

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 september 2015

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake sociale zaken

AMENDEMENTEN

ADVIEZEN VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 57.720/1 EN NR. 57.727/1
VAN 26 JUNI 2015

Zie:

Doc 54 **1297/ (2014/2015):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 septembre 2015

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière sociale

AMENDEMENTS

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 57.720/1 ET N° 57.727/1
DU 26 JUIN 2015

Voir:

Doc 54 **1297/ (2014/2015):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN DE REGERING

Hoofdstuk 3 (*nieuw*)**Een hoofdstuk 3 invoegen, luidende:**

“Hoofdstuk 3 – Wijzigingen aan artikel 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, aan artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en aan de programmawet van 10 augustus 2015, betreffende de vleessector”.

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel een nieuw hoofdstuk betreffende de vleessector in te voegen in het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake sociale zaken.

De minister van Werk,

Kris PEETERS

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

*De minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie,*

Willy BORSUS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding van de
sociale fraude,*

Bart TOMMELEIN

N° 1 DU GOUVERNEMENT

Chapitre 3 (*nouveau*)**Insérer un chapitre 3, rédigé comme suit:**

“Chapitre 3 – Modifications à l'article 30ter de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, à l'article 400 du Code des impôts sur les revenus 1992 et à la loi-programme du 10 août 2015, concernant le secteur de la viande”.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à insérer un nouveau chapitre concernant le secteur de la viande dans la loi portant des dispositions diverses en matière sociale.

Le ministre de l'Emploi,

Kris PEETERS

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

*Le ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,
et de l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre la
fraude sociale,*

Bart TOMMELEIN

Nr. 2 VAN DE REGERING

Art. 39 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3, een artikel 39 invoegen, luidende:

“Art. 39. In artikel 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in paragraaf 1 wordt de bepaling onder 2° aangevuld met de volgende woorden:

“de Koning kan, na eenparig advies van de bevoegde paritaire comités of subcomités, de aannemer gelijkstellen met de opdrachtgever. In dat geval neemt deze aannemer alle rechten en plichten beoogt in dit artikel over van de opdrachtgever”;

b) in paragraaf 1 wordt de bepaling onder 3° aangevuld met het volgende streepje, luidende:

“— wanneer de Koning gebruik heeft gemaakt van de delegatie die hem werd toevertrouwd in de bepaling onder 2°, de aannemer die gelijkgesteld werd met de opdrachtgever”;

c) paragraaf 7, eerste lid, wordt aangevuld met de volgende zin:

“Wanneer de Koning gebruik heeft gemaakt van de delegatie bedoeld in § 1, 2°, rust de verplichting tot melding op met de opdrachtgever gelijkgestelde aannemer.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt tegemoet komen aan de vraag van de sociale partners van de sector, zoals geformuleerd tijdens de besprekingen in de Nationale Arbeidsraad om de begrippen “opdrachtgever” en “aannemer” te laten samensmelten.

N° 2 DU GOUVERNEMENT

Art. 39 (nouveau)

Dans le chapitre 3 précité, insérer un article 9, rédigé comme suit:

“Art. 39. Dans l'article 30ter de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les modifications suivantes sont apportées:

a) dans le paragraphe 1^{er} le 2° est complété par les mots suivants:

“le Roi peut, après avis unanime des commissions ou sous-commissions paritaires compétentes, assimiler l'entrepreneur au donneur d'ordre. Dans ce cas, cet entrepreneur prend en charge tous les droits et obligations du donneur d'ordre visés au présent article”;

b) dans le paragraphe 1^{er}, le 3° est complété par le tiret suivant:

“— lorsque le Roi a eu recours à la délégation qui lui est conférée au 2°, l'entrepreneur qui a été assimilé au donneur d'ordre”;

c) le paragraphe 7, alinéa 1^{er}, est complété par la phrase suivante:

“Lorsque le Roi a fait usage de la délégation visée au § 1^{er}, 2°, l'obligation de déclaration incombe à l'entrepreneur assimilé au donneur d'ordre.”.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à rencontrer la demande des partenaires sociaux du secteur, exprimée lors des discussions au Conseil National du travail, de fusionner les notions “donneur d'ordre” et “entrepreneur”. En effet, dans le secteur de

In de vleessector treden het slachthuis, de uitsnijderij of het bedrijf voor vleesbereidingen en/of bereidingen van vleesproducten immers tegelijkertijd als “opdrachtgever” en “aannemer” op.

De minister van Werk,

Kris PEETERS

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

*De minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie,*

Willy BORSUS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding van de
sociale fraude,*

Bart TOMMELEIN

la viande, l'abattoir, l'atelier de découpe ou l'entreprise de préparations de viandes et/ou de produits à base de viandes, agissent à la fois comme “donneur d'ordre” et “entrepreneur”.

Le ministre de l'Emploi,

Kris PEETERS

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

*Le ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,
et de l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre la
fraude sociale,*

Bart TOMMELEIN

Nr. 3 VAN DE REGERING

Art. 40 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3, een nieuw artikel 40 invoegen, luidende:

“Art. 40. Artikel 4 van de programmawet van 10 augustus 2015 wordt vervangen als volgt:

“Art. 4. Er wordt een aanwezigheidsregistratie ingevoerd voor de tewerkgestelden die tewerkgesteld zijn op de arbeidsplaatsen waar activiteiten verricht worden beoogd in artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot uitvoering van de artikelen 400, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van de artikelen 12, 30bis en 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van artikel 6ter van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk, en die onderworpen zijn aan de verplichte melding van de overeenkomsten beoogd in artikel 30ter, § 7 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.”.

N° 3 DU GOUVERNEMENT

Art. 40 (*nouveau*)

Dans le chapitre 3 précité, insérer un nouvel article 40, rédigé comme suit:

“Art. 40. L'article 4 de la loi-programme du 10 août 2015 est remplacé par ce qui suit:

“Art. 4. Un enregistrement des présences est instauré pour les travailleurs occupés sur les lieux de travail où sont effectuées les activités visées à l'article 2 de l'arrêté royal du 27 décembre 2007 portant exécution des articles 400, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 12, 30bis et 30ter de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et de l'article 6ter, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail, et qui sont soumises à l'obligation de déclaration des contrats visés à l'article 30ter, § 7, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt tegemoet komen aan de vraag van de sociale partners van de sector, zoals geformuleerd tijdens de gesprekken in de NAR. Daarbij wordt het toepassingsgebied van de aanwezigheidsregistratie meer precies beperkt tot de activiteiten waarbij zich frauduleuze situaties voordoen. De desbetreffende activiteiten zijn diegene waarvoor de verschillende mechanismen van de hoofdelijke aansprakelijkheid van toepassing zijn.

De minister van Werk,

Kris PEETERS

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

*De minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie,*

Willy BORSUS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding van de
sociale fraude,*

Bart TOMMELEIN

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à rencontrer la demande des partenaires sociaux du secteur, exprimée lors des discussions au CNT, en limitant plus précisément le champ d'application de l'enregistrement des présences aux activités pour lesquelles des situations frauduleuses sont rencontrées. Les activités en questions sont celles pour lesquelles les différents mécanismes de responsabilité solidaire sont d'application.

Le ministre de l'Emploi,

Kris PEETERS

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

*Le ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,
et de l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre la
fraude sociale,*

Bart TOMMELEIN

Nr. 4 VAN DE REGERING

Art. 41 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3, een artikel 41 invoegen, luidende:

“Art. 41. In artikel 5 van de programmawet van 10 augustus 2015, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de bepaling onder 4° wordt vervangen als volgt:

“4° arbeidsplaats: de plaats of de plaatsen (slachthuis, een uitsnijderij of een bedrijf voor vleesbereidingen en/of bereidingen van vleesproducten en die te dien einde een erkenning van het Federaal agentschap voor de veiligheid van de voedselketen moeten bekomen) waar de activiteiten beoogd in artikel 4 uitgevoerd worden, met uitzondering van de inrichtingen die een erkenning 1.1.3 (Slachting op landbouwbedrijven) moeten verkrijgen, zoals voorzien in bijlage 2 van het koninklijk besluit van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen; deze uitsluitingen zullen een jaar na de inwerkingtreding van deze wet geëvalueerd worden.”;

b) de bepaling onder 5° wordt vervangen als volgt:

“5° opdrachtgever: de in artikel 30ter, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders bedoelde opdrachtgever of gelijkgestelde aannemer, die instaat voor het beheer van de arbeidsplaats; deze gelijkgestelde aannemer neemt alle rechten en plichten beoogt in deze afdeling over van de opdrachtgever;”;

c) de bepaling onder 6° wordt aangevuld met het volgende streepje:

N° 4 DU GOUVERNEMENT

Art. 41 (nouveau)

Dans le chapitre 3 précité, insérer un article 41, rédigé comme suit:

“Art. 41. À l'article 5, de la loi-programme du 10 août 2015, les modifications suivantes sont apportées:

a) le 4° est remplacé par ce qui suit:

“4° lieux de travail: le ou les endroits (atelier de découpe, entreprise de préparation de viande et/ou de produits à base de viande et qui doivent obtenir une reconnaissance de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire à cette fin) où sont réalisées les activités visées à l'article 4, à l'exclusion des établissements qui doivent obtenir un agrément 1.1.3 (Abattages dans l'exploitation agricole), tel que prévu à l'annexe 2 de l'arrêté royal du 16 janvier 2006 fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire; ces exclusions devront être évaluées endéans une année après l'entrée en vigueur de cette loi.”;

b) le 5° est remplacé par ce qui suit:

“5° donneur d'ordre: le donneur d'ordre ou l'entrepreneur assimilé visé à l'article 30ter, § 1^{er}, 2°, de la loi 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui assure la gestion des lieux de travail; cet entrepreneur assimilé prend en charge tous les droits et obligations du donneur d'ordre visés à la présente section;”;

c) le 6° est complété par le tiret suivant:

“— de gelijkgestelde aannemer bedoeld in artikel 30ter, § 1, 2°, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt vooreerst tegemoet komen aan de vraag van de sociale partners van de sector, zoals geformuleerd tijdens de besprekingen in de NAR. De huidige formulering zou kunnen laten uitschijnen dat als men geen erkenning heeft gekregen van de FAVV, men zou kunnen zijn vrijgesteld van de naleving van de verplichtingen op het vlak van de aanwezigheidsregistratie. Dit is uiteraard niet het geval wanneer men deze erkenning had moeten bekomen.

Ten tweede voorziet dit amendement in een uitdrukkelijke uitsluiting wanneer het gaat over slachting op landbouwbedrijven omdat het risico op sociale fraude en sociale dumping in dit type van ondernemingen beperkt is en niet in verhouding staat tot de inspanningen die aan dit type van ondernemingen zou worden opgelegd inzake aanwezigheidsregistratie.

De aanwezigheidsregistratie is trouwens sowieso niet van toepassing op inrichtingen die zijn onderworpen aan “een toelating” van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen: horeca inrichtingen en de inrichtingen die over een toelating 2.1 (Vleeswinkels, bijvoorbeeld slagerijafdelingen in een supermarkt of de buurtslagers) of een toelating 2.5 (Slachting op landbouwbedrijven) beschikken, zoals voorzien in bijlage 3 van het koninklijk besluit van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en de voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Ten derde beoogt dit amendement tegemoet te komen aan de vraag van de sociale partners van de sector, zoals geformuleerd tijdens de besprekingen in de NAR om de begrippen “opdrachtgever” en “aannemer” te laten samensmelten. In de vleessector treden het slachthuis, de uitsnijderij of het bedrijf

“— l’entrepreneur assimilé visé à l’article 30ter, § 1^{er}, 2°, de la loi 27 juin 1969 révisant l’arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;”.

JUSTIFICATION

Premièrement, cette amendement vise à rencontrer la demande des partenaires sociaux du secteur, exprimée lors des discussions au CNT. En effet, la formulation actuelle pourrait laisser penser qu’à contrario, le fait de ne pas avoir de reconnaissance de l’AFSCA pourrait dispenser du respect des obligations liées à l’enregistrement des présences. Tel n’est évidemment pas le cas dès lors que cette reconnaissance aurait dû être obtenue.

Deuxièmement, il prévoit une exclusion, s’agissant de l’abattage dans les exploitations agricole, la très grande majorité d’entre elles étant des petites entreprises familiales parce que le risque de fraude sociale et de dumping social est limité dans ce type d’entreprises et est disproportionné par rapport aux efforts qui seraient imposés à ce type d’entreprises au niveau de l’enregistrement de présence.

De toute façon, l’enregistrement des présences n’a pas lieu d’être dans les établissements soumis à “une autorisation” de l’Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire: établissements horeca et établissements disposant d’une autorisation 2.1 (Débits de viande, par exemple des rayons boucherie dans un supermarché ou une petite boucherie de quartier) ou d’une autorisation 2.5 (Abattages dans l’exploitation agricole), tel que prévu à l’annexe 3 de l’arrêté royal du 16 janvier 2006 fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l’Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

Troisièmement, cet amendement vise à rencontrer la demande des partenaires sociaux du secteur, exprimée lors des discussions au CNT, de fusionner les notions “donneur d’ordre” et “entrepreneur”. En effet, dans le secteur de la viande, l’abattoir, l’atelier de découpe ou l’entreprise de

voor vleesbereidingen en/of bereidingen van vleesproducten
immers tegelijkertijd als “opdrachtgever” en “aannemer” op.

De minister van Werk,

Kris PEETERS

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

*De minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie,*

Willy BORSUS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding van de
sociale fraude,*

Bart TOMMELEIN

préparations de viandes et/ou de produits à base de viandes,
agissent à la fois comme “donneur d’ordre” et “entrepreneur”.

Le ministre de l’Emploi,

Kris PEETERS

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

*Le ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l’Agriculture,
et de l’Intégration sociale,*

Willy BORSUS

*Le secrétaire d’État à la Lutte contre la
fraude sociale,*

Bart TOMMELEIN

Nr. 5 VAN DE REGERING

Art. 42 (*nieuw*)

In het voornoemde hoofdstuk 3, een artikel 42 invoegen, luidende:

“Art. 42. Dit hoofdstuk heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2015.”.

VERANTWOORDING

Ingevolge de opmerking van de Raad van State wordt de datum van inwerkingtreding van de amendementen 3 en 4 vastgelegd op 1 juli 2015 aangezien het inderdaad niet de bedoeling is dat die bepalingen van de programmawet in werking treden in hun oorspronkelijke versie. Voor de rechtszekerheid van de rechtsonderhorige en de administraties is het inderdaad beter dat dezelfde datum van inwerkingtreding wordt bepaald.

Ook de datum van inwerkingtreding van de andere twee amendementen dient vanuit dezelfde bezorgdheid echter vastgelegd te worden op 1 juli 2015. Deze vormen immers de wettelijke basis van een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 december 2007 tot uitvoering van de artikelen 400, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van de artikelen 12, 30*bis* en 30*ter* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en van artikel 6*ter* van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Dit ontwerp van koninklijk besluit past het toepassingsgebied aan van het voornoemde koninklijk besluit van 27 december 2007. Aangezien het amendement 3 verwijst naar dit toepassingsgebied, namelijk de activiteiten beoogd in artikel 2 van het voornoemde koninklijk besluit van 27 december 2007, dient het ontwerp van koninklijk besluit alsook het amendement 2, dat zijn wettelijke basis vormt, dezelfde datum van inwerkingtreding te hebben om de rechtszekerheid van de rechtsonderhorigen en de administraties te garanderen.

N° 5 DU GOUVERNEMENT

Art. 42 (*nouveau*)

Dans le chapitre 3 précité, insérer un article 42, rédigé comme suit:

“Art. 42. Le présent chapitre produit ses effets le 1^{er} juillet 2015.”.

JUSTIFICATION

Suite à la remarque du Conseil d'État la date d'entrée en vigueur des amendements 3 et 4 est fixé au 1^{er} juillet 2015 puisqu'il n'est en effet pas l'intention que ces dispositions de la loi-programme entrent en vigueur dans leur version originale. En vue de la sécurité juridique à l'égard des justiciables et des administrations, il est en effet préférable de prévoir la même date d'entrée en vigueur.

Compte tenu de cette même préoccupation, la date d'entrée en vigueur des deux autres amendements doit être fixée au 1^{er} juillet 2015. Ils constituent en effet la base légale d'un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 27 décembre 2007 portant exécution des articles 400, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et des articles 12, 30*bis* et 30*ter* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et de l'article 6*ter*, de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail.

Le présent projet d'arrêté royal adapte le champ d'application de l'arrêté royal précité du 27 décembre 2007. Étant donné que l'amendement 3 fait référence à ce champ d'application, à savoir les activités visées à l'article 2 de l'arrêté royal précité du 27 décembre 2007, le projet d'arrêté royal ainsi que l'amendement 2, qui en constitue le fondement légal, doivent avoir la même date d'entrée en vigueur afin de garantir la sécurité juridique à l'égard des justiciables et des administrations.

Aangezien alle nieuwe artikelen vervat in het nieuwe hoofdstuk 4 dezelfde datum van inwerkingtreding hebben, bepaalt dit amendement dat het hoofdstuk als dusdanig in werking treedt op 1 juli 2015.

De minister van Werk,

Kris PEETERS

De minister van Sociale Zaken,

Maggie DE BLOCK

*De minister van Middenstand,
Zelfstandigen, KMO's, Landbouw
en Maatschappelijke Integratie,*

Willy BORSUS

*De staatssecretaris voor de Bestrijding van de
sociale fraude,*

Bart TOMMELEIN

Étant donné que tous les nouveaux articles du nouveau chapitre 4 ont la même date d'entrée en vigueur, le présent amendement dispose que le chapitre en tant que tel entre en vigueur le 1^{er} juillet 2015.

Le ministre de l'Emploi,

Kris PEETERS

La ministre des Affaires sociales,

Maggie DE BLOCK

*Le ministre des Classes moyennes,
des Indépendants, des PME, de l'Agriculture,
et de l'Intégration sociale,*

Willy BORSUS

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre la
fraude sociale,*

Bart TOMMELEIN

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 57.720/1 VAN 26 JUNI 2015**

Op 19 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over amendementen op het ontwerp van wet “houdende diverse sociale bepalingen”.

De amendementen zijn door de eerste kamer onderzocht op 23 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Thomas Maes, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried Van Vaerenbergh, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

“door het feit dat deze amendementen wijzigingen aanbrengen aan de aanwezigheidsregistratie in de vleessector die in werking treedt op 1 juli 2015. Het is dus van belang dat de amendementen tijdig kunnen ingediend worden op het voornoemde ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen dat nog voor het zomerreces door de Kamer zal goedgekeurd worden.

Bovendien werd in de begrotingscontrole voorzien dat deze aanwezigheidsregistratie in 2015 een meeropbrengst zou genereren van 1 500 kEUR en van 3 000 kEUR in 2016.”

*

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 57.720/1 DU 26 JUIN 2015**

Le 19 juin 2015, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements au projet de loi “portant des dispositions diverses sociales”.

Les amendements ont été examinés par la première chambre le 23 juin 2015. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Wouter Pas, conseillers d'État, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Thomas Maes, adjunct-auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried Van Vaerenbergh, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2015.

*

1. Selon l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

“door het feit dat deze amendementen wijzigingen aanbrengen aan de aanwezigheidsregistratie in de vleessector die in werking treedt op 1 juli 2015. Het is dus van belang dat de amendementen tijdig kunnen ingediend worden op het voornoemde ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen dat nog voor het zomerreces door de Kamer zal goedgekeurd worden.

Bovendien werd in de begrotingscontrole voorzien dat deze aanwezigheidsregistratie in 2015 een meeropbrengst zou genereren van 1 500 kEUR en van 3 000 kEUR in 2016”.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

Amendementen nrs. 1 en 2

3. Deze amendementen geven geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Amendementen nrs. 3 en 4

4. De artikelen 4 en 5 van de programmawet van ... 2015 treden in werking op 1 juli 2015. Aangezien mag worden aangenomen dat het niet de bedoeling is dat die artikelen in hun oorspronkelijke versie in werking treden, zal de inwerkingtreding van de bij de amendementen nrs. 3 en 4 ontworpen bepalingen moeten worden afgestemd op die van de voornoemde artikelen van de programmawet. Wat de thans ontworpen bepalingen betreft, is niet voorzien in een specifieke regeling van inwerkingtreding, zodat zij in werking zullen treden op de tiende dag die volgt op de dag van de bekendmaking van de wet van ... houdende diverse sociale bepalingen in het *Belgisch Staatsblad*.

5. In het bij amendement nr. 4 ontworpen artikel 44, a), van de programmawet van ... 2015 is er klaarblijkelijk een discrepantie tussen de ontworpen tekst en de verantwoording bij het amendement, meer bepaald wat de vereiste "toelating" of "erkenning" betreft op grond waarvan een vrijstelling van de registratieplicht geldt. Dit dient nog te worden nagekeken. Indien nodig zullen als gevolg daarvan de nodige wijzigingen moeten worden aangebracht, hetzij in de ontworpen tekst, hetzij in de verantwoording bij het amendement.

De griffier,

Wim Geurts

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

¹ Aangezien het om amendementen gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

Amendements n^{os} 1 et 2

3. Ces amendements ne donnent lieu à aucune observation.

Amendements n^{os} 3 et 4

4. Les articles 4 et 5 de la loi-programme du ... 2015 entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2015. Dès lors que l'on peut considérer que l'intention n'est pas que ces articles entrent en vigueur dans leur version originale, l'entrée en vigueur des dispositions en projet dans les amendements n^{os} 3 et 4 doit être alignée sur celle des articles précités de la loi-programme. Pour les dispositions actuellement en projet, il n'est pas prévu de régime spécifique de sorte qu'elles entreront en vigueur le dixième jour qui suit celui de la publication de la loi du ... portant des dispositions diverses sociales au *Moniteur belge*.

5. En ce qui concerne l'article 44, a), en projet dans l'amendement n^o 4, de la loi-programme du ... 2015, il y a manifestement une discordance entre le texte en projet et la justification de l'amendement, plus spécifiquement en ce qui concerne l' "autorisation" ou la "reconnaissance" requise pour pouvoir bénéficier d'une dispense de l'obligation d'enregistrement. Ce point doit encore être vérifié. Si cela s'avère nécessaire, les modifications qui seront alors requises seront apportées, soit dans le texte proposé, soit dans la justification de l'amendement.

Le greffier,

Wim Geurts

Le président,

Marnix VAN DAMME

¹ S'agissant d'amendements, on entend par là la conformité aux normes supérieures.

Nr. 6 VAN DE REGERING

Art. 43 (nieuw)

In het voornoemde hoofdstuk 3, een artikel 43 invoegen, luidende:

“Art. 43. In artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, vervangen bij het koninklijk besluit van 26 december 1998 en gewijzigd bij de programmawet van 27 april 2007, bij de wet van 7 november 2011 en bij de programmawet (I) van 29 maart 2012 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in het eerste lid wordt de bepaling onder 3° aangevuld met het volgende streepje, luidende:

“— wanneer de Koning gebruik heeft gemaakt van de delegatie die hem is gegeven in het tweede lid, de aannemer die gelijkgesteld wordt met de opdrachtgever.”;

b) het artikel wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

“De Koning kan, voor de in het eerste lid, 1°, b, bedoelde activiteiten of werkzaamheden, na eenparig advies van de bevoegde paritaire comités of subcomités, de aannemer gelijkstellen met de opdrachtgever. In dat geval neemt deze aannemer alle rechten en plichten beoogd in de artikelen 401 tot 408 over van de opdrachtgever.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt tegemoet komen aan de vraag van de sociale partners van de sector, zoals geformuleerd in het advies nr.1943 van de Nationale Arbeidsraad van 24 juni 2015 om de begrippen “opdrachtgever” en “aannemer” te laten samensmelten. In de vleessector treden het slachthuis, de uitsnijderij of het bedrijf voor vleesbereidingen en/of bereidingen van vleesproducten immers tegelijkertijd als “opdrachtgever” en “aannemer” op. Dit gebeurt op een gelijkwaardige wijze in artikel 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

N° 6 DU GOUVERNEMENT

Art. 43 (nouveau)

Dans le chapitre 3 précité, insérer un article 43, rédigé comme suit:

“Art. 43. A l'article 400 du Code des impôts sur les revenus 1992, remplacé par l'arrêté royal du 26 décembre 1998, modifié par la loi-programme du 27 avril 2007, par la loi du 7 novembre 2011 et par la loi-programme du 29 mars 2012, sont apportées les modifications suivantes:

a) à l'alinéa premier, le point 3° est complété par le tiret suivant:

“— lorsque le Roi a fait usage de la délégation qui lui est donnée à l'alinéa 2, l'entrepreneur assimilé au donneur d'ordre.”;

b) l'article est complété par un deuxième alinéa, rédigé comme suit:

“Le Roi peut, pour les activités ou travaux visés à l'alinéa 1er, 1°, b, après avis unanime des commissions ou sous-commissions paritaires compétentes, assimiler l'entrepreneur au commettant. Dans ce cas, cet entrepreneur prend en charge tous les droits et obligations du commettant visés aux articles 401 à 408.”.

JUSTIFICATION

Cet amendement vise à rencontrer la demande des partenaires sociaux du secteur, exprimée dans l'avis du Conseil National du travail n° 1943 du 24 juin 2015, de fusionner les notions “donneur d'ordre” et “entrepreneur”. En effet, dans le secteur de la viande, l'abattoir, l'atelier de découpe ou l'entreprise de préparations de viandes et/ou de produits à base de viandes, agissent à la fois comme “donneur d'ordre” et “entrepreneur”. Ceci est fait de façon analogue à l'article 30ter de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Er is rekening gehouden met het advies nr. 57 727/1 van de Raad van State van 26 juni 2015.

Artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Voor de toepassing van de artikelen 401 tot 408 wordt verstaan onder:

1° Werken:

a) de werkzaamheden die zijn vermeld in artikel 20, § 2, van het koninklijk besluit nr. 1 van 29 december 1992 met betrekking tot de regeling voor de voldoening van de belasting over de toegevoegde waarde;

b) de door de Koning bepaalde activiteiten of werkzaamheden;

2° Opdrachtgever: eenieder die de opdracht geeft om tegen een prijs werken uit te voeren of te laten uitvoeren;

3° Aannemer:

— eenieder die er zich toe verbindt om tegen een prijs voor een opdrachtgever werken uit te voeren of te laten uitvoeren;

— iedere onderaannemer ten overstaan van de na hem komende onderaannemers;

— wanneer de Koning gebruik heeft gemaakt van de delegatie die hem is gegeven in het tweede lid, de aannemer die gelijkgesteld wordt met de opdrachtgever;

4° Onderaannemer: eenieder die er zich toe verbindt, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, in welk stadium ook, tegen een prijs het aan de aannemer toevertrouwde werk of een onderdeel ervan uit te voeren of te laten uitvoeren of daartoe werknemers ter beschikking te stellen.

De Koning kan, voor de in het eerste lid, 1°, b, bedoelde activiteiten of werkzaamheden, na eenparig advies van de bevoegde paritaire comités of subcomités, de aannemer gelijkstellen met de opdrachtgever. In dat geval neemt deze aannemer alle rechten en plichten beoogd in de artikelen 401 tot 408 over van de opdrachtgever.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

Il a été tenu compte de l'avis n° 57 727/1 du Conseil d'État du 26 juin 2015.

Article 400 du Code des impôts sur les revenus 1992

Pour l'application des articles 401 à 408, il faut entendre par:

1° Travaux:

a) les activités visées à l'article 20, § 2, de l'arrêté royal n° 1 du 29 décembre 1992, relatif aux mesures tendant à assurer le paiement de la taxe sur la valeur ajoutée;

b) les activités ou travaux définis par le Roi;

2° Commettant: quiconque donne ordre d'exécuter ou de faire exécuter des travaux pour un prix;

3° Entrepreneur:

— quiconque s'engage, pour un prix, à exécuter ou à faire exécuter des travaux pour un commettant;

— chaque sous-traitant par rapport aux sous-traitants suivants;

— lorsque le Roi a fait usage de la délégation qui lui est donnée à l'alinéa 2, l'entrepreneur assimilé au donneur d'ordre;

4° Sous-traitant: quiconque s'engage, soit directement, soit indirectement, à quelque stade que ce soit, à exécuter ou à faire exécuter pour un prix, le travail ou une partie du travail confié à l'entrepreneur, ou à mettre des travailleurs à disposition à cet effet.

Le Roi peut, pour les activités ou travaux visés à l'alinéa 1^{er}, 1°, b, après avis unanime des commissions ou sous-commissions paritaires compétentes, assimiler l'entrepreneur au commettant. Dans ce cas, cet entrepreneur prend en charge tous les droits et obligations du commettant visés aux articles 401 à 408.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 57.727/1 VAN 26 JUNI 2015**

Op 19 juni 2015 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Financiën verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een amendement op het ontwerp van wet ‘houdende diverse bepalingen II’.

Het amendement is door de eerste kamer onderzocht op 25 juni 2015. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, Michel Tison, assessor, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric Vanneste, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried Van Vaerenbergh, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2015.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd:

“— tijdens de besprekingen door de collega’s van de sociale sector met de vleessector (PC’s 118 en 119) en de discussie in de Nationale Arbeidsraad over het ontwerp van programmawet, is gebleken dat er nog enkele aanpassingen vereist zijn om de teksten over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector volledig in overeenstemming te brengen met de beslissingen van de laatste begrotingscontrole. Deze aanpassingen zijn opgenomen in door Staatssecretaris Tommelein voor advies voorgelegde amendementen;

— in die sociale teksten zit ook een aanpassing van artikel 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die wijziging moet op analoge wijze worden ingebracht in artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

**AVIS DU CONSEIL D’ÉTAT
N° 57.727/1 DU 26 JUIN 2015**

Le 19 juin 2015, le Conseil d’État, section de législation, a été invité par le ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un amendement au projet de loi ‘[portant] des dispositions diverses II’.

L’amendement a été examiné par la première chambre le 25 juin 2015. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Wouter Pas, conseillers d’État, Michel Tison, assesseur, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric Vanneste, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l’avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried Van Vaerenbergh, conseiller d’État.

L’avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2015.

*

1. Selon l’article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d’État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d’avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l’occurrence, l’urgence est motivée comme suit:

“— tijdens de besprekingen door de collega’s van de sociale sector met de vleessector (PC’s 118 en 119) en de discussie in de Nationale Arbeidsraad over het ontwerp van programmawet, is gebleken dat er nog enkele aanpassingen vereist zijn om de teksten over de invoering van een aanwezigheidsregistratie in de vleessector volledig in overeenstemming te brengen met de beslissingen van de laatste begrotingscontrole. Deze aanpassingen zijn opgenomen in door Staatssecretaris Tommelein voor advies voorgelegde amendementen;

— in die sociale teksten zit ook een aanpassing van artikel 30ter van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die wijziging moet op analoge wijze worden ingebracht in artikel 400 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

— de wijziging op sociaal vlak kadert in een geheel van bepalingen die op 1 juli 2015 in werking treden en die aansluiten bij bepalingen die zijn opgenomen in de programmawet die momenteel reeds in bespreking is in het parlement;

— aangezien het niet meer mogelijk is de amendementen in te voeren in de programmawet, wenst de regering de amendementen, met inbegrip van het onderhavige amendement in te voegen in het ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen;

— dit ontwerp van wet zal nog voor het parlementair reces door de Kamer goedgekeurd worden;

— om te vermijden dat de fiscale en sociale bepalingen niet meer gelijk lopen, moet ook dit amendement in dat ontwerp worden ingevoegd”.

*

2. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

— de wijziging op sociaal vlak kadert in een geheel van bepalingen die op 1 juli 2015 in werking treden en die aansluiten bij bepalingen die zijn opgenomen in de programmawet die momenteel reeds in bespreking is in het parlement;

— aangezien het niet meer mogelijk is de amendementen in te voeren in de programmawet, wenst de regering de amendementen, met inbegrip van het onderhavige amendement in te voegen in het ontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen;

— dit ontwerp van wet zal nog voor het parlementair reces door de Kamer goedgekeurd worden;

— om te vermijden dat de fiscale en sociale bepalingen niet meer gelijk lopen, moet ook dit amendement in dat ontwerp worden ingevoegd”.

*

2. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique 1 et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

¹ Aangezien het om een amendement gaat, wordt daaronder de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ S'agissant d'un amendement, on entend par là la conformité aux normes supérieures.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om, naar het voorbeeld van de aanpassing die met een ander amendement van de Regering² wordt aangebracht in het parallelle artikel 30^{ter} van de wet van 27 juni 1969 'tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders', de definitie van "aannemer" in artikel 400, eerste lid, 3°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 aan te vullen als volgt:

"— wanneer de Koning gebruik heeft gemaakt van de delegatie die hem is gegeven in het tweede lid, de aannemer die gelijkgesteld wordt met de opdrachtgever."

Een wijzigingsbepaling in die zin kan worden toegevoegd aan het amendement.

De griffier,

Wim Geurts

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

² Zie amendement nr. 2 bij het ontwerp van wet 'houdende diverse sociale bepalingen' waarover de Raad van State, afdeling Wetgeving, heden advies 57 720/1 heeft gegeven.

EXAMEN DU TEXTE

3. Dans un souci de sécurité juridique, il est recommandé, en s'inspirant de l'adaptation qu'un autre amendement du gouvernement 2 a apportée à l'article 30^{ter}, parallèle, de la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs', de compléter la définition d'"entrepreneur" inscrite à l'article 400, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992 de la manière suivante:

"— lorsque le Roi a fait usage de la délégation qui lui est donnée à l'alinéa 2, l'entrepreneur assimilé au donneur d'ordre."

L'amendement peut être complété par une disposition modificative en ce sens.

Le greffier,

Wim Geurts

Le président,

Marnix VAN DAMME

² Voir l'amendement n° 2 au projet de loi 'portant des dispositions diverses sociales' sur lequel le Conseil d'État, section de législation, a donné ce jour l'avis 57 720/1.