOC 54 0305/004) die de Kamer op 26 september 2014 heeft aangenomen, vandaag voorstelt om de missie waarbij zes F-16's en 120 leden van het logistiek personeel zijn betrokken, te verlengen tot 31 december 2014.

Anders dan wat sommige leden mogelijkwijze hebben begrepen tijdens de bespreking van de regeringsverklaring in de plenaire vergadering (CRIV 54 PLEN 012, blz. 25), onderstreept de spreker dat deze resolutie hoegenaamd geen vrijgeleide voor onbepaalde duur is, maar een duidelijk, nauwkeurig en ondubbelzinnig raamwerk vastlegt dat beantwoordt aan alle voorwaarden die zijn fractie stelt:

- het internationaal en het humanitair recht worden onverkort in acht genomen;
- het interventiegebied blijft strikt beperkt tot Irak;
- er worden geen grondtroepen ingezet;
- de oplossing mag niet louter militair zijn;
- het Parlement wordt zeker en regelmatig betrokken.

De heer Crusnière neemt akte van de regeringsbeslissing (buiten het Parlement om) om de missie te verlengen met twee maanden. Om zich met meer kennis van zaken te kunnen uitspreken, moeten de leden echter beschikken over een gedetailleerde evaluatie. Als zij te weinig relevante informatie krijgen en hen geen alomvattend plan van aanpak wordt voorgesteld, kunnen zij immers niet nagaan of de regeringsbeslissing slechts een "gewone" verlenging van de Belgische deelname aan de internationale coalitie is, zonder nieuwe opdrachten en met de strikte inachtneming van de voorwaarden die zijn vervat in de resolutie die de Kamer heeft aangenomen.

De spreker is ervan overtuigd dat België zijn internationale verantwoordelijkheid moet nemen in de strijd tegen terrorisme en radicalisme. Ons land heeft immers de taak bij te dragen aan de internationale diplomatieke, humanitaire en militaire inspanningen om een einde te maken aan de ongeziene barbarij van de zogenoemde Islamitische Staat en om te voorkomen dat de hele regio in vuur en vlam komt te staan.

tant en ce qui concerne la nature que le territoire de l'engagement belge. Une telle prolongation de deux mois s'imposait. Sera-t-elle suffisante? Il est aujourd'hui trop tôt pour le dire.

M. Stéphane Crusnière (PS) constate que, dans la continuation de la résolution (DOC 54 0305/004) adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014, le gouvernement propose aujourd'hui de maintenir le détachement de six F-16 et de 120 membres de personnel logistique jusqu'au 31 décembre 2014.

Contrairement à ce qui a pu être sous-entendu par certains membres lors des débats en séance plénière relatifs à la déclaration du gouvernement (CRIV 54 PLEN 012, p. 25), l'intervenant souligne que cette résolution n'est en rien un blanc-seing à durée indéterminée mais qu'elle fixe un cadre clair et précis, sans ambiguïté, qui reprend toutes les conditions exigées par son groupe:

- le respect total du droit international et humanitaire;
- un périmètre d'intervention strictement limité à l'Irak;
- pas de troupes au sol;
- une solution qui ne peut pas être que militaire;
- une implication parlementaire garantie et régulière.

M. Crusnière prend acte de la décision gouvernementale (à laquelle le Parlement n'a pas été associé) de prolonger la mission pour une période de deux mois. Pour pouvoir se prononcer avec plus de précision, les membres doivent néanmoins disposer d'une évaluation détaillée. En l'absence d'informations suffisamment pertinentes et de la présentation d'une approche et d'une action globales, ils ne sont en effet pas en mesure de vérifier si la décision du gouvernement constitue une "simple" prolongation de la participation belge à la coalition internationale, sans nouvelles missions et dans le respect strict des conditions fixées par la résolution de la Chambre.

L'intervenant se déclare convaincu que la Belgique doit prendre ses responsabilités internationales dans la lutte contre le terrorisme et le radicalisme. Il revient en effet à notre pays de contribuer à l'effort international sur le plan diplomatique, humanitaire et militaire pour mettre fin à la barbarie sans nom du prétendu État islamique et d'empêcher l'embrasement de la région.

Aangezien het met de “internationale visie” van de regering pover gesteld is, vraagt de heer Crusnière uitleg omtrent diverse aspecten.

In de eerste plaats stelt hij vast dat de beslissing om de Belgische troepen langer in Irak te houden, gewoon de politieke goedkeuring is van het standpunt dat Generaal Gerard Van Caelenberge, Chef Defensie, op 14 oktober 2014 heeft verdedigd op een bijeenkomst in Washington van de vertegenwoordigers van de internationale coalitie.

Daarenboven blijkt nog altijd onduidelijkheid te bestaan over het kostenplaatje. Nu de regering op het punt staat 1,5 miljard euro te besparen op de begroting voor het ministerie van Landsverdediging, vraagt het lid zich af of België van plan is oorlog te voeren “op krediet”. Moet de deelname aan de internationale coalitie worden beschouwd als het eerste en belangrijkste actieterrein van Defensie? Zo ja, binnen welke strategische visie past die interventie dan? De heer Crusnière begrijpt niet dat heel fors wordt geïnvesteerd in de missie van de Belgische troepen in Irak, maar dat tegelijkertijd eenzijdig wordt beslist onze troepen terug te trekken uit Libanon, dat nochtans strategisch belangrijk is en zwaar te lijden heeft onder de opmars van de jihadisten in de regio.

Bovendien rijst met het budgettaire vraagstuk tevens de vraag naar de veiligheid van de Belgische militairen. De militairen die een operatie uitvoeren, moeten beschikken over de vereiste veiligheids- en medische uitrusting en omkadering. Elke andere beslissing kan levens kosten.

De spreker onderstreept eveneens dat de termijn van deze operatie cruciaal is. Volgens hem kan de Belgische aanwezigheid in Irak niet worden verlengd zonder evaluatie en zonder een duidelijke visie hoe de missie later zal worden afgebouwd. Men mag zich met deze operatie niet hopeloos vastrijden; voorbeelden daarvan zijn legio.

Als België bovendien wordt gevraagd Irakezen en/of Koerden militair op te leiden, dan zal de regering volgens de heer Crusnière moeten kiezen tussen de huidige missie en die nieuwe opdrachten. Van een klein land kan niet worden verwacht dat het alle taken op zich neemt, ook niet krachtens de internationale solidariteit.

Ten slotte betreurt de spreker dat geenszins wordt voorzien in een ernstige evaluatie van deze operatie, hoewel die door de regering in uitzicht was gesteld (zie verslag van mevrouw Grovonius en de heer Buysrogge, DOC 54 0305/001, blz. 5 en 6). Het gaat er niet alleen

Face à la faiblesse de la “vision internationale” du gouvernement, M. Crusnière souhaite obtenir diverses précisions.

Il constate tout d’abord que la décision de prolonger la présence des troupes belges en Irak n’est qu’un simple aval politique à la position déjà défendue par le Général Gerard Van Caelenberge, Chef de la Défense, le 14 octobre 2014 lors d’une réunion des représentants de la coalition internationale à Washington.

Par ailleurs, la question budgétaire ne semble toujours pas avoir été tranchée. Alors que le gouvernement s’apprête à opérer une coupe budgétaire de 1,5 milliard d’euros dans le budget du ministère de la Défense, le membre se demande si la Belgique a l’intention de faire la guerre à crédit. La participation à la coalition internationale doit-elle être considérée comme l’intervention principale et prioritaire de la Défense? Si oui, dans quelle vision stratégique cette intervention se situe-t-elle? M. Crusnière se dit opposé à l’idée d’investir massivement dans la mission des troupes belges en Irak tout en décidant unilatéralement de retirer nos troupes du Liban, pays pourtant stratégique et lourdement impacté par la montée en puissance des djihadistes dans la région.

De plus, la question budgétaire soulève également celle de la sécurité des militaires belges. Les militaires en opération doivent disposer d’un équipement et de l’encadrement sécuritaire et médical nécessaires. Toute autre décision pourrait coûter des vies.

L’orateur souligne par ailleurs le caractère crucial de la durée de cette opération. Il refuse que la présence belge en Irak se prolonge sans évaluation et sans vision claire d’un désengagement. Cette opération ne peut se transformer en un bourbier sans fin dont les exemples sont foison.

En outre, si des missions de formation des forces irakiennes et/ou kurdes sont proposées à la Belgique, M. Crusnière est d’avis que le gouvernement devra faire un choix entre la mission actuelle et ces nouvelles missions. Il ne revient pas à un pays de petite taille d’assumer toutes les tâches, même au nom de la solidarité internationale.

Enfin, l’intervenant déplore l’absence de toute évaluation sérieuse de cette opération, pourtant annoncée par le gouvernement (cf. le rapport de Mme Grovonius et M. Buysrogge, DOC 54 0305/001, p. 5 et 6). Il ne suffit pas de faire l’inventaire des interventions militaires, mais

om de militaire interventies op te lijsten, ook de echte meerwaarde van de Belgische deelname moet men kunnen beoordelen. Is de regering van plan tot die evaluatie over te gaan? Zo ja, wanneer en hoe? Het lid dringt erop aan dat het Parlement zeker tot die follow-up overgaat, meer bepaald tijdens openbare commissievergaderingen wat de beleidskeuzes betreft, en tijdens vergaderingen met gesloten deuren van de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies, wat de militaire operaties betreft.

Een maand geleden kon ons land niet anders dan te reageren op een noodtoestand, maar intussen blijkt de regering nog altijd geen werk te hebben gemaakt van een alomvattende aanpak in verband met Irak en de regio, noch van een 3D-benadering (interdepartementale samenwerking tussen Buitenlandse Zaken, Landsverdediging en Ontwikkelingssamenwerking), zoals nochtans is aangegeven in het regeerakkoord van 9 oktober 2014 (Regeerakkoord, www.belgium.be, blz. 204). Hij vreest dan ook dat de regering heeft gekozen voor een louter militaire aanpak, zonder exitstrategie. Een langetermijnbenadering mag echter niet louter militair zijn. De regering moet evenveel voluntarisme aan de dag leggen als het gaat om humanitaire missies en steun aan de bevolking.

De heer Damien Thiéry (MR) citeert considerans I van de resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS die de Kamer op 26 september 2014 heeft aangenomen (zie DOC 54 0305/004). Die considerans maakt duidelijk dat de politiek-diplomatieke, de financiële, de economische en de sociaalhumanitaire benadering niet terzijde zijn geschoven en hun plaats hebben naast de louter militaire benadering.

De spreker betreurt dan ook dat verscheidene commissieleden de regering intenties aanwrijven, terwijl de deelname van België aan de coalitie nog maar pas van start is gegaan. De minister van Defensie heeft de vier fases van de interventie van België in herinnering gebracht; die fases bestrijken een periode van maanden. De militaire actie als onderdeel van de eerste interventiefase is een reactie op een noodtoestand; het is onmogelijk al na één maand een volledige balans te maken voor alle benaderingen.

Tegen *Daesh* zal langdurig moeten worden gestreden; de spreker stemt derhalve in met de beslissing van de regering om de missie minstens tot 31 december 2014 te verlengen. Het spreekt vanzelf dat begin 2015 de missie zal worden geëvalueerd omtrent de politieke, humanitaire en financiële aspecten ervan; de verschillende betrokken ministers zullen daarbij uitleg geven.

il faut aussi pouvoir examiner la réelle valeur ajoutée de la participation belge. Le gouvernement compte-t-il mener cette évaluation? Si oui, quand et comment? Le membre insiste pour que le suivi parlementaire, en réunions publiques des commissions pour les orientations politiques et au sein de la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger, à huis clos, pour les opérations militaires, soit garanti.

S'il y a un mois, notre pays se devait de répondre à une situation d'urgence, force est de constater que le gouvernement n'a toujours pas développé une approche globale relative à l'Irak et la région, une approche 3D (synergies interdépartementales entre les Affaires étrangères, la Défense et la Coopération au développement), comme l'indique l'accord du gouvernement du 9 octobre 2014 (Accord de gouvernement, www.belgium.be, p. 204). Il craint dès lors que l'approche du gouvernement soit une approche purement militaire, sans stratégie de sortie. Or, sur le long terme, la solution globale ne peut être uniquement militaire. Le gouvernement doit se montrer tout aussi volontariste lorsqu'il s'agit de missions humanitaires et d'aide aux populations.

M. Damien Thiéry (MR) rappelle les termes du considérant I de la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI, adoptée le 26 septembre 2014 par la Chambre (DOC 54 0305/004). Ce considérant démontre clairement que les approches politico-diplomatique, financière, économique et socio-humanitaire n'ont pas été omises et sont prévues à côté de l'approche purement militaire.

L'intervenant regrette donc que plusieurs membres de la commission entament un procès d'intention au gouvernement alors que la participation de la Belgique à la coalition ne vient que de débuter. Le ministre de la Défense a rappelé les quatre phases de l'intervention de la Belgique; phases qui s'inscrivent sur une période de plusieurs mois. L'action militaire qui s'inscrit dans la première phase de l'intervention répond à une urgence et il n'est pas possible de dresser un bilan complet sur toutes les approches au bout d'un mois.

Le combat contre *Daesh* est un combat de longue haleine de sorte que l'intervenant acquiesce à la décision du gouvernement de proroger à tout le moins la mission jusqu'au 31 décembre 2014. Il va de soi que début 2015, une évaluation comprenant les aspects politique, humanitaire et financier devra être réalisée; évaluation au cours de laquelle les différents ministres concernés s'exprimeront.

Wat het louter militaire aspect betreft, wijst de heer Thiéry op de — wereldwijd erkende — kwaliteit van de inzet van de Belgische F-16's; de F-16's interveniëren heel gericht, met nagenoeg “chirurgische” precisie. Tegelijk pleit de spreker ervoor dat de veiligheid van alle ingezette Belgische militairen prioritair blijft.

Ook de heer Veli Yüksel (CD&V) herinnert eraan dat de resolutie van 26 september 2014 met een haast Kamerbrede meerderheid werd aangenomen. Die resolutie beantwoordt aan een rechtmatig verzoek van de Iraakse regering om de door IS gepleegde barbarij een halt toe te roepen.

Het lid betreurt wel dat de missie van de Belgische militairen geen deel uitmaakt van een mandaat van de Verenigde Naties.

Hij herinnert eraan dat de door de Kamer aangenomen resolutie niet alleen ingaat op het militaire aspect van de missie, maar tevens de regering vraagt “dat verder alle nodige inspanningen op politiek-diplomatiek, financieel, economisch en sociaalhumanitair vlak worden verdergezet” (DOC 54 0305/004, blz. 4). De resolutie kan dus niet worden beschouwd als een vrijgeleide voor de regering.

De heer Yüksel vraagt in dat verband meer uitleg over de situatie van de vluchtelingen en over de diplomatieke inspanningen die de Belgische regering heeft geleverd. Welk standpunt heeft België verdedigd tijdens de Europese Raad Buitenlandse Zaken van 20 oktober 2014 over de regionale strategie in Syrië en Irak? Welk standpunt zal worden ingenomen tijdens de conferentie over de Syrische vluchtelingen die op 28 oktober 2014 in Berlijn plaatsvindt? Heeft de regering al maatregelen genomen met het oog op de bescherming van de christelijke minderheden? Is er al werk gemaakt van concrete maatregelen inzake economische en humanitaire samenwerking?

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de minister van Defensie louter aangegeven dat de Belgische F-16's 12 % van alle luchtoperaties uitvoeren. Kan hij ook een omvattender evaluatie van alle Belgische interventies maken, meer bepaald wat hun doeltreffendheid betreft?

De spreker stelt vast dat de toestand in het veld voortdurend verandert. Bestaat de kans dat België bijkomende interventieverzoeken krijgt, aangezien er nu ook wordt gestreden in het grensgebied met Turkije?

Sur le plan strictement militaire, M. Thiéry insiste sur la qualité de l'intervention des F-16 belges qui est mondialement reconnue; ceux-ci n'intervenant que par le biais de frappes bien précises voire “chirurgicales”. Dans le même temps, l'orateur plaide pour que la sécurité de l'ensemble des forces belges déployées reste prioritaire.

M. Veli Yüksel (CD&V) rappelle lui aussi que la résolution adoptée par la Chambre le 26 septembre 2014 l'a été pratiquement à l'unanimité. Cette résolution répond à une demande légitime du gouvernement irakien afin de lutter contre la barbarie de l'EI.

Le membre déplore cependant que la mission des troupes belges ne puisse se dérouler dans le cadre d'un mandat de l'ONU.

Il rappelle que la résolution adoptée par la Chambre ne se limite pas à l'aspect militaire de la mission mais demande aussi au gouvernement que “soient poursuivis tous les efforts nécessaires sur le plan politico-diplomatique, financier, économique et socio-humanitaire” (DOC 54 0305/004, p. 4). Elle ne peut donc être considérée comme une simple carte blanche au gouvernement.

Dans ce contexte, M. Yüksel demande à obtenir plus de précisions concernant la situation des réfugiés et les efforts diplomatiques entrepris par le gouvernement belge. Quelle a été la position défendue par la Belgique lors du Conseil européen Affaires étrangères le 20 octobre 2014 concernant la stratégie régionale en Syrie et en Irak? Quelle sera la position défendue lors de la conférence sur les réfugiés syriens organisée à Berlin le 28 octobre 2014? Le gouvernement a-t-il déjà pris des mesures en vue de veiller à la protection des minorités chrétiennes? Des mesures concrètes sont-elles envisagées sur le plan de la coopération économique et humanitaire?

Dans son exposé introductif, le ministre de la Défense s'est limité à indiquer que les opérations effectuées par les F-16 belges représentent 12 % des opérations aériennes. Pourrait-il également faire une évaluation plus globale des interventions belges, notamment en termes d'efficacité?

L'orateur constate que la situation évolue constamment sur le terrain. De nouvelles demandes d'intervention pourraient-elles être adressées à la Belgique suite aux mouvements de combattants à la frontière avec la Turquie?

De heer Yüksel maakt zich trouwens zorgen om de risico's die de Belgische militairen lopen nu leden van IS verscheidene gevechtsvliegtuigen buit hebben gemaakt.

Uiteraard valt vandaag moeilijk te voorspellen hoe lang de missie van de internationale coalitie zal duren. Werden op de bijeenkomst van de coalitieleden in Washington op 14 oktober 2014 echter al bepaalde deadlines vastgesteld?

Ten slotte vraagt de spreker dat de regering de Kamer stelselmatig op de hoogte zou houden van de verschillende aspecten van deze aangelegenheid. Hij geeft aan dat zijn fractie de missie van de Belgische militairen blijft steunen.

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) merkt op dat door de situatie in het veld en de gruweldaden van IS, de internationale coalitie haar engagement moet voortzetten.

Hoewel het nog te vroeg is om een volwaardige balans van de deelname van België te maken, maken de door de minister aangebrachte cijfers duidelijk dat de Belgische militairen een rol van betekenis spelen.

De militaire uitdagingen zijn heel groot, gelet op de grote mobiliteit van de IS-strijders en de nieuwe methodes die zij hanteren (zelfmoordacties met vrachtwagens enzovoort). De veiligheid van de militairen moet absoluut maximaal worden gewaarborgd.

De spreker is blij dat de opmars van de IS-strijders kon worden gestuit en hij hoopt dat ze de komende maanden kunnen worden teruggedreven.

Hij beklemtoont ook het belang van een breed diplomatiek draagvlak. Zijn er nieuwe initiatieven genomen om binnen de VN-Veiligheidsraad een resolutie te doen aannemen? Heeft de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken terzake stappen gezet?

Het lid wenst ook enige toelichting over de door de geallieerde Arabische landen aangegeven verbintenissen, ook wat acties op het terrein betreft. De steun van de moslimbevolking is immers noodzakelijk.

Zijn het Iraakse leger en de Koerdische strijders op dit ogenblik bij machte efficiënt strijd te voeren? Heeft België de vraag gekregen om hun extra militaire middelen te bezorgen? Zal het Iraakse leger op termijn geheel autonoom kunnen optreden?

M. Yüksel s'inquiète par ailleurs des risques encourus par les militaires belges, maintenant que des membres de l'EI se sont emparés de plusieurs avions de combat.

Il est évidemment difficile de prévoir dès aujourd'hui combien de temps durera la mission de la coalition internationale. Certaines échéances ont-elles néanmoins déjà été fixées lors de la réunion des membres de la coalition à Washington le 14 octobre 2014?

En conclusion, l'intervenant demande au gouvernement d'informer la Chambre de manière structurée sur les différents aspects de la question. Il indique que son groupe continuera à soutenir la mission des troupes belges.

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) observe que la situation sur le terrain et les atrocités commises par l'EI imposent la poursuite de l'engagement de la coalition internationale.

Il est évidemment trop tôt pour dresser un véritable bilan de la participation de la Belgique mais les chiffres avancés par le ministre démontrent l'utilité des militaires belges.

Les défis militaires sont très importants vu la grande mobilité des combattants de l'EI, leur recours à de nouvelles techniques (camions-suicides, etc.). Il est essentiel de garantir la sécurité des militaires au maximum.

Le membre se réjouit que l'avancée des combattants de l'EI ait pu être stoppée et espère qu'ils pourront être repoussés dans les mois à venir.

Il souligne également l'importance d'une large assise diplomatique. De nouvelles initiatives ont-elles été prises afin de faire adopter une résolution au sein du conseil de sécurité de l'ONU? Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes est-il intervenu en la matière?

Le membre souhaiterait aussi obtenir plus de renseignements concernant les engagements pris par les pays arabes alliés, y compris sur le terrain. Le soutien de la population musulmane est en effet essentiel.

L'armée irakienne et les combattants kurdes sont-ils actuellement en mesure de combattre efficacement? La Belgique a-t-elle été invitée à leur apporter des moyens militaires supplémentaires? L'armée irakienne pourra-t-elle à terme agir de manière totalement autonome?

De heer Van Mechelen benadrukt voorts dat een humanitair plan moet worden uitgewerkt om in de behoeften van de bevolking te voorzien. Is de opvang van de vluchtelingen behoorlijk georganiseerd? Moeten bijkomende inspanningen worden geleverd, ook door België?

Tot slot geeft de spreker aan dat zijn fractie de verlenging van de Belgische deelname aan de internationale coalitie resoluut steunt. Ook vraagt hij dat de zaak tegen het eind van het jaar politiek wordt geanalyseerd om te bepalen welke de behoeften zijn in 2015.

De heer Alain Top (sp.a) betreurt dat de minister van Defensie de regeringsbeslissing pas achteraf, nadat ze werd getroffen, in de Kamer komt toelichten. Hij had liever gehad dat er in de commissies vooraf een debat had plaatsgehad en de evaluatie was gemaakt vooraleer de regering haar beslissing nam. De afwezigheid van de eerste minister en de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken impliceert dat in hoofdzaak de militaire elementen worden belicht en nauwelijks de politieke, diplomatieke en humanitaire aspecten.

Een maand geleden gaf ook de sp.a-fractie toestemming om een militaire missie naar Irak te sturen mits een aantal voorwaarden werd nagekomen: begrenzing van de opdracht tot Irak, beperking in de tijd tot één maand, voldoende steun en participatie uit de regio en voldoende aandacht voor het lokale politieke proces. Ervaringen uit het recente verleden hebben geleerd dat bij dergelijke conflicten een militair ingrijpen immers geen oplossing biedt op de lange termijn. Na vier weken beslist de regering de opdracht van de F-16's te verlengen tot het einde van 2014 en dit op basis van een summier militaire evaluatie.

De spreker heeft vragen bij de doeltreffendheid van de operatie in Irak. De internationale coalitie lijkt er immers niet in te slagen de opmars van IS te stuiten, net zo min als de lokale Koerdische partners en het Iraakse leger. De Koerdische peshmerga concentreren zich enkel op hun eigen grondgebied, het Iraakse leger is slecht georganiseerd en de sjiiitische Baath-milities maken zich schuldig aan wraakacties tegenover de lokale soennitische bevolking.

De doeltreffendheid van de hele operatie hangt in belangrijke mate af van de samenwerking tussen de verschillende partners.

De spreker pleit zeker niet voor het sturen van Belgische grondtroepen, maar benadrukt wel dat er heel wat meer nodig zal zijn dan louter luchtaanvallen.

M. Van Mechelen insiste par ailleurs sur la nécessité d'élaborer un plan afin de rencontrer les besoins de la population sur le plan humanitaire. L'accueil des réfugiés est-il organisé de manière satisfaisante? Des efforts supplémentaires doivent-ils être réalisés, y compris par la Belgique?

En conclusion, l'orateur indique que son groupe soutient résolument la prolongation de l'engagement belge au sein de la coalition internationale et demande qu'une analyse politique soit faite d'ici la fin de l'année afin de déterminer quels seront les besoins en 2015.

M. Alain Top (sp.a) déplore que le ministre de la Défense ne vienne expliquer la décision du gouvernement à la Chambre qu'après coup, une fois qu'elle a été prise. Il aurait préféré qu'un débat préalable ait lieu au sein des commissions et que l'on procède à l'évaluation avant que le gouvernement ne prenne sa décision. L'absence du premier ministre et du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes implique que les aspects militaires sont mis en avant, au détriment des aspects politique, diplomatique et humanitaire.

Il y a un mois, le groupe de l'intervenant a également marqué son accord sur l'envoi d'une mission militaire en Irak moyennant le respect d'un certain nombre de conditions: limitation de la mission à l'Irak, limitation à une durée d'un mois, participation et soutien suffisants de la région, attention suffisante accordée au processus politique local. Les expériences du passé récent ont montré qu'une intervention militaire n'offre en effet aucune solution à long terme lors de tels conflits. Après quatre semaines, le gouvernement décide de prolonger la mission des F-16 jusqu'à la fin de 2014 sur la base d'une évaluation militaire sommaire.

L'intervenant s'interroge sur l'efficacité de l'opération en Irak. En effet, la coalition internationale ne semble pas plus en mesure de stopper l'avancée de l'EI que les partenaires locaux kurdes et l'armée irakienne. Les Peshmergas kurdes se concentrent uniquement sur leur propre territoire, l'armée irakienne est mal organisée et les milices chiites du parti Baas se livrent à des actions de représailles contre la population locale sunnite.

L'efficacité de l'ensemble de l'opération dépend en grande partie de la collaboration entre les différents partenaires.

L'intervenant ne plaide certainement pas en faveur de l'envoi de troupes terrestres belges, mais il insiste toutefois sur le fait que de simples frappes aériennes seront loin d'être suffisantes.

De totale ontreding in Irak valt in eerste instantie onder de verantwoordelijkheid van de VS en hun partners die daar enkele jaren geleden ten strijde trokken. Het komt dan ook eerst aan hen toe om hun verantwoordelijkheid op te nemen.

De evaluatie mag zich niet beperken tot het militaire aspect. Ook de vooruitgang op politiek, diplomatiek en humanitair vlak moet worden beoordeeld, wat tevens geldt voor de uitbouw van de coalitie en de medewerking van de landen uit de regio.

De spreker formuleert vervolgens een aantal concrete vragen.

Welke zijn de concrete feiten die de verlenging van de missie schragen? Wat was het resultaat van de vergadering van stafchefs in Washington op 14 oktober 2014?

Hoe hoog zijn de kosten verbonden aan de eerste maand inzet, en wat bedraagt de raming voor de volgende maanden?

Welke landen maken op dit ogenblik deel uit van de coalitie? Zijn er landen toegetreden of hebben andere zich teruggetrokken? Welke landen uit de regio maken nog steeds deel uit van de coalitie?

Hoe verloopt de samenwerking met de lokale partners op het terrein?

Welke acties hebben de Belgische militairen reeds uitgevoerd en welke concrete resultaten hebben die opgeleverd?

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) stelt vast dat de regering de inhoud van de door de Kamer aangenomen resolutie (DOC 54 0305/004) niet nakomt. Punt 3 van de resolutie bepaalt namelijk dat de regering de betrokkenheid van de Kamer moet blijven waarborgen en met de Kamer moet overleggen, maar de spreker stelt vast dat de minister pas uitleg komt geven in de verenigde commissies nadat de Ministerraad beslist heeft de missie te verlengen.

Bovendien kan men er niet om heen dat de nadruk momenteel enkel op het militaire aspect ligt, terwijl punt 4 van de resolutie nochtans duidelijk stelt dat de deelname aan een militair optreden in Irak moet passen in een politiek en sociaalhumanitair kader.

Wat de kern van de zaak betreft, is de spreker ervan overtuigd dat de politieke stabiliteit in de regio en meer bepaald in Irak slechts mogelijk is als alle Iraakse bevolkingsgroepen vertegenwoordigd zijn in een regering van

Le chaos total qui règne en Irak relève en premier lieu de la responsabilité des États-Unis et de leurs partenaires, qui y ont mené une guerre il y a quelques années. Il leur incombe dès lors en priorité de prendre leurs responsabilités.

L'évaluation ne doit pas se limiter aux aspects militaires. Elle doit également porter sur les progrès réalisés sur les plans politique, diplomatique et humanitaire, ainsi que sur l'élargissement de la coalition et la collaboration des pays de la région.

L'intervenant pose ensuite quelques questions concrètes.

Quels sont les éléments concrets qui appuient la prolongation de la mission? Quel a été le résultat de la réunion des chefs d'état-major qui s'est tenue à Washington le 14 octobre 2014?

Quels sont les coûts liés au premier mois d'engagement et à combien sont-ils estimés pour les prochains mois?

Quels pays font actuellement partie de la coalition? Certains pays l'ont-ils rejointe ou d'autres se sont-ils retirés? Quels pays de la région en font toujours partie?

Comment se passe la collaboration avec les partenaires locaux sur le terrain?

Quelles interventions les militaires belges ont-ils déjà effectuées et quels résultats concrets ont-elles apportés?

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constate que le gouvernement ne respecte pas les termes de la résolution adoptée par la Chambre (DOC 54 0305/004). Alors que le point 3 de la résolution énonce que le gouvernement devra continuer à garantir l'implication de la Chambre et se concerter avec celle-ci, l'intervenant constate que le ministre ne vient s'expliquer devant les commissions réunies qu'après la prise de décision de proroger la mission par le Conseil des ministres.

De même, si le point 4 de la résolution énonce clairement que la participation à une intervention militaire en Irak doit s'inscrire dans le cadre d'un plan politique et socio-humanitaire, force est de constater que l'accent est mis aujourd'hui uniquement sur l'aspect militaire.

Sur le fond, l'intervenant est convaincu que la stabilité politique de la région et de l'Irak en particulier ne sera atteinte que si toutes les composantes de la population irakienne sont représentées dans un gouvernement

nationale eenheid. De huidige militaire operatie leidt er echter toe dat een toenadering tussen de twee grootste Iraakse bevolkingsgroepen geen kans maakt: *Daesh* bestaat immers hoofdzakelijk uit leden van soennitische stammen en uit voormalige soennitische militairen uit het leger van Saddam Hoessein, terwijl het Iraakse leger vooral uit sjiieten en Koerden is samengesteld. Uit militair oogpunt is iedereen het erover eens dat geen grote terreinwinst op de *Daesh*-strijders kan worden geboekt zolang de coalitie geen grondtroepen inzet om tegen die strijders te vechten. Op dit ogenblik is zulks niet het geval. Het inzetten van de F-16's ter ondersteuning van het Iraakse leger verscherpt alleen maar de tegenstelling tussen de sjiëtische en soennitische gemeenschap.

Voorts wenst de heer Hellings de commissieleden te wijzen op het vraagstuk van de aardolie die door *Daesh* verkocht wordt aan buurlanden en zelfs aan Europese landen. Hij geeft aan dat de Raad van de Europese Unie reeds op 20 oktober 2014 al zijn partners heeft opgeroepen “to enforce relevant United Nations Security Council Resolutions, including 2170 and 2178 and to step up efforts at national level to deny ISIL / Da'esh the benefits of illicit oil sales and other goods”². Italië lijkt echter kerosine te blijven kopen van *Daesh*. Hoe zit dat precies?

Tot slot wenst de spreker een antwoord op de volgende vragen.

— Zal het Belgische militair optreden ook het sturen van adviseurs behelzen om het Iraakse leger op te leiden, rekening houdend met het feit dat ook dit leger kennelijk oorlogsmisdaden en grootschalige schendingen van de mensenrechten pleegt?

— Op recente videobeelden die bij verschillende media zijn gepost, is een van de eerste aanvallen van de Belgische F-16's te zien. Welk belang heeft Defensie erbij dergelijke videobeelden rond te sturen?

— Is er een verband tussen de terugtrekking van de Belgische strijdkrachten uit Libanon en de inzet van andere strijdkrachten in Jordanië? Is er uit logistiek oogpunt met andere woorden sprake van een systeem van “communicerende vaten”?

De heer Georges Dallemagne (cdH) vindt het om te beginnen moeilijk om de missie van het Belgische leger in Irak een eerste maal grondig te evalueren in afwezigheid van de eerste minister, alsook van de ministers bevoegd voor Buitenlandse Zaken, Ontwikkelingssamenwerking en Binnenlandse Zaken.

² (http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_data/docs/pressData/EN/foraff/145203.pdf).

d'unité nationale. Or, l'intervention militaire en cours empêche tout rapprochement entre les deux composantes majeures de la population irakienne. En effet, si *Daesh* comprend majoritairement des membres de tribus sunnites et d'anciens militaires sunnites de l'armée de Saddam Hussein, l'armée irakienne est composée majoritairement de chiïtes et de kurdes. Sur le plan militaire, il existe un consensus pour affirmer qu'il n'y aura aucune avancée majeure contre les combattants de *Daesh* tant que la coalition n'enverra pas de troupes au sol pour les combattre. Or, ce n'est pas le cas actuellement. L'intervention militaire des F-16 au coté de l'armée irakienne amplifie donc cette opposition entre les deux communautés chiïtes et sunnites.

M. Hellings souhaite également attirer l'attention des commissaires sur la problématique du pétrole vendu par *Daesh* à des pays voisins voire européens. Il rappelle que le Conseil de l'Union européenne a dès le 20 octobre 2014 demandé “à tous ses partenaires d'appliquer les résolutions pertinentes du Conseil de sécurité des Nations Unies, y compris les résolutions 2170 et 2178, et de redoubler d'efforts au niveau national pour empêcher l'EIL/Daesh de tirer avantage des ventes illicites de pétrole et d'autres marchandises”². Or, il semble que l'Italie continue d'acheter du kérosène à *Daesh*. Qu'en est-il?

Enfin, l'intervenant souhaite aborder les questions suivantes.

— L'intervention militaire belge va-t-elle également comprendre l'envoi de conseillers en formation auprès de l'armée irakienne car celle-ci semble également être à l'origine de crimes de guerre et de violations massive des droits de l'homme?

— Une vidéo récente postée par différents médias montre une des premières attaques des F-16 belges. Quelle est l'utilité pour la Défense de transmettre une telle vidéo?

Le retrait des forces armées belges au Liban est-il lié au déploiement d'autres forces armées en Jordanie? En d'autres termes, y-a-t-il d'un point de vue logistique un principe de “vases communicants”?

M. Georges Dallemagne (cdH) estime tout d'abord difficile de procéder à une première évaluation sérieuse de la mission des forces armées belges en Irak en l'absence du premier ministre, ainsi que des ministres chargés des Affaires étrangères, de la Coopération au Développement et de l'Intérieur.

² (http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_data/docs/pressData/FR/foraff/145345.pdf).

Voorts wijst hij erop dat de resolutie die op 26 september 2014 door de Kamer is aangenomen zijns inziens een resolutie “voor bepaalde duur” is en dat die nog steeds overleg met de Kamer impliceert. De minister van Defensie wil met zijn uiteenzetting echter geen overleg op gang brengen; hij beperkt zich tot een loutere kennisgeving.

Wat de militaire aspecten betreft, meent de spreker dat de luchtaanvallen dan wel efficiënt mogen zijn, ze volstaan niet aangezien *Daesh* nog steeds niet ontregeld is. Bij de ondernomen internationale militaire acties moet men dan ook kunnen rekenen op de medewerking van betrouwbare, op het terrein actieve partners, zoals de Koerdische peshmerga-strijders. Bovendien moet worden gezorgd voor de verdediging van andere bevolkingsgroepen, zoals de Yezidi's in het noorden van Irak. Houdt het Belgische leger daar rekening mee bij zijn optreden? Wordt tevens overwogen de voormelde partners bij te staan en van wapens te voorzien?

Wat de politieke aspecten betreft, wijst de heer Dallemagne op de rol van Turkije in dit conflict. Dat land heeft lang geaarzeld om mee te werken; meer nog, het heeft Koerdische versterkingstroepen de doorgang naar de stad Kobani geweigerd — aldus heeft Turkije *Daesh de facto* geholpen. Hoewel Turkije NAVO-lid is en zich kandidaat heeft gesteld om tot de Europese Unie toe te treden, heeft dat land het risico genomen *Daesh* de stad Kobani te laten innemen.

Bovendien blijkt Turkije nog steeds aardolie van *Daesh* te kopen. Hoe staat de minister daar tegenover?

Tevens wil de heer Dallemagne de woorden van de heer Hellings nuanceren: de internationale coalitie omvat ook Staten met een soennitische meerderheid, en veel *Daesh*-strijders in Irak zijn buitenlanders, geen Irakezen. Het conflict kan dus niet louter worden opgevat als een conflict tussen sjjiitische en soennitische Irakezen.

Wat het humanitaire aspect betreft, betreurt de spreker dat terzake niet de minste actie werd ondernomen, terwijl diverse ngo's op hulp wachten. De regering moet haar beloften nakomen. Tevens moet de vice-eerste-minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecommunicatie en Post op een volgende vergadering worden gehoord.

Ook de heer Marco Van Hees (PTB-GO!) betreurt dat de minister in zijn uiteenzetting alleen ingaat op de

Il rappelle également que la résolution qui fut adoptée le 26 septembre 2014 par la Chambre était, selon lui, une résolution à “durée déterminée” qui implique toujours une concertation avec la Chambre. Or, l'exposé du ministre de la Défense ne vise pas à initier une concertation mais se résume à une simple information.

Sur le plan militaire, l'intervenant est d'avis que si les frappes aériennes sont efficaces, elles ne suffisent pas puisque *Daesh* n'est toujours pas démantelé. Dès lors, l'intervention militaire internationale mise sur pied doit également comprendre l'encadrement de partenaires fiables qui existent sur le terrain tels les Peshmerga kurdes. Par ailleurs, la défense d'autres populations civiles comme les Yezidi dans le Nord de l'Irak doit être assurée. L'intervention de l'armée belge tient-elle compte de cette dernière préoccupation? De même, l'encadrement et la fourniture d'armes aux partenaires précités est-il envisagé?

Sur le plan politique, M. Dallemagne pointe le rôle de la Turquie dans le conflit puisque ce pays a longtemps hésité à collaborer et a au contraire refusé de laisser passer des renforts kurdes vers la ville de Kobané. Ce faisant, elle a joué la carte de *Daesh*. Malgré le fait qu'elle est membre de l'Otan et candidate à l'adhésion à l'Union européenne, la Turquie a pris le risque de laisser *Daesh* prendre la ville de Kobané.

En outre, il s'avère que la Turquie achète encore du pétrole écoulé par *Daesh*. Quel est l'avis du ministre sur cette question?

M. Dallemagne souhaite également nuancer les propos de M. Hellings dès lors que la coalition internationale comprend des États à majorité sunnite et que de nombreux combattants au sein des rangs de *Daesh* sont des étrangers et non des irakiens. Le conflit ne peut donc se résumer à une opposition entre chiïtes et sunnites irakiens.

Sur la question humanitaire, l'intervenant regrette qu'aucune action n'a été entreprise alors même que plusieurs ONG sont dans l'attente d'une aide. Le gouvernement doit tenir ses promesses; le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste devra également être entendu lors d'une prochaine réunion.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) regrette également que l'exposé du ministre se limite aux aspects

militaire aspecten van de Belgische deelname aan de internationale coalitie en dat hij de huidige algemene situatie in Irak niet schetst.

Daarom wil hij nadere inlichtingen over een aantal aangelegenheden.

— Hoeveel directe en/of indirecte slachtoffers heeft de Belgische militaire interventie al gemaakt?

— In welke mate is de luchtsteun van de F-16's vereist in de vier door de minister beschreven fases, met inbegrip van de zogenaamde "consolideringsfase" van de Iraakse regering?

— In het verleden is bij andere interventies gebleken dat een conflict daardoor helemaal niet werd opgelost, integendeel: de interventies scherpten het conflict zelfs nog aan. Na een interventie van een maand is *Daesh* zeker niet verslagen: volgens bepaalde bronnen (het Amerikaanse *State Department*, het tijdschrift *Foreign Policy*) krijgt *Daesh* sinds de aanvallen van de coalitie zelfs meer steun van een deel van de bevolking.

— De coalitie is blijkbaar zeer ingenomen met de inzet van de F-16's van het Belgische leger. Waarom moeten dan nog F-35's worden aangekocht?

— In een opiniestuk heeft de heer Guillaume Defossé, voorzitter van de *Coordination Nationale d'Action pour la Paix et la Démocratie* (CNAPD), het volgende aangegeven over de Belgische deelname aan die militaire interventie:

*"Les doutes et réticences exprimés par une grande partie de la Chambre au moment du vote exigent par eux-mêmes un devoir de réserve de notre gouvernement. (...) Pour la CNAPD, ces doutes et ces réticences sont d'autant plus légitimes qu'il existe d'autres moyens pour venir en aide aux populations d'une région prise dans le cycle continu de la violence armée. Un cycle engendré par les interventions militaires américano-multilatérales successives, le ressentiment qu'elles ont créé et le peu de cas qui a été fait d'une transition politique véritablement inclusive. (...) La Belgique, elle, doit exprimer sa solidarité avec les victimes de cette guerre en allouant les budgets précédemment destinés à sa participation militaire à l'accueil des réfugiés qui fuient les violences. (...) La lutte contre Daesh, elle, doit avoir pour objectif de tarir les soutiens financiers, politiques et militaires du groupe djihadiste. Daesh est le groupe combattant le plus riche du monde."*³.

³ <http://www.cnapd.be/Protéger-la-population-et1020.html>.

militaires de la participation de la Belgique à la coalition internationale sans aucune analyse de la situation actuelle en Irak.

Il souhaite dès lors obtenir les précisions suivantes:

— Quel est le nombre de victimes directes et ou collatérales causées par l'intervention militaire belge?

— Dans quelle mesure le support aérien des F-16 s'avère-t-il nécessaire au cours des quatre phases décrites par le ministre en ce y compris lors de la phase dite de consolidation du gouvernement irakien?

— Par le passé, d'autres interventions ont démontré que celles-ci ne faisaient qu'empirer le conflit et ne constituaient certainement pas une solution au conflit, que du contraire. Après un mois d'intervention, *Daesh* est loin d'être anéanti. Au contraire, certaines sources (le département d'État américain, la revue "*Foreign Policy*") indiquent que les attaques de la coalition augmentent le soutien d'une partie de la population à *Daesh*.

— Si le déploiement des F-16 de l'armée belge est tellement apprécié par la coalition, pourquoi faut-il encore procéder à l'achat de F-35?

— À l'occasion d'une carte blanche, le président de la *Coordination Nationale d'Action pour la Paix et la Démocratie* (CNAPD), M. Guillaume Defossé, s'est exprimé dans les termes suivants au sujet de la participation de la Belgique à cette intervention militaire:

*"Les doutes et réticences exprimés par une grande partie de la Chambre au moment du vote exigent par eux-mêmes un devoir de réserve de notre Gouvernement. (...) Pour la CNAPD, ces doutes et ces réticences sont d'autant plus légitimes qu'il existe d'autres moyens pour venir en aide aux populations d'une région prise dans le cycle continu de la violence armée. Un cycle engendré par les interventions militaires américano-multilatérales successives, le ressentiment qu'elles ont créé et le peu de cas qui a été fait d'une transition politique véritablement inclusive. (...) La Belgique, elle, doit exprimer sa solidarité avec les victimes de cette guerre en allouant les budgets précédemment destinés à sa participation militaire à l'accueil des réfugiés qui fuient les violences. (...) La lutte contre Daesh, elle, doit avoir pour objectif de tarir les soutiens financiers, politiques et militaires du groupe djihadiste. Daesh est le groupe combattant le plus riche du monde."*³.

³ <http://www.cnapd.be/Protéger-la-population-et1020.html>.

De heer Van Hees vraagt zich dan ook af of we er niet beter aan zouden doen het optreden van België te herijken door de middelen die nu naar oorlog gaan, te besteden aan de opvang van de vluchtelingen. Bovendien rijst de vraag of financiële wapens niet efficiënter zijn dan militaire wapens.

— Tot slot lijken de bewoordingen van het regeerakkoord aan te geven dat de voorkeur uitgaat naar een interventie in het kader van de NAVO, veeleer dan in het kader van de VN. Wat is daar eigenlijk van aan?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) betreurt dat deze vergadering van de verenigde commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en de Landsverdediging *de facto* neerkomt op een vergadering van de commissie voor de Landsverdediging alleen. De meeste sprekers hebben nochtans aangedrongen op een ruime politieke analyse om een grondige evaluatie mogelijk te maken. Het politieke, diplomatieke en humanitaire aspect van het conflict is fundamenteel; enkel aandacht schenken aan het militaire is bijgevolg onvoldoende. Hij hoopt dat dit geen illustratie is van een naïef geloof in een eenzijdige militaire oplossing.

Anderzijds legt de door de Kamer aangenomen resolutie betreffende de toestand in Irak en de deelneming van België aan de internationale coalitie tegen IS (DOC 54 0305/004) onvoldoende de nadruk op de politieke aspecten en wordt de rol van het Parlement in dit verband onvoldoende versterkt. De Kamer wordt thans geconfronteerd met een regeringsbeslissing die reeds werd getroffen. De spreker pleit ervoor dat de Kamer ook aan de verlenging van de Belgische deelneming haar goedkeuring zou moeten kunnen hechten; hij verwijst naar het amendement dat hij bij de bespreking van de voornoemde resolutie heeft ingediend (*cf.* DOC 54 0305/003).

De spreker vervolgt zijn betoog met de volgende vragen.

Zijn er reeds politieke en diplomatieke gesprekken gaande tussen de betrokken landen, en wat is de stand van zaken? Is er voldoende regionaal draagvlak, een essentiële vereiste voor een oplossing van dit conflict?

Wat zijn de juridische implicaties van de mogelijkheid dat personen met de Belgische nationaliteit zouden kunnen worden gedood bij Belgische bombardementen?

Wat is de stand van zaken in verband met de samenstelling van de Iraakse regering?

Dès lors, M. Van Hees se demande s'il ne convient pas de réorienter l'intervention de la Belgique en allouant les fonds destinés à la guerre à l'accueil des réfugiés? Par ailleurs, l'arme financière n'est-elle pas plus efficace que l'arme militaire?

— Enfin, les termes mêmes de l'accord du gouvernement semblent privilégier une intervention par le truchement de l'Otan plutôt que dans le cadre de l'ONU. Qu'en est-il?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) déplore que cette réunion des commissions réunies des Relations extérieures et de la Défense nationale soit *de facto* une réunion de la seule commission de la Défense nationale. La majorité des intervenants ont cependant insisté pour que l'on réalise une analyse politique d'envergure afin de permettre une évaluation approfondie. Les aspects politique, diplomatique et humanitaire du conflit sont fondamentaux; il ne suffit dès lors pas de s'intéresser au seul aspect militaire. L'intervenant espère que cela n'illustre pas une foi naïve dans une solution militaire unilatérale.

Par ailleurs, la résolution sur la situation en Irak et la participation de la Belgique à la coalition internationale contre l'EI adoptée par la Chambre (DOC 54 0305/004) n'insiste pas suffisamment sur le volet politique, et le rôle du parlement en la matière n'y est pas suffisamment renforcé. La Chambre se trouve à présent confrontée à une décision d'ores et déjà prise par le gouvernement. Recommandant que la Chambre puisse également marquer son accord sur la prolongation de la participation belge, l'intervenant renvoie aux amendements qu'il a déposés lors de la discussion de la résolution précitée (*cf.* DOC 54 0305/003).

L'intervenant poursuit son intervention en posant les questions suivantes.

Des entretiens politiques et diplomatiques ont-ils déjà lieu entre les pays concernés et quel en est l'état d'avancement? L'assise régionale est-elle suffisante, cette condition étant essentielle en vue de la résolution de ce conflit?

Quelles sont les implications juridiques de la possibilité à présent réelle que des personnes de nationalité belge soient tuées lors de bombardements effectués par les forces belges?

Où en est la formation du gouvernement irakien?

In welke mate neemt het Iraakse leger het oorlogsrecht en de mensenrechten in acht? Een rapport van *Amnesty International* van 14 oktober 2014 stelt dat aan het Iraakse leger verbonden milities bewust onschuldige burgers vermoorden.

Welke steun geeft België aan de opbouw van Irak (*Nation building*), in het bijzonder tijdens de conferentie van Berlijn van 28 oktober 2014? De spreker verwijst naar een uitspraak van de Duitse minister van Buitenlandse Zaken, die de nadruk legt op de andere aspecten dan de louter militaire actie om het conflict op te lossen. Dit staat in schril contrast tot de stelling van de meerderheidspartijen dat België militair moest optreden om zijn internationale geloofwaardigheid te behouden. Er kan veel worden gedaan op politiek en humanitair vlak, bijvoorbeeld de opvang van vluchtelingen. Het is bedroevend weinig wanneer de Europese landen maar 1 % van alle Syrische vluchtelingen opvangen. Er mag niet vergeten worden dat een oorlogssituatie per definitie ook een vluchtelingenprobleem doet ontstaan.

Ten slotte vraagt de heer De Vriendt naar de betrokkenheid van Turkije, Rusland en China; die landen spelen een fundamentele rol bij het vermijden van verdere polarisatie in toekomstige conflicten.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA), voorzitter van de commissie voor de Landsverdediging, geeft aan dat de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken op de eerstvolgende vergadering van de verenigde commissies, bij een volgende evaluatie van de Belgische missie, bijkomende toelichting zal geven.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, onderstreept dat de regering bij de goedkeuring van de verlenging van de Belgische deelneming aan de internationale coalitie heeft gehandeld overeenkomstig artikel 167 van de Grondwet.

Daar er thans een regering is met volheid van bevoegdheid, is een voorafgaande goedkeuring door de Kamer niet langer noodzakelijk. Ingevolge de reeds eerder genoemde resolutie DOC 53 0305/004 dient vóór 26 oktober 2014 een beslissing te vallen met betrekking tot de verlenging. De Ministerraad van 23 oktober 2014 heeft die beslissing bijgevolg volledig binnen het kader van de resolutie genomen. Een uitbreiding van het mandaat is helemaal niet aan de

Dans quelle mesure l'armée irakienne respecte-t-elle le droit de la guerre et les droits de l'homme? Selon un rapport d'*Amnesty International* du 14 octobre 2014, des milices liées à l'armée irakienne assassinent sciemment des civils innocents.

Quel soutien la Belgique apportera-t-elle à la construction de l'Irak (*nation building*), en particulier lors de la conférence de Berlin du 28 octobre 2014? L'intervenant renvoie à une déclaration du ministre allemand des Affaires étrangères, qui insiste sur les aspects autres que l'action purement militaire pour résoudre le conflit. Cela contraste de manière flagrante avec la thèse avancée par les parties de la majorité, selon laquelle la Belgique devait intervenir militairement pour préserver sa crédibilité internationale. De nombreuses actions peuvent être menées sur le plan politique et humanitaire, par exemple l'accueil de réfugiés. Les pays européens n'accueillent que 1 % des réfugiés syriens, ce qui est vraiment très peu. On ne peut perdre de vue que, par définition, une situation de guerre crée également un problème de réfugiés.

Pour terminer, M. De Vriendt s'enquiert de la participation de la Turquie, de la Russie et de la Chine, qui jouent un rôle fondamental dans la prévention d'une poursuite de la polarisation dans de futurs conflits.

Mme Karolien Grosemans (N-VA), présidente de la commission de la Défense nationale, annonce que le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes donnera davantage de précisions lors de la prochaine réunion des commissions réunies, consacrée à l'évaluation de la mission belge.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, souligne que le gouvernement a approuvé, conformément à l'article 167 de la Constitution, la prolongation de la participation belge à la coalition internationale.

Comme le gouvernement dispose désormais de la plénitude des compétences, l'accord préalable de la Chambre n'est plus nécessaire. À la suite de la résolution DOC 53 0305/004, précédemment adoptée, une décision concernant cette prolongation devait intervenir avant le 26 octobre 2014. Le Conseil des ministres du 23 octobre 2014 a par conséquent pris cette décision, dans le strict cadre de la résolution. Il n'est nullement question d'élargir le mandat. Le vendredi 24 octobre

orde. Op vrijdag 24 oktober 2014 heeft de minister van Defensie de verenigde commissies ingelicht over de beslissing, hoewel hij zelfs bereid was dit te doen voorafgaand aan de beslissing van de Ministerraad. De Kamer wordt bijgevolg ingelicht nog vóór de termijn van één maand is verstreken, weliswaar enkel door de minister van Defensie aangezien de eerste minister en de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken verontschuldigd zijn wegens regeeringsopdrachten. De regering heeft tot de verlenging beslist na onder meer evaluatie door en advies van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken.

Wat de diplomatieke en humanitaire aspecten betreft, citeert de minister een tekst die de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, hem heeft bezorgd. Die stelt dat een alomvattende benadering louter militaire antwoorden op de crisis overstijgt. Het IS-vraagstuk betreft Irak én Syrië. Wat Irak betreft, moet worden gestreefd naar inclusiviteit binnen de regering van de verschillende elkaar bestrijdende nationale facties en naar de bescherming van de minderheden. Bovendien wordt de bestrijding van straffeloosheid en financiering van IS door de regering ondersteund. In verband met Syrië steunt België de speciale VN-gezant. Voor het overige zal de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen verdere preciseringen geven.

Aangaande het aspect van de veiligheid van de Belgische militairen, bevestigt de minister dat terzake de grootst mogelijke waarborgen zijn genomen. Hij verwijst hiervoor naar zijn inleidende uiteenzetting.

De alomvattende benadering tot stabilisering van de regio dient te worden gezien in het kader van de opgebouwde internationale samenwerking waaraan België deelneemt. De internationale coalitie beslist collectief welke acties worden ondernomen en wie daaraan deelneemt. Zoals reeds vermeld, participeert België met zes F-16's. De minister staat open voor bespreking van de humanitaire aspecten wanneer daartoe de vraag komt en wanneer dit in overleg gebeurt met de coalitiepartners. Men mag er evenwel niet zomaar van uitgaan dat de regering geen aandacht zou hebben voor de alomvattende benadering. Op dit ogenblik zijn het de VS die diplomatiek en militair het voortouw nemen.

Binnen het internationaal kader is de totstandkoming van een VN-resolutie bijzonder belangrijk. De minister zal zijn collega van Buitenlandse Zaken verzoeken dienaangaande een stand van zaken te verstrekken.

2014, le ministre de la Défense a informé les commissions réunies de la décision, bien qu'il fût même disposé à le faire préalablement à la décision du Conseil des ministres. La Chambre a donc été informée avant l'expiration du délai d'un mois, certes par le seul ministre de la Défense, le premier ministre et le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes étant excusés en raison de missions gouvernementales. Avant de se prononcer en faveur de la prolongation, le gouvernement a notamment examiné l'évaluation et l'avis du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes.

En ce qui concerne les aspects diplomatique et humanitaire, le ministre cite un texte que lui a transmis le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes. Aux termes de celui-ci, l'approche globale ne se limite pas à une résolution exclusivement militaire de la crise. La problématique de l'EI concerne simultanément l'Irak et la Syrie. En ce qui concerne l'Irak, l'objectif est la mise en place d'un gouvernement inclusif intégrant les différentes factions nationales en conflit et protégeant les minorités. La lutte contre l'impunité et contre le financement de l'EI recueille en outre l'appui du gouvernement. En ce qui concerne la Syrie, la Belgique soutient l'envoyé spécial des Nations Unies. Pour le reste, le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes fournira davantage de précisions en commission des Relations extérieures.

Concernant la question de la sécurité des militaires belges, le ministre confirme que les plus grandes garanties ont été prises dans ce domaine. Il renvoie à cet égard à son exposé introductif.

L'approche globale axée sur la stabilisation de la région doit se concevoir dans le cadre de la coopération internationale mise en place avec le concours de la Belgique. La coalition internationale statue collectivement sur les actions entreprises et sur les forces engagées. Comme cela a été mentionné précédemment, la Belgique participe avec six F-16. Le ministre est ouvert au dialogue relatif aux aspects humanitaires si une demande est formulée en ce sens, pourvu que cela se fasse en concertation avec les partenaires de la coalition. Il est toutefois abusif de prétendre que le gouvernement ne s'intéresse pas à l'approche globale. Pour l'heure, ce sont les États-Unis qui sont à la manœuvre sur les plans diplomatique et militaire.

L'adoption d'une résolution de l'ONU est particulièrement important dans le cadre international. Le ministre invitera son collègue des Affaires étrangères à faire le point sur la situation.

De deelname van de regionale partnerlanden stelt geen probleem. De Arabische partners dragen loyaal bij tot de inspanning.

In verband met het budgettaire aspect stipt de minister aan dat de beslissing van de Ministerraad d.d. 23 oktober 2014 preciseert dat de minister van Defensie aan de Ministerraad van 7 november 2014 een dossier over de financiële aspecten zal voorleggen. Voor het jaar 2014 zijn de middelen beschikbaar; voor 2015 zal ten behoeve van de Ministerraad een algemeen plan betreffende de buitenlandse missies van Landsverdediging, m.i.v. het financieel aspect, worden voorbereid.

De militair-technische aspecten worden voor het grootste deel opgevolgd en besproken in de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies; ook het aspect aangaande mogelijke slachtoffers komt in dat forum ter sprake. De minister herinnert er ook aan dat de *red card holder* reeds eenmaal is tussengekomen om een missie af te blazen omdat het risico op collaterale schade te groot was.

*
* *

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) merkt hierbij op dat hij geen lid is van die commissie die met gesloten deuren vergadert. Hij begrijpt niet waarom dit voor de bevolking verborgen moet blijven.

*
* *

De minister verduidelijkt vervolgens dat hij zich over de sterkte van andere legers (het Iraakse leger in het bijzonder) niet kan uitlaten. Het is wel duidelijk dat dit leger op dit ogenblik onvoldoende sterk is om de strijd tegen IS aan te gaan. Vandaar precies de uitbouw van een internationale coalitie.

De vraag om de effectiviteit van de operatie reeds na één maand te beoordelen, is geen sinecure. De operatie strekt zich immers uit over een heel groot grondgebied en de opmars van IS werd soms vertraagd maar niet volledig en overal gestuit.

Op dit moment bevindt men zich in de planningsfase. Elke fase wordt gevolgd door een evaluatie en een beslissing over de in te zetten middelen voor de volgende fase. Hierover kan de minister op dit ogenblik nog maar weinig informatie geven, gelet op het evolutief karakter van de gebeurtenissen.

Het kostenaspect zal eveneens aan bod komen in de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies.

La participation des pays partenaires régionaux ne pose pas de problème. Les partenaires arabes contribuent loyalement.

En ce qui concerne l'aspect budgétaire, le ministre souligne qu'il a été décidé en Conseil des ministres du 23 octobre 2014 que le ministre de la Défense soumettra un dossier relatif aux aspects financiers au Conseil des ministres du 7 novembre 2014. Pour l'année 2014, les moyens sont disponibles. Pour 2015, le département préparera à l'intention du Conseil des ministres un plan général relatif aux missions étrangères de la Défense intégrant l'aspect financier.

Les aspects technico-militaires sont, pour la plupart, suivis et examinés par la Commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger. La question des victimes éventuelles est également abordée dans le cadre de cette commission. Le ministre rappelle également que le *red card holder* est déjà intervenu à une occasion pour annuler une mission en raison du risque trop élevé de dommages collatéraux.

*
* *

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) fait observer à cet égard qu'il n'est pas membre de cette commission qui se réunit à huis clos. Il ne voit pas pourquoi les travaux de celle-ci doivent être cachés à la population.

*
* *

Le ministre explique ensuite qu'il ne peut se prononcer sur la puissance d'autres armées, en particulier l'armée irakienne. Pour autant, il est évident que cette dernière n'est pas suffisamment puissante pour affronter l'EI. C'est d'ailleurs pour cette raison que l'on a créé la coalition internationale.

Jauger l'efficacité de l'opération après un mois à peine n'est pas une sinécure. En effet, l'opération s'étend sur un immense territoire et si la progression de l'EI est parfois freinée, elle n'est pas interrompue totalement partout.

Actuellement, on se trouve dans la phase de planification. Chaque phase est suivie d'une évaluation et d'une décision sur les moyens à mettre en œuvre dans la phase suivante. À ce stade, le ministre ne peut encore donner que peu d'informations, compte tenu du caractère évolutif des événements.

L'aspect des coûts sera également abordé au sein de la Commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger.

Om de vraag te kunnen beantwoorden of de Belgische aanwezigheid daadwerkelijk noodzakelijk is, dient de vraag te worden gesteld wat er zou gebeuren indien niet wordt opgetreden, ongeacht of dit militaire, diplomatieke of humanitaire interventies vereist.

De inzet van militairen in Afghanistan, Libanon en Jordanië/Irak heeft geen onderlinge invloed. Men kan in dit verband niet spreken van “communicerende vaten”, waarbij manschappen die op één plaats beschikbaar worden, zonder meer elders kunnen worden ingezet. In Libanon bijvoorbeeld zijn de opdrachten van de Belgische militairen (ontmijning en vrijmaken van de demarcatieline) volbracht. Het heeft geen zin meer daar nog een grote groep militairen te houden, met alle kosten van dien.

Het belang van vorming en opleiding van de Iraakse troepen staat buiten kijf. België draagt daar vandaag niet toe bij. Er bevinden zich geen Belgische soldaten op Iraaks grondgebied. Het doel van de internationale coalitie is per slot van rekening de Iraakse strijdkrachten zelf voldoende sterk te maken om het heft terug in eigen handen te kunnen nemen.

De kwestie van de eventuele opvolging van de F-16's door F-35's heeft weinig uitstaans met het dossier van de deelname aan de internationale coalitie. De huidige toestellen leveren nog steeds uitstekende prestaties. De regering zal later in de zittingsperiode een beslissing nemen over de eventuele opvolger.

Wat de internationale samenwerking aangaat, vermeldt het regeerakkoord naast de NAVO ook samenwerking in Europees verband. Er is geen specifieke voorkeur voor de NAVO.

De vraag naar de juridische implicaties wanneer er slachtoffers met de Belgische nationaliteit zouden vallen als gevolg van Belgische bombardementen wordt voorgelegd aan de juridische dienst van Landsverdediging en zal in de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies worden besproken.

*

De heer Sébastien Pirlot (PS), rapporteur, vindt dat de antwoorden over de aanwezigheid van de Belgische troepen in Libanon verdere verduidelijking behoeven.

Pour pouvoir répondre à la question de savoir si la présence belge est effectivement nécessaire, il faut se demander ce qu'il adviendrait en cas de non-intervention, quelle que soit la nature de l'intervention requise: militaire, diplomatique ou humanitaire.

Il n'y a pas d'interdépendance entre l'engagement de militaires en Afghanistan, au Liban et en Jordanie/Irak. À cet égard, on ne peut donc pas parler de vases communicants, des contingents désengagés en un lieu étant systématiquement réaffectés en un autre lieu. Au Liban, par exemple, les missions des militaires belges, à savoir le déminage et le dégagement de la ligne de démarcation, sont terminées. Il n'y a plus aucune raison d'y maintenir d'importants effectifs, avec tous les frais que cela suppose.

La formation des troupes irakiennes revêt une importance incontestable. Actuellement, la Belgique n'apporte aucune contribution dans ce domaine. Aucun soldat belge ne se trouve sur le sol irakien. L'objectif de la coalition internationale est en définitive de rendre les forces armées irakiennes suffisamment fortes pour pouvoir reprendre elles-mêmes le contrôle de la situation.

La question du remplacement éventuel des F-16 par des F-35 n'a guère de rapport avec le dossier de la participation à la coalition internationale. Les performances des appareils actuels restent excellentes. Le gouvernement se prononcera sur l'éventuel successeur plus tard dans le courant de la législature.

En ce qui concerne la coopération internationale, l'accord de gouvernement mentionne, outre l'Otan, la collaboration dans un cadre européen. L'Otan ne bénéficie d'aucune préférence spécifique.

La question concernant les implications juridiques si les bombardements faisaient une victime de nationalité belge est soumise au service juridique de la Défense et sera évoquée au sein de la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger.

*

M. Sébastien Pirlot (PS), rapporteur, considère que les réponses relatives à la présence des troupes belges au Liban méritent de plus amples précisions.

De heer Alain Top (sp.a) begrijpt niet waarom, zoals de minister aangeeft, het aspect van de kosten zou moeten worden onderzocht in de vertrouwelijkheid van de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse missies. Dit hoort thuis in een openbare zitting.

De rapporteurs,

Gwenaëlle
GROVONIUS

Sébastien
PIRLOT

De voorzitters,

Dirk
VAN DER MAELEN

Karolien
GROSEMANS

Bijlage: – Bijkomend antwoord van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, van 4 november 2014: lijst van deelnemende landen aan de internationale coalitie tegen Islamitische Staat (IS).

M. Alain Top (sp.a) ne comprend pas pourquoi la question du coût devrait être examinée dans le secret de la commission spéciale chargée du suivi des missions à l'étranger, comme l'affirme le ministre. Cet aspect doit se traiter en séance publique.

Les rapporteurs,

Gwenaëlle
GROVONIUS

Sébastien
PIRLOT

Les présidents,

Dirk
VAN DER MAELEN

Karolien
GROSEMANS

Annexe: – Réponse complémentaire du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, du 4 novembre 2014: liste des pays participants à la coalition internationale contre l'État islamique (EI).

BIJLAGE

ANNEXE

Annexe 1

Countries participating to the international coalition against the Islamic State

- Australia (AUS)
- Bahrain (BHR)
- Belgium (BEL)
- Canada (CAN)
- Denmark (DNK)
- Egypt (EGY)
- Estonia (EST)
- Finland (FIN)
- France (FRA)
- Germany (DEU)
- Great Britain (GBR)
- Hungary (HUN)
- Iraq (IRQ)
- Italy (ITA)
- Jordan (JOR)
- Kuwait (KWT)
- Latvia (LVA)
- Netherlands (NLD)
- New Zealand (NZL)
- Norway (NOR)
- Poland (POL)
- Qatar (QAT)
- Saudi Arabia (SAU)
- Spain (ESP)
- Turkey (TUR)
- United Arab Emirates (UAE)
- United States of America (USA)