

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 september 2015

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

waarbij het Rekenhof gevraagd wordt de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het tweede Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken en naderhand hetzelfde te doen met het toekomstige derde Armoedebestrijdingsplan

(ingediend door de heer Eric Massin, mevrouw Fabienne Winckel en de heren Frédéric Daerden en Jean-Marc Delizée)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 septembre 2015

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

demandant à la Cour des comptes d'examiner la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 ainsi que du prochain troisième plan de lutte contre la pauvreté

(déposée par M. Eric Massin, Mme Fabienne Winckel et MM. Frédéric Daerden et Jean-Marc Delizée)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In België verkeren meer dan twee miljoen mensen in armoede. Volgens het vijfde federale Jaarboek over armoede en sociale uitsluiting zou ruim 15 % van de Belgen nog steeds onder de armoedegrens leven; omgerekend betreft het 1 652 000 mensen. De auteurs van de studie stippen echter aan dat dit cijfer niet de hele realiteit weergeeft: zo hebben volgens hen nog eens 5 % van de Belgen, in totaal 561 000 mensen, het materieel uitermate moeilijk, wat inhoudt dat zij zich niet naar behoren kunnen verwarmen en hun facturen of hun huur niet kunnen betalen.

Die situatie is onaanvaardbaar. We moeten krachtig en met engagementen de strijd aanbinden tegen die multidimensionele armoede, die niet beperkt blijft tot geldgebrek. We moeten dringend oplossingen aanreiken voor deze dramatische situaties, waarin nog steeds duizenden mensen verkeren. Het is ons inziens dan ook noodzakelijk om een echte prioriteit te maken van de strijd tegen armoede bij gepensioneerden, werkenden, werklozen, vrouwen, maar ook kinderen. Daarom is het onontbeerlijk om een effectief armoedebestrijdingsbeleid te blijven voeren, gebaseerd op een transversale maar ook multidimensionele benadering.

België streeft ernaar om, zoals bepaald in het Nationaal Hervormingsprogramma (NHP) voor de Europese Commissie, tegen 2020 het aantal mensen voor wie armoede of sociale uitsluiting dreigt, met 380 000 te verminderen. Dit is een belangrijke doelstelling, die uiteraard moet worden gehaald, en niet enkel op papier. Inzake kinderarmoede werd bovendien een nationale doelstelling bepaald die vergelijkbaar is met de Europese armoededoelstelling. Zo zou het aantal kinderen die in armoede leven of te maken hebben met sociale uitsluiting tegen 2020 met 17 % moeten dalen, zodat ten minste 82 000 kinderen uit de armoede of de sociale uitsluiting worden gehaald.

Sinds 2008 heeft België op voorstel van de staatssecretaris voor Armoedebestrijding een Federaal Armoedebestrijdingsplan uitgewerkt. Aangezien dat vraagstuk verweven is met veel domeinen, moest dat Plan van meet af aan berusten op overleg en onderlinge samenwerking tussen de ministers. Aldus bevat het Plan maatregelen inzake inkomen, werk, gezondheid, huisvesting, toegang tot energie en tot de openbare diensten. Dat eerste Plan had betrekking op de periode 2008-2012; vervolgens werd voor de jaren 2012-2015

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La pauvreté touche plus de deux millions de personnes en Belgique. En effet, selon le cinquième annuaire fédéral en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale, un peu plus de 15 % des Belges vivent toujours actuellement sous le seuil de pauvreté. Cela représente 1 652 000 personnes. Pour les auteurs de l'étude, ce chiffre ne représente toutefois qu'une partie de la réalité. Ils estiment ainsi que 5 % de la population belge, soit 561 000 personnes, vivent également dans une situation de privation matérielle. En d'autres mots, ces personnes ne peuvent ni se chauffer, ni payer leurs factures ou leur loyer.

C'est une réalité inacceptable. Nous devons combattre avec force et engagements cette pauvreté multidimensionnelle, qui ne se limite pas au seul manque d'argent. À ces situations dramatiques dans lesquelles sont toujours plongées des milliers de personnes, nous devons apporter des réponses urgentes. Il nous apparaît ainsi indispensable de faire de la lutte contre la pauvreté une réelle priorité: la lutte contre la pauvreté des pensionnés, des travailleurs, des personnes sans emploi, des femmes, mais aussi des enfants. Pour cela, il est donc indispensable de continuer à mener une véritable politique de lutte contre la pauvreté avec une approche transversale, mais aussi multidimensionnelle.

La Belgique s'est fixée comme objectif dans son Programme national de réforme (PNR) à la Commission européenne de diminuer, d'ici 2020, de 380 000 le nombre de personnes confrontées à un risque de pauvreté ou d'exclusion sociale. C'est un objectif important qu'il conviendra évidemment de rencontrer, et pas uniquement sur le papier. Un objectif national analogue à l'objectif européen en matière de pauvreté a, par ailleurs, été fixé en matière de pauvreté infantile. Ainsi, nous devrions diminuer de 17 % le nombre d'enfants vivant dans la pauvreté ou l'exclusion sociale d'ici 2020 et donc sortir au moins de 82 000 enfants de la pauvreté ou de l'exclusion sociale.

Depuis 2008 et sur proposition du secrétaire d'État à la lutte contre la pauvreté, la Belgique s'est dotée d'un Plan fédéral de lutte contre la pauvreté. Dès le départ, celui-ci a dû reposer sur une concertation et une collaboration interministérielles, la problématique touchant une multitude de domaines. Ce plan contient ainsi des mesures en matière de revenu, d'emploi, de santé, de logement, d'accès à l'énergie et aux services publics. Ce premier plan a couvert les années 2008-2012. Un second plan a ensuite été adopté pour les années

een tweede Plan aangenomen. Het derde Plan zou dus binnenkort moeten worden voorgesteld.

Een dergelijk Plan is uiteraard een belangrijk instrument om armoede te bestrijden, op voorwaarde dat het een reële impact op armoede heeft. Het is dus absoluut noodzakelijk dat het adequaat ten uitvoer wordt gelegd, dat de nodige middelen worden ingezet en dat de diverse pijnpunten van armoede worden aangepakt. Tevens moet over de plannen heen een positieve evolutie merkbaar zijn en moeten resultaten worden geboekt. Gaandeweg moet men zich beraden over verbeteringen, aanpassingen, correcties en nieuwe maatregelen.

In antwoord op een parlementaire vraag over het uitwerken van het toekomstig Plan gaf staatssecretaris Elke Sleurs in mei 2015 in verband met overleg ter zake het volgende aan: *“Ce travail de concertation a déjà démarré mais a besoin de temps. Mon administration – le SPP Intégration sociale –, en collaboration avec le réseau des fonctionnaires fédéraux “pauvreté”, a rédigé un document de travail. Pour l’instant, mon cabinet prépare des entretiens bilatéraux avec les différents ministres et secrétaires d’État qui démarreront ces prochaines semaines. Je dois immédiatement ajouter que la méthodologie antérieure sera étendue. En effet, nous avons appris du feedback de la société civile sur le précédent plan. C’est pourquoi j’ai demandé cette fois-ci à ce que le plan soit étendu. Parallèlement à l’intégration des engagements de tous les collègues du fédéral concernés par la matière de lutte contre la pauvreté, chacun dans son propre domaine de compétence, le plan comportera également un second volet qui reprendra une énumération des différentes mesures de l’accord de gouvernement qui auraient un impact négatif sur la pauvreté et expliquera comment le ministre en question compte les compenser.”*¹.

Uit het recentste verslag over de tenuitvoerlegging van het Plan (dat in april 2014 werd opgesteld in het kader van de opvolging van het tweede Federaal Armoedebestrijdingsplan) blijkt dat 71 % van de actiepunten werd uitgevoerd en dat de tenuitvoerlegging van 23 % ervan nog aan de gang is.

In mei 2014 hebben de meerderheidspartijen in de Kamer een voorstel van resolutie over armoedebestrijding aangenomen (DOC 54 1052/006). De fractie van de indieners heeft dat voorstel niet gesteund omdat het

¹ Kamer van volksvertegenwoordigers, commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing, Integraal Verslag en Beknopt Verslag, CRIV 54 COM 172, 20 mei 2015, blz. 7.

2012-2015. Un troisième plan devrait donc voir le jour prochainement.

Un tel plan constitue évidemment un instrument important en matière de lutte contre la pauvreté pour autant qu’il ait un réel impact sur celle-ci. Il est donc indispensable qu’il soit mis en œuvre de manière adéquate, qu’il dispose des moyens nécessaires et qu’il réponde aux diverses problématiques de la pauvreté. De plan en plan, une évolution positive doit évidemment être visible et des résultats doivent être observés. Ainsi, des améliorations, des adaptations, des corrections, des nouvelles mesures doivent être envisagées au fil du temps.

À la suite d’une question parlementaire concernant l’élaboration du futur plan, la secrétaire d’État Elke Sleurs indiquait en mai 2015: *“Pour l’instant, mon cabinet prépare des entretiens bilatéraux avec les différents ministres et secrétaires d’État qui démarreront ces prochaines semaines. Ce travail de concertation a déjà démarré mais a besoin de temps. Mon administration – le SPP Intégration sociale –, en collaboration avec le réseau des fonctionnaires fédéraux “pauvreté”, a rédigé un document de travail. Pour l’instant, mon cabinet prépare des entretiens bilatéraux avec les différents ministres et secrétaires d’État qui démarreront ces prochaines semaines. Je dois immédiatement ajouter que la méthodologie antérieure sera étendue. En effet, nous avons appris du feedback de la société civile sur le précédent plan. C’est pourquoi j’ai demandé cette fois-ci à ce que le plan soit étendu. Parallèlement à l’intégration des engagements de tous les collègues du fédéral concernés par la matière de lutte contre la pauvreté, chacun dans son propre domaine de compétence, le plan comportera également un second volet qui reprendra une énumération des différentes mesures de l’accord de gouvernement qui auraient un impact négatif sur la pauvreté et expliquera comment le ministre en question compte les compenser.”*¹.

Par ailleurs, selon le dernier rapport concernant l’exécution du plan effectué en avril 2014 dans le cadre du suivi du deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté, 71 % des actions avaient été exécutées tandis que 23 % étaient toujours en cours d’exécution.

En mai 2014, une proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté a été adoptée par les partis de la majorité à la Chambre des représentants (DOC 54 1052/006). Le Groupe PS ne l’avait pourtant

¹ Chambre des représentants, Commission de la Santé publique, de l’Environnement et du Renouveau de la société, Compte rendu intégral avec compte rendu analytique, CRIV 54 COM 172, 20 mai 2015, p. 7.

volgens hen ambitie mist en omdat het hoegenaamd niet tegemoet komt aan de verwachtingen van de mensen die in bestaansonzekerheid leven, noch aan die van de actoren in het veld.

Hoewel de indieners teleurgesteld zijn over de ontoereikende vooruitzichten van dat voorstel, hebben zij bepaalde aan de regering gerichte verzoeken gesteund. Eén van die verzoeken behelst het Rekenhof te gelasten de kwaliteit, de tenuitvoerlegging, de opvolging en de evaluatie van het tweede Federaal Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken, alsook na te gaan of voldoende rekening werd gehouden met de aanbevelingen die het Rekenhof heeft geformuleerd in zijn rapport over het eerste Federaal Armoedebestrijdingsplan ter attentie van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De indieners van dit voorstel van resolutie menen dat aan dat verzoek, net zoals aan andere in het voormelde voorstel opgenomen verzoeken, uitvoering moet worden gegeven; zo niet is het een loutere opsomming van goede bedoelingen. In een tijd waarin veel sociaaleconomische hervormingen werden doorgevoerd, kan moeilijk worden betwist dat die maatregelen de bestaansonzekerheden geenszins ontzien en dat ze hun situatie verslechteren: er komt een indexsprong voor de loontrekkenden, de gepensioneerden en de sociaal gerechtigden, de pensioenbonus is afgeschaft, de maximumleeftijd om een inschakelingsuitkering aan te vragen werd verlaagd, de inkomensgarantie-uitkering werd verlaagd, bepaalde remgelden werden opgetrokken enzovoort.

Het is tijd armoede concreet te bestrijden door een derde ambitieus en coherent Armoedebestrijdingsplan uit te werken. De indieners vinden het dan ook zeer belangrijk dat er niet alleen een nieuw rapport komt over de update van de acties die in het kader van het tweede Plan werden gevoerd, maar dat men tevens beschikt over een relevante analyse van het Rekenhof inzake de kwaliteit, de tenuitvoerlegging, de opvolging en de evaluatie van dat tweede Plan, teneinde de eventuele aanbevelingen van het Rekenhof te kunnen meenemen bij het opstellen en het ten uitvoer leggen van het volgende Plan.

pas soutenue estimant qu'elle manquait d'ambition et qu'elle était loin de répondre aux attentes des personnes en situation de précarité et aux attentes des acteurs de terrain.

Malgré notre déception face au manque de perspectives offertes par ce texte, nous avons soutenu certaines demandes adressées au Gouvernement. L'une d'entre elles consistait à charger la Cour des comptes d'examiner la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 et de vérifier s'il avait été tenu compte, dans une mesure suffisante, des recommandations figurant dans le rapport fait par la Cour des comptes à la Chambre des représentants sur le premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

Cette demande – comme d'autres – qui figurait dans la résolution ne doit pas, selon les auteurs de la présente proposition de résolution, rester lettre morte sous peine de devoir considérer ce texte uniquement comme un catalogue de belles intentions. Car aujourd'hui, de nombreuses réformes socio-économiques ont été prises et il est difficile de contester qu'elles n'épargnent absolument pas tous ceux qui présentent un risque accru de pauvreté et qu'elles aggravent leur situation: saut d'index des salariés, pensionnés et allocataires sociaux, suppression du bonus pension, diminution de l'âge maximum pour prétendre à une demande d'allocation d'insertion, diminution de l'allocation de garantie de revenu, hausse de certains tickets-modérateurs, etc.

Il est temps d'agir concrètement en faveur de la lutte contre la pauvreté grâce à l'élaboration d'un troisième plan ambitieux et cohérent. C'est pourquoi, outre un nouveau rapport concernant la mise à jour des actions exécutées dans le cadre du deuxième plan, il nous paraît essentiel de pouvoir disposer d'une analyse pertinente de la Cour des comptes concernant la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du second plan afin de pouvoir intégrer les éventuelles recommandations de la Cour des comptes dans l'élaboration et la mise en place du prochain plan.

Eric MASSIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar het vijfde federaal Jaarboek over armoede en sociale uitsluiting (2015);

B. vestigt de aandacht op de Europa 2020-Strategie en het nationaal hervormingsprogramma (NHP) dat België heeft aangenomen;

C. verwijst naar het verslag dat het Rekenhof ten behoeve van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft opgesteld over het eerste Federaal Armoedebestrijdingsplan;

D. attendeert op het tweede Federaal Armoedebestrijdingsplan 2012-2014;

E. verwijst naar de resolutie betreffende de armoedebestrijding die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 28 mei 2015 heeft aangenomen (DOC 54 1052/006), meer bepaald naar verzoek 1, b);

VERZOEKT HET REKENHOF:

1. de kwaliteit, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van het tweede Armoedebestrijdingsplan 2012-2014 te onderzoeken en na te gaan of in voldoende mate rekening werd gehouden met de aanbevelingen in het verslag van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over het eerste Federaal Armoedebestrijdingsplan;

2. de kwaliteit van het toekomstige derde Armoedebestrijdingsplan te onderzoeken en na te gaan of in voldoende mate rekening wordt gehouden met de aanbevelingen in de verslagen van het Rekenhof aan de Kamer van volksvertegenwoordigers over respectievelijk het eerste en het tweede Federaal Armoedebestrijdingsplan.

15 september 2015

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le cinquième annuaire fédéral en matière de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (2015);

B. considérant la stratégie Europe 2020 et le programme national de réforme (PNR) adopté par la Belgique;

C. considérant le rapport établi par la Cour des comptes à l'attention de la Chambre des représentants concernant le premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté;

D. considérant le deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2012-2014;

E. considérant la proposition de résolution relative à la lutte contre la pauvreté adoptée par la Chambre des représentants le 28 mai 2015 (DOC 54 1052/006), plus particulièrement sa demande 1, b);

DEMANDE À LA COUR DES COMPTES:

1. d'examiner la qualité, l'exécution, le suivi et l'évaluation du deuxième plan de lutte contre la pauvreté 2012-2014 et de vérifier s'il a été tenu compte, dans une mesure suffisante, des recommandations figurant dans le rapport rédigé par la Cour des comptes à l'attention de la Chambre des représentants sur le premier plan fédéral de lutte contre la pauvreté;

2. d'examiner la qualité du prochain troisième plan de lutte contre la pauvreté et de vérifier s'il a été tenu compte, dans une mesure suffisante, des recommandations figurant dans les rapports rédigés par la Cour des comptes à l'attention de la Chambre des représentants sur le premier et le deuxième plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

15 septembre 2015

Eric MASSIN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)