

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2015

**WETSONTWERP**

**houdende instemming met de Overeenkomst  
betreffende de overdracht en mutualisatie  
van de bijdragen aan het gemeenschappelijk  
afwikkelingsfonds, ondertekend  
te Brussel op 21 mei 2014**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

**INHOUD**

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen .....	6

*Zie:*

Doc 54 **1356/ (2014/2015):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 octobre 2015

**PROJET DE LOI**

**portant assentiment à l'Accord  
concernant le transfert et la mutualisation  
des contributions au fonds  
de résolution unique, signé à Bruxelles  
le 21 mai 2014**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales.....	3
II. Discussion .....	3
III. Votes.....	6

*Voir:*

Doc 54 **1356/ (2014/2015):**  
001: Projet de loi.

2669

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Sarah Claerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Nele Lijnen, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

FDF	Véronique Caprasse
-----	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
FDF	:	<i>Fédéralistes Démocrates Francophones</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties:**

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

**Abréviations dans la numérotation des publications:**

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n<sup>o</sup> de base et du n<sup>o</sup> consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél.: 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 oktober 2015.

**I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting (DOC 54 1356/001, blz. 3).*

**II. — BESPREKING**

*De heer Stéphane Crusnière (PS) stipt aan dat zijn fractie altijd steun heeft verleend aan de oprichting van een gemeenschappelijk ontwikkelingsfonds. Die regeling vormt immers een essentieel instrument waarmee in de deelnemende lidstaten de stabiliteit kan worden gewaarborgd.*

Voorts heeft zijn fractie gepleit voor een verder doorgedreven Europese integratie inzake controle op de financiële, bancaire en beleggingssectoren, en beklemtoond dat alleen met een krachtdadige en geïntegreerde Europese aanpak het hoofd kan worden geboden aan de uitdagingen op het stuk van regulering en controle die door de financiële crisis van 2008 aan het licht waren gekomen.

Dit wetsontwerp is dan wel een stap in de goede richting, maar de tekst is nog ontoereikend. Zo wenst de spreker met name het debat aan te gaan over de vastlegging van de interbancaire tarieven (hij verwijst naar het schandaal in verband met de manipulatie van de Libor (*London Interbank Offered Rate*)). Het volstaat niet "dit nooit meer" af te kondigen; er moet daarentegen worden opgetreden, om te voorkomen dat de begrotingssituatie van de lidstaten verslechtert ingevolge nieuwe crisissen, die ze zou verplichten nogmaals hulp te bieden aan de banksector, die nog altijd té tuk is op speculatieve ingrepen.

Het lid verzet zich heftig tegen elke poging om de crisis van 2008 te doen vergeten, en dus ook tegen de uitspraken van de Britse premier David Cameron, die erop gericht zijn de financiële wereld van de Londense *City* te beschermen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 20 octobre 2015.

**I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé (DOC 54 1356/001, p. 3).*

**II. — DISCUSSION**

*M. Stéphane Crusnière (PS) indique que son groupe a toujours soutenu la création d'un mécanisme de résolution unique. Ce mécanisme constitue en effet un instrument essentiel permettant de garantir la stabilité au sein des États membres participants.*

Son groupe a aussi plaidé pour une plus grande intégration européenne en matière de contrôle des secteurs financier, bancaire et d'investissements, et a souligné que seule une réponse européenne forte et intégrée permettrait de répondre aux défis de régulation et de contrôle que la crise financière de 2008 avait mis au jour.

Le présent projet de loi constitue un pas dans la bonne direction mais il est encore insuffisant. Ainsi, l'orateur souhaite notamment lancer le débat sur la fixation des taux interbancaires (il fait référence au scandale lié à la manipulation du Libor (*London Interbank Offered Rate*)). Il ne suffit pas de décréter le "plus jamais cela" mais il faut agir afin d'éviter que la situation budgétaire des États membres ne se dégrade suite à de nouvelles crises qui les obligeraient à venir une nouvelle fois en aide au secteur bancaire, encore toujours trop épris de jeux spéculatifs.

Le membre s'oppose vivement à toute tentative de faire oublier la crise de 2008, et donc aussi aux interventions de M. David Cameron, premier ministre du Royaume-Uni, en vue de protéger le monde financier de la *City* londonienne.

Voorts wil de heer Crusnière weten hoeveel lidstaten deze Overeenkomst al hebben geratificeerd. *Quid* als niet alle lidstaten de tekst binnen de gestelde termijn ratificeren?

Hoe zal het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds functioneren zodra deze Overeenkomst in werking is getreden? Wat is de huidige regeling? Kan de minister concrete voorbeelden aanhalen waarvoor een dergelijk fonds al zou kunnen zijn aangewend?

Kan de minister ten slotte waarborgen dat deze Overeenkomst voldoende geldmiddelen zal genereren voor het fonds? Is hij van plan te pleiten voor bijkomende fases in die zin op Europese schaal?

*De heer Georges Dallemagne (cdH)* geeft aan dat zijn fractie dit wetsontwerp houdende instemming steunt, al wenst hij dienaangaande doortastender op te treden. Om nieuwe financiële crisissen te voorkomen, moet de Bankenunie zich toerusten met een Europees fonds ter bescherming van de bankdeposito's, dat gemeenschappelijk is voor alle lidstaten van de eurozone. Dat systeem zou het harmonisatieschema van de nationale regelingen vervangen zoals dat is bepaald bij Richtlijn 2014/49/EU van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 inzake de depositogarantiestelsels. Dat fonds zou worden gestijfd met de bijdragen van de banksector, en zou financiële steun van de Europese Unie krijgen. De oprichting van dat fonds zou de mogelijkheid bieden alle Europese spaarders dezelfde veiligheidsstandaarden te bieden.

Tevens pleit het lid voor een Europees bankenmodel dat de duidelijke scheiding bekrachtigt tussen de activiteiten inzake spaargeldeninzameling en de marktactiviteiten. Momenteel beschermen de lidstaten hun nationale "bankkampioenen". Alleen via Europese regelgeving wordt het mogelijk dezelfde veiligheidsnormen in de hele Europese Unie toe te passen.

Tot besluit citeert de heer Dallemagne gewezen Eurocommissaris Michel Barnier, die op een persconferentie van 29 januari 2014 het volgende aangaf: "(...) *pour certaines banques en Europe, les plus grosses, qui sont si grandes que leurs bilans sont plus importants que le PIB des plus grands pays de l'Union européenne, si complexes que nous ne savons toujours pas exactement tout ce qu'elles font et si interconnectées que leur faillite serait impossible à gérer et aurait des conséquences systémiques, je ne suis pas convaincu que notre arsenal actuel suffise*".

Par ailleurs, M. Crusnière souhaite connaître le nombre d'États membres qui ont déjà ratifié le présent Accord. Que se passera-t-il si tous les États membres ne le ratifient pas dans les délais prévus?

Comment fonctionnera le fonds de résolution unique une fois l'Accord entré en vigueur? Quel est le système actuel? Le ministre peut-il citer des exemples concrets pour lesquels un tel fonds aurait déjà pu être utilisé?

Enfin, le ministre peut-il garantir que le présent Accord assurera des ressources financières suffisantes pour le fonds? Compte-t-il plaider pour des étapes supplémentaires en ce sens à l'échelle européenne?

*M. Georges Dallemagne (cdH)* indique que son groupe soutient le présent projet de loi d'assentiment, même s'il souhaite aller plus loin en la matière. Ainsi, pour prévenir de nouvelles crises financières, il faut que l'Union bancaire se dote d'un fonds européen de protection des dépôts bancaires, commun à tous les États membres de la zone euro. Ce système remplacerait le schéma d'harmonisation des dispositifs nationaux tel que le prévoit la directive 2014/49/UE du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relative aux systèmes de garantie des dépôts. Ce fonds serait alimenté par les contributions du secteur bancaire et bénéficierait du soutien financier de l'Union européenne. La création de ce fonds permettrait de garantir à tous les épargnants européens les mêmes standards de sécurité.

Le membre plaide par ailleurs en faveur d'un modèle bancaire européen qui consacre la séparation nette entre les activités de collecte de l'épargne et les activités de marché. Actuellement, les États membres protègent leurs "champions" bancaires nationaux. Seule une réglementation européenne permettra d'appliquer les mêmes normes de sécurité dans l'ensemble de l'Union européenne.

Pour conclure, M. Dallemagne cite M. Michel Barnier, ancien commissaire européen, qui déclarait ce qui suit lors d'une conférence de presse le 29 janvier 2014: "(...) *pour certaines banques en Europe, les plus grosses, qui sont si grandes que leurs bilans sont plus importants que le PIB des plus grands pays de l'Union européenne, si complexes que nous ne savons toujours pas exactement tout ce qu'elles font et si interconnectées que leur faillite serait impossible à gérer et aurait des conséquences systémiques, je ne suis pas convaincu que notre arsenal actuel suffise*".

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* beklemtoont dat zijn fractie voorstander is van een samenwerking tussen de Staten om de financiële crises te voorkomen en weg te werken. De mutualisatie van bijdragen aan een fonds is dus *a priori* een goede zaak. De thans genomen maatregelen mogen dan echter wel in betere controlemiddelen op Europees vlak voorzien, maar ze wijzigen de regels in wezen niet, noch voorzien ze de toezichthouder van krachtiger interventiemiddelen. Zo werd geen enkele maatregel genomen om de omvang van de systemische banken terug te dringen, noch om te verhinderen dat die banken doorgaan met de speculatieve ingrepen die ze momenteel nog steeds toepassen, noch om die banken ertoe te verplichten de deposito-activiteiten te scheiden van de investeringsactiviteiten.

Voorts wil de spreker weten door welke instantie en volgens welke regels het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds zal worden beheerd. Welk totaal bedrag zal aan het fonds worden overgedragen? Hoeveel zal België de volgende jaren aan het fonds bijdragen?

*De minister* geeft aan dat deze Overeenkomst tot dusver door zes deelnemende lidstaten werd geratificeerd.

De Overeenkomst zal op 1 januari 2016 in werking treden. Mocht die tekst op die datum niet door alle lidstaten zijn geratificeerd, dan zal de inwerkingtreding ervan met zes maanden worden uitgesteld. De minister verwacht evenwel dat de lidstaten het nodige zullen doen om de Overeenkomst tijdig te ratificeren, net zoals België nu doet. De Europese Commissie wijst er trouwens bij elke vergadering van de ECOFIN-Raad op dat die ratificering dringend is.

Vanaf 2010 heeft de Europese Unie beslist aparte toezichtsinstrumenten voor de verschillende activiteitensectoren (banken, verzekeringsinstellingen, financiële markten) in te stellen. Verordening (EU) nr. 1024/2013 van de Raad van 15 oktober 2013 heeft de Europese Centrale Bank (ECB) belast met specifieke taken inzake het toezicht op de systemische banken.

In de vorige zittingsperiode werden reeds een aantal Belgische en Europese wetten gewijzigd. De minister is altijd de pleitbezorger geweest van het concept van een Europees afwikkelingsmechanisme. Dit afwikkelingsmechanisme werd opgericht door Verordening 806/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2014 tot vaststelling van eenvormige regels en een eenvormige procedure voor de afwikkeling van kredietinstellingen en bepaalde beleggingsondernemingen in het kader van een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme en een gemeenschappelijk afwikkelingsfonds en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1093/2010 van

*M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* souligne que son groupe est favorable à une coopération des États pour la prévention et la résolution des crises financières. Mutualiser un fonds est donc *a priori* une bonne chose. Toutefois, si les mesures prises à ce jour renforcent les moyens de contrôles sur le plan européen, elles ne modifient cependant pas fondamentalement les règles et ne donnent pas au contrôleur des moyens d'intervention plus puissants. Ainsi, aucune mesure n'a été prise pour réduire la taille des banques systémiques, pour empêcher les jeux spéculatifs auxquels elles se livrent toujours aujourd'hui, ou encore pour les obliger à séparer les activités de collecte de l'épargne des activités d'investissement.

Par ailleurs, l'orateur demande quelle sera l'instance qui gèrera le fonds de résolution unique. Selon quelles règles cette gestion se fera-t-elle? Quel sera le montant total des moyens transférés au fonds? Quel sera le montant de la contribution de la Belgique au cours des prochaines années?

*Le ministre* indique que le présent Accord a été ratifié par six États membres participants à ce jour.

L'Accord entrera en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2016. Si tous les États membres ne l'ont pas ratifié à cette date, l'entrée en vigueur sera reportée de six mois. Le ministre s'attend cependant à ce que les États membres prennent les mesures nécessaires pour ratifier l'Accord dans les délais, tout comme la Belgique s'apprête à le faire. La Commission européenne insiste d'ailleurs sur l'urgence lors de chaque réunion du Conseil ECOFIN.

Dès 2010, l'Union européenne a décidé de mettre en place des instruments de supervision séparés pour les différents secteurs d'activités (banques, assurances, marchés financiers). Le règlement (UE) n° 1024/2013 du Conseil du 15 octobre 2013 a confié à la Banque centrale européenne (BCE) des missions spécifiques en matière de surveillance des banques systémiques.

Au cours de la législature précédente, un certain nombre de législations belges et européennes ont déjà fait l'objet de modifications. Le ministre a toujours défendu l'idée d'un mécanisme européen de résolution. Ce mécanisme de résolution a été instauré par le Règlement n° 806/2014 du Parlement européen et du Conseil du 15 juillet 2014 établissant des règles et une procédure uniformes pour la résolution des établissements de crédit et de certaines entreprises d'investissement dans le cadre d'un mécanisme de résolution unique et d'un fonds de résolution bancaire unique, et modifiant le Règlement n° 1093/2010 du Parlement

het Europees Parlement en de Raad. Deze verordening creëerde ook een gemeenschappelijk Europees resolutiefonds. De Overeenkomst betreffende de overdracht en mutualisatie van de bijdragen aan het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds stelt de verplichting en de regels in voor de overeenkomstsluitende partijen om de op nationaal niveau geïnde resolutiebijdragen door te storten aan het Europees resolutiefonds.

De Overeenkomst regelt verder de verdeling binnen het fonds van de nationale bijdragen door middel van compartimenten gedurende een overgangperiode van in beginsel acht jaar. Deze Overeenkomst regelt ook de aanwending van het fonds tijdens de overgangperiode. Na deze overgangperiode zullen er niet langer nationale compartimenten bestaan en zal het fonds volledig gemutualiseerd zijn voor de overeenkomstsluitende partijen.

Er wordt naar gestreefd om tegen het einde van de overgangperiode voor alle overeenkomstsluitende partijen samengevoegd 55 miljard euro aan het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds over te dragen; dat bedrag komt overeen met minstens 1 % van de gewaarborgde deposito's van alle erkende instellingen in alle lidstaten. De bijdrage van ons land bedraagt 3,3984 % (1,869 120 miljard euro). Dat bedrag zal tijdens de overgangperiode van acht jaar geleidelijk worden gestort; die periode kan worden ingekort als blijkt dat het streefbedrag vóór die termijn is gehaald.

Er werd in een Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad voorzien bij Verordening (EU) nr. 806/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2014 tot vaststelling van eenvormige regels en een eenvormige procedure voor de afwikkeling van kredietinstellingen en bepaalde beleggingsondernemingen in het kader van een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme en een gemeenschappelijk afwikkelingsfonds en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad. Die Afwikkelingsraad, die in Brussel gevestigd is, beheert het fonds en kan bijvoorbeeld beslissen het streefbedrag op te trekken om op de omstandigheden in te spelen.

### III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Stéphane CRUSNIÈRE

Dirk VAN der MAELEN

européen et du Conseil. Ce règlement a également créé un fonds de résolution européen unique. L'Accord relatif au transfert et à la mutualisation des contributions au fonds de résolution unique fixe l'obligation et les règles s'appliquant aux parties contractantes relatives au versement des contributions de résolution perçues au niveau national au fonds européen de résolution.

L'Accord règle en outre la répartition des contributions nationales au sein du fonds au moyen de compartiments durant une période transitoire de huit ans en principe. Cet Accord règle également l'utilisation du fonds durant la période transitoire. Après cette période transitoire, les compartiments nationaux disparaîtront et le fonds sera entièrement mutualisé pour les parties contractantes.

Le niveau cible du fonds de résolution unique à atteindre pour la fin de la période de transition s'élève à 55 milliards d'euros pour l'ensemble des parties contractantes, soit au moins 1 % des dépôts garantis de tous les établissements auxquels une agrégation a été accordée dans tous les États membres. La part de la Belgique s'élève à 3,3984 %, soit 1,869 120 milliard d'euros. Ce montant sera versé progressivement au cours de la période transitoire de huit ans. Cette période peut être réduite si le niveau cible est atteint avant ce délai.

Un Conseil de résolution unique a été créé par le règlement (UE) n° 806/2014 du Parlement européen et du Conseil du 15 juillet 2014 établissant des règles et une procédure uniformes pour la résolution des établissements de crédit et de certaines entreprises d'investissement dans le cadre d'un mécanisme de résolution unique et d'un Fonds de résolution bancaire unique, et modifiant le règlement (UE) n° 1093/2010 du Parlement européen et du Conseil. Ce Conseil, qui est établi à Bruxelles, gère le fonds. Il peut par exemple décider d'augmenter le montant cible en fonction des circonstances.

### III. — VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont successivement adoptés par 14 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

*Le rapporteur,*

*Le président,*

Stéphane CRUSNIÈRE

Dirk VAN der MAELEN