

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

1 oktober 2015

**GEDACHTEWISSELING**

met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, de minister van Justitie en de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen over de door de regering voorgenomen maatregelen als gevolg van de gebeurtenissen op de Thalys op 21 augustus 2015

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES VOOR DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN, VOOR DE JUSTITIE EN VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Vanessa MATZ** EN  
DE HEER **Christoph D'HAESE**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen .....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden .....	16
III. Antwoorden van de ministers .....	30
IV. Replieken .....	35

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

1<sup>er</sup> octobre 2015

**ÉCHANGE DE VUES**

avec le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, le ministre de la Justice et la ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, sur les mesures envisagées par le gouvernement à la suite des événements survenus à bord du Thalys le 21 août 2015

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS RÉUNIES DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES, DE LA JUSTICE ET DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA FONCTION PUBLIQUE  
PAR  
MME **Vanessa MATZ** ET  
M. **Christoph D'HAESE**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposés introductifs .....	3
II. Questions et observations des membres .....	16
III. Réponses des ministres .....	30
IV. Répliques .....	35

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karine Lalieux

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Inez De Coninck, Peter Dedecker, Daphné Dumery, Wouter Raskin
PS	Laurent Devin, Emir Kir, Karine Lalieux
MR	Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret
CD&V	Jef Van den Bergh, Veli Yüksel
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Nele Lijnen
sp.a	David Geerts
Ecolo-Groen	Marcel Cheron
cdH	Isabelle Poncelet

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

An Capoen, Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Yoleen Van Camp, Bert Wollants
Julie Fernandez Fernandez, Gwenaëlle Grovonijs, Eric Massin, Daniel Senesael
Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Benoît Piedboeuf, Philippe Pivin
Roel Deseyn, Veerle Heeren, Stefaan Vercamer
Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
Karin Temmerman, Alain Top
Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Benoît Lutgen, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

VB	Jan Penris
----	------------

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedele Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gilles Foret, Philippe Goffin, Richard Miller
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps, Hendrik Vuye
Paul-Olivier Delannois, Willy Demeyer, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
Monica De Coninck, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoît Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

FDF	Olivier Maingain
-----	------------------

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Karin Temmerman
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Hendrik Vuye
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Benoît Friart, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Monica De Coninck, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

VB	Filip Dewinter
FDF	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

DAMES EN HEREN,

De commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven, de commissie voor de Justitie en de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt hebben in verenigde commissies op 31 augustus 2015 een gedachtewisseling gehouden met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, de minister van Justitie en de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen over de door de regering voorgenomen maatregelen als gevolg van de gebeurtenissen op de Thalys op 21 augustus 2015.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

### A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen

*De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, geeft aan dat 2015 kennelijk het jaar van de terreur is, gelet op de aanslag op Charlie Hebdo, de operatie in Verviers en nu het incident op de Thalys.*

Al tijdens de regeringsonderhandelingen was het duidelijk dat de strijd tegen het terrorisme en het gewelddadig radicalisme een van de grootste uitdagingen voor deze regering zou worden. De regering heeft er dan ook een prioriteit van gemaakt. De veiligheid van de burgers waarborgen is immers de eerste taak van een regering.

De aanslag op de Thalys was zonder meer een *wake-up call* en een *reality check*. Wij moeten echter onder ogen zien dat het nulrisico niet bestaat. Niemand kan dat waarborgen. Het is daarentegen wel mogelijk én noodzakelijk alle vereiste maatregelen te nemen om criminelen en terroristen geen enkele kans te geven, want zij zullen altijd de weg van de minste weerstand kiezen. Het is dus zaak doeltreffend, doordacht en verstandig op te treden. Daarbij zal men eveneens moeten waken over het subtiele evenwicht tussen veiligheid en de verdediging van onze waarden en vrijheden. Onze democratische samenleving mag echter geen hermetisch afgesloten bunker worden.

In januari 2015, in de nasleep van de vrijdelde aanslag in Verviers, had de regering al een pakket maatregelen genomen om de strijd aan te binden met het gewelddadig radicalisme en het terrorisme.

MESDAMES, MESSIEURS,

Les commissions réunies de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques, de la Justice et de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique ont consacré leur réunion du 31 août 2015 à un échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments, le ministre de la Justice et la ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, sur les mesures envisagées par le gouvernement à la suite des événements survenus à bord du Thalys le 21 août 2015.

## I. — EXPOSES INTRODUCTIFS

### A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments

*M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, indique que l'année 2015 semble bien être l'année de la terreur, avec l'attaque de Charlie Hebdo, l'opération de Verviers, et maintenant l'incident dans le Thalys.*

Lors des négociations gouvernementales il était déjà clair que la lutte contre le terrorisme et le radicalisme violent serait l'un des principaux défis de ce gouvernement. C'est la raison pour laquelle le gouvernement en a fait sa priorité. Garantir la sécurité des citoyens est en effet la première tâche d'un gouvernement.

L'attentat du Thalys a été un vrai *"wake up call"* et *"reality check"*. Mais on ne peut pas se voiler la face: le risque zéro n'existe pas. Personne ne peut le garantir. Par contre, il est possible et nécessaire de prendre toutes les mesures nécessaires pour ne laisser aucune place aux criminels et terroristes, car ils choisiront toujours la voie de la moindre résistance. Il faudra donc agir efficacement, subtilement et intelligemment. Ce faisant, il faudra aussi conserver le subtil équilibre entre sécurité et défense de nos valeurs et libertés. Notre société démocratique ne peut pas être enfermée dans un bunker.

En janvier 2015, au lendemain de l'opération de Verviers, le gouvernement avait déjà décidé un paquet de mesures pour lutter contre le radicalisme violent et le terrorisme.

Wat meer bepaald de aanslag op de Thalys betreft, heeft het OCAD het dreigingsniveau in de dagen na de gebeurtenissen geanalyseerd. Op basis van de informatie waarover het OCAD via de diverse veiligheids- en inlichtingendiensten beschikte, werd het algemene dreigingsniveau niet verhoogd. Het specifieke dreigingsniveau voor de stations werd evenmin verhoogd. Het algemene niveau blijft dus op het – gemiddelde – niveau 2. Voor een aantal wijken en instellingen blijft echter dreigingsniveau 3 van kracht. Dat geldt meer bepaald voor de Joodse instellingen en wijken, maar ook voor sommige ambassades. Militairen bieden daar statische bescherming. Tijdens de jongste Ministerraad werd hun aanwezigheid overigens verlengd voor de maand september.

Sinds de mislukte aanslag werden na afloop van de Nationale Veiligheidsraad een aantal aanvullende en specifieke veiligheidsmaatregelen genomen. Die maatregelen zijn meteen ten uitvoer gebracht en kunnen door iedereen in het straatbeeld worden vastgesteld:

— het aantal gemengde patrouilles is opgedreven. Zij patrouilleren voortaan dagelijks op de Thalys;

— de federale politie heeft onmiddellijk beslist elke dag ruim 50 mannen en vrouwen extra het veld in te sturen. Zij worden verspreid over de grote stations van het land, in de eerste plaats Brussel-Zuid, maar ook andere. Het aantal aanwezige mensen in het veld is aldus met 50 % gestegen;

— de politiediensten zijn eraan herinnerd geweest dat versterkte waakzaamheidsmaatregelen moesten worden genomen voor alle grote evenementen en massamanifestaties;

— in de grote stations is meteen werk gemaakt van niet-stelselmatige controles van de identiteit en de bagage;

— speurhonden zijn ingezet om de aanwezigheid van explosieven in de stations te detecteren;

— de federale politie heeft voortaan in *real time* toegang tot de beelden van de bewakingscamera's van de NMBS. Dat is nu al het geval voor 21 stations en over enkele weken voor alle stations. De regering wil eveneens dat de opgenomen beelden kunnen worden bekeken om personen op te sporen. Daartoe wordt een koninklijk besluit uitgewerkt.

Los van deze concrete maatregelen is het van het allergrootste belang dat er een globale visie bestaat over het veiligheidsbeleid te land, ter zee en in de

Concernant plus particulièrement l'attentat du Thalys, l'OCAM a établi une analyse du niveau de la menace les jours après les événements. Sur base des informations dont l'OCAM disposait via les différents services de sécurité et de renseignement, le niveau général n'a pas été relevé. Le niveau spécifique pour les gares n'a pas non plus été augmenté. Le niveau général reste donc au niveau 2, soit un niveau moyen. Un certain nombre de quartiers et d'institutions restent par contre toujours placés en niveau 3. C'est notamment le cas des institutions et quartiers juifs mais aussi de certaines ambassades. Ceux-ci bénéficient de la protection statique des militaires. Leur présence a d'ailleurs été prolongée pour le mois de septembre lors du dernier Conseil des ministres.

Depuis l'attaque manquée, des mesures de sécurité complémentaires et spécifiques ont été décidées à l'issue du Conseil National de Sécurité. Celles-ci ont été mises directement en œuvre et sont visibles pour tout un chacun:

— Le nombre de patrouilles mixtes a été intensifié. Elles patrouillent désormais quotidiennement dans le Thalys.

— La police fédérale a immédiatement dépêché quotidiennement plus de 50 hommes et femmes supplémentaires sur le terrain. Ceux-ci sont répartis dans les grandes gares du pays, dont bien sûr Bruxelles Midi, mais pas uniquement. Ainsi augmenté l'effectif sur le terrain a été augmenté de 50 %.

— Les services de police ont été rappelés que des mesures de vigilance renforcées devaient être prises pour tous les grands événements et rassemblements de personnes.

— Des contrôles aléatoires et non systématiques d'identité et des bagages dans les grandes gares ont immédiatement été mis en œuvre.

— Des maîtres-chiens pour la détection d'explosifs dans les gares ont été déployés.

— La police fédérale a maintenant accès aux images des caméras de la SNCB en temps réel. C'est le cas désormais pour 21 gares, et ce sera étendu à toutes les gares dans les prochaines semaines. Le gouvernement souhaite également aussi pouvoir visionner les images enregistrées pour la recherche d'individus. Un arrêté royal en ce sens est en préparation.

Indépendamment de ces mesures concrètes, il est absolument vital de développer une vision globale de la politique de sécurité sur terre, en mer et dans les

lucht. Dat vraagt een duidelijk regelgevend kader in eigen land, maar eveneens op Europees niveau. De vrijdelde aanslag heeft pijnlijk duidelijk gemaakt hoe kwetsbaar een opengrenzenbeleid is voor criminelen. Als misdadigers merken dat ze zonder veel controle op internationale treinen of in vliegtuigen kunnen stappen, zullen zij geneigd zijn daar misbruik van maken.

Europa en de Schengenruimte leveren heel wat voordelen op, maar tegelijk groeit het bewustzijn dat het concept grote veiligheidsrisico's met zich meebrengt. Schengen is een lovenswaardig verdrag dat veel economische mogelijkheden biedt. Het dient dan ook te worden gekoesterd, doch het kan slechts optimaal functioneren als alle voorwaarden zijn ingevuld. Open binnengrenzen zijn pas mogelijk wanneer de buitengrenzen echt goed beveiligd zijn. Die beveiliging is thans niet geheel sluitend, zoals dat onder meer in Griekenland duidelijk blijkt.

Het is vandaag de dag aartsmoelijk om de internationale bewegingen van criminelen te volgen. Elk land heeft zijn eigen politie- en veiligheidsdiensten. Zij proberen weliswaar zo goed mogelijk samen te werken, maar elke samenwerking laat ook ruimte voor blinde vlekken. Ondanks alle vrijdelde en geslaagde terroristische aanslagen is het duidelijk dat de uitwisseling van informatie over terroristen en andere gevaarlijke criminelen binnen Europa nog altijd niet op het vereiste niveau en binnen elke lidstaat op punt staat. Dat zou nochtans een absolute topprioriteit moeten zijn. De uitwisseling van de identiteitsgegevens van criminelen en het in kaart brengen van hun internationale bewegingen is noodzakelijk.

De minister benadrukt dat hij die visie heeft verdedigd tijdens de Europese vergadering van ministers van Binnenlandse Zaken en Mobiliteit uit 9 landen, die op 29 augustus plaatsvond in Parijs. Tijdens die vergadering heeft hij nogmaals een warm pleidooi gehouden voor het implementeren van het PNR-project (*Passenger Name Record*) binnen de Europese Unie. Het is belangrijk dat de passagierslijsten van belangrijke verbindingen niet alleen voor wat betreft het vliegverkeer, maar ook voor hogesnelheidstreinen en andere internationale transportmodi op voorhand kunnen worden gescreend.

De doelstelling moet zijn dat criminelen die de politie- en veiligheidsdiensten identificeren als potentiële aanslagplegers, de kans niet krijgen om op internationale treinen of op vliegtuigen te stappen. Die doelstelling moet op een slimme en haalbare manier worden verwezenlijkt. Het moet mogelijk zijn na te gaan of de identiteit van elke passagier wel degelijk klopt. Als een

airs. Cet objectif requiert un cadre réglementaire clair au niveau national, mais aussi à l'échelle européenne. L'attentat déjoué a cruellement démontré la vulnérabilité d'une politique d'ouverture des frontières face à des criminels. S'ils constatent qu'ils peuvent accéder sans subir guère de contrôles à des trains internationaux ou à des avions, ils ne se priveront pas d'exploiter cette faille.

Bien que l'Europe et la zone Schengen présentent de nombreux avantages, l'on se rend de plus en plus compte que le concept comporte des risques importants en termes de sécurité. Schengen est un traité louable qui offre maintes possibilités sur le plan économique. Il convient dès lors de le chérir, mais il ne peut fonctionner de manière optimale que si toutes les conditions sont remplies. Les frontières intérieures ne peuvent être ouvertes que si les frontières extérieures sont très bien surveillées. Pour l'heure, cette surveillance n'est pas sans faille, comme le révèle notamment l'exemple de la Grèce.

À l'heure actuelle, les mouvements internationaux des criminels sont extrêmement difficiles à suivre. Chaque pays dispose de ses propres services de police et de sécurité. Même si ceux-ci s'efforcent de collaborer au mieux, toute collaboration comporte des lacunes. En dépit de tous les attentats terroristes déjoués et réussis, il est clair que l'échange d'informations sur les terroristes et autres criminels dangereux en Europe n'atteint toujours pas le niveau requis dans tous les États membres. Il devrait toutefois s'agir d'une priorité absolue. L'échange des données d'identité des criminels et la cartographie de leurs mouvements internationaux sont indispensables.

Le ministre souligne qu'il a défendu cette vision lors de la réunion européenne des ministres de l'Intérieur et de la Mobilité de neuf pays organisée le 29 août à Paris. Au cours de cette réunion, il a à nouveau plaidé avec fermeté pour la mise en œuvre du projet PNR (*Passenger Name Record*) au sein de l'Union européenne. Il est important de pouvoir examiner préalablement les listes de passagers des liaisons importantes, non seulement pour le trafic aérien, mais aussi pour les trains à grande vitesse et les autres modes de transport internationaux.

L'objectif doit être d'empêcher les criminels identifiés comme des auteurs d'attentat potentiels par les services de police et de sécurité d'embarquer dans des trains internationaux ou dans des avions. Cet objectif doit être réalisé d'une manière réfléchie et praticable. Il doit être possible de contrôler si l'identité communiquée par chaque passager est correcte. Les passagers qui

passagier bij de diensten op een zwarte lijst staat, moet die persoon worden gevat alvorens hij of zij aan boord gaat.

De minister heeft tijdens de bijeenkomst in Parijs een groeiende consensus vastgesteld om van het PNR-systeem de norm te maken binnen de Schengenruimte. De besluitvorming in Europa gaat echter niet altijd even snel. Om die reden wenst de regering dan ook niet te wachten met de voorbereiding van PNR in België. Momenteel is daarover een wetsontwerp in voorbereiding dat op korte termijn aan de regeringstafel zal worden besproken.

Ook inzake bagagecontrole moet binnen Europa consequenter worden opgetreden. De ketting is maar zo sterk als de zwakste schakel. De minister heeft bijgevolg in Parijs het voorstel gelanceerd om een duidelijke inventaris te maken van alle veiligheidsmaatregelen in de verschillende HST-stations in Europa, en de strengste maatregelen in alle stations door te voeren.

Het heeft echter geen zin om op dat punt "cavalier seul" te spelen: alle landen samen moeten de lat zo hoog mogelijk leggen. In tussentijd kan in eigen land wel werk worden gemaakt van een stroomlijning van de veiligheidsmaatregelen in de Belgische internationale stations.

De punctuele controles van bagage en identiteit zullen vanaf heden in een nog duidelijker kader plaatsvinden. Met dat doel zal de minister eerstdaags een omzendbrief uitvaardigen met duidelijke instructies voor de politiediensten over de controles van de identiteit en de bagage in luchthavens, stations en metro.

## B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie

*M. Koen Geens, minister van Justitie, geeft een overzicht van de feiten die zich hebben afgespeeld bij de verijdelde aanslag op de Thalys-trein.*

Vrijdag 21 augustus, kort na 17.30 uur, toen de Thalys zich ter hoogte van Hénin-Beaumont bevond, kwam Damian Aarage, een Franse bankier, als eerste in contact met Ayoub El-Khazzani; deze verliet het toilet in de elfde wagon, met ontbloot bovenlijf en gewapend met een geweer. De Fransman heeft gepoogd El-Khazzani langs achteren aan te vallen, maar El-Khazzani kon ontkomen. Onder bedreiging van zijn wapen verplichtte hij de conducteur op de grond te gaan liggen en liep hij door naar de twaalfde wagon.

figurent sur une liste noire de ces services doivent être appréhendés avant de monter à bord.

Lors de la réunion qui s'est tenue à Paris, le ministre a constaté qu'un consensus grandissant se dégage pour faire du système PNR la norme au sein de la zone Schengen. Vu la lenteur du processus européen, le gouvernement a décidé de ne pas attendre et de préparer d'ores et déjà l'instauration du PNR en Belgique. Un projet de loi est en préparation à cet égard. Il sera examiné à bref délai par le gouvernement.

Le contrôle des bagages doit, lui aussi, être organisé de façon plus cohérente au sein de l'Union européenne. La force de la chaîne tout entière est déterminée par son maillon le plus faible. Lors de la réunion organisée à Paris, le ministre a dès lors lancé l'idée de dresser un inventaire clair des différentes mesures de sécurité prévues dans les gares TGV européennes et d'appliquer les mesures les plus sévères dans toutes les gares.

Cela n'a aucun sens de faire cavalier seul dans ce domaine: les pays doivent, tous ensemble, placer la barre aussi haut que possible. Notre pays pourrait entre-temps s'atteler à l'harmonisation des mesures de sécurité appliquées dans ses gares internationales.

Dorénavant, les contrôles ponctuels de bagages et d'identité se dérouleront dans un cadre encore plus clair. À cet effet, le ministre édictera très prochainement à l'intention des services de police une circulaire contenant des instructions précises pour la réalisation de contrôles d'identité et de bagages dans les aéroports, les gares et le métro.

## B. Exposé introductif du ministre de la Justice

*M. Koen Geens, ministre de la Justice, rappelle les faits qui se sont produits dans le cadre de l'attentat manqué du Thalys.*

Le vendredi 21 août, peu après 17h30, lorsque le Thalys se trouvait à hauteur de Hénin-Beaumont, Damian Aarage, un banquier français, est entré en contact le premier avec Ayoub El Khazzani qui sortait des toilettes du wagon 11, torse nu et armé d'un fusil. Le Français a tenté de tacler El Khazzani par derrière, mais El Khazzani a pu lui échapper, et après avoir contraint le contrôleur à se coucher sur le sol sous la menace de son arme, il a couru vers le douzième wagon.

De Amerikaan Mark Moogalian, die de schermutse-ling had gezien en tevens had gemerkt dat El-Khazzani in het bezit was van een kalasnikov, heeft de man aan-gevallen in een poging hem te ontwapenen. El-Khazzani had echter een tweede handwapen bij zich, waarmee hij Moogalian heeft verwond.

Drie Amerikanen – twee militairen, Spencer Stone en Alek Skarlatos, en een student, Anthony Sadler –, alsook de Britse zakenman Chris Norman, zijn er uiteindelijk in geslaagd El-Khazzani te overmeesteren. Spencer Stone kreeg messteken en de Franse acteur Jean-Hugues Anglade werd licht gewond aan de hand toen hij het alarm in werking wou stellen.

El-Khazzani is geboren op 3 september 1989 in Tetouan (Marokko) en heeft alleen de Marokkaanse nationaliteit. Ayoub El-Khazzani zou in 2007 naar Spanje zijn verhuisd, nadat zijn vader erin was geslaagd zijn verblijf aldaar te legaliseren. Hijzelf beschikt over een geldige verblijfsvergunning in Spanje, maar zijn broer werd Spanje uitgezet omdat hij er illegaal verbleef. Sindsdien verblijft hij in Marokko. Zijn zus verblijft il-legal in België.

El-Khazzani was bij het Belgisch gerecht niet bekend voor terroristische feiten en stond evenmin geseind in het *Schengen Information System*.

Vrijdag 21 augustus 2015 heeft hij in metrostation Ossegem de metro genomen naar het station van Brussel-Zuid, waar hij een eersteklasticket voor de Thalys-trein heeft gekocht. Zowat een uur na de aan-koop van zijn biljet is in de trein gestapt.

Op het moment van de feiten was El-Khazzani in het bezit van een AKM (een versie van de AK-47, met negen magazijnen en een dertigtal kogels per magazijn), een 9 mm-handwapen en een cuttermes. Tot dusver is niet duidelijk waar hij aan die wapens is kunnen komen.

Evenmin is bekend of Ayoub El-Khazzani vóór de feiten in ons land heeft verbleven, noch, zo ja, waar hij zich heeft opgehouden. Ook zijn reisweg moet nog worden uitgezocht. Geweten is dat hij op 10 mei 2015 het vliegtuig heeft genomen van Berlijn naar Istanboel. Het valt moeilijk te achterhalen of hij vervolgens al dan niet naar Syrië is gereisd en op welk tijdstip hij in België is aangekomen. Bij de Spaanse, Franse en Belgische inlichtingendiensten was hij bekend voor zijn extremis-tisch gedachtegoed.

Tijdens zijn eerste verhoor heeft El Khazanni ver-klaard in Madrid gewoond te hebben met zijn ouders waarmee hij alle contact heeft verbroken. Hij zou er meerdere keren veroordeeld zijn voor diefstal en

L'Américain Mark Moogalian, qui avait vu l'empo-ignade et avait également remarqué qu' El Khazzani était en possession d'une Kalachnikov, l'a attaqué et a essayé de le désarmer. El Khazzani avait cependant sur lui une deuxième arme de poing, avec laquelle il a blessé Moogalian.

Trois Américains – deux militaires, Spencer Stone et Alek Skarlatos, et un étudiant, Anthony Sadler – et l'homme d'affaires britannique Chris Norman sont enfin parvenus à maîtriser El Khazzani. Spencer Stone a reçu des coups de couteau, et l'acteur français Jean-Hugues Anglade a été légèrement blessé à la main quand il a voulu actionner le signal d'alarme.

El Khazzani est né le 3 septembre 1989 à Tetouan (Maroc) et a la seule nationalité marocaine. Ayoub El Khazzani aurait déménagé vers l'Espagne en 2007 après que son père ait pu y légaliser son séjour. Il dispose lui-même d'un titre de séjour espagnol valide. Son frère, en revanche, a été expulsé d'Espagne pour séjour illégal. Il réside depuis lors au Maroc. Sa sœur réside illégalement en Belgique.

El Khazzani n'était pas connu de la justice belge pour des faits de terrorisme et n'était pas non plus signalé dans le "*Schengen Information System*".

Le vendredi 21 août, il a pris le métro à la station de métro Ossegem en direction de la gare de Bruxelles-midi, où il a acheté un billet de première classe pour le Thalys et où, environ une heure après l'achat de son bil-let, il a également effectivement embarqué dans le train.

Au moment des faits, El Khazzani était en possession d'un AKM (une variante de l'AK-47, avec neuf chargeurs et une trentaine de balles par chargeur), d'une arme de poing de calibre 9 mm et d'un cutter. Où il a pu se procurer ses armes, n'est pas encore clair aujourd'hui.

On ne sait pas non plus si Ayoub El Khazzani a séjourné dans notre pays avant les faits, ni dans cette hypothèse, à quel endroit. Son itinéraire lors de son voyage doit aussi encore être éclairci. Ce que nous savons, c'est qu'il a pris l'avion le 10 mai 2015, de Berlin vers Istanbul. Il est difficile de savoir si oui ou non il s'est ensuite rendu en Syrie, et à quel moment il est arrivé en Belgique. Il était connu des services de renseignement espagnols, français et belges pour ses idées radicales.

Lors de sa première audition, El Khazanni a déclaré avoir habité Madrid avec ses parents, avec lesquels il a ensuite rompu tout contact. Il y aurait été condamné plu-sieurs fois pour vol et faits de drogue et y aurait bénéficié

drugsfeiten en zou er onder voorwaarden zijn vrijgelaten. Zonder vaste verblijfplaats en papieren zou hij ongeveer 6 maanden geleden Spanje hebben verlaten en zou hij naar Keulen, dan naar Oostenrijk, opnieuw naar Keulen en uiteindelijk naar Brussel zijn gereisd.

In Brussel zou hij in een park hebben geleefd dicht bij het station Brussel-Zuid waar hij een valies met wapens en een telefoon zou hebben aangetroffen. Hij ontkent een aanslag te hebben willen plegen. Hij zou enkel de passagiers hebben willen dwingen om hun geld af te geven onder bedreiging van de wapens.

Onmiddellijk na de feiten heeft de minister de Veiligheid van de Staat gevraagd een gewetensonderzoek te doen om duidelijkheid te brengen over de info waarover de dienst beschikte en een antwoord te bieden op de vraag of ze meer had kunnen doen vooraf.

In 2012 werd de naam van Ayoub El Khazzani voor het eerst vermeld door de Spaanse inlichtingendienst. Hij zou, net zoals zijn broer, aanhanger zijn van het extremistische gedachtegoed. Beiden zouden volgens de Spaanse dienst naar België zijn gereisd. Opzoekingen van de Veiligheid van de Staat bij de Dienst Vreemdelingenzaken en in het rijksregister leverden echter niets op.

Vervolgens bleef het enkele jaren stil rond Ayoub El Khazzani en zijn broer. Pas in 2015 neemt de Spaanse dienst opnieuw contact op met de Veiligheid van de Staat. El Khazzani zou zich sinds begin 2015 in België bevinden, meer bepaald in Mortsel. De Veiligheid van de Staat doet hierover navraag bij de lokale politie van Mortsel, doch zonder positief resultaat. Van betrokkene zijn geen sporen in het Rijksregister terug te vinden en de dienst vond ook, na een bevraging van haar bronnen, geen enkel spoor van zijn aanwezigheid op Belgisch grondgebied.

Op geen enkel moment werd in de berichtgeving aan de Veiligheid van de Staat melding gemaakt van het feit dat Ayoub El Khazzani op het punt stond om tot actie over te gaan of over wapens beschikte.

Wat de samenwerking tussen de Inlichtingendiensten betreft, stelt de minister vast dat de informatie waarover de verschillende inlichtingendiensten beschikten, ook effectief onder elkaar werd uitgewisseld. Het feit dat er echter geen Schengensignalerings was, wijst nogmaals op het belang van de informatiedoorstroming van de inlichtingendiensten naar andere partners. Door een dergelijke signalering zou zijn terugkeer uit Turkije niet onopgemerkt gebleven zijn.

d'une libération conditionnelle. Sans résidence fixe et sans papiers, il aurait quitté l'Espagne il y a environ 6 mois et se serait rendu à Cologne, puis en Autriche, puis de nouveau à Cologne, et enfin à Bruxelles.

À Bruxelles, il aurait vécu dans un parc près de la gare de Bruxelles-Midi, où il aurait trouvé une valise contenant des armes et un téléphone. Il nie avoir voulu commettre un attentat. Il aurait uniquement eu pour intention de contraindre les passagers de lui remettre leur argent sous la menace.

Immédiatement après les faits, le ministre chargé de la Sûreté de l'État a demandé de procéder à un examen de conscience en vue de clarifier les choses en ce qui concerne les informations dont disposait le service et de répondre à la question de savoir s'il aurait pu en faire davantage avant les faits.

En 2012, le nom d'Ayoub El Khazzani a été mentionné pour la première fois par le service de renseignement espagnol. Tout comme son frère, il serait un adepte de l'idéologie extrémiste. Selon le service espagnol, tous deux se seraient rendus en Belgique. Les recherches de la Sûreté de l'État auprès de l'Office des étrangers et dans le Registre national n'ont cependant rien donné.

Ensuite, on n'a plus entendu parler d'Ayoub El Khazzani ni de son frère pendant quelques années. Ce n'est qu'en 2015 que le service espagnol a repris contact avec la Sûreté de l'État. El Khazzani se trouverait en Belgique depuis début 2015, plus particulièrement à Mortsel. La Sûreté de l'État s'est renseignée à ce sujet auprès de la police locale de Mortsel, mais sans résultat positif. On ne retrouve aucune trace de l'intéressé dans le Registre national et, après avoir interrogé ses sources, le service n'a pas non plus retrouvé la moindre trace de sa présence sur le territoire belge.

Dans les messages envoyés à la Sûreté de l'État, il n'a à aucun moment été fait mention du fait qu'Ayoub El Khazzani était sur le point d'entrer en action ou qu'il possédait des armes.

En ce qui concerne la collaboration entre services de renseignement, le ministre constate que les informations dont disposaient plusieurs services de renseignement ont effectivement été échangées. L'absence de signalement Schengen souligne une fois encore l'importance de la transmission d'informations des services de renseignement vers d'autres partenaires. Si le signalement avait eu lieu, son retour de Turquie ne serait pas passé inaperçu.



Op vraag van de Franse procureur is het federaal parket ook een onderzoek gestart. In samenwerking met de Franse gerechtelijke autoriteiten, heeft het federaal parket zich tot dusver voornamelijk geconcentreerd op de analyse van de camerabeelden van de treinstations in Brussel-Zuid en Antwerpen, alsook van de Brusselse metro, en op de lokalisatie van de eventuele verblijfplaats van betrokkene in België.

Op maandag 24 augustus heeft het federaal parket een huiszoeking uitgevoerd bij de zus van Ayoub El Khazzani in Molenbeek. Zij heeft zich de dag daarop bij de lokale politie aangemeld in het bijzijn van haar partner en haar jongere zus. Meer details kunnen in het belang van het onderzoek niet gegeven worden.

Het federaal parket en de Veiligheid van de Staat werken nauw samen om zo snel mogelijk meer duidelijkheid te kunnen scheppen rond de vragen die momenteel nog onbeantwoord zijn gebleven. Hoe lang heeft de dader effectief in België verbleven en waar? Met wie stond hij in contact? Is hij naar Syrië afgereisd, en zo ja, stond hij er in contact met Belgische strijders? Waarom is hij naar België teruggekeerd? Waar haalde hij zijn wapens vandaan? Was hij een "lone wolf" of maakte hij deel uit van een netwerk?

De minister besluit dat de feiten aantonen dat, ondanks het feit dat de Belgische diensten uitstekend werk leveren, een nog sterkere integratie van de samenwerking tussen de veiligheids- en politiediensten aangewezen is.

### **C. Inleidende uiteenzetting van de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen**

*Mevrouw Jacqueline Galant, minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, schetst de opdrachten van Securail en de getroffen operationele maatregelen. Zij brengt in dat verband tevens de projecten van haar strategische visie en van de algemene beleidsnota in herinnering, die eerstdaags bij de Ministerraad ingediend en besproken worden. Die projecten zullen toelaten vooruitgang te boeken in de strijd tegen het terrorisme, en dat in aanvulling op de talrijke acties die de afgelopen maanden door de regering ondernomen werden.*

Na analyse van het optreden van de NMBS, Infrabel, de spoorwegpolitie en de FOD Mobiliteit en Vervoer meent de minister dat het overleg over en de coördinatie van de maatregelen zeer goed zijn verlopen. Deze instanties hebben onmiddellijk en efficiënt gereageerd.

À la demande du procureur français, le parquet fédéral a également ouvert une enquête. En collaboration avec les autorités judiciaires françaises, le parquet fédéral s'est, jusqu'à présent, surtout concentré sur l'analyse des images vidéo des gares de Bruxelles-Midi et d'Anvers, ainsi que du métro bruxellois, et sur la localisation du domicile éventuel de l'intéressé en Belgique.

Le lundi 24 août, le parquet fédéral a procédé à une perquisition chez la sœur d'Ayoub El Khazzani à Molenbeek. Le jour suivant, elle s'est présentée à la police locale en compagnie de son partenaire et de sa sœur cadette. Dans l'intérêt de l'enquête, il n'est pas possible de donner davantage de détails.

Le parquet fédéral et la Sûreté de l'État collaborent étroitement pour pouvoir élucider le plus vite possible les questions qui restent sans réponse. Combien de temps l'auteur a-t-il effectivement séjourné en Belgique et à quel endroit? Avec qui était-il en contact? S'est-il rendu en Syrie et, dans l'affirmative, y était-il en contact avec des combattants belges? Pourquoi est-il rentré en Belgique? Où s'est-il procuré ses armes? S'agit-il d'un prédateur isolé ou faisait-il partie d'un réseau?

Le ministre conclut que les faits prouvent que, malgré l'excellent travail fourni par les services belges, une intégration encore plus poussée de la collaboration entre les services de sécurité et de police est souhaitable.

### **C. Exposé introductif de la ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges**

*Mme Jacqueline Galant, ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la Société nationale des chemins de fer belges, passe en revue les missions de Securail et les mesures opérationnelles prises. À cet égard, elle rappelle également les projets de sa vision stratégique et de sa note de politique générale, qui seront prochainement déposés et examinés au Conseil des ministres. Ces projets, qui s'ajoutent aux nombreuses actions déjà entreprises par le gouvernement ces derniers mois, permettront de progresser dans la lutte contre le terrorisme.*

Après examen des actions menées par la SNCB, Infrabel, la police des chemins de fer et le SPF Mobilité et Transports, la ministre estime que la concertation et la coordination des mesures ont été très satisfaisantes. Leurs réactions furent immédiates et efficaces.

De politieke wereld heeft de dag na de feiten al even snel en passend gereageerd, meer bepaald door het Nationaal Veiligheidscomité op initiatief van de eerste minister bijeen te roepen. Vervolgens werd een vergadering gehouden met het kabinet van de minister, het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken en de vertegenwoordigers van de spoorwegpolitie, de NMBS en Infrabel om de door het Comité genomen beslissingen onverwijld te implementeren, in het bijzonder de operationele maatregelen inzake het doorzoeken van de bagage en het opvoeren van de patrouilles.

Niettemin moeten alle acties bestendig worden geoptimaliseerd in overleg met de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie, alsook met de betrokken Europese landen. Dat was met name het opzet van de vergadering die op 29 augustus 2015 in Parijs heeft plaatsgevonden.

Met betrekking tot de taken van Securail wijst de minister er allereerst op dat de NMBS sinds de hervorming van de politiediensten in 1999 over een interne bewakingsdienst beschikt. In het kader van een strategie om geweld jegens de reizigers en het personeel van de openbare vervoersmaatschappijen tegen te gaan, werd in 2004 de veiligheidsdienst Securail opgericht.

De veiligheidsagenten voeren preventieve patrouilles uit en treden op bij incidenten. Ze hebben specifieke bevoegdheden (identificatie, gebruik van handboeien en spray, retentie, opstellen van processen-verbaal, raadpleging van het Rijksregister, fouilleren enzovoort).

De Securail-brigades worden vaak opgeroepen voor interventie bij feiten waarvoor geen politionele bevoegdheid vereist is (bijvoorbeeld om een treinbegeleider bij te staan die te maken heeft met een zwartrijder die weigert zijn identiteit bekend te maken, om de gemoederen te bedaren wanneer ordeverstoorers de boel op stelten zetten in de spoorweginfrastructuur enzovoort).

De beheersovereenkomst omvat een specifieke veiligheidsgerelateerde toelage. De minister wenst trouwens dat die toelage wordt opgetrokken om tegemoet te komen aan de talloze veiligheidsproblemen. De minister heeft zich daartoe geëngageerd in haar beleidsnota en maakt er momenteel werk van.

De volledige taken- en activiteitenlijst van Securail is klaar en duidelijk:

1. controleren of de wetgeving op de spoorwegpolitie in acht wordt genomen, binnen de door de beheersovereenkomst vastgestelde grenzen;

La réaction politique fut tout aussi diligente et appropriée, dès le lendemain, notamment par la réunion du Comité National de Sécurité à l'initiative du premier ministre. Dans la foulée, le cabinet de la ministre, le cabinet du ministre de l'Intérieur et les représentants de la police, des chemins de fers, de la SNCB et de Infrabel se sont réunis afin de mettre en œuvre immédiatement les décisions prises lors du Comité, en particulier les mesures opérationnelles relatives à la fouille des bagages et à l'intensification des patrouilles.

Il faut néanmoins continuer à améliorer tous les processus en concertation avec les ministres de l'Intérieur, de la Justice mais aussi avec les pays européens concernés. C'était notamment l'objectif de la réunion du 29 août à Paris.

Concernant les missions de Securail, la ministre souhaite d'abord rappeler que, depuis la réforme de la police en 1999, il existe un service interne de gardiennage au sein de la SNCB. Dans une stratégie visant à lutter contre la violence commise à l'égard des voyageurs et du personnel des sociétés de transport public, le service de sécurité Securail a été créé en 2004.

Les agents de sécurité exécutent des patrouilles préventives et interviennent en cas d'incidents. Ils ont des compétences spécifiques (identification, usage de menottes et spray, rétention, rédaction de procès-verbaux, consultation registre national, fouille, etc.).

Les brigades Securail sont fréquemment appelées en intervention pour des faits ne nécessitant pas les compétences d'un service de police (p.ex. prêter main forte à un accompagnateur de train confronté à un resquilleur refusant de s'identifier, diminuer la tension si des individus perturbateurs sont présents dans les infrastructures ferroviaires, etc.).

Une dotation spécifique pour la sécurité a été déterminée dans le contrat de gestion. La ministre souhaite que celle-ci soit d'ailleurs augmentée afin de faire face aux nombreux défis en termes de sécurité. La ministre s'était engagée sur ce point, notamment dans sa vision stratégique, et y travaille pour le moment.

De façon plus exhaustive, les missions et actions sur le terrain de Securail sont claires:

1. contrôler le respect de la législation sur la police des chemins de fer, dans les limites fixées par le contrat de gestion;

2. toezien op de veiligheid, met name door de aanwezigheid en de interventies van de veiligheidsdienst.

Deze activiteit behelst voornamelijk de aanwezigheid en de interventies van patrouilles op spoorwegterreinen (stations, rangeerstations, langs de sporen enzovoort);

3. alle activiteiten coördineren die bedoeld zijn om fraudebestrijding te optimaliseren;

4. beheeren van de camera's in openbare ruimten, in de treinen en in andere door de NMBS beheerde installaties.

Deze activiteit omvat de actieve bewaking met camera's (op 30 juni 2015 bevonden zich 5 102 camera's op 330 sites) en het uitvoeren van virtuele patrouilles;

5. de noodoproepen inzake veiligheidsproblemen behandelen.

Via het SOC (*Security Operation Center*) speelt de NMBS een zeer belangrijke rol bij het beheer en de behandeling van de incidenten. In dat verband kan gecoördineerd worden opgetreden, zowel op het spoor (ingevolge een veiligheidsincident), in de stations als op de andere NMBS-sites.

Daarenboven kunnen de oproepen van de reizigers en van de klanten op het openbare noodnummer 0800/30 230 door het SOC worden opgevolgd en behandeld;

6. op verzoek van de politiediensten of van de douane deelnemen aan de organisatie van controles, alsook aan de uitvoering van de veiligheidscontroles van de passagiers en hun bagage die door de Kanaaltunnel reizen.

Securail controleert als enige instantie de bagage en de personen die met de Eurostar-treinen naar het Verenigd Koninkrijk reizen;

7. de veiligheidsoperaties coördineren met de gerechtelijke autoriteiten, de politiediensten en de Veiligheid van de Staat.

Deze activiteit omvat naast de coördinatie van de maatregelen ter voorkoming van terroristische acties tevens de samenwerking met verschillende partners, zowel op operationeel en strategisch vlak (parketten en politiediensten) als op federaal en lokaal niveau;

8. toezicht houden op de sporen, met inbegrip van de rangeerstations voor reizigers- en goederentreinen, teneinde onder meer kabeldiefstallen tegen te gaan.

2. veiller à la sécurité, notamment par la présence et les interventions du service de sécurité;

Cette activité comprend principalement la présence et les interventions de patrouilles sur le domaine ferroviaire (gares, faisceaux, le long des voies, etc.).

3. coordonner toutes les activités visant à améliorer la lutte contre la fraude;

4. gérer les caméras placées dans les espaces accessibles au public, les trains et autres installations gérées par la SNCB;

Cette activité couvre la surveillance active par caméras (5102 caméras sur 330 sites au 30 juin 2015) et l'exécution de patrouilles virtuelles.

5. traiter les appels d'urgence liés aux problèmes de sécurité;

Via le SOC (*Security Operation Center*), la SNCB joue un rôle crucial dans la gestion et le traitement des incidents. Ainsi, les interventions peuvent être exécutées et coordonnées aussi bien en pleine voie (suite à un incident de sécurité) que dans les gares et autres sites SNCB.

A côté de cela, les appels des voyageurs et des clients, via le numéro d'urgence public (0800/30 230), peuvent être suivis et traités au sein du SOC.

6. participer, à la demande des services de police ou de la douane, à l'organisation de contrôles, ainsi qu'à l'exécution des contrôles de sécurité pour les passagers et leurs bagages transitant par le Tunnel sous la Manche;

Securail exécute 100 % du contrôle des bagages et des personnes qui voyagent à bord des trains Eurostar vers le Royaume-Uni.

7. coordonner les opérations liées à la sécurité avec les autorités judiciaires ainsi que les services de police et la sûreté de l'État;

Outre la coordination des mesures liées à la prévention des actes de terrorisme, cette activité prévoit la collaboration avec différents partenaires aussi bien au niveau opérationnel et stratégique (parquets et services de police) qu'au niveau fédéral et local.

8. surveiller les voies, en ce compris les faisceaux voyageurs et marchandises en vue de lutter notamment contre le vol de câbles.

De minister wil tevens meer samenwerking tussen Securail en de spoorwepolitie en zal daartoe binnenkort met de heer Jo Cornu overleggen.

Op de vergadering van de Nationale Veiligheidsraad werd enkele uren na de (verijdelde) terroristische aanslag beslist de volgende maatregelen te nemen, die inmiddels werden uitgevoerd:

— het aantal dagelijkse Belgisch-Franse patrouilles op de Thalys-treinen optrekken;

— meer patrouilles in de internationale treinstations en verhoging van de waakzaamheid.

Tevens werd de dag na de (verijdelde) terroristische aanslag met de politie, Binnenlandse Zaken en het kabinet van de minister beslist dat de teams van Securail en van de spoorwepolitie méér en niet-stelselmatige bagagecontroles zullen uitvoeren. De reizigers werden via een persmededeling onmiddellijk op de hoogte gebracht van de versterkte controle in de stations en in de treinen, onder meer door het niet-stelselmatig fouilleren van bagage. Daarenboven werden de reizigers verzocht rekening te houden met deze buitengewone maatregel en tijdig naar het perron te gaan.

Na de gebeurtenis werd de operationele toewijzing van Securail gewijzigd in functie van de bijkomende veiligheidsmaatregelen. Zoals reeds uiteengezet, werden die bijkomende veiligheidsmaatregelen in overleg met de spoorwepolitie genomen. De toewijzing van extra personeel komt ter aanvulling op de toewijzing van effectieven bij de spoorwepolitie.

Er werd beroep gedaan op bijkomende brigades voor de bewaking van de Thalys en Beneluxtreinen, maar ook van de internationale treinen, en de operationele toewijzingen bij het omkaderingspersoneel werden versterkt.

Aan het omkaderingspersoneel van de administratie werden operationele taken toegekend in de stations Antwerpen-Centraal, Gent-Sint-Pieters, Luik Guillemins, Charleroi en Brussel Zuid, evenals bij het *Security Operations Center*.

Momenteel worden verschillende plannen bestudeerd, volgens een tijdpad dat voordien aan het Parlement werd bezorgd. De minister zal doorgaan met de implementering van talrijke projecten die eveneens beogen de veiligheid van de klanten en van het personeel van de Belgische spoorwegen te verhogen.

De minister beklemtoont dat ze sinds enkele maanden werk maakt van de olijsting van de kritieke

La ministre veut également intensifier la coopération entre Securail et la police des chemins de fer, et elle souhaite aborder bientôt ce sujet avec M. Jo Cornu.

Lors du Conseil National de Sécurité, les mesures suivantes ont été décidées et ont été mises en application, quelques heures après l'acte terroriste:

— l'intensification des patrouilles mixtes franco-belges dans les Thalys au quotidien;

— le renforcement des patrouilles et la sensibilisation accrue dans les gares internationales.

Il a été également décidé de contrôles renforcés et fouilles aléatoires des bagages par les équipes de Securail et de la police des chemins de fer. Cela a été décidé le lendemain de l'acte terroriste avec la police, l'Intérieur et le cabinet de la ministre. Les voyageurs ont été prévenu immédiatement par communiqué de presse du renforcement des contrôle dans les gares et les trains, notamment par des fouilles de bagage aléatoires. En outre, ils ont été invités à se présenter à temps sur le quai en tenant compte de cette mesure extraordinaire.

Après l'événement, la dotation opérationnelle de Securail a été modifiée en fonction des mesures de sécurité supplémentaires. Comme il a déjà été dit, ces mesures ont été prises en concertation avec la police des chemins de fer. L'affectation de personnel supplémentaire s'ajoute à l'attribution d'effectifs à la police des chemins de fer.

Il a été fait appel à des brigades supplémentaires pour surveiller le Thalys et les trains Benelux, mais aussi les trains internationaux, et les dotations opérationnelles ont été renforcées en ce qui concerne le personnel d'encadrement.

Des tâches opérationnelles ont été confiées au personnel d'encadrement de l'administration dans les gares d'Anvers-Central, de Gand-Saint-Pierre, de Liège Guillemins, de Charleroi et de Bruxelles-Midi, ainsi qu'au *Security Operations Center*.

Plusieurs projets sont à l'examen actuellement selon un timing qui a été annoncé au Parlement précédemment. La ministre continuera à mettre en place de nombreux projets qui visent également à augmenter la sûreté et la sécurité des clients et du personnel des chemins de fer belges.

La ministre souligne qu'elle travaille depuis plusieurs mois à l'identification des infrastructures critiques. Un

infrastructuren. Binnenkort zal in de Ministerraad een wetsontwerp ter zake worden ingediend. Twee dagen vóór de terroristische aanslag werd om advies gevraagd (aan de Inspectie van Financiën en aan de FOD Begroting). Dat wetsontwerp moet elke exploitant van een spoorinfrastructuur die als een kritieke nationale of Europese infrastructuur werd aangemerkt, ertoe verplichten een veiligheidsplan uit te werken. Concreet houdt zulks in dat binnen de Directie Spoorbeleid van de FOD Mobiliteit en Vervoer een inspectiedienst zal moeten worden opgericht die belast is met de controle van de veiligheidsplannen van de spoorexploitanten. De vorige ministers van Mobiliteit hebben nooit een dergelijk initiatief genomen.

Tevens werkt de minister al verschillende maanden (in het kader van de hervorming van de veiligheidsstructuren) aan de hervorming van het Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer, dat de "Nationale Spoorveiligheidsoverheid" zal worden. Binnenkort zal in de Ministerraad een wetsontwerp ter zake worden ingediend. Ook die adviesaanvragen (aan de Inspectie van Financiën en aan de FOD Begroting) werden twee dagen vóór de terroristische aanslag ingediend.

Er werd niet alleen werk gemaakt van een spoorwegreglementering inzake de kritieke infrastructuur, maar er werd ook een bredere denkoefening gehouden over de modernisering van het Federaal Comité voor de Beveiliging van het Spoorwegvervoer, dat al jarenlang niet meer samenkomt. Dat Comité moet ten behoeve van de regering beleidsvoorstellen formuleren inzake de veiligheid van het spoorvervoer. Het ligt in de bedoeling het voormelde Comité nieuw leven in te blazen door de samenstelling ervan te herschikken en het tevens om te dopen tot "Nationale Spoorveiligheidsoverheid". Deze nieuwe benaming zal sporen met die van andere sectoren van Mobiliteit en Vervoer en zal de openbaarheid ervan bevorderen. Deze beide laatste aspecten werden in de beleidsnota opgenomen.

In andere landen, met name in Spanje, werden in de grote stations poortjes geïnstalleerd. Spanje heeft immers een aantal maatregelen genomen om de controle te versterken. De minister zal binnenkort naar Spanje afreizen om er de genomen maatregelen te bestuderen. Sinds de aanslagen van 11 maart 2004 in het station van Madrid, waarbij door de ontploffing van tien voornamelijk in treinen geplaatste bommen 191 mensen omkwamen en bijna 2 000 mensen gewond werden, heeft dat land een systeem van voorafgaande controle ingevoerd voor de langeafstandstreinen (AVE) tussen Madrid en Barcelona en tussen Madrid en Sevilla.

De lokale treinen, de intercity-treinen, vallen niet onder die regeling. Zo wordt de bagage in alle stations van

projet de loi sera déposé prochainement en Conseil des ministres. Les demandes d'avis (Inspection des finances, budget) avaient été envoyées deux jours avant l'acte terroriste. Ce projet doit imposer l'élaboration d'un plan de sûreté à tout exploitant d'infrastructure ferroviaire qui est désignée comme une infrastructure critique nationale ou européenne. Concrètement, cela imposera la création, au sein de la Direction Politique ferroviaire du SPF Mobilité et Transports, d'un service d'inspection chargé de contrôler les plans de sûreté des exploitants ferroviaires. Ce projet n'avait été mis en place par les ministres précédents de la Mobilité.

La ministre travaille également depuis plusieurs mois à la révision du Comité de la sûreté ferroviaire (dans le cadre de la réforme des structures de sécurité), qui devient l'Autorité nationale de sûreté ferroviaire. Un projet de loi sera bientôt déposé en Conseil des ministres. Les demandes d'avis (Inspection des finances, budget) avaient également été envoyées deux jours avant l'acte terroriste.

Allant de pair avec l'élaboration d'une réglementation ferroviaire relative aux infrastructures critiques, une réflexion plus globale a été menée sur la modernisation du Comité de sûreté ferroviaire qui ne se réunissait plus depuis des années. Le rôle de ce Comité est d'adresser au gouvernement des propositions de politique en matière de sûreté du transport ferroviaire. L'objectif de ce projet sera de redynamiser ce Comité en introduisant certaines modifications dans la composition du Comité national de sûreté ferroviaire, qui sera également rebaptisé "Autorité nationale de sûreté ferroviaire", ceci, afin d'en harmoniser l'appellation avec d'autres secteurs de la Mobilité et des Transports et d'en encourager la publicité. Ces deux derniers éléments étaient prévus dans la note de politique générale.

Dans d'autres pays, notamment en Espagne, des portiques ont été installés dans les grandes gares. En effet, l'Espagne a mis en place une série des contrôles renforcés. La ministre visitera prochainement l'Espagne afin d'y examiner les mesures qui y ont été prises. Depuis les attentats du 11 mars 2004 dans la gare de Madrid, qui avaient tué 191 personnes et blessés près de 2 000 autres dans l'explosion de dix bombes principalement placées dans des trains, le pays a mis en place un système de contrôle en amont pour les trains longues distances (AVE) entre Madrid et Barcelone et Madrid et Seville.

Les trains locaux, les intercitys, ne sont pas concernés. Ainsi, dans toutes les gares d'où partent les trains

waaruit de Spaanse hogesnelheidstreinen vertrekken, met röntgenstralen doorgelicht alvorens de reizigers de perrons en de wachtzalen betreden. Op de vergadering van 29 augustus jongstleden in Parijs heeft de Spaanse minister van Mobiliteit aangegeven dat momenteel wordt nagegaan of die maatregelen niet kunnen worden verruimd tot de meeste Spaanse treinstations.

Tevens geeft de minister aan dat in het dossier inzake het rechtstreeks bekijken van de beelden van de NMBS-bewakingscamera's door de politie al vooruitgang werd geboekt. In februari 2015 heeft zij de heer Jo Cornu schriftelijk verzocht dat dossier te bespoedigen. Zo heeft het Operationeel Commandocentrum van de spoorwegpolitie (RAMCO) rechtstreeks toegang tot de beelden van de volgende Brusselse treinstations: Brussel-Centraal, Brussel-Congres, Brussel-Luxemburg, Brussel-Noord, Brussel-Schuman, Brussel-Zuid en Brussel-Zuid Channel Terminal.

Sinds 25 augustus 2015 werd ook tot de in de volgende stations gemaakte beelden toegang verleend: Brussel-Nationaal-Luchthaven, Antwerpen Centraal, Brugge, Gent, Hasselt, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Oostende, Charleroi-Zuid, La Louvière Sud/Centre, Luik Guillemins, Bergen, Namen, Ottignies, Doornik en Verviers. In de loop van de komende weken zal de politie toegang krijgen tot de camerabeelden in de overige stations. De minister beklemtoont dat voorrang wordt gegeven aan dit dossier.

Over het bekijken van de geregistreerde beelden bereiden het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken en het kabinet van de minister momenteel de daartoe vereiste wetswijzigingen voor. Het ontwerp van koninklijk besluit zal zeer binnenkort aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Op 29 augustus jongstleden zijn de ministers van Binnenlandse Zaken en van Mobiliteit van negen landen (Frankrijk, Zwitserland, Nederland, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Spanje, Italië, Luxemburg en België) rond de tafel gaan zitten met een delegatie van de Europese Commissie.

Bij die ontmoeting, alsook bij het opstellen van de gezamenlijke verklaring, werden verschillende aspecten benadrukt en werden concrete verbintenissen aangegaan. De minister geeft toelichting bij de conclusies en de maatregelen die direct verband houden met haar bevoegdheden.

Allereerst werd de aanslag krachtig veroordeeld en werd de inzet van de burgers geloofd die door hun optreden op afdoende wijze hebben bijgedragen tot het voorkomen van een nieuw drama. Er werd beklemtoond

à grande vitesse espagnols, les bagages sont soumis à un contrôle aux rayons X, avant d'accéder aux quais et aux zones d'attente. Lors de la réunion du 29 août à Paris, le ministre espagnole de la mobilité a indiqué qu'un projet d'extension de ces mesures, à la plupart des gares de son pays, y est à l'examen actuellement.

En outre, la ministre indique que le dossier du visionnage direct des caméras de surveillance de la SNCB par la police a déjà avancé. En février 2015, elle a envoyé une lettre à M. Jo Cornu lui demandant d'accélérer ce dossier. Ainsi depuis mars 2015, le Centre de commandement opérationnel (RAMCO) de la police des chemins de fer a directement accès aux images des gares bruxelloises suivantes: Bruxelles Central, Bruxelles Congrès, Bruxelles Luxembourg, Bruxelles Nord, Bruxelles Schuman, Bruxelles Midi et Bruxelles-Midi Channel Terminal.

Dès le 25 août 2015, il a également été donné accès aux gares suivantes: Bruxelles-National-Aéroport, Anvers Central, Bruges, Gand, Hasselt, Courtrai, Louvain, Malines, Ostende, Charleroi Sud, La Louvière Sud/Centre, Liège Guillemins, Mons, Namur, Ottignies, Tournai et Verviers. L'accès aux images des caméras dans les autres gares sera octroyé au cours des prochaines semaines à la police. La ministre souligne le caractère prioritaire de ce dossier.

En ce qui concerne la visualisation des images enregistrées, le cabinet du ministre de l'Intérieur et le cabinet de la ministre préparent les modifications réglementaires nécessaires à cette fin. Le projet d'arrêté royal passera très prochainement au Conseil des ministres.

Les ministres de l'Intérieur et de la Mobilité de neuf pays (la France, la Suisse, les Pays-Bas, le Royaume-Uni, l'Allemagne, l'Espagne, l'Italie, le Luxembourg et la Belgique) et une délégation de la Commission européenne se sont réunis le 29 août à Paris.

Lors de cette rencontre et la rédaction de la déclaration commune, plusieurs points ont été mis en exergue, et des engagements concrets ont été pris. La ministre met en évidence les conclusions et les mesures qui touchent directement à ses compétences.

Après avoir condamné fermement l'acte, le dévouement des citoyens dont "l'action a contribué de manière décisive à éviter un nouveau drame" a été salué. Il a été souligné qu'il est "indispensable que soient engagés et

dat alle actoren die ijveren voor de veiligheid van de goederen, de personen, en (meer dan ooit) het vervoer, zich elk op hun respectief niveau moeten inzetten en nauwer moeten samenwerken.

De deelnemers hebben zich verbonden *“to providing support at the national level for combined efforts between different players, be they public or private, in security, civil and military services. This will allow us to exploit in coordination all resources available and further raise public awareness about the terrorist threat”*. Het al bestaande Franse Vigipirate-plan en andere nationale plannen geven daar gestalte aan.

Een andere beslissing houdt in dat al bestaande krachtige maatregelen nog zullen worden aangescherpt en dat bijkomende maatregelen zullen worden genomen om het grensoverschrijdend reizigersverkeer, naar gelang van de bestemmingen, veiliger te maken. Het gaat meer bepaald om de volgende maatregelen:

— *“passenger ID inspections will be reinforced, as well as visual inspection and luggage control, both in stations and onboard trains, where appropriate”*;

— *“international trains that pass through several countries are already patrolled by mixed teams made up of law enforcement personnel from several countries. These patrols have proved their worth many times over. We have now decided to improve their effectiveness even further and deploy them more extensively. We will take all measures that facilitate and develop this kind of patrols”*;

— *“we will work on evaluating the impact of an implementation of nominative tickets for long-range international trains”*. Daartoe zal zo snel mogelijk contact worden opgenomen met de betrokken ceo's;

— *“to this end, we request that a meeting be held of the sole existing European forum for dialogue that gathers the relevant public authorities responsible for rail transport and rail security (in particular the law enforcement authorities), and to associate rail transport operators”*;

— *“we are determined to exploit as much as possible the complementarity between the various competent administrations involved in the security of transport, and particularly the Customs Services. Besides, the collaboration already developed within the Police and Customs Centres for Cooperation, real kingpins of the cross-border fight against criminality, will be strengthened”*;

que coopèrent plus étroitement, chacun à leur niveau respectif, l'ensemble des acteurs œuvrant pour la sécurité des biens, des personnes, et plus que jamais des transports.”

Les participants se sont engagés à soutenir les “efforts des différents services de sécurité, civils et militaires, publics et privés, afin d'exploiter de manière coordonnée l'ensemble des ressources disponibles, et à améliorer la sensibilisation des populations au risque terroriste. Le plan Vigipirate, déjà existant en France, et d'autres plans nationaux, s'inscrivent dans cette perspective.”

Une autre décision est de renforcer plusieurs mesures fortes et d'en créer de nouvelles afin de renforcer la sûreté du transport frontalier de voyageurs aux endroits où cela sera nécessaire. Cela inclut les mesures suivantes:

— “Le contrôle de l'identité des passagers, ainsi que l'inspection visuelle et le contrôle des bagages, seront renforcés tant dans les gares qu'à bord des vecteurs de transport, lorsque cela est nécessaire.”

— “Les patrouilles mixtes, composées d'agents des forces de l'ordre de plusieurs pays sur le parcours des trains internationaux, existent déjà et ont prouvé leur savoir-faire à maintes reprises. Nous avons décidé d'améliorer encore davantage leur efficacité et d'y recourir beaucoup plus largement. Nous prendrons toutes les mesures permettant de faciliter et de développer de telles patrouilles.”

— “Nous allons aussi travailler à l'évaluation des conséquences d'une généralisation des billets nominatifs pour les trains internationaux de longue distance.” Je vais écrire aux CEO pour que ce point soit examiné au plus vite.”

“Nous avons demandé la tenue d'une réunion de l'unique instance de dialogue européenne existant dans ce domaine, qui associe les autorités publiques compétentes en matière de transport et celles compétentes en matière de sécurité sur les réseaux, notamment les services de police, et en y associant les opérateurs de transport ferroviaire.”

“Nous sommes déterminés à exploiter autant que possible la complémentarité entre les différentes administrations compétentes en matière de sécurité des transports, en particulier les Services des Douanes. Par ailleurs, la collaboration déjà développée dans le cadre des centres de coopération policière et douanière (CCPD), véritables chevilles ouvrières de la lutte contre la criminalité transfrontalière, sera renforcée.”

— “we invite the European Commission to consider the options for greater practical cooperation amongst member states and the impact of a possible dedicated initiative addressing security in rail transport: this can be done with the support of LANDSEC”;

— “we aim at building up on the work that has already been made for security in the field of aviation, looking for synergies with rail transport”;

— “we call for using new technologies to reinforce security in rail transport, whilst reinforcing cybersecurity concerning railway infrastructures”.

Tot besluit onderstreept de minister dat veiligheid een kernthema van haar beleid en haar engagement blijft. Zij heeft haar strategische visie uitgewerkt met veiligheid als centraal thema en zich erin haar beleidsnota toe verbonden concrete maatregelen uit te voeren.

Momenteel pleiten drie factoren voor de aanhoudende versterking en verbetering van het veiligheidssysteem bij de NMBS, in nauw en open overleg met de politie. *Primo*, zoals gebleken is, het toenemend risico op een terreurdaad op het Belgische spoornet. *Secundo*, het openstellen van de spoorwegmarkt voor concurrentie alsook de herstructurering van de NMBS Groep. *Tertio*, het toenemend aantal gevallen van ernstige fysieke agressie jegens het spoorwegpersoneel.

## II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

*De heer Koenraad Degroote (N-VA)* stelt vooreerst met tevredenheid vast dat de regering een prioriteit maakt van het garanderen van de veiligheid op het grondgebied. Het regeerakkoord en de aangekondigde maatregelen vormen daarvan het beste bewijs.

Toch stelt hij vast dat al meermaals is gebleken dat België een draaischijf is voor de illegale wapenhandel. Dat blijkt niet alleen uit een recente studie van het Vredesinstituut, maar wordt ook bevestigd door Europol. Deze vaststelling noopt tot uiterste waakzaamheid en een proactief optreden. De spreker denkt dat het regeerakkoord reeds een stap in de goede richting zet, maar tegelijk pleit hij voor versterkte inspanningen op dit punt.

“Nous invitons la Commission européenne à considérer les options envisageables pour une coopération plus grande et concrète entre les États membres, ainsi qu’une étude d’impact visant à analyser l’intérêt d’une éventuelle initiative dédiée spécifiquement à la sûreté dans le transport ferroviaire, ce qui peut être fait avec le soutien du groupe d’experts LANDSEC.”

“Nous appelons à nous appuyer sur les travaux réalisés dans le domaine de la sûreté de l’aviation, pour rechercher des synergies avec le ferroviaire.”

“Nous comptons par ailleurs sur les nouvelles technologies pour renforcer la sécurité des transports ferroviaires, tout en renforçant la cybersécurité dans les infrastructures de transports ferroviaires.”

Pour conclure, la ministre souligne que la sécurité reste un thème central de sa politique et de son engagement. Elle a placé la sécurité et la sûreté au centre de sa vision stratégique et elle s’est engagée à la mise en place de mesures concrètes dans sa note de politique générale.

Aujourd’hui, trois facteurs plaident en faveur du renforcement continu et de l’amélioration du système de sécurité au sein de la SNCB en étroite et franche collaboration avec la police. Premièrement, l’augmentation de risques d’un acte terroriste, comme nous l’avons vécu, dans les infrastructures ferroviaires belges. Deuxièmement, l’ouverture du marché ferroviaire à la concurrence ainsi que la restructuration du Groupe SNCB. Enfin, l’augmentation constatée des agressions physiques graves commises vis-à-vis du personnel des chemins de fer.

## II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

*M. Koenraad Degroote (N-VA)* se félicite tout d’abord que le gouvernement accorde une place prioritaire à la garantie de la sécurité sur le territoire. L’accord de gouvernement et les mesures annoncées sont la meilleure preuve de cet engagement.

L’intervenant constate néanmoins que la Belgique s’est à diverses reprises avérée être une plaque tournante pour le trafic d’armes, ce qui ressort d’une étude récente du *Vredesinstituut* et a également été confirmé par Europol. Ce constat nous contraint à être extrêmement vigilants et à agir de façon proactive. L’intervenant estime que l’accord de gouvernement constitue déjà un pas dans la bonne direction, mais il plaide également pour l’intensification des efforts sur ce point.



De heer Degroote verwacht op dit punt veel van het nieuwe Nationaal Veiligheidsplan (NVP) 2016-2020. In het lopende NVP 2012-2015 werd in verband met illegale wapenhandel vooral gefocust op de “optimalisering van de beeldvorming van de beeldvorming over wapentrafiek en het gebruik van zware wapens”<sup>1</sup>. De spreker wijst erop dat er veel meer dient te gebeuren.

Hij doet in dat verband de volgende suggesties.

In de eerste plaats moet het functioneren van de spoorwegpolitie worden geëvalueerd. Die zou zich meer moeten terugplooiën op haar kerntaken; dat kan door bepaalde administratieve taken te verlichten.

Daarnaast moet er meer aandacht gaan naar gerichte controles in stations en in luchthavens.

Ten slotte pleit de heer Degroote ook voor meer controles op autosnelwegen.

De spreker is voorts van oordeel dat ons land kan bogen op een degelijke wetgeving ter bestrijding van terreur, alleen wordt ze niet altijd op de meest doeltreffende manier toegepast. Bovendien denkt hij dat er meer grensoverschrijdend dient te worden gewerkt.

In verband met de strijd tegen de illegale wapenhandel, wijst hij erop dat de overheid tot nu toe heel veel aandacht heeft gehad voor de controle van de legale wapenhandel en te weinig voor de illegale praktijken in deze sector. Zo moet, zoals reeds aangekondigd door de minister van Justitie, het Coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale wapenhandel opnieuw in het leven worden geroepen.

Daarnaast vestigt hij de aandacht op het verdienstelijke KB van 20 september 1991 betreffende de vuurwapens met historische, folkloristische of decoratieve waarde en de vuurwapens die voor het schieten onbruikbaar zijn gemaakt. De heer Degroote wijst erop dat er niet veel andere EU-lidstaten zijn die een gelijkaardige, doeltreffende reglementering hebben.

Ten slotte wordt opgemerkt dat de verkoop van wapens via het internet in België goed wordt opgevolgd. In het buitenland is dat evenwel lang niet altijd het geval.

\*  
\* \*

<sup>1</sup> <http://www.politie.be/fed/nl/downloads/file/Brochures/NVP2012-2015.pdf>, blz. 27.

M. Degroote attend beaucoup du nouveau Plan national de sécurité (PNS) 2016-2020 à cet égard. Le PNS 2012-2015 en cours était, en ce qui concerne le trafic d'armes, principalement axé sur l'“optimisation de la “cartographie” du trafic d'armes et de l'utilisation d'armes à feu “lourdes””<sup>1</sup>. L'intervenant estime qu'il faut aller beaucoup plus loin.

Il formule les suggestions suivantes à cet effet.

Le fonctionnement de la police des chemins de fer doit tout d'abord être évalué. Ce service devrait se concentrer davantage sur ses missions essentielles, ce qui pourrait être possible s'il était dispensé de certaines de ses tâches administratives actuelles.

Il faudrait par ailleurs mettre davantage l'accent sur les contrôles ciblés dans les gares et les aéroports.

M. Degroote plaide enfin pour une augmentation des contrôles autoroutiers.

L'intervenant estime ensuite que notre pays peut se targuer de disposer d'une bonne législation antiterroriste, qui n'est malheureusement pas toujours appliquée de manière très efficace. Il considère par ailleurs qu'il faudrait adopter une vision plus transfrontalière du problème.

En ce qui concerne la lutte contre le trafic d'armes, l'intervenant souligne que les pouvoirs publics ont jusqu'à présent accordé beaucoup d'attention au contrôle du commerce d'armes légal et trop peu aux pratiques illégales dans ce secteur. Ainsi, le Comité de coordination pour la lutte contre le trafic d'armes doit être rétabli, comme l'a déjà annoncé le ministre de la Justice.

L'intervenant évoque ensuite l'arrêté royal du 20 septembre 1991 relatif aux armes à feu d'intérêt historique, folklorique ou décoratif et aux armes à feu rendues inaptes au tir. M. Degroote estime qu'il s'agit d'une bonne réglementation. Il souligne que peu d'autres États membres de l'Union européenne disposent d'une réglementation efficace comparable.

L'intervenant fait enfin observer que la vente d'armes sur internet fait l'objet d'un bon suivi en Belgique, ce qui n'est certainement pas toujours le cas à l'étranger.

\*  
\* \*

<sup>1</sup> [http://www.police.be/files/fed/files/downloads/fr/Brochures %20informatives/PNS2012-2015.pdf](http://www.police.be/files/fed/files/downloads/fr/Brochures%20informatives/PNS2012-2015.pdf), p. 28.

*Mevrouw Inez De Coninck (N-VA)* is eveneens tevreden over de maatregelen die de regering op de sporen heeft gezet. Zij is er in het bijzonder verheugd over dat de spoorwegpolitie voortaan toegang heeft tot het beeldmateriaal van de spoorwegen. De regering geeft blijk van een kordate aanpak.

Voorts benadrukt zij dat de hogesnelheidstreinen tot onze zogenaamd “kritieke infrastructuur” behoren. *Mevrouw De Coninck* merkt ook op dat de veiligheidsmaatregelen die tot nu toe golden in het grensoverschrijdend hogesnelheidstreinverkeer uiterst zwak zijn wanneer men ze vergelijkt met de maatregelen die van toepassing zijn op het vliegverkeer. Nochtans kan een incident op een hogesnelheidstrein in het slechtste geval de omvang aannemen van een incident met een vliegtuig.

De spreekster pleit dan ook voor een versterking van de controles. Die controlemaatregelen dienen er evenwel rekening mee te houden dat ons openbaar vervoer de nodige flexibiliteit moet kunnen blijven bieden aan de reizigers.

Ten slotte stelt mevrouw De Coninck een aantal vragen.

1. Is het naast elkaar bestaan van de spoorwegpolitie en de dienst Securail wel efficiënt? De spreekster denkt dat deze kwestie voer is voor een debat.

2. In welke mate is het haalbaar is om identiteitscontroles en metaaldetectie uit te voeren in het hogesnelheidstreinverkeer?

3. Is er concrete informatie en zijn er details over de aangekondigde veiligheidsmaatregelen?

\*  
\* \*

*De heer Christoph D’Haese (N-VA)* uit zijn tevredenheid over de daadkracht en reactiesnelheid van de regering in deze kwestie.

De spreker staat stil bij de Nota “Strategische visie voor het spoor in België” van 10 juli 2015 van de minister van Mobiliteit. De heer D’Haese wil in de eerste plaats het tijdsplan kennen voor de in de nota aangekondigde veiligheidsconvenant tussen Infrabel en de NMBS en het samenwerkingsakkoord tussen de NMBS, Infrabel, Justitie en de spoorwegpolitie. Hij wenst ook

*Mme Inez De Coninck (N-VA)* est, elle aussi, satisfaite des mesures engagées par le gouvernement. Elle se réjouit tout particulièrement de ce que la police des chemins de fer aura désormais accès aux images des chemins de fer. Le gouvernement a une réaction ferme.

Elle souligne par ailleurs que les trains à grande vitesse font partie intégrante de nos infrastructures critiques. *Mme De Coninck* observe également que les mesures de sécurité qui prévalaient jusqu’ici dans le trafic ferroviaire à grande vitesse transfrontalier étaient particulièrement défaillantes si on les compare avec les mesures applicables au trafic aérien. Pourtant, un incident dans un train à grande vitesse peut, dans le pire des cas, prendre la même ampleur qu’un incident avec un avion.

L’intervenante plaide dès lors pour un renforcement des contrôles. Ces mesures de contrôle doivent cependant tenir compte du fait que nos transports en commun doivent pouvoir continuer à offrir la flexibilité nécessaire aux voyageurs.

Enfin, *Mme De Coninck* pose plusieurs questions.

Tout d’abord, elle demande si la coexistence de la police des chemins de fer et du service Securail est bien efficace. L’intervenante pense que cette question mérite d’être débattue.

Ensuite, l’intervenante demande dans quelle mesure il est possible d’effectuer des contrôles d’identité et de procéder à la détection de métaux dans les trains à grande vitesse.

Enfin, elle demande des informations concrètes et des détails sur les mesures de sécurité annoncées.

\*  
\* \*

*M. Christoph D’Haese (N-VA)* se réjouit de l’effectivité et de la vitesse de réaction du gouvernement dans ce dossier.

L’intervenant évoque la note “Vision stratégique pour le rail en Belgique” présentée par la ministre de la Mobilité le 10 juillet 2015. *M. D’Haese* souhaite en premier lieu savoir à quel moment on peut espérer la nouvelle convention de sécurité entre Infrabel et la SNCB ainsi que le nouveau protocole de collaboration entre la Justice, la SNCB, Infrabel et la Police des

te weten wanneer het overleg tussen de bevoegde politiediensten, de NMBS en Infrabel opnieuw zal worden aangevat.

Tot slot onderstreept de heer D'Haese dat een geïntegreerde samenwerking van het grootste belang is voor het verzekeren van de veiligheid op nationaal en Europees niveau.

\*  
\* \*

*De heer Eric Thiébaud (PS)* wijst erop dat we hier niet met een externe dreiging te maken hebben, want vaak zijn de terroristen mensen die al lang in Europa wonen. Vandaar dat vooral de strijd tegen de radicalisering een prioriteit moet zijn.

Overigens beklemtoont de spreker het uitermate dappere optreden van bepaalde treinpassagiers, die op de Thalys een drama wisten te voorkomen.

De heer Thiébaud stipt aan dat het hele spoorwagennet wel degelijk een potentieel doelwit voor terrorisme vormt, dus niet alleen de internationale spoorverbindingen, zoals trouwens blijkt uit de aanslagen in Madrid (2004) en Londen (2005). Aangezien in België dagelijks 836 000 mensen per trein reizen, is duidelijk dat de uitdaging gigantisch is.

De spreker geeft aan dat de fractie waartoe hij behoort, de door de regering voorgestelde maatregelen zal steunen, mits die relevant en efficiënt zijn. De vraag rijst of de installatie van toegangspoortjes wel een doeltreffende ingreep is. Bovendien moeten de maatregelen evenredig zijn en eenieder vrijheid in acht nemen. Tot slot moeten ze realistisch zijn. Hoeveel budgettaire middelen staan er voor die maatregelen ter beschikking? Zal extra geld worden vrijgemaakt?

\*  
\* \*

*De heer Laurent Devin (PS)* vraagt zich af wat de minister van Mobiliteit bedoelt wanneer ze stelt dat "binnenkort" ontwerpen aan de regering zullen worden voorgelegd. Wat is ter zake het precieze tijdpad?

Voorts vraagt de minister van Justitie meer coördinatie; heeft hij daarover zijn twijfels, of heeft hij concrete voorstellen in petto? Volgens de spreker is het onmogelijk overal poortjes te zetten en camera's te plaatsen, aangezien zowat overal aanslagen kunnen worden gepleegd.

chemins de fer annoncés dans ladite note. Il demande également quand la concertation entre les services de police compétents, la SNCB et Infrabel redémarrera.

Enfin, M. D'Haese souligne qu'une collaboration intégrée revêt la plus grande importance si l'on veut assurer la sécurité aux niveaux national et européen.

\*  
\* \*

*M. Eric Thiébaud (PS)* rappelle qu'on ne se trouve pas face à une menace extérieure. Les terroristes sont souvent des personnes résidant en Europe depuis longtemps, c'est donc surtout de la lutte contre la radicalisation qu'il faut faire une priorité.

L'orateur souligne par ailleurs le comportement héroïque des passagers du Thalys qui ont permis d'empêcher un drame.

M. Thiébaud indique que c'est bien tout le réseau ferroviaire qui peut être touché par le terrorisme et pas uniquement les lignes internationales, comme l'avaient montré notamment les drames de Madrid en 2004 ou de Londres en 2005. Sachant que pas moins de 836 000 personnes voyagent quotidiennement en train en Belgique, le défi est donc énorme.

L'orateur précise que son groupe soutiendra les mesures que proposera le gouvernement, pour autant qu'elles soient pertinentes et efficaces. Il faut se demander notamment si l'installation de portiques est une mesure efficace. En outre, les mesures doivent être proportionnelles et doivent respecter la liberté de chacun. Il doit s'agir enfin de mesures réalistes. Qu'en est-il à ce propos des budgets disponibles pour la prise de ces mesures? Des moyens supplémentaires seront-ils dégagés?

\*  
\* \*

*M. Laurent Devin (PS)* se demande ce que veut dire la ministre de la Mobilité lorsqu'elle indique que les projets seront présentés au gouvernement "un de ces jours". Qu'en est-il du timing précis?

Par ailleurs, le ministre de la Justice demande plus de coordination. A-t-il un doute en la matière ou des propositions concrètes à formuler? L'orateur rappelle qu'il est impossible de mettre des portiques et des caméras partout, étant donné que les attentats peuvent se produire dans des lieux très diverses.

Denkt de minister van Mobiliteit eraan de NMBS ter herfinanciering opdat de spoorwegmaatschappij haar veiligheidstaak kan waarmaken? De spreker herinnert eraan dat in de begroting van de NMBS weldra drastisch zal worden gesnoeid.

Daarenboven is het noodzakelijk de buurtpolitie meer middelen te geven, omdat die politie moet worden versterkt. Zo had de vorige regering zich ertoe verbonden ruim 1 400 nieuwe krachten in dienst te nemen bij de buurtpolitie; momenteel staat de teller op 1 100, wat net volstaat om het tekort weg te werken. Dat is allesbehalve voldoende.

\*  
\* \*

*De heer Denis Ducarme (MR)* onderstreept dat de federale regering de terroristische dreiging efficiënt en met de nodige koelbloedigheid aanpakt. Veiligheid is een prioriteit voor de regering, die er bijgevolg ook werk van blijft maken. Bovendien is de regering vandaag druk in de weer met de opmaak van wat men een “antiterrorismeplan voor het spoor” zou kunnen noemen. In dat verband kreeg de spreker graag enige toelichting omtrent met name de beoogde langetermijnmaatregelen, de gemengde patrouilles en het tijdpad voor de tenuitvoerlegging van de maatregelen. Hoe zal men bijvoorbeeld de kritieke infrastructuur identificeren? Welke eisen zullen worden gesteld op internationaal niveau?

De veiligheid van alle dagelijkse treinreizigers moet hoe dan ook worden gewaarborgd. Op zijn minst hebben die reizigers twee verzuchtingen: ze willen veilig reizen, maar tevens mag hun vrijheid niet aangetast worden. Het is dus zaak die twee aspecten met elkaar in balans te brengen.

Inzake toezicht ziet de spreker thans een probleem wat de internationale gegevensuitwisseling betreft. Het op dat vlak traag evoluerende Europa moet wakker worden geschud. Met name het Europees Parlement moet in deze aangelegenheid sneller vooruitgang boeken. De Schengenruimte mag niet beperkt blijven tot een ruimte van vrijheid, maar moet ook veiligheid bieden. Europa heeft nood aan meer synergie en pragmatisme.

Tot slot staat de heer Ducarme stil bij het voor België heel grote probleem van de illegale wapenhandel. Ons land moet zich ter zake ontdoen van zijn imago van draaischijf, ook al is dat imago wellicht enigszins overdreven. Hoe denkt de minister van Justitie dat te bewerkstelligen?

La ministre de la Mobilité compte-t-elle refinancer la SNCB pour lui permettre d'assumer son rôle en matière de sécurité? L'orateur rappelle que des réductions budgétaires drastiques sont mises en œuvre pour la SNCB.

En outre, il est nécessaire d'accorder plus de moyens aux polices de proximité. Il faut renforcer cette police. Le gouvernement précédent s'était ainsi engagé à recruter plus de 1400 nouveaux effectifs à la police de proximité, or on est actuellement à 1100 nouveaux effectifs qui visent uniquement à combler le déficit. Cela est loin d'être suffisant.

\*  
\* \*

*M. Denis Ducarme (MR)* souligne le fait que le gouvernement fédéral fait face à la menace terroriste avec l'efficacité et le calme nécessaire. C'est une priorité du gouvernement et le travail se poursuit à ce niveau. En outre, le gouvernement se mobilise aujourd'hui pour présenter ce qu'on peut appeler un plan ferroviaire contre le terrorisme. L'orateur souhaite avoir à cet égard quelques précisions sur ces mesures à long terme, concernant les patrouilles mixtes et le timing des mesures notamment. Qu'en sera-t-il notamment de l'identification des infrastructures critiques? Quelles seront les exigences au niveau international?

Il est nécessaire d'assurer la sécurité de tous ceux qui voyagent en train quotidiennement. Ces voyageurs ont, au minimum, les deux exigences suivantes: ils veulent voyager en sécurité et dans le respect de leur liberté. Il faut donc parvenir à trouver un équilibre entre ces deux exigences.

En matière de surveillance, l'orateur indique qu'il y a actuellement un problème d'échanges d'informations au niveau international. Il faudrait bousculer les habitudes européennes qui sont beaucoup trop lentes. Le parlement européen notamment doit avancer plus rapidement en la matière. L'espace Schengen doit non seulement être un espace de liberté mais aussi de sécurité. Il faut plus de synergies et de pragmatisme de la part de l'Europe.

Enfin, M. Ducarme revient sur le défi énorme pour la Belgique qu'est le trafic d'armes. Notre pays ne peut plus porter l'étiquette de plaque tournante en la matière, même si celle-ci est peut-être un peu exagérée. Quels sont les projets du ministre de la Justice à cet égard?

*Mevrouw Françoise Schepmans (MR)* wijst erop dat de gemeente Sint-Jans-Molenbeek, waarvan zij burgemeester is, zich sterk betrokken voelt bij de verijdelde aanslag op de Thalys, aangezien de vermeende terrorist er kennelijk heeft gewoond en er ook een gebedshuis heeft bezocht kort voordat hij tot actie overging. Om verschillende redenen hebben jihadistische ronselaars deze gemeente in het vizier. In het centrum ervan leven namelijk heel wat Marokkanen (8 % van de bevolking) en Belgen van Maghrebijnse afkomst. Tevens is het voor de gemeentediensten moeilijk de vele bevolkingsverschuivingen in kaart te brengen, vertoont de bevolking een zeer jong profiel en is er veel werkloosheid. In een dergelijke context vinden de ronselaars in bepaalde milieus veel gehoor.

De strijd tegen het terrorisme zal er een zijn op lange termijn en op alle bevoegdheidsniveaus. In dat verband meldt de spreekster dat ze onlangs de federaal procureur heeft ontmoet, om werk te maken van die onontbeerlijke coördinatie tussen alle beleidsniveaus. Ze onderstreept ter zake ook het belang van de nieuwe omzendbrief *Foreign Terrorist Fighters*, waarin een versterking van de samenwerking met het lokale niveau in uitzicht wordt gesteld. De spreekster vernam graag hoe daaraan concreet invulling zal worden gegeven.

Voorts is tijdens bepaalde recente rechtszaken gebleken dat de jihadisten ook vaak eredienstplaatsen of scholen aandoen die het OCAM niet altijd als risicoplaatsen aanmerkt. Welke methode en criteria hanteert het OCAM om risicoplaatsen te identificeren?

Tot besluit stelt mevrouw Schepmans dat de politiezone Brussel-West, waarvan haar gemeente deel uitmaakt, en meer in het bijzonder de cel die zich toelegt op de bestrijding van radicalisme, nood heeft aan meer middelen. Die nood is overigens zowel federaal als gewestelijk en op gemeenschapsniveau voelbaar.

\*  
\* \*

*De heer Veli Yüksel (CD&V)* wijst erop dat het de taak is van de federale regering om de nodige maatregelen te treffen met het oog op het waarborgen van de veiligheid van de burgers. Dat vergt soms uitzonderlijke maatregelen. De spreker wijst er evenwel op dat men niet onbezonnen te werk mag gaan en er zich voor moet hoeden om belangrijke verworvenheden op het spel te zetten. Hij denkt daarbij aan de discussie rond de Schengenakkoorden. Het is niet nodig om de fundamentele principes van deze akkoorden in vraag te stellen. Wel kan men zich de vraag stellen of deze akkoorden wel altijd op de juiste manier worden toegepast worden

*Mme Françoise Schepmans (MR)* indique que la commune de Molenbeek-Saint-Jean dont elle est bourgmestre a été particulièrement concernée par l'attentat manqué du Thalys étant donné que le terroriste présumé semble y avoir séjourné et fréquenté un lieu de prière peu avant de commettre ses actes. Cette commune est, pour plusieurs raisons, une cible privilégiée pour les recruteurs djihadistes. En effet, elle compte une forte proportion de Marocains (8 %) et de Belges d'origine maghrébine dans le centre de la commune, mais aussi beaucoup de mouvements de populations difficiles à gérer pour les services communales, ainsi qu'une population très jeune et un chômage élevé. Dans ce contexte, le discours des recruteurs est très efficace dans certains milieux.

La lutte contre le terrorisme sera une lutte de longue durée qui concerne tous les niveaux de pouvoirs. A ce propos, l'oratrice indique avoir rencontré récemment le procureur fédéral afin d'œuvrer à cette coordination indispensable entre tous les niveaux de pouvoirs. Elle souligne l'importance à cet égard de la nouvelle circulaire "*Foreign Terrorist Fighters*" qui prévoit un renforcement de la collaboration vers le niveau local. L'oratrice demande plus de précisions concernant sa mise en œuvre concrète.

En outre, certains procès récents ont montré que les djihadistes fréquentent aussi les lieux de culte ou les écoles notamment, qui ne sont pas toujours repris comme lieux à risques par l'OCAM. Qu'en est-il de la méthodologie et des critères de l'OCAM pour identifier les lieux critiques?

Mme Schepmans conclut en soulignant le fait que la zone de police Bruxelles-Ouest, dont fait partie sa commune, et en particulier sa cellule de lutte contre le radicalisme a besoin de plus de moyens. Ceux-ci sont nécessaires tant au niveau fédéral que régional ou communautaire.

\*  
\* \*

*M. Veli Yüksel (CD&V)* souligne qu'il incombe au gouvernement fédéral de prendre les mesures qui s'imposent pour garantir la sécurité des citoyens. Cela passe parfois par des mesures exceptionnelles. L'intervenant indique toutefois qu'il ne faut pas agir de manière inconsidérée et qu'il faut se garder de remettre en cause des acquis importants. Il pense à cet égard à la discussion sur les accords de Schengen. Il n'est pas nécessaire de remettre en question les principes fondamentaux de ces accords. On peut cependant se demander si ces accords sont toujours appliqués de la bonne façon et si les conditions de leur application correcte sont remplies.

en of de randvoorwaarden voor een correcte uitvoering ervan vervuld zijn. De heer Yüksel is van oordeel dat deze akkoorden toelaten om op een doeltreffende manier de nodige informatie uit te wisselen tussen de lidstaten en tegelijk kunnen waarborgen dat burgers vrij kunnen reizen tussen de betrokken landen. De spreker wijst erop dat het systeem ook niet verhindert dat de overheden de nodige maatregelen treffen ingeval de openbare orde en de veiligheid op het spel staan.

De heer Yüksel merkt voorts op dat de minister van Justitie pleit voor een betere informatie-uitwisseling tussen alle betrokken overheden en diensten. De spreker gaat hiermee akkoord, want bepaalde lidstaten blijven op dit punt soms in gebreke. Hierbij aansluitend stelt men eveneens vast dat Europol en Interpol niet altijd optimaal functioneren.

Wat de wapentrafiëken betreft, vraagt de spreker welke specifieke maatregelen de regering op het oog heeft om deze aan banden te leggen. Kan dit gebeuren binnen het kader van Europol? Hij pleit er ook voor dat de overheid een beter overzicht zou krijgen over het (illegale) wapenbezit en dat deze trafiëk en de inbeslagnames beter in kaart zouden worden gebracht.

Voorts staat de heer Yüksel stil bij de uitspraken van de minister van Binnenlandse Zaken in verband met de eventuele registratie en uitwisseling van passagiersgegevens voor het hogesnelheidstreinverkeer. Hij wijst erop dat deze kwestie – tot op heden zonder concreet resultaat – al sinds geruime tijd wordt besproken op Europees niveau. Heeft de minister een concreet tijdsplan voor ogen?

Daarbij aansluitend vraagt de spreker zich af op welke manier men doeltreffende controles in de stations (en luchthavens) kan organiseren zonder al te veel hinder voor de reizigers/pendelaars. Hij wil ook weten of er nieuwe maatregelen zullen worden getroffen met het oog op een betere beveiliging van onze luchthavens.

Afsluitend en algemener merkt de heer Yüksel op dat het onmogelijk is om alle risico's op aanslagen uit te sluiten, welke maatregelen de overheid ook treft. Hoe doeltreffend deze ook mogen zijn, zij moeten altijd worden getoetst aan de redelijkheid en de evenredigheid. Ook pleit hij ervoor om die maatregelen te gepasten tijde aan een evaluatie te onderwerpen.

\*  
\* \*

*De heer Patrick Dewael (Open Vld)* sluit zich aan bij de laatste opmerking van de vorige spreker. Het

M. Yüksel estime que ces accords permettent d'échanger de façon efficace les informations nécessaires entre les États membres tout en garantissant que les citoyens puissent voyager librement dans les pays concernés. Le membre souligne que le système n'empêche pas non plus les autorités de prendre les mesures nécessaires en cas d'atteinte à l'ordre public et à la sécurité.

M. Yüksel fait en outre observer que le ministre de la Justice plaide en faveur d'un meilleur échange d'informations entre tous les pouvoirs publics et services concernés. L'intervenant partage cet avis, car certains États membres sont parfois défaillants sur ce point. Dans ce cadre, on constate également qu'Europol et Interpol ne fonctionnent pas toujours de manière optimale.

En ce qui concerne le trafic d'armes, l'intervenant demande quelles mesures spécifiques le gouvernement compte prendre pour le combattre. Cela peut-il se faire dans le cadre d'Europol? Il recommande également de faire en sorte que l'autorité ait un meilleur aperçu de la détention (illégal) d'armes et de mieux répertorier ce trafic et les saisies.

En outre, M. Yüksel se penche sur les déclarations du ministre de l'Intérieur à propos de l'enregistrement et de l'échange éventuel de données relatives aux passagers pour le trafic ferroviaire à grande vitesse. Il souligne que cette question est débattue depuis longtemps déjà au niveau européen – jusqu'à présent sans résultat concret. Le ministre prévoit-il un calendrier concret?

Dans la foulée, l'intervenant se demande de quelle manière on peut organiser des contrôles efficaces dans les gares (et les aéroports) sans trop pénaliser les voyageurs/navetteurs. Il demande également si de nouvelles mesures seront prises en vue d'une meilleure sécurisation de nos aéroports.

En guise de conclusion et à titre général, M. Yüksel fait observer qu'il est impossible d'exclure tout risque d'attentat, quelles que soient les mesures prises par l'autorité. Aussi efficaces ces mesures soient-elles, elles doivent toujours être appréciées à l'aune de la raison et de la proportionnalité. Il préconise également de soumettre ces mesures à une évaluation en temps voulu.

\*  
\* \*

*M. Patrick Dewael (Open Vld)* se rallie à la dernière remarque de l'intervenant précédent. Le fait de garantir

garanderen van de veiligheid is een middelenverbintenis: de overheid moet aantonen dat zij alle mogelijke inspanningen levert om een maximale veiligheid te waarborgen. Tegelijk waarschuwt de heer Dewael voor steekvlambeleid. Eerder incidenten hebben geleerd dat dit niet doeltreffend is. Treft de overheid maatregelen in één domein, dan verlegt het gevaar zich naar een andere sector. De spreker preciseert dat dit geen pleidooi is om de teugels te vieren.

Voorts is de heer Dewael van oordeel dat de Schengenakkoorden werden geconcipieerd zonder rekening te houden met de noodzaak van een doeltreffende bewaking van de buitengrenzen. Het is zaak om hiervan werk te maken, eerder dan de verworvenheden ervan op het spel te zetten. In dat verband pleit de spreker ervoor dat het mogelijk moet zijn om, in navolging van wat gebeurd is bij de sluiting van het Verdrag van Prüm in 2005, tussen lidstaten die dat wensen, snel bijkomende afspraken voor een versterkte samenwerking te maken. Hij vreest dat het te lang zou duren om een akkoord tussen alle EU-lidstaten af te wachten.

De spreker denkt ook dat er nood is aan een betere informatiedoorstroming en coördinatie tussen de lidstaten. Hij denkt dat het Belgische OCAD model zou kunnen staan voor een Europees systeem van gegevensdeling en -coördinatie. Hij spoort de regering aan om de nodige inspanningen te doen opdat een en ander zou vooruitgaan.

De heer Dewael heeft gehoord dat er extra middelen zullen worden vrijgemaakt om de aangekondigde initiatieven en maatregelen te financieren. Hij gaat hiermee principieel akkoord, maar vraagt ook dat de reeds bestaande gespecialiseerde diensten en overheden zouden worden ondersteund en versterkt.

Ten slotte betuigt de spreker zijn uitdrukkelijke steun aan de minister van Justitie die de reactivering van het Coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale wapenhandel heeft aangekondigd.

\*  
\* \*

*De heer Hans Bonte (sp.a)* beseft dat het waarborgen van de veiligheid een zware taak is. Hij wijst er ook op dat ons land vaak in beeld komt als pleisterplaats voor terroristen. Dat wordt ook bevestigd op de website <http://www.politico.eu/>, waar België wordt beschouwd als de weke onderbuik van Europa als het op terrorisme aankomt.

la sécurité correspond à une obligation de moyens: les autorités doivent prouver qu'elles ont déployé tous les efforts possibles pour assurer une sécurité maximale. Dans le même temps, M. Dewael met en garde contre une "politique au lance-flammes". Des incidents antérieurs ont montré l'inefficacité de cette méthode. Si les autorités prennent des mesures dans un seul domaine, le danger se déplace dans un autre secteur. L'intervenant précise que sa remarque ne doit pas être interprétée comme un plaidoyer en faveur du laxisme.

M. Dewael considère par ailleurs que les accords de Schengen ont été conçus sans tenir compte de la nécessité d'une surveillance efficace des frontières extérieures. Il convient de s'y employer, plutôt que d'en remettre en cause les acquis. À cet égard, l'intervenant préconise que l'on permette, dans le prolongement de ce qui s'est passé lors de la conclusion du Traité de Prüm en 2005, aux États membres qui le souhaitent de conclure des accords additionnels rapides de collaboration renforcée. Il craint qu'un accord entre tous les États membres de l'Union européenne prenne trop de temps.

L'intervenant estime également que la transmission de l'information et la collaboration entre États membres doivent être améliorées. Il pense que l'OCAM belge devrait pouvoir servir de modèle pour un système européen de partage d'informations et de coordination. Il encourage le gouvernement à multiplier ses efforts pour permettre des avancées en ce sens.

M. Dewael a entendu que des moyens supplémentaires seraient dégagés pour financer les initiatives et les mesures annoncées. S'il souscrit à ce principe, il demande aussi que les services et autorités spécialisés existants soient soutenus et renforcés.

L'intervenant exprime enfin son soutien explicite au ministre de la Justice qui a annoncé la réactivation du comité de coordination de lutte contre les transferts d'armes illégaux.

\*  
\* \*

*M. Hans Bonte (sp.a)* est conscient du fait que garantir la sécurité représente une lourde tâche. Il souligne également que notre pays apparaît souvent comme un lieu de séjour pour les terroristes, ce qui est confirmé par le site internet <http://www.politico.eu/>, où la Belgique est considérée comme le talon d'Achille de l'Europe en matière de terrorisme.

Voorts is de spreker enigszins verbaasd dat de minister van Binnenlandse Zaken heeft nagelaten om een van de belangrijkste maatregelen in de strijd tegen de radicalisering op te sommen. Het gaat om de omzendbrief voor de aanpak van *Foreign Terrorist Fighters*, waarin de respectieve bevoegdheden van de diverse overheden worden verduidelijkt en waarin richtlijnen worden gegeven voor een “aanklampende opvolging” van de kwestie.

De heer Bonte verwijst voorts naar de uitspraken van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken die meer coördinatie en een meer geïntegreerde samenwerking van de bevoegde instanties wensen. Kunnen zij hierover verduidelijking geven? Welke informatie hebben de Spaanse inlichtingendiensten dan wel of niet doorspeeld en wat is er op Belgisch niveau gebeurd met deze inlichtingen? Hij heeft vastgesteld – dat leidt hij onder meer af uit de tussenkomst van zijn collega-burgemeester van Sint-Jans-Molenbeek mevrouw Schepmans – dat de gemeente Molenbeek niet op de hoogte was van het doen en laten van de dader van het Thalys-incident. Hij gaat akkoord met de vaststelling van de spreekster dat het radicalisme gemakkelijker voet aan de grond krijgt in sociaal achtergestelde regio's en wijken. Toch is het vooral van het grootste belang dat de problemen, zoals gewild door de geciteerde omzendbrief, op aanklampende wijze worden opgevolgd. Dat kan alleen worden verwezenlijkt als er ook genoeg en op consequente wijze wordt samengewerkt en informatie wordt gedeeld.

Daarnaast gaat de heer Bonte akkoord met de uitspraken van de vorige sprekers in verband met de wapentrafielen. Ook hij verwijst naar de belangwekkende studie van het Vlaams Vredesinstituut. Hij wijst er ook op dat legale en illegale wapenhandel niet altijd los van elkaar staan: in sommige gevallen kan er een duidelijke band worden aangetoond tussen beide circuits. De spreker denkt dat het nuttig zou zijn om deze kwestie nader te analyseren, zodat er gepaste maatregelen kunnen worden genomen. Hij suggereert om deze taak toe te vertrouwen aan een gespecialiseerde deskundige die daarover verslag zou kunnen uitbrengen aan het Parlement.

\*  
\* \*

*De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* waarschuwt, in navolging van de heer Dewael, voor een onbezonnen steekvlambeleid. Zoals de spreker reeds eerder heeft aangegeven is het in de eerste plaats aangewezen dat men nagaat of de bestaande wetgeving en maatregelen al niet volstaan om het probleem doeltreffend aan te pakken.

Ensuite, l'intervenant est assez étonné que le ministre de l'Intérieur ait omis de mentionner l'une des principales mesures de lutte contre le radicalisme. Il s'agit de la circulaire "*Foreign Terrorist Fighters*", qui précise les compétences respectives des différentes autorités et donne des directives en vue d'un suivi continu de la question.

M. Bonte renvoie ensuite aux propos des ministres de la Justice et de l'Intérieur qui souhaitent une meilleure coordination et une collaboration plus intégrée des instances compétentes. Pourraient-ils apporter des précisions à cet égard? Quelles informations les services de renseignement espagnols ont-ils transmises ou non et qu'a-t-on fait de ces informations au niveau belge? Il a constaté – il l'induit notamment de l'intervention de sa collègue bourgmestre de Molenbeek-Saint-Jean, Mme Schepmans – que la commune de Molenbeek n'était pas au courant des faits et gestes de l'auteur de l'incident du Thalys. Il souscrit à la constatation de l'intervenante selon laquelle le radicalisme peut s'ancre plus facilement dans des régions et des quartiers socialement défavorisés. Toutefois, le plus important est que les problèmes soient suivis de manière continue, comme le demande la circulaire. Cela n'est possible que moyennant une collaboration suffisante et conséquente et un partage des informations.

Par ailleurs, M. Bonte se rallie aux propos des intervenants précédents concernant le trafic d'armes. Il renvoie lui aussi à l'étude importante du *Vlaams Vredesinstituut*. Il souligne également que les commerces d'armes légal et illégal ne sont pas toujours sans lien l'un avec l'autre: dans certains cas, un lien clair peut être établi entre les deux circuits. L'intervenant pense qu'il serait utile d'analyser cette question plus en profondeur, afin de pouvoir prendre les mesures appropriées. Il suggère de confier cette tâche à un expert spécialisé qui pourrait faire rapport au Parlement à ce sujet.

\*  
\* \*

*M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen)* met en garde, à l'instar de M. Dewael, contre les dangers d'une politique au lance-flammes. Ainsi qu'il l'a déjà indiqué précédemment, il convient tout d'abord d'examiner si la législation et les mesures existantes ne sont pas suffisantes pour lutter efficacement contre le problème.



Voorts gaat hij akkoord met de leden die van oordeel zijn dat nieuwe maatregelen de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers niet in het gedrang mogen brengen. Dat standpunt spoort nochtans niet met de uitspraken van sommigen die de Schengenakkoorden in vraag te stellen. De heer Van Hecke benadrukt dat het probleem niet zozeer schuilt in het principe van het vrij verkeer van personen dat door deze akkoorden wordt verzekerd, doch wel in de illegale wapenhandel die daadkrachtig zou moeten worden aangepakt.

Ook de heer Van Hecke staat stil bij de kwestie van een betere informatiedeling. Net zoals de voorgaande spreker onderstreept hij het belang van een goede samenwerking en coördinatie op nationaal niveau. De spreker wil weten in welke mate het OCAD daartoe bijdraagt en of er onvolkomenheden zijn vastgesteld. Zo ja, welke maatregelen worden dan overwogen om hieraan tegemoet te komen? Hij wil ook weten welke initiatieven er nog moeten worden genomen om de uitspraak van de minister van Binnenlandse Zaken in de praktijk om te zetten. Die heeft immers verklaard dat *“voortaan elke Foreign Terrorist Fighter individueel zal gescreend en door OCAD geëvalueerd worden. Op basis van deze analyse zullen de lokale autoriteiten weten op welke manier ze elk dossier moeten opvolgen. Hun werk zal daardoor veel efficiënter worden, en dat in het belang van de veiligheid van ons allemaal.”*<sup>2</sup>

De heer Van Hecke is eveneens verheugd over de reactivering van het Coördinatiecomité voor de strijd tegen de illegale wapenhandel. Hij wijst er wel op dat de voorganger van de minister tijdens de vorige legislatuur nagelaten heeft om dit dossier te behartigen. Reeds in 2012 heeft de Ministerraad de principiële beslissing genomen om het Comité opnieuw in het leven te roepen, maar er is nog steeds geen ontwerp-KB opgesteld.

Afsluitend herhaalt de spreker dat het niet volstaat om maatregelen te treffen die het internationaal treinverkeer aangaan. Het dreigingsprobleem strekt zich veel verder uit.

\*  
\* \*

*De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) vindt de verklaringen van de eerste minister over de Schengenruimte na de mislukte aanslag op de Thalys absoluut ongepast. Ze leken te zijn ingegeven door paniek, en ze zijn bovendien in strijd met de Europese verdragen. Nog belangrijker: bij het inperken van de*

<sup>2</sup> Persbericht van de minister van 27 augustus 2015 (<http://jambon.belgium.be/nl/12-maatregelen-nieuwe-omzendbrief-foreign-terrorist-fighters> — raadpleegdatum 1 september 2015).

L'intervenant indique ensuite qu'il souscrit au point de vue des membres qui considèrent que les nouvelles mesures ne doivent pas compromettre les droits et libertés fondamentaux des citoyens. Or, cette position va à l'encontre des déclarations de certains, qui remettent en cause les accords de Schengen. M. Van Hecke souligne que le problème ne doit pas tant être appréhendé sous l'angle du principe de la libre circulation des personnes garanti par ces accords, mais bien sous l'angle du trafic d'armes, qui devrait être combattu efficacement.

M. Van Hecke s'attarde, lui aussi, sur la question de l'amélioration de l'échange d'informations. Il souligne, à l'instar de l'intervenant précédent, l'importance d'une bonne coopération et d'une bonne coordination au niveau national. L'intervenant demande dans quelle mesure l'OCAM y contribue et si des manquements ont été constatés. Dans l'affirmative, quelles sont les mesures envisagées pour y remédier? L'intervenant demande également quelles sont les initiatives qui doivent encore être prises pour mettre en pratique la déclaration du ministre de l'Intérieur selon laquelle *“dès à présent, chaque combattant étranger terroriste sera passé à la loupe et évalué individuellement par l'OCAM. Sur cette base, les autorités locales sauront quel suivi (elles) doivent opérer. Leur travail sur le terrain sera plus efficace au bénéfice de notre sécurité à tous.”*<sup>2</sup>

M. Van Hecke se réjouit également de la réactivation du Comité de coordination pour la lutte contre le trafic d'armes. Il souligne toutefois que le prédécesseur du ministre a négligé ce dossier au cours de la législature précédente. La décision de principe de rétablir le Comité avait déjà été prise en 2012, mais aucun projet d'arrêté royal n'a encore été élaboré jusqu'à présent.

L'intervenant répète pour conclure qu'il ne suffit pas de prendre des mesures visant le trafic ferroviaire international. La problématique de la menace est bien plus vaste.

\*  
\* \*

*M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) considère que les déclarations faites par le Premier ministre concernant l'espace Schengen suite à l'attentat manqué du Thalys étaient tout à fait inappropriées. Ces déclarations donnaient une impression de panique et allaient à l'encontre des traités européens. Surtout, le fait de restreindre les*

<sup>2</sup> Communiqué de presse du 27 août 2015 du ministre ([jambon.belgium.be/fr/12-mesures-nouvelle-circulaire-relative-à-l'approche-des-combattants-terroristes-étrangers](http://jambon.belgium.be/fr/12-mesures-nouvelle-circulaire-relative-à-l'approche-des-combattants-terroristes-étrangers) – date de consultation 1<sup>er</sup> septembre 2015).

vrijheden van alle Europese burgers zouden de terroristen alleen maar vastberadener worden. Het is dus geen doeltreffend en structureel antwoord op de uitdaging die terrorisme vormt. Blindelings het aantal controles verhogen en poortjes installeren garandeert geenszins dat dergelijke gebeurtenissen zich niet opnieuw zullen voordoen. Vrijheid mag niet beknot worden om meer veiligheid te bewerkstelligen.

Bovendien willen de terroristen een sfeer van terreur doen ontstaan. Ons antwoord op die aanvallen zal doorslaggevend zijn voor de verdere houding van de terreurgroepen. Als we toegeven aan paniek, zouden hun ambities alleen maar toenemen.

De eerste belangrijke maatregel is de bestrijding van de illegale wapenhandel in België, want vandaag raken nog al te veel wapens België binnen. Welke concrete maatregelen zal de federale regering ter zake nemen? Een andere prioriteit is méér inzetten op de kwaliteit van de dreigingsanalyse door onze veiligheidsdiensten. Voorts moeten onze inlichtingendiensten de middelen krijgen om mensen van wie vaststaat dat zij een risico vormen en die in Syrië of in de buurlanden ervan zijn geweest, op te volgen. Het opdrijven van het preventiewerk in de wijken, met de veldwerkers, moet een andere prioriteit zijn, om de door sociale uitsluiting en discriminatie veroorzaakte "tijdbommen" te neutraliseren. Welke preventieve maatregelen overweegt de regering te nemen ten aanzien van het radicalisme? Welke bijkomende middelen zullen worden uitgetrokken voor de veiligheids- en inlichtingendiensten en voor het preventiebeleid?

\*  
\* \*

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* wijst erop dat terrorismebestrijding volgens het regeerakkoord weliswaar een prioriteit is maar dat zulks in de feiten nauwelijks het geval is, aangezien de budgetten fors werden verminderd. Voor de aangekondigde nieuwe maatregelen, die de spreekster steunt, zijn geen begrotingsmiddelen voorhanden; meer bepaald de gemeenten, de politie en het gerecht hebben echt met een middelentekort te kampen. De interdepartementale provisie is ontoereikend en zet de tellers zelfs niet op nul ten opzichte van de vorige regeerperiode. Tot dusver zijn hooguit 1100 van de 1400 besliste indienstnemeningen een feit, wat absoluut onvoldoende is. De optimalisering van de politie zal niet volstaan, want men kan onmogelijk méér doen met minder middelen. Om haar verbintenissen na te komen zal de regering de middelen voor veiligheid dus moeten verhogen.

libertés de l'ensemble des citoyens européens ne ferait qu'augmenter la détermination des terroristes. Ce n'est donc pas une réponse efficace et structurelle au défi du terrorisme. Multiplier aveuglement les contrôles et installer des portiques ne garantira pas que de tels événements ne se reproduiront plus. On ne peut pénaliser la liberté au profit de la sécurité.

Par ailleurs, les terroristes visent à créer un climat de terreur. Notre réponse à ces attaques sera déterminante dans l'attitude future de ces groupes. Céder à la panique ne ferait que renforcer leurs ambitions.

Les mesures prioritaires doivent être premièrement la lutte contre le trafic illégal d'armes en Belgique. Trop d'armes arrivent encore en Belgique aujourd'hui. Quelles mesures concrètes le gouvernement fédéral va-t-il prendre en la matière? Une autre priorité doit être de privilégier la qualité de l'analyse de la menace par nos services de sécurité. Il faut en outre donner les moyens à nos services de renseignements de suivre les personnes identifiées comme à risque et qui ont voyagé en Syrie ou dans les pays limitrophes. Une autre priorité doit être le renforcement du travail de prévention au cœur des quartiers, avec les acteurs de terrain, en vue de désamorcer les bombes à retardement engendrées par l'exclusion sociale et la discrimination. Quelles sont les mesures préventives envisagées par le gouvernement face au radicalisme? Quelles seront les moyens supplémentaires alloués aux services de sécurité, de renseignement, et aux politiques de prévention?

\*  
\* \*

*Mme Vanessa Matz (cdH)* indique que la lutte contre le terrorisme, si elle était sur papier une priorité de l'accord de gouvernement, peut difficilement être considérée comme telle dans les faits alors que les budgets ont été rabotés considérablement. Les moyens budgétaires font défaut pour les nouvelles mesures annoncées, que soutient l'oratrice. Il y a notamment un déficit de budgets important au niveau des communes ou de la police et de la justice. L'enveloppe de la provision intergouvernementale n'est pas suffisante et ne remet même pas les compteurs à zéro par rapport à la précédente législature. Par rapport aux 1400 engagements qui avaient été décidés, on est actuellement à un maximum de 1100 engagements possibles, ce qui est largement insuffisant. L'optimisation de la police ne suffira pas car on ne peut faire plus avec moins de moyens. Pour honorer ses engagements, le gouvernement devra donc augmenter les moyens dévolus à la sécurité.

Het heeft ook zeven maanden geduurd om bepaalde inzake veiligheid essentiële wetsontwerpen uit te werken; de rondzendbrief *Foreign Terrorist Fighters* – die zeer belangrijk is, omdat die tekst de taakverdeling bepaalt tussen de verschillende diensten die werken aan de individuele *follow-up* van de Syriëstrijders – heeft zelfs een jaar op zich laten wachten. Hoe lang zal het duren om de aangekondigde maatregelen inzake bestrijding van de illegale wapenhandel en toezicht op de transportplaatsen toe te passen?

De spreekster betreurt ook de diverse verklaringen die niet stroken met een transversale langetermijnvisie op de terrorismebestrijding. De regering heeft geen visie inzake terrorismebestrijding, gaande van preventie tot bestraffing. De maatregelen die werden genomen (of worden overwogen) spelen alleen gevalsgewijs in op dramatische gebeurtenissen die zich voordoen, of die op het nippertje worden vermeden; zo zijn er onder meer tegenstrijdige uitlatingen over de afschaffing van de Schengenregeling of over het Belgisch *Passenger Name Record*. Wat zijn de alomvattende visie en het routeplan van de regering?

Volgens de spreekster moeten de controles aan de buitengrenzen van de Schengenruimte worden versterkt, want momenteel is er slechts voor 30 % controle. Ook hier zullen bijkomende middelen nodig zijn.

Voorts verloopt de gegevensuitwisseling tussen de diensten (onder andere het OCAD en de Veiligheid van de Staat) niet optimaal. Zoals de burgermeesters regelmatig aangeven, geldt dat ook voor de lokale overheden. Die gegevensuitwisseling moet ook grensoverschrijdend zijn en alle landen moeten deelnemen aan de gegevensinzameling.

Het *Passenger Name Record* moet op Europees niveau worden toegepast. Er moet worden gewerkt in versterkte samenwerking, met de landen die dat wensen. De spreekster vraagt bovendien meer informatie over de inhoud van de rondzendbrief *Foreign Terrorist Fighters*. Zij wijst ook op de noodzaak de gewesten en de gemeenschappen bij een en ander te betrekken en geeft aan dat de Federale Staat een coördinerende rol moet spelen. Mevrouw Matz vraagt tot slot dat de meerderheid luistert naar de voorstellen ter zake van de oppositiefracties. Zij attendeert erop dat haar fractie een zeer volledig plan heeft, gaande van preventie tot bestraffing.

\*  
\* \*

*De heer Filip Dewinter (VB)* stelt vast dat de overige leden heel wat oorzaken zien voor de feiten (de illegale

En outre, il a fallu sept mois pour mettre en œuvre certains projets de loi essentiels à la sécurité et même un an pour la circulaire "*Foreign Terrorists Fighters*" qui est essentielle car elle répartit les missions entre les différents services assurant le suivi individuel des personnes parties combattre en Syrie. Combien de temps faudra-t-il pour mettre en œuvre les mesures annoncées en matière de lutte contre le trafic d'armes et de surveillance des lieux de transport?

Par ailleurs, l'oratrice regrette les différentes déclarations qui ne s'inscrivent pas dans une vision stratégique transversale et à long terme de la lutte contre le terrorisme. Le gouvernement n'a pas de vision de la lutte contre le terrorisme, de la prévention à la répression. Les mesures prises ou envisagées ne font que répondre au cas par cas à des événements dramatiques qui se produisent ou sont évités de justesse. Il y a notamment des déclarations contradictoires concernant l'abolition de Schengen ou le "*Passenger Name Record*" belge. Quelle est la vision globale et le cahier des charges du gouvernement?

L'oratrice est d'avis qu'il faut travailler sur le renforcement des contrôles aux frontières extérieures de Schengen. Il y a actuellement seulement 30 % de contrôle. Il faudra ici aussi des moyens supplémentaires.

Par ailleurs, l'échange d'informations entre les services, notamment l'OCAM ou la Sûreté de l'État, n'est pas optimal. Il en va de même vis-à-vis des pouvoirs locaux, comme en témoignent régulièrement les bourgmestres. Cet échange d'informations doit aussi aller au-delà des frontières et tous les États doivent participer à la collecte d'informations.

Il est nécessaire de mettre en œuvre le "*Passenger Name Record*" au niveau européen. Il faut travailler avec des coopérations renforcées avec les États qui le souhaitent. Par ailleurs, l'oratrice demande plus d'informations sur le contenu de la circulaire "*Foreign Terrorists Fighters*". Elle rappelle la nécessité d'associer les Régions et Communautés et indique que l'État fédéral a un rôle de coordinateur à jouer. Elle demande aussi à la majorité d'écouter les propositions en la matière des groupes d'opposition, et souligne que son groupe a un plan très complet en la matière allant de la prévention et la répression.

\*  
\* \*

*M. Filip Dewinter (VB)* constate que les autres membres attribuent de nombreuses causes aux faits

wapenhandel, een gebrekkige controle op tickets, bagage en toegangspoortjes, enz.), maar volkomen voorbij gaan aan de echte oorzaak, met name de jihadistische islam. Het gaat in geen geval om een alleenstaand feit of een "lone wolf". Uit een studie van Gallup in 35 landen blijkt dat ongeveer 7 % van de moslims het gebruik van geweld voor de verspreiding van de islam ondersteunt, en dat een deel van hen bereid is daaraan actief deel te nemen. Dat percentage komt neer op 90 miljoen moslims wereldwijd of 50 000 van de 700 000 moslims in België. Het toont aan dat de problemen niet zullen worden opgelost met enkel een risicoanalyse van alle Belgische Syriëstrijders.

De spreker stelt tevens vast dat "Schengen" een heilig huisje is waaraan niet geraakt mag worden. Indien dat verdrag het vrij verkeer van illegale wapens, criminelen en jihadi's toelaat, is er echter wel degelijk een probleem. Indien de buitengrenzen niet behoorlijk kunnen worden beschermd, moet die controle gebeuren aan de binnengrenzen. Hongarije en Oostenrijk doen dat momenteel dan ook. Hoe kan men anders de aanhoudende vluchtelingenstroom, waarlangs ook een aantal jihadi's Europa bereikt, een halt toeroepen?

Ten slotte moet worden vastgesteld dat de ministers Jambon en Geens elkaar tegenspreken in dit dossier. minister Jambon liet eerder in de media optekenen dat de verdachte gekend was bij de veiligheidsdiensten en werd opgevolgd, doch geen 24 uur op 24. Thans stelt minister Geens dat er geen Schengenfiche bestond voor de verdachte, dat de Belgische veiligheidsdiensten niet waren ingelicht door Interpol en dat de aanwezigheid van de verdachte op het Belgische grondgebied niet gekend was. Wie van beide ministers heeft het bij het rechte eind?

De heer Dewinter besluit en vreest dat, zolang de wil ontbreekt om de strijd aan te gaan met de islam en de radicale onderdelen ervan, de aanslag op de Thalys deel zal uitmaken van een lange reeks feiten. Tegelijk zal ook de veiligheid en de vrijheid van de burger steeds meer in het gedrang komen.

\*  
\* \*

*De heer Olivier Maingain (FDF) wil weten welke analyse de ministers maken van de aard van de terreurdaden die de jongste maanden in Europa zijn gepleegd. Dat is noodzakelijk om de reactie te kunnen voorbereiden. Het gaat om individuele handelingen waarbij de daders voor hun aanslag een doelwit kiezen dat de grootst mogelijke media-aandacht en de meeste slachtoffers kan opleveren. De daders zijn vrijwel altijd*

(le trafic d'armes, un contrôle déficient des tickets, des bagages et des portillons d'accès, etc.), mais ignorent complètement la véritable cause, à savoir l'islam djihadiste. Il ne s'agit en aucun cas d'un fait isolé ou d'un loup solitaire. Une étude réalisée par Gallup dans 35 pays montre qu'environ 7 % des musulmans soutiennent le recours à la violence pour répandre l'islam et qu'une partie d'entre eux est disposée à y participer activement. Ce pourcentage représente 90 millions de musulmans dans le monde ou 50 000 des 700 000 musulmans vivant en Belgique. Cela démontre que l'on ne résoudra pas les problèmes uniquement en procédant à une analyse de risques de tous les combattants belges en Syrie.

L'intervenant constate également que l'espace Schengen est un sujet tabou et qu'on ne peut pas y toucher. Toutefois, si ce traité permet la libre circulation d'armes illégales, de criminels et de djihadistes, il pose bel et bien problème. Si les frontières extérieures ne peuvent pas être protégées convenablement, ce contrôle doit être effectué aux frontières intérieures. C'est ce que font dès lors la Hongrie et l'Autriche actuellement. Comment peut-on sinon enrayer l'afflux permanent de réfugiés, qui est aussi une voie d'entrée en Europe pour un certain nombre de djihadistes?

Enfin, force est de constater que les ministres Jambon et Geens se contredisent dans ce dossier. Le ministre Jambon a déclaré précédemment dans les médias que le suspect était connu des services de sécurité et a été suivi, mais pas 24h sur 24. À présent, le ministre Geens affirme que le suspect n'a pas fait l'objet d'une fiche Schengen, que les services de sécurité belges n'ont pas été informés par Interpol et que la présence du suspect sur le territoire belge n'était pas connue. Lequel des deux ministres dit vrai?

En guise de conclusion, M. Dewinter craint que, tant qu'il n'y a pas de volonté de combattre l'islam et ses composantes radicales, l'attentat commis à bord du Thalys sera un épisode d'une longue série de faits. Parallèlement, la sécurité et la liberté du citoyen seront de plus en plus mises en péril.

\*  
\* \*

*M. Olivier Maingain (FDF) souhaite obtenir de la part des ministres une analyse de la nature des actes terroristes commis depuis plusieurs mois en Europe. Cela est nécessaire pour pouvoir préparer la réaction. Il s'agit d'actes individuels qui recherchent une cible permettant d'avoir le plus large écho médiatique et le plus grand nombre de victimes possible. Les auteurs sont pour la plupart des jeunes nés ou éduqués dans un*

jongeren die in een lidstaat van de Europese Unie zijn geboren, of er zijn opgegroeid. Zij zijn stevast bekend bij de inlichtingendiensten. De échte prioriteit is dus te weten over welke middelen de inlichtingendiensten beschikken, en hoe ze worden opgevolgd. Die diensten vertonen thans tekortkomingen. Er moet dus heel wat mankracht bijkomen om alle informatie te kunnen verwerken.

De inlichtingendiensten moeten een ranglijst kunnen opstellen van de follow-up van de personen die een aanslag zouden beramen. Heel wat plegers van aanslagen maakten eerst deel uit van “slapende cellen”, en zijn pas later tot actie overgegaan. Het is dus zaak zich aan hun *modus operandi* aan te passen.

Moet men in plaats van in te zetten op psychologische maatregelen (zoals het patrouilleren met honden in de stations) zich niet veeleer afvragen hoeveel mensen de inlichtingendiensten nodig hebben? Welke procedures worden gehanteerd om voldoende inlichtingenagenten in dienst te nemen? De zonepolitie kan niet worden belast met de opvolging van alle informatie. Over welke bijkomende getalsterkte zullen de Veiligheid van de Staat en de federale politie kunnen beschikken om de strijd aan te binden met het terrorisme? In welke extra budgettaire middelen zal worden voorzien om hoogtechnologische middelen in gebruik te nemen?

\*  
\* \*

*De heer Aldo Carcaci (PP)* is van mening dat radicalisering ook moet worden tegengegaan door de moskeeën te controleren op het aanwakkeren van radicalisme. Daarvoor moet de lokale politie dus over meer middelen kunnen beschikken.

Bovendien moet worden toegezien op de massale immigratiestroom, die een voedingsbodem voor fundamentalisme kan zijn doordat in bepaalde wijken veel personen gaan wonen die niet afwijken van hun gebruiken en gewoonten. Het gaat om een demografisch probleem. Europa moet vastberaden optreden tegenover de migranten. Veel jihadisten mengen zich onder de migranten die meer bepaald aan de Italiaanse kusten aan land gaan. Er is nood aan een betere coördinatie tussen de Europese landen.

Voorts moet er een aanpassing komen van de Schengenruimte, die voor vrijheid en veiligheid moet staan. Momenteel tiert de wapenhandel welig.

De spreker is overigens van mening dat de inlichtingendiensten meer middelen moeten krijgen. Stond de vermeende terrorist die op de Thalys werd

pays membre de l'Union européenne. Ces auteurs sont toujours connus des services de renseignements. La vraie priorité est donc de savoir où sont les moyens des services de renseignements et quel en est le suivi. Il y a un manquement dans ces services de renseignements actuellement. Les effectifs doivent donc massivement être renforcés pour que le traitement de l'information puisse être fait.

Ces services de renseignements doivent pouvoir hiérarchiser le suivi des personnes susceptibles de commettre un attentat. Beaucoup d'auteurs d'attentats ont été des éléments dormants avant de passer à l'acte. Il faut donc s'adapter à leurs modes opératoires.

Plutôt que de jouer sur une mesure psychologique consistant par exemple à mettre des chiens dans les gares, ne faut-il pas plutôt se demander quel est l'effectif nécessaire pour les services de renseignements? Quelles sont les procédures engagées pour recruter un nombre suffisant d'agents de renseignements? La police zonale ne peut pas assumer la mission du suivi de l'information. Quels seront les nouveaux effectifs de la Sûreté de l'État et de la police fédérale pour la lutte contre le terrorisme? Quels seront les moyens budgétaires supplémentaires permettant d'acquérir des moyens technologiques avancés?

\*  
\* \*

*M. Aldo Carcaci (PP)* est d'avis que la prévention de la radicalisation passe par le contrôle des mosquées afin de repérer le développement du radicalisme. La police locale nécessite donc plus de moyens pour ce faire.

En outre, il faut contrôler l'immigration de masse qui nourrit le fondamentalisme en concentrant dans certains quartiers des individus vivant selon leurs rites et coutumes. Le problème est démographique. L'Europe doit être ferme face aux migrants. Beaucoup de djihadistes se mêlent aux migrants qui débarquent sur les côtes italiennes notamment. Il faut une meilleure coordination entre les pays européens.

Il faut aussi adapter la zone Schengen qui doit être synonyme de liberté et de sécurité. Actuellement, il y a énormément de trafics d'armes notamment.

Par ailleurs, l'orateur considère que les moyens des services de renseignements doivent être accrus. Le terroriste présumé arrêté dans le Thalys était-il fiché en

aangehouden, in Frankrijk geregistreerd, en over welke informatie beschikte België aangaande die persoon? Welke actie werd ondernomen?

De gemeenten die het meest door radicalisme worden getroffen, moeten doelgerichte steun krijgen.

Ten slotte dienen de personen die wegens terrorisme zijn geregistreerd, indien mogelijk het land te worden uitgezet. Degenen die naar Syrië zijn vertrokken om daar te strijden, hebben daar zelf voor gekozen; voor hen is achteraf dus geen plaats meer in België.

### III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

#### A. Antwoorden van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Grote Steden en de Regie der Gebouwen

##### 1. *Steekvlampolitiek*

Het verwijt dat slechts incident per incident wordt gereageerd, is onterecht. De veiligheidsmaatregelen die thans ten uitvoer worden gelegd, waren van tevoren reeds gepland. Het volstaat hiervoor er het regeerakkoord op na te lezen. De bevolking verwacht van de regering na ieder incident een gepaste reactie.

##### 2. *Middelen voor de politiediensten*

Het regeerakkoord voorziet in de herziening van de KUL-normen (verdelingsnormen voor de dotaties aan de verschillende politiezones). De dotaties aan de politiezones verminderen niet dankzij de middelen die voortkomen uit het verkeersveiligheidsfonds. Samen met de minister van Justitie wordt de organisatorische tabel van de politie herzien in de zin van een versterking van de gedecentraliseerde entiteiten, met uitzondering van de *Federal Computer Crime Unit* (FCCU). Hierover zullen aan het Parlement eerlang meer details worden verstrekt. Voorts moeten een aantal extra inspecteurs worden aangeworven en zal een extra budget worden uitgetrokken voor de gespecialiseerde diensten (*Special Forces*, *Federal Computer Crime Unit*, ...), dit om het gebrek aan investeringen door de vorige regering tegen te gaan. Het gaat om 200 miljoen euro dit jaar en nog eens 200 miljoen euro volgend jaar.

##### 3. *PNR ("Personal Name Record")*

De persoonlijke registratie van alle passagiers van welk vervoermiddel ook moet uiteraard op Europees niveau worden aangepakt. Het Europees Parlement moet

France et de quelles informations la Belgique disposait-elle à son égard? Qu'est-ce qui a été fait?

Les communes les plus touchées par le radicalisme doivent bénéficier d'aides ciblées.

Enfin, les personnes fichées pour terrorisme doivent pouvoir être expulsées quand c'est possible. Les personnes parties combattre en Syrie l'ont choisi, mais elles n'ont plus leur place en Belgique ensuite.

### III. — RÉPONSES DES MINISTRES

#### A. Réponses du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé des Grandes Villes et de la Régie des bâtiments

##### 1. *"Politique au lance-flammes"*

Le reproche selon lequel on ne réagit qu'incident après incident n'est pas fondé. Les mesures de sécurité mises en œuvre aujourd'hui étaient déjà prévues avant les événements récents, il suffit pour s'en rendre compte de relire l'accord de gouvernement. La population attend du gouvernement une réaction appropriée après chaque incident.

##### 2. *Moyens des services de police*

L'accord de gouvernement prévoit la révision des normes KUL (normes de répartition des dotations aux différentes zones de police). Les dotations aux zones de police ne sont pas réduites grâce aux moyens provenant du fonds de sécurité routière. En collaboration avec le ministre de la Justice, le ministre réexamine l'organigramme de la police dans le sens d'un renforcement des entités décentralisées, à l'exception de la *Federal Computer Crime Unit* (FCCU). Davantage de détails seront bientôt communiqués au Parlement. Une série d'inspecteurs supplémentaires doivent en outre être recrutés et un budget additionnel sera dégagé pour les services spécialisés (*Special Forces*, *Federal Computer Crime Unit*, ...), de manière à compenser le manque d'investissements consentis par le précédent gouvernement. Il s'agit de 200 millions d'euros cette année, et d'une autre tranche de 200 millions d'euros l'année prochaine.

##### 3. *PNR ("Personal Name Record")*

L'enregistrement personnel de tous les passagers de n'importe quel moyen de transport doit évidemment être mis en œuvre au niveau européen. Le Parlement

zich hier voor het eind van dit jaar over uitspreken. Zelfs indien België kiest voor een versterkte samenwerking met de lidstaten die vooruit willen, wat tal van voordelen kan opleveren, is een wetswijziging onontbeerlijk. Binnen 3 à 4 weken zal de minister de regering hierover een ontwerp voorleggen. De marktbevraging wordt intussen voorbereid.

#### 4. **Het OCAD (dreigingsanalyse)**

De circulaire die de bevoegdheidsverdeling regelt tussen de diensten die belast zijn met de bestrijding van het terrorisme werd opgesteld in samenspraak met het OCAD. Alle informatie wordt door de zeven steundiensten blijkbaar correct verstrekt vermits er in deze geen klachten zijn. Anderzijds mag de bescherming van de bronnen van iedere dienst niet uit het oog worden verloren, want die is verre van evident.

#### 5. **Infiltratie Syriëstrijders**

De militaire inlichtingendienst ADIV, de Staatsveiligheid en de Dienst Vreemdelingenzaken voeren systematische controles uit om te vermijden dat Syriëstrijders de stroom asielzoekers zouden infiltreren.

### B. **Antwoorden van de minister van Justitie**

#### 1. **Privacy**

De minister heeft het Europees verbod op dataretentie – waarvoor het Parlement eerlang een reparatiewet zal moeten stemmen – in de Europese Ministerraad aangeklaagd omdat het de opsporingen van potentiële terroristen aanzienlijk bemoeilijkt. Hetzelfde geldt voor de betaalkaarten. Terroristen – zoals in het geval van Verviers – gebruiken en wisselen ze voortdurend om niet opgespoord te kunnen worden.

#### 2. **Schengen**

België is sedert 1986 lid van de Schengenruimte; deze telt vandaag 26 landen. Zelfs het Verenigd Koninkrijk – dat niet lid is van de Schengenruimte – dringt aan op het opzetten van hotspots (opvangpunten) aan de buitengrenzen. Alleen meer Europa kan voor dit probleem een oplossing bieden. Het Schengenverdrag reikt evenwel nu reeds vele mogelijkheden aan: er is vooreerst het Schengen Information System (SIS) waar niet-residenten aan de buitengrenzen gesignaleerd kunnen worden; deze informatie moet doorstromen naar Europol, maar deze doorstroming laat soms te wensen

européen doit se prononcer à ce sujet avant la fin de l'année. Même si la Belgique opte pour une collaboration renforcée avec les États membres disposés à avancer dans ce domaine, ce qui peut présenter de nombreux avantages, une modification de la loi reste indispensable. D'ici trois à quatre semaines, le ministre soumettra au gouvernement un projet à cet égard. Entre-temps, l'étude de marché est en préparation.

#### 4. **OCAM (analyse de la menace)**

La circulaire qui règle la répartition de compétences entre les services chargés de la lutte contre le terrorisme a été rédigée en concertation avec l'OCAM. Toutes les informations sont manifestement transmises correctement par les sept services d'appui, eu égard à l'absence de plaintes à cet égard. Il faut par ailleurs rester attentif à la protection des sources de chaque service, ce qui est loin d'être évident.

#### 5. **Infiltration de combattants revenus de Syrie**

Le service de renseignement militaire SGRS, la Sûreté de l'État et l'Office des étrangers effectuent des contrôles systématiques pour éviter que des combattants revenus de Syrie puissent infiltrer le flux de demandeurs d'asile.

### B. **Réponses du ministre de la Justice**

#### 1. **Respect de la vie privée**

Le ministre a dénoncé au Conseil de ministres européen l'interdiction européenne de rétention des données – en raison de laquelle le Parlement devra prochainement voter une loi de réparation – car elle complique considérablement la détection de terroristes potentiels. Il en va de même pour les cartes de paiement. Les terroristes – comme dans le cas de Verviers – les utilisent et se les échangent en permanence pour éviter de se faire repérer.

#### 2. **Schengen**

La Belgique est, depuis 1986, membre de l'espace Schengen, qui compte aujourd'hui 26 pays. Même le Royaume-Uni – qui ne fait pas partie de l'espace Schengen – réclame la mise en place de hotspots (points d'accueil) aux frontières extérieures. Seule plus d'Europe peut résoudre ce problème. Toutefois, le Traité de Schengen offre d'ores et déjà de multiples possibilités: il existe tout d'abord le Système d'information Schengen (SIS) dans le cadre duquel des non résidents peuvent être signalés aux frontières extérieures; cette information doit être communiquée à Europol, mais cette

over. De import van wapens kan strenger worden gecontroleerd aan de buitengrenzen maar doelgerichte en tijdelijke controles (van maximum één maand) binnen de Schengenruimte zijn niet strijdig met het verdrag.

### 3. Coördinatie diensten

Het OCAD krijgt informatie van zeven steundiensten. De circulaire *Foreign Terrorist Fighters* zet de politiediensten, maar ook de Staatsveiligheid – wat uitzonderlijk genoemd kan worden – ertoe aan de informatie in een databank te stoppen. Dezelfde werkwijze wordt gehanteerd voor Belgische Syriëstrijders die terugkeren. De samenwerking tussen nationale inlichtingendiensten moet worden opgevoerd. De minister heeft op 10 juli 2015 in de Europese Ministerraad verklaart dat men inzake het jihadisme “out of the box” moest denken en de bilaterale samenwerking door multilaterale samenwerking moest vervangen. Dit ligt zeer gevoelig, vooral voor inlichtingendiensten met een lange traditie, zoals MI5. De vlotheid en intensiteit van de samenwerking is belangrijker dan het aantal geseinde gevallen. Thans gebeurt dit geval per geval. Het “*Schengen Information System*” (SIS) en Europol moeten in deze een hoofdrol spelen.

### 4. Opvolging signalering

De Spaanse inlichtingendienst heeft over Ayoub El Khazani informatie verstrekt aan de Franse en Belgische inlichtingendiensten. In Frankrijk werd hij niet meteen gelokaliseerd ofschoon hij er een aantal maanden verbleef. In 2012 zou hij in Mortsel hebben verbleven, maar werd hij niet gelokaliseerd. In 2015 verbleef hij in Molenbeek maar de gespecialiseerde diensten hebben slechts achteraf vernomen dat hij bij zijn zus was ingetrokken. Ayoub El Khazani had niet de Spaanse nationaliteit, hij was alleen houder van een Spaanse verblijfsvergunning en heeft veel gereisd. De opvolging van alle gesignaleerde potentiële terroristen is schier onmogelijk.

### 5. Staatsveiligheid

In april 2015 werd beslist dat de Staatsveiligheid veertig agenten extra zou krijgen. Aangezien de begeleiding van VIP's voortaan is overgedragen aan Binnenlandse Zaken komen nog eens 23 agenten vrij in januari 2016.

transmission laisse parfois à désirer. Le contrôle des importations d'armes aux frontières extérieures peut être renforcé mais des contrôles ciblés et ponctuels (de maximum un mois) au sein de l'espace Schengen ne sont pas contraires au Traité.

### 3. Coördination des services

L'OCAM recueille les informations de sept services d'appui. La circulaire “*Foreign Fighters*” exhorte les services de police, mais aussi la Sûreté de l'État – ce qui est exceptionnel -, à enregistrer les informations dans une banque de données. La même méthode est appliquée en ce qui concerne les combattants belges revenus de Syrie. La coopération entre les services de renseignement nationaux doit être renforcée. Le ministre a déclaré lors du Conseil des ministres européen du 10 juillet 2015 qu'il convient d'appréhender le djihadisme “*out of the box*” et de remplacer la coopération bilatérale par une coopération multilatérale, ce qui est très délicat, surtout pour les services de renseignement qui peuvent se prévaloir d'une longue tradition, comme le MI5. Il faut avant tout viser une coopération intense et efficace, plus qu'un nombre déterminé de cas signalés. On applique à l'heure actuelle une approche au cas par cas. Le “*Schengen Information System*” (SIS) et Europol doivent jouer un rôle de premier plan en la matière.

### 4. Suivi des signalements

Le service de renseignement espagnol a communiqué des informations sur Ayoub El Khazani aux services de renseignement français et belges. L'intéressé n'a pas tout de suite été localisé en France, alors que son séjour y a duré plusieurs mois. Il aurait séjourné à Mortsel en 2012, mais n'a pas été localisé. Il a résidé à Molenbeek en 2015, mais ce n'est que par la suite que les services spécialisés ont appris qu'il s'était installé chez sa sœur. Ayoub El Khazani n'avait pas la nationalité espagnole. Il était seulement titulaire d'un permis de séjour espagnol et a beaucoup voyagé. Il est pratiquement impossible de suivre tous les terroristes potentiels signalés.

### 5. Sûreté de l'État

Il a été décidé en avril 2015 d'engager quarante agents supplémentaires à la Sûreté de l'État. L'accompagnement des VIP a par ailleurs été transféré au département de l'Intérieur, ce qui permettra de récupérer 23 agents en janvier 2016.



## 6. Wapenhandel

a) Op Europees vlak dringt België aan op versterking van de controles op wapenimport aan de Schengengrenzen.

b) De Europese Commissie moet de richtlijn “wapens” uit 1991, waarin onder meer de voorwaarden worden opgesomd die moeten vervuld worden om wapens te neutraliseren, herzien; ook moet de definitie van “alarm-pistool” worden verfijnd.

c) Europol moet alle informatie opslaan over illegale wapenhandel; de diensten die over dergelijke informatie beschikken dienen de gegevens correct door te geven.

d) De bijzondere opsporingsmethodes – afluisteren, huiszoekingen verrichten, enzovoort – moeten ook toegepast kunnen worden op illegale wapentrafiel; oorspronkelijk zou de minister deze uitbreiding in het wetsontwerp “Potpourri II” genoemd onderbrengen; om technische redenen zal evenwel een wetsvoorstel hierin voorzien, zonder advies van de Raad van State.

e) Na de aanslag gepleegd door Nordine Amrani op 13 december 2011 in Luik, kwam in 2012 een confidencele circulaire tot stand waarin een nationaal verantwoordelijke werd aangeduid, de taak van de federale procureur in deze werd omschreven en per provincie (gerechtelijk arrondissement) een referentiemagistraat werd aangeduid. Het openbaar ministerie moet op 3 september eerstkomend rapport uitbrengen over de toepassing van deze circulaire. Op 28 september eerstkomend volgt een volledig rapport.

f) Het Interdepartementaal Coördinatiecomité ter bestrijding van de illegale wapenhandel heeft gewerkt van 1999 tot 2003. Sedertdien is het tot 2012 niet meer actief geweest. Aangezien wapenhandel gewestelijke materie is, is het niet eenvoudig dit comité behoorlijk te doen functioneren.

### C. Antwoorden van de minister van Mobiliteit, belast met Belgocontrol en de NMBS

#### 1. Thalys

Thalys is een commercieel bedrijf, maar de veiligheid van alle treinreizigers moet worden gegarandeerd.

## 6. Commerce des armes

a) Sur le plan européen, la Belgique demande un renforcement du contrôle des importations d’armes aux frontières Schengen.

b) La Commission européenne doit revoir la directive “armes” de 1991, qui énumère notamment les conditions devant être remplies pour neutraliser des armes; la définition du “pistolet d’alarme” doit également être affinée.

c) Europol doit enregistrer toutes les informations relatives au commerce illégal d’armes; les services qui disposent de ce type d’informations doivent transmettre correctement les données.

d) Les méthodes particulières de recherche – les écoutes, les perquisitions, etc. – doivent également pouvoir être appliquées en cas de trafic illégal d’armes; initialement, le ministre souhaitait intégrer cet élargissement dans le projet de loi “Pot-pourri II”; pour des raisons techniques, une proposition de loi sera néanmoins rédigée à cet effet, sans demander l’avis du Conseil d’État.

e) Après l’attentat perpétré par Nordine Amrani le 13 décembre 2011 à Liège, on a élaboré, en 2012, une circulaire confidencele, désignant un responsable national, décrivant la tâche du procureur fédéral en la matière et désignant un magistrat de référence par province (arrondissement judiciaire). Le ministère public doit faire rapport sur l’application de cette circulaire le 3 septembre prochain. Un rapport complet suivra le 28 septembre.

f) Le Comité de Coordination interdépartemental pour la lutte contre les transferts illégaux d’armes a fonctionné de 1999 à 2003. Depuis, il n’a plus été actif jusqu’en 2012. Étant donné que le commerce des armes est une matière régionale, il n’est pas simple de faire fonctionner convenablement ce comité.

### C. Réponses de la ministre de la Mobilité, chargée de Belgocontrol et de la SNCB

#### 1. Thalys

Thalys est une entreprise commerciale, mais la sécurité de tous les voyageurs doit être garantie.

## 2. Veiligheid netwerk

De dreiging is reëel in alle stations en op het hele netwerk. Securail en de Spoorwegpolitie patrouilleren dan ook niet alleen in de grote stations.

## 3. Brussel-Zuid Eurostar

Er is een contrast tussen de controles om de Eurostar te nemen die een Schengengrens overschrijdt en die om de Thalys te nemen die binnen de Schengenruimte circuleert. In de ogen van het publiek is dit contrast flagrant. Daarom zal de minister zich naar Spanje begeven waar na de aanslagen op 11 maart 2004 in de stations van Madrid een systeem werd opgezet dat alle bagage controleert. Een dergelijk systeem moet ook in België ingezet kunnen worden.

## 4. Securail/Spoorwegpolitie

De opdrachten van de Spoorwegpolitie (dat 600 agenten telt) en Securail (dat slechts 500 agenten telt en over een budget van niet meer dan 250 miljoen euro beschikt) zijn totaal verschillend, daarom zijn het ook twee aparte entiteiten. De veiligheid, dat staat reeds in mijn strategische beleidsnota, is mijn absolute prioriteit en moet dat niet alleen zijn van de NMBS maar ook van de andere maatschappijen die op het Belgisch netwerk circuleren.

## 5. Metaaldetectoren

Door de samenwerking tussen Securail en de Spoorwegpolitie kan de scanner die voor de Eurostar wordt gebruikt door Securail worden ingezet. Vereist is wel dat de reiziger dit type van controle aanvaardt en zijn vertrek niet verhinderd wordt.

## 6. Kritieke infrastructuur

Het betreft hier de lijst van de kritieke infrastructuren en de oprichting van de regulator inzake spoorwegveiligheid. In september zullen twee ontwerp teksten worden voorgelegd aan de Ministerraad. Deze problematiek had reeds 2 à 3 jaar eerder geregeld moeten zijn geweest.

## 7. Poortjes

De poortjes zijn niet alleen geconcipeerd om veiligheidsredenen maar ook om ticketfraude tegen te gaan. Ook hier zal de minister kennis nemen van hoe de combinatie van twee types van controle in het buitenland in zijn werk gaat.

## 2. Sécurité du réseau

La menace est réelle dans toutes les gares et dans l'ensemble du réseau. Securail et la police des chemins de fer ne patrouillent donc pas uniquement dans les grandes gares.

## 3. Bruxelles-Midi Eurostar

Il y a un contraste entre les contrôles pour prendre l'Eurostar qui franchit une frontière Schengen et ceux pour prendre le Thalys qui circule au sein de la zone Schengen. Ce contraste est flagrant aux yeux du public. C'est pourquoi la ministre se rendra en Espagne où, après les attentats du 11 mars 2004, un système a été installé dans les gares de Madrid qui contrôle tous les bagages. Un tel système doit également pouvoir être installé en Belgique.

## 4. Securail/Police des chemins de fer

Les missions de la police des chemins de fer (qui compte 600 agents) et de Securail (qui ne compte que 500 agents et dont le budget n'excède pas 250 millions d'euros) sont diamétralement différentes. C'est pourquoi ce sont deux entités distinctes. La sécurité, et cela figurait déjà dans ma note d'orientation, est ma priorité absolue et elle doit être partagée non seulement par la SNCB mais aussi par les autres sociétés qui circulent sur le réseau belge.

## 5. Détecteurs de métaux

Grâce à la collaboration entre Securail et la police des chemins de fer, Securail peut recourir au scanner utilisé pour l'Eurostar. Pour ce faire, il faut cependant que le voyageur accepte ce type de contrôle et que son départ ne soit pas entravé.

## 6. Infrastructures critiques

Il s'agit de la liste des infrastructures critiques et de la mise en place du régulateur dans le domaine de la sécurité ferroviaire. En septembre, deux projets de texte seront soumis au Conseil des ministres. Cette problématique aurait déjà dû être réglée il y a deux ou trois ans.

## 7. Portiques

Les portiques sont conçues non seulement pour répondre à des critères de sécurité mais aussi pour lutter contre la fraude aux titres de transport. Ici aussi, la ministre s'informerait de la manière dont deux types de contrôles sont opérés à l'étranger.

## 8. Veiligheidsconvenant

Het betreft hier convenanten tussen Infrabel, de NMBS en de Spoorwepolitie. Ze moeten eerst door de verschillende raden van bestuur worden onderzocht alvorens aan de minister ter goedkeuring te worden voorgelegd.

### IV. — REPLIEKEN

*De heer Laurent Devin (PS)* benadrukt nogmaals de noodzaak van meer coördinatie. Wat de dotaties aan de brandweerdiensten betreft, merkt de spreker op dat het niet is omdat deze niet verminderd worden, dat ze niet duurder worden voor de gemeentes. Van een 90/10-verdeelsleutel is men immers naar een 50/50-verdeelsleutel geëvolueerd. Hoe de regeling ook zij, iedere regeling moet in het belang van de burger zijn.

*De heer Hans Bonte (sp.a)* splitst zijn repliek op in drie delen: ten eerste zullen de middelen die naar de beveiliging van de Thalys gaan niet voor andere doeleinden ingezet kunnen worden; ten tweede speelt de lokale politie niet louter de rol van doorgeefluik van informatie naar gespecialiseerde diensten, ze speelt inzake de bestrijding van het terrorisme wel degelijk een eigen rol; ten slotte mist de spreker vanwege de regering een afdoende aanpak van de illegale wapenhandel, en dit voornamelijk omwille van het feit dat er geen databank is waarin alle gegevens omtrent het bezit en het omvormen van wapens, bijvoorbeeld, worden bewaard. Wanneer mag dergelijke databank worden verwacht?

*De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* constateert dat de regering niets gepland heeft aangaande preventie. Dit is nog ontontgonnen gebied waarin een belangrijke rol is weggelegd voor het lokale niveau.

*Mevrouw Vanessa Matz (cdH)* vreest dat, wanneer de regering zegt niet te raken aan de budgetten voor de brandweerdiensten die door de vorige regering werden vastgelegd, dit impliceert dat aan alle andere budgetten wel wordt geraakt.

## 8. Convention de sécurité

Il s'agit-là de conventions entre Infrabel, la SNCB et la police des chemins de fer. Elles doivent d'abord être examinées par les différents conseils d'administration avant d'être soumises à l'approbation de la ministre.

### IV. — RÉPLIQUES

*M. Laurent Devin (PS)* souligne à nouveau la nécessité de renforcer la coordination. En ce qui concerne les dotations accordées aux services d'incendie, l'intervenant fait observer que ce n'est pas parce que celles-ci ne sont pas réduites que les communes ne devront pas déboursier davantage. En effet, on est passé d'une clé de répartition 90/10 à une clé de répartition 50/50. Toute réglementation quelle qu'elle soit doit toujours être conçue dans l'intérêt du citoyen.

*M. Hans Bonte (sp.a)* réplique en trois points: premièrement, les moyens affectés à la sécurisation du Thalys ne pourront pas être utilisés pour d'autres objectifs; deuxièmement, la police locale ne se contente pas d'assurer la transmission des informations aux services spécialisés – elle joue un vrai rôle dans la lutte contre le terrorisme; enfin, l'intervenant regrette que le gouvernement ne lutte pas efficacement contre le trafic d'armes. Il vise principalement en l'espèce l'absence de banque de données reprenant l'ensemble des informations relatives à la détention et à la transformation d'armes, par exemple. Quand une telle banque de données verra-t-elle le jour?

*M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen)* constate que le gouvernement n'a rien prévu en matière de prévention. Il s'agit d'un domaine encore inexploité dans lequel le niveau local pourrait jouer un rôle important.

*Mme Vanessa Matz (cdH)* craint que la volonté affichée du gouvernement de ne pas porter atteinte au budget prévu par le gouvernement précédent pour les services d'incendie implique une réduction de tous les autres budgets.

*De heer Aldo Carcaci (PP) vindt de nadruk op de buitengrenzen van de Schengenruimte niet ter zake wanneer men constateert dat, na de val van de Berlijnse Muur, de illegale wapens – afkomstig uit Oost-Europese conflictzones – binnen de Schengenruimte worden verhandeld.*

*De rapporteurs,*

Vanessa MATZ  
Christoph D'HAESE

*De voorzitters,*

Karine LALIEUX  
Philippe GOFFIN  
Brecht VERMEULEN

*M. Aldo Carcaci (PP) estime qu'il ne se justifie pas de se concentrer sur les frontières extérieures de l'espace Schengen. En effet, on a constaté après la chute du Mur de Berlin que les armes illégales provenant des zones de conflit d'Europe de l'Est sont négociées à l'intérieur de l'Espace Schengen.*

*Les rapporteurs,*

Vanessa MATZ  
Christoph D'HAESE

*Les présidents,*

Karine LALIEUX  
Philippe GOFFIN  
Brecht VERMEULEN