

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 december 2014

**INTERPARLEMENTAIRE  
CONFÉRENTIE**

**over het Gemeenschappelijk Buitenlands  
en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het  
Gemeenschappelijk Veiligheids- en  
Defensiebeleid (GVDB)**

**Rome, 6 en 7 november 2014**

VERSLAG

UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Dirk VAN der MAELEN**

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 décembre 2014

**CONFÉRENCE  
INTERPARLEMENTAIRE**

**sur la Politique étrangère et de sécurité  
commune (PESC) et la Politique de sécurité  
et de défense commune (PSDC)**

**Rome, les 6 et 7 novembre 2014**

RAPPORT

FAIT PAR  
M. **Dirk VAN der MAELEN**

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*  
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*  
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*  
 CRABV: *Beknopt Verslag*  
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*

PLEN: *Plenum*  
 COM: *Commissievergadering*  
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n<sup>o</sup> de base et du n<sup>o</sup> consécutif*  
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*  
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*  
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*  
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*

PLEN: *Séance plénière*  
 COM: *Réunion de commission*  
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tél.: 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : publicaties@dekamer.be

*De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél.: 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : publications@lachambre.be

*Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC*

## INHOUD

- Inleiding
- I. Vergadering van de delegatieleiders en de werkgroep van het *ad-hoc* comité belast met het onderzoek naar het huishoudelijk reglement
  - II. Opening van de interparlementaire conferentie
  - III. Openingszitting
  - IV. Eerste zitting: De Middellandse zee en de crises aan de grenzen van de Europese Unie. De regionale en mondiale uitdagingen: van het Midden-Oosten tot Oekraïne
  - V. Tweede zitting: De vooruitzichten van de Europese defensie: de samenwerkingsbenadering met de strategische partners versterken
  - VI. Derde zitting: De Europese Unie als wereldspeler: de prioriteiten en de strategieën van de EU in het kader van het GVBV en het GVDB
  - VII. Vierde zitting: De crisis in Libië
  - VIII. Werkgroepen
  - IX. Slotzitting: Aanneming van de conclusies van de conferentie
- Bijlagen

## SOMMAIRE

- Introduction
- I. Réunion des chefs de délégation et du groupe de travail du comité *ad hoc* d'examen sur le règlement d'ordre intérieur
  - II. Ouverture de la conférence interparlementaire
  - III. Session d'ouverture
  - IV. 1<sup>ère</sup> session: La Méditerranée et les crises aux frontières de l'Union européenne. Les défis régionaux et mondiaux: du Moyen-Orient à l'Ukraine
  - V. 2<sup>ème</sup> session: Les perspectives de la Défense européenne: renforcer l'approche de coopération avec les partenaires stratégiques
  - VI. 3<sup>ème</sup> session: L'Union européenne en tant qu'acteur mondial: les priorités et les stratégies de l'UE dans le cadre de la PESC et de la PSDC
  - VII. 4<sup>ème</sup> session: La crise en Libye
  - VIII. Groupes de travail
  - IX. Session finale: Adoption des conclusions de la conférence
- Annexes

## INLEIDING

Op donderdag 6 en vrijdag 7 november 2014 vond in Rome de vijfde Interparlementaire Conferentie over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) plaats<sup>1</sup>. De Conferentie werd georganiseerd door de Italiaanse Senaat (*Senato della Repubblica*) in het raam van het Italiaanse voorzitterschap van de Europese Unie.

De Belgische delegatie bestond uit de heer Dirk Van der Maelen, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de heer Stéphane Crusnière, lid van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden (Kamer), en de heer Alexander Miesen, senator.

### I. — VERGADERING VAN DE DELEGATIELEIDERS EN DE WERKGROEP VAN HET AD-HOCCOMITÉ BELAST MET HET ONDERZOEK NAAR HET HUISHOUDELIJK REGLEMENT

De aanwezige leden hebben het ontwerp van **huishoudelijk reglement** en de tekst over de **best practices** (zie bijlagen I en II van dit verslag) besproken.

Als antwoord op een amendement van de delegatie van de Spaanse *Cortes Generales*, dat ertoe strekt te verduidelijken dat de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid kan worden gevraagd de Interparlementaire Conferentie in te lichten over de follow-up van de conclusies en aanbevelingen die de Conferentie tijdens een eerdere vergadering heeft geformuleerd, stelt het Italiaanse voorzitterschap, in samenspraak met de trojka, voor naar de **best practices** te verwijzen. Daarin luidt het dat “(t)he adopted conclusions by the Inter-Parliamentary Conference will be attached to the invitation sent to the High Representative to attend the following meeting, as an incentive for further discussion and commentary”. Het voorzitterschap stelt daarom voor een punt toe te voegen aan de conclusies van deze Interparlementaire Conferentie, teneinde te bepalen dat de **best practices** de procedureregels met betrekking tot

<sup>1</sup> Voor achtergronddocumentatie in verband met de Interparlementaire Conferentie wordt verwezen naar de volgende parlementaire stukken:

— Kamer DOC 53 2442/001 — Senaat 5-1806/1 (Paphos — Cyprus), 9 en 10 september 2012;  
— Kamer DOC 53 2742/001 — Senaat 5-2139/1 (Dublin — Ierland), 24 en 25 maart 2013;  
— Kamer DOC 53 3016/001 — Senaat 5-2259/1 (Vilnius — Litouwen), 5 en 6 september 2013;  
— Kamer DOC 53 3579/001 — Senaat 5-2890/1 (Athene — Griekenland), 3 en 4 april 2014.

## INTRODUCTION

Les jeudi 6 et vendredi 7 novembre 2014 s’est tenue à Rome la cinquième Conférence interparlementaire sur la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC)<sup>1</sup>. La Conférence était organisée par le Sénat italien (*Senato della Repubblica*) dans le cadre de la Présidence italienne de l’Union européenne.

La délégation belge était composée de M. Dirk Van der Maelen, président de la commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants, M. Stéphane Crusnière, membre du comité d’avis chargé des Questions européennes (Chambre) et M. Alexander Miesen, membre du Sénat.

### I. — RÉUNION DES CHEFS DE DÉLÉGATION ET DU GROUPE DE TRAVAIL DU COMITÉ AD HOC D’EXAMEN SUR LE RÈGLEMENT D’ORDRE INTÉRIEUR

Les membres présents ont examiné le projet de **réglement d’ordre intérieur** et le texte consacré aux **bonnes pratiques** (voir annexes I et II du présent rapport).

Afin de rencontrer un amendement déposé par la délégation des *Cortes Generales* (Parlement espagnol), qui souhaitait préciser que le Haut représentant de l’Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité peut être invité à informer la Conférence interparlementaire sur le suivi des conclusions et recommandations qu’elle a formulées au cours d’une précédente réunion, la Présidence italienne, en accord avec la troïka, suggère de renvoyer aux bonnes pratiques. Celles-ci disposent notamment que “les conclusions adoptées par la Conférence interparlementaire seront jointes à l’invitation qui sera envoyée au Haut représentant afin qu’il assiste à la prochaine rencontre, dans le but d’approfondir les discussions et d’encourager les observations”. La Présidence propose donc d’ajouter un point aux conclusions de la présente Conférence interparlementaire stipulant que les bonnes pratiques développent plus avant des règles de procédure qui

<sup>1</sup> Pour l’historique de la Conférence interparlementaire, il y a lieu de se reporter aux documents parlementaires suivants:

— Chambre DOC 53 2442/001 — Sénat 5-1806/1 (Paphos — Chypre), 9 et 10 septembre 2012;  
— Chambre DOC 53 2742/001 — Sénat 5-2139/1 (Dublin — Irlande), 24 et 25 mars 2013;  
— Chambre DOC 53 3016/001 — Sénat 5-2259/1 (Vilnius — Lituanie), 5 et 6 septembre 2013;  
— Chambre DOC 53 3579/001 — Sénat 5-2890/1 (Athènes — Grèce), 3 et 4 avril 2014.

de werkzaamheden van de Conferentie verder onderbouwen. De *best practices* zullen met andere woorden worden beschouwd als een volwaardig onderdeel van het huishoudelijk reglement.

De Spaanse delegatie gaat akkoord met deze oplossing en trekt haar amendement in.

Het ontwerp van huishoudelijk reglement, met inbegrip van de *best practices*, wordt in plenaire zitting van de Conferentie aangenomen op 7 november 2014. Die documenten zullen worden overgezonden aan de Conferentie van de Parlementsvoorzitters tijdens hun eerstvolgende bijeenkomst in Rome in 2015.

\*  
\* \*

Tijdens de vergadering uiten de Duitse en de Oostenrijkse delegatie opnieuw de wens dat het Duits zou worden beschouwd als een van de officiële talen van de Interparlementaire Conferentie.

De Nederlandse delegatie stelt een nota voor over de gevechtsgroepen (*Battle Groups*) van de Europese Unie en acht het belangrijk de werking van het snellereactie-mechanisme bij een internationale crisis te verbeteren. Zij onderstreept bovendien dat de goede werking van de strijdkrachten grotendeels afhangt van de politieke wil van de EU-lidstaten en van de besluitvormingsmechanismen in die lidstaten. Tevens stelt zij voor na te gaan of de inzetbaarheid van de gevechtsgroepen niet kan worden uitgebreid; gezien de inkrimping van de legerbudgetten zouden die groepen kunnen fungeren als een heus testlab voor specifieke vormen van *pooling and sharing*. Ten slotte stelt zij voor informele vergaderingen met de geïnteresseerde Staten te houden om aldus de zaken te doen opschieten nog voor de eerstvolgende Interparlementaire Conferentie bijeenkomt.

Uiteindelijk wordt besloten dit punt verder te bespreken tijdens de vergadering van de Interparlementaire Conferentie in Riga (Litouwen) in maart 2015.

## II. — OPENING VAN DE INTERPARLEMENTAIRE CONFERENTIE

### 1. Uiteenzetting door de heer Pietro Grasso, voorzitter van de Italiaanse Senaat

De heer Pietro Grasso beklemtoont dat de Interparlementaire Conferentie in het nieuwe Institutionele raamwerk van de Europese Unie een belangrijke taak toegewezen kreeg.

s'appliqueront aux travaux de la Conférence. En d'autres termes, les bonnes pratiques seront considérées comme faisant partie intégrante du règlement d'ordre intérieur.

La délégation espagnole se déclare satisfaite de cette solution et retire son amendement.

Le projet de règlement d'ordre intérieur, y compris les bonnes pratiques, est adopté par la séance plénière de la Conférence le 7 novembre 2014. Ces documents seront transmis à la Conférence des Présidents des Parlements lors de leur prochaine réunion à Rome en 2015.

\*  
\* \*

Au cours de la réunion, les délégations allemande et autrichienne réitèrent leur souhait que l'Allemand soit considéré comme une des langues officielles de la Conférence interparlementaire.

La délégation néerlandaise présente une note sur les groupements tactiques de l'Union européenne et insisté sur l'importance d'améliorer le fonctionnement des mécanismes de réaction rapide en cas de crise internationale. Elle souligne que le bon fonctionnement des forces armées dépend en grande partie de la volonté politique des États membres de l'Union et des mécanismes de décision au sein de ces États. Elle suggère également d'étudier la possibilité d'étendre les capacités de déploiement des groupements tactiques, qui pourraient servir de véritable laboratoire pour des formes spécifiques de *pooling and sharing* vu la réduction des budgets militaires. Elle propose enfin l'organisation de réunions informelles avec les États intéressés afin de faire avancer les choses avant l'organisation de la prochaine Conférence parlementaire.

Il est finalement décidé de poursuivre cette discussion lors de la réunion de la Conférence interparlementaire à Riga (Lituanie) en mars 2015.

## II. — OUVERTURE DE LA CONFÉRENCE INTERPARLEMENTAIRE

### 1. Exposé de M. Pietro Grasso, président du Sénat italien

M. Pietro Grasso souligne que la Conférence interparlementaire s'est vu attribuer un rôle important dans le nouveau cadre institutionnel de l'Union européenne.

Deze vergadering heeft plaats op een cruciaal tijdstip, aangezien de Europese Unie (EU) wordt geconfronteerd met grote geopolitieke en economische uitdagingen; bovendien moet ze het hoofd bieden aan het toenemende scepticisme van de burgers.

De spreker betreurt dat de Europese Unie tot dusver niet al zijn slagkracht op internationaal vlak tentoon heeft kunnen spreiden, met name wat betreft het nabuurschapsbeleid en de reactie op de conflicten rond het Middellandse-Zeegebied.

De heer Grasso pleit voor een vernieuwing van de Europese instellingen en het instellen van passende instrumenten om de belangrijke geopolitieke veranderingen in de hand te houden, op te treden tegen de verwoestende opgang van het extremisme en het terrorisme, alsook om de democratie en de rechten en vrijheden van de burgers te verdedigen. In het bijzonder hekelt hij de verschrikkelijke lijdensweg van de migranten die hun door oorlog en geweld verscheurde land ontvluchten.

De Europese Unie moet werk maken van een duidelijke visie en zich voorzien van de vereiste middelen om zowel de veiligheid, de politieke inclusie, de economische ontwikkeling als de inachtneming van de mensenrechten, met inbegrip van de religieuze overtuiging, te waarborgen.

De politieke en militaire crisis in Oekraïne brengt de stabiliteit en de veiligheid in de hele regio in het gedrang en heeft een negatieve impact op de economie van de Europese Unie (verlies van marktaandeel, energievoorzieningsproblemen enzovoort).

De spreker betuigt overigens zijn onverkorte steun aan mevrouw Federica Mogherini, die zonet is benoemd tot Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid en tot ondervoorzitter van de Europese Commissie.

Tot slot verzoekt de spreker de Europese instanties gevolgd te geven aan de conclusies van de Europese Raad van december 2013 over de uitbouw van een geïntegreerder, haalbaarder en duurzamer defensiebeleid. Tevens had hij graag gezien dat de Unie meer investeert in haar eigen nabuurschapsbeleid en dat zij doorgaat met het aangaan van bilaterale overeenkomsten met de Verenigde Staten, de Aziatische landen en de Mercosur.

La présente réunion se déroule à un moment crucial dans la mesure où l'Union européenne (UE) doit faire face à d'importants défis sur le plan géopolitique et économique, et doit pouvoir répondre au scepticisme grandissant des citoyens.

L'orateur regrette que l'Union européenne n'ait pu à ce jour exprimer tout son potentiel sur la scène internationale, notamment pour ce qui est de la politique de voisinage et la réaction face aux conflits qui se sont développés autour de la Méditerranée.

M. Grasso plaide pour un renouvellement des institutions européennes et la création d'instruments appropriés en vue de gérer les importants changements géopolitiques, de réagir à la poussée dévastatrice de l'extrémisme et du terrorisme, ainsi que de défendre la démocratie et les droits et libertés des citoyens. Il dénonce notamment les souffrances terribles vécues par les migrants qui fuient leurs pays déchirés par la guerre et la violence.

L'Union européenne doit développer une vision claire et se donner les moyens d'assurer à la fois la sécurité, l'inclusion politique, le développement économique et le respect des droits de l'homme, y compris des convictions religieuses.

La crise politique et militaire en Ukraine remet en cause la stabilité et la sécurité de toute la région et a un impact économique négatif pour l'Union européenne (perte de parts de marché, problèmes d'approvisionnement énergétique, ...).

L'intervenant tient par ailleurs à apporter tout son soutien à Mme Federica Mogherini, qui vient d'être nommée à la fonction de Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité et vice-présidente de la Commission européenne.

Enfin, il demande que les instances européennes donnent suite aux conclusions du Conseil européen de décembre 2013 relatives au développement d'une politique de la défense qui soit davantage intégrée, soutenable et durable. Il souhaite aussi que l'Union investisse davantage dans sa politique de voisinage et poursuive la conclusion d'accords bilatéraux avec les États-Unis, les pays asiatiques et le Mercosur.

## 2. Uiteenzetting door mevrouw Laura Boldrini, voorzitter van de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers

Volgens mevrouw Laura Boldrini is het GBVB één van de belangrijkste Europese innovaties. Het GBVB heeft het immers mogelijk gemaakt nieuwe instrumenten in te stellen en nieuwe functies te creëren (Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, de Europese Dienst voor Externe Actie (EDEA), deelname aan gemeenschappelijke internationale missies, samenwerkingsstrategie inzake veiligheid). Desondanks blijft het Europese buitenlands beleid één van de laatste bastions waarin bepaalde lidstaten die hun soevereiniteit willen beschermen, hun tegenkanting kwijt kunnen. Ondanks de problemen om een gezamenlijk standpunt te formuleren, moet de Europese Unie die nieuwe instrumenten weten aan te wenden om haar interventieslagkracht te verhogen en een actievere rol te spelen in de crisiszones. De Europese Unie moet blijk geven van ambitieuze realiteitszin. Ze kan immers de rol opeisen van referentiemodel inzake democratie, mensenrechten, rechtsstaat, conflictpreventie, bevordering van de duurzame ontwikkeling en hulpverlening aan bevolkingsgroepen in nood. In die zin kan een Europees *leadership* zinvoller blijken dan een Amerikaans *leadership*.

We leven momenteel in een onzekere tijd. Nieuwe crisishaarden in Oost-Europa en in het Middellandse-Zeegebied hebben veel mensen ertoe aangezet op de vlucht te gaan voor de oorlog en hebben tot tal van schendingen van de mensenrechten geleid.

De spreekster dringt er bij de lidstaten evenwel op aan de positieve aspecten van die crises te ontwaren en te benutten (nieuwe democratieën zijn opgestaan nadat langdurige dictaturen ten gronde werden gericht, de verdwijning van extreme armoede enzovoort), teneinde een gezamenlijke strategie uit te werken. De migratiestromen zullen niet kunnen worden gestopt zonder dat eerst een oplossing wordt gevonden voor die conflicten.

Mevrouw Boldrini pleit tevens voor een overlegd initiatief inzake het energiebeleid en de strijd tegen de klimaatverandering alsook, onder meer, voor een dialoog met de betrokken landen (leveranciers, landen met verontreinigende emissies enzovoort).

De spreekster beklemtoont het belang van een transversale aanpak, zowel inzake veiligheid als op economisch vlak en inzake de bescherming van de universele menselijke waarden. De Hoge vertegenwoordiger zal een cruciale rol moeten spelen om de vereisten inzake beleid en veiligheid af te stemmen op de overige EU-aangelegenheden van algemeen belang. Tot slot pleit

## 2. Exposé de Mme Laura Boldrini, présidente de la Chambre des députés italienne

Mme Laura Boldrini considère que la PESCE représente une des innovations les plus importantes au niveau européen. Elle permet en effet la création de nouveaux instruments et fonctions (Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, Service européen pour l'action extérieure (SEAE), participation à des missions internationales communes, stratégie de coopération en matière de sécurité). Toutefois, la politique étrangère européenne reste l'un des derniers bastions où se cristallise l'opposition de certains États membres soucieux de préserver leur souveraineté. Même s'il est difficile de formuler un point de vue commun, l'Union européenne doit savoir utiliser ces nouveaux instruments pour renforcer ses capacités d'intervention et jouer un rôle plus actif dans les zones de crise. L'Union européenne doit faire preuve de réalisme ambitieux. Elle peut en effet revendiquer le rôle de modèle de référence en matière de démocratie, de droits de l'homme, d'État de droit, de prévention des conflits, de la promotion du développement durable et de l'aide aux populations nécessiteuses. En ce sens, un *leadership* européen peut se révéler plus utile qu'un *leadership* américain.

Nous vivons actuellement une période marquée par l'incertitude. De nouveaux foyers de crise dans l'Est de l'Europe et sur le pourtour méditerranéen ont conduit de nombreuses personnes à fuir la guerre et les nombreuses violations des droits de l'homme.

L'intervenante engage cependant les États membres à distinguer et exploiter les éléments positifs issus de ces crises (apparition de nouveaux systèmes démocratiques après l'élimination de longues dictatures, sortie de la pauvreté extrême etc.) afin de définir une stratégie commune. Les flux migratoires ne pourront être résolus sans trouver d'abord une solution à ces conflits.

Mme Boldrini plaide également pour une action concertée en matière de politique énergétique et de lutte contre les changements climatiques, et, entre autres, pour un dialogue avec les pays concernés (pays fournisseurs, États responsables d'émissions polluantes, ...).

Elle souligne l'importance d'une approche transversale tant en matière de sécurité que sur le plan économique et de la sauvegarde des valeurs humaines universelles. La Haute représentante sera amenée à jouer un rôle charnière entre les exigences en matière de politique et de sécurité, d'une part, et les autres questions d'intérêt général de l'UE, d'autre part.



de spreekster voor meer interactie tussen de civiele en de militaire onderdelen van de EU, om conflicten te voorkomen en de crises in de hand te houden.

### III. — OPENINGSZITTING

#### 1. Uiteenzetting door de heer Pier Ferdinando Cassini, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Italiaanse Senaat

De heer Pier Ferdinando Cassini constateert dat de Europese Monetaire Unie, om de mondialisering het hoofd te bieden, op een sterke economische en sociale convergentie moet steunen. Politiek Europa kan niet bestaan zonder een gemeenschappelijk buitenlands veiligheids- en defensiebeleid. Het klopt wat de heer Helmut Kohl opmerkte op de 25<sup>ste</sup> verjaardag van de val van de Berlijnse Muur: ofschoon Europa onze toekomst vertegenwoordigt, is het geen verworvenheid. Om de Unie te bestendigen, is het van fundamenteel belang vooruitgang te boeken inzake het GBVB en het GVDB. Die vooruitgang moet geleidelijk gebeuren en moet kunnen bogen op een echte politieke bereidheid van de lidstaten. In deze aangelegenheid kan de Hoge vertegenwoordiger een cruciale rol vervullen, op voorwaarde dat zij over echte bevoegdheden beschikt.

De spreker prijst de rol van de Europese strijdkrachten in de vredeshandhavingmissies in Servië, Montenegro en Albanië; die hebben bijgedragen tot het herstel van de stabiliteit in deze landen, die momenteel allemaal kandidaat zijn om toe te treden tot de Europese Unie.

Volgens de spreker moet Oekraïne worden gezien als een brug tussen Europa en Rusland, en niet als een element van verdeeldheid. Wel benadrukt hij met klem dat de annexatie van de Krim onrechtmatig was.

De Arabische Lentes in Noord-Afrika hebben weliswaar heel wat hoop gewekt, maar hebben slechts weinig concrete positieve resultaten opgeleverd. Terwijl Tunesië zich op de democratie voorbereidt, dreigt het Libische conflict in het slop te raken en over te slaan naar de buurlanden. De terroristische dreigingen zouden zelfs naar de Europese Unie kunnen overwaaien. Voorts brengen ze omvangrijke migratiestromen op gang. In dat verband vindt de heer Cassini de operatie “*Frontex plus*” (of “*Triton*”), die is bedoeld om Italië het hoofd te bieden aan de toestroom van migranten, ontoereikend. De Europese Unie zou meer aandacht moeten besteden aan het Middellandse Zeegebied. Als zij niet snel ingrijpt, zal die explosieve kwestie niet langer in de hand te houden zijn.

Enfin, l'oratrice plaide pour plus d'interaction entre les composantes civiles et militaires de l'UE en vue de prévenir les conflits et de gérer les crises.

### III. — SESSION D'OUVERTURE

#### 1. Exposé de M. Pier Ferdinando Cassini, président de la commission des Affaires étrangères du Sénat italien

M. Pier Ferdinando Cassini constate que, pour pouvoir faire face à la mondialisation, l'Union monétaire européenne doit s'appuyer sur une forte convergence économique et sociale. L'Europe politique ne peut exister sans une politique étrangère, de sécurité et de défense commune. Comme l'a souligné M. Helmut Kohl lors du 25<sup>ème</sup> anniversaire de la chute du Mur de Berlin, si l'Europe représente notre avenir, elle n'est cependant pas une chose acquise. Pour pérenniser l'Union, il est fondamental de progresser en matière de PESC et de PSDC. Ces avancées doivent être graduelles et pouvoir s'appuyer sur une réelle volonté politique des États membres. La Haute représentante peut jouer ici un rôle essentiel pour autant qu'elle dispose d'un véritable pouvoir.

L'intervenant salue le rôle joué par les forces armées européennes dans les missions de maintien de la paix en Serbie, au Monténégro ou encore en Albanie, qui ont permis de rétablir la stabilité dans ces pays, aujourd'hui tous candidats à l'adhésion à l'Union européenne.

Selon l'orateur, l'Ukraine doit être vue comme un pont entre l'Europe et la Russie, et non comme un élément de division. Il souligne néanmoins avec force le caractère illégal de l'annexion de la Crimée.

Les printemps arabes dans le Nord de l'Afrique ont suscité beaucoup d'espoir mais n'ont apporté que peu de résultats positifs concrets. Si la Tunisie se prépare à la démocratie, le conflit libyen risque par contre de s'enliser et d'avoir un effet de contagion sur les pays voisins. Les menaces terroristes pourraient même s'exporter vers l'Union européenne. Elles suscitent aussi des flux migratoires importants. A cet égard, M. Cassini considère que l'opération “*Frontex plus*” (ou “*Triton*”), mise en place pour aider l'Italie à faire face aux afflux de migrants, est insuffisante. L'Union européenne devrait accorder plus d'attention au bassin méditerranéen. Si elle n'intervient pas rapidement, cette question explosive ne pourra plus être maîtrisée.



Ten slotte benadrukt de spreker het belang van de interreligieuze dialoog om de veiligheidsgerelateerde knelpunten te regelen.

## 2. Uiteenzetting door de heer Fabrizio Cicchitto, voorzitter van de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Italiaanse Kamer van Volksvertegenwoordigers

De heer Fabrizio Cicchitto constateert dat de Europese Unie momenteel een internationale geopolitieke, economische en sociale crisis doormaakt, die ook binnen de Staten zelf tot uiting komt.

Die crisis is de ergste sinds de Koude Oorlog. Ons continent kampt inderdaad met:

- de ernstige weerslag van de economische en financiële crisis die in 2008 is uitgebroken;

- de gevolgen van de confrontatie tussen de islam en het Westen. Het door Al-Qaeda en Islamitische Staat (IS)<sup>2</sup> voorgestane fundamentalistische model is een agressief model dat voor alle Staten van de moslimwereld bedoeld is. Het viseert historische religieuze gemeenschappen. Die conflicten woeden aan de grenzen van Europa. De spreker haalt het voorbeeld aan van de talrijke buitenlandse strijders die naar Syrië zijn vertrokken om er te vechten.

Volgens de heer Cicchitto moet worden uitgemaakt wie verantwoordelijk is voor wat er in het verleden in het Midden-Oosten is gebeurd. Voorts moet een maatregelenpakket worden getroffen om die conflicten te beslechten, wat het volgende inhoudt:

- een inclusieve regering op de been brengen in Irak;
- diverse internationale en regionale organisaties inschakelen om de Koerden te ondersteunen;
- humanitaire en militaire corridors openstellen tussen Turkije (de spreker is overigens ingenomen met de verbintenis die dat land onlangs is aangegaan) en Syrië.

De huidige conflicten leiden tot echte sociale drama's, die in het bijzonder tot uiting komen in een hervatting van de migratiestromen. De Middellandse Zee is een belangrijke grens voor heel Europa. Om te slagen, moet de Triton-operatie (die de voorheen door de Italiaanse overheid opgezette Mare Nostrum-operatie vervangt) een dialoog omvatten met de landen waarvan de migranten afkomstig zijn, en vereist ze de solidariteit van alle EU-lidstaten.

<sup>2</sup> of ISIL, Islamitische Staat in Irak of de Levant (ook vertaald als Islamitische Staat in Irak en Syrië — ISIS).

L'orateur souligne enfin l'importance du dialogue interreligieux en vue de régler les problèmes liés à la sécurité.

## 2. Exposé de M. Fabrizio Cicchitto, président de la commission des Affaires étrangères de la Chambre des députés italienne

M. Fabrizio Cicchitto constate que l'Union européenne traverse actuellement une crise internationale sur le plan géopolitique, économique et social, qui se reflète aussi au sein même des États.

Cette crise est la plus grave depuis la guerre froide. Notre continent doit en effet faire face:

- au lourd impact de la crise économique et financière qui s'est déclenchée en 2008;

- aux conséquences de la confrontation entre l'Islam et l'Occident. Le modèle fondamentaliste prôné par Al Qaeda et l'État islamique (IS)<sup>2</sup> est un modèle agressif qui vise l'ensemble des États du monde islamique. Il s'attaque à des communautés religieuses historiques. Ces conflits se déroulent aux portes de l'Europe. L'intervenant cite l'exemple des nombreux combattants étrangers partis combattre en Syrie.

Selon M. Cicchitto, il faut pouvoir identifier les responsabilités du passé au Moyen-Orient. Un éventail de mesures doit en outre être pris pour résoudre ces conflits:

- la mise en place d'un gouvernement inclusif en Irak;
- l'intervention des diverses organisations internationales et régionales pour soutenir les kurdes;
- l'ouverture de corridors humanitaires et militaires entre la Turquie (dont l'orateur salue l'engagement récent) et la Syrie.

Les conflits actuels donnent lieu à de véritables tragédies sociales, qui se traduisent notamment par une recrudescence des flux migratoires. La Méditerranée représente une frontière importante pour l'ensemble de l'Europe. Pour réussir, l'opération Triton, qui remplace l'opération Mare Nostrum menée jusqu'alors par les autorités italiennes, doit inclure un dialogue avec les pays dont sont originaires les migrants et nécessite la solidarité de tous les États membres de l'UE.

<sup>2</sup> ou EIL, État islamique en Irak et au Levant.

Wat het Midden-Oosten aangaat, pleit de spreker voor een tweestatenoplossing die een levensvatbare Palestijnse Staat en de Israëliëse veiligheid garandeert.

In verband met Oekraïne vindt de heer Cicchitto dat Rusland niet heeft begrepen wat er op het spel stond bij de democratische opstand in Maidan. Bij de recente verkiezingen heeft de Oekraïense bevolking vertegenwoordigers van democratische krachten verkozen die nauwere betrekkingen met de Europese Unie wensen aan te knopen. Rusland heeft die hoop beantwoord met een militair optreden en de inlijving van de Krim. De resultaten van de verkiezingen in Donetsk en Loegansk in het separatistische oosten van Oekraïne doen vrezzen voor een mogelijke afsplitsing. Volgens de spreker zijn de Europese sancties daarom volkomen terecht. De territoriale autonomie van Oekraïne moet te allen prijze worden gevrijwaard. De Europese Unie moet er bovendien voor zorgen dat ze haar energiebevoorradingsbronnen diversifieert.

De spreker concludeert dat de Europese Unie de huidige crises moet ombuigen tot kansen om een doeltreffend GVDB te ontwikkelen, om leemten weg te werken en om vergissingen uit het verleden recht te zetten.

Ook vraagt hij de Europese Staten zich het lot aan te trekken van de twee Italiaanse matrozen die door de Indische autoriteiten beschuldigd worden van de moord op twee vissers in het kader van een antipiraterijoperatie in 2012.

### **3. Uiteenzetting door de heer Elmar Brok, voorzitter van de Commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement**

*De heer Elmar Brok* herinnert eraan dat de Europese Unie het licht zag na de Tweede Wereldoorlog. De oprichting ervan steunt op een politiek project van vrede en democratie.

De val van de Berlijnse Muur moet als een mirakel worden beschouwd. De landen van Oost-Europa hebben in dat verband een doorslaggevende rol gespeeld. De eenmaking van de twee Duitslanden was niet mogelijk geweest zonder de inzet van *Solidarnosc* en van de Baltische Staten.

De politieke houding van de EU ten overstaan van Oekraïne moet uitgaan van een soortgelijke houding. De grote, op het communisme en het nazisme gebaseerde dictaturen konden dankzij het internationaal recht worden verslagen. Het beginsel van de nationale integriteit en het recht verdragen te sluiten moeten worden erkend.

En ce qui concerne le Proche-Orient, l'orateur plaide pour une solution à deux États garantissant un État palestinien viable et la sécurité d'Israël.

Pour ce qui est de l'Ukraine, M. Cicchitto estime que la Russie n'a pas compris les enjeux de la révolte démocratique de Maïdan. Lors des récentes élections, la population ukrainienne a élu les représentants de forces démocratiques soucieuses d'établir des relations plus fortes avec l'Union européenne. La Russie a répondu à ces espoirs par des actes militaires et le rattachement de la Crimée. Les résultats des élections organisées à Donetsk et à Lougansk dans l'est séparatiste de l'Ukraine font craindre un risque de sécession. Dans ce contexte, l'orateur considère que les sanctions européennes ont tout leur sens. Il estime qu'il est impératif de garantir l'autonomie territoriale de l'Ukraine. L'Union européenne doit par ailleurs veiller à diversifier ses sources d'approvisionnement énergétique.

En conclusion, l'intervenant considère que l'Union européenne doit transformer les crises actuelles en opportunités afin de développer une PSDC performante, de combler les lacunes et de répondre aux erreurs commises par le passé.

Il appelle par ailleurs les États européens à se préoccuper du sort des deux marins italiens accusés par les autorités indiennes d'avoir tué deux pêcheurs dans une opération anti-piraterie en 2012.

### **3. Intervention de M. Elmar Brok, président de la commission des Affaires étrangères du Parlement européen**

*M. Elmar Brok* rappelle que l'Union européenne a vu le jour après la deuxième guerre mondiale. Sa création repose sur un projet politique de paix et de démocratie.

La chute du Mur de Berlin doit être vue comme un miracle. Les pays d'Europe de l'Est ont joué un rôle primordial en la matière. L'unification des deux Allemagnes n'aurait pas été possible sans l'action de *Solidarnosc* et des pays baltes.

Une attitude identique doit former le fondement de l'action politique de l'UE en Ukraine. Les grandes dictatures basées sur le communisme et le nazisme ont pu être vaincues grâce au droit international. Le principe d'intégrité nationale et le droit de conclure des traités doivent être reconnus. Une solution ne

Een oplossing kan alleen samen met Rusland worden gevonden, waarbij geen van de partijen in het conflict gezichtsverlies mag lijden. De Europese Unie is de grootste handels- en energiepartner van Rusland. Ze levert ook 60 % van de wereldwijde hulp. Daarom moet de EU alle middelen aanwenden waarover ze beschikt.

Wat het Middellandse-Zeegebied betreft, benadrukt de heer Brok het belang van het GBVB om de uitdagingen daadkrachtig te kunnen aangaan. Om een krachtiger GBVB tot stand te brengen, is de politieke wil van de lidstaten echter nodig. Artikel 24 van het Verdrag betreffende de Europese Unie wijst uitdrukkelijk op de rol die de lidstaten terzake moeten vervullen. Een nieuwe start is mogelijk met de aanstelling van mevrouw Federica Mogherini, die voortaan de functie van Hoge vertegenwoordiger (als hoofd van de Europese dienst voor extern optreden) combineert met die van ondervoorzitster van de Europese Commissie en zo de brug kan slaan tussen de verschillende instanties.

Bovendien stelt de spreker vast dat de gevechtsgroepen (*Battle Groups*), zoals die nu bestaan, niet werken. Het Verdrag van Lissabon moet onverkort worden uitgevoerd<sup>3</sup>. Een lidstaat mag niet op eigen houtje handelen.

De heer Brok roept voorts de lidstaten op solidair te zijn met Italië wat de migratiestromen betreft. De enige oplossing bestaat erin het probleem in de landen in kwestie aan te pakken. Libanon vangt momenteel 1,3 miljoen vluchtelingen op, terwijl het zelf slechts 4 miljoen inwoners telt. Er zijn meer inspanningen nodig om de vrede en de solidariteit te vrijwaren, zowel in het Midden-Oosten als in Noord-Afrika. Ook moeten de christelijke minderheden worden beschermd. Het gaat hier om een politiek en een veiligheidsprobleem, niet alleen om een kwestie van liefdadigheid.

IS gebruikt en misbruikt religie om de vele moorden die de jihadi's plegen te rechtvaardigen. De drie grote monotheïstische godsdiensten moeten samenwerken om die religieuze conflicten een halt toe te roepen.

<sup>3</sup> Artikel 24 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, zoals gewijzigd bij het Verdrag van Lissabon, bepaalt wat volgt: "De bevoegdheid van de Unie met betrekking tot het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid bestrijkt alle gebieden van het buitenlands beleid en alle vraagstukken die verband houden met de veiligheid van de Unie, met inbegrip van de geleidelijke bepaling van een gemeenschappelijk defensiebeleid dat kan leiden tot een gemeenschappelijke defensie. (...) In het kader van de beginselen en de doelstellingen van haar extern optreden, bepaalt en voert de Europese Unie een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid dat berust op de ontwikkeling van de wederzijdse politieke solidariteit van de lidstaten, de bepaling van de aangelegenheden van algemeen belang en de totstandbrenging van een steeds toenemende convergentie van het optreden van de lidstaten."

pourra être trouvée qu'avec la Russie, chaque partie au conflit devant être en mesure de sauver la face. L'Union européenne est le plus grand partenaire commercial et énergétique de la Russie. Elle fournit aussi 60 % de l'aide mondiale. Il faut donc qu'elle utilise tous les outils à sa disposition.

Pour ce qui est de la région méditerranéenne, M. Brok souligne l'importance de la PESC pour relever les défis de manière volontariste. Construire une PESC plus forte dépend cependant de la volonté politique des États membres. L'article 24 du Traité sur l'Union européenne souligne le rôle des États membres en la matière. Un nouveau départ peut être pris avec Mme Federica Mogherini, qui assume dorénavant à la fois les fonctions de Haute représentante (à la tête du Service européen pour l'action extérieure) et de vice-présidente de la Commission européenne et peut ainsi former un trait d'union entre les différentes instances.

Par ailleurs, l'orateur constate que les groupements tactiques, tels qu'ils existent aujourd'hui, ne fonctionnent pas. Le Traité de Lisbonne doit entièrement être mis en œuvre<sup>3</sup>. Un État membre ne peut agir seul.

M. Brok appelle par ailleurs les États membres à se montrer solidaires avec l'Italie en matière de flux migratoires. La seule solution est de s'attaquer à l'origine du problème dans les pays concernés. Le Liban accueille actuellement 1,3 million de réfugiés alors qu'il ne compte que 4 millions d'habitants. Il faut faire plus pour garantir la paix et la solidarité, tant au Moyen-Orient qu'en Afrique du Nord. Il faut aussi veiller à protéger les minorités chrétiennes. Il s'agit d'un problème de politique et de sécurité, et non uniquement une question de charité.

L'EI use et abuse de la religion pour justifier les nombreux meurtres commis par ses combattants. Les trois grandes religions monotheïstes doivent travailler ensemble pour mettre fin à ces conflits religieux.

<sup>3</sup> L'article 24 du Traité sur l'Union européenne, tel que modifié par le Traité de Lisbonne, dispose que "la compétence de l'Union en matière de politique étrangère et de sécurité commune couvre tous les domaines de la politique étrangère ainsi que l'ensemble des questions relatives à la sécurité de l'Union, y compris la définition progressive d'une politique de défense commune qui peut conduire à une défense commune. (...) Dans le cadre des principes et objectifs de son action extérieure, l'Union conduit, définit et met en œuvre une politique étrangère et de sécurité commune fondée sur un développement de la solidarité politique mutuelle des États membres, sur l'identification des questions présentant un intérêt général et sur la réalisation d'un degré toujours croissant de convergence des actions des États membres."

**IV. — EERSTE ZITTING – DE MIDDELLANDSE ZEE EN DE CRISES AAN DE GRENZEN VAN DE EUROPESE UNIE. DE REGIONALE EN MONDIALE UITDAGINGEN: VAN HET MIDDEN-OOSTEN TOT OEKRAÏNE**

**1. Uiteenzetting door mevrouw Roberta Pinotti, minister van Defensie van Italië**

*Mevrouw Roberta Pinotti* benadrukt op haar beurt de fundamentele rol van de nationale parlementen om de Europese Unie te doen vooruitgaan. De Interparlementaire Conferentie over het GBVB en het GVDB vormt in dat opzicht een initiatief van kapitaal belang. De internationale veiligheid is een essentieel gegeven voor de bevolking van de Europese Unie, die ontstaan is uit de as van de Tweede Wereldoorlog.

De EU is opgebouwd rond het idee van een eenge-maakt Europa met als doel de eeuwenoude conflicten achter zich te laten en ervoor te zorgen dat er nooit meer oorlog losbreekt op ons continent. De EU moet concrete stappen zetten om aan de vrede te bouwen, wat een noodzakelijke voorwaarde is voor rechtvaardigheid en voor duurzaam welzijn. Van bij de aanvang was het Europees project gericht op de economische integratie en de ontwikkeling van een gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid, veeleer dan op het verlenen van voorrang aan nationale soevereiniteit. De spreekster verwijst naar het Verdrag van Brussel, ondertekend op 17 maart 1948 tussen België, Frankrijk, Nederland, het Groothertogdom Luxemburg en het Verenigd Koninkrijk<sup>4</sup>.

Een Europese Defensie is inherent aan de idee zelf van een Europese unie. Sinds 1948 werd veel vooruitgang geboekt: instelling van de functie van Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, uitwerking van een veiligheidsstrategie, instelling van een snellereactiemacht enzovoort. De economische crisis heeft echter een impact gehad op de financiering van de gelanceerde projecten.

Uit de latente en reële crisissen in het Middellandse Zeegebied en aan de oostgrenzen van Europa, uit het gevaar van het fundamentalisme en terrorisme en uit de partijconflicten in Afrika (vooral in Libië) blijkt ten overvloede de noodzaak om opnieuw in defensie te investeren.

De Europese lidstaten hebben de morele plicht om

<sup>4</sup> Dit Verdrag van economische, sociale en culturele samenwerking en, in wezen, van collectieve verdediging voorziet in een automatisch systeem van wederzijdse bijstand in geval van een gewapende aanval in Europa.

**IV. — 1<sup>ÈRE</sup> SESSION – LA MÉDITERRANÉE ET LES CRISES AUX FRONTIÈRES DE L'UNION EUROPÉENNE. LES DÉFIS RÉGIONAUX ET MONDIAUX: DU MOYEN-ORIENT À L'UKRAÏNE**

**1. Exposé de Mme Roberta Pinotti, ministre italienne de la Défense**

*Mme Roberta Pinotti* souligne à son tour le rôle fondamental des parlements nationaux pour faire avancer l'Union européenne. À cet égard, la Conférence interparlementaire sur la PESC et la PSDC est une initiative de très grande importance. La sécurité internationale est en effet un pilier essentiel pour les populations au sein de l'Union européenne, née des cendres de la seconde guerre mondiale.

L'UE se fonde sur l'idée d'une Europe unie pour surmonter les conflits séculaires et veiller à ce que la guerre ne secoue plus jamais notre continent. Elle doit agir concrètement pour construire la paix, condition indispensable pour une justice et un bien-être durable. Dès son origine, le projet européen a voulu intégrer les économies et développer une politique étrangère et de défense commune plutôt que de donner la priorité aux souverainetés nationales. L'oratrice se réfère au Traité de Bruxelles, signé le 17 mars 1948 entre la France, le Royaume-Uni, la Belgique, les Pays-Bas et le Grand-Duché de Luxembourg<sup>4</sup>.

L'Europe de la défense est inhérente à l'idée même d'une Union européenne. Beaucoup d'avancées ont été réalisées depuis 1948: création du poste de Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, élaboration d'une stratégie de sécurité, mise en place de forces de réaction rapide, etc. Toutefois, la crise économique a eu un impact sur le financement des projets lancés.

Les crises latentes et avérées dans la région méditerranéenne et aux frontières orientales de l'Europe, le danger du fondamentalisme et du terrorisme, les conflits entre factions en Afrique (et principalement en Libye) démontrent à souhait la nécessité de réinvestir dans la défense.

Les États membres européens ont l'obligation morale

<sup>4</sup> Ce Traité de coopération économique, sociale et culturelle, et essentiellement, de défense collective prévoit un système d'assistance mutuelle automatique en cas d'agression armée en Europe.

snel te reageren teneinde het extremistische offensief en de destructieve actie van IS te stoppen en de bevolkingsgroepen in Irak te verdedigen.

Voorts heeft de crisis in Oekraïne vele doden en veel materiële schade veroorzaakt. Het gaat om de ergste crisis sinds de val van de Berlijnse Muur, die de tegenstelling tussen Rusland en de internationale gemeenschap opnieuw aanwakkert. Die nieuwe strategische context noopt de EU haar beleid inzake veiligheid en defensie te herzien. Dat veronderstelt onder andere de ontwikkeling van dynamische betrekkingen met nieuwe spelers die een politieke hoofdrol willen spelen. De Europese Unie blijft een van de belangrijkste mondiale gesprekspartners en moet in die hoedanigheid blijven optreden. Collectieve actie heeft zonder enige twijfel veel meer gewicht dan enige individuele actie van een land.

Militaire actie is nodig om snel te reageren in reële of potentiële crisissen en om de wereldveiligheid te beschermen. Er worden op Europees vlak aan defensie al aanzienlijke budgetten besteed, maar die blijven onvoldoende omdat ze versnipperd zijn over de achtentwintig lidstaten. Betere samenwerking is nodig. Men moet gemeenschappelijke instellingen creëren inzake aankoop, onderzoek en ontwikkeling, en operationeel beheer. De spreekster pleit voor een terugkeer naar de gemeenschappelijke wortels van defensie als pijler van de Europese Unie.

## 2. Uiteenzetting door de heer Paolo Gentiloni, minister van Buitenlandse Zaken en Internationale Samenwerking van Italië

Ook de heer Paolo Gentiloni wijst op het belang van het parlementaire optreden. De Europese Unie moet veranderingen doorvoeren om het hoofd te bieden aan een moeilijke economische situatie, een legitimiteitscrisis zonder weerga en spanningen aan haar grenzen. De Europese Unie blijft een aantrekkings- en referentiepool voor migranten. Ze staat symbool voor het succes van de “nooit meer oorlog”-stelling.

De mediterrane landen beleven de meest significante verandering sinds de dekolonisatie, in een context van acute crisissen. Italië in het bijzonder steunt de inspanningen van de Verenigde Naties om te verhinderen dat Libië afglijdt naar een echte burgeroorlog. In 2014 heeft het 132 000 vluchtelingen uit Libië opgevangen. De recente annulering van de verkiezingen door het Libische hooggerechtshof heeft dat risico alleen maar doen toenemen.

de réagir de manière urgente pour arrêter l'offensive extrémiste et l'action dévastatrice de l'EI et défendre les populations en Irak.

Par ailleurs, la crise en Ukraine a causé de nombreux morts et dégâts matériels. Il s'agit de la crise la plus grave depuis la chute du Mur de Berlin, qui réactive le clivage entre la Russie et la communauté internationale. Ce nouveau contexte stratégique oblige l'UE à repenser sa politique en matière de sécurité et de défense. Ceci suppose entre autres le développement de relations dynamiques avec de nouveaux acteurs soucieux de jouer un rôle politique prédominant. L'Union européenne reste un des interlocuteurs mondiaux les plus importants et doit continuer à intervenir à ce titre. Une action collective a indéniablement beaucoup plus de poids que toute intervention individuelle d'un État.

Une action militaire est nécessaire pour intervenir rapidement en cas de crises, qu'elles soient avérées ou potentielles, et protéger la sécurité mondiale. Des budgets importants sont déjà consacrés à la Défense au niveau européen mais ils restent insuffisants car morcelés entre les vingt-huit États membres. Une meilleure collaboration est nécessaire. Il faut créer des institutions communes en matière d'acquisition, de recherche et de développement, et de gestion de l'opérationnel. L'intervenante prône le retour aux racines communes de la défense en tant que pilier de l'Union européenne.

## 2. Exposé de M. Paolo Gentiloni, ministre italien des Affaires étrangères et de la Coopération internationale

M. Paolo Gentiloni insiste lui aussi sur l'importance de l'action parlementaire. L'Union européenne doit opérer des changements afin de faire face à une conjoncture économique difficile, une crise de légitimité sans précédent et des tensions à ses frontières. L'Union européenne reste un pôle d'attraction et de référence pour les migrants. Elle symbolise la réussite du “plus jamais la guerre”.

Les pays du pourtour méditerranéen connaissent leur plus importante transformation depuis la décolonisation, dans un contexte de crises aiguës. L'Italie soutient notamment les efforts des Nations Unies pour empêcher la Libye de dériver vers une véritable guerre civile. En 2014, elle a accueilli 132 000 réfugiés libyens. L'annulation récente des élections par la Cour suprême libyenne ne fait qu'accroître ce risque.



De dreigende installatie van een kalifaat in Irak en Syrië, de terreurdaden en de oproep aan buitenlandse strijders vormen ook een reëel risico.

Het verst in de tijd teruggaande pijnpunt ligt niettemin in het Midden-Oosten. Volgens de spreker kan het Israëliisch-Palestijns conflict alleen maar door een tweestatenoplossing worden opgelost. Hij betreurt dat de EU in dat gebied geen voldoende prominente rol heeft gespeeld.

Volgens de minister is er geen reëel risico op een koude oorlog in Oost-Europa, maar Oekraïne zou echter het toneel van een vrieskastconflict kunnen worden. Het is essentieel de onafhankelijkheid en de territoriale integriteit van dat land te respecteren. De spreker steunt de Europese sancties. Een politieke oplossing is mogelijk op voorwaarde dat men de dialoog met Rusland open houdt.

De Europese Unie kan haar eigen veiligheid niet aan andere machten delegeren. Ze moet op wereldvlak een hoofdrol spelen inzake buitenlands en veiligheidsbeleid.

### 3. Debat

De volgende thema's zijn aan bod gekomen:

— Oekraïne, de inachtneming van zijn territoriale integriteit, de schending van het internationaal recht door Rusland en de energieonafhankelijkheid. Verschillende sprekers zijn van mening dat de Europese sancties effect hebben gesorteerd. Een spreker roept op tot een strategie die ertoe leidt dat Oekraïne volwaardig deel uitmaakt van Europa. Een Marshallplan van 14 miljard US dollar is noodzakelijk om de veiligheid, de versterking van de economische en politieke structuren, behoorlijk bestuur enzovoort te waarborgen. De EU moet een krachtig en gemeenschappelijk standpunt innemen tegenover dit grootste conflict sinds de tweede wereldoorlog, en eisen dat het internationaal recht wordt geëerbiedigd;

— de noodzakelijke solidariteit met de Baltische Staten op het vlak van energiediversificatie;

— het democratisch proces in Tunesië en de voorbeeldrol ervan in de regio;

— een ambitieuzere gemeenschappelijke benadering inzake nabuurschaps- en toetredingsbeleid;

— de crisis in het Midden-Oosten en de noodzaak de strijd aan te binden met de terroristische bewegingen.

Les menaces de l'installation d'un califat en Irak et en Syrie, les actions terroristes et l'appel aux combattants étrangers représentent également une menace réelle.

La blessure la plus ancienne se situe néanmoins au Proche-Orient. Selon l'orateur, le conflit israélo-palestinien ne pourra se résoudre que par une solution à deux États. Il déplore que l'UE n'ait pas joué un rôle suffisamment prééminent dans la région.

Selon le ministre, il n'y a pas de risque réel de déboucher sur une nouvelle guerre froide dans l'Est de l'Europe mais l'Ukraine pourrait cependant devenir le théâtre d'un conflit gelé. Il est essentiel de respecter l'indépendance et l'intégrité territoriale de l'Ukraine. L'orateur soutient les sanctions européennes. Une solution politique est possible pour autant que l'on maintienne un dialogue ouvert avec la Russie.

L'Union européenne ne peut déléguer sa propre sécurité à d'autres puissances. Elle doit jouer un rôle prédominant sur le plan mondial en matière de politique étrangère et de sécurité.

### 3. Débat

Les thèmes suivants ont été abordés:

— l'Ukraine, le respect de son intégrité territoriale, la violation du droit international par la Russie et la question de l'indépendance énergétique. Plusieurs orateurs estiment que les sanctions européennes ont porté leurs fruits. Un intervenant appelle à une stratégie visant à ce que l'Ukraine fasse partie intégrante de l'Europe. Un "plan Marshall" de 14 milliards de dollars US est nécessaire pour assurer la sécurité, le renforcement des structures économiques et politiques, la bonne gouvernance, etc. L'UE doit adopter une position ferme et commune face au conflit le plus important depuis la seconde guerre mondiale et exiger le respect du droit international;

— la solidarité nécessaire avec les pays baltes en matière de diversification énergétique;

— le processus démocratique en Tunisie et son rôle de modèle dans la région;

— une approche commune plus ambitieuse en matière de politique de voisinage et d'adhésion;

— la crise au Moyen-Orient et la nécessité de contrer les groupes terroristes. L'utilité d'un cadre de



Het nut van een permanent samenwerkingskader en een permanente militaire structuur in overeenstemming met het Verdrag van Lissabon;

— de bescherming van de religieuze minderheden en de organisatie van een conferentie voor vrede en veiligheid in het Midden-Oosten;

— het conflict in het Nabije Oosten, dat volgens een spreker ten grondslag ligt aan alle andere conflicten in de regio, met inbegrip van de opkomst van Islamitische Staat. Verscheidene landen hebben zich voorstander verklaard van soevereiniteit voor Palestina op basis van de grenzen van 1967. De EU moet hetzelfde doen. Verschillende delegaties pleiten voor een tweestatenoplossing waarbij de veiligheid van Israël gewaarborgd is;

— de door de Cypriotische delegatie aangeklaagde schending van de territoriale wateren en van de exclusieve economische zone van de Republiek Cyprus door Turkije; de Cypriotische delegatie betreurt dat de EU terzake geen enkele sanctie heeft genomen. De Turkse delegatie ontkent de aangehaalde feiten;

— de deelname aan de VN- en NAVO-vredesmissies, alsook het vraagstuk van de oprichting van een Europees leger, wat wordt afgewezen door bepaalde lidstaten, waaronder Ierland en Groot-Brittannië;

— de noodzakelijke vooruitgang op het vlak van het GBVB en het GVDB om de veiligheid van de EU te waarborgen, alsook de noodzaak het Verdrag van Lissabon nieuw leven in te blazen;

— het zoeken naar een oplossing voor de migratiestromen en de rol van meer bepaald Italië en Malta in dat verband. De noodzaak van de beschermingsplicht en het solidariteitsbeginsel;

— de toetreding van de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië (FYROM) tot de EU.

Tijdens de bespreking klaagt *de heer Dirk Van der Maelen (Kamer — s.pa)* de herhaalde uitbarstingen van geweld in het Nabije Oosten aan. Het jongste conflict in de Gazastrook was nóg ernstiger en gewelddadiger.

Volgens de spreker moet de Europese Unie eisen dat de beiden partijen het internationaal recht eerbiedigen, maar moet ze ook een krachtig signaal geven inzake hun verantwoordingsplicht (*accountability*). Zij moet de oprichting steunen van een VN-onderzoekscommissie die de aansprakelijkheid van beide partijen in het conflict moet bepalen.

coopération et d'une structure militaire permanents conformément au Traité de Lisbonne;

— la protection des minorités religieuses et l'organisation d'une conférence pour la paix et la sécurité au Moyen-Orient;

— le conflit au Proche-Orient qui, selon un orateur, est à l'origine de tous les autres conflits dans la région, y compris l'apparition de l'État islamique. Plusieurs pays se sont déclarés en faveur de la souveraineté de la Palestine sur la base des frontières de 1967. L'UE doit faire de même. Plusieurs délégations prônent une solution à deux États qui garantit la sécurité à Israël;

— la violation des eaux territoriales et de la zone économique exclusive de la République de Chypre par la Turquie, dénoncée par la délégation chypriote, qui regrette l'absence de toute sanction par l'UE. Ces faits sont niés par la délégation turque;

— la participation aux missions de paix des Nations Unies et de l'OTAN, et la question de la création d'une armée européenne, rejetée par certains États membres dont l'Irlande et la Grande-Bretagne;

— les avancées nécessaires en matière de PESC et de PSDC pour assurer la sécurité de l'UE et la nécessité de réactiver le Traité de Lisbonne;

— la recherche d'une solution pour les flux migratoires et le rôle joué notamment par l'Italie et Malte. La nécessité d'appliquer le devoir de protection et le principe de solidarité;

— l'adhésion de l'ancienne République yougoslave de Macédoine (FYROM) à l'UE.

Au cours de la discussion, *M. Dirk Van der Maelen (Chambre — s.pa)* dénonce les éruptions de violence répétées au Proche-Orient. Le dernier conflit à Gaza s'est montré encore plus grave et violent.

Selon l'orateur, l'Union européenne doit exiger le respect du droit international par les deux parties mais elle doit aussi donner un signal clair en matière de responsabilité (*accountability*). Elle doit soutenir la création d'une commission d'enquête par les Nations Unies afin de définir la responsabilité des deux parties dans le conflit.

Zal de EU blijven investeren in de bouw van nieuwe infrastructuur in de bezette Palestijnse gebieden als die toch door Israël straffeloos zal worden vernield, of zal zij dat land eindelijk ter verantwoording roepen en schadeloosstelling eisen voor al die vernielingen?

## V. — TWEEDE ZITTING – DE VOORUITZICHTEN VAN DE EUROPESE DEFENSIE: DE SAMENWERKINGSBENADERING MET DE STRATEGISCHE PARTNERS VERSTERKEN

### 1. Inleiding door de heer Elio Vito, voorzitter van de Commissie voor Defensie van de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers

Tijdens de Europese Raad van juni 2015 zal het punt inzake het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) opnieuw op de agenda staan. Het debat moet worden aangegaan over hoe dit momentum kan worden gebruikt om verder te gaan in de ontwikkeling van dit beleid. Het is van groot belang om een volledig akkoord hierover te vinden, zeker in het licht van de huidige instabiele tijden en de situatie aan de grenzen van de Europese Unie.

Daarnaast zijn er ook de budgettaire problemen waar vele landen mee kampen en die maken dat er (te) veel bespaard wordt op defensieuitgaven. Samenwerking en gemeenschappelijke investeringen kunnen hierbij een oplossing bieden. Investeren in defensie blijft overigens een goede zaak voor de economie: vele technologieën krijgen een “*dual use*” karakter; ook de civiele toepassingen van militaire technologieën zijn niet te negeren.

Het is belangrijk om de rol van de nationale parlementen en van het Europees Parlement te benadrukken: niet alleen voeren ze controle uit op dit beleid, maar kunnen zij ook als motor optreden van een echter Europese defensie, onder meer via de eenmaking van de militaire markt.

Andere opmerkingen zijn de volgende:

— er moet worden nagedacht over een verbetering van de snelle interventiecapaciteit, onder meer via een herziening van de werking van de zogenaamde *Battle Groups*;

— er moet een verregaande synergie komen tussen burgerlijk en civiel onderzoek, ontwikkeling en industrie;

L'UE va-t-elle continuer à investir dans la construction de nouvelles infrastructures dans les territoires palestiniens occupés tout en sachant qu'elles seront probablement détruites en toute impunité par Israël ou va-t-elle enfin demander des comptes à ce pays et exiger le versement d'indemnités pour toutes ces destructions?

## V. — 2<sup>ÈME</sup> SESSION – LES PERSPECTIVES DE LA DÉFENSE EUROPÉENNE: RENFORCER L'APPROCHE DE COOPÉRATION AVEC LES PARTENAIRES STRATÉGIQUES

### 1. Introduction par M. Elio Vito, président de la commission de la Défense de la Chambre des représentants italienne

Lors du Conseil européen de juin 2015, le point concernant la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC) figurera à nouveau à l'ordre du jour. Il faudra engager un dialogue sur la question de savoir comment tirer parti de ce moment propice pour progresser dans le développement de cette politique. Il est capital d'aboutir à un parfait accord à ce sujet, surtout à la lumière de l'instabilité actuelle et de la situation aux frontières de l'Union européenne.

D'autre part, de nombreux pays sont également confrontés à des problèmes budgétaires qui les obligent à (trop) restreindre les dépenses en matière de défense. La solution pourrait être de renforcer la coopération et de procéder à des investissements communs. Les investissements dans la défense restent d'ailleurs une bonne chose pour l'économie: de nombreuses technologies acquièrent un caractère à double usage (“*dual use*”); les applications civiles des technologies militaires ne sont pas non plus à négliger.

Il importe de souligner le rôle des parlements nationaux et du Parlement européen: non seulement, ils contrôlent cette politique, mais ils peuvent aussi servir de moteur à l'émergence d'une véritable défense européenne, entre autres par l'unification du marché militaire.

Autres observations:

— il faut réfléchir à une amélioration de la capacité d'intervention rapide, en repensant notamment le fonctionnement des groupements tactiques (*Battle Groups*);

— il convient de développer des synergies très avancées entre les dimensions civiles et militaires de la recherche, du développement et de l'industrie;

— de rol van het Europees Defensieagentschap (EDA) moet worden herbekeken;

— ook de rol van de Hoge vertegenwoordiger, die hoofd is van het EDA, de Raad Buitenlandse Zaken voorziet en ook ondervoorzitter is van de Europese Commissie, moet worden bekeken;

— welke betekenis kan deze Conferentie in dit alles hebben?

— hoe verhoudt een Europees defensiebeleid zich tot het transatlantische partnerschap?

— hoe moet er worden gereageerd op de roep van de kandidaat-lidstaten om steun ten aanzien van de dreiging die komt van derde landen en niet-Statens?

— de militaire actie alleen is niet voldoende en moet worden gezien in combinatie met diplomatie, economische sancties, culturele samenwerking, ....

## 2. Uiteenzetting door de heer Domenico Rossi, Italiaanse staatssecretaris voor Defensie

De Europese Raad besliste in 2013 om het GBVB en het GVDB opnieuw op de agenda te plaatsen van de vergadering van juni 2015. Ter voorbereiding van deze vergadering werd een rapport gevraagd van de Europese Commissie, de Hoge vertegenwoordiger en het EDA.

Men mag niet uit het oog verliezen dat men nog steeds werkt op basis van hetgeen in 2003 hierover werd beslist. Sinds dan is er echter veel veranderd: het Verdrag van Lissabon is er gekomen, het EDA en de Hoge Vertegenwoordiger zijn geïnstalleerd, ... . Maar de ambitie is ongewijzigd gebleven om van de Europese Unie een wereldspeler te maken. De situatie in Mali, Oekraïne, Syrië,... hebben de situatie er echter niet eenvoudiger op gemaakt.

Men moet vaststellen dat de instrumenten voor een beleid van de Europese Unie vooral zogenaamde 'soft power' zijn: politiek overleg, diplomatie, economische sancties, sociale en economische ontwikkeling,... . Velen stellen nu echter dat er ook 'hard power' nodig is in de vorm van een snel inzetbare interventiemacht. Men moet komen tot het besef dat defensie er toe doet en een deel van de oplossing kan zijn.

— il faut revoir le rôle de l'Agence européenne de défense (AED);

— il faut aussi réexaminer le rôle du Haut représentant, qui dirige l'AED, qui préside le Conseil des Affaires étrangères et qui est également vice-président de la Commission européenne;

— quelle signification cette Conférence pourra-t-elle avoir dans ce contexte?

— comment la politique de défense européenne peut-elle se positionner par rapport au partenariat transatlantique?

— comment réagir à l'appel des États candidats à l'adhésion qui cherchent un soutien face à la menace que font peser sur eux les pays tiers et les non-États?

— l'action militaire seule ne suffit pas, il faut la combiner avec la diplomatie, des sanctions économiques, la coopération culturelle, etc.

## 2. Exposé de M. Domenico Rossi, secrétaire d'État italien à la Défense

En 2013, le Conseil européen a décidé de réinscrire la PESC et la PSDC à l'ordre du jour de la réunion de juin 2015. Pour préparer cette réunion, un rapport a été demandé à la Commission européenne, à la Haute Représentante et à l'AED.

Il ne faut pas perdre de vue que l'on travaille toujours sur la base de ce qui a été décidé à ce sujet en 2003. Mais beaucoup de choses ont changé depuis cette époque: le Traité de Lisbonne a été signé, l'AED et le Haut représentant ont été installés, etc. Cependant, l'ambition est restée la même: faire de l'Union européenne un acteur mondial. La situation au Mali, en Ukraine, en Syrie, etc., n'a toutefois pas simplifié la donne.

Il faut bien constater que les instruments que l'Union européenne a à sa disposition pour élaborer une politique relèvent surtout du "pouvoir de convaincre" ('soft power'): concertation politique, diplomatie, sanctions économiques, développement social et économique, etc. Mais nombreux sont ceux qui estiment qu'à présent, il lui faut aussi un "pouvoir de contraindre" ('hard power'), sous la forme d'une force d'intervention rapidement déployable. Il faut réaliser que la défense a son importance et qu'elle peut constituer une partie de la solution.

De Europese Raad heeft in 2013 ook benadrukt dat de transatlantische betrekkingen uitgebouwd moeten worden. Dit dient te gebeuren in de schoot van de Verenigde Naties, regionale organisaties,... . Ook de interoperabiliteit moet worden vergroot.

Binnen de Europese Unie moet worden gezocht naar een vorm van versterkte samenwerking en een grotere solidariteit op het vlak van de snelle reactiemacht, de modernisering van militair materiaal en de opleiding van mensen. Deze versterkte samenwerking kan bij het uitvoeren van Europese missies gebaseerd zijn op artikel 44 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

De Europese Unie en de NAVO moeten een nieuwe strategische samenwerking vastleggen. Collectieve defensie, crisisbeheer en veiligheidspolitiek staan hierin centraal. De EU en de NAVO zijn en blijven natuurlijke strategische partners die de bestaande interactie verder moeten uitdiepen en gemeenschappelijk capaciteiten moeten ontwikkelen. Een belangrijk signaal was het feit dat de eerste door de nieuwe Hoge vertegenwoordiger georganiseerde officiële vergadering met de secretaris-generaal van de NAVO was.

Andere voorbeelden van hoe het zou kunnen zijn, zijn onder meer de vervanging van de VN-macht in Bosnië-Herzegovina door een EU-politiemacht, de missies onder eigen vlag in het buitenland in plaats van onder NAVO- of VN-vlag,...

### 3. Gedachtewisseling

*De heer Stéphane Crusnière (PS)* is van mening dat Landsverdediging een belangrijk onderdeel is van het internationale beleid van België maar ook van de Europese Unie.

Het vraagstuk van de soevereiniteit is essentieel en inherent aan elke vraag naar een gemeenschappelijk optreden. Zoals alle openbare actoren moet ook Landsverdediging met zijn tijd mee. Misschien kan de uitbouw van een Europese defensie dezelfde weg gaan als de euro. Vóór de eenheidsmunt werd ingevoerd, was de nationale munt een krachtig symbool voor de macht van een Staat. Ondanks alle inherente moeilijkheden en de staatsschuldencrisis beantwoordt de euro vandaag aan een onmiskenbare en onomkeerbare behoefte naar onderlinge verbondenheid tussen de lidstaten. Bovendien kunnen, dankzij de euro, kleine Staten zoals België op gelijke voet handelen met de grootste Staten en bij uiterst belangrijke beslissingen worden betrokken.

En 2013, le Conseil européen a également souligné la nécessité de développer les relations transatlantiques. Cela devra se faire dans le giron des Nations Unies, d'organisations régionales, etc. Il faut également accroître l'interopérabilité.

Au sein de l'Union européenne, il convient de rechercher une forme de coopération renforcée et une plus grande solidarité sur le plan de la force de réaction rapide, de la modernisation du matériel militaire et de la formation du personnel. Dans le cadre de l'exécution de missions européennes, cette coopération renforcée peut reposer sur l'article 44 du Traité de l'Union européenne.

L'Union européenne et l'OTAN doivent définir une nouvelle coopération stratégique. La défense collective, la gestion des crises et la politique de sécurité jouent ici un rôle central. L'UE et l'OTAN sont et demeurent des partenaires stratégiques naturels, qui doivent continuer à renforcer les interactions existantes et à développer des capacités communes. La présence du secrétaire général de l'OTAN à la première réunion officielle organisée par la Haute représentante a été un signal fort.

Parmi les pistes alternatives envisageables, on peut notamment citer le remplacement de la force onusienne en Bosnie-Herzégovine par une force de police européenne, des missions de l'UE à l'étranger sous son propre drapeau et non sous celui de l'OTAN ou des Nations Unies, etc.

### 3. Échange de vues

*M. Stéphane Crusnière (Chambre — PS)* considère que la Défense nationale constitue une part importante de la politique internationale de la Belgique mais aussi de l'Union européenne.

La question de la souveraineté est essentielle et inhérente à la question de toute mise en commun. Comme tous les acteurs de l'action publique, la Défense doit cependant évoluer avec son temps. La construction d'une défense européenne peut peut-être suivre l'exemple de l'euro. Avant l'introduction de la monnaie unique, les devises nationales constituaient un symbole fort de la puissance d'un État. Aujourd'hui, malgré toutes les difficultés inhérentes et la crise de la dette souveraine, l'euro répond à un besoin d'interconnexion indéniable et irréversible des États membres. Il permet en outre à de petits États comme la Belgique de fonctionner sur un pied d'égalité avec les plus grands États et d'être associés aux prises de décisions capitales.

Wij leven in een geglobaliseerde wereld waarin de uitdagingen op geopolitiek vlak en inzake het behoud van de vrede internationaal zijn geworden. Het is intussen wel duidelijk dat lidstaten niet langer alleen een echte en efficiënte defensie kunnen uitbouwen. De spreker bepleit niet de legers van de lidstaten (of van enkele Staten) te fuseren of gewoon naast elkaar te laten bestaan, maar stelt dat de EU moet doorgaan met het smeden van een versterkt partnerschap en synergieën moet zoeken in een tijd waarin de nationale legers om budgettaire, historische en geopolitieke redenen op een keerpunt in hun geschiedenis staan.

De Europese diplomatie en de militaire ondersteuning ervan moeten niet worden opgevat als het opgeven van de soevereiniteit, maar wel als een complementariteit, teneinde beter en op Europese schaal op te treden. Het ligt in de bedoeling de diverse reeds bestaande vormen van samenwerking op elkaar af te stemmen, zoals bepaald in het Verdrag van Lissabon. Deze Europese coherentie veronderstelt tevens een convergentie inzake militaire aankopen, industriebeleid (in synergie met de overheidssector), strategische ontwikkeling en opleiding van de militairen.

\*  
\* \*

Sommige sprekers uiten kritiek omtrent de toekomst van het beleid inzake GBVB en GVDB. Er wordt gepleit voor het maximaal ontwikkelen van de samenwerking in de schoot van de NAVO in plaats van het integreren van dit beleid op het Europees niveau. Naast financiële en politieke bezwaren, speelde ook de vraag wie de lead zou nemen in eventuele Europese missies een rol.

Anderen zijn het hier niet mee eens. De Verenigde Staten zijn actief over heel de wereld. Europa moet op eigen benen leren staan. De conflictgebieden rond en in de onmiddellijke omgeving van de Europese Unie zijn de verantwoordelijkheid van de Europeanen. Men mag dus niet blind vertrouwen hebben in de NAVO.

Sommigen stellen dat de huidige Europese capaciteit te klein is om tussen te komen in grootschalige conflicten. Enkel kleinschalige interventies zijn mogelijk. Op basis hiervan kan geen echte Europese defensie worden uitgebouwd. Op dit ogenblik is het zo dat de vijf militaire operaties waaraan de EU deelnam, werden uitgevoerd door minder dan tien lidstaten. Indien niet meer lidstaten zich verregaand gaan engageren, stelt zich een groot probleem. Men moet overgaan tot een soort van

Dans un monde globalisé où les défis géopolitiques et de maintien de la paix sont devenus internationaux, il est devenu évident que les États membres ne sont plus en mesure d'élaborer seuls une défense efficace et digne de ce nom. L'intervenant ne plaide pas en faveur d'une fusion ou d'une juxtaposition pure et simple des armées des États membres (ou de quelques États) mais l'UE doit continuer à mettre en place un partenariat renforcé et rechercher des synergies, et ce, à un moment où les armées nationales sont à un tournant de leur histoire pour des raisons budgétaires, historiques et géopolitiques.

La diplomatie européenne et le bras militaire qui l'accompagne ne doivent pas être vus comme un abandon de souveraineté mais comme une complémentarité, pour agir mieux et à l'échelle européenne. Il s'agit d'apporter une cohérence aux diverses collaborations qui existent déjà, conformément au Traité de Lisbonne. Cette cohérence européenne suppose également une convergence en termes d'achats militaires, de politique industrielle (en synergie avec le secteur public), de développement stratégique et de formation des militaires.

\*  
\* \*

Certains intervenants émettent des critiques concernant l'avenir de la politique en matière de PESC et de PSDC. D'aucuns plaident pour le développement maximal de la coopération au sein de l'OTAN en lieu et place de l'intégration de cette politique au niveau européen. Outre les objections financières et politiques formulées, la question de savoir qui prendrait le commandement d'éventuelles missions européennes a également joué un rôle.

D'autres ne partagent pas ce point de vue. Les États-Unis sont actifs dans le monde entier. L'Europe doit apprendre à voler de ses propres ailes. Les zones de conflits autour et dans le voisinage immédiat de l'Union européenne relèvent de la responsabilité des Européens. On ne peut donc pas faire aveuglément confiance à l'OTAN.

D'aucuns affirment que la capacité européenne actuelle est insuffisante pour intervenir dans des conflits très étendus et que seules des interventions de petite envergure sont possibles. Il est impossible d'élaborer une véritable défense européenne sur cette base. Les cinq opérations militaires auxquelles l'UE a participé ces derniers temps ont été menées par moins de dix États membres. Si un plus grand nombre d'États membres ne s'engagent pas sérieusement, il y aura un gros



versterkte samenwerking, een gecoördineerde actie zoals de strijd tegen ebola er thans één is.

Europese defensie is overigens ook cruciaal voor andere probleemsectoren als migratie, vluchtelingen, strijd tegen georganiseerde misdaad, ... .

Een conflict dient niet automatisch te leiden tot een interventie. Dit moet de uitzondering blijven. Conflictpreventie en —management zijn cruciaal. Op termijn kan een politiek van ontwapening overigens leiden tot een verlaging van de defensieuitgaven waarbij het uitgespaarde geld kan worden geïnvesteerd in ontwikkelingssamenwerking.

Sommige andere sprekers vinden dit te algemeen en vrijblijvend. Bij de annexatie van de Krim door Rusland vermocht de 'soft power' van de EU niets tegen de 'hard power' van Rusland. Meer nog, het is duidelijk gebleken uit het testdossier dat Oekraïne is geworden, dat een transatlantisch partnerschap meer dan nodig is.

Velen komen tussen met betrekking tot de relaties met Rusland. Vragen betreffen hoe Oekraïne beter ondersteund kan worden en hoe het statuut van Rusland ten overstaan van de NAVO en de Europese Unie dient eruit te zien. Ook het debat betreffende het benoemen van de strategische partners van de EU moet opnieuw worden gevoerd.

Een bijzonder debat betreft het al dan niet oprichten van het Europese militaire hoofdkwartier naar analogie met de SHAPE van de NAVO. Landen als Duitsland promoten deze oprichting, terwijl andere als het Verenigd Koninkrijk grote tegenstanders zijn.

Er wordt ook aandacht besteed aan nieuwe instellingen als het Internationaal Strafgerechtshof in Kampala. Na vier jaar activiteit moet men vaststellen dat zestien landen nog steeds niet de oprichtingsakte hebben geratificeerd. Men kan dan ook niet verwachten dat de hele internationale gemeenschap op dezelfde lijn staat.

De integratie van een Europees defensiebeleid kan stapsgewijs gebeuren. Zo is er al jaren een Belgisch-Nederlandse samenwerking. Een Nederlands-Duitse samenwerking begint op toeren te komen. Een dergelijke bundeling van krachten kan de basis vormen voor een nieuw beleid.

problème. Il faut procéder à une sorte de coopération renforcée, à une action coordonnée telle que celle menée actuellement dans la lutte contre Ebola.

La défense européenne est d'ailleurs cruciale également pour d'autres secteurs problématiques tels que la migration, les réfugiés, la lutte contre le crime organisé,...

Un conflit ne doit pas entraîner automatiquement une intervention. Cela doit rester l'exception. La prévention et la gestion des conflits sont extrêmement importantes. Une politique de désarmement peut d'ailleurs favoriser à terme une diminution des dépenses en matière de défense, l'argent ainsi économisé pouvant alors être investi dans la coopération au développement.

Certains autres orateurs jugent ce point de vue trop général et trop peu contraignant. Lors de l'annexion de la Crimée par la Russie, le 'soft power' de l'UE a été impuissant face au 'hard power' de la Russie. Plus encore, le dossier emblématique de l'Ukraine a clairement mis en lumière la nécessité d'un partenariat transatlantique.

Beaucoup d'interventions portent sur les relations avec la Russie. Elles visent à savoir comment faire pour mieux soutenir l'Ukraine et quel doit être le statut de la Russie vis-à-vis de l'OTAN et de l'Union européenne. Il faut aussi reprendre le débat concernant la désignation des partenaires stratégiques de l'UE.

Un débat particulier se concentre sur la création ou non du quartier général militaire européen par analogie au SHAPE de l'OTAN. Des pays comme l'Allemagne soutiennent cette création, tandis que d'autres comme le Royaume-Uni y sont fermement opposés.

La question des nouvelles institutions telles que la Cour pénale internationale à Kampala, est également évoquée. Après quatre ans d'activités, force est de constater que seize pays n'ont toujours pas ratifié l'acte constitutif. On ne peut dès lors pas s'attendre à ce que l'ensemble de la communauté internationale soit sur la même longueur d'onde.

L'intégration d'une politique de défense européenne peut se faire graduellement. Il existe déjà une coopération belgo-néerlandaise depuis des années. Une coopération entre les Pays-Bas et l'Allemagne commence à se mettre en place. Une synergie de ce type pourrait constituer la base d'une nouvelle politique.



#### 4. Repliek van de heer Domenico Rossi, Italiaanse staatssecretaris voor Defensie

*De heer Domenico Rossi* stelt dat de meeste opmerkingen en vragen een uitwerking zijn van wat hij in eerste instantie heeft gezegd. Daar hoeft dus niet verder op in te worden gegaan.

Het verleden heeft geleerd dat het mogelijk is om met landen die vroeger vijanden waren, binnen de Europese Unie samen te werken. Het is echter wel zo dat de Europese Unie slechts een wereldspeler kan worden indien de wil en het geloof er is om dit te worden. Men moet met dezelfde stem leren spelen, en duidelijke engagementen aangaan inzake onder meer defensieaankopen.

Een dergelijke samenwerking moet overigens niet gepaard gaan met grote budgettoename. Vaak is de wil om samen te werken voldoende. Zo zou de training van militairen op Europees niveau kunnen worden aangepakt. Dit vergt geen extra geld, maar eerder een beter beheer van het bestaande budget.

Misschien is het belangrijk dat elke lidstaat even een stap terug zet en zijn soevereiniteit even laat voor wat hij is, om zo het Europees beleid een kans te geven.

#### VI. — DERDE ZITTING – DE EUROPESE UNIE ALS WERELDSPELER: DE PRIORITEITEN EN DE STRATEGIEËN VAN DE EU IN HET KADER VAN HET GBVB EN HET GVDB

##### 1. Uiteenzetting door mevrouw Federica Mogherini, Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, en vice-voorzitter van de Europese Commissie

###### 1.1. Algemene opmerking

Op een jaar tijd is de toestand in de regio's rond de EU erg verslechterd. Daarenboven ondergingen de instellingen van de EU grote veranderingen, en kreeg ook de NAVO een nieuw gezicht.

De situatie in het oosten en het zuiden van de EU is vooral achteruit gegaan. Dit is niet echt een contradictie, alles hangt aan elkaar. De Europese Unie moet in beide regio's haar verantwoordelijkheid opnemen. Alle lidstaten hebben een gemeenschappelijk belang om in alle regio's die grenzen aan de EU te werken aan stabiliteit en aan vrede.

#### 4. Réplique de M. Domenico Rossi, secrétaire d'État italien à la Défense

*M. Domenico Rossi* souligne que la plupart des observations et des questions formulées sont des développements de ce qu'il a dit dans son exposé introductif. Il n'est donc pas nécessaire de pousser la réflexion plus avant.

Le passé nous a appris qu'il était possible de coopérer au sein de l'Union européenne avec des pays qui étaient auparavant des ennemis. Mais l'Union européenne ne pourra devenir un acteur mondial qu'à la condition de le vouloir et d'y croire. Il faut apprendre à parler d'une seule voix et prendre des engagements clairs, notamment en matière d'achats militaires.

Par ailleurs, une telle coopération ne doit pas s'accompagner d'une forte hausse budgétaire. Souvent, la volonté de coopérer suffit. L'entraînement de militaires pourrait ainsi être organisé au niveau européen, ce qui ne nécessiterait pas de financement supplémentaire mais plutôt une meilleure gestion du budget existant.

Il faudrait peut-être que chaque État membre fasse un pas en arrière et laisse sa souveraineté pour ce qu'elle est, afin de donner une chance à la politique européenne.

#### VI. — 3ÈME SESSION – L'UNION EUROPÉENNE EN TANT QU'ACTEUR MONDIAL: LES PRIORITÉS ET LES STRATÉGIES DE L'UE DANS LE CADRE DE LA PESC ET DE LA PSDC

##### 1. Exposé de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, et vice-présidente de la Commission européenne

###### 1.1. Observation générale

En un an, la situation dans les régions qui bordent l'Union européenne s'est considérablement dégradée. À cela s'ajoute que les institutions de l'UE ont subi une profonde mutation et que l'OTAN a, elle aussi, changé de visage.

C'est surtout à l'est et au sud de l'UE que la situation s'est détériorée. Il n'y a pas vraiment là de contradiction car tout est imbriqué. L'Union européenne doit prendre ses responsabilités dans les deux régions. Il est dans l'intérêt de tous les États membres d'œuvrer en faveur de la stabilité et de la paix dans toutes les régions limitrophes de l'UE.

### 1.2. Oekraïne

De economische sancties die werden opgelegd aan Rusland beginnen te werken. Deze sancties moeten gezien worden in combinatie met een duidelijke politieke strategie dat men moet streven naar een Oekraïne als één land met één centraal bestuur.

Europa moet Oekraïne steun blijven geven om een open en constructieve dialoog met Rusland te openen en aan te houden om zo te komen tot een vreedzame oplossing.

### 1.3. Libië

De toestand in Libië is één van de grootste problemen voor de nabije toekomst. Er is duidelijk geen positieve evolutie merkbaar. Het land heeft geen regering of parlement.

De VN probeert een dialoog op te starten tussen de verschillende groepen in het land. Het is aan de EU om dit mee te sturen. Vooral de parlementaire diplomatie kan een belangrijke rol hierin spelen.

De situatie in Libië is een testcase: er is een explosieve mix van wapensproliferatie, instabiliteit, etnische onlusten,... aanwezig die moet worden ontijd. Faalt men hierin, dan zal dit rechtstreekse gevolgen hebben voor de EU zelf.

### 1.4. Syrië en Irak

Alle Europese lidstaten zijn betrokken in de aanpak van ISIS. Na de Genève II-conferentie moet er zo snel mogelijk opnieuw een politiek proces worden opgestart waarbij de Verenigde Naties en de Europese Unie een centrale rol moeten spelen.

Een politieke oplossing voor een vreedzame transitie in Syrië is cruciaal.

### 1.5. Ebola

Ook de bestrijding van het Ebola-virus is een veiligheidsvraagstuk. In een gemeenschappelijke aanpak waarbij verschillende Europese commissarissen en lidstaten zijn betrokken, kan dit tot een goed einde worden gebracht. Een coördinatie tussen de Verenigde Staten, de VN en de EU is cruciaal.

### 1.2. Ukraine

Les sanctions économiques qui ont été infligées à la Russie commencent à porter leurs fruits. Ces sanctions doivent s'inscrire dans une stratégie politique claire qui doit permettre à l'Ukraine d'être un État à part entière doté d'une administration centrale.

L'Europe doit continuer à soutenir l'Ukraine afin qu'elle puisse s'engager dans un dialogue ouvert et constructif avec la Russie et aboutir à terme à un règlement pacifique du conflit.

### 1.3. Libye

La situation en Libye est l'un des principaux problèmes auquel il faudra faire face dans un avenir proche. Il n'y a aucune évolution positive notable. Le pays n'a pas de gouvernement, ni de parlement.

Les Nations Unies s'efforcent d'enclencher un dialogue entre les différents groupes présents dans le pays. L'UE doit accompagner ce processus. La diplomatie parlementaire peut jouer un rôle particulièrement important à cet égard.

La situation en Libye aura valeur de test car tous les ingrédients sont réunis pour la rendre explosive: prolifération des armes, instabilité, tensions ethniques, etc. Si l'on ne parvient pas à désamorcer tous ces risques, c'est l'UE qui en subira directement les conséquences.

### 1.4. Syrie et Irak

Tous les États membres de l'Union européenne sont engagés dans la lutte contre l'EIIL. Après la conférence de Genève II, il faut réinstaurer au plus vite un processus politique dans lequel les Nations Unies et l'Union européenne doivent jouer un rôle central.

Il est crucial d'apporter une solution politique au conflit en Syrie afin de garantir à ce pays une transition pacifique.

### 1.5. Ebola

La lutte contre le virus Ebola est aussi une question de sécurité. Elle ne pourra être menée à bien que si plusieurs commissaires européens et États membres adoptent une approche commune. Les États-Unis, les Nations Unies et l'Union européenne doivent absolument coordonner leurs actions.

### 1.6. Vredesproces in het Midden-Oosten

Het is duidelijk dat het Israëliësch-Palestijns conflict opgelost moet worden. De dreiging van ISIS, een gemeenschappelijke vijand voor veel partijen in de regio, kan bijdragen tot het vinden van een oplossing.

Hierbij is het onontbeerlijk dat de vredesbesprekingen opnieuw worden opgestart. Deze zijn sinds de lente geschorst na de inval in Gaza; een moeilijk bereikt staakt-het-vuren is op dit ogenblik het enige dat het geweld in toom houdt. De Europese Unie moet heel zijn politiek gewicht in de schaal werpen om de partijen rond de tafel te krijgen. De EU wordt nog steeds gezien als een belangrijke speler op het terrein.

### 1.7. Andere aandachtsdomeinen

In Tunesië is het door de Arabische lente aangesneden hervormingsproces nog steeds aan de gang. De EU moet voortdoen met het steunen van dit hervormingsproces om het risico op een crisis te vermijden.

In de Balkan is veel bereikt. Ook Turkije is op de goede weg. Het is nu de opdracht om ook de laatste stappen in het integratieproces in de regio en naar de EU toe, succesvol te zetten. Hierbij zijn ook nationale initiatieven belangrijk. Zo steunt de EU voluit het Duits-Brits initiatief met betrekking tot de situatie in Bosnië-Herzegovina.

### 1.8. Uitdagingen op lange termijn

De uitdagingen zijn talrijk: terrorismebestrijding, aanpak van falende Staten, proliferatie van massavernietigingswapens, klimaatverandering tegengaan, mensenrechten doen respecteren, energieveiligheid verzekeren, enzovoort.

Om aan al deze uitdagingen het hoofd te bieden, is het volledig arsenaal aan beleidsinitiatieven noodzakelijk: militair ingrijpen, diplomatie, economische sancties, sociale ontwikkeling ... Wat het militaire luik betreft, is er een wisselwerking nodig tussen het EDA, de NAVO en het grote potentieel van de *Battle Groups* die ten onrechte en vooral door een gebrek aan politieke wil niet worden gebruikt.

### 1.9. Conclusie

De Europese Unie moet zich tot doel stellen om een betrouwbare en efficiënte regionale speler te zijn wil ze op termijn een wereldspeler worden. Dit houdt in dat de

### 1.6. Le processus de paix au Moyen-Orient

Il faut mettre un terme au conflit israélo-palestinien. La menace que représente l'EIL, ennemi commun de plusieurs parties dans la région, pourrait contribuer à apporter la solution.

Il faut absolument relancer les pourparlers de paix. Ceux-ci ont été suspendus au printemps après l'invasion de Gaza; le fragile cessez-le-feu qui a été décrété est le seul moyen pour l'instant de contenir la violence. L'Union européenne doit mettre tout son poids politique dans la balance pour amener les parties autour de la table. L'UE est toujours considérée aujourd'hui comme un acteur majeur sur le terrain.

### 1.7. Autres domaines prioritaires

En Tunisie, le processus de réforme amorcé par le printemps arabe se poursuit. L'UE doit continuer à le soutenir pour éviter tout risque de crise.

Dans les Balkans, les choses ont considérablement progressé. La Turquie aussi est sur la bonne voie. Il faut veiller maintenant à ce que les dernières étapes du processus d'intégration dans la région et au sein de l'UE se déroulent elles aussi avec succès. Les initiatives prises par certains États ont également leur importance à cet égard. Ainsi, l'UE soutient pleinement l'initiative germano-britannique dans le dossier de la Bosnie-Herzégovine.

### 1.8. Défis à long terme

Les défis sont nombreux: lutte contre le terrorisme, phénomène des États défaillants, prolifération des armes de destruction massive, lutte contre le changement climatique, lutte pour le respect des droits de l'homme, problème de la sécurité de l'approvisionnement énergétique, etc.

Pour répondre à tous ces défis, il faut agir sur tous les fronts, que ce soit par une action militaire ou diplomatique ou encore par la prise de sanctions économiques ou de mesures destinées à promouvoir le développement social. En ce qui concerne le volet militaire, une interaction est nécessaire entre l'AED, l'OTAN et les groupements tactiques qui recèlent un important potentiel et que l'on a tort — surtout par manque de volonté politique — de ne pas utiliser.

### 1.9. Conclusion

L'Union européenne doit devenir un acteur fiable et efficace au niveau régional si elle veut être à terme un acteur mondial de poids. Pour cela, il faut qu'elle

Unie actief moet meewerken aan een oplossing voor de problemen in Libië, Oekraïne en het Midden-Oosten. Enkel zo zal ze geloofwaardigheid opbouwen.

De EU wordt nu reeds geroepen om het hoofd te bieden aan globale uitdagingen. Enkel met een goede wisselwerking tussen defensie, buitenlands beleid, ontwikkelingssamenwerking en economische ontwikkeling kunnen deze uitdagingen worden aangepakt.

## 2. Gedachtewisseling

### 2.1. Algemene opmerkingen

Het is voor vele sprekers duidelijk dat individuele landen op internationaal vlak weinig meer kunnen doen. Samenwerking is de boodschap en de Europese Unie is hiervoor het beste orgaan. In het kader van deze samenwerking moet de EU leren om niet langer te reageren op de feiten, maar proactief te ageren. In vele dossiers moet ze leren het voortouw te nemen in plaats van achter de feiten te hollen.

Men moet ook beseffen dat de Europese Unie optreedt in een fel geglobaliseerde samenleving. Dit leidt onvermijdelijk tot een clash der culturen. Hoe moet hiermee worden omgegaan?

### 2.2. Rusland, Oekraïne en het Oosters Partnerschap

Algemeen wordt opgemerkt dat er een gebrek aan vertrouwen is tussen Rusland en de EU. Volgens een spreker is President Poetin er nog steeds van overtuigd dat de EU synoniem is voor het oude Europa en dat een invasie van een land nog steeds mogelijk is. Er zijn echter ook door de EU fouten gemaakt in het geval van Oekraïne. Dit moet erkend worden, waarna er een dialoog tussen gelijke gesprekspartners moet worden opgestart. Hierbij moet de EU ervoor zorgen dat de energiebevoorrading gewaarborgd blijft.

Heeft het Russische militaire optreden concrete gevolgen voor het Atlantisch partnerschap? Hier liggen misschien mogelijkheden die in de marge van het in onderhandeling zijnde handelsakkoord met de Verenigde Staten, kunnen worden uitgespit.

Zal dit ook gevolgen hebben voor de Top over het Oosters Partnerschap in Riga? Kan Oekraïne een kandidaat-lidstaat van de EU worden? Hoe zit het meer algemeen met de politiek ten aanzien van het hele Zwarte Zeegebied?

collabore activement à la recherche d'une solution aux problèmes en Libye, en Ukraine et au Moyen-Orient. C'est la seule manière pour elle de gagner en crédibilité.

Aujourd'hui déjà, l'UE doit faire face à des défis globaux. Elle n'y parviendra que si elle met en place une interaction efficace entre la défense, la politique extérieure, la coopération au développement et le développement économique.

## 2. Échange de vues

### 2.1. Observations générales

Beaucoup d'intervenants considèrent comme une évidence que des pays ne peuvent plus faire beaucoup individuellement au niveau international. La coopération est le mot d'ordre et l'UE est l'instance la plus appropriée à cet égard. Dans le cadre de cette coopération, l'UE doit apprendre à agir de manière proactive, plutôt que de simplement réagir aux événements. Elle doit s'habituer à prendre l'initiative dans de nombreux dossiers, au lieu de se laisser dicter sa conduite par les faits.

Il faut également être conscient du fait que l'Union européenne se meut dans un environnement très globalisé, ce qui conduit inévitablement à un choc des cultures. Comment gérer cet aspect?

### 2.2. La Russie, l'Ukraine et le partenariat oriental

Il est fait remarquer de manière générale qu'il y a un manque de confiance entre la Russie et l'UE. Selon un orateur, le président Poutine est toujours convaincu que l'UE est synonyme de la vieille Europe et que l'invasion d'un pays est toujours possible. Mais l'UE a, elle aussi, commis des erreurs dans le cas de l'Ukraine. Il faut le reconnaître, et il s'impose ensuite d'amorcer un dialogue entre des interlocuteurs considérés sur un pied d'égalité. Dans ce contexte, l'UE doit veiller à ce que l'approvisionnement énergétique reste assuré.

L'intervention militaire russe a-t-elle des conséquences tangibles sur le partenariat atlantique? Il y a peut-être, en l'occurrence, des pistes à explorer en marge de l'accord commercial en cours de négociation avec les États-Unis.

L'intervention russe aura-t-elle également des répercussions sur le Sommet du Partenariat oriental à Riga? L'Ukraine peut-elle devenir candidate à l'adhésion à l'UE? Et qu'en est-il, plus généralement, de la politique à l'égard de toute la région de la mer Noire?

Sommigen zijn van oordeel dat er een fundamentele wijziging moet komen in het beleid van de EU ten opzichte van Rusland. Een revisionistisch land kan geen geprivilegieerde gesprekspartner blijven van de EU.

Anderen wensen na te denken over de verdediging van de mediavrijheid in Rusland. De EU moet dit ondersteunen om een juiste communicatie te garanderen die verder gaat dan de pure propaganda die nu wordt uitgezonden. De EU kan zich hiervoor misschien spiegelen aan het expertisecentrum inzake strategische communicatie van de NAVO dat gevestigd is in Letland.

Ondertussen wordt wel duidelijk dat de economische sancties tegen Rusland effect beginnen te hebben. Het vertrouwen van de Russische elite in President Poetin begint barsten te vertonen.

### 2.3. *Strijd tegen ebola*

Een spreker is blij dat ook Ebola door de Hoge vertegenwoordiger wordt gezien als een bedreiging van de veiligheid van Europa. Men moet de strijd tegen deze ziekte aangaan, en ervoor zorgen dat de hulpverleners ter plaatse alle steun en bescherming krijgen.

Er is wel de vraag hoe een lange termijnoplossing eruit zou kunnen zien. Hoe kan men goede en sterke gezondheidssystemen op poten zetten?

### 2.4. *'Battle Groups'*

Er zijn budgettaire problemen op het vlak van de instandhouding van deze gevechtseenheden. Een spreker vraagt zich af of het daarom opportuun is dat de EU nu overweegt een eigen hoofdkwartier op te richten naar analogie met de NAVO-SHAPE?

Een gemeenschappelijke strategie ontbreekt duidelijk. Toch is er veel potentieel. Waarom zouden de *Battle Groups*' bijvoorbeeld niet kunnen worden ingezet in Mali? De opleiding van militairen en politie in conflictgebieden is een andere mogelijke taak die met nuttig gevolg aan de *Battle Groups* kan worden toevertrouwd.

De oprichting van *Battle Groups* is gebaseerd op de artikelen 44 en 46 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, die in een versterkte samenwerking voorzien indien nodig. Nochtans werden die artikelen nooit toegepast.

Het Nederlands parlement heeft een rapport over de *Battle Groups* gepubliceerd met de veelzeggende titel: "*Use them or Loose them*". Wil de Europese Unie

D'aucuns estiment qu'il faut changer fondamentalement la politique de l'UE à l'égard de la Russie. Un pays révisionniste ne peut demeurer un interlocuteur privilégié de l'UE.

D'autres souhaitent se pencher sur la question de la défense de la liberté des médias en Russie, que l'UE se doit de soutenir afin de garantir une juste communication, qui aille plus loin que la pure propagande diffusée actuellement. Pour ce faire, l'UE pourrait peut-être s'inspirer du Centre d'excellence pour les communications stratégiques de l'OTAN établi en Lettonie.

Au fil du temps, il apparaît clairement que les sanctions économiques contre la Russie commencent à produire leurs effets. La confiance de l'élite russe envers le Président Poutine commence à se lézarder.

### 2.3. *La lutte contre Ebola*

Un intervenant se réjouit que la Haute Représentante considère aussi l'Ebola comme une menace pour la sécurité de l'Europe. Il faut mener le combat contre cette maladie et faire en sorte que le personnel soignant sur place bénéficie de tout le soutien et de toute la protection nécessaires.

Reste à savoir quelle forme pourrait prendre une solution à long terme. Comment peut-on mettre sur pied des systèmes de santé sérieux et performants?

### 2.4. *Les groupements tactiques (Battle Groups)*

Le maintien de ces unités de combat se heurte à des problèmes budgétaires. Un intervenant se demande s'il est pour autant opportuun que l'UE envisage à présent de créer son propre quartier général par analogie avec le SHAPE de l'OTAN?

Une stratégie commune fait clairement défaut, alors qu'il y a pourtant un potentiel énorme. Pourquoi ne pas déployer les groupements tactiques au Mali, par exemple? La formation des militaires et de la police dans les zones de conflit est une autre mission qui pourrait être utilement confiée aux groupements tactiques.

La création de groupements tactiques est basée sur les articles 44 et 46 du Traité sur l'Union européenne, qui prévoient une coopération renforcée si nécessaire. Ces articles n'ont toutefois jamais été appliqués.

Le Parlement néerlandais a publié un rapport sur les groupements tactiques dont le titre est éloquent: "*Use them or loose them*". Si l'Union européenne veut être



serieus genomen worden, kan ze beter niet te veel ambities koesteren die ze achteraf niet kan verwezenlijken.

### 2.5. Libië

Algemeen stellen de sprekers dat een politieke oplossing nog steeds te verkiezen valt boven een militair ingrijpen.

In de marge van dit debat wordt de vraag gesteld hoe het probleem van de bootvluchtelingen die massaal vanuit Libië vertrekken, zal worden aangepakt.

### 2.6. Situatie in het Midden-Oosten

Het is duidelijk dat de Europese Unie een tweestaatenoplossing ondersteunt. Maar is dit te verzoenen met de situatie op het terrein? Is een Palestijnse Staat levensvatbaar, en wat zijn de randvoorwaarden om dit tot een goed einde te brengen? Zou Jeruzalem in dit scenario een hoofdstad kunnen zijn van de twee Staten?

Een erkenning van Palestina als onafhankelijke Staat moet, wil het een krachtig signaal zijn, gebeuren op het niveau van de EU. Indien elke lidstaat apart en zonder overleg dit doet, gaat de kracht ervan weg.

De Turkse parlementaire delegatie is van oordeel dat er teveel met de vinger wordt gewezen naar Turkije. Als trouwe partner van de EU en de NAVO heeft het reeds veel bijgedragen tot de oplossing in de verschillende conflictgebieden aan de grens van de EU. Tevens draagt het zware lasten ten gevolge van de vluchtelingenstroom uit Irak en Syrië. Men kan Turkije daarenboven niet verwijten de rechten van de Turkse minderheid in Cyprus te willen beschermen.

### 2.7. Varia

Een lid vraagt zich af of de diplomatieke diensten van de Europese Unie geen grotere rol kunnen spelen in de verwerking van asielaanvragen.

De schending van het VN-Zeerechtverdrag door Turkije wordt aangeklaagd met betrekking tot het ontginnen van de bodemrijksdommen door Cyprus. Het is aan de Europese Unie om in eerste instantie de eigen lidstaten te verdedigen in dergelijke dispuuten.

Er wordt opgeroepen om het Zuiders Partnerschap nieuw leven in te blazen. Deze samenwerking kan een deel van de oplossing zijn voor de problemen in de regio ten zuiden van de EU.

prise au sérieux, elle ne doit pas faire des promesses qu'elle ne pourra pas tenir.

### 2.5. La Libye

De manière générale, les intervenants considèrent qu'une solution politique reste toujours préférable à une intervention militaire.

En marge de ce débat se pose la question de savoir comment sera abordé le problème des *boat people* qui quittent massivement la Libye.

### 2.6. La situation au Moyen-Orient

Il va de soi que l'Union européenne soutient une solution à deux États. Mais est-ce conciliable avec la situation sur le terrain? Un État palestinien est-il viable, et quelles sont les conditions périphériques à remplir pour mener à bien un tel projet? Dans ce scénario, Jérusalem pourrait-elle être la capitale des deux États?

Si l'on veut envoyer un signal fort, il faut qu'une reconnaissance de la Palestine en tant qu'État indépendant se fasse au niveau de l'UE. Si chaque État membre agit seul et sans concertation, la portée du message est affaiblie.

La délégation parlementaire turque estime que son pays est trop montré du doigt. En tant que partenaire loyal de l'UE et de l'OTAN, la Turquie a déjà beaucoup contribué à mettre en œuvre des solutions dans plusieurs zones de conflit aux frontières de l'UE. Elle assume en même temps de lourdes charges inhérentes à l'afflux de réfugiés en provenance d'Irak et de Syrie. Par ailleurs, on ne peut pas reprocher à la Turquie de vouloir protéger les droits de la minorité turque de Chypre.

### 2.7. Divers

Un membre se demande si les services diplomatiques de l'Union européenne ne pourraient pas jouer un rôle plus important dans le traitement des demandes d'asile.

Chypre dénonce la violation, par la Turquie, de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer dans le cadre de l'exploitation des richesses sous-marines. Il incombe à l'Union européenne de défendre d'abord ses États membres dans le cadre de tels différends.

Un appel est lancé en vue d'insuffler un nouvel élan au Partenariat du Sud. Cette coopération pourrait être une partie de la solution aux problèmes de la région située au sud de l'UE.



Bijzondere aandacht zou moeten gaan naar de rol van de vrouwen in de verschillende conflictgebieden in de wereld. Deze rol is cruciaal, maar de vrouwen dienen een specifieke erkenning en bescherming te krijgen om deze rol ten volle te kunnen spelen.

### **3. Antwoorden van mevrouw Federica Mogherini, Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, en vice-voorzitter van de Europese Commissie**

Wat Oekraïne en Rusland betreft, is het duidelijk dat het gewelddadig wijzigen van grenzen onaanvaardbaar is. De EU heeft echter fouten gemaakt in de manier waarop hierop moest worden gereageerd. Een meer diepgaand debat over de materie dringt zich op. Hierbij moet een streven naar dialoog, een consequente houding en het streven naar een veilige energievoorziening centraal staan. Het is ook duidelijk dat Rusland poogt om de EU te verdelen. In deze val mag de Unie niet stappen, maar ze moet met één stem blijven spreken. De Russische propaganda draagt bij tot de zeer onveilige situatie op dit ogenblik. Ook hier is een diepgaand debat nodig, onder meer over de toegang tot en de vrijheid van de media en het misbruik ervan.

Inzake de strijd tegen ebola, staat de bescherming van de gezondheidswerkers uiteraard centraal. Naast de korte termijnvisie om het virus onder controle te krijgen, moet men zich echter ook vragen stellen bij de manier waarop de bestaande gezondheidssystemen in de regio kunnen worden verbeterd. Het falen van deze systemen heeft iedereen in gevaar gebracht en de epidemie enkel maar in de hand gewerkt.

Het objectief in het Midden-Oosten blijft een tweesta-tenoplossing met een onafhankelijke Staat Palestina naast Israël. De EU kan hier enkel het debat voeden en aanwakkeren, het is aan de betrokken lidstaten om concrete stappen te ondernemen. Deze stappen moeten onder meer betrekking hebben op het stoppen van de nederzettingenpolitiek, het bevrijden van Gaza vanonder het juk van de bezetting en het geven van perspectieven aan alle bewoners van de regio.

De Europese Raad in juni 2015 zal niet meer of niet minder gaan om de redding van het GBVB en het GVDB. De Europese veiligheidsstrategie moet worden herzien, en dit is een uiterst moeilijk werk. Maar falen is geen optie.

Wat de partnerschappen betreft, wordt geen enkele regio voorgetrokken. Er bestaat immers geen systeem dat voor elke regio van toepassing is. Het is wel zo dat

Il faudrait consacrer une attention particulière au rôle des femmes dans les diverses zones de conflit dans le monde. Ce rôle est crucial, mais les femmes doivent, pour pouvoir l'assumer pleinement, bénéficier d'une reconnaissance et d'une protection spécifiques.

### **3. Réponses de Mme Federica Mogherini, Haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, et vice-présidente de la Commission européenne**

En ce qui concerne l'Ukraine et la Russie, il est évident qu'une modification des frontières par la force est inacceptable. L'UE n'a cependant pas réagi comme il l'aurait fallu. Il s'impose de débattre en profondeur de ce problème en mettant l'accent sur la recherche du dialogue, une attitude conséquente et la sécurisation de l'approvisionnement énergétique. Il est également évident que la Russie cherche à diviser l'UE. Celle-ci ne doit pas tomber dans ce piège, mais continuer à parler d'une seule voix. La propagande russe contribue à l'insécurité actuelle. Cela nécessite également un débat approfondi, entre autres sur l'accès aux médias, la liberté des médias et l'utilisation abusive de ceux-ci.

Quant à la lutte contre le virus Ebola, il faut bien sûr veiller à protéger les travailleurs de la santé. À côté de la vision à court terme consistant à juguler l'épidémie, il faut aussi s'interroger sur la manière d'améliorer les systèmes de santé de la région. La défaillance de ces systèmes a mis tout un chacun en danger et n'a fait que favoriser l'épidémie.

Au Moyen-Orient, l'objectif reste une solution à deux États, avec côte à côte un État palestinien indépendant et Israël. L'UE ne peut, dans ce dossier, qu'alimenter et relancer le débat; il appartient aux États membres concernés de prendre des initiatives concrètes. Ces initiatives doivent consister à réclamer entre autres la fin de la politique de colonisation, la libération de Gaza du joug de l'occupation et des perspectives à offrir à tous les habitants de la région.

L'enjeu du Conseil européen de juin 2015 sera ni plus ni moins que le sauvetage de la PESC et de la PSDC. La stratégie européenne de sécurité doit être revue, ce qui est extrêmement compliqué. Mais l'échec n'est pas envisageable.

Concernant les partenariats, aucune région n'est privilégiée. Aucun système n'est en effet applicable à l'ensemble des régions. Certes, le Sommet de Riga sur

de Top in Riga over het Oosters Partnerschap cruciaal zal zijn. Men mag echter de verwachtingen niet te hoog stellen.

De strijd tegen ISIS blijft een topprioriteit. Deze strijd is echter niet enkel militair maar ook humanitair. Men mag zich niet laten verleiden tot het beschouwen van de situatie als een clash der beschavingen. Het is vooral een intern gevecht tussen de verschillende politieke fracties in de Islam. De moslims zijn dan ook de eerste en grootste slachtoffers. Religie wordt in dit geval duidelijk misbruikt.

Als conclusie kan worden gesteld dat mevrouw Mogherini zich engageert om haar rol als vice-voorzitter van de Europese Commissie, hoofd van de EDA, voorzitter van een aantal Europese ministerraden en Hoge vertegenwoordiger, ten volle te spelen. In die hoedanigheden zal ze nauw samengewerken met alle diensten en instellingen van de Europese Unie.

De Europese Unie heeft nood aan geloofwaardigheid, samenhang, eenvormigheid, moed en ambitie. Men moet hierbij realistisch zijn, hoewel een gezonde dosis idealisme af en toe zeer nuttig kan zijn.

## VII. — VIERDE ZITTING — DE CRISIS IN LIBIË

### 1. Uiteenzetting van de heer Nicola Latorre, voorzitter van de commissie voor de Landsverdediging van de Italiaanse Senaat

*De heer Nicola Latorre* merkt op dat het Libische Hooggerechtshof zopas de recente verkiezingen ongeldig heeft verklaard, waardoor de instellingen nog minder efficiënt dreigen te functioneren en de veiligheid van het land in het gedrang zou kunnen komen. De heer Bernardino León, speciaal gezant en hoofd van de steunmissie van de Verenigde Naties in Libië, is onverwijd naar Libië afgereisd. De spreker maant aan tot omzichtigheid, in afwachting van de bekendmaking van de beweegredenen van het Hooggerechtshof.

De Europese Unie en de internationale gemeenschap moeten daadkrachtiger optreden en eisen dat de strijd wordt gestaakt, alsook dat een humanitaire corridor wordt geopend en de verschillende actoren opnieuw onderling de dialoog aangaan. Elke militaire oplossing is onaanvaardbaar.

Sinds het regime van Mouammar Kadhafi in 2011 werd omver geworpen, is Libië een land dat fundamenteel wordt verscheurd tussen diverse facties en milities. De toestand is bijzonder ingewikkeld.

le Partenariat oriental sera capital, mais il ne faut pas nourrir de trop grandes espérances.

La lutte contre l'EIL demeure la première des priorités. Cette lutte n'est cependant pas uniquement militaire mais aussi humanitaire. Il ne faut pas céder à la tentation de considérer la situation comme un choc des civilisations. Il s'agit surtout d'une lutte entre différents groupes politiques au sein de l'islam. Les premières et principales victimes de cette situation sont les musulmans. On abuse en tout cas clairement de la religion.

En conclusion, Mme Mogherini s'engage à jouer pleinement son rôle de vice-présidente de la Commission européenne, de présidente de l'AED, de présidente de plusieurs conseils des ministres européens et de Haute Représentante. À ce titre, elle collaborera étroitement avec tous les services et institutions de l'Union européenne.

L'Union européenne a besoin de crédibilité, de cohésion, d'uniformité, de courage et d'ambition. Il faut rester réaliste même si une juste dose d'idéalisme peut parfois s'avérer très utile.

## VII. — 4ÈME SESSION — LA CRISE EN LIBYE

### 1. Exposé de M. Nicola Latorre, Président de la commission de la Défense du Sénat italien

*M. Nicola Latorre* souligne que la Cour suprême libyenne vient d'invalider les dernières élections, ce qui risque de paralyser encore davantage les institutions et de mettre à mal la sécurité du pays. M. Bernardino León, représentant spécial et Chef de la mission de soutien des Nations Unies en Libye, s'est immédiatement rendu sur place. L'orateur appelle à la prudence en attendant de connaître les motivations de la décision.

L'Union européenne et la communauté internationale doivent se montrer davantage déterminées et exiger un cessez-le-feu, l'ouverture d'un couloir humanitaire et la réouverture du dialogue entre les différents acteurs. Toute solution militaire est inacceptable.

Depuis le renversement du régime de Mouammar Kadhafi en 2011, la Libye est un pays profondément divisé entre diverses factions et milices. La situation est particulièrement complexe.

Alle Libiërs moeten participeren aan het politiek proces. De meeste Libiërs willen een verenigd land. Momenteel is niemand aldaar voldoende sterk om het land te besturen. Het risico is reëel dat Libië in faling gaat. Daardoor zou het jihadistische extremisme zich nog meer kunnen verspreiden; bovendien zou men aan de grenzen de migrantenstromen en de wapenhandel niet meer onder controle hebben. Een dergelijke situatie zou tevens aanzienlijke gevolgen hebben voor de energiebevoorrading. De hele regio zou gevaar lopen. Libië speelt een belangrijker rol voor de EU dan zijn buurlanden (en omgekeerd).

De heer Latorre beklemtoont voorts dat het integratieproces inzake het GBVB en het GVDB moeizaam verloopt. De crisissen in Libië en in Oekraïne kunnen de aanzet geven tot een kwalitatieve vooruitgang. De EU moet werk maken van de nationale verzoening en de heropbouw van het land. De Libische crisis heeft diepgaande oorzaken, waaronder de door het Westen gemaakte fouten. Na de val van Kadhafi had de NAVO er goed aan gedaan in het land te blijven om de nieuwe regering te steunen om zijn strijdkrachten te vormen.

De stabiliteit en de vrede in Libië moeten voor de EU een prioritair aandachtspunt blijven. Dit is een onontbeerlijke voorwaarde voor de stabiliteit van Noord-Afrika en het Middellandse-Zeegebied. Snelle actie is vereist.

De heer Latorre formuleert de volgende voorstellen:

— de internationale gemeenschap moet in onderling overleg optreden op grond van het kader van Resolutie 2174 die op 27 augustus 2014 werd aangenomen door de VN-Veiligheidsraad, en moet participeren aan een *Nation and State building*-proces;

— zij moet gezamenlijk en eensgezind reageren op het recente arrest van het Hooggerechtshof;

— de gezamenlijke verklaring van Frankrijk, Italië, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten, gedaan te Parijs op 5 augustus 2014, waarin wordt gevraagd de vijandigheden te staken, moet worden ondersteund door individuele sancties tegen wie een politieke oplossing probeert te ondergraven;

— elk mogelijk initiatief om het optreden van de heer León te stoppen, moet worden tegengewerkt.

De heer Latorre merkt ten slotte op dat de parlementaire democratie, in samenwerking met de regeringen en de Europese Commissie, een belangrijke steun kan vormen.

Tous les Libyens doivent participer au processus politique. La majorité d'entre eux veulent un pays uni. Actuellement, personne sur le terrain n'est suffisamment fort pour contrôler le pays. Le risque que la Libye devienne un pays défaillant est réel. Cela entraînerait un plus grand rayonnement encore de l'extrémisme djihadiste et une perte de contrôle des flux migratoires et des trafics d'armes aux frontières. Cette situation aurait aussi des conséquences importantes sur l'accès aux ressources énergétiques. Toute la région serait en danger. Plus que ses pays voisins, la Libye joue un rôle important pour l'UE et inversement.

M. Latorre souligne par ailleurs que le processus d'intégration en matière de PESC et de PSDC est difficile. Les crises en Libye et en Ukraine peuvent être l'occasion de réaliser un saut qualitatif. L'UE doit s'investir dans un processus de réconciliation nationale et de reconstruction du pays. La crise libyenne a des causes profondes, y compris les erreurs commises par l'Occident. Après la chute de Kadhafi, l'OTAN aurait dû rester dans le pays pour aider le nouveau gouvernement à former ses forces militaires.

La stabilité et la paix en Libye doivent demeurer une priorité de l'UE. C'est une condition indispensable pour la stabilité de l'Afrique du Nord et des pourtours de la Méditerranée. Une action rapide s'impose.

M. Latorre formule les propositions suivantes:

— la communauté internationale doit agir de manière concertée sur la base du cadre de la résolution 2174 adoptée le 27 août 2014 par le Conseil de sécurité des Nations Unies et participer à un processus de *Nation and State building*;

— elle doit réagir de manière commune et unie au récent arrêt de la Cour suprême;

— la déclaration conjointe de la France, l'Italie, l'Allemagne, le Royaume Uni et les États-Unis, faite à Paris le 5 août 2014, qui demande la cessation des hostilités, doit être soutenue par des sanctions individuelles contre ceux qui tentent de saboter une solution politique;

— toute initiative susceptible de bloquer l'action de M. Leon doit être contrecarrée.

M. Latorre fait enfin remarquer que la diplomatie parlementaire, en ligne avec les gouvernements et la Commission européenne, peut être d'un apport important.

## 2. Debat

Er werden diverse opmerkingen geformuleerd.

— De Libische omwenteling was een revolutie van het volk, die moet worden gevrijwaard. De universele waarden en de politieke dialoog moeten worden verdedigd.

— De huidige toestand is het resultaat van de Europese tekortkomingen. Het gaat om de grootste mislukking van het buitenlands beleid van de EU.

— De EU had de Libische autoriteiten hulp moeten bieden na de revolutie. Ze beschikte daartoe over de vereiste middelen en kennis. De lidstaten hebben evenwel een gecoördineerd optreden verhinderd. In de resolutie van het Europees Parlement van 10 maart 2011 over de zuidelijke nabuurschapslanden en met name Libië werd gevraagd dat onmiddellijk gesprekken zouden worden georganiseerd en dat een GVDB-missie zou worden opgezet in verband met de hervorming van de veiligheid en met ontwapening. Sommige Europese landen hebben autonoom gehandeld zonder een gemeenschappelijke Europese strategie af te wachten. De EU moet in elk nieuw politiek initiatief participeren en al haar middelen ter beschikking stellen, ook operationele middelen.

— Libië is in handen van milities die zijn geïnfiltrerd door criminelen en terroristennetwerken. De EU-lidstaten hebben zich toegespitst op de bescherming van de grenzen, terwijl ze hadden moeten bijdragen tot de uitbouw van gemeenschappelijke commandostructuren en veiligheidskorpsen. De oplossing ligt weliswaar bij de politiek, maar zal noodzakelijkerwijs ook een militaire component moeten omvatten.

— De milities zijn rijk en zijn niet van plan hun wapens op te geven. Een van de belangrijkste financieringsbronnen zijn de inkomsten uit aardolie. Door niet langer Libische aardolie te kopen, zouden de Libiërs ertoe kunnen worden aangezet hun lot in eigen handen te nemen. De internationale gemeenschap moet een krachtig signaal uitsturen en een einde maken aan de wapenhandel en aan de financiering van de verschillende facties.

— Het Libische conflict is een bron van instabiliteit voor heel de regio. Daarom moet de EU samen met de buurlanden optreden. Er zal geen akkoord kunnen worden bereikt zonder dat sprake is van een sociale en tribale consensus, noch zonder dat landen zoals Algerije, Egypte en Tsjad daarbij aanwezig zijn.

— Malta heeft tijdens de omverwerping van het Kadhafi-regime als humanitaire brug gediend. Het Libische conflict heeft een echte humanitaire ramp

## 2. Débat

Diverses remarques ont été formulées.

— La révolution libyenne fut une révolution du peuple. Celle-ci doit être sauvegardée. Les valeurs universelles et le dialogue politique doivent être défendus.

— La situation actuelle est le résultat des défaillances européennes. Il s'agit du plus grand échec de la politique étrangère de l'UE.

— L'UE aurait dû apporter son aide aux autorités libyennes après la révolution. Elle disposait des moyens et des connaissances requises pour ce faire. Les États membres ont toutefois empêché une action coordonnée. La résolution du Parlement européen du 10 mars 2011 sur le voisinage sud, en particulier la Libye demandait l'organisation immédiate de pourparlers et la mise sur pied d'une mission PSDC en matière de réforme de la sécurité et du désarmement. Certains pays européens ont agi de manière autonome sans attendre une stratégie européenne commune. L'UE doit participer à toute nouvelle initiative politique et mettre toutes ses ressources à disposition, y compris des ressources opérationnelles.

— La Libye est aux mains de milices, infiltrées par des criminels et des réseaux terroristes. Les États membres de l'UE se sont concentrés sur la protection des frontières alors qu'ils auraient dû contribuer à la mise en place de structures de commandement et de forces de sécurité communes. La solution est politique mais elle devra nécessairement compter une composante militaire.

— Les milices sont riches et n'ont pas l'intention d'abandonner leurs armes. Une des sources de financement les plus importantes sont les rentes du pétrole. Ne plus acheter le pétrole libyen pourrait pousser les Libyens à prendre leur sort en main. La communauté internationale doit donner un signal fort et mettre fin au trafic d'armes et au financement des différentes factions.

— Le conflit libyen est une source d'instabilité pour toute la région. C'est pourquoi l'UE doit agir conjointement avec les pays voisins. Un accord ne pourra pas être trouvé sans consensus social et tribal, et sans la présence de pays tels que l'Algérie, l'Égypte ou le Tchad.

— Malte a servi de pont humanitaire lors du renversement du régime de Kadhafi. Le conflit libyen a provoqué une véritable catastrophe humanitaire. Les millions de

veroorzaakt. De miljoenen vluchtelingen zijn een probleem voor heel Europa, dat een oplossing moet proberen te vinden zo het een wereldspeler wenst te blijven.

### VIII. — WERKGROEPEN

#### A. Parlementaire vooruitzichten inzake de toekomst van de gevechtsgroepen (*Battle Groups*) van de Europese Unie

Dit debat is er gekomen op uitdrukkelijke vraag van de Hoge vertegenwoordiger.

Aanzet werd gegeven door het Europees Parlement dat in een resolutie over deze materie van 12 september 2014 onder meer voorstelde om de *Battle Groups* verder te versterken, het financieringsmechanisme te herzien en de inzet ervan te verhogen.

Er werd ook gesuggereerd om een nieuwe naam te zoeken om een meer positieve en constructieve boodschap over te brengen.

Algemeen werd aangenomen dat het document van het Nederlands parlement met de titel “*EU Battle Groups — Use them or Loose them*” een prima weergave van de feiten is. Er bestaat geen eenvormig Europees beleid op dit vlak.

Volgende vaststellingen en vragen kwamen uit het debat naar voren:

— Zijn de Europese troepen niet te veel een kopie van de Amerikaanse troepen, en zijn er niet te veel?

— De kosten worden thans gedragen door de landen die troepen leveren. Dit is een toepassing van het NAVO-principe dat stelt dat de kosten liggen daar waar ze gemaakt worden. Het is beter om na te denken over de toepassing van de Europese principes die uitgaan van *Cost and Burden Sharing*.

— Een evidente samenwerking kan liggen in het gemeenschappelijk trainen en begeleiden van de troepen.

— Men moet ernstig nadenken over het toepassen van het principe van de versterkte samenwerking op dit vlak.

Iedereen was het erover eens dat een democratische controle op het GBVB en het GVDB op supranationaal niveau een noodzaak is.

Een vervolg op dit debat lijkt ten zeerste aangewezen tijdens de volgende conferentie in Riga in 2015.

réfugiés sont un problème pour l'ensemble de l'Europe, qui doit tenter de trouver une solution si elle veut rester un acteur mondial.

### VIII. — GROUPES DE TRAVAIL

#### A. Perspectives parlementaires sur l'avenir des groupements tactiques (*Battle Groups*) de l'Union européenne

Ce débat avait été expressément demandé par la Haute Représentante.

L'impulsion est venue du Parlement européen qui, dans une résolution du 12 septembre 2014, a notamment proposé de renforcer encore les groupements tactiques, de revoir leur mécanisme de financement et de rehausser leur niveau d'engagement.

Il a également été suggéré de chercher une nouvelle appellation dont la connotation serait plus positive et plus constructive.

Il a été généralement admis que le document du Parlement néerlandais, intitulé *EU Battle Groups — Use them or loose them*, décrivait très bien la situation. Il n'existe pas de politique européenne uniforme dans ce domaine.

Le débat a permis de dégager les questions et les constats suivants:

— Les troupes européennes ne sont-elles pas exagérément calquées sur les américaines, et ne sont-elles pas trop nombreuses?

— Actuellement, le coût est supporté par les pays qui fournissent les troupes, conformément au principe, en vigueur à l'OTAN, selon lequel les coûts sont supportés là où ils sont exposés. Il vaudrait mieux réfléchir à l'application du principe européen de *Cost and Burden Sharing*.

— Une forme évidente de collaboration pourrait consister en des exercices et un encadrement communs.

— Il importe de réfléchir sérieusement à la mise en œuvre dans cette matière du principe de coopération renforcée.

La nécessité d'un contrôle démocratique de la PESC et de la PSDC au niveau supranational a été unanimement soulignée.

Il paraît très indiqué de poursuivre ce débat lors de la prochaine conférence en 2015 à Riga.



## B. Regionale stabiliteit en uitbreiding in de Westelijke Balkan

Dit debat legde vooral de nadruk op de weg die deze regio de afgelopen 20 jaar op een bijzonder succesvolle manier heeft afgelegd. Het is duidelijk voor iedereen dat de toekomst van deze regio in de Europese Unie ligt, ook al beseft men dat er zeker in de komende vijf jaar geen nieuwe lidstaten zullen bijkomen.

Men is echter nog niet gekomen tot het punt dat de EU op haar lauweren kan rusten. De parlementen van de lidstaten van de Europese Unie moeten blijven toezien op de democratisering en het streven naar blijvende stabiliteit in de regio.

Een ander belangrijk principe betreft de gemeenschappelijkheid: iedereen moet mee in het bad worden genomen, geen enkel land moet aan de kant blijven staan wanneer het gaat om mogelijk lidmaatschap van de EU. Zo niet zal een nieuwe scheidingslijn worden getrokken die nefast is voor de regio. Om die reden is ook een verdere intensifiëring van de regionale samenwerking een noodzaak.

Als conclusie kan men stellen dat de manier waarop deze regio de komende jaren door Europa zal worden behandeld, en hoe men hierop zal reageren, een test-case is voor de rol die de Europese Unie wil spelen op het wereldtoneel. Grootmachten moeten immers steeds eerst de eigen problemen oplossen vooraleer elders initiatieven te nemen.

## C. De versterking van de betrekkingen tussen de EU en Afrika: de standpunten van de EU en van de Afrikaanse Unie

### 1. Uiteenzetting door de heer Giovanni Carbone (Universiteit van Milaan en onderzoeker bij de ISPI)

De heer Giovanni Carbone geeft aan dat Subsaharaans Afrika is geëvolueerd van een economisch achterblijvende regio naar de snelst veranderende regio ter wereld. De economische groei bedroeg er van 2000 tot 2013 gemiddeld 5,4 %. In 2014 waren zes van de tien landen met de snelste economische expansie Afrikaanse landen. Deze economieën zijn meer geëvolueerd dan men zou kunnen denken.

De Nigeriaanse economie groeide van 2000 tot 2013 met 8,2 % en liet met dat cijfer Zuid-Afrika achter zich. Het bbp van Nigeria was goed voor 33 % van het totale Afrikaanse bbp.

## B. Stabilité régionale et extension dans les Balkans occidentaux

Le débat a surtout mis l'accent sur le parcours que cette région a accompli avec succès ces vingt dernières années. Il est clair pour tout le monde que le futur de cette région se situe dans l'Union européenne, même si l'on sait qu'aucun nouvel État n'intégrera l'Union dans les cinq prochaines années.

Toutefois, l'UE ne peut pas encore se reposer sur ses lauriers. Les parlements de États membres de l'Union européenne devront continuer à suivre le processus de démocratisation et de stabilisation de la région.

L'aspect communautaire est un autre principe important: chacun doit se mouiller, aucun des États membres potentiels ne peut rester sur la touche. On évitera ainsi de créer une nouvelle ligne de démarcation qui serait néfaste pour cette région. C'est la raison pour laquelle une intensification de la coopération régionale est indispensable.

En conclusion, on peut considérer que la façon dont cette région sera traitée ces prochaines années par l'Europe, et les réactions qu'elle suscitera, représente un test pour le rôle que l'Union européenne entend jouer sur la scène mondiale. En effet, les grandes puissances doivent d'abord résoudre leurs propres problèmes avant de prendre des initiatives ailleurs.

## C. Renforcer les relations UE-Afrique: les avis de l'UE et de l'Union africaine

### 1. Exposé de M. Giovanni Carbone (Université de Milan et chercheur auprès de l'ISPI)

M. Giovanni Carbone indique que l'Afrique subsaharienne a évolué d'une région à la traîne sur le plan économique à une région qui connaît l'évolution la plus rapide au niveau mondial. Elle a connu, en moyenne, une croissance économique de 5,4 % entre 2000 et 2013. En 2014, six des dix pays connaissant l'expansion économique la plus rapide sont des États africains. Ces économies sont plus diversifiées qu'on ne pourrait le croire.

Au Nigéria, l'économie a crû de 8,2 % entre 2000 et 2013 et a ainsi dépassé l'Afrique du Sud. Son PIB représente 33 % du PIB total de l'Afrique.



Dankzij die economische bloei kon de armoede worden teruggedrongen. Zo beschikte in 1993 59,4 % van de Afrikanen over minder dan 1,25 Amerikaanse dollar per dag. Dat percentage is thans met meer dan 10 % gedaald (49,2 %). De vooruitgang die inzake Millenniumontwikkelingsdoelstellingen werd geboekt, verschilt van land tot land. Niettemin is de kindersterfte gedaald van 177 per duizend in 1990 naar 98 per duizend in 2012.

Deze evolutie schept nieuwe mogelijkheden op het gebied van handel en investeringen, wat nieuwe partners (vaak uit het Oosten) aantrekt en de terugkeer van de traditionele partners bevordert. Steeds meer Afrikaanse landen organiseren internationale conferenties inzake economisch en handelsbeleid.

De Europese Unie heeft haar betrekkingen met dit opkomende Afrika herijkt. Die betrekkingen zijn een van de belangrijkste prioriteiten van de Unie. Ze wil de economische groei blijven steunen door de handelstransacties en de investeringen op te drijven. Bovendien wil de EU haar strategisch partnerschap met Afrika uitbouwen, een continent dat een enorm economisch potentieel heeft, met name op het vlak van energie.

De spreker attendeert erop dat het sluiten van economische partnerschapsovereenkomsten een negatieve impact zou kunnen hebben op de lokale industrieën en op de regionale integratie en dat ze bovendien de Afrikaanse economieën zouden kunnen verzwakken en de stabiliteit van de regio zouden kunnen bedreigen.

Een andere vraag is in welke mate de ebolacrisis de ontwikkeling van Afrika kan beïnvloeden.

Subsaharaans Afrika heeft ook een massale bevolkingsaanwas gekend. De regio telt thans 950 miljoen inwoners. Dat aantal zou in 2035 1,5 miljard moeten bedragen en tegen het eind van de 21e eeuw 3,8 miljard. Een en ander is het gevolg van de verhoging van de levensverwachting, terwijl de vruchtbaarheidsgraad slechts heel langzaam afneemt. Nigeria is, na India en China, het derde meest bevolkte land ter wereld (174 miljoen inwoners in 2014 en circa 1 miljard in 2100).

Deze situatie gaat met verschillende uitdagingen en kansen gepaard:

— een hoog bevolkingsaantal oefent onvermijdelijk druk uit op de beschikbare middelen, hetgeen tot conflicten kan leiden;

Cet essor économique a permis de réduire la pauvreté. Ainsi, en 1993, 59,4 % des Africains vivaient avec moins de 1,25 dollar US par jour. Ce pourcentage a diminué de plus de 10 % aujourd'hui (49,2 %). Les progrès en matière d'Objectifs du Millénaire pour le Développement sont plus ou moins mitigés en fonction des pays. La mortalité infantile s'est néanmoins réduite de 177 pour mille en 1990 à 98 pour mille en 2012.

Cette évolution crée de nouvelles opportunités en matière de commerce et d'investissements, ce qui attire de nouveaux partenaires (souvent venus de l'Est) et encourage le retour des partenaires traditionnels. Toujours plus d'États africains accueillent des conférences internationales en matière de politique économique et commerciale.

L'Union européenne a réélabore ses relations avec cette Afrique émergente. Il s'agit d'une des principales priorités de l'Union, qui entend poursuivre son soutien à la croissance économique par une augmentation des transactions commerciales et des investissements, et développer son partenariat stratégique avec l'Afrique, dont le potentiel économique est immense, notamment en matière d'énergie.

L'orateur attire l'attention sur le fait que la conclusion d'accords de partenariat économique pourrait avoir un impact négatif sur les industries locales et l'intégration régionale, affaiblir les économies africaines et menacer la stabilité de la région.

Une autre question est de savoir dans quelle mesure la crise de l'Ebola peut influencer le développement de l'Afrique.

L'Afrique subsaharienne a également connu une expansion démographique massive. Elle compte actuellement 950 millions d'habitants. Ce nombre devrait atteindre 1,5 milliard en 2035 et 3,8 milliards à la fin du 21<sup>e</sup> siècle. Ceci est dû à l'augmentation de l'espérance de vie tandis que le taux de fertilité ne diminue que très lentement. Après l'Inde et la Chine, le Nigéria est le troisième pays le plus peuplé au monde (174 millions d'habitants en 2014 et environ 1 milliard en 2100).

Cette situation implique plusieurs enjeux et opportunités:

— une population nombreuse exerce immanquablement une pression sur les ressources disponibles, ce qui peut donner lieu à des conflits;

— de snelle verstedelijking vergt aangepaste infrastructuur en diensten, goed bestuur enzovoort;

— 65 % van de Afrikaanse migranten verhuizen naar een ander Afrikaans land; het verband tussen de bevolkingsgroei en de economische kansen zal de migratiestromen naar Europa bepalen;

— Afrika heeft een heel jonge bevolking, wat impliceert dat de bevolking op arbeidsleeftijd toeneemt en in bijkomende mate kan bijdragen tot de verdere groei. Dit houdt tevens een opportuniteit in voor de verouderende Europese samenleving.

De heer Carbone onderstreept voorts dat het aantal staatsgrepen en burgeroorlogen in de regio verminderd is. Meerpartijenverkiezingen en vreedzame machtsoverdracht worden steeds meer de regel.

Dat neemt echter niet weg dat er nieuwe crisissen opduiken, die zich geopolitiek gezien concentreren in de buik van Subsaharaans Afrika, de Sahel en de Hoorn van Afrika (*T-rule*), terwijl de perifere gebieden een grotere stabiliteit kennen.

Een aantal crisissen hebben te maken met de opkomst van het jihadisme, dat vaak misbruik maakt van lokale verzuchtingen, wat toenemende gevolgen heeft voor de veiligheid van de EU. Die conflicten kunnen ertoe leiden dat al verzwakte Staten in verval raken, en een negatieve invloed hebben op het groeitraject van de regio en op de toegang tot energie. De spreker verwijst in dat verband naar de door Boko Haram gepleegde gewelddaden en de Somalische piraterij. Die problemen kunnen slechts worden opgelost door een partnerschap voor vrede en veiligheid tussen de EU en Afrika, maar ook door economische groei, ontwikkeling en integratie.

## **2. Uiteenzetting door de heer Koen Vervaeke, directeur en coördinator voor het Grote Merengebied van de Europese Dienst voor extern optreden (EDEO)**

De heer Koen Vervaeke onderstreept het belang van Afrika voor de Europese Unie. Die betrekking is gebaseerd op een levensnoodzakelijke onderlinge afhankelijkheid en een gemeenschappelijke geschiedenis. De spreker verwijst naar de partnerschapsovereenkomsten van Cotonou en naar de top van Caïro in 2000, alsook naar het nieuwe strategische politieke partnerschap dat in 2007 in Lissabon is gesloten.

De Europese Unie is de grootste handelspartner van Afrika. In 2011 heeft de EU 200 miljard Amerikaanse dollar geïnvesteerd (te vergelijken met de 25 miljard

— l'urbanisation rapide exige des infrastructures et services adéquats, une bonne gouvernance, etc.;

— 65 % des migrants Africains se déplacent vers un autre pays africain; le lien entre la croissance de la population et les opportunités économiques détermineront les flux de migration vers l'Europe;

— la population de l'Afrique est très jeune, ce qui suppose une hausse de la population en âge de travailler et peut induire une expansion additionnelle de la croissance. Il s'agit aussi d'une opportunité pour les sociétés européennes vieillissantes.

Par ailleurs, M. Carbone souligne que le nombre de coups d'état et de guerres civiles a diminué dans la région. Les élections multipartites et les transferts pacifiques de pouvoir deviennent davantage la règle.

Ceci n'empêche cependant pas l'apparition de nouvelles crises, plus concentrées sur le plan géopolitique (*T rule*, c'est-à-dire le ventre de l'Afrique subsaharienne, le Sahel et la Corne de l'Afrique) tandis que les zones périphériques sont davantage stabilisées.

Un certain nombre de crises sont liées au développement du djihadisme, qui exploite souvent des revendications locales, avec des conséquences accrues pour la sécurité de l'UE. Ces conflits peuvent entraîner la déliquescence d'États déjà fragilisés et avoir un impact négatif sur la trajectoire de croissance de la région et l'accès à l'énergie. L'orateur cite l'exemple des exactions perpétrées par *Boko Haram* et de la piraterie somalienne. Ces problèmes ne peuvent être résolus que par un partenariat UE-Afrique pour la paix et la sécurité, mais aussi par la croissance économique, le développement et l'intégration.

## **2. Exposé de M. Koen Vervaeke, Directeur et coordinateur pour la région des Grands Lacs du Service européen pour l'action extérieure (SEAE)**

M. Koen Vervaeke insiste sur l'importance de l'Afrique pour l'Union européenne. Cette relation est basée sur une interdépendance vitale et une histoire commune. L'orateur renvoie aux accords de partenariat de Cotonou et au sommet du Caïre en 2000, ainsi qu'au nouveau partenariat politique stratégique conclu à Lisbonne en 2007.

L'Union européenne est le partenaire économique le plus important de l'Afrique. En 2011, l'UE a investi 200 milliards de dollars US (à comparer aux 25 milliards

euro investeringen van China). Die economische trekkingen blijven groeien. De uitdaging bestaat erin economische partnerschappen te ontwikkelen waarbij rekening wordt gehouden met de kwetsbaarheid van het Afrikaanse continent. Er is daartoe voorzien in clausules.

De Top EU-Afrika in Brussel in 2014 was een groot succes. In de marge van die bijeenkomsten werd een economische top gehouden om de Europese en Afrikaanse bedrijfsleiders bijeen te brengen en de jobcreatie te stimuleren.

De spreker benadrukt dat het onontbeerlijk is om de voorwaarden voor inclusieve groei te creëren en universele principes te doen eerbiedigen, zoals de rechtsstaat, de mensenrechten, de democratie enzovoort, zodat echte ontwikkeling mogelijk wordt en men sterke instellingen kan uitbouwen. Een ander essentieel element is de veiligheid.

Landen zoals Somalië en het Sahel-gebied moeten in het Nabuurschapsbeleid worden opgenomen. Sinds 2004 heeft de EU 1,2 miljard euro besteed aan de handhaving en de consolidatie van de vrede. De ebolacrisis is een nieuw fenomeen, dat de internationale gemeenschap moet aanpakken.

Om migratiestromen te voorkomen, moet worden toegezien op de ontwikkeling van onderwijs en vaardigheden, alsook van de gezondheidszorg. Dat kan alleen door middel van inkomsten uit economische ontwikkeling.

De bestrijding van alle vormen van mensenhandel moet worden geïntensiveerd.

Tot slot onderstreept de heer Vervaeke dat Afrika een belangrijke partner van de EU is. De nadruk moet meer worden gelegd op economie en veiligheid en op onze gemeenschappelijke waarden. Het optreden van de EU kan maar echt doeltreffend zijn als het op een alomvattende aanpak is gebaseerd (gezondheid, economie, milieu, mensenrechten, goed bestuur enzovoort).

Het Afrikaanse continent is als het ware een testgebied voor het GVDB, aangezien er een hele waaier van missies kunnen worden uitgevoerd. Momenteel neemt de EU deel aan negen missies, waarbij ongeveer 1 500 mensen worden ingezet.

De Europese Staten moeten begrijpen dat ze in hun eentje geen crisis kunnen oplossen en dat ze gezamenlijk moeten optreden, in overleg met de Europese instellingen.

d'investissements de la Chine). Ces relations économiques continuent à croître. Le défi consiste à développer des partenariats économiques tout en tenant compte de la fragilité du continent africain. Des clauses sont prévues en ce sens.

Le sommet UE-Afrique à Bruxelles en 2014 fut un franc succès. Un sommet économique fut organisé en marge de ces réunions en vue de réunir des chefs d'entreprises européens et africains et de stimuler la création d'emplois.

L'intervenant souligne qu'il est indispensable de créer les conditions d'une croissance inclusive et de faire respecter les principes universels tels que l'État de droit, les droits de l'homme, la démocratie, ... pour permettre un réel développement et construire des institutions fortes. Un autre élément essentiel est la sécurité.

Des pays comme la Somalie et la région du Sahel doivent être inclus dans la politique de voisinage. Depuis 2004, l'UE a consacré 1,2 milliard d'euros au maintien et à la consolidation de la paix. La crise de l'Ebola est un nouveau phénomène auquel doit s'attaquer la communauté internationale.

Pour éviter les flux migratoires, il faut veiller à développer l'éducation et les compétences, ainsi que les soins de santé. Cela ne peut se faire que grâce aux revenus du développement économique.

La lutte contre toutes les formes de trafics d'êtres humains doit être intensifiée.

En conclusion, M. Vervaeke souligne que l'Afrique est un partenaire majeur de l'UE. L'accent doit être davantage mis sur l'économie, la sécurité et les valeurs qui nous sont communes. L'intervention de l'UE ne pourra être réellement efficace que si elle est basée sur une approche globale (santé, économie, climat, droits de l'homme, bonne gouvernance, etc.).

Le continent africain sert de laboratoire pour la PSDC car il est possible d'y développer un éventail complet de missions. Actuellement, l'UE participe à neuf missions reposant sur l'action de quelque 1500 personnes.

Les États européens doivent comprendre qu'ils ne peuvent résoudre une crise à eux seuls et agir de concert en concertation avec les institutions européennes.

### 3. *Debat*

Tijdens de gedachtewisseling zijn de volgende thema's aan bod gekomen.

— Hoe moet de bevolkingsexplosie worden beheerd? Welke inspanningen moeten worden geleverd op het vlak van samenwerking en coördinatie?

— Corruptie vernietigt de economische ontwikkeling. Nigeria is een van de meest corrupte landen; miljoenen mensen leven er in grote armoede. Een spreekster haalt het voorbeeld aan van Angola, dat de Portugese media zelfs poogt op te kopen om de stemmen die de corruptie in het land aanklagen, het zwijgen op te leggen.

Er bestaat een verband tussen economische groei en daling van de armoede. Economische ontwikkeling is echter niet mogelijk zonder behoorlijk bestuur en maatregelen die de corruptie bestrijden. De financiële middelen van de Staten moeten de ontwikkeling van die landen en hun bevolking, en niet louter een elitaire minderheid ten goede komen;

— China investeert beduidend minder dan Europa. Is samenwerking tussen de EU en China mogelijk?

— Door de wedijver met landen als China, Rusland, Brazilië of Turkije neemt de inachtneming van de universele waarden een almaar minder belangrijke plaats in de economische betrekkingen in. Niettemin durft de Afrikaanse bevolking zich kritisch op te stellen ten aanzien van China. In Burkina Faso heerst instabiliteit nadat de burgers hebben gereageerd op de pogingen van de president om de Grondwet te wijzigen teneinde aan de macht te blijven. De bevolking heeft de rechtsstaat willen verdedigen.

Het is echter zaak niet te snel te willen gaan in het democratiseringsproces. Het zal tijd vergen om volwaardige democratieën tot stand te brengen.

— Wat de klimaatverandering betreft, zijn conflictgebieden ook vaak gebieden waar de gevolgen van de opwarming van de aard het grootst zijn. Dat zijn ook de gebieden waar veel vluchtelingen vandaan komen. De Europese Unie moet op dat vlak optreden, in overleg met Afrika.

— In landelijke gebieden moeten ook jobs worden gecreëerd. De hoge werkloosheid dreigt bij de bevolking reacties uit te lokken.

### 3. *Débat*

Au cours de l'échange de vues, les thèmes suivants ont été abordés.

— Comment gérer l'explosion démographique? Quels sont les efforts à entreprendre en matière de coopération et de coordination?

— La corruption détruit le développement économique. Le Nigéria est un des pays les plus corrompus; des millions de personnes y vivent dans une grande pauvreté. Une intervenante cite l'exemple de l'Angola qui tente même de racheter les médias portugais pour réduire au silence les voix qui critiquent la corruption dans le pays.

Il existe un lien entre croissance économique et réduction de la pauvreté. Or, le développement économique n'est pas possible sans bonne gouvernance et la mise en place de mesures de lutte contre la corruption. Les ressources financières des États doivent bénéficier au développement de ces pays et de leur population, et non à une minorité élitaine.

— Les investissements chinois sont nettement moins importants que les investissements européens. Une collaboration entre l'UE et la Chine est-elle possible?

— Suite à la compétition avec des pays comme la Chine, la Russie, le Brésil ou la Turquie, la question du respect des valeurs universelles occupe une place de moins en moins importante dans les relations économiques. Il n'empêche que la population africaine sait être critique vis-à-vis de la Chine. Au Burkina Faso, l'instabilité s'est installée suite à la réaction des citoyens face aux tentatives du Président de modifier la Constitution pour rester au pouvoir. Ils ont voulu défendre l'État de droit.

Nous devons toutefois veiller à ne pas vouloir aller trop vite en matière de démocratie. L'installation de véritables démocraties prendra du temps.

— Les changements climatiques: les régions de conflit sont souvent celles où les conséquences liées au réchauffement de la planète sont les plus importantes. Ce sont aussi les régions d'où viennent de nombreux réfugiés. L'UE doit agir en la matière, en concertation avec l'Afrique.

— Des emplois doivent aussi être créés dans les régions rurales. Le chômage élevé risque de provoquer des réactions au sein de la population.

— De parlementaire diplomatie is belangrijk om die landen te helpen hun problemen op te lossen en hun ervaringen te delen.

— De Middellandse Zee en de Maghreb vormen een link tussen de EU en Afrika. De Middellandse Zee is de op één na drukst bevaren zee ter wereld.

— Indien we rekening houden met de rijkdommen en de jonge bevolking, is Afrika het continent van de 21<sup>e</sup> eeuw. Men moet *met* Afrika werken en niet *in* Afrika.

— De EU moet ook inzetten op de preventie van conflicten en het bestrijden van de illegale wapenhandel.

— Immigratie is geen fenomeen dat *an sich* moet worden verworpen want ze kan bijdragen tot jobcreatie, maar illegale immigratie, mensenhandel en slavernij moeten in de eerste plaats worden aangepakt. De nationale wetgevingen moeten op elkaar worden afgestemd.

\*

Tijdens de bespreking meent *de heer Dirk Van der Maelen (s.pa)* dat de tijd rijp is voor een nieuwe vorm van ontwikkelingssamenwerking. In plaats van een eenvoudige financiële steun en een vorm van bijstand aan de ontwikkelingslanden aan te bieden, moeten de landen die zich uit de slag redden, hun eigen financiële middelen inzetten om zich te ontwikkelen en de corruptie te bestrijden.

De heer Van der Maelen betreurt ook het gebrek aan sociale inclusie.

Hij klaagt bovendien de gevolgen van de belastingvlucht aan. Tal van Europese multinationals maken erg grote winsten maar betalen nagenoeg geen belastingen. De lokale belastingdiensten staan vaak machteloos in hun strijd tegen dat fenomeen.

#### IX. — SLOTZITTING — AANNEMING VAN DE CONCLUSIES VAN DE CONFERENTIE

Het Italiaans voorzitterschap heeft vóór de aanvang van de besprekingen een aantal door de verschillende delegaties voorgestelde amendementen ingevoegd in de conclusies.

Over één enkel punt werd ten slotte geen consensus bereikt. De Britse delegatie ging niet akkoord met de invoeging van een bepaling die het belang benadrukte om een permanent militair hoofdkwartier op te richten dat de Europese Unie in staat zou stellen om daadwerkelijk

— La diplomatie parlementaire est importante pour aider ces pays à résoudre leurs problèmes et partager leurs expériences.

— La Méditerranée et le Maghreb forme le lien entre l'UE et l'Afrique. La Méditerranée est la deuxième mer au monde en termes de trafic mondial.

— Compte tenu de ses richesses et de la jeunesse de sa population, l'Afrique est le continent du 21<sup>e</sup> siècle. Il faut travailler *avec* l'Afrique et non *en* Afrique.

— L'UE doit aussi mettre l'accent sur la prévention des conflits et la lutte contre les trafics d'armes.

— L'immigration n'est pas un phénomène à rejeter en soi car elle peut contribuer à créer des emplois mais il faut avant tout s'attaquer à l'immigration illégale, au trafic d'êtres humains et à l'esclavage. Les législations nationales doivent être harmonisées.

\*

Au cours de la discussion, *M. Dirk Van der Maelen (Chambre — s.pa)* estime que le temps est venu d'opter pour une nouvelle forme de coopération au développement. Plutôt que d'offrir un simple soutien financier et une forme d'assistanat aux pays en développement, il faut inciter les pays qui s'en sortent à mobiliser leurs propres moyens financiers pour se développer et lutter contre la corruption.

M. Van der Maelen déplore aussi le manque d'inclusion sociale.

Il dénonce par ailleurs les conséquences de l'évasion fiscale. De nombreuses sociétés multinationales européennes réalisent des bénéfices très importants mais ne versent pratiquement pas d'impôt. Les administrations fiscales locales sont souvent impuissantes à lutter contre ce phénomène.

#### IX. — SESSION FINALE — ADOPTION DES CONCLUSIONS DE LA CONFÉRENCE

La Présidence italienne a inclus un certain nombre d'amendements proposés par les différentes délégations avant le début des discussions dans les conclusions.

Un seul point n'a finalement pas pu faire l'objet d'un consensus. La délégation britannique n'a pas accepté que soit insérée une disposition soulignant la nécessité de créer un État major permanent afin de permettre à l'Union européenne de réellement remplir ses

haar verantwoordelijkheden op te nemen op internationaal vlak en echt bij te dragen tot een verbetering van de Europese defensie, ook in het kader van de NAVO. Het Europese hoofdkwartier zou de capaciteiten van de Europese lidstaten moeten aanvullen, dubbel gebruik verminderen, de geïntegreerde militaire samenwerking en de harmonisatie verbeteren en de zichtbaarheid en de efficiëntie van de Europese Defensie versterken.

Uiteindelijk werd dit punt dus uit de conclusies (zie bijlage 3 van dit verslag) geschrapt.

*De rapporteur,*

Dirk VAN DER MAELEN

responsabilités sur le plan international et de contribuer effectivement à améliorer la Défense européenne, y compris dans le cadre de l'OTAN. L'État major européen devrait compléter les capacités des États membres, réduire les doublons, améliorer la coopération militaire intégrée et l'harmonisation ainsi que renforcer la visibilité et l'efficacité de la Défense européenne.

Ce point a donc finalement été retiré des conclusions, qui figurent en annexe 3 du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Dirk VAN DER MAELEN



**BIJLAGEN****BIJLAGE 1****RULES OF PROCEDURE OF THE INTER-PARLIAMENTARY CONFERENCE FOR THE COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY AND THE COMMON SECURITY AND DEFENCE POLICY****PREAMBLE**

The Inter-Parliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy (CFSP) and the Common Security and Defence Policy (CSDP), hereinafter referred to as the “Inter-Parliamentary Conference (IPC-CFSP/CSDP”,

In accordance with Protocol 1 of the Lisbon Treaty on the role of national parliaments in the European Union,

In accordance with the decisions of the Conference of Speakers of the European Union (EU) Parliaments, at its meetings in Brussels, on 4-5 April 2011 and in Warsaw, on 20-21 April 2012, establishing an Inter-Parliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy (CFSP) and the Common Security and Defence Policy (CSDP),

Endorsing the recommendations of the Conference of Speakers meeting in Warsaw in April 2012 that the Conference of Speakers should conduct a review of arrangements for the Inter-Parliamentary Conference two years after its first meeting,

The Inter-Parliamentary Conference is established in the spirit of the strengthened role of national Parliaments of the EU Member States, hereinafter referred to as “national Parliaments” and the European Parliament, by virtue of the Treaty of Lisbon, more particularly in the context of interparliamentary cooperation, as per Protocol (1) on the Role of National Parliaments in the EU.

The Inter-Parliamentary Conference is part of the activities of the parliamentary dimension of the Presidency of the Council of the EU, undertaken by the national Parliament of the EU Member State holding the Presidency of the Council of the EU, hereinafter referred to as the “Presidency Parliament” and the “Presidency Member State”, respectively.

**ANNEXES****ANNEXE 1****REGLEMENT D'ORDRE INTERIEUR DE LA CONFERENCE INTERPARLEMENTAIRE POUR LA POLITIQUE ETRANGERE ET DE SECURITE COMMUNE ET LA POLITIQUE DE SECURITE ET DE DEFENSE COMMUNE****PRÉAMBULE**

La Conférence interparlementaire pour la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC), ci-après dénommée la “Conférence interparlementaire (CIP-PESC/PSDC)”,

*Conformément au Protocole n°1 du traité de Lisbonne sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne,*

*Conformément aux décisions de la Conférence des Présidents des parlements de l'Union européenne (UE), lors de ses réunions à Bruxelles, les 4-5 avril 2011 et à Varsovie, les 20-21 avril 2012, portant création d'une Conférence interparlementaire pour la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC);*

*Faisant les recommandations de la Conférence des présidents qui s'est tenue à Varsovie en avril 2012, selon laquelle la Conférence des présidents devrait procéder à un examen des arrangements pour la Conférence interparlementaire deux ans après sa première réunion,*

*La Conférence interparlementaire est instituée dans l'esprit du rôle renforcé des parlements nationaux des États membres de l'UE, ci-après dénommés les “parlements nationaux” et du Parlement européen, en vertu du traité de Lisbonne, plus particulièrement dans le contexte de la coopération interparlementaire, conformément au Protocole (1) sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE,*

*La Conférence interparlementaire s'inscrit dans le cadre des activités de la dimension parlementaire de la Présidence du Conseil de l'UE, entreprises par le parlement national de l'État membre de l'UE assurant la présidence du Conseil de l'UE, ci-après dénommés le “parlement de la Présidence” et “l'État membre de la Présidence”, respectivement,*

Adopted the present rules of procedure at its first meeting, in Cyprus, on 9-10 September 2012.

## ARTICLE 1 — AIMS

1.1. The Inter-Parliamentary Conference shall provide a framework for the exchange of information and best practices in the area of CFSP and CSDP, to enable national Parliaments and the European Parliament to be fully informed when carrying out their respective roles in this policy area.

1.2. The Inter-Parliamentary Conference shall debate matters of Common Foreign and Security Policy, including Common Security and Defence Policy.

1.3 The Inter-Parliamentary Conference shall replace the Conference of Foreign Affairs Committee Chairpersons (COFACC) and the Conference of Defence Affairs Committee Chairpersons (CODACC). Taking into account these matters dealt with by the Conference, Parliaments shall freely and autonomously decide on the composition of their delegations.

1.4 The Inter-Parliamentary Conference may in accordance with the procedures laid down in article 7, adopt conclusions on matters related to the CFSP and CSDP of the EU. The conclusions do not bind national Parliaments or the European Parliament or prejudice their positions.

## ARTICLE 2 — COMPOSITION

### 2.1. Members

a) The Inter-Parliamentary Conference is composed of delegations of the national Parliaments of the EU Member States and the European Parliament. National Parliaments are represented by six (6) Members of Parliament each. In case of a national Parliament consisting of two Chambers, the number of Members of its delegations shall be allocated according to their internal agreement.

b) The European Parliament shall be represented by sixteen (16) Members of the European Parliament.

### 2.2. Observers

a) National Parliaments of an EU candidate country and each of the European member countries of NATO,

*A adopté le présent règlement d'ordre intérieur lors de sa première réunion, à Chypre, les 9-10 septembre 2012.*

## ARTICLE 1 — BUTS

1.1 La Conférence interparlementaire fournit un cadre pour l'échange d'informations et de bonnes pratiques dans le domaine de la PESC et de la PCSD, en vue de permettre aux parlements nationaux et au Parlement européen d'être pleinement informés au moment d'assumer leurs rôles respectifs dans ce domaine de politique.

1.2 La Conférence interparlementaire débat de questions de politique étrangère, et de sécurité commune, y compris de politique de sécurité et de défense commune.

1.3 La Conférence interparlementaire, remplace la Conférence des présidents de commissions des affaires étrangères (COFACC) et la Conférence des présidents des commissions de la défense (CODACC). Compte tenu de ces questions traitées par la Conférence, les parlements participants décident librement et de manière autonome de la composition de leur délégation.

1.4 La Conférence interparlementaire peut adopter, conformément aux procédures stipulées à l'article 7, des conclusions sur des questions relatives à la PESC et à la PCSD de l'UE. Les conclusions ne lient en rien les parlements nationaux et le Parlement européen ni ne préjugent de leurs positions.

## ARTICLE 2 — COMPOSITION

### 2.1. Membres

a) La Conférence interparlementaire est composée de délégations des parlements nationaux des États membres de l'UE et du Parlement européen. Les parlements nationaux sont représentés chacun par six (6) parlementaires. Dans le cas d'un parlement national bicaméral, le nombre de membres de ses délégations est attribué en fonction de leur accord interne.

b) Le Parlement européen est représenté par seize (16) membres du Parlement européen.

### 2.2. Observateurs

a) Les parlements nationaux de chaque État candidat à l'adhésion à l'UE et chaque pays européen membre

excluding those covered by article 2.1., can be represented by a delegation of four (4) observers each.

### 2.3. The High Representative, special guests and specialists

a) The High Representative for Foreign Affairs and Security Policy of the European Union shall be invited to the meetings of the Inter-Parliamentary Conference to set out and discuss the priorities and strategies of the EU in the area of CFSP and CSDP.

### 2.4. Public access to meetings

Meetings of the Inter-Parliamentary Conference shall be public, unless otherwise determined.

## ARTICLE 3 — ROLE OF THE PRESIDENCY AND ORGANISATION

3.1. The Inter-Parliamentary Conference shall convene once every six months in the country of the Presidency Parliament or in the European Parliament in Brussels. The Presidency Parliament shall decide on this matter. Extraordinary meetings shall be held when deemed necessary or urgent.

3.2. The Inter-Parliamentary Conference shall be presided over by the Presidency Parliament, in close cooperation with the European Parliament.

3.3. At the beginning of each session, the Presidency Parliament shall set the timetable for the session, the order of interventions and the length of speeches which, in any case, may not exceed three (3) minutes each.

## ARTICLE 4 — DOCUMENTATION OF THE MEETINGS

### 4.1. Agenda

a) The agenda of each meeting shall include matters relating to CFSP and CSDP, in line with the scope and role of the Inter-Parliamentary Conference.

b) A draft agenda shall be communicated to all Parliaments no later than eight (8) weeks prior to each meeting.

de l'OTAN, à l'exception de ceux visés à l'article 2.1., peuvent être représentés par une délégation de quatre (4) observateurs chacun.

### 2.3. Haut Représentant, invités spéciaux et experts

a) Le Haut Représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité est invité aux réunions de la Conférence interparlementaire pour y exposer et discuter les priorités et les stratégies de l'UE dans le domaine de la PESC et de la PSDC.

### 2.4. Accès du public aux réunions

Les réunions de la Conférence interparlementaires sont publiques, sauf décision contraire.

## ARTICLE 3 — ROLE DE LA PRESIDENCE ET ORGANISATION

3.1. La Conférence interparlementaire se réunit tous les six mois dans le pays du parlement de la Présidence ou au Parlement européen à Bruxelles. Le Parlement de la Présidence en décide. Des réunions extraordinaires sont tenues lorsqu'il s'avère nécessaire et urgent de les convoquer.

3.2. La Conférence interparlementaire est présidée par le parlement de la Présidence, en étroite coopération avec le Parlement européen.

3.3. Au début de chaque session, le parlement de la Présidence fixe le calendrier pour la session, l'ordre des interventions ainsi que la durée des interventions, qui ne sauraient en aucun cas dépasser trois (3) minutes chacune.

## ARTICLE 4 — DOCUMENTATION DES REUNIONS

### 4.1. Ordre du jour

a) L'ordre du jour de chaque réunion comprend des questions ayant trait à la PESC et à la PSDC, conformes au champ d'action et au rôle de la Conférence interparlementaire.

b) Un ordre du jour provisoire est communiqué à tous les parlements au plus tard huit (8) semaines avant chaque réunion.

#### 4.2. Other documents

Prior to each meeting, delegations may send any documents relating to items of the agenda to the Secretariat of the Presidency Parliament. The Presidency Parliament may also draw up discussion documents for the Inter-Parliamentary Conference.

### ARTICLE 5 — LANGUAGES

5.1. The working languages of the Inter-Parliamentary Conference shall be English and French. Simultaneous interpretation from and into these languages, as well as from and into the language of the Presidency Member State, shall be provided by the host parliament.

5.2. Simultaneous interpretation into additional languages may be provided if technically possible and its costs will be borne by the relevant national delegation.

5.3. Documents of the Inter-Parliamentary Conference shall be communicated to national Parliaments and the European Parliament in English and French.

### ARTICLE 6 — THE SECRETARIAT

6.1. The Inter-Parliamentary Conference Secretariat shall be provided by the Presidency Parliament, in close cooperation with the European Parliament and with the previous and next Presidency Parliaments.

6.2. The Secretariat shall assist the Presidency Parliament in preparing the documents for each meeting and in communicating them to national Parliaments and the European Parliament.

### ARTICLE 7 — CONCLUSIONS

7.1. The Inter-Parliamentary Conference may by consensus adopt non-binding conclusions on CFSP and CSDP matters related to the agenda of the Inter-Parliamentary Conference.

7.2. Draft conclusions of the Inter-Parliamentary Conference shall be drawn up by the Presidency Parliament in English and French and communicated to the delegations of national Parliaments and the European Parliament during the meeting in a reasonable time before their adoption for any amendments to be submitted and considered.

#### 4.2. Autres documents

Avant chaque réunion, les délégations peuvent envoyer des documents relatifs à des points de l'ordre du jour au secrétariat du parlement de la Présidence. Le parlement de la Présidence peut également élaborer des documents de discussion pour la Conférence interparlementaire.

### ARTICLE 5 — LANGUES

5.1. Les langues de travail de la Conférence interparlementaire sont l'anglais et le français. Le parlement d'accueil assure l'interprétation simultanée de et vers ces langues, ainsi que de et vers la langue de l'État membre de la Présidence.

5.2. L'interprétation simultanée dans des langues supplémentaires peut être assurée dans la mesure où cela est techniquement possible, aux frais de la délégation nationale concernée.

5.3. Les documents de la Conférence interparlementaire sont communiqués aux parlements nationaux et au Parlement européen en anglais et en français.

### ARTICLE 6 — LE SECRETARIAT

6.1. Le secrétariat de la Conférence interparlementaire est assuré par le parlement de la Présidence, en étroite coopération avec le Parlement européen et avec les parlements de la Présidence précédente et suivante.

6.2. Le secrétariat apporte son concours au parlement de la Présidence dans l'élaboration des documents pour chaque réunion et dans leur communication aux parlements nationaux et au Parlement européen.

### ARTICLE 7 — CONCLUSIONS

7.1. La Conférence interparlementaire peut adopter par consensus des conclusions non contraignantes sur des questions de la PESC et de la PSDC ayant trait à l'ordre du jour de la Conférence interparlementaire.

7.2. Un projet de conclusions de la Conférence interparlementaire est rédigé en anglais et en français par le parlement de la Présidence et communiqué aux délégations des parlements nationaux et du Parlement européen au cours de la réunion, dans un délai raisonnable avant leur adoption, dans le but de soumettre et d'examiner d'éventuelles modifications.

7.3. Once the conclusions have been adopted, the Presidency Parliament shall communicate the final texts in English and French, each of these texts being equally authentic, to all delegations, to the Presidents of national Parliaments and of the European Parliament, to the Presidents of the European Council and the Commission and the High Representative for Foreign Affairs and Security Policy, for their information.

#### **ARTICLE 8 — RULES OF PROCEDURE**

8.1. Any national Parliament and the European Parliament may submit proposals to amend these Rules of Procedure. Amendments shall be submitted in writing to all national Parliaments and the European Parliament at least one month before meetings of the Inter-Parliamentary Conference.

8.2. Any amendments, which the delegations of national Parliaments and the European Parliament may propose to the Rules of Procedure, are subject to a decision by consensus, and must be in accordance with the framework set by the Conference of Speakers of the EU Parliaments.

#### **ARTICLE 9 — REVIEW OF THE FUNCTIONING OF THE CONFERENCE**

9. The Inter-Parliamentary Conference may appoint an ad hoc review committee which would, eighteen (18) months from the first meeting of the Inter-Parliamentary Conference, evaluate the workings of the Inter-Parliamentary Conference and make recommendations thereon to be deliberated upon by the Conference of EU Speakers.

7.3. Après l'adoption des conclusions, le parlement de la Présidence communique les textes définitifs en anglais et en français, chacun de ces textes faisant également foi, à toutes les délégations, aux présidents des parlements nationaux et du Parlement européen, aux présidents du Conseil européen et de la Commission ainsi qu'au Haut Représentant pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, pour leur information.

#### **ARTICLE 8 — REGLEMENT D'ORDRE INTERIEUR**

8.1. Un parlement national et le Parlement européen peuvent soumettre des propositions en vue de modifier ce règlement d'ordre intérieur. Les modifications sont soumises par écrit à tous les parlements nationaux et au Parlement européen, un mois au moins avant les réunions de la Conférence interparlementaire.

8.2. Les amendements du règlement d'ordre intérieur proposés par les délégations des parlements nationaux et du Parlement européen font l'objet d'une décision par consensus et doivent être conformes au cadre défini par la Conférence des présidents.

#### **ARTICLE 9 — EXAMEN DU FONCTIONNEMENT DE LA CONFERENCE**

9. La Conférence interparlementaire peut désigner un comité ad hoc d'examen chargé d'évaluer, 18 mois après la première réunion de la Conférence interparlementaire, les travaux de la Conférence interparlementaire et de formuler des recommandations à cet égard, qui seront débattues lors de la Conférence des Présidents des parlements de l'UE.

## BIJLAGE 2

### BEST PRACTICES

- On the acronym: as agreed at the Conference in Athens, the Inter-Parliamentary Conference on the Common Foreign and Security Policy and Common Security and Defence Policy shall adopt the practice of using the acronym IPC CFSP/CSDP.

- On participation to the Inter-Parliamentary Conference: the RoP state clearly that each national Parliament may designate up to six delegates and the European Parliament up to sixteen delegates from the competent parliamentary committees to participate in the Inter-Parliamentary Conference. Each Parliament shall determine the size and composition of its delegation within this quota.

- On the Presidency: the Presidency Parliament, in close cooperation with the European Parliament and with the preceding and following Presidencies, works to prepare the Inter-Parliamentary Conference and, when necessary, to coordinate positions, on current or urgent matters linked to the Inter-Parliamentary Conference. The Presidency will cooperate with national delegations as far as possible and any contributions are always welcome. For the sake of efficiency and in order to guarantee cost effectiveness, the Secretariat will be provided by the Presidency Parliament. The publishing of any official document should be a prerogative of the Presidency Parliament and considered on a case by case basis.

- On the communication and cooperation between delegations: the networks already existing (the Parliaments' representatives in Brussels, the networks in the capitals, IPEX) have proven to be effective and appropriate to facilitate communication and cooperation between delegations.

- On the quality of debates: the Inter-Parliamentary Conference has already successfully evolved by holding topical debates, working groups and breakout sessions which should be further developed as a useful tool for improving the effectiveness and quality of exchanges between delegates. The contribution from invited specialists to address the Inter-Parliamentary Conference in the framework of workshops was also positively assessed. In the same spirit, suggestions to consider shifting the balance from lengthy plenary presentations by the speakers to more time for questions and answers, in particular between delegates, should be further explored

## ANNEXE 2

### BONNES PRATIQUES

- Acronyme: comme convenu à la Conférence d'Athènes, la Conférence Interparlementaire pour la Politique étrangère et de sécurité commune et la Politique de sécurité et de défense commune adopte la pratique d'utiliser l'acronyme CIP PESC/PSDC.

- Participation à la Conférence interparlementaire: le règlement indique clairement que chaque Parlement national peut désigner jusqu'à six délégués et le Parlement européen jusqu'à seize délégués au sein des commissions parlementaires compétentes à participer à la Conférence interparlementaire. Chaque Parlement établira la taille et la composition de sa délégation à l'intérieur de ce quota.

- Présidence: en étroite collaboration avec le Parlement européen et avec la présidence précédente de même qu'avec la suivante, le Parlement exerçant la présidence travaille à la préparation de la Conférence interparlementaire et, le cas échéant, pour coordonner les points de vue sur des sujets urgents ou d'actualité liés à la Conférence interparlementaire. La présidence coopérera autant que possible avec les délégations nationales et toutes les contributions apportées seront les bienvenues. Dans un souci d'efficacité et afin de contenir les coûts, le Secrétariat sera assuré par le Parlement exerçant la présidence. La publication de tout document officiel doit revenir au Parlement exerçant la présidence et être évaluée au cas par cas.

- Communication et coopération entre les délégations: les réseaux déjà existants (les représentants des Parlements à Bruxelles, les réseaux dans les capitales, IPEX) se sont avérés efficaces et adéquats afin de faciliter la communication et la coopération entre les délégations.

- Qualité des débats: la Conférence interparlementaire a déjà évolué de manière positive en organisant des débats à thème, en constituant des groupes de travail et des groupes restreints qui devraient être développés davantage comme outil permettant d'améliorer l'efficacité et la qualité des échanges entre les délégués. Les contributions d'experts invités à intervenir lors de la Conférence interparlementaire dans le cadre d'ateliers ont également été perçues de manière positive. Dans ce même esprit, les suggestions visant à consacrer davantage de temps aux questions-réponses, notamment entre délégués, plutôt qu'aux longs exposés des



in order to ensure that each Parliament/Chamber present is able to contribute during each debate.

- On the principle of consensus: in line with the principle of consensus no exception should be made in the decision making processes.

- On draft conclusions of the Inter-Parliamentary Conference: it is widely agreed that the practice of circulating draft Conclusions (in English and French) in good time before the relevant meeting of the Inter-Parliamentary Conference should be continued. However, considering the need to respond to timely events and topical matters it would be artificial to set unrealistic deadlines; the principle of providing draft conclusions as early as possible ahead of the Inter-Parliamentary Conference should be followed and respected. As far as amendments to draft conclusions are concerned, they could be sent in advance or deposited during the Conference, on the basis of a deadline set by the Presidency at the beginning of the Conference

- On the presence of the High Representative: the consistent participation of the High Representative in the Inter-Parliamentary Conference and the discussion thereafter has proven both fruitful and useful for the debate on the priorities and strategies of the EU in the area of CFSP-CSDP. Dedicating a plenary session to the HR has also been judged a useful tool to raise unforeseen topical issues. The adopted conclusions by the Inter-Parliamentary Conference will be attached to the invitation sent to the High Representative to attend the following meeting, as an incentive for further discussion and commentary. Any additional input by the EEAS to the Inter-Parliamentary Conference is positively perceived by the delegations.

- On the political groups: the Presidency has already provided space for political groups organized along the lines of the European political parties to convene informal meetings prior to meetings of the Inter-Parliamentary Conference.

- On the communication of the related documents: the Presidency Parliament shall ensure that all documents pertaining to the Inter-Parliamentary Conference meeting for which it is responsible are made available on the IPEX website

orateurs lors des séances plénières, mériteraient d'être approfondies, pour faire en sorte que chaque Parlement/Chambre présent(e) soit en mesure d'apporter sa contribution pendant chaque débat.

- Principe du consensus: conformément au principe du consensus, il ne faut prévoir aucune exception dans le cadre des processus de prise de décision.

- Avant-projets de conclusions de la Conférence interparlementaire: il est largement reconnu que la circulation d'avant-projets de conclusions (en anglais et en français) bien avant la correspondante réunion de la Conférence interparlementaire est une pratique à poursuivre. Cependant, étant donné le besoin de répondre à des événements et à des sujets d'actualité, il serait artificiel d'établir des dates limites peu réalistes; le principe de fournir des avant-projets de conclusions aussi tôt que possible par rapport à la Conférence interparlementaire doit être poursuivi et respecté. En ce qui concerne les amendements aux avant-projets de conclusions, ceux-ci peuvent être envoyés à l'avance ou déposés pendant la Conférence, en respectant la date butoir fixée par la présidence au début de la Conférence.

- Présence du Haut représentant: la participation constante du Haut représentant à la Conférence interparlementaire et aux débats qui s'ensuivent s'est avérée fructueuse et utile pour le débat sur les priorités et les stratégies de l'UE dans le domaine de la PESC et de la PSDC. Il a également été jugé utile de consacrer une session plénière au Haut représentant afin de soulever des questions d'actualité inattendues. Les conclusions adoptées par la Conférence interparlementaire seront jointes à l'invitation qui sera envoyée au Haut représentant afin qu'il assiste à la réunion suivante, dans le but de stimuler les discussions et les observations. Toute contribution supplémentaire apportée par le SEAE à la Conférence interparlementaire est appréciée par les délégations.

- Groupes politiques: la présidence a déjà veillé à ce que les groupes politiques, organisés sur le modèle des partis politiques européens, aient la possibilité de tenir des réunions informelles préalables aux réunions de la Conférence interparlementaire.

- Communication des documents se rapportant à la réunion: le Parlement exerçant la présidence s'assurera que tous les documents se rapportant à la réunion de la Conférence interparlementaire dont il est responsable soient publiés sur le site IPEX.

**BIJLAGE 3****CONCLUSIONS**

6-7 November 2014, Rome

**The Inter-Parliamentary Conference,**

Having regard to the decision of the Conference of Speakers of European Union Parliaments taken in April 2012 in Warsaw regarding the establishment and mandate of this Conference;

Having regard to Title II of Protocol I (and articles 9 and 10) of the Treaty of Lisbon regarding the promotion of effective and regular interparliamentary cooperation within the Union;

Cognisant of the new powers and instruments foreseen by the Treaty of Lisbon for the European Union (EU) institutions in the area of foreign, security and defence policy; being aware that the new instruments create better opportunities for the Union to wield an international influence commensurate with its political and economic weight;

Conscious of the multi-layered decision-making process in the areas of Common Foreign and Security Policy (CFSP) and Common Security and Defence Policy (CSDP); aware that effective implementation of these policies must involve numerous policy actors at both the EU and national levels; conscious of the responsibility to engage in parliamentary scrutiny at the respective levels and advance interparliamentary cooperation in the areas of CFSP and CSDP;

Aware that the evolution of the international scenario has strengthened the role of Parliaments as central actors of global decision making, with specific reference to conflicts and crises;

**The Common Foreign and Security Policy and the Common Security and Defence Policy**

1. Congratulates the HRVP, Federica Mogherini, upon her appointment and expresses its full support to the HRVP in fulfilling her mandate; underlines the need of strengthening the co-ordination role of the HRVP on the whole of the external action of the EU. According to this

**ANNEXE 3****CONCLUSIONS**

Les 6 et 7 novembre 2014, Rome

**La Conférence Interparlementaire,**

Compte tenu de la décision de la Conférence des Présidents des Parlements de l'Union européenne, adoptée en avril 2012 à Varsovie, au sujet de l'institution et du mandat de cette Conférence;

Compte tenu du Titre II du Protocole I (et des articles 9 et 10) du Traité de Lisbonne concernant la promotion d'une coopération interparlementaire efficace et régulière au sein de l'Union;

Ayant conscience des nouveaux pouvoirs et instruments prévus par le Traité de Lisbonne pour les institutions de l'Union européenne (UE) dans le domaine de la politique étrangère, de sécurité et de défense; consciente que les nouveaux instruments offrent à l'Union de meilleures opportunités d'exercer une influence internationale à la mesure de son poids politique et économique;

Consciente du processus de décision à plusieurs niveaux dans les secteurs de la Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) et de la Politique de sécurité et de défense commune (PSDC); consciente que la mise en oeuvre effective de ces politiques doit impliquer de nombreux acteurs politiques, aussi bien au niveau de l'UE que sur le plan national; consciente d'avoir la responsabilité d'effectuer un contrôle parlementaire aux niveaux respectifs et de faire avancer la coopération interparlementaire dans les secteurs de la PESC et de la PSDC;

Consciente que l'évolution du scénario international a renforcé le rôle des parlements en tant qu'acteurs centraux du processus de décision au niveau mondial, notamment en ce qui concerne les conflits et les crises;

**La politique étrangère et de sécurité commune et la politique de sécurité et de défense commune**

1. Félicite la HR/VP (Haute Représentante / Vice-présidente de la Commission), Federica Mogherini, pour sa nomination et lui exprime son plein soutien dans le déroulement de son mandat; souligne la nécessité de renforcer le rôle de coordination de la HR/VP dans

vision, the challenge of the HRVP and of the EEAS is to ensure a comprehensive and global approach to the EU external dimension, by creating a credible political profile of the EU on the international scene, based on the strong and united voice of the EU materialized through tangible actions, notably the representation of the EU in the international arena;

2. Underlines that, also in view of the new and dramatic developments in international politics since the last conference, the HRVP should lead a thorough reflection on the future of CFSP and CSDP as a matter of urgency; expresses its utmost concern for the changed security landscape from Ukraine to the Middle East and Africa; calls on the HRVP to carry out as a matter of priority an assessment of the new security environment in accordance with the mandate by the European Council in December 2013, and in close consultation with Member States and parliaments of the European Union;

3. Calls for the long due review of the 2003 European Security Strategy, to be conducted by the HRVP in full discussion with national Parliaments and the European Parliament; underlines that EU external and internal security are deeply intertwined and calls for this aspect to be duly taken into account in a new, comprehensive security strategy; remains convinced that the IPC for CFSP-CSDP should contribute to this important strategic reflection and will follow this matter closely, starting from the next Conference;

4. Stresses that for the new security strategy to be fully effective it should be underpinned by a credible Common Security and Defence Policy which requires the timely, effective, and full implementation of the conclusions of the European Council on Defence in December 2013 and, therefore, urges the new HRVP, also in her capacity as Head of the European Defence Agency, to make this a key priority during her mandate; recalls its determination to follow closely progress in this area and calls for tangible results ahead of the next European Council dedicated to this topic in June 2015; reiterates that an annual meeting of the European Council to discuss this topic as well as regular meetings of a Council on Defence could further support progress in this area;

l'action extérieure de l'UE dans son ensemble. Sur la base de cette vision, le défi que doivent relever la HR/VP et le SEAE, consiste à assurer une approche globale à la dimension extérieure de l'UE, en créant un profil politique crédible de l'UE sur la scène internationale, sur la base d'une voix forte et unie de l'UE qui se concrétise à travers des actions tangibles, et notamment à travers la représentation de l'EU sur la scène internationale;

2. Souligne que, en considération également des nouveaux et dramatiques développements de la politique internationale depuis la dernière conférence, la HR/VP devrait mener avec urgence une réflexion approfondie sur l'avenir de la PESC et de la PSDC; exprime sa très grande préoccupation au sujet de la nouvelle situation de la sécurité, de l'Ukraine au Moyen-Orient et à l'Afrique; demande à la HR/VP d'effectuer de façon prioritaire une évaluation du nouvel environnement de sécurité, conformément au mandat du Conseil européen de décembre 2013 et ce, en étroite consultation avec les États membres et les parlements de l'Union européenne;

3. Invoque la révision, désormais indispensable, de la Stratégie de sécurité européenne de 2003, qui doit être conduite par la HR/VP en totale consultation avec les parlements nationaux et le Parlement européen; souligne que la sécurité extérieure et la sécurité intérieure de l'UE sont strictement liées entre elles et demande qu'il soit dûment tenu compte de cet aspect dans une stratégie de sécurité nouvelle et complète; reste convaincue que la Conférence Interparlementaire pour la PESC/PSDC doit contribuer à cette importante réflexion stratégique et suivra de près cette question, à partir de la prochaine Conférence;

4. Souligne que, pour être totalement efficace, la nouvelle stratégie de sécurité doit être supportée par une Politique de sécurité et de défense commune crédible, ce qui exige l'application rapide, efficace et totale des conclusions du Conseil européen sur la défense de décembre 2013, et sollicite donc la nouvelle HR/VP, également dans son rôle de Chef de l'Agence européenne de défense, pour qu'elle accorde une priorité à cet objectif au cours de son mandat; rappelle sa détermination à suivre de près les progrès accomplis dans ce secteur et demande l'obtention de résultats concrets avant le prochain Conseil européen consacré à ce thème en juin 2015; réitère qu'une réunion annuelle du Conseil européen visant à débattre de cette question, ainsi que des réunions régulières du Conseil sur la défense, pourraient donner une impulsion supplémentaire aux progrès dans ce secteur;

## Global challenges and regional crises at the borders of the European Union

### Mediterranean and the Middle East

5. Recalling paragraph 24 of the European Council's conclusions of 24 October 2014, expresses "serious concern about the renewed tensions in the Eastern Mediterranean", urges Turkey "to respect Cyprus' sovereignty over its territorial sea and Cyprus' sovereign rights in its exclusive economic zone". Under these circumstances, deems it important to ensure that a positive climate be restored, so that negotiations for a comprehensive Cyprus' settlement can resume;

6. Confirms that the Mediterranean and the Middle East are areas of strategic relevance for the EU and all its Member States; underlines that the transition processes in North Africa require a steady and continuous commitment and support, and that the EU's presence and visibility must be further increased through credible offers of assistance for our Partners in the region, in the framework of the Neighborhood Policy, especially aimed at supporting internal reforms, strengthening democratic institutions, promoting sustainable and inclusive growth, fostering the role of civil society, consistently with the principle of co-ownership and combating the trafficking of human beings and illegal immigration in the Mediterranean region. To this aim expresses the need for a strong support to the new European Initiative "Operation Triton" building upon the recently successfully concluded experience "Mare Nostrum" deployed by the Italian government;

7. Urges both parts involved in the Middle East conflict to fully respect the cease-fire agreement and to continue negotiations leading to a fundamental improvement of the living conditions for the Palestinian people in the Gaza Strip through the lifting of the Gaza closure regime, and to ending the threat to Israel posed by militant groups in Gaza; invites EU Institutions and Member States to actively contribute to a comprehensive and sustainable solution enhancing the security, welfare and prosperity of Palestinians and Israelis; encourages both parties to re-engage in negotiations for a final agreement based on the two-State solution, the only way for peace, stability and reconciliation;

8. Expresses concern for the risks of further destabilization in Libya and stresses the need to preserve its territorial integrity and national unity; reiterates that there

## Défis de portée mondiale et crises régionales aux frontières de l'Union européenne

### Méditerranée et Moyen-Orient

5. Rappelant le paragraphe 24 des conclusions du Conseil européen du 24 octobre 2014, se déclare "vivement préoccupée par le regain de tensions en Méditerranée orientale", engage la Turquie "à respecter la souveraineté de Chypre sur ses eaux territoriales et les droits souverains de Chypre dans sa zone économique exclusive". Dans les circonstances actuelles, considère important d'assurer qu'un climat positif puisse être rétabli afin que les négociations en vue d'un règlement global de la question chypriote puissent reprendre;

6. Confirme que la Méditerranée et le Moyen-Orient sont des régions d'importance stratégique pour l'UE et pour tous les États membres; souligne que les processus de transition en Afrique du Nord exigent un engagement et un soutien constants et continus et que la présence et la visibilité de l'UE doivent être encore augmentées à travers des offres d'assistance crédibles à nos partenaires dans la région, dans le contexte de la politique de voisinage, notamment dans le but de soutenir les réformes internes, renforcer les institutions démocratiques, promouvoir une croissance durable et inclusive et favoriser le rôle de la société civile, en toute cohérence avec le principe d'appropriation partagée (*co-ownership*), ainsi que lutter contre le trafic d'êtres humains et l'immigration clandestine dans la région de la Méditerranée. À cette fin, elle exprime la nécessité d'un fort soutien à la nouvelle initiative européenne "Opération Triton", qui fait suite à l'expérience réussie et récemment terminée, de "Mare Nostrum", conduite par le gouvernement italien;

7. Sollicite les deux parties impliquées dans le conflit du Moyen-Orient à respecter pleinement l'accord de cessez-le-feu et à poursuivre des négociations conduisant à une amélioration substantielle des conditions de vie du peuple palestinien dans la bande de Gaza, à travers la révocation du régime de fermeture sur Gaza, et à mettre fin à la menace que les groupes militants de Gaza représentent pour Israël; invite les institutions et les États membres de l'UE à contribuer activement à une solution globale et durable apte à améliorer la sécurité, le bien-être et la prospérité des Palestiniens et des Israéliens; encourage les deux parties à reprendre les négociations en faveur d'un accord final fondé sur la solution des deux États, unique voie vers la paix, la stabilité et la réconciliation;

8. Exprime son inquiétude au sujet des risques d'une déstabilisation ultérieure en Libye et souligne la nécessité d'en sauvegarder l'intégrité territoriale et l'unité

is no military solution to the Libyan crisis; calls upon all parties to engage constructively in an inclusive political dialogue; underlines that all efforts and resources should be concentrated to supporting the search for a political solution, by fully backing current United Nations' mediation efforts;

9. Reiterates its strongest concern for the emerging security threat posed by the self-declared Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL); condemns in the strongest terms the unprecedented level of violence, brutality and human rights violations committed by ISIL and calls for the perpetrators to be brought also to international justice; underlines its concern for the threat posed by ISIL to stability and security in Syria, Iraq and to the broader region; expresses its deepest regret for the victims of gruesome assassinations and for the thousands of people discriminated and persecuted on religious, political or ethnic grounds; underlines that women bear the physical and psychological brunt of the conflict and condemns the horrendous practices of forced impregnation, human trafficking, public executions and sexual slavery in areas under ISIL control; calls for the protection of all religious and ethnic groups and for the enhancement of the EU humanitarian assistance to affected people in the region; welcomes the initiative of some States, particularly those in the region, to enhance efforts in order to counter the threat posed by ISIL and other terrorist organisations in Syria and Iraq; recalling the decisions adopted by the Council on 15 August 2014 welcomes the significant contributions made by several EU Member States to effectively tackle the military challenge posed by ISIL, through airstrikes, delivery of security equipment and training of Iraqi forces, including Kurdish peshmergas; expresses strong support to Kurdish regional authorities; invites all relevant national authorities and European bodies to cooperate closely in order to tackle the issue of foreign fighters and other extremists; calls for the full implementation by the EU Member States of UNSCRs 2170 and 2178;

10. Calls for an integrated political concept and coherent implementation of a network approach at EU level, respecting the competencies of the Member States for national home affairs policy, aimed at a campaign against ISIL involving fighting ISIL on ideological grounds by encouraging Muslim authorities to distance

nationale; réitère qu'il n'existe pas de solution militaire à la crise libyenne; demande instamment à toutes les parties de s'engager de manière constructive dans un dialogue politique inclusif; souligne que tous les efforts et les ressources devraient viser à soutenir la recherche d'une solution politique, en donnant un soutien total aux initiatives de médiation actuellement promues par les Nations Unies;

9. Réitère son extrême inquiétude pour la menace émergente contre la sécurité représentée par l'auto-proclamé État islamique en Irak et au Levant (EIIIL); condamne avec la plus grande fermeté le niveau sans précédent de violence, de brutalité et de violations des droits de l'homme perpétrées par l'EIIIL et demande que les responsables soient déférés également devant les tribunaux internationaux; souligne sa préoccupation pour la menace que l'EIIIL représente pour la stabilité et la sécurité en Syrie, en Irak et dans la région élargie; exprime sa profonde douleur pour les victimes des meurtres atroces et pour les milliers de personnes qui subissent des discriminations et des persécutions pour des motifs religieux, politiques ou ethniques; souligne que les femmes portent le fardeau physique et psychologique du conflit et condamne les pratiques horribles de fécondation forcée, de trafic d'êtres humains, d'exécutions publiques et d'esclavage sexuel dans les régions sous le contrôle de l'EIIIL; demande la protection de tous les groupes religieux et ethniques et l'intensification de l'assistance humanitaire de l'UE en faveur des populations touchées dans la région; accueille favorablement l'initiative de certains États, notamment ceux de cette région, de redoubler les efforts pour lutter contre la menace constituée par l'EIIIL et par d'autres organisations terroristes en Syrie et en Irak; rappelant les décisions adoptées par le Conseil le 15 août 2014, accueille favorablement les importantes contributions apportées par plusieurs États membres de l'UE, en vue d'affronter efficacement le défi militaire lancé par l'EIIIL, à travers les frappes aériennes, la livraison d'équipement de sécurité et la formation des forces irakiennes, y compris les peshmergas kurdes; exprime un fort soutien aux autorités régionales kurdes; invite toutes les autorités nationales et les organismes européens compétents à oeuvrer en étroite collaboration pour affronter la question des combattants étrangers et d'autres extrémistes; invoque la pleine application de la part des États membres de l'UE des résolutions n° 2170 et 2178 du Conseil de sécurité des Nations Unies;

10. Demande que soit adopté un concept politique intégré et que soit mise en œuvre de façon cohérente une approche coordonnée au niveau de l'UE, en respectant les compétences des États membres pour la politique des affaires internes, en vue d'une campagne contre l'EIIIL qui prévoient une lutte sur une base idéologique en



themselves; education and de-radicalisation programmes in the EU countries in order to raise awareness among the public and prevent potential ISIL recruits from making plans to leave the country at an early stage; combating ISIL with the rule of law, as well as cutting off its financing;

11. Underlines that instability in Syria, caused by the Assad regime's brutal war against its own people, has allowed ISIL to flourish; calls on all sides to the conflict in Syria to respect the mandate of the UN Disengagement Observer Force and ensure the safety and freedom of movement of UN troops, including those from EU Member States; asks for all sides involved to resume negotiations for a political solution to the crisis and to the growing humanitarian emergency; calls for the EU institutions and Member States to tackle the problem of refugees and of extraordinary migration flows in a spirit of efficiency and solidarity, helping neighbouring countries, from Lebanon to Jordan and Turkey, to deal with the increasing numbers of refugees and to preserve or consolidate internal stability;

12. Urges Iran as a crucial regional actor to cooperate with the international community with a view to reaching an agreement with the E3/EU+3 by 24 November 2014, clearly limiting the use of nuclear energy to civilian purposes;

13. Welcomes the peaceful, inclusive and well-prepared parliamentary elections held in Tunisia on 26 October 2014, which mark the end of a transition process that included the consensual adoption of a democratic constitution; reiterates the continued support of the EU and its Member States with regard to Tunisia's further political, economic and social stabilisation and its enhanced cooperation with the EU;

#### **Eastern Partnership: Ukraine, Moldova and Georgia**

14. Calls for stronger engagement in the Eastern Partnership countries and raises concern over worsening geopolitical situation in the Eastern European region; requires consolidated acts to stand for those fighting for European democratic values of their countries, this being the only strategic solution to guarantee security of all Europe;

15. Regards the outcome and holding of democratic and peaceful parliamentary elections in Ukraine as

encourageant les autorités musulmanes à prendre les distances; des programmes d'éducation et de "déradicalisation" dans les pays de l'UE pour faire en sorte que le public prenne conscience et pour éviter dès que possible que des recrues potentielles de l'EIL planifient l'abandon du pays; lutte contre l'EIL selon les principes du droit et en coupant tout financement à leur égard;

11. Souligne que l'instabilité en Syrie, causée par la guerre brutale du régime de Bachar al-Assad contre son propre peuple, a permis l'expansion de l'EIL; invite toutes les parties impliquées dans le conflit en Syrie à respecter le mandat de la Force des Nations Unies chargée d'observer le dégageant et à garantir la sécurité et la liberté de mouvement des troupes ONU, y compris celles provenant des États membres de l'UE; demande à toutes les parties impliquées de reprendre les négociations pour une solution politique de la crise et de l'urgence humanitaire croissante; invite les institutions et les États membres de l'UE à affronter le problème des réfugiés et des flux migratoires extraordinaires avec un esprit d'efficacité et de solidarité, en aidant les pays limitrophes, du Liban à la Jordanie et à la Turquie, à faire face au nombre croissant de réfugiés et à maintenir ou à consolider la stabilité intérieure;

12. Sollicite l'Iran, en tant qu'acteur régional crucial, à coopérer avec la communauté internationale dans le but de parvenir à un accord avec les E3 + 3, d'ici au 24 novembre 2014, en limitant clairement l'utilisation de l'énergie nucléaire à des fins civiles;

13. Se félicite des élections parlementaires pacifiques, inclusives et bien préparées qui se sont tenues en Tunisie le 26 octobre 2014, marquant la fin d'un processus de transition qui a inclus l'adoption consensuelle d'une constitution démocratique; réitère le soutien continu de l'UE et de ses États membres en ce qui concerne la poursuite de la stabilisation politique, économique et sociale de la Tunisie et sa coopération accrue avec l'UE;

#### **Partenariat oriental: Ukraine, Moldavie et Géorgie**

14. Demande un engagement accru dans les pays du partenariat oriental et exprime son inquiétude sur l'aggravation de la situation géopolitique dans la région de l'Europe orientale; demande des actions consolidées en vue de soutenir ceux qui luttent en faveur des valeurs démocratiques européennes dans leurs pays, ce qui représente la seule solution stratégique pour garantir la sécurité dans l'Europe tout entière;

15. Considère le résultat et le déroulement d'élections parlementaires démocratiques et pacifiques en Ukraine



a clear demonstration that the majority of Ukrainians ask for stability and peace throughout, and support European perspective for, their country; calls for the democratic will of the majority to be respected and for an immediate and full implementation of the Minsk Protocol; calls on those that did not participate to recognise the democratic will of the majority of the people of Ukraine and to join the efforts for a comprehensive and sustainable solution to the conflict; calls on the international community to strengthen and unify their efforts to support Ukraine and its people on their European path;

16. Condemns Russia's military intervention in, and illegal annexation of, Crimea, that violates international law and is contrary to Russia's existing commitments and obligations including the UN Charter, the OSCE Helsinki Final Act and the Budapest Memorandum; states that "humanitarian convoys" organized by the Russian Federation to the territory of Ukraine violate the rules of humanitarian aid and reject cooperation with ICRC; reiterates its support for the sanctions adopted by the Union on those directly involved, both in Ukraine and in Russia; calls on Russia to immediately de-escalate the crisis, to withdraw its troops from Ukrainian territory and respect the full territorial integrity of Ukraine; encourages Ukraine to proceed along the path of inclusive reforms and to revamp national dialogue with a view to normalization and stability; agrees with the HRVP's Declaration of 5 November 2014 on the so-called elections in Eastern Ukraine, which states them to be "illegitimate and illegal", as well as "in breach of the letter and the spirit of the Minsk Protocol"; calls for Russia to resume its role as EU's strategic partner, in an appeased regional environment;

17. Welcomes the full and binding ratification of the Association Agreement with Ukraine as well as the historic sign of solidarity given on 16 September 2014 with the simultaneous ratification by the European Parliament and Ukrainian Verkhovna Rada; welcomes the ratification of the Association Agreement in some national parliaments of the EU and calls for the swift continuing of this process in EU Member States with the goal to complete the ratification until the Eastern Partnership summit in Riga; welcomes the establishment by the European Commission of a Support Group for Ukraine to provide long-term assistance for political and economic reforms as well as the launch of an EU Advisory Mission for reform in the civilian security sector alongside complementary work of the OSCE Monitoring Mission; takes note of the decision to postpone the full application of

comme une démonstration claire du fait que la majorité des Ukrainiens demande la stabilité et la paix dans leur nation tout entière, ainsi que le soutien de la perspective européenne pour leur pays; demande le respect de la volonté démocratique de la majorité et une application immédiate et pleine du protocole de Minsk; fait appel à ceux qui n'ont pas participé afin qu'ils reconnaissent la volonté démocratique de la majorité du peuple de l'Ukraine et se joignent aux efforts visant à parvenir à une solution globale et durable du conflit; demande à la communauté internationale de renforcer et d'unifier les efforts en vue de soutenir l'Ukraine et son peuple sur leur parcours européen;

16. Condamne l'intervention militaire russe en Crimée et l'annexion illégale de cette dernière, qui violent le droit international et sont en opposition avec les engagements et les obligations actuels de la Russie, entre autres par rapport à la Charte des Nations Unies, à l'Acte final d'Helsinki de l'OSCE et au Mémoire de Budapest; affirme que les "convois humanitaires" organisés par la Fédération russe vers le territoire ukrainien violent les règles de l'aide humanitaire et rejettent la coopération avec le CICR; réitère son soutien aux sanctions adoptées par l'Union à l'encontre des sujets directement impliqués, aussi bien en Ukraine qu'en Russie; fait appel à la Russie afin qu'elle réduise immédiatement la portée de la crise, retire ses troupes du territoire ukrainien et respecte la pleine intégrité territoriale de l'Ukraine; encourage l'Ukraine à poursuivre sur la voie des réformes inclusives et à reprendre le dialogue national en faveur de la normalisation et de la stabilité; exprime son accord avec la déclaration de la HR/VP du 5 novembre 2014 selon laquelle les prétendues élections en Ukraine orientale sont "illégitimes et illégales", et "en violation de la lettre et de l'esprit du Protocole de Minsk"; fait appel à la Russie afin qu'elle reprenne son rôle de partenaire stratégique de l'UE, dans un environnement régional pacifié;

17. Se réjouit de la ratification pleine et contraignante de l'accord d'association avec l'Ukraine ainsi que du signe de solidarité historique offert le 16 septembre 2014 avec la ratification simultanée par le Parlement européen et la Verkhovna Rada ukrainienne; se réjouit de la ratification de l'Accord d'association dans certains parlements nationaux de l'UE et demande une poursuite rapide de ce processus dans les États membres dans le but de compléter la ratification d'ici au sommet du partenariat oriental à Riga; se félicite de la constitution, de la part de la Commission européenne, d'un groupe de soutien à l'Ukraine, visant à fournir une assistance à long terme pour les réformes politiques et économiques, ainsi que de la mise en route d'une mission de conseil de l'UE pour la réforme du secteur de la sécurité civile, en même temps que du travail

DCFTA until 31 December 2015, thus providing an opportunity for further talks between Ukraine, the EU and Russia on the implementation of trade issues;

18. Welcomes the signature by the Council of the Association Agreements, establishing a Deep and Comprehensive Free Trade Area, with Georgia and the Republic of Moldova on 27 June 2014 and the swift ratification of their respective agreements by both countries; invites national Parliaments who have not yet done so to insert the ratification process into their agendas; takes note of the ratification process by consent started in the European Parliament with the aim of ratifying the Agreement with Moldova on 13 November and with Georgia in December;

19. Invites for close cooperation with the Eastern European partner countries to ensure a comprehensive list of deliverables in the period from Vilnius to Riga Eastern Partnership Summits, including completed ratification procedures of the Association Agreements/DCFTAs with Ukraine, Republic of Moldova and Georgia in the EU Member States; calls for consolidated support for the three countries in terms of implementation of the Agreements; suggests engaging models of cooperation for Armenia, Azerbaijan and Belarus in the areas of mutual interest as facilitated trade, energy and transport interconnections, and mobility, in terms of the visa free regime perspectives and in terms of youth and academic exchanges;

### EU-Afghanistan Relations

20. Welcomes the conclusion of Afghanistan's presidential elections, marking the first democratic transition of power in the country's history; welcomes also the agreement reached to establish a Government of National Unity; emphasizes the importance of all parties in Afghanistan working together in order to achieve a unified, peaceful, democratic and prosperous future for all the people of Afghanistan; encourages the implementation of the Strategy on EU-Afghanistan relations and urges for the finalization of EU-Afghan Cooperation Agreement for Partnership and Development; supports the European Union Police Mission in Afghanistan (EUPOL) and asks for a full commitment to monitor the implementation of the Tokyo Mutual Accountability

complémentaire de la mission spéciale d'observation de l'OSCE; prend note de la décision de renvoyer la pleine application de l'accord de libre-échange approfondi et complet (DCFTA) au 31 décembre 2015, en offrant ainsi la possibilité d'approfondir les pourparlers entre l'Ukraine, l'UE et la Russie sur des questions commerciales;

18. Se félicite de la signature de la part du Conseil des Accords d'Association, qui prévoient une zone de libre-échange approfondi et complet avec la Géorgie et la République de Moldavie, le 27 juin 2014, et de la ratification rapide des accords correspondants de la part des deux pays; invite les parlements nationaux qui ne l'ont pas encore fait à insérer le processus de ratification dans la programmation de leurs travaux; prend acte du processus de ratification par consentement auprès du Parlement européen, visant à ratifier l'Accord avec la Moldavie le 13 novembre et avec la Géorgie au mois de décembre;

19. Invite à une étroite coopération avec les pays partenaires de l'Europe orientale en vue de garantir une liste complète d'éléments livrables dans la période qui va du sommet du partenariat oriental de Vilnius à celui de Riga, y compris la conclusion des procédures de ratification des Accords d'Association/Accords de libre-échange (DCFTA) avec l'Ukraine, la République de Moldavie, et la Géorgie, dans les États membres de l'UE; demande un soutien consolidé pour les trois pays en matière d'application des Accords; suggère des modèles plus structurés de coopération pour l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Biélorussie dans les domaines d'intérêt commun, tels que la facilitation des échanges, les interconnexions en matière d'énergie et de transports et la mobilité, en ce qui concerne les perspectives de régime de déplacement sans obligation de visa, d'échanges de jeunes et d'échanges académiques.

### Relations UE-Afghanistan

20. Se félicite de la conclusion des élections présidentielles en Afghanistan, qui marquent la première transition démocratique de pouvoir dans l'histoire de ce pays; se félicite également de l'accord atteint en vue d'instaurer un gouvernement d'Unité nationale; met en exergue l'importance du fait que toutes les parties en Afghanistan travaillent ensemble pour un avenir d'unité, de paix, de démocratie et de prospérité pour tout le peuple afghan; encourage l'application de la stratégie sur les relations UE-Afghanistan et demande instamment que soit finalisé l'Accord de coopération en matière de partenariat et de développement UE-Afghanistan; soutient la mission de police européenne en Afghanistan (EUPOL) et demande un

Framework and foster regional co-operation within the framework of the Istanbul Process;

### Strengthening CSDP

21. Recalls, after the European Council of December 2013, that the EU through CSDP and other instruments has a strong role to play through its unique comprehensive approach to preventing and managing conflicts and their causes; stresses the importance of enabling the EU to assume increased responsibilities as a security provider, at the international level and in particular in its neighbourhood, thereby also enhancing its own security and its role as a strategic global actor; emphasizes the importance of cooperation between the EU and its partners, in particular the UN, NATO, OSCE and African Union, as well as strategic partners and partner countries in its neighbourhood, with due respect to the institutional framework and decision-making autonomy of the Union; supports the strong statement at the 2014 NATO Summit in Wales that confirmed that NATO and the EU can and should play complementary and mutually reinforcing roles in supporting international peace and security while sharing common values and strategic interests; underlines the constant importance of NATO as the cornerstone of transatlantic security and calls for the strengthening of the strategic partnership between the EU and NATO; calls for stronger cooperation between the EU and NATO structures through a complementary approach and closer coordination in order to avoid duplications and challenge the new security threats with the maximum of efficiency; recognises that stronger European defence and crisis management can help enhance the security of all Allies; is convinced that strengthening CSDP indeed reinforces collective security and transatlantic links; recalls, after the European Council of December 2013, that CSDP will continue to develop in full complementarity with NATO in the framework of the strategic partnership between both organisations and in full, reciprocal autonomy, taking into account the fact that not all EU Member States are NATO Member States and that they participate under the conditions set out in their respective national constitutions;

### Human Rights

22. Supports EU efforts towards a new resolution for a moratorium on executions, thus further strengthening

plein engagement pour surveiller la mise en oeuvre de l'Accord-cadre de responsabilité mutuelle de Tokyo et pour promouvoir la coopération régionale dans le contexte du Processus d'Istanbul;

### Renforcement de la PSDC

21. Rappelle, après le Conseil européen de décembre 2013, que l'UE, à travers la PSDC et d'autres instruments, a un rôle important à jouer grâce à son approche globale unique pour prévenir et gérer les conflits et leurs causes; souligne à quel point il est important de permettre à l'UE d'assumer de plus grandes responsabilités en tant que garant de la sécurité sur le plan international et notamment pour son voisinage, en renforçant en même temps sa propre sécurité et son rôle d'acteur stratégique mondial; souligne l'importance de la coopération entre l'UE et ses partenaires, en particulier les Nations Unies, l'OTAN, l'OSCE et l'Union africaine, ainsi que les partenaires stratégiques et les pays partenaires voisins, en tenant dûment compte du cadre institutionnel et de l'autonomie de décision de l'Union; soutient le message fort contenu dans la déclaration du sommet de l'OTAN 2014 au Pays de Galles, qui a confirmé que l'OTAN et l'UE peuvent et doivent jouer des rôles complémentaires et de renforcement réciproque en soutenant la paix et la sécurité sur le plan international, tout en partageant des valeurs et des intérêts stratégiques communs; souligne l'importance constante de l'OTAN en tant que pierre angulaire de la sécurité transatlantique et invoque un renforcement du partenariat stratégique entre l'Union européenne et l'OTAN; invite à renforcer la coopération entre les structures de l'UE et celles de l'OTAN à travers une approche complémentaire et une coordination plus étroite afin d'éviter des doubles emplois et de répondre aux nouvelles menaces à la sécurité avec la plus grande efficacité; reconnaît qu'une défense accrue et une meilleure capacité de gestion des crises au niveau européen peut aider à accroître la sécurité de tous les alliés; est persuadée que le renforcement de la PSDC améliore véritablement la sécurité collective et les liens transatlantiques; rappelle qu'après le Conseil européen de décembre 2013, la PSDC continuera à se développer en toute complémentarité avec l'OTAN dans le cadre du partenariat stratégique entre les deux organisations et en pleine autonomie réciproque, compte tenu du fait que les États membres de l'UE ne sont pas tous membres de l'OTAN et qu'ils participent en tenant compte des conditions établies par leurs constitutions nationales respectives;

### Droits de l'homme

22. Soutient les efforts de l'UE en faveur d'une nouvelle résolution pour un moratoire sur les exécutions,

the international trend for the abolition of the death penalty; states that the promotion of women rights and the fight against gender-based violence must remain an important priority, and fosters the EU initiatives on freedom of religion or belief and the protection of religious minorities; stresses the need for an enhanced effort aimed at the implementation of UN Security Council resolution 1325/2000 and of related resolutions on women, peace and security, as well as the Council of Europe Istanbul Convention on women;

23. Calls for a coherent and strict implementation of the EU Common Position on arms exports especially with regard to non-democratic countries;

### **Development and Humanitarian Aid**

24. Welcomes the recent intergovernmental process aimed at adopting the new framework for Millennium Development Goals (MDGs) and Sustainable Development Goals (SDGs), in view of a global agreement on a single, integrated, overarching and universally applicable framework in the field of development; states that more awareness on food security and related issues should be raised and therefore greater visibility should be granted to the European Commission's work on food security, in order to highlight it as a priority within the framework of the definition of the Post-2015 Agenda; underlines that positive synergies with EXPO Milan 2015, whose central theme is "Feeding the Planet, Energy for Life", and with the Second International Conference on Nutrition to be held at the FAO's Headquarters in November 2014 could be created in this field;

### **Break-out sessions:**

#### **• Regional Stability and enlargement to the Western Balkans**

25. Emphasises that EU integration and membership provides peace, prosperity, democratic development, stability and security in a swiftly changing international environment; takes the view that enlargement remains a priority of the EU and its foreign policy and is in the long-term strategic interest of the EU and the Western Balkan countries; stresses the need to stick to the 2003 Thessaloniki commitment; points out, however, that the enlargement policy needs to take into account the EU's own integration capacity and the genuine

en renforçant ainsi encore la tendance internationale à l'abolition de la peine de mort; affirme que la promotion des droits des femmes et la lutte contre la violence fondée sur le genre doivent garder une importance prioritaire, et promeut les initiatives de l'UE sur la liberté de religion ou de conviction et la protection des minorités religieuses; souligne la nécessité d'un engagement renforcé en faveur de la mise en œuvre de la résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies n° 1325/2000 et des résolutions pertinentes sur les femmes, la paix et la sécurité, ainsi que de la Convention d'Istanbul du Conseil de l'Europe sur les femmes;

23. Demande une mise en application cohérente et rigoureuse de la position commune de l'UE sur les exportations d'armes notamment à destination des pays non démocratiques;

### **Développement et assistance humanitaire**

24. Se félicite du récent processus intergouvernemental visant à adopter le nouveau cadre pour les Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et les Objectifs de développement durable (ODD), en vue d'un accord global sur un cadre unique, intégré, ample et universellement applicable dans le secteur du développement; affirme qu'il est nécessaire d'accroître la prise de conscience en matière de sécurité alimentaire et de questions connexes et qu'il est donc souhaitable d'accorder une plus grande visibilité au travail de la Commission européenne dans le domaine de la sécurité alimentaire, afin de donner une priorité à ce thème dans le contexte de la définition du programme de développement pour l'après-2015; souligne que dans ce contexte il serait possible de créer des synergies positives avec l'EXPO 2015 de Milan, dont le thème central est "Nourrir la planète, énergie pour la vie", et avec la seconde Conférence internationale sur la nutrition qui se tiendra auprès du siège de la FAO en novembre 2014;

### **Groupes de travail:**

#### **• Stabilité régionale et élargissement aux Balkans occidentaux**

25. Souligne que l'intégration et l'appartenance à l'Union européenne garantissent la paix, la prospérité, le développement démocratique, la stabilité et la sécurité dans un contexte international en rapide mutation; considère que l'élargissement continue de constituer une priorité de l'UE et de sa politique étrangère et qu'il est dans l'intérêt stratégique à long terme de l'Union et des pays des Balkans occidentaux; souligne la nécessité de respecter l'engagement de Thessalonique de 2003; observe toutefois que la politique d'élargissement



commitment of the Western Balkan countries to take up their responsibilities and address outstanding concerns, including good neighbourly relations; in line with Article 49 of the Lisbon Treaty which states that any European State which respects the values the Union is based on and is committed to promoting them may apply to become a member of the Union, invites EU institutions to maintain enlargement at the heart of the EU agenda and to allow all aspirant countries to advance along their EU path; welcomes the important results achieved along 2013 and 2014 by Serbia, Kosovo, Montenegro and Albania, and encourages all countries of the region to pursue the path of reforms in an unabated way;

#### • The future of the EU Battlegroups

26. Takes note of the work that has begun on improving the Union's rapid response mechanisms including the EU Battlegroups, of the discussions at ministerial level under the Greek and Italian Presidencies, and of the debate held in Athens, in the framework of the IPC, based on a proposal by the Dutch delegation; recognizes that the EU Battlegroups are currently the best developed mechanism for regular and intense defence cooperation at the EU level; underlines that EU Member States could consider the use of expanding the range of operations of the Battlegroups for training and mentoring tasks as well as assessing the practical implications of the civilian-military dimension of crisis management by using Battlegroups as a test bed for a comprehensive rapid reaction capability; also calls for reflection on possible revisited common funding of Battlegroups with the objective of making Battlegroups a real deployable capability in times of need and a starting point and laboratory for specific forms of pooling and sharing (such as EATC, European Air Transport Command); recalls that even if good progress should be achieved in these areas, the usability and success of the Battlegroups relies to a great extent on the political will of Member States; looks forward to an ambitious "Policy Framework for Systematic and Long Term Defence Cooperation", which should pave the way for more coordination in Defence policies and budgets; thinks that Article 44 TEU, that states that the Council "may entrust the implementation of a task to a group of Member States which are willing and have the necessary capability for such a task", is a very useful tool for the EU to intervene in crisis scenarios with more speed and flexibility and encourages its use; underlines the need of changing the naming of the Battlegroups by including a clear reference to the CSDP priorities (first of all, creating a European capability which can operate as a force for

doit tenir compte de la capacité d'intégration de l'Union elle-même ainsi que de l'engagement sincère des pays des Balkans occidentaux à assumer leurs propres responsabilités et à affronter les questions encore en suspens, y compris de bonnes relations de voisinage; en conformité avec l'article 49 du Traité de Lisbonne, qui affirme que tout État européen qui respecte les valeurs à la base de l'Union et s'engage à les promouvoir peut demander à devenir membre de l'Union, invite les institutions de l'UE à continuer à réserver une place centrale à l'élargissement au cœur de l'ordre du jour de l'UE et à permettre à tous les pays qui ambitionnent de devenir membres de procéder le long du chemin vers l'Union; se félicite des résultats importants atteints en 2013 et 2014 par la Serbie, le Kosovo, le Monténégro et l'Albanie, et encourage tous les pays de la région à persister sur la voie des réformes;

#### • L'avenir des groupements tactiques de l'UE

26. Prend note du travail qui a été entamé en matière d'amélioration des mécanismes de réaction rapide de l'UE, parmi lesquels les groupements tactiques (*Battlegroups*) de l'UE, des débats au niveau ministériel au cours des présidences grecque et italienne, ainsi que du débat qui a eu lieu à Athènes, dans le cadre de la Conférence interparlementaire sur la base d'une proposition de la délégation néerlandaise; reconnaît que les groupements tactiques de l'UE constituent à l'heure actuelle le mécanisme le plus évolué de coopération régulière et intense en matière de défense au niveau de l'Union; souligne que les États membres pourraient examiner l'utilité d'étendre la gamme des opérations conduites par les groupements tactiques pour des tâches de formation et d'encadrement, ainsi que d'évaluer les implications pratiques de la dimension civile-militaire de la gestion des crises en ayant recours aux groupements tactiques en tant que banc d'essai d'une capacité globale de réaction rapide; encourage en outre à une réflexion sur un éventuel financement commun révisé des groupements tactiques avec l'objectif de leur accorder une véritable capacité de déploiement en cas de nécessité et d'en faire un point de départ et un laboratoire pour des formes spécifiques de mutualisation et partage des capacités (comme, par exemple, l'EATC, commandement européen du transport aérien); rappelle que, même si de bons progrès devaient être accomplis dans ces domaines, l'utilisabilité et le succès des groupements tactiques dépendront en large mesure de la volonté politique des États membres; confie en l'adoption d'un cadre d'action ambitieux pour une approche systématique et à long terme de la coopération européenne en matière de défense ("*Policy Framework for Systematic and Long Term Defence Cooperation*"), qui devrait ouvrir la voie à une coordination accrue des politiques et des budgets



rapid interventions and stabilization operations in the crisis areas); calls upon the High Representative, in drafting the new European Security Strategy, to include a strategy on the deployment of EU Battlegroups; deems that discussions on a different modularity, on a reform of the Athena mechanism aiming at widening the catalogue of shared costs for rapid reaction operations and on best practices in Member States' decision making processes should be further developed in the forthcoming Conference, in the framework of the European Security Strategy review; emphasises, in addition to the necessity to further develop the Battlegroups, the fundamental need to reinforce the EU's civilian crisis management structures (in particular the CPCC), bearing in mind the fact that the majority of CSDP missions are civilian ones, yet this is in no way reflected by the personnel and structural bedrock at the EEAS; decides to deal in a break-out session on Battlegroups at the IPC's next meeting in Riga in order to discuss 1) on how to deploy EU Battlegroups within the mandate of article 44 TEU, 2) on how the Athena Mechanism may be modified to address funding concerns expressed by some member states, 3) on how the authorization process for deployment in member states' parliaments may be brought into sync more and 4) on possible ways to put Battlegroups within the framework foreseen by Permanent Structured Cooperation under the Lisbon Treaty.

#### • EU-Africa

27. Welcomes the outcome of the Fourth EU-Africa Summit in 2014, that underlined the importance of deepening the political partnership between the EU and Africa particularly in the areas of peace and security (in the framework of the African Peace and Security Architecture and African Union peace support operations), of improving socioeconomic development,

en matière de défense; considère que l'article 44 du TUE, qui affirme que le Conseil "peut confier la mise en œuvre d'une mission à un groupe d'États membres qui le souhaitent et disposent des capacités nécessaires pour une telle mission" est un instrument très utile apte à permettre à l'UE d'intervenir dans des situations de crise avec plus de rapidité et de flexibilité et en encourage l'utilisation; met en relief la nécessité de modifier le nom des groupements tactiques en y incluant une référence claire aux priorités de la PSDC (en premier lieu, la création d'une capacité européenne qui soit en mesure d'œuvrer en tant que force d'intervention rapide et dans des opérations de stabilisation dans les zones de crise); demande à la Haute Représentante d'inclure, dans l'élaboration de la nouvelle Stratégie européenne de sécurité, une stratégie sur le déploiement des groupements tactiques de l'UE; considère que les débats sur une modularité différente, sur la réforme du mécanisme ATHENA visant à élargir la liste des coûts partagés pour des opérations de réaction rapide, ainsi que sur les bonnes pratiques dans les processus de décision des États membres devraient être approfondis au cours de la prochaine Conférence, dans le cadre de la révision de la Stratégie de sécurité européenne; met en exergue, en plus de la nécessité de développer encore davantage les groupements tactiques, la nécessité fondamentale de renforcer les structures de gestion civile des crises (et notamment la CPCC — capacité civile de planification et de conduite), en tenant compte du fait que la plupart des missions PSDC sont des missions civiles, même si cela n'est aucunement reflété dans l'organisation du personnel et des structures du SEAE; décide de tenir une session de travail sur les groupements tactiques lors de la prochaine réunion de la Conférence interparlementaire à Riga, en vue de débattre de: 1) comment déployer les groupements tactiques de l'UE dans le cadre du mandat de l'article 44 du TUE; 2) comment modifier le mécanisme ATHENA en vue de répondre aux préoccupations formulées par certains États membres au sujet du financement; 3) comment parvenir à une meilleure synchronisation du processus d'autorisation du déploiement dans les parlements des États membres; 4) quelles sont les manières possibles de faire rentrer les groupements tactiques dans le cadre prévu par la coopération structurée permanente en vertu du Traité de Lisbonne;

#### • Union européenne —Afrique

27. Se réjouit du résultat du quatrième Sommet UE-Afrique de 2014, qui a souligné l'importance de l'approfondissement du partenariat politique entre l'UE et l'Afrique, notamment dans les domaines de la paix et de la sécurité (dans le cadre de l'Architecture africaine de paix et de sécurité et des opérations de soutien à la paix de l'Union Africaine), du renforcement

of combating corruption and illicit financial flows; underlines the opportunities for strengthening trade and investment relations in the context of Africa's current phase of sustained economic growth; praises the cooperation between EU and AU missions in theatres of operation, notably in Somalia and until recently in CAR and Mali; calls on the High Representative, the Council and the Commission to step up work on possibilities to supply equipment to African partners as a much needed complement to CSDP missions in the areas of advice, mentoring and training; underlines the importance of the EU strategies for the Horn of Africa and the Sahel region as a key means of addressing the complexity of the security, governance and development challenges affecting these regions, which span the breadth of Africa; welcomes the progress made in Somalia in the framework of the New Deal Compact adopted in Brussels in September 2013 and encourages Somali Authorities to further their efforts to meet the political goals of drafting a new Constitution by the end of 2015 and holding general elections by 2016; stresses that security in Somalia is an essential prerequisite to consolidate recent political achievements and, in this regard, welcomes the valuable endeavors of the EU Training Mission in Somalia (EUTM Somalia) in providing support to the Somali national army; underlines that the crisis and the instability in Somalia and in the whole Horn of Africa have a direct impact on transnational threats such as terrorism, drugs, weapons and human beings' trafficking, which endanger the interests and security of European citizens; Observes that the Battlegroups could be usefully employed under a European flag in conflicts such as that in the Central African Republic, in order to support the extension of the CSDP Mission EUFOR RCA pending the full implementation of the UN mission MINUSCA;

### **Ebola crisis**

28. Underlines the serious impact of the crisis provoked by the diffusion of the Ebola virus; complains the delay of international and regional responses; notes that, in some cases, the closing of borders has limited international access to affected areas and made an already difficult situation dramatically worse with negative impact on medical support and food security; praises the countries that, with focused and timely actions, managed to block the contagion's diffusion; calls for enhanced cooperation at international and EU level to provide

du développement socioéconomique, de la lutte contre la corruption et les flux de financements illicites; met en exergue les opportunités d'amélioration des relations commerciales et des investissements dans le contexte de la phase actuelle de croissance économique soutenue dans le continent africain; loue la coopération entre les missions UE et UA dans les théâtres des opérations et notamment en Somalie et, jusqu'à il y a peu de temps, dans la République centrafricaine et au Mali; fait appel à la Haute Représentante, au Conseil et à la Commission afin qu'ils intensifient le travail concernant les possibilités de fournir des équipements aux partenaires africains en tant que complément, fort nécessaire, des missions PSDC dans les domaines du conseil, de l'encadrement et de la formation; souligne l'importance des stratégies de l'UE pour la Corne d'Afrique et pour la région du Sahel en tant que moyens essentiels pour affronter la complexité des défis en matière de sécurité, de gouvernance et de développement qui touchent ces régions, sur toute la largeur de l'Afrique; se réjouit des progrès accomplis en Somalie dans le cadre du *New Deal Compact* adopté à Bruxelles en septembre 2013 et encourage les autorités somaliennes à intensifier leurs efforts en vue de réaliser les objectifs politiques de la rédaction d'une nouvelle Constitution d'ici la fin de 2015 et de convoquer les élections politiques d'ici 2016; souligne que la sécurité en Somalie constitue une condition essentielle pour la consolidation des résultats politiques récents et, à ce propos, se réjouit des efforts louables accomplis par la Mission de formation de l'UE en Somalie (*EUTM Somalia*) qui avait pour but de fournir un soutien à l'armée nationale somalienne; souligne que la crise et l'instabilité en Somalie et dans toute la Corne d'Afrique ont des retombées directes sur les menaces transnationales telles que le terrorisme, le trafic de drogue, d'armes et d'êtres humains, qui mettent en danger les intérêts et la sécurité des citoyens européens; observe que les groupements tactiques pourraient être utilement employés, sous bannière européenne, dans le cadre des conflits comme celui de la République centrafricaine, afin d'appuyer la prolongation de la mission PSDC EUFOR RCA, en attendant la montée en puissance de la MINUSCA;

### **Crise d'Ebola**

28. Met en exergue le grave impact de la crise causée par la diffusion du virus Ebola; regrette le retard des réactions internationales et régionales; observe que, dans certains cas, la fermeture des frontières a limité l'accès international aux zones touchées, en aggravant ainsi de façon dramatique une situation déjà difficile, avec des retombées négatives sur l'assistance médicale et la sécurité alimentaire; félicite ces pays qui, par des actions rapides et ciblées, ont su bloquer la diffusion de la contagion; sollicite un renforcement de la coopération

timely and effective response to this health crisis and to prevent further spreading of the virus to neighbouring countries, also through strengthened control procedures on flights; invites competent authorities to favour a pragmatic approach to the crisis and a correct information to citizens about the Ebola virus' characteristics and ways of transmission, in order to avoid any scaremongering and discrimination;

### **On the two Italian marines/India**

29. Reiterates its deepest concern for the two Italian marines and EU citizens detained in India since February 2012, also in view of the recent health issues affecting one of the marines; stresses that the case should be resolved in full compliance with international law, including the UN Convention on the International Law of the Sea (UNCLOS)

### **Final remarks**

30. Underlines the HRVP's commitment to work closely with the European Parliament and national parliaments to ensure that EU Foreign Policy is focussed on delivering security, democracy, human rights, stability and the hope of a prosperous future for the citizens of Europe; welcomes the opportunity to work with the HRVP on further strengthening dialogue and cooperation between Parliamentarians and the HRVP on the important matters discussed at this Conference; expresses its wish to assess progress on these matters together with the HRVP at the next IPC.

31. Thanks the ad hoc Working Group on the Rules of Procedure for concluding its work and states that the Best Practices represent a further elaboration of the Rules of Procedure for the future proceedings of the Conference.

au niveau international et de l'Union européenne, dans le but de fournir une réaction rapide et efficace face à cette crise sanitaire et d'éviter que le virus ne se diffuse ultérieurement dans les pays voisins, également grâce à des procédures renforcées de contrôle sur les transports aériens; invite les autorités compétentes à promouvoir une approche pragmatique de la crise ainsi qu'à fournir une information correcte à la population concernant les caractéristiques et les voies de transmission du virus Ebola, afin d'éviter l'alarmisme et les discriminations;

### **Au sujet des deux fusiliers marins italiens/Inde**

29. Réitère sa plus vive inquiétude au sujet des deux fusiliers marins italiens et ressortissants de l'UE détenus en Inde depuis février 2012, également en considération des problèmes de santé qui ont récemment touché l'un des deux; souligne que ce cas devrait être résolu dans le plein respect du droit international et de la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer (CNUDM);

### **Remarques finales**

30. Met en exergue l'engagement de la HR/VP de travailler en étroite collaboration avec le Parlement européen et avec les parlements nationaux, afin d'assurer que la politique étrangère européenne soit centrée sur la possibilité de garantir aux citoyens européens la sécurité, la démocratie, les droits de l'homme, la stabilité et l'espoir d'un avenir prospère; se réjouit de l'opportunité de collaborer avec la HR/VP pour renforcer encore davantage le dialogue et la coopération entre les parlementaires et la HR/VP sur les questions importantes qui ont fait l'objet de débats pendant la présente Conférence; exprime son souhait de pouvoir évaluer avec la HR/VP les progrès réalisés dans ces domaines au cours de la prochaine Conférence interparlementaire.

31. Remercie le Groupe de travail ad hoc sur le Règlement d'avoir conclu son travail et affirme que les bonnes pratiques représentent une élaboration ultérieure du Règlement pour les futurs travaux de la Conférence.