

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 januari 2015

WETSVOORSTEL

**tot intrekking van identiteitskaart,
paspoort en reisdocumenten
van minderjarigen die in het buitenland
willen gaan strijden**

(ingediend door de heer Hans Bonte)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI

**relative au retrait de la carte d'identité,
du passeport et des documents de voyage
des mineurs qui souhaitent partir
combattre à l'étranger**

(déposée par M. Hans Bonte)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel geeft de procureur des Konings de mogelijkheid om, op verzoek van een burgemeester of van de politie, identiteitskaart, paspoort en reisdocumenten van een minderjarige in te trekken wanneer er sterke aanwijzingen of vermoedens bestaan dat deze zinnens is om het land imminent te verlaten, ten einde zich in het buitenland aan te sluiten bij een terroristische vereniging en met haar te strijden of daden van terrorisme te stellen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi donne la possibilité au procureur du Roi de retirer, à la demande d'un bourgmestre ou de la police, la carte d'identité, le passeport et les documents de voyage d'un mineur lorsqu'il existe de fortes indications ou présomptions que ce dernier a l'intention de quitter le pays de façon imminente en vue de rejoindre une organisation terroriste à l'étranger et de combattre ou de commettre des actes terroristes au côté de cette dernière.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Aanleiding voor het wetsvoorstel

Er is een groot aantal Belgische strijders actief in Syrië en Irak. Drie- tot vierhonderd inwoners van Brussel, Antwerpen, Vilvoorde en andere, vooral Vlaamse steden en gemeenten hebben ons land verlaten om deel te nemen aan de gewapende strijd in de grensoverschrijdende oorlog in beide verscheurde landen. De leeftijd van de strijders varieert tussen de 13 en 65 jaar, al is hun gemiddelde leeftijd vrij jong: 24,5 jaar. Het staat vast dat een belangrijk deel van hen nog minderjarig was toen zij vertrokken naar het oorlogsgebied. Daarnaast is het eveneens duidelijk dat heel wat minderjarigen uit ons land het voorwerp uitmaken van diverse recruteringsacties.

We moeten koste wat kost vermijden dat minderjarige jongeren naar Syrië of Irak trekken om daar te gaan strijden. Dit veroorzaakt onrust en verdriet bij familie, vrienden en kennissen die achterblijven. Niet alleen lopen deze jongeren een hoog risico om zelf gedood te worden, bovendien is er een grote kans dat zij zelf grote moeilijkheden zullen ondervinden wanneer ze wensen terug te komen. Ze worden geplaagd door psychologische problemen. Daarenboven blijkt uit een studie naar teruggekeerde strijders in de jaren '90 en begin 2000 dat één op de drie terugkeerders aanslagen in eigen land beraamt.

Het is daarom, ter bescherming van de veiligheid van onze samenleving en ter bescherming van deze jongeren, noodzakelijk om het vertrek van minderjarigen naar oorlogsgebieden tegen te gaan.

2. Intrekking reisdocumenten als *ultimum remedium*

De intrekking van de identiteitskaart, het paspoort of andere reisdocumenten is een belangrijk sluitstuk van een breed preventief beleid, waarvoor in hoofdzaak de regio's bevoegd zijn. Zeer algemeen moet een breed preventief beleid als ambitie hebben dat jonge mensen het zelfs niet overwegen om het land te verlaten voor een gruwelijke strijd. Om dit te bereiken moeten een reeks frustraties en gevoelens van discriminatie in het onderwijs, de arbeidsmarkt, de religieuze beleving,... weggewerkt worden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Motif de la proposition de loi

De nombreux Belges combattent en Syrie et en Irak. De trois à quatre cent habitants de Bruxelles, d'Anvers, de Vilvorde et d'autres villes et communes, surtout flamandes, ont quitté notre pays pour participer au conflit armé dans le cadre de la guerre transfrontalière déchirant ces deux pays. L'âge des combattants varie entre 13 et 65 ans, mais ils sont en moyenne assez jeunes: 24,5 ans. Il est établi qu'une grande partie d'entre eux étaient encore mineurs lorsqu'ils ont rejoint la zone de guerre. Il est par ailleurs clair que de nombreux mineurs de notre pays font l'objet de diverses actions de recrutement.

Il faut éviter à tout prix que des mineurs partent combattre en Syrie ou en Irak. Ces départs plongent leur famille, leurs amis et leurs connaissances dans une profonde détresse. Au risque élevé de se faire tuer s'ajoutent les difficultés importantes auxquelles ces jeunes sont souvent confrontés lorsqu'ils souhaitent rentrer chez eux. Ils souffrent de troubles psychologiques. Une étude sur les combattants rentrés au pays réalisée dans les années 90 et au début de la décennie suivante a en outre montré qu'un returnee sur trois prépare des attentats dans son propre pays.

Il s'impose donc de lutter contre le départ de mineurs vers des zones de guerre, afin de garantir la sécurité de notre société et la protection de ces jeunes.

2. Le retrait des documents de voyage en tant que remède ultime

Le retrait de la carte d'identité, du passeport ou d'autres documents de voyage constitue un élément capital d'une vaste politique de prévention — la prévention relevant principalement de la compétence des Régions. De manière très générale, une vaste politique de prévention doit ambitionner l'avènement d'une société dans laquelle les jeunes n'envisageront même pas de quitter le pays pour prendre part à un combat odieux. Pour atteindre cet objectif, il s'impose d'éliminer toute une série de frustrations et de sentiments de discrimination présents au sein de l'enseignement, sur le marché du travail, dans le vécu religieux,...

Zo kunnen scholen preventiecampagnes organiseren die jongeren informeren over de gevaren en de gruwelijke feiten over de burgeroorlog op het grondgebied van Syrië en Irak. Er kan uitleg verschaft worden over de aard en de handelingen van de terreurgroep Islamitische Staat, evenals over de andere strijdersgroepen die actief zijn in de regio.

Daarnaast kunnen onderwijsinstellingen ermee belast worden de radicalisering van leerlingen te detecteren en te melden aan het Centrum voor Leerlingenbegeleiding (CLB).

Ook via de moskeeën kan radicalisering bij jongeren vroeg ontdekt worden. Het is daarom van groot belang dat de lokale overheden contact leggen met moskeeën en hun imams en hen verzoeken om jongeren die een extreem gedachtegoed belijden en andere gelovigen daarvan proberen te overtuigen, te detecteren. In dat verband is het eveneens essentieel dat de diverse overheden een volwaardige vertrouwensband opbouwen met de moslimgemeenschap o.m. door een effectieve erkenning van moskeeën en de opleiding van imams.

Hierin ligt een belangrijke verantwoordelijkheid voor het lokale beleid. Indien al deze inspanningen ten spijt er toch concrete aanwijzingen zijn dat minderjarigen tegen de wil in van de ouders het land willen verlaten om deel te nemen aan de gewapende strijd, is het aangewezen dat ook de lokale overheid kan optreden om dit te verhinderen. Dit kan door het eenzijdig intrekken van reisdocumenten. Minderjarigen kunnen immers alleen een paspoort of reisdocument krijgen, indien dit wordt aangevraagd “door de persoon, personen of instanties die het ouderlijk gezag uitoefenen”. Dit is bepaald in artikel 61 van het Consulaire Wetboek van 21 december 2013.

3. Alleen minderjarigen

Dit voorstel beperkt zich tot minderjarigen. Niet omdat wij goedkeuren dat meerderjarigen in het buitenland gaan vechten, maar omdat wij ervan uitgaan dat wie meerderjarig is verantwoordelijk is voor zijn eigen keuzes. Volwassenen beschermen tegen zichzelf gaat in tegen het recht op persoonlijke vrijheid van beweging en verblijf, zoals beschermd in onder andere artikel 12 van de Grondwet, de artikelen 2 tot 4 van het Vierde Protocol en artikel 1 van het Zevende Protocol bij het EVRM en de artikelen 12 en 13 van het IVBPR.

Ainsi, les écoles pourraient organiser des campagnes de prévention visant à informer les jeunes des dangers de la guerre civile qui fait rage en Syrie et en Irak, et des actes barbares qui y sont commis. Les jeunes pourraient être mis au courant de la nature et des agissements du groupe terroriste État islamique, ainsi que de ceux des autres groupes de combattants qui sévissent dans la région.

Les établissements d’enseignement pourraient par ailleurs être chargés de détecter la radicalisation des élèves et d’en informer le Centre d’encadrement des élèves (CEE).

Les mosquées peuvent également être un moyen de dépister précocement la radicalisation des jeunes. Il est dès lors capital que les autorités locales prennent contact avec les mosquées et leurs imams en leur demandant de détecter les jeunes qui manifestent des convictions extrêmes et tentent de convertir d’autres croyants. Dans ce cadre, il est également essentiel que les différentes autorités tissent un lien de confiance à part entière avec la communauté musulmane, notamment par le biais d’une reconnaissance effective des mosquées et de la formation des imams.

C’est là une responsabilité considérable pour la politique locale. Si, malgré tous ces efforts, il existe des indices concrets que des mineurs désirent quitter le pays, contre la volonté de leurs parents, pour participer à la lutte armée, il convient que l’autorité locale puisse également intervenir afin de s’y opposer. Le retrait unilatéral des documents de voyage est une possibilité à cet effet. Les mineurs ne peuvent en effet obtenir un passeport ou un document de voyage que lorsque la demande est introduite “par la personne, les personnes ou les instances exerçant l’autorité parentale”. C’est ce que prévoit l’article 61 du Code consulaire du 21 décembre 2013.

3. Uniquement les mineurs

La présente proposition vise uniquement les mineurs. Non que nous approuvions que des majeurs aillent combattre à l’étranger, mais parce que nous estimons qu’une personne majeure est responsable de ses choix. Protéger des adultes contre eux-mêmes est contraire au droit à la liberté individuelle de circulation et de résidence, telle qu’elle est garantie notamment par l’article 12 de la Constitution, les articles 2 à 4 du quatrième protocole et l’article 1^{er} du septième protocole à la CEDH et les articles 12 et 13 du PIDCP.

Preventief paspoorten of reisdocumenten van meerderjarigen intrekken lijkt ons dus niet haalbaar noch wenselijk. Wel willen wij hen op voorhand duidelijk maken dat zij na het plegen van daden van terrorisme in het buitenland ten volle strafrechtelijk ter verantwoording geroepen zullen worden. Volgens de huidige regelgeving riskeren genaturaliseerde Belgen bovendien de Belgische nationaliteit te verliezen.

4. Bestaande regelgeving schiet tekort

De bestaande regelgeving in verband met minderjarigen die dreigen in het buitenland te gaan strijden is op dit ogenblik ontoereikend. Er bestaat geen snelle en effectieve manier om jonge strijders te verhinderen het vliegtuig te nemen naar oorlogsgebied zoals het door IS gecontroleerde deel van Syrië en Irak. En er is wel degelijk nood aan een dergelijke maatregel, bij wijze van ultimum remedium.

De huidige wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade, maakt het mogelijk dat de jeugdrechter minderjarigen in een gesloten instelling plaatst. De procedure daartoe is echter traag en niet toegespitst op de situatie waarin preventief optreden nodig is om een jongere te verhinderen te gaan strijden in Syrië of Irak.

Het is daarom noodzakelijk om een specifieke en effectieve procedure in te voeren voor intrekking van de documenten die benodigd zijn om over de grenzen te gaan strijden.

De intrekking van paspoort waarin artikel 64 van het Consulair Wetboek van 21 december voorziet, blijkt niet geschikt in de situatie waarin een minderjarige dreigt over de landsgrenzen te gaan strijden. Een intrekking van alleen het paspoort zou trouwens niet volstaan. Ook de identiteitskaart van de jongere moet ingetrokken kunnen worden. Dankzij bilaterale akkoorden kunnen reizigers immers al tot bijvoorbeeld Turkije reizen zonder iets anders dan een identiteitskaart te hoeven voorleggen. Zoals bekend grenst Turkije onmiddellijk aan het conflictgebied waar de jonge strijders naartoe willen.

Het is daarom noodzakelijk dat paspoorten én identiteitskaarten ingetrokken kunnen worden in een snelle en werkzame procedure.

Le retrait préventif de passeports ou de documents de voyage de personnes majeures ne nous paraît dès lors ni possible ni souhaitable. En revanche, nous souhaitons leur préciser clairement au préalable qu'elles seront appelées à répondre pleinement au pénal des actes de terrorisme qu'elles auraient commis à l'étranger. Conformément à la législation en vigueur, les Belges naturalisés risquent en outre de perdre la nationalité belge.

4. La réglementation existante ne permet pas de réagir de façon adéquate

La réglementation existante ne permet pas une réaction adéquate face aux mineurs qui menacent d'aller combattre à l'étranger. Il n'existe pas de moyen rapide et efficace d'empêcher de jeunes combattants de prendre l'avion vers des zones de guerre, comme la partie de la Syrie et de l'Irak contrôlée par l'EI. En dernier recours, une mesure de ce type est toutefois nécessaire.

En vertu de la loi actuelle du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, un juge de la jeunesse a la possibilité de placer des mineurs en institution fermée. La procédure en question est toutefois lente et elle ne vise pas la situation dans laquelle une intervention préventive est nécessaire pour empêcher un jeune d'aller combattre en Syrie ou en Irak.

Il convient dès lors d'instaurer une procédure spécifique et effective pour le retrait des documents nécessaires pour aller combattre au-delà des frontières.

Le retrait du passeport prévu à l'article 64 du Code consulaire du 21 décembre 2013 n'est pas adapté pour la situation dans laquelle un mineur menace de partir combattre à l'étranger. Le retrait du seul passeport serait du reste insuffisant. La carte d'identité du jeune doit également pouvoir être retirée. En effet, des accords bilatéraux permettent aux voyageurs de se rendre déjà en Turquie, par exemple, sans devoir présenter d'autre document qu'une carte d'identité. Comme chacun le sait, la Turquie jouxte la zone de conflit où les jeunes combattants souhaitent se rendre.

Il est dès lors essentiel qu'une procédure rapide et efficace permette de retirer les passeports et les cartes d'identité.

Dit is een procedure die het niet alleen mogelijk maakt om snel een rijbewijs in te trekken, maar om dit ook te doen langs gerechtelijke weg en met eerbied voor de rechten van de burger. Het gaat om een procedure waarbij het rijbewijs in een limitatief aantal opgesomde gevallen ingetrokken kan worden. Het bevel tot intrekking wordt gegeven door de procureur des Konings, die voorts een beschikking tot verlenging van de intrekking kan vorderen voor de politierechtbank. De politierechtbank doet uitspraak binnen vijftien dagen na de beslissing tot intrekking door het openbaar ministerie.

5. Voorgestelde intrekkingprocedure

Dit vergt nieuwe wetgeving. Hierbij wordt een procedure voorgesteld waarbij het aan elke burgemeester of aan de lokale of federale politie toekomt om de procureur des Konings te verzoeken de identiteitskaart en paspoorten en/of reisdocumenten van een minderjarige in te trekken. Na het met redenen omklede verzoek van de burgemeester of de politie, beschikt de procureur over maximaal 24 uur om al of niet tot de intrekking over te gaan.

Alleen wanneer er sterke aanwijzingen of vermoedens bestaan dat een minderjarige zinnens is om het land imminent te verlaten, ten einde zich in het buitenland aan te sluiten bij een terroristische vereniging en met haar te strijden of daden van terrorisme te stellen, of haar anderszins te ondersteunen, mag het Openbaar Ministerie tot onmiddellijke intrekking besluiten.

De procureur is verplicht om gelijktijdig met het bevel tot onmiddellijke intrekking een vordering in te stellen bij de jeugdrechtbank tot bevestiging en verlenging van de intrekking. De jeugdrechtbank is verplicht om binnen 15 dagen uitspraak te doen over die bevestiging en verlenging na een openbare en tegensprekelijke terechtzitting waarop zowel de minderjarige als degenen die het ouderlijk gezag uitoefenen moeten verschijnen. De verlenging mag niet langer dan zes maanden duren.

De jeugdrechter spreekt zich gelijktijdig uit over de maatregelen die jegens de minderjarige getroffen kunnen worden. Meer bepaald mag de jeugdrechter de maatregelen opleggen die opgesomd zijn in artikel 37 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade.

De jeugdrechter houdt bij zijn uitspraak rekening met de belangen van het kind en met de belangen van de maatschappij bij bescherming en veiligheid.

C'est une procédure qui permet non seulement de procéder rapidement à un retrait de permis, mais de le faire en outre par la voie judiciaire et dans le respect des droits du citoyen. Dans le cadre de cette procédure, le retrait de permis est possible dans un nombre limité de cas spécifiques. L'ordre de retrait est donné par le procureur du Roi, qui peut également requérir une ordonnance de prolongation du retrait auprès du tribunal de police. Le tribunal de police se prononce dans les quinze jours suivant la décision de retrait prise par le ministère public.

5. Procédure de retrait proposée

La procédure de retrait proposée requiert de nouvelles dispositions législatives. Dans cette procédure, il revient à chaque bourgmestre ou à la police locale ou fédérale de demander au procureur du Roi de procéder au retrait de la carte d'identité et du passeport et/ou des documents de voyage d'un mineur d'âge. Après réception de la demande motivée du bourgmestre ou de la police, le procureur dispose de maximum 24 heures pour procéder ou non au retrait.

Le ministère public peut uniquement décider de procéder au retrait immédiat s'il y a des indices clairs ou de fortes présomptions que le mineur concerné a l'intention de quitter le pays de façon imminente, dans le but de rejoindre un groupement terroriste à l'étranger et de combattre ou de poser des actes de terrorisme en son sein, ou de le soutenir d'une autre manière.

En même temps qu'il donne l'ordre de retrait immédiat, le procureur doit adresser au tribunal de la jeunesse une demande de confirmation et de prolongation du retrait. Le tribunal de la jeunesse a l'obligation de se prononcer dans les 15 jours sur cette confirmation et sur cette prolongation à l'issue d'une audience publique et contradictoire à laquelle doivent comparaître tant le mineur concerné que les personnes qui exercent l'autorité parentale. La durée de la prolongation ne peut excéder six mois.

Le juge de la jeunesse se prononce en même temps sur les mesures qui peuvent être prises à l'égard du mineur. Il peut ainsi imposer les mesures énumérées à l'article 37 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait.

Dans sa décision, le juge de la jeunesse tient compte de l'intérêt de l'enfant et des intérêts de la société en termes de protection et de sécurité.

Het plaatselijke justitiehuis wordt betrokken bij de uitvoering van de betrokken maatregelen en zorgt dat de bevoegde lokale en Vlaamse diensten ingeschakeld worden voor een deradicaliseringsprogramma.

6. Bevoegdheid van de federale wetgever

De federale wetgever is bevoegd voor de openbare veiligheid, voor antiterrorisme en voor de toekenning en intrekking van identiteitskaarten, paspoorten en reisdocumenten, de organisatie en rechtspleging van de jeugdgerechten en de strafrechtelijke regels waarbij gedragingen van minderjarigen als misdrijf worden omschreven en met straffen worden bedreigd en de opgave van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben begaan (zie onder ander artikel 5, § 1, II, 6°, b-d van de Bijzondere Wet Hervorming Instellingen).

De hier voorgestelde regeling heeft dus verschillende sterke juridische aanknopingspunten bij de bevoegdheden van het federale niveau.

Er bestaat weliswaar ook een juridische link met de algemene bevoegdheid van Vlaanderen voor het jeugdbeschermings- en jeugdsanctierecht. In beginsel is het aan de gemeenschappen om de materiële bevoegdheden van de jeugdgerechten vast te leggen en staan zij in voor de bescherming van minderjarigen.

Maar in dit geval is het bevoegd maken van de jeugdrechter door de federale wetgever noodzakelijk voor de uitoefening van de federale bevoegdheid inzake bescherming van de openbare veiligheid en het bestrijden van terrorisme. De inbreuk op het Vlaamse bevoegdheidsdomein gaat niet verder dan nodig is, en is proportioneel.

Dat laatste is in lijn met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof. Zo oordeelde het Hof in een arrest van 2003 dat de opvang van minderjarige delinquenten in beginsel een bevoegdheid is van de Gemeenschappen, maar dat de federale wetgever optrad krachtens zijn bevoegdheid om de openbare veiligheid te beschermen. Volgens het Hof ging het niet om een maatregel van opvoeding, waarvoor alleen de Gemeenschappen bevoegd zijn, maar om een maatregel ter bescherming van de maatschappij.

Het voorstel kadert eveneens in de bescherming van openbare veiligheid tegen de terroristische dreiging die uitgaat van minderjarigen die onze grenzen oversteken om in het buitenland te gaan strijden. Tevens is dit

La maison de justice locale est associée à l'exécution des mesures concernées. Elle fait appel aux services locaux et flamands compétents en vue de l'élaboration d'un programme de déradicalisation.

6. Compétence du législateur fédéral

Le législateur fédéral est compétent en matière de sécurité publique, d'antiterrorisme et d'octroi et de retrait des cartes d'identité, des passeports et des documents de voyage. Il est également compétent pour l'organisation des juridictions de la jeunesse, pour les procédures suivies devant ces juridictions, pour les règles de droit pénal érigeant en infraction et punissant les comportements de mineurs, ainsi que pour la détermination des mesures qui peuvent être prises à l'égard des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction (voir notamment l'article 5, § 1^{er}, II, 6°, b-d, de la Loi spéciale de réformes institutionnelles).

D'un point de vue juridique, la réglementation proposée présente donc plusieurs points de rattachement importants avec les compétences du niveau fédéral.

Il existe certes également un lien juridique avec la compétence générale de la Flandre en matière de protection de la jeunesse et de droit sanctionnel de la jeunesse. La fixation des compétences matérielles des juridictions de la jeunesse relève en principe des Communautés, qui sont aussi chargées de la protection des mineurs.

Mais dans ce cas, l'exercice de la compétence fédérale de protection de la sécurité publique et de lutte contre le terrorisme nécessite que le législateur fédéral rende le juge de la jeunesse compétent. L'atteinte au domaine de compétence flamand ne va pas plus loin que nécessaire et est proportionnel.

Ce constat s'inscrit dans le droit fil de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle. Ainsi, la Cour a considéré dans un arrêt de 2003 que l'accueil des mineurs délinquants relevait en principe de la compétence des Communautés, mais que le législateur fédéral agissait en vertu de sa compétence de protection de la sécurité publique. Selon la Cour, il ne s'agissait pas d'une mesure d'éducation, pour laquelle les Communautés sont seules compétentes, mais d'une mesure de protection de la société.

La proposition s'inscrit également dans le cadre de la protection de la sécurité publique contre la menace terroriste émanant des mineurs qui traversent nos frontières pour aller combattre à l'étranger; elle est aussi

voorstel ingegeven door de wens om jongeren te beschermen via een procedure tot onmiddellijke intrekking van alle mogelijke reisdocumenten.

Daarna oordeelt de jeugdrechter over de te nemen maatregelen, en is het aan de Gemeenschappen de betrokken jongeren de begeleiding en zorg te verschaffen die zij nodig hebben om te deradicaliseren.

Het federale niveau voorziet alleen in de gerechtelijke mogelijkheid tot intrekking van paspoort en identiteitskaart. De rest komt toe aan de bevoegdheid van de deelstaten.

Hans BONTE (sp.a)

dictée par le souhait de protéger les jeunes par le biais d'une procédure de retrait immédiat de tous les documents de voyage possibles.

Ensuite, le juge de la jeunesse se prononcera sur les mesures à prendre et il appartiendra aux Communautés de fournir aux jeunes concernés l'accompagnement et les soins dont ils ont besoin pour sortir de leur radicalisation.

Le niveau fédéral prévoit uniquement la possibilité judiciaire de retrait du passeport et de la carte d'identité. Le reste relève de la compétence des entités fédérées.

WETVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek wordt een artikel 140*sexies* ingevoegd, luidende:

“Art. 140*sexies*.

§ 1. De burgemeester kan met onmiddellijke ingang de voorlopige intrekking bevelen van de identiteitskaart en het paspoort of reisdocument van minderjarige inwoners, van wie redelijkerwijze vermoed wordt dat zij imminent de landsgrenzen willen oversteken om in het buitenland terroristische misdrijven te plegen in de zin van de artikelen 137, § 1-3, 140-140*quinquies* en 141.

§ 2. De voorlopige intrekking kan alleen gebeuren op verzoek van de politie of een burgemeester. De procureur des Konings wordt onverwijld op de hoogte gebracht van de beslissing en de motivatie ervan.

§ 3. De procureur des Konings stelt dadelijk na kennisname van de beslissing tot voorlopige intrekking een vordering in bij de jeugdrechtbank.

De intrekking vervalt na vijftien dagen, tenzij de jeugdrechtbank haar bevestigt en verlengt.”

Art. 3

In artikel 36 van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade wordt een punt 7° ingevoegd, luidende:

“7° van de vorderingen van het openbaar ministerie betreffende de bevestiging en verlenging van de voorlopige intrekking van de identiteitskaart en het paspoort of reisdocument, als bedoeld in artikel 141*bis* van het Strafwetboek. De jeugdrechtbank doet uitspraak binnen vijftien dagen na het besluit tot voorlopige intrekking.”

18 november 2014

Hans BONTE (sp.a)

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code pénal, il est inséré un article 140*sexies*, rédigé comme suit:

“Art. 140*sexies*.

§ 1^{er}. Le bourgmestre peut, avec effet immédiat, ordonner le retrait provisoire de la carte d'identité et du passeport ou document de voyage d'habitants mineurs dont on peut raisonnablement présumer qu'ils s'appêtent à franchir les frontières du pays de façon imminente pour commettre, à l'étranger, des infractions terroristes au sens des articles 137, § 1^{er} à 3, 140-140*quinquies* et 141.

§ 2. Le retrait provisoire ne peut intervenir qu'à la demande de la police ou du bourgmestre. Le procureur du Roi est informé sans délai de la décision et de sa motivation.

§ 3. Le procureur du Roi introduit, immédiatement après avoir pris connaissance de la décision de retrait provisoire, une requête devant le tribunal de la jeunesse.

Le retrait prend fin après quinze jours, sauf si le tribunal de la jeunesse le confirme et le prolonge.”

Art. 3

Dans l'article 36 de la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait, il est inséré un 7°, rédigé comme suit:

“7° des réquisitions du ministère public relatives à la confirmation et à la prolongation du retrait provisoire de la carte d'identité et du passeport ou document de voyage, visés à l'article 141*bis* du Code pénal. Le tribunal de la jeunesse statue dans les quinze jours qui suivent la décision de retrait provisoire.”

18 novembre 2014