

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 juli 2015

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol, gedaan te Brussel op 16 maart 2010, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Helleense Republiek tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Athene op 25 mei 2004

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1141/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 juillet 2015

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole, fait à Bruxelles le 16 mars 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et la République Hellénique tendant à éviter les doubles impositions et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signée à Athènes le 25 mai 2004

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Nele LIJNEN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **1141/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

FDF	Véronique Caprassé
-----	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 30 juni 2015.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, wijst erop dat Griekenland lid is van de Europese Unie en bijgevolg de multilaterale fiscale overeenkomsten heeft ondertekend. Dit Protocol en deze Overeenkomst zijn dus nuttig, maar ze zijn uit een strikt juridisch oogpunt niet onmisbaar.

Het op 16 maart 2010 te Brussel ondertekende Protocol tussen het Koninkrijk België en de Helleense Republiek maakt het echter mogelijk artikel 25 van de bestaande Overeenkomst, dat betrekking heeft op de uitwisseling van inlichtingen inzake fiscale aangelegenheden, aan te passen aan de laatste versie van de overeenkomstige bepaling van het model van belastingverdrag van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO).

Deze aanpassing, die meer bepaald in de uitwisseling van bankgegevens voorziet, past in een wereldwijd proces ter versterking van de internationale samenwerking in fiscale aangelegenheden.

De belangrijkste kenmerken van het nieuwe artikel 25 zijn de volgende:

— de uitgewisselde inlichtingen zijn de inlichtingen die naar verwachting relevant zullen zijn voor de toepassing van de bepalingen van de Overeenkomst, alsook voor de toepassing van de interne wetgeving inzake de in artikel 25 beoogde belastingen;

— de beoogde Belgische belastingen zijn alle directe of indirecte belastingen die door de federale regering, evenals door de deelstaten of de lokale overheden, worden geheven;

— de Staat die om inlichtingen wordt verzocht, moet die inlichtingen inwinnen, zelfs indien ze enkel van nut zijn voor de andere Staat;

— de uitwisseling van inlichtingen wordt uitdrukkelijk uitgebreid tot inlichtingen die in het bezit zijn van de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 30 juin 2015.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, observe que la Grèce est membre de l'Union européenne et a donc signé les conventions fiscales multilatérales. Les présents Protocole et Convention sont donc utiles mais ils ne sont pas indispensables d'un point de vue strictement juridique.

Le Protocole fait à Bruxelles le 16 mars 2010 entre le Royaume de Belgique et la République Hellénique permet néanmoins d'aligner l'article 25 de la Convention actuelle, relatif à l'échange de renseignements en matière fiscale, sur la dernière version de la disposition correspondante du modèle de convention fiscale de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

Cet alignement, qui prévoit en particulier l'échange de renseignements bancaires, s'inscrit dans un processus de consolidation de la coopération internationale en matière fiscale qui a été entrepris au niveau mondial.

Les principales caractéristiques du nouvel article 25 sont les suivantes:

— les renseignements échangés sont les renseignements vraisemblablement pertinents pour l'application des dispositions de la Convention et de la législation interne relative aux impôts visés par l'article 25;

— les impôts belges visés sont tous les impôts, directs ou indirects, perçus par le gouvernement fédéral, ainsi que par les entités fédérées ou les pouvoirs locaux;

— l'État auquel des renseignements sont demandés doit collecter ces renseignements même s'ils ne sont utiles qu'à l'autre État;

— l'échange de renseignements est expressément étendu aux informations détenues par les banques;

banken; derhalve zal de Belgische belastingadministratie inlichtingen kunnen verkrijgen die in het bezit zijn van in Griekenland gevestigde bankinstellingen, teneinde een belastingplichtige aan de Belgische belasting te onderwerpen.

II. — BESPREKING

De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen) stelt vast dat de Griekse belastingadministratie uiterst zwak, zo niet onbestaande is. Die zwakte is de hoofdoorzaak van de staatsschuldcrisis in Griekenland. Hoe kan, gelet op dat feit, een effectieve gegevensuitwisseling tussen de Belgische en de Griekse belastingadministratie worden opgezet?

Griekenland heeft ook een preventief dubbelbelastingverdrag gesloten met Nederland. Uit een studie van het *Centre for Research on Multinational Corporations* (SOMO) is gebleken dat bedrijven dit soort verdragen gebruiken om kunstmatig in Griekenland gemaakte winst te verplaatsen naar Nederland en vervolgens te versluizen naar een belastingparadijs.

De minister antwoordt dat Griekenland de in de Europese Unie vigerende regels toepast. Dit Protocol maakt het mogelijk aan de Overeenkomst een bepaling toe te voegen die de actiemiddelen van de belastingadministratie uitbreidt en haar toegang verleent tot bankinlichtingen, als er aanwijzingen zijn van fraude. Het Protocol biedt een bedrijf dus geenszins de mogelijkheid aan belastingontwijking te doen.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën voegt hieraan toe dat het Mondiaal Forum inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen voor fiscale doeleinden een mechanisme heeft ingesteld om na te gaan of de deelnemende Staten de internationale OESO-norm effectief uitvoeren (*peer review*), zowel wat het regelgevend kader als de uitvoering van die regels betreft. Dat mechanisme gaat ook na of de betreffende Staat bankinlichtingen kan verkrijgen en of de administratie de verkregen inlichtingen binnen de gestelde termijn verzendt. In een rapport over Griekenland uit 2012 werd gewezen op enkele problemen, maar de conclusie luidde dat het land in ruime mate aan de eisen voldeed (*largely compliant*).

Op de vraag van *de heer Dirk Van der Maelen (sp.a)* of de betrokken administraties een samenwerkingsakkoord moeten sluiten na de bekrachtiging van de Overeenkomst, antwoordt *de vertegenwoordiger van de minister van Financiën* dat een dergelijk akkoord niet noodzakelijk is om de gegevensuitwisseling te organiseren. Toch moeten voor sommige soorten belastingen

l'administration fiscale belge pourra par conséquent obtenir des renseignements détenus par des établissements bancaires situés en Grèce en vue d'assujettir un contribuable à l'impôt belge.

II. — DISCUSSION

M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen) constate que l'administration fiscale grecque est particulièrement défaillante, voire inexistante. Cette défaillance est la cause principale de la crise de la dette souveraine en Grèce. Comment est-il dès lors possible d'organiser un réel échange d'informations entre administrations fiscales belge et grecque?

La Grèce a également signé une convention préventive de la double imposition avec les Pays-Bas. Une étude menée par le *Centre for Research on Multinational Corporations* (SOMO) a démontré que ce type de convention est utilisé par des entreprises pour déplacer des profits créés artificiellement en Grèce vers les Pays-Bas et les transférer ensuite vers un paradis fiscal.

Le ministre répond que la Grèce applique les règles en vigueur au sein de l'Union européenne. Le présent Protocole permet d'ajouter une disposition à la Convention afin de renforcer l'action de l'administration fiscale en lui donnant accès à des renseignements bancaires sur la base d'indices de fraude. Le Protocole n'offre donc aucunement à une entreprise la possibilité d'organiser l'évitement de l'impôt.

Le représentant du ministre des Finances ajoute que le Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales a mis en place un dispositif permettant d'évaluer l'effectivité de la mise en œuvre du standard international de l'OCDE par les États participants (*peer review*) tant en ce qui concerne le cadre réglementaire que la mise en œuvre de ces règles. Il examine également si l'État visé est en mesure d'obtenir des renseignements bancaires et si les renseignements obtenus sont transmis dans les délais par l'administration. Un rapport réalisé en 2012 concernant la Grèce a signalé quelques problèmes mais a conclu que ce pays était largement conforme (*largely compliant*).

A la question de *M. Dirk Van der Maelen (sp.a)* de savoir si un accord de coopération doit être signé entre les administrations concernées après la ratification de la Convention, le *représentant du ministre des Finances* répond qu'un tel accord n'est pas nécessaire pour organiser l'échange d'informations. Il est toutefois nécessaire de convenir de certaines modalités pour

bepaalde afspraken worden gemaakt in geval van automatische gegevensuitwisseling. Wat de lidstaten van de Europese Unie betreft, werden sommige zaken al vastgelegd bij Richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied.

Voornoemde Mondiaal Forum gaat na of alle fiscale overeenkomsten in overeenstemming zijn met het OESO-model. In die zin is het nuttig de bestaande overeenkomsten te blijven aanpassen aan het nieuwe OESO-model inzake gegevensuitwisseling. Zuiver juridisch brengt een Protocol zoals dat waarvan in dit wetsontwerp sprake is, echter weinig of geen nieuwe elementen aan, ook al omdat Griekenland als lidstaat van de Europese Unie onder het toepassingsgebied van de hierboven aangehaalde richtlijn inzake wederzijdse bijstand valt.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) stelt vast dat Griekenland sinds 2010 een massale kapitaalvlucht ondergaat (ongeveer 80 miljard euro). Het is niet uitgesloten dat een deel van dat geld in België is ondergebracht. Vanaf 1 september 2015 zal België de Verenigde Staten inlichtingen verschaffen over Amerikaanse staatsburgers die kapitaal bezitten in Belgische banken, en wel op basis van de *Foreign Account Tax Compliance Act* (FATCA). Waarom zou de Belgische regering geen soortgelijke maatregel nemen voor Griekenland? Een dergelijke maatregel kan het land misschien helpen zijn begrotingstoestand te verbeteren.

De minister antwoordt dat Griekenland ook zou kunnen overwegen om een eenmalige bevrijdende aangifte te organiseren, zoals België dat heeft gedaan.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Nele LIJNEN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

certain types d'impôts en cas d'échange automatique d'informations. Pour ce qui est des États membres de l'Union européenne, un certain nombre de modalités ont toutefois déjà été fixées par la directive 2014/107/UE du Conseil du 9 décembre 2014 modifiant la directive 2011/16/UE en ce qui concerne l'échange automatique et obligatoire d'informations dans le domaine fiscal.

Le Forum mondial précité examine si toutes les conventions fiscales sont conformes au modèle élaboré par l'OCDE. En ce sens, il est donc utile de continuer à adapter les conventions existantes au nouveau modèle élaboré par l'OCDE en matière d'échange d'informations. D'un point de vue purement juridique, un Protocole tel que visé par le présent projet de loi n'apporte cependant que peu ou pas d'éléments nouveaux, du fait notamment que la Grèce, en tant que membre de l'Union européenne, tombe sous le champ d'application de la directive susmentionnée en matière d'assistance réciproque.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) observe que depuis 2010, la Grèce connaît une fuite massive de capitaux (environ 80 milliards d'euros). Il n'est pas exclu qu'une partie de cet argent ait été placé en Belgique. À partir du 1^{er} septembre 2015, la Belgique va fournir aux États-Unis des renseignements sur les ressortissants américains qui détiennent des capitaux dans des banques belges sur la base du *Foreign Account Tax Compliance Act* (FATCA). Pourquoi le gouvernement belge ne prendrait-il pas une mesure analogue pour la Grèce? Une telle mesure pourrait aider ce pays à redresser sa situation budgétaire.

Le ministre répond que la Grèce pourrait également envisager d'organiser une déclaration libératoire unique, comme l'a fait la Belgique.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés par 12 voix contre 1 et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Nele LIJNEN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN