

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2016

JAARRAPPORT 2015

**over de werkzaamheden
van de Europese Unie**

TER ATTENTIE VAN DE WETGEVENDE KAMERS,
IN TOEPASSING VAN ARTIKEL 2
VAN DE WET VAN 2 DECEMBER 1957 HOUDENDE
GOEDKEURING VAN HET EEG-VERDRAG

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 avril 2016

RAPPORT ANNUEL 2015

**sur les activités
de l'Union européenne**

À L'ATTENTION DES CHAMBRES LÉGISLATIVES,
EN APPLICATION DE L'ARTICLE 2
DE LA LOI DU 2 DÉCEMBRE 1957 PORTANT
APPROBATION DU TRAITÉ CEE

INHOUD	Blz.
Inleiding	3
I. Institutioneel Kader van de Unie	9
II. Economische en Financiële Zaken, Werkgelegenheid en Sociale Zaken	10
III. Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ)	14
IV. Interne Markt, Industrie, Onderzoek, Omzetting — SOLVIT – EU Pilot	17
V. Vervoer, Telecommunicatie, Klimaat en Energie (TTE)	20
VI. Landbouw en Visserij, Milieu en Volksgezondheid	23
VII. Europees Handelsbeleid	25
VIII. Externe betrekkingen van de Europese Unie, Ontwikkelingssamenwerking en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)	27
IX. Europa overbrengen	32

SOMMAIRE	Pages
Introduction	3
I. Cadre institutionnel de l'Union	9
II. Affaires économiques et financières, Emploi et Affaires sociales	10
III. Justice et Affaires intérieures (JAI)	14
IV. Marché intérieur, Industrie, Recherche, Transposition – SOLVIT – EU Pilot	17
V. Transport, Télécommunications, Climat et Énergie (TTE)	20
VI. Agriculture et Pêche, Environnement et Santé publique	23
VII. Politique commerciale commune	25
VIII. Relations extérieures de l'Union européenne, coopération au développement et politique de sécurité et de défense commune (PSDC)	27
IX. Communiquer l'Europe	32

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

In 2015 diende de Europese Unie aan opeenvolgende crisissen het hoofd te bieden. Met de aanslagen op de redactie van het Franse satirische weekblad *Charlie Hebdo* op 7 januari werd de Europese Unie met haar interne kwetsbaarheid geconfronteerd. De informele Europese Raad van 12 februari keurde richtsnoeren goed ter versterking van de aanpak van de Unie en de lidstaten in de strijd tegen het terrorisme. Op 13 november werd de Europese Unie door nieuwe bloedige aanslagen in Parijs opgeschrikt. Hierop werd verder aan een versterking van de informatie-uitwisseling via het Schengen-informatiesysteem en de relevante databanken (waaronder Europol) gewerkt. In het Europees Parlement werd uiteindelijk de politieke bereidheid gevonden om een Europees register van de gegevens van vliegtuigpassagiers (PNR) in het leven te roepen voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. De deactivering van wapens, de wetgeving inzake de controle op de verwerving van vuurwapens en de financiering van het terrorisme zullen prioritair worden aangepakt.

Het voorjaar werd getekend door de perikelen met Griekenland, waarbij het verdere Griekse lidmaatschap van de Economische en Monetaire Unie (EMU) hardop in vraag werd gesteld. De Griekse regering van Alexis Tsipras zat op ramkoers met de Eurogroep over de voorwaarden verbonden aan bijkomende financiële ondersteuning van de Griekse banken. In juli werd uiteindelijk toch een bijkomend steunpakket voor Griekenland vrijgegeven, zo werd het vertrek van Griekenland uit de Eurozone (Grexit) op de valreep vermeden.

De zomer vormde het begin van een nooit eerder geziene instroom van migranten, hoofzakelijk vluchtelingen uit Syrië en Irak door het aanslepende oorlogsgeweld. De druk op de lidstaten aan de buitengrenzen werd te groot. Het Dublin-systeem, dat de verantwoordelijkheid voor de behandeling van de asielaanvraag bij het land van binnenkomst legt, werd niet langer volledig toegepast. De lidstaten reageerden in verspreide slagorde. De Europees leiders investeerden heel wat politiek kapitaal om tot een gemeenschappelijke aanpak te komen. Er was geen pasklare oplossing voor handen, maar een Europese aanpak was onontbeerlijk. Een beslissing tot herplaatsing van honderdtwintigduizend asielzoekers in ruil voor een correcte opvang door Griekenland en Italië werd in september met gekwalificeerde meerderheid doorgedrukt. Tegelijkertijd werd veel nadruk gelegd op een effectieve terugkeer van die migranten, die geen aanspraak op internationale bescherming kunnen maken. De tenuitvoerlegging van

INTRODUCTION

L'année 2015 a été marquée par des crises successives au sein de l'Union européenne. Après les attentats du 7 janvier à la rédaction du journal satirique français *Charlie Hebdo*, l'Union a été confrontée à sa fragilité interne. Le 12 février 2015, diverses lignes directrices visant à renforcer la lutte de l'Union européenne et de ses États membres contre le terrorisme ont été adoptées à l'occasion d'une réunion informelle des chefs d'État ou de gouvernement. Malheureusement, les attentats meurtriers de Paris du 13 novembre ont une fois de plus ébranlé l'Europe. En réaction, des mesures visant à améliorer l'échange d'informations, notamment par le biais du système d'information Schengen et de bases de données appropriées (dont Europol), ont été élaborées. Le Parlement européen a finalement trouvé la volonté politique nécessaire pour mettre en place un fichier européen des données des passagers aériens pour la prévention et la détection des infractions terroristes et des formes graves de criminalité ainsi que pour les enquêtes et les poursuites en la matière. Les dossiers relatifs à la désactivation des armes, à la législation en matière de contrôle de l'acquisition des armes à feu et au financement du terrorisme seront traités en priorité.

Le printemps a quant à lui été caractérisé par les nombreuses péripéties liées au dossier grec. L'appartenance du pays à l'Union économique et monétaire (UEM) a souvent été publiquement remise en question. Les conditions relatives à l'attribution d'aides financières supplémentaires aux banques grecques ont entraîné un désaccord entre le gouvernement d'Alexis Tsipras et l'Eurogroupe. Un nouveau plan d'aide a finalement été accordé à la Grèce en juillet, ce qui a permis d'éviter in extremis la sortie du pays de la zone euro (Grexit).

L'été 2015 a marqué le début d'un afflux de migrants sans précédent. Ces réfugiés, principalement originaires de Syrie ou d'Irak, furent les conflits de longue durée. La pression exercée sur les États membres aux frontières extérieures est devenue trop importante. Le système de Dublin, selon lequel le pays d'entrée est responsable de l'examen des demandes d'asile, n'a pas été appliqué de manière systématique et la réaction des États membres face à la crise n'a pas été cohérente. Les dirigeants européens ont investi énormément de capital politique pour aboutir à une approche commune. En l'absence de solution toute faite, une stratégie européenne demeurerait indispensable. Une décision relative à la répartition de quelques cent vingt mille demandeurs d'asile en échange d'un accueil adéquat par la Grèce et l'Italie a été votée à la majorité qualifiée en septembre. Parallèlement, l'accent a été placé sur le retour effectif des migrants ne pouvant bénéficier de la protection internationale. La mise en œuvre des

deze herplaatsingsbesluiten en het zogenaamde *hotspot*-concept (centra in Italië en Griekenland voor de registratie, identificatie en onthaal van migranten) bleef door een discussie over “solidariteit versus verantwoordelijkheid” gegijzeld. De tenuitvoerlegging bleef onder de verwachtingen, de problemen blijven acuut. De druk op de landen van bestemming neemt dermate toe dat het Schengen-systeem dreigt uiteen te vallen.

Tegelijkertijd groeide het besef dat een geïntegreerd beheerssysteem voor de buitengrenzen noodzakelijk is om de buitengrenzen van de Unie beter te beschermen. Op 15 december legde de Europese Commissie een ambitieus pakket van voorstellen neer, waaronder een vergaand en derhalve niet onomstreden voorstel tot oprichting van een Europese Grens- en Kustwacht (o.m. soevereiniteitsoverdracht) met de versterking van het mandaat van het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen (Frontex). Daarnaast zal ook de Schengen Grenscode worden geamendeerd om een systematische controle van iedereen (en dus ook EU-onderdanen) aan de buitengrenzen mogelijk te maken.

Veel aandacht ging ook uit naar de samenwerking met de landen van herkomst en de transitlanden om de vluchtelingenstroom tot staan te brengen. In Valletta werd in november een topbijeenkomst met de Afrikaanse staatshoofden en regeringsleiders georganiseerd. Met Turkije werd een gemeenschappelijk actieplan opgesteld om enerzijds de opvang van Syrische vluchtelingen in Turkije te verbeteren en anderzijds Turkije te helpen in de strijd tegen de illegale immigratie vanop zijn grondgebied. Turkije beloofde de volledige uitvoering van het terugname akkoord, terwijl de EU financieel met 3 miljard euro over twee jaar zal bijdragen. Een succesvolle uitvoering van het actieplan moet tot een snellere voltooiing van het stappenplan voor visumliberalisering bijdragen. Het leidde eveneens tot een hernieuwde aandacht voor de dialoog met Turkije in het kader van de toetredingsonderhandelingen, zonder evenwel aan de gemaakte afspraken inzake conditionaliteit en het onderhandelingskader te raken.

Door hoger geschetste uitdagingen, in het bijzonder de Eurocrisis en het migratievraagstuk, stond de focus het hele jaar door op crisisbeheer. Dit vertaalde zich in een ongezien aantal bijzondere bijeenkomsten van de Europese Staatshoofden- en Regeringsleiders.

De crisisstemming knaagde aan het publieke vertrouwen in het Europees project. Tekenend was

décisions de relocalisation et du fameux concept de *“hotspot”* (centres en Italie et en Grèce destinés au recensement, à l’identification et l’accueil des migrants) est entravée par le débat sur les notions de solidarité et de responsabilité. La mise en œuvre de ces décisions n’est pas à la hauteur des attentes et les problèmes demeurent extrêmement préoccupants. La pression exercée sur les pays de destination est telle que l’espace Schengen menace de s’effondrer.

La prise de conscience de l’importance d’un système de gestion intégrée des frontières extérieures pour améliorer la protection des frontières extérieures de l’Union progresse toutefois. La Commission européenne a présenté le 15 décembre une série de mesures ambitieuses, dont une mesure de grande envergure (et contestée). Cette mesure consiste en la création d’un corps européen de gardes-frontières et gardes-côtes (transfert de souveraineté), doublée du renforcement du mandat de l’Agence européenne pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures (Frontex). On soulignera également la modification du Code frontières Schengen pour faciliter un contrôle systématique de chaque citoyen (également des citoyens européens) aux frontières extérieures.

Une importance toute particulière a également été accordée à la collaboration avec les pays d’origine et de transit pour tenter d’enrayer cet afflux de migrants. Un sommet des chefs d’État ou de gouvernement africains s’est tenu à La Valette en novembre. De plus, un plan d’action commun a été mis sur pied avec la Turquie pour, d’une part, améliorer l’accueil des réfugiés syriens en Turquie et, d’autre part, venir en aide à Ankara dans la lutte contre l’immigration illégale depuis son territoire. L’État turc s’est engagé à mettre pleinement en œuvre l’accord de réadmission, et l’Union européenne apportera une contribution financière à hauteur de trois milliards d’euros sur une période de deux ans. Une mise en œuvre efficace de ce plan d’action doit contribuer à accélérer la réalisation de la feuille de route pour la libéralisation du régime des visas. Ces éléments ont aussi renouvelé l’attention portée à la reprise du dialogue avec la Turquie dans le cadre des négociations d’adhésion, sans pour autant toucher aux engagements relatifs à la conditionnalité et au cadre des négociations.

En raison des défis exposés ci-dessus, en particulier de la crise de l’euro et de la question de la migration, l’année dans son ensemble a été placée sous le signe de la gestion de crises. Ce phénomène s’est traduit par une quantité inouïe de réunions extraordinaires de chefs d’État ou de gouvernement européens.

Le climat de crise a eu un effet néfaste sur la confiance que l’opinion publique accorde au projet

het electoraal succes van politieke partijen met een Europa-kritisch discours, in Denemarken draaide een referendum over de omvorming van haar opt-out inzake justitie en binnenlandse zaken op een zege voor de tegenstanders van meer Europese integratie uit.

Tegen deze achtergrond ging op het einde van het jaar ook het debat over een nieuwe regeling voor het Verenigd Koninkrijk in een hervormde Europese Unie van start. Na zijn verkiezingsoverwinning in mei stuurde de Britse Eerste minister David Cameron aan op een snelle start van dit debat om reeds in 2016 het door hem beloofde in/uit-referendum over het Britse lidmaatschap van de Europese Unie te kunnen organiseren. Op 10 november stuurde hij een brief met de formele Britse verzoeken naar de Voorzitter van de Europese Raad Donald Tusk. Op 7 december stelde Voorzitter Tusk op basis van de eerste consultaties vast dat tot dusver "goede vorderingen" waren gemaakt maar erkende dat er nog substantiële politieke meningsverschillen bestonden, in het bijzonder inzake 'sociale uitkeringen' en 'vrij verkeer'. Op de Europese Raad van december vond hierover een eerste gedachtewisseling plaats. Concrete beslissingen werden naar 2016 doorgeschoven.

Deze uitdagingen weerhielden de Europese Unie niet om tijdens het jaar 2015 ook betekenisvolle vooruitgang te boeken. Het Europees Fonds voor Strategische Investeringen (EFSI) werd definitief gelanceerd en vormt een belangrijke pijler van het Europees groei- en tewerkstellingsbeleid, zoals in het Juncker-plan wordt uitgestippeld.

Eind juni werd in het zogenaamde verslag van de vijf Voorzitters door Commissievoorzitter Jean-Claude Juncker, in nauwe samenwerking met de Voorzitter van de Europese Raad Donald Tusk, Eurogroep voorzitter Jeroen Dijsselbloem, de gouverneur van de Europese Centrale Bank, Mario Draghi en Europees Parlementsvoorzitter Martin Schulz, een plan ter verdieping van de Economische en Monetaire Unie geschetst. Om een vlotte werking van de monetaire unie te verzekeren en om de lidstaten beter voor te bereiden op de aanpassingen, die gepaard gaan met de mondiale uitdagingen, is een versterking noodzakelijk. In een eerste fase (tot en met 30 juni 2017) zouden de EU-instellingen en lidstaten van de eurozone voortbouwen op bestaande instrumenten en zo goed mogelijk van de bestaande Verdragen gebruik maken. Eind oktober stelde de Commissie alvast een eerste pakket van maatregelen voor met een nieuwe aanpak van het Europese Semester, onder meer via een versterkte democratische dialoog en een verder verbeterd economisch bestuur. Eind november volgde een voorstel voor een

européen. Le succès électoral rencontré par certains partis au discours eurosceptique en est symptomatique. Au Danemark, le référendum sur la reconsidération de la clause d'exemption dans le domaine de la justice et des affaires intérieures a débouché sur une victoire pour les opposants à l'intégration européenne.

C'est dans ce contexte qu'a également débuté, à la fin de l'année 2015, le débat autour d'un nouveau régime pour le Royaume-Uni au sein d'une Union européenne réformée. Après sa victoire électorale en mai, le Premier ministre britannique David Cameron a fait pression pour lancer rapidement le débat afin de pouvoir organiser dès 2016 le référendum qu'il avait promis sur le maintien du Royaume-Uni au sein de l'Union européenne. Le 10 novembre, il a adressé au président du Conseil européen, Donald Tusk, une lettre contenant les revendications formelles britanniques. Le 7 décembre, Donald Tusk a déclaré, sur la base des premières consultations, avoir "bien avancé", même s'il a reconnu que certaines divergences politiques significatives persistaient, en particulier dans les domaines des "prestations sociales" et de la "libre circulation". Si un premier échange de points de vue en la matière a eu lieu lors du Conseil européen de décembre, la prise de décisions concrètes a été reportée à 2016.

Ces défis n'ont pas empêché l'Union européenne de réaliser certaines avancées majeures au cours de l'année 2015. Le Fonds européen pour les investissements stratégiques (FEIS) est bel et bien sur les rails. Celui-ci représente un pilier majeur de la politique européenne en matière de croissance et d'emploi, telle que définie dans le plan Juncker.

Un plan visant à approfondir l'Union économique et monétaire (UEM) a été esquissé à la fin du mois de juin dans le rapport des cinq présidents. Ce dernier a été établi par le président de la Commission européenne, Jean-Claude Juncker, en étroite collaboration avec les présidents Donald Tusk (Conseil européen), Jeroen Dijsselbloem (Eurogroupe), Mario Draghi (Banque centrale européenne) et Martin Schulz (Parlement européen). Un renforcement de l'UEM est primordial en vue de garantir un bon fonctionnement de celle-ci et de préparer au mieux les États membres aux ajustements liés aux différents enjeux mondiaux. Dans un premier temps (jusqu'au 30 juin 2017), les institutions européennes et les États membres de la zone euro devront s'appuyer sur des instruments existants et recourir autant que possible aux traités actuels. À la fin du mois d'octobre, la Commission européenne annonçait d'ores et déjà une première série de mesures, avec notamment une nouvelle approche du Semester européen, entre autres par le biais d'un dialogue démocratique renforcé et d'une gouvernance économique toujours plus performante.

Europese depositogarantieregeling (EDIS), als derde pijler van de bankenunie, naast het gemeenschappelijk toezichtmechanisme en het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme.

Belangrijke opsteker voor de Europese besluitvorming was ook het vinden van een compromis over een nieuw interinstitutioneel akkoord over betere regelgeving tussen de drie instellingen: Raad, Commissie en Europees Parlement. Het akkoord voorziet onder meer in interinstitutioneel overleg voorafgaand aan de vaststelling van de jaarlijkse prioriteiten en herziene modaliteiten voor de tenuitvoerlegging van de regelgeving, onder meer via gedelegeerde rechtshandelingen, om de uniforme toepassing in heel de Unie te versterken.

In 2015 ging ook heel wat aandacht aan naar het vastleggen van de Belgische houding inzake de energieunie, die door de Europese Raad in maart werd gelanceerd. De uitbouw van een energieunie hangt nauw samen met de internationale onderhandelingen over klimaatbeleid maar beoogt ook de concrete tenuitvoerlegging van het acquis inzake Europees energiebeleid. Met de beoogde vermindering van de energieafhankelijkheid van fossiele brandstoffen zit hier ook een belangrijke geo-strategische dimensie aan vevat.

In de aanloop naar en ook tijdens de klimaatconferentie te Parijs is de Europese Unie erin geslaagd haar interne tegenstellingen te overstijgen en met een eensgezinde en ambitieuze houding tot het succes van de conferentie bij te dragen.

Het terrorisme- en het migratiedossier stonden in 2015 centraal in het buitenlands beleid van de Unie, met een bijzondere aandacht voor het Nabuurschap, zowel in zijn oostelijke als in zijn zuidelijke dimensie. Maar het buitenlandse beleid reikte vanzelfsprekend ook verder. In juni vond te Brussel de tweede topbijeenkomst van de EU met de Gemeenschap van Latijns-Amerikaanse en Caraïbische Staten plaats, gevolgd door een topbijeenkomst met Mexico. In november ging de "Asia Europe Meeting" (ASEM) in Luxemburg door. Verder waren er ook bilaterale topbijeenkomsten met zowel Japan, China als Zuid-Korea.

In het handelsdomein werden de onderhandelingen met de Verenigde Staten over een Trans-Atlantisch Vrijhandels- en Investeringsverdrag (TTIP) en met Japan over een vrijhandelsakkoord voortgezet. Met Vietnam werd een akkoord over een vrijhandelsakkoord bereikt, het investeringsluit wordt nog besproken. Binnen de EU werd een belangrijke reflectie over een nieuwe aanpak

Une proposition de système européen de garantie des dépôts (SEGD) a vu le jour à la fin du mois de novembre et constitue le troisième pilier de l'Union bancaire, parallèlement au Mécanisme de surveillance unique (MSU) et au Mécanisme de résolution unique (MRU).

Le fait d'être parvenu à un compromis sur un nouvel accord interinstitutionnel permettant d'améliorer le processus législatif entre les trois institutions (Conseil, Commission, Parlement) représente également une bonne nouvelle importante pour le processus décisionnel européen. L'accord prévoit entre autres une concertation interinstitutionnelle préalable à l'adoption des priorités annuelles et révisé les modalités de mise en œuvre de la législation, notamment par le biais d'actes délégués, afin de renforcer l'application uniforme dans l'ensemble de l'Union.

Une attention toute particulière a été accordée en 2015 à la définition de l'approche belge en ce qui concerne l'Union de l'énergie. Ce paquet a été lancé en mars par le Conseil européen. La mise en place d'une Union de l'énergie est étroitement liée aux négociations internationales sur le climat, mais vise également la mise en œuvre concrète de l'acquis en matière de politique énergétique européenne. La réduction de la dépendance énergétique envers les énergies fossiles revêt également une dimension géostratégique majeure.

Avant et pendant la conférence sur le climat de Paris, l'Union européenne est parvenue à surmonter ses dissensions internes et ainsi contribuer au succès de la conférence en adoptant une position ambitieuse et unanime.

Les dossiers relatifs au terrorisme et à la migration ont occupé une place centrale dans la politique extérieure de l'Union en 2015. L'accent a notamment été mis sur la politique de voisinage, dans sa dimension tant "orientale" que "méridionale". Naturellement, la politique étrangère va bien au-delà. Le deuxième sommet entre l'Union européenne et la Communauté des États latino-américains et des Caraïbes s'est tenu en juin à Bruxelles. Il a été suivi du sommet UE-Mexique. Le Luxembourg a quant à lui accueilli en novembre l'"Asia Europe Meeting" (ASEM). Des sommets bilatéraux ont également eu lieu avec le Japon, la Chine et la Corée du Sud.

Dans le domaine commercial, les négociations se sont poursuivies tant avec les États-Unis autour du Partenariat transatlantique de commerce et d'investissement (TTIP) qu'avec le Japon autour d'un accord de libre-échange. Si un accord avec le Vietnam a pu être trouvé en vue d'établir un traité de libre-échange, le volet relatif à l'investissement est encore à l'examen. Une

inzake investeringsbescherming en geschillenbeslechting tussen investeerders en staten aangevat, die als basis voor TTIP wordt gebruikt.

Tijdens de tiende Ministeriële Conferentie van de Wereldhandelsorganisatie in december te Nairobi, bereikten de honderdtweeënzestig landen een akkoord over een snelle afbouw van exportsubsidies voor de ontwikkelde landen in het landbouwluik van de ontwikkelingsronde van Doha. In het pakket van Nairobi zaten verder ook maatregelen ten gunste van de minst ontwikkelde landen (MOL), waaronder het instellen van handelsrelevante preferenties voor MOL-diensten en –dienstverleners.

De Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE) stond ook in 2015 voor de algemene opvolging en coördinatie van de omzetting van Europese wetgeving door de bevoegde overheden in ons land in. Algemeen werd een lichte achteruitgang in de omzetting van richtlijnen door de lidstaten vastgesteld. De Belgische omzettingcijfers kenden een gelijkaardige evolutie. In het scorebord van 10 december 2015 overschreed België met een score van 1,1 procent de Europese toegelaten norm van 1 procent. SOLVIT België (dat van de DGE deel uitmaakt) behandelde honderdneegenenveertig dossiers. Eenenzeventig zaken betroffen problemen van een Belgische burger of bedrijf in een andere lidstaat, de andere achtenzeventig dossiers handelden over klachten tegen een Belgische overheidsdienst. Ten opzichte van 2014 daalde het aantal zaken tegen België met 12 procent.

Er werd ook in 2015 heel wat aandacht aan de communicatie over Europa naar de burger toe besteed. De Unie keurde nieuwe communicatieprioriteiten voor 2015-2016 goed. In samenwerking met de twaalf Europe Direct informatiecentra in België werd onder het motto “Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen” de Europadag 9 mei in vierentwintig middelbare scholen gevierd. Daarenboven werd voor het eerst ook een interactieve uitwisseling tussen vijfhonderdachtenvijftig jongeren uit *drieëntwintig* scholen en de minister van Europese Zaken, vice-premier Reynders opgezet onder de titel “Europa: daar praten wij samen over.” De DGE ontwikkelde tevens een gloednieuwe app over Europa, “De Europese Unie op de kaart gezet”. Dit spel test de kennis van jongeren over de Europese Unie en werd als

réflexion essentielle autour d’une nouvelle approche régissant la protection des investissements et le règlement des différends entre les investisseurs et les États a également débuté au sein de l’UE. Ces procédures servent déjà de base dans le dossier du TTIP.

Lors de la dixième conférence ministérielle de l’Organisation mondiale du commerce qui s’est déroulée à Nairobi en décembre, les 162 nations présentes se sont engagées à supprimer rapidement les subventions à l’exportation pour les pays développés dans le volet agriculture du Cycle de Doha. On retrouve également dans le paquet Nairobi différentes mesures en faveur des pays les moins avancés (PMA), par exemple, des traitements préférentiels en matière de commerce au profit des services et des fournisseurs de services des PMA.

En 2015, la direction générale “Coordination et Affaires européennes” (DGE) était aussi responsable du suivi général et de la coordination de la transposition de la législation européenne dans notre pays par les autorités compétentes. Un léger recul a été constaté dans la transposition des directives par les États membres. Les taux de transposition pour la Belgique ont connu une évolution similaire. Avec un score de 1,1 %, le tableau d’affichage du 10 décembre 2015 indiquait que la Belgique avait dépassé la norme européenne autorisée qui s’élève à 1 %. SOLVIT Belgique (qui relève de la DGE) a traité cent quarante-neuf dossiers cette année. Parmi ceux-ci, septante et un concernaient des litiges entre un citoyen ou une entreprise belge et un autre État membre. Les septante-huit autres dossiers portaient sur des plaintes déposées à l’encontre d’un de nos services publics fédéraux. Le nombre d’affaires contre la Belgique a connu une diminution de 12 % par rapport à l’année 2014.

La communication avec le citoyen au sujet de l’Europe a également fait l’objet d’une attention toute particulière en 2015. L’Union a adopté de nouvelles priorités de communication pour les années 2015-2016. Organisée en collaboration avec la douzaine de centres d’information “Europe Direct” dont dispose la Belgique, la Journée de l’Europe a été célébrée le 9 mai dans vingt-quatre établissements secondaires sous le slogan: “Notre Europe: hier, aujourd’hui et demain”. En outre, un échange interactif a pour la première fois eu lieu entre cinq cent cinquante-huit jeunes issus de vingt-trois écoles différentes et le vice-premier ministre et ministre des Affaires européennes Didier Reynders. Cette rencontre a eu lieu sous le titre: “Parlons ensemble d’Europe”. La DGE a par ailleurs développé une application flambant neuve

educatiefhulpmiddel voor de aanvang van het schooljaar 2015-2016 gelanceerd.

Dit verslag schetst beknopt de voornaamste activiteiten van de Unie in 2015. Voor een meer exhaustief overzicht vormt het verslag van de instellingen zelf wellicht een goed vertrekpunt.

Veel leesgenot!

François Roux

Directeur-generaal Europese Zaken

DGE

sur l'Europe: "Joue la carte de l'Union européenne". Ce jeu permet d'évaluer les connaissances que les jeunes ont de l'Union européenne. Cet outil pédagogique a été lancé avant le début de l'année scolaire 2015-2016.

Le présent rapport décrit dans les grandes lignes les principales activités de l'UE en 2015. Pour un aperçu plus détaillé, le lecteur consultera le rapport des institutions.

Bonne lecture!

François Roux

Directeur général Affaires européennes

DGE

I. — INSTITUTIONEEL KADER VAN DE UNIE

Het Britse lidmaatschap van de Europese Unie

Na zijn verkiezingsoverwinning in mei 2015 stuurde de Britse Eerste minister David Cameron aan op een snelle start van het debat over een nieuwe regeling voor het Verenigd Koninkrijk in een hervormde Europese Unie.

Premier Cameron wou reeds in 2016 het door hem beloofde in/uit-referendum over het Britse lidmaatschap van de EU organiseren. Op 10 november stuurde hij een brief met de formele Britse verzuchtingen naar de Voorzitter van de Europese Raad, Donald Tusk. Hierop werd een bilaterale overlegronde georganiseerd tussen de individuele lidstaten en de Europese instellingen om een eerste respons en opmerkingen in kaart te brengen.

Op 7 december vatte de Voorzitter van de Europese Raad Tusk zijn bevindingen beknopt in een brief samen. Hij stelde enerzijds vast dat tot dusver “goede vorderingen” waren gemaakt maar erkende anderzijds dat er nog substantiële politieke meningsverschillen bestaan, in het bijzonder inzake “sociale uitkeringen” en “vrij verkeer”. Op de Europese Raad van december vond hierover een eerste gedachtewisseling plaats. Concrete beslissingen werden naar 2016 doorgeschoven.

België wil een constructieve houding aannemen in dit debat. Het Verenigd Koninkrijk is een belangrijke partner en we hebben er samen alle belang bij dat het land in de Unie blijft. De oplossingen die uit de bus zullen komen moeten evenwel in overeenstemming zijn met de grondbeginselen van de Unie en mogen geen afbreuk doen aan de capaciteit van de Unie om door te gaan met het integratieproces, op het gebied van de Economische en Monetaire Unie.

Interinstitutioneel akkoord “Betere regelgeving”

De Europese Commissie diende in mei 2015 een voorstel in voor een nieuw interinstitutioneel akkoord (IIA) over “betere regelgeving”. Dit initiatief was ingegeven door het gemeenschappelijke streven van de Commissie, de Raad van de Europese Unie en het Europees Parlement om het wetgevingswerk van de Unie te verbeteren. Na maandenlange onderhandelingen bereikten de drie instellingen een akkoord. De Raad Algemene Zaken van december en het college van commissarissen hechtten er hun goedkeuring aan. De conferentie van voorzitters van het Europees Parlement heeft ook zijn fiat gegeven. De tekst moet evenwel nog ter goedkeuring worden voorgelegd aan de plenaire vergadering in 2016.

I. — CADRE INSTITUTIONNEL DE L'UNION

L'appartenance britannique à l'Union européenne

Après avoir remporté les élections en mai 2015, le Premier ministre britannique David Cameron a rapidement lancé le débat sur une nouvelle réglementation pour le Royaume-Uni dans une Union européenne réformée.

Le Premier ministre Cameron organisera en 2016 le référendum qu'il a promis de tenir sur la question de l'appartenance britannique à l'UE. Le 10 novembre, il a adressé au président du Conseil européen, Donald Tusk, une lettre contenant les revendications formelles britanniques. Une consultation bilatérale entre les États membres individuels et les institutions européennes a été organisée à ce sujet afin d'esquisser une première réaction et de formuler des remarques.

Le 7 décembre, Donald Tusk a exposé sommairement ses observations dans une lettre. Il affirmait avoir “déjà bien progressé” tout en reconnaissant qu'il persistait des divergences politiques importantes, en particulier sur la question des “prestations sociales” et de la “libre circulation”. Un premier débat ouvert a été tenu sur la question lors du Conseil européen de décembre. La prise de décisions concrètes a été reportée à 2016.

La Belgique se veut constructive dans ce débat. Le Royaume-Uni est un partenaire important. Il est de notre intérêt commun qu'il reste dans l'Union. Il importe toutefois que les solutions qui seront trouvées respectent les principes fondateurs de l'Union et préservent sa capacité à poursuivre son intégration, en particulier dans le domaine de l'Union économique et monétaire.

Accord interinstitutionnel “Mieux légiférer”

La Commission européenne a présenté en mai 2015 une proposition de nouvel accord interinstitutionnel (AII) “Mieux légiférer”. Cette initiative s'inscrit dans une volonté commune de la Commission, du Conseil de l'Union européenne et du Parlement européen d'améliorer le travail législatif de l'Union. Au terme de mois de négociations, un accord a pu être dégagé entre les trois institutions. Cet accord a été approuvé par le Conseil Affaires générales de décembre et par le collège des Commissaires. La conférence des Présidents du Parlement européen a également donné son aval. Le texte devra toutefois encore être soumis à l'approbation en session plénière en 2016.

Het akkoord voorziet in interinstitutioneel overleg voorafgaand aan de vaststelling van de jaarlijkse prioriteiten en de planning van het wetgevend werk door de Commissie. Mede door beter gebruik te maken van impactstudies, overleg met de stakeholders en een betere evaluatie van de bestaande wetgeving, is het de bedoeling de kwaliteit van de regelgeving te verbeteren. Het akkoord herzielt ook de modaliteiten voor de tenuitvoerlegging van de regelgeving, onder meer via gedelegeerde rechtshandelingen, om de uniforme toepassing in heel de Unie te versterken.

II. — ECONOMISCHE EN FINANCIËLE ZAKEN, WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

II.1. De Economische en Monetaire Unie

Verslag van de vijf Voorzitters

In 2015 zijn de werkzaamheden begonnen voor de verdieping van de Economische en Monetaire Unie (EMU), op basis van het verslag van de vijf Voorzitters dat op 22 juni werd bekendgemaakt. In het verslag ligt de focus op de totstandbrenging van vier thematische unies: een financiële unie voor de vaststelling van een geïntegreerd financieel kader, een begrotingsunie en een economische unie via begrotingskaders en een gecoördineerd economisch beleid, en een politieke unie waarvan de versterking van de democratische legitimiteit de hoeksteen vormt.

Aan deze werkzaamheden gingen een aantal hervormingsronden vooraf, waarvan de eerste bestond uit een pakket hervormingen dat de Europese Commissie in oktober 2015 voorstelde. Het pakket bestaat met name uit de verdere rationalisering van het Europees Semester, de harmonisering van de externe vertegenwoordiging van de eurozone en de uitdieping van de Bankenuie. De voltooiing van de EMU wordt verwacht tegen 2025.

A. Naar een echte Bankenuie

Het belangrijkste opzet van de Bankenuie is de band tussen banken in moeilijkheden en de overheidsfinanciën ongedaan te maken. In 2015 bereikten de lidstaten een akkoord over de financiering van het Europees stabiliteitsmechanisme, wat van essentieel belang zou kunnen zijn ingeval zich nieuwe moeilijkheden binnen de EU voordoen. Op de Raad Economische en Financiële Zaken (*Ecofin*) werd bovendien een voorstel voor een verordening ingediend inzake een Europees depositogarantiestelsel voor banken. Vanaf januari 2016 buigt een werkgroep zich over het voorstel. Tot slot hechtte de

L'accord prévoit une concertation interinstitutionnelle préalable à la définition des priorités annuelles et à la planification du travail législatif par la Commission. L'objectif est d'améliorer la qualité de la réglementation, notamment grâce à une meilleure utilisation des analyses d'impact, une concertation avec les parties prenantes et une meilleure évaluation de la législation existante. L'accord révisera également les modalités de mise en œuvre de la réglementation, notamment au moyen d'actes délégués, afin de renforcer l'application uniforme dans toute l'Union.

II. — AFFAIRES ÉCONOMIQUES ET FINANCIÈRES, EMPLOI ET AFFAIRES SOCIALES

II.1. L'Union économique et monétaire

Rapport des cinq Présidents

En 2015, le chantier de l'approfondissement de l'Union économique et monétaire (UEM) a été lancé sur la base du rapport des cinq Présidents, publié le 22 juin. Celui-ci met l'accent sur la création de quatre unions thématiques: une union financière qui prévoit la mise en place d'un cadre financier intégré, une union budgétaire et une union économique via des cadres budgétaires et des politiques économiques coordonnés, de même qu'une union politique grâce au renforcement de la légitimité démocratique.

Plusieurs phases de réformes président à cet exercice, la première ayant été lancée par un paquet de réformes proposé par la Commission européenne en octobre 2015. La poursuite de la rationalisation du Semester européen, l'harmonisation de la représentation externe de la zone euro, ainsi que l'approfondissement de l'Union bancaire y sont abordés. L'achèvement de l'UEM est attendu d'ici 2025.

A. Vers une véritable Union bancaire

L'objectif de l'Union bancaire consiste essentiellement à rompre le lien entre les banques en difficulté et les finances publiques. En 2015, un accord relatif au financement du Mécanisme européen de stabilité a été conclu par les États membres, financement qui pourrait être rendu nécessaire en cas de nouvelles difficultés survenant au sein de l'UE. En outre, la proposition de règlement relative à l'établissement d'un Système européen de garantie des dépôts bancaires a été présentée en Conseil "Affaires économiques et financières" (*Ecofin*), et sera examinée par un groupe de travail à

Raad Ecofin zijn goedkeuring aan de algemene aanpak betreffende de structurele hervorming van banken.

B. De redding van Griekenland

2015 is het jaar van een derde financieel hulpplan voor Griekenland, dat vorm kreeg in een met de Commissie ondertekende overeenkomst. Voor de uitvoering van dit derde hulpplan werd in december 2015 een tweede betaling verricht. Als tegenprestatie moet Griekenland werk maken van *structurele hervormingen* met strenge doelstellingen en strakke termijnen, die gelden als voorwaarde voor de latere toekenning van fondsen, evenals voor een eventuele herschikking van de Griekse schuld en een daaropvolgende steunverlening door het Internationaal Monetair Fonds.

Met betrekking tot dit dossier kreeg de Belgische Technische Coöperatie (BTC) lof voor de technische bijstandsprojecten die het agentschap uitvoert ten behoeve van de Griekse administraties, als onderdeel van het herstelplan.

II.2. Het pakket Juncker

In november 2014 lanceerde Voorzitter Juncker een Investeringsplan met drie pijlers: de oprichting van een Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), dat 315 miljard euro te besteden heeft voor het waarborgen van concrete projecten om meer publieke of particuliere investeringen aan te boren, de oprichting van een Europees portaal voor investeringsprojecten om een betere bekendheid te geven aan projecten die investeringen nodig hebben en hen dus beter onder de aandacht te brengen van potentiële investeerders; tot slot, de verbetering van het huidige investeringsklimaat door belemmeringen van regelgevende of administratieve aard weg te nemen. Met de voorstellen betreffende de kapitaalmarktenunie (CMU) kreeg de laatste pijler vaste vorm. Het doel van de CMU was bedrijven gemakkelijker toegang te geven tot uiteenlopende financieringsbronnen en de belemmeringen voor grensoverschrijdende investeringen op te heffen.

België kreeg een EFSI-waARBorg voor twee infrastructuur- en innovatieprojecten. Verder waren er financieringsovereenkomsten voor vijf projecten ter ondersteuning van kmo's.

partir de janvier 2016. Enfin, une approche générale en matière de réforme structurelle des banques a été adoptée par le Conseil Ecofin.

B. Le sauvetage de la Grèce

L'année 2015 a été marquée par un troisième plan d'aide financière octroyé à la Grèce, concrétisé par la signature d'un accord avec la Commission. Le second versement de fonds dans le cadre de ce troisième plan d'aide a été exécuté en décembre 2015. En contrepartie, la Grèce doit mettre en œuvre des réformes structurelles dotées d'objectifs et d'échéances stricts qui conditionnent l'octroi ultérieur de fonds, ainsi qu'une éventuelle restructuration de la dette grecque et une intervention financière subséquente du FMI.

Le rôle de l'agence de la Coopération Technique Belge (CTB) a été salué dans ce dossier. La CTB est en effet chargée de la mise en œuvre de projets d'assistance technique au bénéfice des administrations grecques dans le cadre du plan de redressement.

II.2. Le Paquet Juncker

En novembre 2014, le Président Juncker avait lancé un Plan d'investissement basé sur trois piliers: la création d'un Fonds européen pour les Investissements stratégiques (EFSI), doté de 315 milliards d'euros destinés à garantir des projets concrets pour augmenter les chances de financements publics ou privés; la création d'un portail européen de projets d'investissements afin d'offrir une meilleure diffusion aux projets nécessitant des investissements et accroître ainsi leur visibilité auprès d'investisseurs potentiels; enfin, l'amélioration du climat actuel d'investissement grâce à la suppression des obstacles réglementaires ou administratifs. Le dernier pilier a notamment été concrétisé par les propositions concernant l'Union des Marchés des Capitaux (UMC), dont l'objectif est de faciliter l'accès des entreprises à des sources diversifiées de financement, et d'éliminer les obstacles aux investissements transfrontaliers.

En ce qui concerne la Belgique, l'EFSI a soutenu plusieurs initiatives nationales: deux projets d'infrastructure et d'innovation ont bénéficié de garanties, alors que cinq projets d'appui aux PME ont fait l'objet d'accords de financement.

III.2. Stabiliteits- en groeipact en Europees Semester

De Raad Ecofin keurde een algemene aanpak inzake flexibiliteit in het stabiliteits-en groeipact (SGP) goed. Wat het Europees Semester betreft, blijft het accent liggen op een driedig doel: investeringen, structurele hervormingen en budgettaire verantwoordelijkheid. In dit verband valt nog te vermelden dat de Commissie voor het eerst en volgens een vast ingepland tijdschema specifieke aanbevelingen voor de eurozone heeft aangenomen.

IV.2. Fiscaliteit

Met betrekking tot de vennootschapsbelasting zijn er ontwikkelingen op drie gebieden: het akkoord inzake rulings, de conclusies van de Raad Ecofin over het door de OESO gelanceerde BEPS-project (*Base Erosion and Profit Shifting*) en het voorstel van richtlijn van de Commissie over *Common Consolidated Corporate Tax Base* (CCCTB). Daarnaast blijven de lidstaten via nauwere samenwerking het debat voeren over het voorstel van richtlijn inzake een belasting op financiële transacties.

V.2. Begroting

Eind november 2015 hebben de Raad en het Europees Parlement, na weken van intensieve onderhandelingen, een overeenkomst inzake de begroting van de Unie voor 2016, bereikt. De begroting voorziet in een totaal van 155 miljard euro aan vastleggingen en 143,89 miljard euro aan betalingen. De begroting biedt de Unie de middelen om op de huidige behoeften en uitdagingen in te spelen. Zo wordt met name meer dan 4 miljard euro aan vastleggingen beschikbaar gesteld voor de ondersteuning van lidstaten en derde landen bij het aanpakken van de migratie- en vluchtelingencrisis. In de begroting voor 2016 is ook in aanzienlijk meer middelen voorzien voor de bestrijding van criminaliteit en de bescherming tegen terroristische aanslagen. De middelen voor interne veiligheid worden ten opzichte van de begroting voor 2015 verhoogd met 64 % voor de vastleggingen en 46,7 % voor de betalingen.

Verder is er een stijging van de middelen voor onderzoek en andere maatregelen die de groei moeten stimuleren, wat neerkomt op 8,3 % meer vastleggingskredieten en 10,8 % meer betalingskredieten ten opzichte van 2015. De EU-begroting voor 2016 steunt ook de landbouwers met buitengewone maatregelen ten belope

III.2. Pacte de Stabilité et de Croissance et Semestre européen

Une approche générale en matière de flexibilité dans le Pacte de Stabilité et de Croissance (PSC) a été adoptée par le Conseil Ecofin. En matière de Semestre européen, le triple objectif suivant continue à être mis en exergue: investissements, réformes structurelles et responsabilité budgétaire. En outre, des recommandations spécifiques relatives à la zone euro ont été adoptées pour la première fois par la Commission européenne selon un calendrier anticipé.

IV.2. Fiscalité

En matière de taxation des entreprises, trois développements peuvent être soulignés: l'accord relatif aux rulings, les conclusions adoptées par le Conseil Ecofin relatives au projet *Base Erosion and Profit Shifting* (BEPS) lancé par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), et enfin la proposition de directive introduite par la Commission en matière de *Common Consolidated Corporate Tax Base* (CCCTB). Par ailleurs, la discussion entre les États membres sur la proposition de directive instaurant la taxe sur les transactions financières se poursuit en format de coopération renforcée.

V.2. Budget

Fin novembre 2015, le Conseil et le Parlement européen sont parvenus, après d'intenses négociations, à un accord sur le budget européen 2016, qui fixe le montant total des crédits d'engagement à 155 milliards d'euros et celui des crédits de paiement à 143,89 milliards d'euros. Ce budget prend en compte les besoins de l'Union et les défis auxquels celle-ci est confrontée. En particulier, plus de 4 milliards d'euros en engagements sont dégagés pour aider les États membres et les pays tiers à faire face à la crise des migrants et des réfugiés. Le budget 2016 accroît également de manière significative les ressources destinées à la lutte contre la criminalité et à la protection contre les attentats terroristes. Les fonds pour la sécurité intérieure augmentent ainsi de 64 % en engagements et de 46,7 % en paiements par rapport au budget 2015.

En outre, les ressources consacrées à la recherche et aux autres mesures visant à stimuler la croissance augmentent de 8,3 % en engagements et de 10,8 % en paiements en comparaison avec 2015. Le budget de l'Union européenne pour 2016 soutient par ailleurs les agriculteurs grâce à des mesures extraordinaires d'un

van 698 miljoen euro, die het effect van het Russische embargo voor bepaalde landbouwproducten moeten verlichten en moeten inspelen op de moeilijke situatie in de sectoren van zuivel en varkensvlees. Tijdens de onderhandelingen is België zich blijven opwerpen als pleitbezorger van een begroting in evenwicht die zowel rekening houdt met de behoeften van de Unie als met de bekommernissen van bepaalde lidstaten, die de eigen begroting in evenwicht willen houden.

VI.2. Werkgelegenheid en Sociale Zaken

Werkgelegenheid

De Raad heeft aanbevelingen goedgekeurd inzake de inschakeling van langdurig werklozen op de arbeidsmarkt. Het hoofddoel is het herintredingspercentage van langdurig werklozen te verhogen. *België* heeft een aanzienlijke bijdrage geleverd aan de formulering van de aanbevelingen in de vorm van een reeks amendementen die de Raad heeft overgenomen.

Arbeidsmobiliteit

België heeft actief meegewerkt aan de informele ministeriële besprekingen die de gelijkgestemde lidstaten hebben gehouden met het oog op een herziening van de richtlijn betreffende de detachering van werknemers, door de Commissie aangekondigd voor begin 2016. Daarnaast heeft *België* op 30 juni 2015 de beperkende maatregelen voor Kroatische werknemers opgeheven. Deze werknemers hebben nu toegang tot de Belgische arbeidsmarkt, op dezelfde wijze als de onderdanen van andere EU-lidstaten.

Sociale zaken

Er bestaat algemene eensgezindheid over het feit dat de EMU een sociale dimensie moet hebben. Daarom zijn in de economische analyses van de Commissie voortaan ook *sociale indicatoren* opgenomen. In dit verband hielden de ministers van de Eurozone die bevoegd zijn voor sociale zaken, op 5 oktober 2015, een informele vergadering. Tot slot heeft de Raad conclusies goedgekeurd inzake sociale governance voor een inclusief Europa. Het doel is de sociale dimensie van het Europees Semester te versterken en in het beleid en bij de structurele hervormingen met de sociale en werkgelegenheidsdoelstellingen van de Unie rekening te houden.

Gelijkheid en non-discriminatie

Een aantal lidstaten blijft het moeilijk hebben met het voorstel van richtlijn inzake de man-vrouwverhouding

montant de 698 millions d'euros, qui visent à atténuer l'impact de l'embargo russe frappant certains produits agricoles, ainsi que de la situation difficile à laquelle sont confrontés les secteurs des produits laitiers et de la viande de porc. Tout au long des négociations, la Belgique n'a cessé de défendre un budget équilibré, à la fois apte à assurer les besoins de l'Union et respectueux des préoccupations de certains États membres, soucieux d'assurer leur propre équilibre budgétaire.

VI.2. Emploi et Affaires sociales

Emploi

Le Conseil a adopté des recommandations relatives à l'insertion des chômeurs de longue durée sur le marché du travail, dont l'objectif principal est d'accroître les taux de retour à l'emploi des chômeurs de longue durée. La Belgique a largement contribué à la rédaction de ces recommandations par une série d'amendements qui ont été acceptés.

Mobilité professionnelle

La Belgique a participé activement aux discussions ministérielles informelles entre États membres *like-minded* dans la perspective d'une révision de la directive relative au détachement des travailleurs annoncée par la Commission européenne pour le début 2016. Par ailleurs, la Belgique a levé les mesures restrictives visant les travailleurs croates le 30 juin 2015. Ceux-ci peuvent désormais accéder au marché belge du travail, au même titre que les ressortissants d'autres États membres de l'Union.

Affaires sociales

Il est reconnu que l'UEM doit être empreinte d'une dimension sociale: c'est ainsi que des *indicateurs sociaux* ont désormais été introduits dans les analyses économiques effectuées par la Commission. Dans cette optique, une réunion informelle des ministres des États membres de la zone euro compétents en matière sociale a été organisée le 5 octobre 2015. Enfin, le Conseil a adopté les conclusions relatives à une gouvernance sociale pour une Europe inclusive, dont le but est de renforcer la dimension sociale du Semester européen, et de prendre en compte les objectifs de l'Union en matière sociale et d'emploi dans le cadre des politiques et réformes structurelles.

Égalité et non-discrimination

Le projet de directive relative à l'égalité hommes-femmes au sein des sociétés cotées en bourse continue

bij beursgenoteerde ondernemingen, in die zin dat zij de voorkeur geven aan een minder bindend instrument. België heeft inmiddels al voldaan aan de minimumeisen in de voorliggende tekst. Verder wordt een nieuwe versie van de Nieuwe strategie voor Gendergelijkheid na 2015 verwacht. Hierbij zou de Commissie op dit gebied een groter engagement aangaan. Een en ander zou er komen op aandringen van heel wat lidstaten, waaronder België, en in het verlengde van de werkzaamheden van de Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consuëntenzaken van december 2015.

III. — JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN (JBZ)

Migratie

Meer dan 1,5 miljoen personen staken in 2015 illegaal de grenzen met de EU over, hoofdzakelijk uit Syrië en de omliggende landen, op de vlucht voor het aanslepende oorlogsgeweld. In België kwamen in 2015 bij de dienst Vreemdelingenzaken 35 476¹ dossieraanvragen binnen, meer dan een verdubbeling ten opzichte van 2014. De stijging was vooral in de tweede helft van het jaar merkbaar. De meeste asielzoekers komen uit conflictgebieden zoals Irak, Syrië en Afghanistan. De druk op de lidstaten aan de Schengenbuitengrenzen werd te groot. Het Dublin-systeem, dat de verantwoordelijkheid voor de behandeling van de asielaanvraag bij het land van binnenkomst legt, werd niet correct toegepast. Snel werd duidelijk dat enkel Europese oplossingen een afdoend antwoord kunnen bieden.

De Commissie heeft sinds het begin van de crisis een aantal initiatieven genomen en publiceerde in 2015 de Europese Agenda voor Migratie. Deze omvat zowel maatregelen voor de korte termijn (opzetten van hot spots, relocatie, hervestiging, steun aan de zogenaamde 'frontline' lidstaten), als op langere termijn (aanpak illegale migratie, beter grensbeheer, gemeenschappelijk asielbeleid, legale migratie). In mei, september en december werden drie implementatiepakketten voorgesteld. Deze zijn verregaand maar zelfs wanneer de beslissingen worden goedgekeurd, dan nog raken ze moeilijk uitgevoerd. Op intern vlak werd een verdeelsleutel goedgekeurd om eerst 40 000 en dan nog eens 120 000 vluchtelingen in de EU vanuit Italië en Griekenland naar andere EU lidstaten te herplaatsen. Ook werd overeengekomen dat deze twee landen snel vooruitgang moeten maken in het opzetten van zogenaamde "hot spots" waar de binnenkomende migranten worden opgevangen en geregistreerd met het oog op eventuele herplaatsing in de EU of op terugkeer. Zowel de uitvoering van de relocatie en het opzetten van de

¹ Cijfers Dienst Vreemdelingenzaken.

de faire l'objet de réticences de certains États membres qui privilégient l'adoption d'un instrument moins contraignant. Notons que les exigences minimales du texte proposé sont déjà satisfaites par la Belgique. Enfin, à la demande insistante de nombreux États membres dont la Belgique, et suite aux travaux du Conseil "Emploi, Politique sociale, Santé et Consommateurs" (EPSCO) de décembre 2015, la Commission réfléchit à l'adoption d'une nouvelle mouture de la Stratégie pour l'Égalité entre les hommes et les femmes pour l'après 2015, qui devrait inclure un engagement plus ferme de sa part dans ce domaine.

III. — JUSTICE ET AFFAIRES INTÉRIEURES (JAI)

Migration

Plus de 1,5 million de personnes ont franchi illégalement les frontières de l'Union européenne en 2015. Ces personnes proviennent principalement de Syrie et des pays voisins, et fuient les guerres de longue durée. En Belgique, 35 476¹ demandes de dossier ont été introduites auprès de l'Office des étrangers en 2015, soit plus du double par rapport à 2014. Cette augmentation a été principalement perceptible lors de la seconde moitié de l'année. Le système de Dublin, en vertu duquel le pays d'entrée est responsable de l'examen des demandes d'asile, n'a pas été appliqué correctement. Il est rapidement apparu que seules des solutions européennes pouvaient apporter une réponse efficace.

Dès le début de la crise, la Commission européenne a pris un certain nombre d'initiatives et a publié, en 2015, l'Agenda européen en matière de migration qui comprend tant des mesures à court terme (création de hotspots, relocalisation, réinstallation, soutien aux États membres dit "de première ligne" (*frontline*)), que des mesures à long terme (lutte contre la migration illégale, meilleure gestion des frontières, politique commune en matière d'asile, migration légale). Trois trains de mesures ont été présentés en mai, septembre et décembre. Ceux-ci sont vastes, mais difficiles à mettre en œuvre, même lorsque les décisions sont approuvées. Sur le plan interne, une clé de répartition a été approuvée pour la relocalisation des réfugiés dans l'Union européenne. Dans un premier temps, quarante mille réfugiés en provenance d'Italie et de Grèce seraient relocalisés dans d'autres États membres de l'Union européenne et cent vingt mille le seraient dans un deuxième temps. Il a été convenu que ces deux pays devaient rapidement réaliser des progrès dans la création de "hotspots" où les migrants arrivants sont accueillis et enregistrés en

¹ Chiffres de l'Office des étrangers.

“hot spots” hebben evenwel veel vertraging opgelopen. Door de steeds groeiende migratiedruk hebben verschillende landen van bestemming en doortocht ook besloten tot het tijdelijk herinvoeren van de binnengrenzen, waardoor ook het Schengensysteem onder druk kwam te staan. In december 2015 heeft de Europese Commissie dan ook een initiatief genomen voor het beter beveiligen van de buitengrenzen van Schengen door middel van een Europese kust- en grenswacht.

De externe dimensie van de migratieproblematiek kwam aan bod in internationale ontmoetingen over de Westelijke Balkanroute in oktober 2015 en ter gelegenheid van een migratietop met Afrikaanse partners in Valletta in november 2015. Met Turkije werd een actieplan voor migratie overeengekomen dat gericht is op het indammen van de stromen richting de Europese Unie en ook voorziet in een initieel financieel steunpakket van 3 miljard euro.

Tijdens deze migratiecrisis opteerde België steeds voor een Europese oplossing. Ons land engageerde zich in het kader van de relocatie en maakte 10 miljoen euro vrij voor de opvolging van Valletta, maar pleitte ook voor een efficiënter terugkeerbeleid en een beter beheer van de buitengrenzen.

Terrorisme

Na de aanslagen op de kantoren van *Charlie Hebdo* in januari in Parijs, namen de Staatshoofden-en Regeringsleiders op 12 februari 2015 een Verklaring aan over de globale EU-aanpak van terrorisme en radicalisering. De Verklaring bevat maatregelen gegroepeerd in drie hoofdstukken, namelijk het verzekeren van de veiligheid van de burgers, de preventie van radicalisering en het vrijwaren van waarden en samenwerking met internationale partners. De leiders spraken af terroristische dreigingen krachtiger te gaan bestrijden, met volledige inachtneming van de mensenrechten en de rechtsstaat.

Het voorbije jaar werd op Europees niveau gewerkt aan de tenuitvoerlegging van deze Verklaring. Er werden maatregelen genomen ter voorkoming van radicalisering, ter verbetering van de identificatie van terroristen, voor het vaststellen van hun verplaatsingen, en ter versterking van de politionele en gerechtelijke samenwerking, met name op het vlak van informatie-uitwisseling. Er werd ook tot meer samenwerking met derde landen besloten.

vue d'une éventuelle relocalisation au sein de l'Union européenne ou d'un retour. Tant l'exécution de la relocalisation que la création de “hotspots” ont toutefois accusé un retard considérable. Différents pays de destination et de transit ont également décidé de rétablir temporairement les frontières intérieures en raison de la pression migratoire qui ne cesse de s'accroître, mettant à l'épreuve le système Schengen. En décembre 2015, la Commission européenne a pris une initiative de renforcement de la sécurité aux frontières extérieures de Schengen par les gardes-côtes et gardes-frontières européens.

La dimension externe de la problématique migratoire a été abordée lors de rencontres internationales sur la route des Balkans occidentaux en octobre 2015, ainsi qu'à l'occasion d'un sommet sur la migration avec des partenaires africains à La Valette en novembre 2015. Un plan d'action en matière de migration a été conclu avec la Turquie. Ce plan vise à endiguer les flux en direction de l'Union européenne et prévoit un paquet initial d'aide financière de 3 milliards d'euros.

Lors de cette crise migratoire, la Belgique s'est toujours prononcée en faveur d'une solution européenne. Notre pays s'est engagé sur le plan de la relocalisation et a libéré 10 millions d'euros pour la continuité de La Valette, mais s'est également montré favorable à une politique des retours plus efficace et à une meilleure gestion des frontières extérieures.

Terrorisme

À la suite des attentats dans les bureaux de *Charlie Hebdo* en janvier à Paris, les chefs d'État ou de gouvernement ont adopté, le 12 février 2015, une Déclaration sur l'approche globale européenne en matière de terrorisme et de radicalisation. La Déclaration comporte des mesures regroupées en trois volets: assurer la sécurité des citoyens, prévenir la radicalisation et préserver les valeurs, et coopérer avec les partenaires internationaux. Les dirigeants ont décidé de renforcer la lutte contre les menaces terroristes, dans le plein respect des droits de l'homme et de l'État de droit.

L'année dernière, des efforts en faveur de l'application de cette Déclaration ont été réalisés au niveau européen. Des mesures ont été prises afin d'éviter la radicalisation, de faciliter l'identification des terroristes et l'établissement de leurs déplacements, et de renforcer la coopération policière et judiciaire, en particulier en matière d'échange d'informations. Il a également été décidé de coopérer davantage avec les pays tiers.

In mei stelde de Commissie haar Europese Veiligheidsagenda voor. Deze hernieuwde Interne Veiligheidsstrategie 2015-2020 biedt een gecoördineerd antwoord ter ondersteuning van de lidstaten in hun pogingen om veiligheid te garanderen (“*EU shared agenda*”). Zelfs al is veiligheid vooral een nationale materie, dan nog is een coördinerende rol van de Europese Unie cruciaal.

In november werd Parijs opnieuw door bloedige aanslagen opgeschrikt. De Raad besliste dat de uitvoering van maatregelen op alle terreinen uit de Verklaring van 12 februari nog versneld moest worden. Er werd verder gewerkt aan een versterking van de informatie-uitwisseling, via onder meer het Schengeninformatiesysteem (SIS II) en de relevante databanken (waaronder Europol). Met het Europees Parlement werd eind 2015 een akkoord bereikt om een Europees register van de gegevens van vliegtuigpassagiers (PNR) in het leven te roepen voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Er kwam een uitvoeringsverordening met betrekking tot de de-activering van wapens, en de Commissie deed een voorstel van richtlijn betreffende de controle op de verwerving en het bezit van vuurwapens. De Commissie deed ook een voorstel tot wijziging van artikel 7.2 van de Schengen Grenscode, dat stelt dat iedereen die de Schengenzone betreedt of verlaat (via lucht, zee of land) voortaan systematisch gecheckt wordt op identiteit, nationaliteit, validiteit en authenticiteit van het reisdocument.

De Belgische regering maakte een reeks van 12 maatregelen tegen radicalisme en terrorisme bekend. Na de aanslagen van 13 november in Parijs, werden deze verder aangevuld. Op Europees vlak, heeft België de nadruk gelegd op meer en betere Europese samenwerking tussen politie en inlichtingendiensten, Eurojust en Europol, op een sterkere grenscontrole, en op een beter gebruik van het Schengen Information System (SIS).

Gegevensbescherming

De onderhandelingen tussen de Raad en het Europees Parlement over het pakket bescherming van de persoonsgegevens (verordening – algemeen kader en richtlijn voor gegevensbescherming in de politievale en justitiële sector) werden in december 2015 na 3 jaar werkzaamheden voltooid. België is tevreden met het vernieuwde kader dat tot doel heeft de randvoorwaarden te scheppen voor de verwerking van persoonsgegevens, met name in de digitale economie, terwijl het een hoog niveau van bescherming van het individu waarborgt.

En mai, la Commission européenne a présenté son programme européen en matière de sécurité. Cette stratégie de sécurité intérieure renouvelée pour la période 2015-2020 offre une réponse coordonnée en soutien aux États membres dans leurs tentatives de garantir la sécurité (“*EU shared agenda*”). Bien que la sécurité soit principalement du ressort national, un rôle de coordination de l’Union européenne est essentiel.

Paris a une nouvelle fois été frappée par des attentats meurtriers en novembre. Le Conseil a décidé qu’il convenait d’accélérer encore l’application des mesures de la Déclaration du 12 février sur tous les terrains. Le renforcement de l’échange d’informations, par le biais notamment du système d’information Schengen (SIS II) et des bases de données *ad hoc* (dont Europol), a fait l’objet de nouveaux travaux. Un accord a été conclu fin 2015 avec le Parlement européen pour la création d’un registre européen de données des passagers aériens (PNR). Ce registre vise la prévention et la détection des infractions terroristes et des formes graves de criminalité ainsi que les enquêtes et les poursuites en la matière. Un règlement d’exécution sur la désactivation des armes à feu a été édicté et la Commission a présenté une proposition de directive relative au contrôle de l’obtention et la détention d’armes à feu. La Commission a également présenté une proposition d’amendement de l’article 7.2 du code frontières Schengen qui prévoit que l’identité, la nationalité, la validité et l’authenticité du document de voyage de toute personne entrant ou quittant l’espace Schengen (par voie aérienne, maritime ou terrestre) sont désormais systématiquement contrôlées.

Le gouvernement belge a annoncé un train de douze mesures contre le radicalisme et le terrorisme. Après les attentats du 13 novembre à Paris, ces mesures ont été précisées. Sur le plan européen, la Belgique a mis l’accent sur le renforcement et l’amélioration de la coopération européenne entre la police et les services de renseignements, Eurojust et Europol, sur un contrôle renforcé aux frontières, et sur une meilleure utilisation du système d’information Schengen (SIS).

Protection des données

Les négociations entre le Conseil et le Parlement européen sur le paquet Protection des données personnelles (règlement – cadre général et directive sur la protection des données en matière policière, pénale et judiciaire) ont abouti en décembre 2015 après trois années de travaux. La Belgique se félicite de ce cadre renouvelé qui a pour ambition d’encadrer les traitements de données personnelles, notamment dans le contexte l’économie numérique, tout en assurant un haut niveau de protection de l’individu.

IV. — INTERNE MARKT, INDUSTRIE, ONDERZOEK, OMZETTING – SOLVIT – EU PILOT

IV.1. Interne Markt, Industrie, Onderzoek

Een van de belangrijke verwezenlijkingen onder het Luxemburgse voorzitterschap is het pakket “Betere regelgeving” dat besproken werd in de Raad Algemene Zaken (de drie instellingen sloten in december een interinstitutioneel akkoord), maar ook in de Raad Concurrentievermogen (COMPET). Voor België was dit een gelegenheid om nogmaals te wijzen op het grote belang dat het hecht aan een duidelijke, eenvoudige en kwaliteitsvolle regelgeving. Impactanalyses, overleg en evaluatie mogen evenwel niet leiden tot een depolitiserende van het wetgevend proces doordat te strikte randvoorwaarden worden opgelegd. Dit gezegd zijnde, moet het subsidiariteitsbeginsel in beide richtingen gelden: om meer Europese integratie tot stand te brengen en om meer besluiten op een niveau te nemen dat, waar nodig, zo dicht mogelijk bij de burger ligt. België doet ook mee aan de oefening voor een gezonde regelgeving (REFIT), voor zover dit geen aanleiding geeft tot deregulering die nadelig is voor de goede werking van de interne markt.

In het begin van het jaar werden belangrijke conclusies genomen over de interne markt. Ingaande op een vraag van de Europese Raad van maart 2014 heeft het Luxemburgse voorzitterschap de rol van de Raad Concurrentievermogen versterkt door een innoverende oefening in te voeren die haar nut al heeft bewezen, namelijk de “check-up van het concurrentievermogen” in de andere beleidsdomeinen van de Europese Unie (klimaat, handel, sociale zaken, ...).

In de herfst was er op vraag van het Verenigd Koninkrijk een bijzondere Raad Concurrentievermogen over de crisis in de Europese staalindustrie, waar een reeks maatregelen werd genomen om het concurrentievermogen in die sector en meer algemeen van de industrie met een hoog energieverbruik, te verbeteren.

In oktober werd een pakket over de interne markt van goederen en diensten bekendgemaakt. Daarin gaat het onder meer over collaboratieve economie, de opvolging van de dienstenrichtlijn, maatregelen ter preventie van discriminatie ten aanzien van consumenten en ondernemers. Harmonisering en wederzijdse erkenning worden erin voorgesteld als passende instrumenten om de lasten te verkleinen en de rechtszekerheid van de bedrijven te waarborgen.

De Commissie stelde bovendien een pakket voor over de digitale interne markt, waarin met name de modernisering van de auteursrechten (copyright) en de

IV. — MARCHÉ INTÉRIEUR, INDUSTRIE, RECHERCHE, TRANSPOSITION – SOLVIT – EU PILOT

IV.1. Marché intérieur, Industrie, Recherche

Sous Présidence luxembourgeoise, il convient de souligner le paquet “Mieux réglementer” abordé dans la filière du Conseil Affaires générales (l'accord interinstitutionnel a été conclu entre les trois institutions en décembre), mais aussi dans la filière “Compétitivité” (COMPET) du Conseil. La Belgique a eu l'occasion d'y rappeler son attachement à une législation européenne claire, simple et de qualité. L'usage des analyses d'impact, des consultations et des évaluations ne peut se faire au risque d'une dépolitisation du processus législatif en l'encadrant trop strictement. Ceci étant, la subsidiarité est un principe qui doit aller dans les deux sens: vers plus d'intégration européenne et vers un niveau de décision plus proche du citoyen en fonction de la nécessité. La Belgique a, de même, souscrit à l'exercice du fitness législatif (REFIT), pour autant qu'il ne mène pas à une déréglementation préjudiciable au bon fonctionnement du marché intérieur.

D'importantes conclusions sur le marché intérieur ont été adoptées en début d'année, et, faisant suite à une demande du Conseil européen en mars 2014, la Présidence luxembourgeoise a renforcé le rôle du Conseil “Compétitivité” COMPET par la mise en place d'un exercice innovant, qui s'est avéré très utile, de “check up de la compétitivité” dans les autres politiques de l'Union européenne (climat, commerce, social...).

Un Conseil spécial COMPET s'est tenu, à l'automne, à la demande du Royaume-Uni sur la crise de la sidérurgie européenne, aboutissant à des mesures diverses pour relancer la compétitivité dans ce secteur, et, de manière plus générale, pour les industries intensives en consommation énergétique.

Un paquet sur le marché intérieur des biens et services a été publié en octobre, se penchant entre autres sur l'économie collaborative, le suivi à donner à la directive sur les services, les préventions à l'égard des discriminations envers les consommateurs et entrepreneurs. L'harmonisation et la reconnaissance mutuelle ont été présentées comme des outils idoines pour réduire les charges et garantir la sécurité juridique pour les entreprises.

La Commission a également présenté un paquet sur le marché unique numérique, portant notamment sur la modernisation des droits d'auteur (copyright) et sur la

hervorming van de rechten van online-consumenten aan bod komen. Wat de digitale sector betreft, stond de rol van platformen centraal in de debatten.

Het comité restreint van de Europese octrooi-organisatie ('select committee') spitste haar werkzaamheden in de afgelopen maanden toe op de vernieuwingstakken (de 'true top 4' –formule waar ook België de voorkeur aan gaf, haalde het) en op de verdeelsleutel tussen de lidstaten. Italië sloot zich in de herfst officieel bij de versterkte samenwerking aan.

Met betrekking tot de sector van het onderzoek werd een routekaart van de Europese onderzoekruimte (EOR) voor 2015-2020 goedgekeurd. In 2015 waren de prioritaire thema's binnen de EOR de hervorming van de overlegstructuur, de integriteit van het onderzoek en gendergelijkheid.

IV.2. Omzetting – Solvit – EU Pilot

Een efficiënte toepassing van het EU-recht, middels een tijdige en correcte omzetting van Europese richtlijnen, is voor de Europese Unie essentieel om haar doelstellingen uit de Verdragen te halen. In België is elke overheid binnen haar bevoegdheidsdomein verantwoordelijk voor de omzetting van Europese richtlijnen. De algemene opvolging en coördinatie van de omzettingswerkzaamheden van de verschillende overheden wordt op administratief niveau verzekerd door de DGE op de FOD Buitenlandse Zaken.

Omzettingresultaten: ongunstige evolutie

Algemeen wordt een lichte achteruitgang vastgesteld in de omzetting van richtlijnen door de lidstaten. België evolueerde in dezelfde trend: met een omzettingssachterstand van 0,8 % (of 9 laattijdige richtlijnen) op 10 mei 2015 scoorde ons land minder goed dan in november 2014, toen België een omzettingssachterstand van slechts 0,7 % had. Bij het afsluiten van het scorebord op 10 december 2015 behaalde België een score van 1,1 % (twaalf laattijdige richtlijnen). Hierdoor werd de toegelaten Europese norm van 1 % overschreden. Bovendien dient België nog één richtlijn met een omzettingssachterstand van meer dan twee jaar om te zetten. Hiervoor hanteert de Europese Commissie een nultolerantie.

réforme des droits des consommateurs en ligne. Dans le numérique, le rôle des plateformes est resté au cœur des discussions.

Le comité restreint de l'Organisation européenne des brevets ("select committee") a concentré ses travaux au cours de ces derniers mois sur la hauteur des taxes de renouvellement (= le "true top 4" a été retenu, formule soutenue par la Belgique) ainsi que sur la clé de répartition entre États membres. L'Italie a officiellement rejoint la coopération renforcée en automne.

Dans le secteur de la recherche, une feuille de route de l'Espace européen de la recherche (EER) a été adoptée pour 2015-2020. Au sein de l'EER, le réexamen de sa structure consultative, l'intégrité dans la recherche, et l'égalité des genres ont constitué autant de priorités durant l'année 2015.

IV.2. Transposition – Solvit – EU Pilot

Une application efficace du droit de l'Union européenne, par une transposition correcte et dans les délais des directives européennes, est fondamentale pour que l'Union européenne atteigne ses objectifs fixés par les Traités. En Belgique, chaque niveau de pouvoir est responsable de la transposition des directives européennes dans son domaine de compétence. Le suivi général et la coordination des activités de transposition des différentes autorités sont assurés, au niveau administratif, par la Direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE) du SPF Affaires étrangères.

Résultats en matière de transposition: évolution négative

De manière générale, un léger recul est constaté dans la transposition des directives par les États membres. La Belgique a suivi la même tendance: avec un déficit de transposition de 0,8 % (soit neuf directives en retard de transposition), notre pays a obtenu de moins bons résultats en mai 2015 qu'en novembre 2014, lorsque la Belgique enregistrait un retard d'à peine 0,7 %. Lors de la clôture du tableau d'affichage le 10 décembre 2015, la Belgique affichait un résultat de 1,1 % (douze directives en retard). La norme européenne autorisée de 1 % était donc dépassée. De plus, la Belgique doit encore transposer une directive pour laquelle elle accuse un retard de transposition de plus de deux ans alors que la Commission européenne applique une tolérance zéro en la matière.

SOLVIT

In 2015 behandelde SOLVIT België 149 dossiers, tegenover honderdzevenenveertig dossiers in 2014. Een opvallende trend is de verschuiving van zogenaamde *Lead*- naar *Home*-zaken. SOLVIT België behandelde eenenzeventig dossiers als Home (dit zijn zaken waar een Belgische burger/bedrijf problemen had in een andere lidstaat), dit is een stijging van 20 % ten opzichte van 2014. Daarentegen werden er een daling in het aantal klachten tegen België (de zogenaamde *Lead*-dossiers) vastgesteld, nog achtenzeventig dossiers, een daling met 12 % ten opzichte van 2014. Deze trend kan worden verklaard door een doorgedreven promotie van SOLVIT bij Belgische burgers en bedrijven enerzijds (met onder meer de deelname aan het *Salon Entreprendre* en het samenwerkingsakkoord met de Ombudsdienst Pensioenen), en het oplossen van een aantal structurele problemen in België (inschrijving motorvoertuigen voor studenten) anderzijds.

Van de *Lead*-dossiers werden achtenvijftig dossiers opgelost, zeven onopgelost, dertien dossiers staan nog open. Het handelde vooral om klachten in verband met het vrij verkeer van burgers en bedrijven (36 %), sociale zekerheid (20 %) en de erkenning van beroepskwalificaties en diploma's (15 %). De oplossingsgraad van SOLVIT België ligt op 90 %. De gemiddelde behandelingstermijn van de *Lead*-dossiers door SOLVIT België daalde van tweeënzeventig dagen in 2014 tot gemiddeld tweeënvijftig dagen, terwijl de Europese Commissie zeventig dagen als maximale termijn hanteert.

Van de *Home*-dossiers, waar Belgische burgers en bedrijven problemen ondervonden in een andere lidstaat, lagen deze in 2015 voornamelijk in de domeinen van sociale zekerheid (26 %), de erkenning van beroepskwalificaties en diploma's (19 %), inschrijving van voertuigen en rijbewijzen (15 %) en belastingen en douane (15 %).

EU PILOT

Als de Europese Commissie van mening is dat het EU-recht foutief is omgezet of wordt uitgevoerd, zal ze de desbetreffende lidstaat via het EU Pilot-systeem – een informeel en vertrouwelijk online informatie-uitwisselingssysteem – vragen om de wetgeving alsnog juist om te zetten of toe te passen. Een lidstaat krijgt tien weken om op de vraag van de Europese Commissie te antwoorden. In 2015 respecteerde België, net als de meerderheid van de lidstaten, deze termijn.

SOLVIT

SOLVIT Belgique a traité cent quarante-neuf dossiers en 2015 contre cent quarante-sept en 2014. La diminution des affaires dites "*Lead*" au profit des affaires dites "*Home*" représente une tendance significative. SOLVIT Belgique a traité septante et un dossiers en tant que Home (il s'agit de cas où un citoyen ou une entreprise belge a rencontré des problèmes dans un autre État membre), ce qui traduit une augmentation de 20 % par rapport à 2014. En revanche, une diminution de 12 % du nombre de plaintes à l'encontre de la Belgique (les dossiers dits *Lead*), soit encore septante-huit dossiers, a été observée par rapport à 2014. Cette tendance peut s'expliquer, d'une part, par une promotion poussée de SOLVIT auprès des citoyens et des entreprises belges (avec notamment la participation au Salon *Entreprendre* et l'accord de coopération avec le Service de médiation Pensions), et, d'autre part, par la résolution d'un certain nombre de problèmes structurels en Belgique (immatriculation des véhicules des étudiants).

Parmi les dossiers *Lead*, cinquante-huit ont été résolus, sept ne l'ont pas été et treize sont toujours ouverts. Il s'agissait principalement de plaintes en matière de libre circulation des citoyens et des entreprises (36 %), de sécurité sociale (20 %) et de reconnaissance des qualifications professionnelles et des diplômes (15 %). Le taux de résolution de SOLVIT Belgique s'élève à 90 %. La durée moyenne de traitement des dossiers *Lead* par SOLVIT Belgique a diminué et est passée de septante-deux jours en 2014 à cinquante-deux jours en moyenne, alors que la Commission européenne assigne un délai maximal de septante jours.

En 2015, les dossiers *Home*, dans lesquels des citoyens et des entreprises belges ont été confrontés à des problèmes dans un autre État membre, concernaient principalement les domaines suivants: la sécurité sociale (26 %), la reconnaissance des qualifications professionnelles et des diplômes (19 %), l'immatriculation des véhicules et les permis de conduire (15 %) ainsi que les impôts et la douane (15 %).

EU PILOT

Si la Commission européenne est d'avis que le droit de l'Union européenne a été transposé ou est exécuté de manière incorrecte, elle demandera à l'État membre concerné de transposer ou d'appliquer correctement la législation par le biais du système EU Pilot, un système informel et confidentiel d'échange d'informations en ligne. Un État membre dispose de dix semaines pour fournir une réponse à la demande de la Commission européenne. En 2015, la Belgique, tout comme la plupart des États membres, a respecté ce délai.

In 2015 werden in totaal eenendertig EU-Pilotdossiers door de Europese Commissie tegenover België geopend. Vijfentwintig hiervan zijn nog steeds lopend, drie dossiers werden positief afgesloten en drie dossiers werden negatief afgesloten, waarbij voor één dossier reeds een inbreukprocedure werd opgestart.

Acties ondernomen in 2015

Sinds januari 2015 staat de DGE op de FOD Buitenlandse Zaken in voor de coördinatie van de omzetting van Europese richtlijnen en EU-Pilotdossiers. Hierbij worden in een vroeg stadium de onderhandelaar en omzetter met elkaar in contact gebracht. Tijdens de DGE coördinatievergaderingen wordt de haalbaarheid van de omzettingstermijn besproken en worden alle omzettingsactoren gesensibiliseerd.

V. — VERVOER, TELECOMMUNICATIE, KLIMAAT EN ENERGIE (TTE)

Vervoer

De werkzaamheden van de Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie, component Vervoer, waren ook dit jaar hoofdzakelijk toegespitst op het vierde spoorwegpakket dat een technische en een politieke component bevat. Nadat de besprekingen over de technische component in juni 2014 waren afgerond, was er nog een jaar nodig om het pad te effenen voor een akkoord (algemene aanpak) dat de Raad in oktober 2015 bereikte. De meest heikle punten van de twee ontwerpen van regelgeving (de liberalisering/openstelling voor de concurrentie van het binnenlands reizigersvervoer en het beheer van de spoorwegaansluitingen) hielden verband met het evenwicht tussen de twee teksten, het al dan niet handhaven van geïntegreerde structuren en de capaciteit om de eerlijke concurrentie te garanderen, de gevolgen voor de kleinere of nationale netwerken en de rechtstreekse gunning van openbaredienstcontracten.

Wat het luchtvervoer betreft, bleek een akkoord over het ontwerp van verordening inzake de passagiersrechten niet haalbaar. Eind 2015 werd een nieuw luchtvervoerpakket ingediend om het concurrentievermogen van het luchtvervoer en de luchtvaartmaatschappijen te verbeteren. Een en ander moet worden bereikt door sterker de nadruk te leggen op de internationale dimensie en de mededinging van externe partners. Ten slotte boog de werkgroep Vervoer zich, als gevolg van de

En 2015, la Commission européenne a ouvert, au total, trente et un dossiers EU Pilot à l'encontre de la Belgique. Vingt-cinq de ces dossiers sont toujours en cours, trois ont été résolus et trois restent sans solution, l'un ayant même donné lieu à une procédure d'infraction.

Actions entreprises en 2015

Depuis janvier 2015, la Direction générale Coopération et Affaires européennes (DGE) du SPF Affaires étrangères est responsable de la coordination de la transposition des directives européennes et des dossiers EU Pilot. Dans ce cadre, les négociateurs et les responsables de la transposition sont mis très rapidement en contact. Lors des réunions de coordination de la DGE, la faisabilité de la transposition dans le délai imparti est examinée et les acteurs impliqués dans la transposition sont sensibilisés.

V. — TRANSPORT, TÉLÉCOMMUNICATIONS, CLIMAT ET ÉNERGIE (TTE)

Transport

Les activités du Conseil TTE, volet Transport ont de nouveau porté largement sur l'examen du quatrième paquet ferroviaire, comprenant deux volets, l'un technique, l'autre politique. Après la finalisation des discussions sur le volet technique en juin 2014, il a fallu un an de travail additionnel pour arriver à un accord au sein du Conseil (approche générale) en octobre 2015. Les points les plus délicats de deux projets de texte législatif (la libéralisation/ouverture à la concurrence du transport intérieur de voyageurs et la gouvernance des entreprises ferroviaires) ont concerné l'équilibre entre les deux textes, le maintien ou non des structures intégrées et la capacité de faire respecter une concurrence équitable, l'impact sur les petits réseaux ou les réseaux nationaux, l'attribution directe des contrats de service public.

Sur le plan aérien, un accord sur le projet de règlement des droits des passagers est resté élué. À noter le dépôt fin 2015 d'un nouveau paquet aérien visant à plus de compétitivité du ciel et des compagnies européennes, notamment via un accent renforcé sur la dimension internationale et la concurrence de partenaires extérieurs. Enfin, suite à l'attaque avortée dans le Thalys, la filière Transport, à l'instigation de plusieurs États membres dont la Belgique, s'est saisi

afgewende aanslag in de Thalys, over het vraagstuk van een verbetering van de veiligheid van het spoorvervoer in het bijzonder, en dit op aandringen van verschillende lidstaten, waaronder België.

Telecommunicatie

Wat de component Telecommunicatie betreft, diende de Commissie in mei 2015 voorstellen in met betrekking tot de digitale agenda, met bovenaan volgende drie aandachtspunten:

— online-goederen en –diensten beter toegankelijk maken voor de consumenten en bedrijven in de Europese Unie;

— een gunstig klimaat scheppen voor de ontwikkeling van geavanceerde digitale netwerken en de randvoorwaarden creëren voor eerlijke concurrentie;

— Het groeipotentieel van de digitale economie maximaliseren.

Het wetgevend werk voor dit pakket (met name auteursrechten, portabiliteit van online-inhoudsdiensten, digitale contracten) zal vanaf 2016 worden aangevat.

Bovendien kon de Telecom-Raad een aantal lopende dossiers uit de vorige legislatuur, die politiek gevoelig liggen (afschaffing van de roaming-tarieven) en/of zeer technisch zijn, afsluiten. Zo werden de bepalingen betreffende een Europese interne markt voor elektronische communicatie goedgekeurd ("EU-machtiging", een maximale harmonisatie van de maatregelen ter bescherming van de consument, de definitie van het neutraliteitsbeginsel, de afschaffing van roamingtarieven) en werd er eind 2015 over de richtlijn betreffende een hoog beveiligingsniveau voor de elektronische netwerken (NIS) een akkoord bereikt.

Klimaat en Energie

De Europese agenda inzake klimaat voor het jaar 2015, werd gedomineerd door de voorbereiding van de klimaatconferentie te Parijs (COP21). Vooreerst werkten de EU en de lidstaten een ambitieuze bijdrage uit, de zogenaamde *Intended Nationally Determined Contribution* (INDC). Vervolgens werd een akkoord inzake klimaatfinanciering gesloten. De geleverde inspanningen droegen bij tot een succesvol wereldwijd klimaatakkoord op 12 december.

In lijn met de conclusies van de Europese Raad van oktober 2014 en op basis van een mededeling van de Commissie, keurde de Raad Milieu de bijdrage van de

de la problématique du renforcement de la sécurité notamment du ferroviaire.

Télécommunications

Le volet Télécom a été marqué par la présentation en mai 2015 de propositions de la Commission sur l'agenda numérique axé sur trois volets:

— l'amélioration de l'accessibilité des biens et services en ligne pour les consommateurs et les entreprises de l'Union européenne;

— la création d'un environnement propice et de conditions de concurrence équitables pour le développement des réseaux numériques avancés;

— la maximalisation du potentiel de croissance de l'économie numérique.

Ce paquet devrait se décliner en travaux législatifs à partir de 2016 (notamment droits d'auteurs, portabilité des contenus électroniques, contrats numériques).

Pour le reste, le Conseil Télécom a réussi à clôturer plusieurs dossiers pendants, politiquement sensibles (suppression du *roaming*) et ou très techniques, hérités de la législature précédente. Cela a été le cas pour l'approbation finale des dispositions prévues en vue du Marché unique des Télécoms ("autorisation unique UE", harmonisation maximale des droits des consommateurs, définition du principe de neutralité, élimination des tarifs de roaming) et un accord fin 2015 sur la directive visant à assurer un haut niveau de sécurité pour les réseaux électroniques (dite NIS).

Climat et Énergie

La préparation de la conférence sur le climat de Paris (COP21) a occupé une place prépondérante dans l'agenda européen en matière de climat pour l'année 2015. L'Union européenne et les États membres ont tout d'abord apporté une contribution ambitieuse, nommée *Intended Nationally Determined Contribution* (INDC). Un accord sur le financement de la lutte contre le changement climatique a ensuite été conclu. Les efforts consentis ont contribué à l'obtention d'un accord mondial sur le climat le 12 décembre.

Conformément aux conclusions du Conseil européen d'octobre 2014 et sur la base de la communication de la Commission, le Conseil Environnement a approuvé

EU en de lidstaten tot het akkoord goed. De Europese INDC bevatte een emissiereductie van minstens 40 procent tegen 2030. Hoofopzet voor de EU was het bereiken van een nieuw globaal, allesomvattend en juridisch bindend klimaatakkoord, vergezeld van een systeem dat toelaat om de ambitie om de vijf jaar naar boven toe bij te stellen alsook een robuust mechanisme inzake de opvolging van de engagementen.

De klimaatfinanciering was de “*dealbreaker or dealmaker*” voor het succes van COP21. De Raad Ecofin van 9 november 2015 bereikte een akkoord over de noodzakelijke raadsconclusies met betrekking tot de financiering.

Los van de focus op de voorbereiding van COP21, werkte de EU verder aan haar interne beleid met de tenuitvoerlegging van het klimaatluik van het 2030 pakket. Voornaamste evolutie in dit verband was het voorstel van de Commissie tot herziening van het Europese systeem inzake emissiehandel (ETS). Doel van de herziening is het systeem robuuster te maken, zodat het op een kosten-efficiënte manier tot de realisatie van de Europese klimaatdoelstellingen en de doorbraak van innovatieve en koolstofarme technologieën blijft bijdragen. Veel aandacht ging ook naar de problematiek van “*carbon leakage*”, teneinde de Europese industrie op een adequate manier te beschermen. Tenslotte werden een aantal fondsen opgericht die voornamelijk de nieuwe lidstaten moeten helpen in hun transitie naar moderne en koolstofarme energiesystemen.

De Mededeling van de Commissie aangaande de Energie-unie, een concept dat aanvankelijk in februari 2014 door de Poolse premier Tusk werd voorgesteld – werd door de Europese Raad van maart gunstig onthaald. De Energie-unie steunt op vijf pijlers en moet bijdragen tothet versterken van de voorzieningszekerheid (ook extern), het voltooiën van de interne markt, het verhogen van de energie-efficiëntie en terugdringen van de vraag, het koolstofvrij maken van de economie (link met het klimaat) en het bevorderen van onderzoek en ontwikkeling. Door de bevestiging van haar langetermijnvisie met betrekking tot een duurzame, betaalbare en veilige energie, dient de EU de investeerders een grotere rechtszekerheid te bieden. De energiemix blijft een nationale bevoegdheid.

Deze mededeling borduurt voort op de overeenkomst die op de Europese Raad van oktober 2014 werd gesloten over het beleidskader voor klimaat (hoofdzakelijk)- en energie tot het jaar 2030. De Commissie stelt acties voor om de bestaande wetgeving toe te passen en aan

la contribution apportée par l'Union européenne et certains États membres à l'accord. L'INCD européen comprend une réduction des émissions d'au moins 40 % à l'horizon 2030. L'objectif principal de l'Union européenne était de conclure un nouvel accord climatique global, complet et juridiquement contraignant, accompagné à la fois d'un système qui permette de revoir cette ambition à la hausse tous les cinq ans et d'un mécanisme de suivi des engagements solide.

Le financement de la lutte contre le changement climatique était décisif pour la réussite de la COP21. Le Conseil Ecofin du 9 novembre 2015 est parvenu à un accord sur les conclusions nécessaires concernant le financement.

Outre l'intérêt porté à la préparation de la COP21, l'Union européenne a continué à travailler sur sa politique intérieure avec l'exécution du volet climatique du paquet 2030. L'évolution principale en la matière était la proposition de révision du système européen d'échange de quotas d'émissions (ETS) formulée par la Commission. Cette révision a pour objectif de consolider le système afin qu'il continue à contribuer, d'une manière efficace en termes de coûts, à la poursuite des objectifs climatiques européens ainsi qu'à l'apparition de technologies innovatrices et sobres en carbone. Une grande attention a également été portée à la problématique des fuites de carbone (“*carbon leakage*”) afin de protéger l'industrie européenne de manière adéquate. Enfin, un certain nombre de fonds ont été créés. Ceux-ci doivent principalement aider les nouveaux États membres dans leur transition vers des systèmes énergétiques modernes et sobres en carbone.

Le Conseil européen de mars a salué la communication de la Commission sur l'Union de l'Énergie, concept initialement proposé par le Premier ministre polonais Tusk en février 2014. Basée sur cinq piliers, l'Union de l'Énergie doit renforcer la sécurité d'approvisionnement (également sur le plan extérieur), parachever le marché intérieur, renforcer l'efficacité énergétique et modérer la demande, décarboniser l'économie (lien avec climat) et stimuler la recherche et développement. En confirmant l'orientation à long terme en vue d'une énergie durable, abordable et sûre, l'Union européenne doit renforcer la sécurité juridique des investisseurs. Le mix énergétique reste une compétence nationale.

Ce texte développe l'accord intervenu au Conseil européen d'octobre 2014 sur le cadre climat (surtout)/ énergie à l'horizon 2030. La Commission propose des actions pour appliquer et compléter la législation existante: efficacité énergétique, mécanismes de capacité

te vullen: energie-efficiëntie, capaciteitsmechanismen, convergentie van de nationale steun voor hernieuwbare energie (distributiesector), een strategie opstarten voor het LNG-gas, de interconnectiedoelstellingen bereiken, de transparantie van de overeenkomsten met derde partnerlanden voor gas vergroten, hernieuwbare energiebronnen beter integreren in de netten, de duurzaamheid van het transport verbeteren en het mondiale leadership van de EU op het stuk van klimaat bevestigen. De mededeling legt de klemtoon op het horizontale aspect van de regionale samenwerking binnen de EU.

VI. — LANDBOUW EN VISSERIJ, MILIEU EN VOLKSGEZONDHEID

Landbouw

In 2015 vonden er wereldwijd heel wat events plaats die in het teken stonden van de landbouw- en levensmiddelenproblematiek en waaraan de Europese Unie (EU) en haar lidstaten hebben deelgenomen. Zo leverde België een actieve bijdrage aan de Wereldtentoonstelling van Milaan met als thema “Voedsel voor de planeet”, die van juni tot oktober plaatsvond. Hoogtepunt van deze Wereldtentoonstelling was een ministerieel forum over voedsel en voedselzekerheid in juni, waarop België het Charter van Milaan ondertekende dat tot doel heeft de honger in de wereld te bestrijden en iedereen toegang te geven tot kwaliteitsvol voedsel in voldoende hoeveelheden.

In de hele EU zal 2015 het jaar blijven waarin de melkquotaregeling afliep. De melkquota werden in 1984 ingesteld om het probleem van een structurele overproductie van melk in de EU te verhelpen. Op 15 april zijn ze vervallen. Er is overgegaan tot een marktgeoriënteerde melkproductie. De melksector dient evenwel een zware marktcrisis het hoofd te bieden. In deze context heeft België de Commissie herinnerd aan zijn vraag om de Waarnemingspost Melkmarkt te versterken, die het referentie-orgaan moet worden dat de crisisdrempels vastlegt en dat beslist wanneer marktbeheersmaatregelen moeten worden getroffen om de negatieve gevolgen voor de veehouders te kunnen beperken. Ook de markt van het varkensvlees kende grote problemen. De maatregelen die de Commissie ter zake nam, volstonden niet om de situatie te verbeteren. Niet alleen overtrof de productie ruimschoots de vraag, de crisis werd nog versterkt door het Russische embargo op de landbouwproducten uit de EU en de handelsmaatregelen die ingevolge de Afrikaanse varkenspest werden

électrique, convergence des soutiens nationaux aux énergies renouvelables (secteur de la distribution), lancement d’une stratégie sur le gaz naturel liquéfié (LNG), atteinte des objectifs d’interconnexion, renforcement de la transparence des accords avec des partenaires tiers pour le gaz, meilleure intégration des énergies renouvelables dans les réseaux, développement de la durabilité des transports et confirmation du leadership mondial de l’Union européenne en termes climatiques. La communication met un accent sur la coopération régionale (horizontale) à l’intérieur de l’Union européenne.

VI. — AGRICULTURE ET PÊCHE, ENVIRONNEMENT ET SANTÉ PUBLIQUE

Agriculture

L’année 2015 a été chargée d’évènements mondiaux placés sous le signe des questions agricoles et alimentaires, auxquels ont participé l’Union européenne et ses États membres. Ainsi, la Belgique a collaboré activement à l’Exposition universelle de Milan sur le thème “Nourrir la planète”, qui s’est déroulée de juin à octobre. Moment fort: un forum ministériel sur l’alimentation et la sécurité alimentaire en juin. La Belgique y a signé la Charte de Milan qui a pour objectif de combattre la faim dans le monde et de garantir l’accès de tout individu à une alimentation de qualité en quantité suffisante.

Dans toute l’Union européenne, l’année 2015 restera celle de l’expiration des quotas laitiers. Instaurés en 1984 afin de remédier à une surproduction structurelle laitière, ils ont expiré le 15 avril. La production laitière est désormais orientée vers le marché. Toutefois, le secteur laitier fait face à une importante crise de marché. Dans ce cadre, la Belgique a rappelé à la Commission européenne sa demande de renforcement de l’observatoire des prix du lait. Celui-ci doit devenir la référence en matière de fixation des seuils de crise, et détermine l’activation des mesures de gestion de marché permettant d’atténuer les effets néfastes pour les éleveurs. Le marché porcin a également fort souffert. Les mesures prises par la Commission n’ont pas suffi à atténuer les difficultés. Outre une production abondante par rapport à la demande, l’embargo russe sur les produits agricoles de l’Union européenne et les mesures commerciales à l’encontre de la peste porcine africaine ont renforcé la crise. Lors du Conseil extraordinaire Agriculture de septembre, la Commission a annoncé un paquet de

genomen. Tijdens de buitengewone Landbouwrapad van september kondigde de Commissie een financieel pakket van 500 miljoen euro aan als steun voor de landbouwsectoren, die onder de crisis te lijden hebben.

Een ander agendapunt was de herziening van de regelgeving inzake biologische landbouw. België maakte bezwaar tegen het voorstel dat ter tafel lag omdat het een achteruitgang inhield met betrekking tot de huidige eisen van België, meer bepaald omdat er onvoldoende waarborgen zijn voor de consument dat biologische producten geen residuen van niet-toegelaten producten bevatten.

In december bereikten het Parlement en de Raad een akkoord over het programma voor het verstrekken van fruit en zuivelproducten in scholen, ondanks hun meningsverschillen over de juridische basis van deze nieuwe regelgeving.

Visserij

Het Parlement en de Raad bereikten een compromis over een meerjarig beheersplan voor bepaalde visbestanden in de Oostzee. België heeft de werkzaamheden van zeer nabij gevolgd gezien dit plan, als eerste in zijn soort, een precedent schept voor het toekomstige meerjarenplan voor de Noordzee. Bij de traditionele eindejaarsonderhandelingen over de vangstquota in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan wist België toegevingen te verkrijgen, ten opzichte van wat de Commissie oorspronkelijk had voorgesteld.

Volksgesondheid

De herziening van de bestaande Europese wetgeving inzake medische hulpmiddelen had tot doel om de sector veiliger te maken, maar tegelijk modern en innovatief te houden. Onder het Letse voorzitterschap kwam een algemene benadering omtrent het voorstel tot stand en vatten de trilogen met het Europees Parlement aan.

Er werden conclusies aangenomen inzake alcohol en inzake de evaluatie van de Ebola crisis. Er wordt naar de Commissie gekeken om een Europese strategie inzake alcohol te helpen lanceren. De nood aan intense Europese samenwerking bij de aanpak van gezondheidsdreigingen werd duidelijker. België, Nederland en Luxemburg sloten een protocol inzake betaalbare innovatieve geneesmiddelen af, met een engagement samen te werken rond de zogenaamde weesgeneesmiddelen voor zeldzame ziektes (geneesmiddelen,

500 millions d'euros en faveur des secteurs agricoles touchés par la crise.

La révision de la réglementation sur l'agriculture biologique était également à l'ordre du jour. La Belgique s'est opposée à la proposition sur la table, en raison de sa régression par rapport aux exigences actuelles en Belgique, en particulier à cause du manque de garanties suffisantes pour le consommateur de l'absence de résidus de produits non autorisés dans les produits biologiques.

En décembre, le Parlement et le Conseil sont parvenus à un accord sur le programme de distribution de fruits et de produits laitiers dans les établissements scolaires, malgré leurs divergences de vues sur la base juridique de cette nouvelle réglementation.

Pêche

Le Parlement et le Conseil ont atteint un compromis sur un plan pluriannuel pour la gestion de la pêche de certains stocks de poissons en mer Baltique. La Belgique a examiné les travaux avec attention en raison de la valeur de précédent de ce plan, le premier du genre, comme futur plan pluriannuel pour la mer du Nord. Dans les traditionnelles négociations de fin d'année sur les quotas de pêche dans la zone Atlantique Nord-Est, la Belgique a pu obtenir des concessions par rapport aux propositions de la Commission européenne.

Santé Publique

La révision de la législation européenne relative aux dispositifs médicaux en vigueur a pour objectif de rendre le secteur plus sûr, tout en maintenant un certain niveau de modernité et d'innovation. Une approche globale autour de cette proposition a vu le jour sous la présidence lettonne. Les trilogues ont ensuite été entamés avec le Parlement européen.

Certaines conclusions concernant les boissons alcoolisées et l'évaluation de l'épidémie d'Ébola ont été adoptées. Les regards se sont ensuite tournés vers la Commission européenne dans l'espoir qu'elle amorce une stratégie européenne dans le domaine de la consommation d'alcool. La nécessité d'une coopération approfondie au niveau européen dans la lutte contre les menaces pour la santé s'est imposée. La Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas ont conclu un protocole consacré aux médicaments innovants à prix abordable.

waarvan het patent is verlopen, en zeer duur in de aanmaak).

Leefmilieu

Inzake luchtkwaliteit stond het dossier nationale emissieplafonds (NEC) hoog op de agenda. Met de herziene richtlijn is het de bedoeling om de lidstaten nationale plafonds voor diverse vervuilende stoffen op te leggen tegen 2020 en 2030. Deze plafonds moeten leiden tot het terugdringen van vroegtijdige overlijdens.

Wat de Europese biodiversiteitsstrategie 2020 betreft, maakte de Commissie een tussentijdse evaluatie van de geleverde inspanningen door de lidstaten in het kader van de zes vooropgestelde doelstellingen op. De vergroening van het Europese semester en de integratie van milieu in het Europese semester kwam ook dit jaar aan bod. De lidstaten gingen na of hun nationale acties in voldoende mate tot de beoogde doelstellingen bijdragen. Hierbij werd een transversale benadering over de verschillende beleidsdomeinen heen gehanteerd. Voorts kwam de afschaffing van milieuschadelijke subsidies en een correcte toepassing van de milieuwetgeving ter sprake.

In december 2015 bracht de Commissie haar langverwachte pakket circulaire economie uit. Dit omvattende pakket heeft tot doel om een nieuw economisch model te bewerkstelligen, waarbij er van afval geen sprake meer kan zijn. Het pakket bestaat uit een actieplan en een herziening van de Europese afvalwetgeving.

VII. — EUROPEES HANDELSBELEID

De tiende ministeriële conferentie (CM10) van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) over de multilaterale dimensie van het handelsbeleid vond plaats van 13 tot 19 december 2015. De honderdtweeënzestig lidstaten van de WTO die in Nairobi bijeen waren, bereikten op 19 december een moeizaam akkoord (exportsubsidies) over een deel van het landbouwprogramma van de Doha-ronde die in 2001 van start ging.

Behalve afspraken inzake exportconcurrentie keurde deze eerste ministeriële conferentie op het Afrikaanse continent een reeks specifieke maatregelen voor de minst ontwikkelde landen (MOL) goed. Het gaat hierbij om de versoepeling van de regels inzake oorsprong,

Les trois pays se sont engagés à œuvrer main dans la main dans le domaine des médicaments orphelins destinés aux maladies rares (des remèdes pour lesquels le brevet a expiré et dont le coût de fabrication est très élevé).

Environnement

En ce qui concerne la qualité de l'air ambiant, le dossier des plafonds d'émissions nationales (directive PEN) faisait partie des priorités à l'ordre du jour. Avec la révision de cette directive, l'objectif est d'imposer des plafonds aux États membres pour limiter les émissions de certains polluants atmosphériques d'ici 2020 et 2030.

En ce qui concerne la stratégie de l'Union européenne en matière de biodiversité à l'horizon 2020, la Commission européenne s'est adonnée à un examen à mi-parcours des différents efforts déployés par les États membres au regard des six objectifs définis. Le "verdissement" du semestre européen et l'intégration de l'environnement dans celui-ci ont également été débattus cette année. Les États membres ont examiné si les actions prises au niveau national permettaient de contribuer suffisamment à la réalisation des objectifs poursuivis. À cet égard, une approche transversale incluant les différents domaines politiques a été appliquée. En outre, la suppression des subventions nuisibles à l'environnement et une application adéquate de la législation environnementale ont été abordées.

La Commission européenne a publié en décembre 2015 son paquet de mesures "économie circulaire". Ce paquet de mesures exhaustif et attendu de longue date vise à mettre en place un nouveau modèle économique "zéro déchet". Le paquet de mesures se compose d'un plan d'action ainsi que d'une révision de la législation européenne sur les déchets.

VII. — POLITIQUE COMMERCIALE COMMUNE

S'agissant de la dimension multilatérale de la politique commerciale, la dixième conférence ministérielle (CM10) de l'Organisation mondiale du Commerce (OMC) s'est tenue du 13 au 19 décembre 2015. Les cent soixante-deux pays membres de l'OMC, réunis à Nairobi, sont parvenus à un accord à l'arraché, le 19 décembre, sur une partie du volet agricole du cycle de Doha (concurrence à l'exportation), initié en 2001.

Outre la concurrence à l'exportation, cette première conférence ministérielle sur le continent africain a également avalisé un volet de mesures spécifiques pour les pays les moins avancés (PMA) qui comprend un assouplissement des règles d'origine, la dérogation à

afwijkingen bij de tenuitvoerlegging van de verbintenissen op het gebied van diensten en maatregelen betreffende katoen.

De ministers zijn er daarentegen niet in geslaagd een consensus te bereiken over de verdere multilaterale werkzaamheden van de WTO na Nairobi, waardoor dit punt begin 2016 in Genève opnieuw op de agenda staat. Dit gedeeltelijke succes heeft evenwel het voordeel dat de onderhandelende rol die voor de WTO is weggelegd, kracht wordt bijgezet en dat de geloofwaardigheid van de organisatie kan worden gevrijwaard.

Naast de multilaterale onderhandelingen blijft België zich inzetten in plurilaterale vooruitlopende onderhandelingen waar specifieke onderwerpen aan bod komen zoals groene goederen of informatietechnologieën.

Met het oog op een goede complementariteit van de verschillende niveaus van de handelsonderhandelingen volgt België de bilaterale onderhandelingen van de EU met verschillende partners, nauwgezet op. Op het politieke niveau heeft de EU met het sluiten van een vrijhandelsovereenkomst met Vietnam in de zomer van 2015 nog maar eens het bewijs geleverd van haar kunnen om een veelbelovende markt te ontsluiten, dit alles terwijl de onderhandelingen over het Trans-Pacific Partnership (TPP) bijna waren afgerond.

In het kader van de onderhandelingen van de Europese Commissie met de Verenigde Staten en Japan, heeft België steeds zijn economische belangen actief verdedigd en heeft het er tevens voor geijverd om sterk in te zetten op transparantie en de bevordering van duurzame ontwikkeling. In België zelf gaat veel aandacht naar de voorbereidingen voor de parlementaire bekrachtiging van de reeds gesloten handelsovereenkomsten (met name de overeenkomsten met de partners van Oost-Europa, de Andeslanden, de douane-unies in Afrika, Singapore, Canada en binnenkort Vietnam). Eind 2015 begon de Europese Unie ook onderhandelingen met het oog op een vrijhandelsovereenkomst met de Filipijnen.

Al deze werkzaamheden met betrekking tot het handelsbeleid van de Europese Unie kregen in 2015 een extra stimulans door enerzijds de bekendmaking door de Commissie van een mededeling over een nieuwe strategie voor haar handelsbeleid en anderzijds de goedkeuring door de Raad Buitenlandse Zaken/Handel van conclusies op zijn zitting van 27 november. België is tevreden met de nieuwe klemtonen die de Commissie legt, ook met betrekking tot meer transparantie. Verder werkte ons land actief mee aan de uitwerking van de

la mise en œuvre des engagements dans le domaine des services, et des mesures relatives au coton.

En revanche, les Ministres ne sont pas parvenus à dégager un consensus sur le futur des travaux multilatéraux de l'OMC post-Nairobi, qui sera discuté dès le début 2016 à Genève. Ce succès relatif a néanmoins le mérite de relancer la fonction de négociation de l'OMC et permet de maintenir la crédibilité de l'Organisation.

En complément aux négociations multilatérales, la Belgique continue de s'investir dans des négociations plurilatérales qui constituent une forme d'avant-garde sur des sujets spécifiques comme les biens verts ou les technologies de l'information.

Toujours dans l'esprit de complémentarité des différents niveaux de négociation commerciale, la Belgique suit avec attention les développements des négociations bilatérales de l'Union européenne avec plusieurs partenaires. La conclusion sur le plan politique d'un Traité de libre-échange avec le Vietnam à l'été 2015 a rappelé la capacité de l'Union européenne de s'ouvrir un marché prometteur, alors même que les négociations sur le partenariat Trans-Pacifique étaient dans la dernière ligne droite.

Dans le cadre des négociations menées par la Commission européenne avec les États-Unis et le Japon, la Belgique a continué d'une part à promouvoir activement ses intérêts économiques et d'autre part à exiger un haut degré d'ambition en termes de transparence et de promotion du développement durable. Sur le plan intérieur, une attention particulière continue à être accordée à la préparation de la ratification parlementaire des accords commerciaux déjà finalisés (notamment les accords conclus avec les partenaires d'Europe orientale, les pays andins, les Unions douanières africaines, Singapour, le Canada, et bientôt le Vietnam). Fin 2015, l'Union européenne a également lancé les négociations en vue d'un accord de libre-échange avec les Philippines.

L'ensemble de ces travaux dans la politique commerciale de l'Union européenne a fait l'objet d'une double impulsion à l'automne 2015: d'une part à l'occasion de la publication par la Commission européenne d'une communication définissant sa nouvelle stratégie commerciale, et d'autre part lors de l'adoption par le Conseil Affaires étrangères / Commerce de conclusions lors de sa session du 27 novembre. La Belgique s'est félicitée des nouveaux accents définis par la Commission européenne, y compris en matière de transparence accrue,

conclusies van de Raad die een weerspiegeling zijn van de belangrijkste politieke prioriteiten die de verschillende betrokken beleidsniveaus in België hebben vastgelegd, in het verlengde van de vaste dialoog met de economische actoren en de civiele samenleving.

VIII. — EXTERNE BETREKKINGEN VAN DE EUROPESE UNIE, ONTWIKKELINGSSAMENWERKING EN HET GEMEENSCHAPPELIJK VEILIGHEIDS- EN DEFENSIEBELEID (GVDB)

VIII.1. Externe betrekkingen

Het terrorisme- en het migratiedossier was een overheersend thema in de externe betrekkingen van de Unie in 2015. Tijdens de opeenvolgende bijeenkomsten van de Raad Buitenlandse Zaken kwamen beide themata als recurrenente onderwerpen aan bod. Hoge Vertegenwoordigster (HV) Federica Mogherini heeft getracht beleidsoverschrijdend te werken wat ondermeer resulteerde in de organisatie, op 20 april, van een gemeenschappelijke zitting van de Raad Buitenlandse Zaken en de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken. De aandacht voor beide thema's heeft er ook voor gezorgd dat de Europese Unie op een aangehouden manier een bijzondere aandacht heeft besteed aan het Nabuurschap, zowel in zijn oostelijke als in zijn zuidelijke dimensie. Met de oostelijke burens vond op 21 en 22 mei te Riga een nieuwe Top van het Oostelijk Partnerschap plaats terwijl onder impuls van HV Mogherini tweemaal een overleg op het niveau van de Ministers van Buitenlandse Zaken doorging in het kader van de Unie voor de Middellandse Zee (13 april en op 26 november). Het Nabuurschap is dan ook tijdens het afgelopen jaar een topprioriteit binnen de Europese externe relaties gebleven met een bijzondere aandacht voor de ontwikkelingen in enerzijds Syrië, Irak, Libië en anderzijds Oekraïne. De Raad nam eveneens conclusies met betrekking tot de herziening van het Europees Nabuurschapsbeleid aan.

Ten dele onder invloed van het migratiedossier kwam het pas op het einde van 2015 tot een zekere stroomversnelling in de dossiers uitbreiding. Het Turkse dossier in al zijn dimensies was hier zeker niet vreemd aan. Na de EU-Turkse Top van 29 november kwam het uitbreidingsdossier in zijn geheel doch ook wat Turkije zelf betreft, in een nieuwe fase. Eind 2015 kwam het aldus tot de opening van een nieuw onderhandelingshoofdstuk met Turkije (hoofdstuk 17 – Economie en monetair beleid), werden 2 nieuwe hoofdstukken met Montenegro (14 – Transport en 15 – Energie) aangesneden en werden, en dit voor het eerst, hoofdstukken met Servië geopend (35 – Diversen en 32 – Financiële

et a activement participé à l'élaboration des conclusions du Conseil qui reflètent l'essentiel des priorités politiques définies par les différents niveaux de pouvoir belge impliqués, dans la ligne du dialogue constant avec les acteurs économiques et de la société civile.

VIII. — RELATIONS EXTÉRIEURES DE L'UNION EUROPÉENNE, COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT ET POLITIQUE DE SÉCURITÉ ET DE DÉFENSE COMMUNE (PSDC)

VIII.1. Relations extérieures

Le dossier terrorisme et migration a représenté un thème dominant dans les relations extérieures de l'Union européenne en 2015. Les deux thématiques ont été fréquemment abordées lors de réunions successives du Conseil Affaires étrangères. La Haute Représentante (HR) Federica Mogherini a tenté de travailler en transversalité, ce qui a notamment débouché sur l'organisation d'une session commune du Conseil Affaires étrangères et du Conseil Justice et Affaires intérieures, le 20 avril. Grâce à l'importance accordée à ces deux thématiques, l'Union européenne n'a cessé d'accorder une attention particulière au Voisinage, dans sa dimension tant orientale que méridionale. Un nouveau Sommet du Partenariat oriental s'est tenu à Riga, les 21 et 22 mai, avec les voisins orientaux, tandis qu'une concertation entre les ministres des Affaires étrangères a été organisée à deux reprises à l'initiative de Federica Mogherini dans le cadre de l'Union pour la Méditerranée (13 avril et 26 novembre). L'année dernière, le Voisinage est donc resté une priorité absolue dans les relations extérieures européennes. Les développements, d'une part en Syrie, Irak et Libye, et d'autre part, en Ukraine, ont ainsi fait l'objet d'une attention particulière. Le Conseil a également adopté des conclusions relatives à la révision de la politique européenne de Voisinage.

Ce n'est qu'à la fin de l'année 2015 que les dossiers d'élargissement, qui étaient passés à l'arrière-plan en partie sous l'influence du dossier des migrations, sont revenus sur la table. Le dossier turc, dans toutes ses dimensions, a assurément joué un rôle. À la suite du Sommet UE-Turquie du 29 novembre, le dossier d'élargissement dans son ensemble, y compris le volet sur la Turquie, est entré dans une nouvelle phase. Fin 2015, un nouveau chapitre de négociations avec la Turquie a été ouvert (chapitre 17 – Économie et politique monétaire), deux nouveaux chapitres ont été entamés avec le Monténégro (chapitre 14 – Transport et chapitre 15 – Énergie), et des chapitres ont été ouverts

controle). Met de andere landen (VJR-Macedonië, Albanië, Bosnië-Herzegovina en Kosovo) werden geen concrete stappen gezet. Met Kosovo werd op 27 oktober wel de Stabilisatie- en Stabilisatie Overeenkomst (SAO) ondertekend.

In het kader van de uitbouw van het juridisch-institutioneel instrumentarium heeft de Europese Unie verder gewerkt aan de onderhandeling en afsluiting van kaderakkoorden met derde landen. Behoudens de hoger vermelde SAO met Kosovo heeft de EU op 21 december een versterkte Partnerschaps- en Samenwerkingsovereenkomst met Kazachstan ondertekend en kaderakkoorden met Nieuw-Zeeland (27 januari), Australië (5 maart), en Afghanistan (2 juli) geparafeerd. Op 9 juni werd het Internationaal Akkoord inzake de EU-LAC Stichting geparafeerd.

Niettegenstaande de bijzondere aandacht voor het Nabuurschap heeft HV Mogherini er ook aangehouden de banden met de rest van de wereld niet te verwaarlozen. Op de Raad Buitenlandse Zaken kwam het aldus het afgelopen jaar tot een gedachtewisseling over de relaties met Latijns-Amerika en Azië. Met de eerste regio ging in juni te Brussel de 2^{de} EU-CELAC Top door en vond aansluitend een Top met Mexico plaats. Met de Aziatische regio vond in november de "Asia Europe Meeting (ASEM)" te Luxemburg plaats op het niveau van de Ministers van Buitenlandse Zaken. In 2015 gingen verder bilaterale Toppen door met zowel Japan, China als Zuid-Korea. HV Mogherini heeft in 2015 deze aandacht onderbouwd door een doorgedreven aanwezigheidsbeleid door diverse malen naar zowel Latijns-Amerika als Azië af te reizen. Mede onder invloed van de migratieproblematiek werd ook het Afrikaanse continent aangedaan.

De veertigste zitting van de EU-ACP Ministeriële Raad te Brussel op 28 en 29 mei bracht weinig opzienbarends voort. Belangrijker daarentegen was het feit dat het post-2020 Cotonou-dossier nu werkelijk op tafel is komen te liggen. HV Mogherini heeft zowel de Raad Buitenlandse Zaken als de deelformatie Ontwikkelingssamenwerking voor het dossier gevat en de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden lanceerden hieromtrent een publieke consultatie.

Op organisatorisch vlak heeft Hoge Vertegenwoordigster Mogherini aan een vereenvoudiging van de structuur van de Europese Dienst voor Extern Optreden gewerkt. Een aantal functies werd afgeschaft. Daarnaast werden op een aantal hoge functies in het kader van

pour la première fois avec la Serbie (35 – Divers et 32 – Contrôle financier). Aucune avancée concrète n'a été réalisée avec les autres pays (ARY de Macédoine, Albanie, Bosnie-Herzégovine et Kosovo). Seule exception: l'Accord de stabilisation et d'association (ASA) a été signé entre l'UE et le Kosovo le 27 octobre.

Dans le cadre du développement des outils juridiques et institutionnels, l'Union européenne a poursuivi la négociation et la conclusion d'accords-cadres avec des pays tiers. Outre l'ASA précité signé avec le Kosovo, l'Union européenne a signé un accord de partenariat et de coopération renforcé avec le Kazakhstan. Par ailleurs, elle a paraphé des accords-cadres avec la Nouvelle-Zélande (27 janvier), l'Australie (5 mars), et l'Afghanistan (2 juillet). Le 9 juin, l'Accord international relatif à la Fondation UE-LAC a également été paraphé.

Malgré l'attention particulière accordée au Voisinage, Federica Mogherini a également maintenu qu'il ne fallait pas négliger les relations de l'UE avec le reste du monde. Des échanges de vues sur les relations avec l'Amérique latine et l'Asie ont eu lieu au sein du Conseil Affaires étrangères. Le deuxième sommet UE-Communauté d'États latino-américains et caraïbes (CELAC) s'est tenu au mois de juin à Bruxelles avec l'Amérique latine; un sommet avec le Mexique a ensuite eu lieu. En novembre, le Grand-Duché de Luxembourg a accueilli un sommet Asie-Europe (ASEM) au niveau des ministres des Affaires étrangères. L'année 2015 a connu d'autres sommets bilatéraux tant avec le Japon et la Chine qu'avec la Corée du Sud. En 2015, Federica Mogherini a soutenu cet engagement en menant une politique de présence par ses multiples visites en Amérique latine et en Asie. Le continent africain était également concerné par cette politique, notamment à cause de la problématique des migrations.

La quarantième session du Conseil des ministres UE-Pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) des 28 et 29 mai à Bruxelles a apporté peu de nouveautés. Toutefois, le dossier sur l'accord de Cotonou après 2020 est maintenant bel et bien sur la table des négociations. Federica Mogherini a saisi du dossier le Conseil Affaires étrangères et la formation "Coopération au Développement". Par ailleurs, la Commission européenne et le Service européen d'action extérieure ont lancé une consultation publique sur cet accord de partenariat.

Sur le plan organisationnel, la Haute Représentante Federica Mogherini a œuvré pour une simplification de la structure du Service européen d'action extérieure. Certaines fonctions ont été supprimées. De nouveaux collaborateurs ont, par ailleurs, été nommés à de hautes

de interne beweging nieuwe personen benoemd. De Belgische diplomaat Koen Vervaeke werd de nieuwe “*Managing Director*” voor Afrika.

Binnen de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelings-samenwerking werd de Directie “Externe betrekkingen van de EU” verder uitgebouwd. In het kader van de steun aan de kandidaat-lidstaten en de landen van het Europees Nabuurschap, werden in 2015 stages voor Albanese, respectievelijk Oekraïense diplomaten en ambtenaren georganiseerd.

VIII.2. Ontwikkelingssamenwerking

Drie belangrijke multilaterale conferenties, die als een continu en aansluitend geheel moeten worden beschouwd, bepaalden de agenda. In juli 2015 vond te Addis Abeba de Financiering voor Ontwikkeling vergadering plaats, in september 2015 gevolgd door de Top in New York inzake de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (“*Sustainable Development Goals – SDG*”s). In december 2015 ging te Parijs de internationale klimaatconferentie door die leidde tot een nieuw, bindend klimaatakkoord. Op de drie conferenties speelde de EU een voortrekkersrol.

Het Lets voorzitterschap van de Raad van de EU had als grote prioriteiten gender (raadsconclusies werden aangenomen) en de verdere voorbereiding van de bovenvermelde conferenties waarvoor eveneens raadsconclusies en standpunten uitgewerkt werden. Erg belangrijk waren de goedkeuring van raadsconclusies over het auditrapport rond blending (het combineren van leningen met grants).

De hoogtepunten van 2015 vielen tijdens het Luxemburgs voorzitterschap. De belangrijkste verwezenlijkingen betroffen (1) de consensus over het EU standpunt in de verschillende conferenties, (2) “*Policy Coherence for Development – PCD*”, (3) de raadsconclusies over het “*Gender Action Plan*”, (4) de inleiding van de discussie op raadsniveau inzake de post-Cotonou agenda en (5) de opvolging en afsluiting van het Europees Jaar voor Ontwikkeling 2015.

In reactie op de vluchtelingencrisis stelde Commissie Voorzitter Jean-Claude Juncker voor een nieuw trustfonds op te richten (“*EU Trustfund for stability and addressing root causes of irregular migration and displacement in Africa*”) om de stabiliteit in Afrika te versterken en de diepere oorzaken van illegale migratie en ontheemding aan te pakken, meer bepaald in de

functies dans le cadre du mouvement interne. Le diplomate belge Koen VERVAEKE a été désigné directeur exécutif pour l’Afrique.

La Direction “Relations extérieures de l’UE” du Service public fédéral Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement s’est davantage développée. Dans le cadre du soutien aux pays candidats et aux pays du Voisinage européen, des stages ont été organisés en 2015 pour des diplomates et des fonctionnaires de nationalité albanaise et ukrainienne.

VIII.2. Coopération au développement

Trois conférences multilatérales importantes, qui doivent être considérées comme un tout continu et suivi, ont fixé l’agenda. La conférence sur le financement du développement s’est tenue à Addis Abeba en juillet 2015 et le sommet relatif aux objectifs de développement durable (ODD) a eu lieu en septembre 2015 à New York. La conférence internationale sur le climat a été organisée à Paris en décembre 2015. Cette conférence a donné naissance à un nouvel accord climatique contraignant. L’Union européenne a joué un rôle de pionnier dans ces trois conférences.

La présidence lettone du Conseil de l’Union européenne avait défini ses principales priorités: l’égalité des sexes (des conclusions du Conseil ont été adoptées) et la poursuite de la préparation des conférences précitées, pour lesquelles des conclusions du Conseil et des points de vue ont également été formulés. L’approbation des conclusions du Conseil relatives au rapport d’audit sur le mixage prêts-dons (*blending*) a revêtu une importance capitale.

Les points culminants de l’année 2015 ont été atteints lors de la Présidence luxembourgeoise. Les principales avancées ont concerné (1) le consensus sur la position de l’Union européenne dans les différentes conférences, (2) la cohérence des politiques au service du développement, (3) les conclusions du Conseil relatives au “Plan d’action sur l’égalité des sexes”, (4) l’ouverture des discussions au niveau du Conseil sur l’agenda post Cotonou et (5) le suivi et la clôture de l’Année européenne pour le développement 2015.

En réponse à la crise migratoire et des réfugiés, le Président Juncker a proposé la création d’un fonds fiduciaire pour la stabilité et pour la lutte contre les causes profondes de la migration irrégulière et des déplacements en Afrique (“*EU Trustfund for stability and addressing root causes of irregular migration and displacement in Africa*”), dans les régions du Sahel et

Sahel en het gebied rond het Tsjaadmeer, de Hoorn van Afrika en in Noord-Afrika. Het trustfonds werd op de Top van 12 november 2015 in Valletta formeel opgericht en aangekondigd.

Het fonds beschikt over 1,88 miljard euro. Dit bedrag is de som van 1,8 miljard Europese middelen en 81 miljoen aanvullende bijdragen van 25 lidstaten plus Noorwegen en Zwitserland. België draagt reeds 60 miljoen euro bij via de verplichte bijdrage tot het Europees Ontwikkelingsfonds. Bovendien kondigde Eerste minister Charles Michel in Valletta aan dat België vrijwillig een aanvullende bijdrage zou leveren van 10 miljoen euro, wat van België de tweede grootste bilaterale donor van dit fonds maakt, na Nederland. Veertig Afrikaanse landen komen rechtstreeks of onrechtstreeks in aanmerking voor steun uit dit fonds, waaronder dertien landen van de Belgische gouvernementele samenwerking.

Voor Turkije richtten de Belgische en Nederlandse ministers, die bevoegd zijn voor Ontwikkelingssamenwerking, een oproep aan de lidstaten van de EU en aan ECHO om meer humanitaire hulp te bieden in de regio waar Syrische vluchtelingen hun toevlucht zoeken. België maakte in 2015 al 51,6 miljoen euro vrij voor deze regio via het kanaal van de humanitaire hulp. Voor 2015 is 5,125 miljard voorzien voor het “*Emergency Response Fund Turkey*” dat door het Bureau voor de coördinatie van humanitaire zaken van de Verenigde Naties (OCHA) wordt beheerd.

VIII.3. Het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)

Op veiligheidsvlak werd de Europese Unie met een reeks nieuwe uitdagingen geconfronteerd. Dit resulteerde in de lancering van een nieuwe operatie maar ook in het opstarten van discussies omtrent de her-opwaardering of mogelijke mandaatwijziging van verschillende reeds bestaande GVDB-missies.

In antwoord op de verschillende crisissituaties op de Zuidelijke flank van de Europese Unie (EU) (vnl. Sahel-regio en Afrika) en de daaruit voortvloeiende toegenomen immigratiestromen en vluchtelingenproblematiek, besloot de EU in 2015 om operatie EUNAVFOR MED/SOPHIA te lanceren. Deze missie heeft tot doel het bedrijfsmodel van smokkelaars in het zuidelijk deel van het centrale Middellandse Zeegebied te ontwrichten.

Teneinde deze migratie-ontwikkelingen ook verder onder controle te brengen, werd ten gevolge van het akkoord van december 2015 met betrekking tot de

du lac Tchad, de la Corne de l’Afrique et du Nord de l’Afrique. Le Trust Fund a été formellement établi et inauguré lors du Sommet du 12 novembre 2015 à La Valette.

Le fonds est de 1,88 milliard d’euros. Il s’agit d’une part de 1,8 milliard de fonds européens et de 81 millions de contributions additionnelles de vingt-cinq États membres, ainsi que la Norvège et la Suisse. La Belgique participe déjà au fonds à hauteur de 60 millions d’euros à travers sa contribution obligatoire au Fonds européen de développement. Par ailleurs, le Premier ministre Charles Michel a annoncé à La Valette que la Belgique apporterait une contribution additionnelle volontaire de 10 millions d’euros, ce qui fait de la Belgique le deuxième contributeur bilatéral à ce fonds après les Pays-Bas. Quarante pays africains sont directement ou indirectement éligibles à ce fonds, dont treize pays de la Coopération gouvernementale belge.

Pour la Turquie, les ministres belges en charge de la Coopération au développement ont lancé un appel aux États membres de l’Union ainsi que le Service de la Commission européenne à l’aide humanitaire et à la protection civile (ECHO) à délivrer plus d’aide humanitaire dans la région concernée par les réfugiés de Syrie. La Belgique a d’ores et déjà dégagé 51,6 millions d’euros en 2015 pour cette région via le canal de l’aide humanitaire. 5,125 milliards sont prévus pour 2015 pour le “*Emergency Response Fund Turkey*” géré par le Bureau de la coordination des affaires humanitaires (OCHA).

VIII.3. La politique de sécurité et de défense commune (PSDC)

L’Union européenne a fait face à une série de nouveaux défis en matière de sécurité, qui ont donné lieu au lancement d’une nouvelle opération et à l’ouverture de discussions sur la revalorisation et la possible modification du mandat de différentes missions PSDC existantes.

En 2015, l’Union européenne a décidé de lancer l’opération EUNAVFOR MED/SOPHIA en réponse, d’une part, aux diverses situations de crise sur le flanc méridional de l’Union européenne (principalement dans la région du Sahel et en Afrique) et, d’autre part, à l’augmentation des flux migratoires et à la problématique des réfugiés qui en résultent. Cette mission vise à démanteler le modèle économique des passeurs dans la partie méridionale de la Méditerranée centrale.

Afin de mieux contrôler cette migration en permanente évolution, une réflexion a déjà été menée à la suite de l’accord de décembre 2015 sur la future constitution

toekomstige oprichting van een Libische regering van Nationale Eenheid, ook reeds gereflecteerd over de mogelijke her-opwaardering van EUBAM Libië dat omwille van regionale veiligheidscontext haar initieel mandaat inzake grensbeheer niet kon vervullen.

In de ruimere Sahel-regio blijft de EU zich verder engageren: zowel in Mali waar zij via EUCAP Sahel Mali instaat voor de uitbouw en hervorming van de Malinese civiele veiligheidsdiensten en structuren en via EUTM Sahel Mali die medeverantwoordelijk is voor opleiding en training van het Malinees leger, als te Niger waar zij (via EUCAP Sahel Niger) toekijkt op de capaciteitsverbetering van de veiligheidsdiensten. Deze GVDB-missies in de Sahel-regio bleven aandacht besteden aan het bieden van oplossingen voor crisissituaties in de ruime zin van het woord (d.w.z. inclusief preventie van neven-effecten zoals terrorisme en georganiseerde misdaad). De toegenomen migratiestromen uit de regio leidden tot discussie omtrent mogelijke mandaats-wijzigingen van deze missies (en van de oriëntatie van het GVDB in het algemeen), teneinde meer aandacht te kunnen besteden aan deze problematiek.

Ook de Oostelijke flank van de EU bleef prominent in de schijnwerpers staan. Door de aanhoudende crisis in Oekraïne, werden de activiteiten van EUAM Oekraïne nauw doorgelicht. Bij de strategische review van deze missie, die instaat voor de versterking van de lokale civiele veiligheidsdiensten, werd onder meer besloten dat de missie voortaan actiever zou dienen te worden op het gebied van corruptiebestrijding.

Verder stond het voorbijge jaar in het teken van de herziening van de Europese Veiligheidsstrategie, die tegen de zomer van 2016 moet worden voltooid. Daarnaast werd werk gemaakt van het verbeteren van de Globale Aanpak ("*Comprehensive Approach*") voor crisis management teneinde alle beleidsinstrumenten van de EU effectief en coherent toe te kunnen passen. In dit kader werd prominent aandacht besteed aan de ontwikkeling van "*Capacity Building for Security and Development*" (CBSD) dat tot een coherentere Europese beleidsnexus tussen veiligheid en ontwikkeling dient te leiden als ook de ontwikkeling van een Europese strategie voor "*Security Sector Reform*" (SSR).

Tot slot stond ook het verbeteren van de militaire en civiele capaciteiten van de EU lidstaten via de ontwikkeling van een verbeterde systematische en institutionele samenwerking (onder andere via de verdere ontwikkeling van een EU Centrum voor Operaties) op de agenda. Het Europees Defensieagentschap lanceerde

d'un gouvernement libyen d'union nationale. Cette réflexion porte sur la revalorisation possible de la mission EUBAM Libye, qui n'a pu remplir son mandat initial de gestion des frontières en raison du contexte de sécurité régionale.

L'Union européenne continue de s'engager dans la région plus vaste du Sahel, notamment au Mali, où elle assure la mise en place et la réforme des services de sécurité et des structures civiles maliens (par le biais d'EUCAP Sahel Mali et d'EUTM Sahel Mali coresponsable de la formation et de l'entraînement de l'armée malienne), et au Niger, où elle veille à l'amélioration des capacités des services de sécurité (par le biais d'EUCAP Sahel Niger). Ces missions PSDC dans la région du Sahel ont toujours accordé de l'importance à la proposition de solutions aux situations de crise au sens large du terme (c'est-à-dire notamment la prévention du terrorisme et du crime organisé). L'augmentation des flux migratoires en provenance de la région a fait l'objet de discussions à propos de possibles adaptations du mandat de ces missions (et de l'orientation de la PSDC en général), dans le but de pouvoir accorder plus d'attention à cette problématique.

Le flanc méridional de l'Union européenne a également toujours bénéficié d'une attention particulière. Les activités d'EUAM Oekraïne ont été contrôlées, en raison de la poursuite de la crise en Oekraïne. Lors de la revue stratégique de cette mission, qui tend à renforcer les services de sécurité civils locaux, il a notamment été décidé que cette mission devrait désormais être plus active dans la lutte contre la corruption.

Par ailleurs, l'année dernière a été placée sous le signe de la révision de la Stratégie européenne de sécurité qui doit être clôturée pour l'été 2016. En outre, l'amélioration de l'Approche globale ("*Comprehensive Approach*") de la gestion de crise s'est poursuivie, afin que tous les instruments politiques de l'Union européenne puissent être appliqués efficacement et de manière cohérente. Le renforcement des capacités pour favoriser la sécurité et le développement ("*Capacity Building for Security and Development, CBSD*") était au cœur de l'attention dans la perspective de susciter une interdépendance européenne plus cohérente entre la sécurité et le développement. L'élaboration d'une stratégie européenne pour la réforme du secteur de sécurité (RSS) faisait également partie des priorités.

Enfin, l'amélioration des capacités militaires et civiles des États membres de l'Union européenne, grâce à la mise en place d'une meilleure coopération systématique et institutionnelle, figurait également à l'agenda (notamment la poursuite du développement d'un Centre européen d'opérations). L'Agence européenne

een aantal voorstellen gericht op de economische ont-
plooiing van de Europese defensie-industrie.

IX. — EUROPA OVERBRENGEN

De Europese Unie keurde voor 2015-2016 nieuwe
gemeenschappelijke communicatie-prioriteiten goed,
waaronder aandacht voor de steunmaatregelen
ter bevordering van duurzame groei, innovatie, con-
currentievermogen en werkgelegenheid; energie en
klimaatverandering en de rol van de EU in de wereld,
waarbij de klemtoon ligt op de bijdrage aan stabiliteit in
de omliggende landen. 2015 werd tot het Europees Jaar
van de Ontwikkeling (EYD2015), onder het motto “Onze
wereld, onze waardigheid, onze toekomst” uitgeroepen.

In samenwerking met de twaalf Europe Direct infor-
matiecentra in België (één in elke provincie, in Brussel
en in de Duitstalige Gemeenschap) werd onder het
motto “Ons Europa: gisteren, vandaag en morgen” de
Europadag 9 mei in vierentwintig middelbare scholen
gevierd. Hieraan werd ook een eeuwenwedstrijd
gekoppeld, waarbij de klassen uitgenodigd werd een
project rond het thema “Jullie idee om jongeren het
Europa van vandaag en morgen MEER en BETER te
doen beleven” in te dienen.

Daarenboven werd voor het eerst ook een interactieve
uitwisseling tussen vijfhonderdachtenvijftig jongeren
uit drieëntwintig scholen en de minister van Europese
Zaken, vice-premier Reynders opgezet onder de titel
“Europa: daar praten wij samen over.” Deze vonden
plaats op 13 en 17 november in het Egmontpaleis te
Brussel. De leerlingen traden in dialoog met de minister
over Europa, zijn instellingen en het effect ervan op ons
dagelijks leven. Er werd door eveneens een visuele
communicatietool uitgewerkt met als thema “*Belgium
Europe & You*”.



de Défense (AED) a adressé plusieurs propositions de
développement économique de l'industrie de défense
européenne.

IX. — COMMUNIQUER L'EUROPE

Pour 2015-2016, l'UE a approuvé de nouvelles priori-
tés de communication communautaires, privilégiant les
domaines suivants: mesures de soutien de la croissance
durable, innovation, compétitivité et emploi; énergie et
changement climatique et rôle de l'UE dans le monde,
l'accent étant mis sur sa contribution à la stabilité dans
les pays voisins. 2015 a été proclamée Année euro-
péenne du développement (EYD2015) avec pour devise
“Notre monde, notre dignité, notre avenir”.

En collaboration avec les douze centres d'informa-
tion Europe Direct en Belgique (un par province, plus
un à Bruxelles et un en Communauté germanophone),
la journée de l'Europe a été fêtée le 9 mai dans vingt-
quatre écoles secondaires. Le thème de réflexion de
cette journée était: “Notre Europe: hier, aujourd'hui et
demain”. Un concours éducatif y était également asso-
cié. Dans ce cadre, les classes avaient été invitées à
proposer un projet autour du thème “VOTRE idée pour
que vous, jeunes, viviez PLUS et MIEUX l'Europe
d'aujourd'hui et de demain”.

De plus, des rencontres interactives ont été
organisées pour la première fois entre cinq cent cin-
quante-huit jeunes de vingt-trois écoles et le ministre
des Affaires européennes, le vice-premier ministre
Reynders, sur le thème “Parlons ensemble d'Europe”.
Celles-ci ont eu lieu les 13 et 17 novembre au Palais
d'Egmont à Bruxelles. Les jeunes ont discuté avec le
ministre sur l'Europe, ses institutions et leur effet sur
notre quotidien. Par ailleurs, un outil de communication
visuel ayant pour thème “*Belgium Europe & You*” a
également été élaboré.



De DGE ontwikkelde ook een gloednieuwe app over Europa: “De Europese Unie op de kaart gezet”, die net voor de aanvang van het nieuwe schooljaar 2015-2016 werd gelanceerd. Dit spel, beschikbaar in vier talen, test de kennis van de jongeren over de achten-twintig lidstaten van de Europese Unie en de huidige vijf kandidaat-lidstaten voor toetreding.



Tot slot werd de bestaande zelfklevende puzzel “Bouw mee aan de Europese Unie” als pedagogische tool voor de leerlingen van het basisonderwijs geactualiseerd. Vooortaan zal het kosteloos bij elk informatiecentrum Europe Direct beschikbaar zijn.

La DGE a également développé une nouvelle application sur l'Europe: “Joue la carte de l'Union européenne”. Le lancement est intervenu avant le début de l'année scolaire 2015-2016. Ce jeu, disponible en quatre langues, permet de tester les connaissances sur les vingt-huit États membres de l'Union européenne et les cinq pays actuellement candidats à l'adhésion.



Enfin, le puzzle autocollant existant “Construis l'Union européenne”, outil pédagogique pour les élèves de l'enseignement primaire, a été actualisé. Dorénavant, ce puzzle sera disponible gratuitement dans chaque centre d'information Europe Direct.

COLOFON

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking

Directie-generaal Europese Zaken en Coördinatie (DGE)

Verantwoordelijke uitgever:

Dirk ACHTEN
Voorzitter van het Directiecomité
FOD Buitenlandse Zaken,

Karmelietenstraat 15
1000 Brussel
diplomatie.belgium.be
Twitter: @ BelgiumMFA
Facebook: Diplomatie.Belgium

Maart 2016

De gegevens in deze publicatie zijn louter informatief en binden de FOD juridisch op generlei wijze. Dit Jaarrapport is onderworpen aan de nationale en internationale wetgeving op het auteursrecht.

Wettelijk depot: 0218/2016/007

COLOPHON

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement

Direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE)

Éditeur responsable:

Dirk ACHTEN
Président du Comité de Direction
SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement
Rue des Petits Carmes 15
1000 Bruxelles
diplomatie.belgium.be
Twitter: @ BelgiumMFA
Facebook: Diplomatie.Belgium

Mars 2016

Les données figurant dans la présente publication sont purement informatives. Elles n'engagent nullement le SPF sur le plan juridique. Ce rapport annuel est soumis à la législation nationale et internationale sur le droit d'auteur.

Dépôt légal: 0218/2016/008