

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 januari 2015

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
1 augustus 1979 betreffende diensten bij een
vreemde leger- of troepenmacht die zich
op het grondgebied van een vreemde Staat
bevindt, teneinde het vertrek van strijders
naar Syrië of Irak te verbieden**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne
en mevrouw Vanessa Matz)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 janvier 2015

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 1^{er} août 1979 concernant
les services dans une armée ou une troupe
étrangère se trouvant sur le territoire d'un
État étranger, en vue d'interdire le départ de
combattants en Syrie ou en Irak**

(déposée par M. Georges Dallemagne et
Mme Vanessa Matz)

SAMENVATTING

Momenteel bestraft de wet ambtshalve (behalve in welbepaalde uitzonderingsgevallen) elke vorm van ronseling van Belgische strijders om in het buitenland te vechten.

Op het louter vertrekken om op eigen initiatief in het buitenland te gaan strijden, staan echter alleen straffen wanneer een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad, is aangenomen; dat is thans niet het geval.

Voor wie naar Irak en Syrië reist om er te gaan strijden, achten de indieners het derhalve noodzakelijk bij wet dergelijke straffen vast te stellen, voor een hernieuwbare duur van één jaar.

RÉSUMÉ

Actuellement, la loi réprime d'office toute forme de recrutement de combattants belges pour combattre à l'étranger (hors le cas d'exceptions précises).

Par contre, pour ce qui est du simple départ pour combattre à l'étranger, de la propre initiative des personnes concernées, des sanctions ne sont prévues que si un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres est adopté, ce qui n'est pas le cas actuellement.

Les auteurs estiment donc nécessaire d'instaurer, par une loi, de telles sanctions, pour une durée d'un an renouvelable, pour les personnes qui partent combattre en Irak et en Syrie.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onze samenleving wordt geconfronteerd met een verontrustende opkomst van extremisme. De internationale situatie, meer bepaald in Syrië en Irak, vereist van België een krachtadig antwoord en concrete maatregelen. Ons land moet blijven optreden ter bescherming van de vervolgte bevolkingsgroepen en ter bestrijding van de radicale islamistische groeperingen.

Het is van fundamenteel belang alle oorzaken van radicalisme en terrorisme aan te pakken. Het is noodzakelijk radicalisering te voorkomen, de ronselpraktijken te beteugelen, de buitenlandse terroristische strijders te verbieden te reizen, de geldelijke steun die zij ontvangen te blokkeren, de resocialisatie van de teruggekeerden te vergemakkelijken en veroordelingen uit te spreken tegen wie strafrechtelijk laakbare vergrijpen heeft gepleegd.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe te verbieden dat strijders worden gerekruteerd voor gewapende strijdmachten in Syrië en Irak, dat dergelijke strijders daarheen reizen of op weg daarheen door ons land reizen. Voorts stellen de indieners in uitzicht dat de Belgische nationaliteit wordt ontnomen aan wie dat verbod niet in acht zou nemen.

Sinds 2012 is er in Syrië sprake van oorlog. Het verzet tegen president Bashar Al Assad bestaat uit een waaier van brigades die over heel Syrië zijn uitgezwermd. Zij koesteren weliswaar dezelfde haat jegens het Assad-regime, maar zijn doordrongen van heel uiteenlopende ideologieën (van de strijd voor vrijheid en democratie tot Arabisch nationalisme of transnationaal jihadisme). Bovendien staan zij onder invloed van geldschieters met niet altijd dezelfde prioriteiten (van het Amerikaanse ministerie van Buitenlandse Zaken tot de salafistische mecenasen in de Golf). Strijders kunnen in het veld optreden als bondgenoten, maar evengoed concurrenten of zelfs vijanden van elkaar zijn.

Naast het Vrije Syrische Leger (VSL), dat als gematigd en niet-religieus wordt beschouwd, zijn talrijke groeperingen opgedoken, waarvan de meest bekende *El Nosra*, de Syrische tak van *Al Qaeda*, en Islamitische Staat (*Daesh* in het Arabisch) zijn. Oorspronkelijk is Islamitische Staat een terroristische organisatie die in 2006 in Irak werd opgericht door *Al Qaeda*, waarvan het zich vervolgens heeft losgescheurd. Sinds 2013 is Islamitische Staat ook aanwezig in Syrië. Momenteel is 25 % van het Syrische grondgebied en 40 % van

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre société est confrontée à une montée inquiétante des extrémismes. La situation internationale, spécifiquement en Syrie et en Irak, demande des réponses fortes et des mesures concrètes de la part de la Belgique. Nous devons poursuivre notre action pour protéger les groupes persécutés et combattre les mouvements islamistes radicaux.

Il est fondamental de s'attaquer à l'ensemble des causes du radicalisme et du terrorisme. Nous devons empêcher la radicalisation, juguler le recrutement, interdire aux combattants terroristes étrangers de voyager, bloquer l'aide financière qu'ils reçoivent, faciliter la réintégration des returnees et condamner ceux qui ont commis des actes pénalement répréhensibles.

La présente proposition de loi à pour objet d'interdire l'engagement, le départ et le transit de combattants auprès de forces armées étrangères en Syrie et en Irak. Les auteurs prévoient en outre de déchoir de leur nationalité belge ceux qui ne respecteraient pas ladite interdiction.

On parle de guerre en Syrie à partir de 2012. L'opposition au président Bashar Al Assad est constituée d'une myriade de brigades, éparpillées dans toute la Syrie; unies par une même détestation du régime Assad mais imprégnées d'idéologies très variées (de la lutte pour la liberté et la démocratie au nationalisme arabe ou au djihadisme transnational), influencées par des bailleurs de fonds aux priorités parfois divergentes: du département d'État américain aux mécènes salafistes du Golfe. Ces combattants peuvent se comporter sur le terrain autant en alliés qu'en concurrents, voire en ennemis.

À côté de l'Armée Syrienne Libre (ASL), perçue comme modérée et laïque, de nombreux groupes ont émergé, dont les plus connus sont *El Nosra*, la branche d'*Al Qaeda* en Syrie, et l'État Islamique (*Daesh* en arabe). À l'origine l'État Islamique est une organisation terroriste créée en 2006 en Irak, à l'initiative d'*Al Qaeda*, dont il s'est affranchi par la suite. À partir de 2013, il s'étend également en Syrie. Il contrôle actuellement 25 % de la Syrie et 40 % de l'Irak. Les actions de l'État Islamique en Irak sont marquées par une extrême

Iraakse grondgebied in handen van Islamitische Staat. Kenmerkend voor de daden van Islamitische Staat in Irak is dat ze bijzonder gewelddadig zijn: onthoofdingen, verkrachtingen, willekeurige executies, gedwongen verbanningen, vernietiging van gebouwen enzovoort.

De buitenlandse strijders, beter bekend als de “*foreign fighters*”, spelen een belangrijke rol bij die confrontaties en worden hoofdzakelijk ingelijfd door de meest radicale en antidemocratische groeperingen.

Momenteel trekt Islamitische Staat de meeste buitenlandse jihadisten aan. Zij vertegenwoordigen ongeveer 10 % van alle manschappen van Islamitische Staat in Syrië. Al 15 000 buitenlandse vrijwilligers, van wie 3 000 Europeanen, zouden zijn vertrokken om te gaan strijden¹.

Gelet op zijn inwonersaantal is België een van de Europese landen vanwaar de meeste strijders afkomstig zijn: minstens 350 Belgische burgers zouden zijn vertrokken om te gaan vechten bij Islamitische Staat of *El Nosra*; 100 zouden zijn teruggekeerd, terwijl 50 tot 100 zouden zijn omgekomen. Tegelijkertijd zouden 450 kandidaat-jihadisten klaarstaan om zich bij die gewapende groeperingen te voegen.

Ook uit andere Europese landen vertrekken strijders: zo zouden ongeveer 500 Britten, 700 Fransen, 400 Duitsers en 150 Nederlanders zich zijn gaan mengen in het Syrische of Iraakse conflict². Op 24 september 2014 heeft de VN-Veilighedsraad alle landen ter wereld ertoe aangespoord de krachten te bundelen tegen de bedreiging die de buitenlandse terroristische strijders vormen³.

De Veiligheidsraad maakt zich ernstig zorgen over de angstwekkende en groeiende dreiging die uitgaat van die buitenlandse terroristische strijders. Voorts is de Raad vastbesloten die dreiging weg te nemen en onderstreept hij de nood aan een dringend optreden.

Met name stelt de Veiligheidsraad bezorgd vast dat de buitenlandse terroristische strijders een ernstige bedreiging kunnen vormen voor hun landen van herkomst of voor de landen waar ze op doorreis zijn, zelfs al liggen die ver van de conflictgebieden.

violence: décapitations, viols, exécutions sommaires, exil forcé, destructions de biens, etc...

Les combattants étrangers, mieux connus sous la dénomination de “*foreign fighters*”, jouent un rôle majeur dans ces affrontements et sont essentiellement recrutés par les groupes les plus radicaux et antidémocratiques.

Aujourd’hui, l’État Islamique attire la majorité des djihadistes étrangers. Ces derniers représentent environ 10 % des effectifs de l’État Islamique en Syrie. 15 000 volontaires étrangers seraient déjà partis combattre¹, dont 3 000 européens.

La Belgique est l’un des États européen qui fournit le plus des combattants, eu égard au nombre de ses habitants: 350 citoyens belges au moins seraient partis combattre dans les rangs de l’État Islamique ou d’El-Nosra, 100 seraient revenus et 50 à 100 seraient décédés et 450 candidats au djihad seraient même déjà prêts à partir rejoindre ces groupes armés.

D’autres États européens font face à de tels départs; ainsi, environ 500 britanniques, 700 français, 400 allemands et 150 néerlandais auraient rejoint les conflits syrien et irakien.² Le 24 septembre dernier, le Conseil de sécurité des Nations Unies a exhorté tous les États du monde à se mobiliser contre la menace que représentent les combattants terroristes étrangers.³

Le Conseil de sécurité s’est déclaré gravement préoccupé par la menace terrible et grandissante que font peser les combattants terroristes étrangers. Il est résolu à écarter cette menace et souligne l’urgence de s’y attaquer.

Le Conseil de sécurité constate notamment avec inquiétude que les combattants terroristes étrangers peuvent être une menace considérable pour les États dont ils viennent et ceux par lesquels ils transitent, bien qu’éloignés des zones de conflit.

¹ *The Guardian*, 30 oktober 2014.

² *Le Vif*, nr. 3 300, 3 — 9 oktober 2014, blz. 58, bron: *International Centre for the Study of Radicalisation* (Londen).

³ Veiligheidsraad van de Verenigde Naties, S/RES/2178(2014), 24 september 2014.

¹ *The Guardian*, 30 octobre 2014.

² *Le Vif*, n° 3 300, 3 — 9 octobre 2014, p. 58, Source: Centre international d’étude de la radicalisation (Londres).

³ Conseil de sécurité des Nations Unies, S/RES/2178(2014), 24 septembre 2014.

In die zin:

- vraagt de Veiligheidsraad *“that all Member States shall ensure that any person who participates in the financing, planning, preparation or perpetration of terrorist acts or in supporting terrorist acts is brought to justice”*, alsook *“that all States shall ensure that their domestic laws and regulations establish serious criminal offenses sufficient to provide the ability to prosecute and to penalize in a manner duly reflecting the seriousness of the offense: their nationals who travel or attempt to travel to a State other than their States of residence or nationality, and other individuals who travel or attempt to travel from their territories to a State other than their States of residence or nationality, for the purpose of the perpetration, planning, or preparation of, or participation in, terrorist acts, or the providing or receiving of terrorist training”* (§ 6, a);

- beslist de Veiligheidsraad *“that Member States shall prevent the entry into or transit through their territories of any individual about whom that State has credible information that provides reasonable grounds to believe that he or she is seeking entry into or transit through their territory for the purpose of participating in the acts described in paragraph 6”* (§ 8);

- wijst de Veiligheidsraad tot slot op *“the urgent need to implement fully and immediately this resolution with respect to foreign terrorist fighters”*, en benadrukt hij *“the particular and urgent need to implement this resolution with respect to those foreign terrorist fighters who are associated with ISIL, ANF and other cells, affiliates, splinter groups or derivatives of Al-Qaida, as designated by the Committee”* (§ 10).

In de geest van de resolutie van de Veiligheidsraad is het de bedoeling met dit wetsvoorstel de bestaande juridische instrumenten aan te vullen door personen die zich op het Belgisch grondgebied bevinden, te verbieden te gaan vechten met buitenlandse strijdkrachten op het grondgebied van Syrië en Irak. Dat verbod wordt aangevuld met de invoering, in het Wetboek van de Belgische nationaliteit, van een maatregel die het mogelijk maakt tot vervallenverklaring van de Belgische nationaliteit over te gaan.

De indieners willen de kandidaat-jihadstrijders een sterk en ontradend signaal geven.

Dit wetsvoorstel streeft een tweevoudig doel na op het vlak van de veiligheid en de openbare orde: uit een internationaal oogpunt moet kunnen worden opgetreden indien er ernstige redenen bestaan om aan te nemen dat strijders naar die gebieden vertrekken om deel te

En ce sens, le Conseil de sécurité:

- demande à tous les États membres de veiller à ce que toute personne qui participe au financement, à l'organisation, à la préparation ou à la perpétration d'actes de terrorisme ou qui y apporte un appui soit traduite en justice, et que tous les États veillent à ce que la qualification des infractions pénales dans leur législation et leur réglementation interne permette, proportionnellement à la gravité de l'infraction, d'engager des poursuites et de réprimer leurs nationaux qui se rendent ou tentent de se rendre dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, et d'autres personnes qui quittent ou tentent de quitter leur territoire pour se rendre dans un État autre que leur État de résidence ou de nationalité, dans le dessein de commettre, d'organiser ou de préparer des actes de terrorisme, ou afin d'y participer ou de dispenser ou recevoir un entraînement au terrorisme (§ 6, a);

- décide que les États membres interdiront l'entrée sur leur territoire ou le transit par leur territoire de toute personne pour laquelle l'État est en possession d'informations fiables lui donnant des motifs raisonnables de penser que celle-ci cherche à entrer sur le territoire ou à transiter par lui afin de participer aux actes décrits au paragraphe 6 (§ 8);

- enfin, souligne qu'il convient d'urgence d'appliquer intégralement et immédiatement la présente résolution aux combattants terroristes étrangers, insiste sur le fait qu'il faut en particulier l'appliquer d'urgence aux combattants terroristes étrangers associés à l'État islamique, au Front El-Nosra et à toute cellule, filiale ou émanation d'Al-Qaida ou groupe dissident de celui-ci désignés par le Comité (§ 10).

Dans l'esprit de la résolution du Conseil de sécurité, la présente proposition de loi entend compléter l'arsenal juridique existant en interdisant aux personnes se trouvant sur le territoire belge de partir combattre auprès des forces armées étrangères se trouvant sur le territoire de la Syrie et de l'Irak. Cette interdiction est complétée par une mesure de déchéance de la nationalité belge, introduite dans le Code de la nationalité belge.

Les auteurs envoient un signal clair et dissuasif aux candidats au djihad.

La proposition de loi poursuit un double objectif de sécurité et d'ordre public: au niveau international, d'une part, en ce qu'il existe des raisons sérieuses de croire que le départ de combattants vers ces zones a pour objet la participation à des activités terroristes, à des

nemen aan terroristische activiteiten, oorlogsmisdrijven of misdrijven tegen de menselijkheid. Op nationaal vlak wordt dit wetsvoorstel ingegeven door het besef dat de betrokkene, door het grondgebied te verlaten, zou kunnen leren hoe hij de gewapende strijd kan aangaan, waarna hij die “vaardigheden” op het Belgische grondgebied kan aanwenden en waardoor terroristische acties in de hand worden gewerkt.

De indieners stellen voor de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, te wijzigen door uitvoering te geven aan de in artikel 2 van die wet opgenomen bepaling.

De wet stelt “de aanwerving van personen ten behoeve van vreemde legers of troepen die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevinden”, alsook “alle handelingen die zodanige aanwerving kunnen uitlokken of vergemakkelijken”, direct strafbaar (artikel 1), maar voorziet niet in een directe strafbaarstelling voor vertrekkende strijders. De wet handhaaft het beginsel van de vrijheid van dienstneming, maar geeft de Koning de mogelijkheid om, bij een met redenen omkleed besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de betrokkene te verbieden dienst te nemen voor een specifiek conflict, met name ter vrijwaring van de hogere nationale belangen (artikel 2)⁴.

In april 2013 had de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken op de Ministerraad voorgesteld een koninklijk besluit aan te nemen om kandidaat-strijders te verbieden naar Syrië te vertrekken. Het voorstel werd destijds jammer genoeg niet goedgekeurd.

Gezien de opmars van de jihadisten en het toenemend aantal Belgen die zijn vertrokken om aan hun zijde te gaan strijden, menen de indieners dat aan dit verbod dringend uitvoering moet worden gegeven, niet alleen voor Syrië, maar ook voor Irak.

Daarom stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor om, voor een hernieuwbare periode van één jaar, de dienstneming, het vertrek of de doorreis te verbieden van personen die dienst willen nemen bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich bevindt op het grondgebied van de Arabische Republiek Syrië of van Irak. Dat verbod kan worden vernieuwd of, in voorkomend geval, aangevuld via een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

⁴ E. DAVID, “La loi belge du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d’un état étranger”, R.B.D.I., 1981/1982-1, blz. 15.

crimes de guerre ou des crimes contre l’humanité. Au niveau national, d’autre part, au motif que la sortie du territoire permettrait à l’intéressé d’acquérir une compétence de lutte armée qui pourrait être réimportée sur le territoire belge et favoriser des actions terroristes.

Les auteurs proposent de modifier la loi du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d’un état étranger en activant la disposition prévue en son article 2.

Si la loi incrimine directement le recrutement et tous les actes de nature à provoquer ou faciliter le recrutement de personnes au profit d’une armée ou d’une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d’un État étranger (article 1^{er}), elle ne prévoit pas d’incrimination directe pour ceux qui partent combattre. La loi conserve le principe de la liberté de s’engager mais permet au Roi de l’interdire pour un conflit spécifique, notamment pour sauvegarder les intérêts nationaux supérieurs, par arrêté motivé et délibéré en Conseil des ministres (article 2)⁴.

En avril 2013, la ministre de l’Intérieur avait proposé au Conseil des ministres d’adopter un arrêté royal interdisant les départs de combattants vers la Syrie. La proposition n’a malheureusement pas été avalisée à l’époque.

Compte tenu de l’avancée des djihadistes et du nombre croissant de belges partis combattre à leurs côtés, les auteurs estiment qu’il est urgent de mettre cette interdiction en œuvre, non seulement pour la Syrie mais également pour l’Irak.

Par conséquent, la proposition de loi interdit l’engagement, le départ ou le transit de personnes en vue de servir dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire de la République arabe syrienne ou de l’Irak pour une durée d’un an. Cette interdiction peut être renouvelée ou, le cas échéant complétée, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

⁴ E. David, “La loi belge du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d’un état étranger”, R.B.D.I., 1981/1982-1, p. 15.

Om geen afbreuk te doen aan de operaties die door de Staten in de regio worden gevoerd, onder meer in het kader van de internationale coalitie in Irak, beperken de indieners de draagwijdte van het verbod. Daarom wordt de technische militaire bijstand die door een vreemde Staat wordt verleend aan een Staat, niet in aanmerking genomen. Eveneens uitgesloten worden de internationale verplichtingen van een Staat of nog de deelneming ervan aan internationale politieoperaties waartoe wordt besloten door publiekrechtelijke organisaties waarvan de Staat lid is.

Gelet op het gevaar dat deze strijders vormen voor de nationale veiligheid en gelet op het risico dat zij misdaden tegen de veiligheid van de Staat kunnen begaan of bij hun terugkeer naar België terroristische daden kunnen plegen, willen de indieners overigens de Belgische nationaliteit ontnemen aan mensen die het in artikel 2 bepaalde verbod niet zouden hebben nageleefd.

De westerse strijders vormen een groot gevaar voor de nationale veiligheid. Ze zijn vertrokken om te strijden, ze zullen leren vechten alsook wapens en explosieven leren gebruiken, en sommigen komen geïndoctrineerd terug, vormen een gevaar en zijn bereid misdaden of terroristische daden te plegen in ons land. De aanslag in het Joods Museum van Brussel op 24 mei 2014 is een treffend voorbeeld van de dreiging die op de nationale veiligheid weegt.

De vervallenverklaring van de nationaliteit houdt dan weer een verzwaring in van het hier beoogde verbod, met een specifiek ontradend effect, en lijkt de meest geschikte maatregel te zijn om de belangen van de Staat veilig te stellen. Ze biedt de Belgische Staat een soort automatische bescherming en wordt geregeld in een ander wetsvoorstel dat daarmee verband houdt.

Het Verdrag tot beperking der staatloosheid geeft een Staat de mogelijkheid iemand zijn nationaliteit te ontnemen indien hij, op een wijze die onverenigbaar is met zijn plicht tot trouw aan de verdragsluitende Staat, zich dusdanig heeft gedragen dat daardoor ernstig afbreuk is gedaan aan de wezenlijke belangen van de Staat.⁵

De indieners voorzien in een nagenoeg systematische vervallenverklaring van de nationaliteit. Zij bepalen dat de niet-naleving van het verbod in artikel 2 het vermoeden doet rijzen van een ernstige tekortkoming aan de plichten van de Belgische burger, wat ertoe kan leiden dat de nationaliteit wordt ontnomen in het kader

⁵ Art. 8, § 3, a), Verdrag tot beperking der staatloosheid, 30 augustus 1961.

Afin de ne pas porter atteinte aux opérations menées par les États dans la région, notamment dans le cadre de la coalition internationale en Irak, les auteurs limitent la portée de l'interdiction en excluant l'assistance technique militaire accordée à un État par un autre État étranger ainsi que les obligations internationales d'un État ou sa participation à des opérations de police internationales décidées par des organisations de droit public dont il est membre.

Compte tenu des périls que représentent ces combattants pour la sécurité nationale et le risque qu'ils puissent commettre des crimes contre la sûreté de l'État ou des actes terroristes à leur retour en Belgique, les auteurs prévoient, par ailleurs, de déchoir de leur nationalité belge les personnes qui n'auraient pas respecté l'interdiction prévue à l'article 2.

Les combattants occidentaux représentent un danger important pour la sécurité nationale. Ils sont partis pour se battre, vont se former au combat, à la manipulation d'armes et d'explosifs et pour certains reviendront endoctrinés, dangereux et prêts à commettre des crimes ou des actes terroristes, ici en Belgique. L'attentat perpétré au Musée Juif de Bruxelles le 24 mai 2014 est un exemple marquant de la menace qui pèse sur la sécurité nationale.

La déchéance de la nationalité apparaît comme une aggravation de l'interdiction avec un effet dissuasif propre et apparaît comme la mesure la plus apte à sauvegarder les intérêts de l'État. Elle constitue une sorte de protection automatique de l'État belge. Celle-ci est prévue dans une autre proposition de loi liée à celle-ci.

La Convention sur la réduction des cas d'apatridie permet à un État de retirer la nationalité si un individu, dans des conditions impliquant de sa part un manque de loyauté envers l'État contractant, a eu un comportement de nature à porter un préjudice grave aux intérêts essentiels de l'État⁵.

Les auteurs prévoient une déchéance quasi systématique de la nationalité. Ils disposent que le non respect de l'interdiction prévue à l'article 2 constitue une présomption de manquement grave aux devoirs de citoyen belges qui peut entraîner le retrait de la nationalité dans le cadre de la procédure de déchéance

⁵ Art. 8, § 3, a), Convention sur la réduction des cas d'apatridie, 30 août 1961.

van de “algemene” vervallenverklaringsprocedure als bepaald bij artikel 23, § 1, eerste lid, 2°, van het Wetboek van de Belgische nationaliteit.

“générale” prévue à l’article 23, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, du Code de la nationalité belge.

Georges DALLEMAGNE (cdH)

Vanessa MATZ (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2 van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, gewijzigd bij de wet van 22 april 2003, worden tussen het eerste en het tweede lid de volgende twee leden ingevoegd:

“De dienstneming, het vertrek of de doorreis van personen met het oog op dienst bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van de Arabische Republiek Syrië of Irak bevindt, is verboden voor de duur van één jaar, ook als geen koninklijk besluit is uitgevaardigd als bedoeld in het eerste lid. De Koning kan dit verbod vernieuwen en eventueel aanvullen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het verbod op dienstneming, vertrek of doorreis geldt niet voor de militaire technische bijstand die een Staat aan een vreemde Staat verleent, en onverminderd de internationale verplichtingen van een Staat of de deelneming ervan aan internationale politieoperaties waartoe wordt besloten door publiekrechtelijke instellingen waarvan de Staat lid is.”.

Art. 3

In artikel 23 van het Wetboek van de Belgische nationaliteit, het laatst gewijzigd bij de wet van 25 april 2014, wordt § 1, eerste lid, aangevuld met een 3^o, luidende:

“3^o indien zij het in artikel 2 van de wet van 1 augustus 1979 betreffende diensten bij een vreemde leger- of troepenmacht die zich op het grondgebied van een vreemde Staat bevindt, bedoelde verbod niet hebben nageleefd en aldus worden geacht ernstig te kort te zijn gekomen aan hun verplichtingen als Belgische burger.”.

18 december 2014

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 2 de la loi du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger, modifié par la loi du 22 avril 2003, entre les alinéas 1^{er} et 2, sont insérés les deux alinéas suivants:

“ L'engagement, le départ ou le transit de personnes en vue de servir dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire de la République arabe syrienne ou de l'Irak sont interdits, même en l'absence de l'arrêté visé à l'alinéa premier, pour une durée d'un an. Le Roi peut renouveler cette interdiction et le cas échéant compléter celle-ci par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

L'interdiction d'engagement, de départ ou de transit ne s'applique pas à l'assistance technique militaire accordée à un État par un autre État étranger le tout sans préjudice des obligations internationales d'un État ou de sa participation à des opérations de police internationales décidées par des organisations de droit public dont il est membre.”.

Art. 3

À l'article 23 du Code de la nationalité belge, modifié en dernier lieu par la loi du 25 avril 2014, le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est complété par un 3^o, rédigé comme suit:

“3^o s'ils n'ont pas respecté l'interdiction visée à l'article 2 de la loi du 1^{er} août 1979 concernant les services dans une armée ou une troupe étrangère se trouvant sur le territoire d'un État étranger et sont de ce fait réputés avoir manqué gravement à leurs devoirs de citoyens belges.”.

18 décembre 2014

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Vanessa MATZ (cdH)