

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Strafwetboek
betreffende de strafbaarstelling van
voorbereidingshandelingen inzake terrorisme**

(ingediend door mevrouw Sophie De Wit,
de heren Peter Buysrogge en Koen Metsu
en mevrouw Sarah Smeyers)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code pénal
en vue d'incriminer les actes
préparatoires au terrorisme**

(déposée par Mme Sophie De Wit,
MM. Peter Buysrogge et Koen Metsu
et Mme Sarah Smeyers)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel voorbereidingshandelingen inzake terrorisme strafbaar te stellen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à incriminer les actes préparatoires au terrorisme.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het huidige klimaat van terreurdreiging doen onze veiligheidsdiensten en het gerecht er alles aan om de veiligheid in onze samenleving te blijven garanderen. Onze diensten moeten daartoe al de nodige logistieke maar ook wettelijke middelen ter beschikking hebben en krijgen.

Ons Strafwetboek en Wetboek van Strafvordering hebben nood aan een globale analyse en herziening. Deze hervorming was ook al eerder aangekondigd. De noodzaak eraan is thans ingevolge de terreurdreiging nog meer op scherp gesteld.

In aanloop naar deze globale oefening, die grondig en kwalitatief moet geschieden en dus de nodige tijd in beslag moet nemen, kan het huidige wettelijk kader wel reeds binnen korte termijn geperfectioneerd worden zodat onze politie-, veiligheids- en gerechtelijke diensten meer armslag krijgen om adequaat op te treden.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook een dergelijke aanpassing en een uitbreiding van het Strafwetboek.

Het is immers niet ondenkbaar dat onze veiligheids- en politiediensten weet krijgen van vergevorderde plannen om een terroristische aanslag te plegen en vervolgens door een gepast optreden ook een aanslag kunnen verijdelen of verhinderen.

In het huidige strafrechtssysteem zullen deze daders in spe evenwel nadien niet altijd gepast strafrechtelijk kunnen vervolgd worden en soms zelfs helemaal niet vervolgd kunnen worden omdat zij slechts voorbereidingshandelingen hebben gesteld die op zich geen misdrijf betreffen en derhalve onder het huidige stelsel niet strafbaar zijn. Dit manco kan een effectief en doortastend optreden belemmeren.

Vandaar dat het belangrijk is om ook de voorbereidingsfase van terroristische misdrijven in het Strafwetboek onder te brengen. Op die manier kunnen zij die zonder tussenkomst van de veiligheidsdiensten zeker tot het plegen van een terroristisch misdrijf zouden zijn overgegaan toch naar verhouding vervolgd en gestraft worden.

Bovendien wordt door de strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen inzake terrorisme ook een

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans le climat de menace terroriste qui règne à l'heure actuelle, nos services de sécurité, ainsi que la justice, mettent tout en œuvre pour continuer à garantir la sécurité de notre société. Pour permettre à nos services de remplir cette mission, il est important de mettre à leur disposition tous les moyens logistiques mais aussi légaux nécessaires.

Le Code pénal et le Code d'instruction criminelle devraient faire l'objet d'une analyse et d'une réforme globales. La nécessité d'une telle réforme, qui avait déjà été annoncée précédemment, se fait encore plus ressentir aujourd'hui en raison de la menace terroriste.

Dans la perspective de cet exercice global, qui devra être réalisé dans le cadre d'une réflexion approfondie et mettre l'accent sur la qualité — ce qui signifie qu'il prendra un certain temps —, le cadre légal actuel pourrait déjà être perfectionné à bref délai afin de renforcer les moyens d'action de nos services de police, de sécurité et de justice pour intervenir de manière adéquate.

Tel est l'objectif de la présente proposition de loi, qui vise à modifier et à élargir de la sorte le Code pénal.

En effet, il n'est pas exclu que nos services de sécurité et de police soient informés de projets d'attentat bien avancés, et qu'ils puissent ensuite déjouer ou empêcher un attentat en intervenant adéquatement.

Cependant, actuellement, notre système de droit pénal ne permet pas toujours de poursuivre correctement ces auteurs en puissance *a posteriori* et, parfois, il est totalement impossible de les poursuivre car ils n'ont commis que des actes préparatoires qui, comme tels, ne constituent pas des infractions et ne peuvent donc pas être sanctionnés dans le cadre actuel. Or, ces lacunes peuvent empêcher d'intervenir de manière effective et avec fermeté.

C'est pourquoi il importe d'inscrire également la phase préparatoire des infractions terroristes dans le Code pénal. Cette inscription permettra de poursuivre et de sanctionner de manière proportionnée les personnes qui auraient certainement commis une infraction terroriste si les services de sécurité n'étaient pas intervenus.

De plus, l'incrimination des préparatifs des actes de terrorisme permet également d'entamer une action

gerechtelijk optreden mogelijk waardoor het huidige arsenaal van onderzoeksmaatregelen, proceduremaatregelen en strafmaatregelen van toepassing kan worden, dit alles onder rechterlijke controle en met respect van geldende regels en waarborgen.

Zo kan desgevallend in geval van aanwijzingen dat een bepaald persoon het voornemen heeft om een terroristisch misdrijf te plegen een opsporingsonderzoek of een gerechtelijk onderzoek ten aanzien van deze persoon worden opgestart. Meteen kunnen er dan ook bepaalde onderzoeksmaatregelen genomen worden (zoals telefoontap, aanhouding, al dan niet onder elektronisch toezicht,...), zodat de persoon in kwestie zeker weerhouden wordt van het plegen van de beoogde aanslag en de openbare veiligheid meteen ook kan worden beschermd.

Onder meer volgende handelingen zouden desgevallend als voorbereidingshandelingen voor het plegen van een terroristisch misdrijf kunnen worden beschouwd:

— het opeisen van het plegen van een terroristisch misdrijf, ongeacht de vorm (schriftelijk, mondeling, telefonisch, per mail, via een videoboodschap,...) waarin het misdrijf wordt opgeëist, en voor zover dit voorafgaandelijk geschiedt;

— “op verkenning gaan of observeren”, waarmee de inzameling van informatie en inlichtingen wordt bedoeld die betrekking hebben op personen, locaties, gebeurtenissen of evenementen waarbij deze informatie dienend kan zijn om nadien deze personen te schaden of te kwetsen of om een terroristische actie te plegen op die locaties dan wel tijdens die gebeurtenissen of evenementen;

— hulpmiddelen in bezit hebben, dan wel deze zoeken, verwerven (om niet of tegen betaling), vervaardigen, verplaatsen of transporteren.

Met hulpmiddelen wordt onder meer bedoeld: financiële middelen, documenten (al dan niet wettelijk bekomen), alle mogelijke transportmiddelen, alle mogelijke communicatiemiddelen of informaticadragers of elk ander materieel middel;

— het zoeken, verwerven of ter beschikking stellen van een schuilplaats of elke andere ruimte (bijvoorbeeld vergaderruimte, opslagplaats,...);

— het voorhanden hebben, het zoeken, het verwerven of aanschaffen (om niet of tegen betaling), het verplaatsen, het vervoeren of het vervaardigen van

en justice, et donc d'appliquer toutes les mesures existantes en matière d'instruction, de procédure et de sanction sous le contrôle de la justice et dans le respect des règles et des garanties en vigueur.

Par exemple, le cas échéant, s'il existe des indices selon lesquels un individu projette de commettre une infraction terroriste, une information ou une instruction pourra être ouverte à propos dudit individu. Dès lors, certaines mesures d'instruction pourront être prises (écoutes téléphoniques, arrestation, surveillance électronique éventuelle, etc.) afin que cette personne soit certainement empêchée de commettre cet attentat en préparation et que la sûreté publique puisse également être protégée immédiatement.

Le cas échéant, les actes suivants pourraient notamment être considérés comme actes préparatoires à la commission d'une infraction terroriste:

— la revendication de la commission d'une infraction terroriste, sous quelque forme que ce soit (écrite, orale, téléphonique, par courriel, par message vidéo, ...) pour autant qu'elle soit préalable à l'infraction;

— “la reconnaissance ou l'observation”, c'est-à-dire la collecte d'informations et de renseignements concernant des personnes, lieux ou événements, ces informations pouvant ultérieurement être utiles pour porter préjudice à ces personnes ou les blesser ou pour commettre un acte terroriste sur ces lieux ou lors de ces événements;

— la détention ou la recherche, l'acquisition (à titre gratuit ou onéreux), la confection, le déplacement ou le transport de moyens de toute nature.

Par moyens de toute nature, on entend notamment des moyens financiers, des documents (obtenus légalement ou non), tous moyens de transport possibles, tous moyens de communication ou supports informatiques possibles ou tout autre moyen matériel;

— la recherche, l'obtention ou la mise à disposition d'une cachette ou de tout autre espace (par exemple, une salle de réunion, un entrepôt, ...);

— la détention, la recherche, l'obtention ou l'acquisition (à titre gratuit ou onéreux), le déplacement, le transport ou la confection d'objets ou de substances

voorwerpen of stoffen die een gevaar kunnen creëren voor een andere persoon of die aanzienlijke economische schade kunnen veroorzaken.

Bovenstaande opsomming van mogelijke voorbereidingshandelingen is slechts exemplatief en niet beperkend.

Sophie De Wit (N-VA)
Peter BUYSROGGE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

pouvant constituer un danger pour une autre personne ou causer des dommages économiques considérables.

Les actes préparatoires potentiels cités ci-dessus ne le sont qu'à titre d'exemple et leur énumération n'est pas exhaustive.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Strafwetboek wordt een artikel 138/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 138/1. Het stellen van voorbereidingshandelingen van een terroristisch misdrijf als bedoeld in artikel 137, met uitzondering van het misdrijf bedoeld in artikel 137, § 3, 6°, wordt gestraft met gevangenisstraf van drie jaar tot vijf jaar en met geldboete van 26 euro tot 1 500 euro.”

18 december 2015

Sophie De Wit (N-VA)
Peter BUYSROGGE (N-VA)
Koen METSU (N-VA)
Sarah SMEYERS (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code pénal, il est inséré un article 138/1 rédigé comme suit:

“Art. 138/1. Les actes préparatoires à la commission d'une infraction terroriste visée à l'article 137, à l'exception de l'infraction visée à l'article 137, § 3, 6°, seront punis d'une peine d'emprisonnement de trois ans à cinq ans et d'une amende de 26 euros à 1 500 euros.”

18 décembre 2015