

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 april 2018

**Voortgangsrapport 2018  
inzake handelsverdragen  
van de vice-eersteminister en minister van  
Buitenlandse Zaken en Europese Zaken,  
belast met Beliris en de  
Federale Culturele Instellingen**

**INHOUD** Blz.

|  |    |
|--|----|
| <b>1. Inleiding</b> .....  | 3  |
| <b>2. Recente ontwikkelingen</b> .....   | 6  |
| 2.1 Europees niveau .....  | 6  |
| 2.2 Multilateraal niveau .....   | 8  |
| <b>3. Uitvoering van het handelsbeleid</b> .....   | 9  |
| 3.1 Ambitieuze beleid met bijzondere aandacht voor KMO's...9   |    |
| 3.2 Eerlijk beleid dat een concurrentiële omgeving<br>waarborgt en onze strategische belangen beschermt ... 15 |    |
| 3.3 Inclusief beleid dat bijdraagt tot duurzame ontwikkeling. 19   |    |
| 3.4 Verantwoord beleid met aandacht voor lage inko-<br>menslanden.....   | 23 |
| 3.5 Transparant beleid dat de publieke legitimiteit versterkt. 25  |    |
| <b>4. Uitvoering van beleid van investeringsbescherming</b> .....  | 27 |
| 4.1 Stand van zaken van onderhandelde akkoorden .....  | 27 |
| 4.2 Nieuwe modeltekst voor bilaterale investeringsakko-<br>orden .....   | 28 |
| 4.3 Toekomst van bilaterale investeringsakkoorden in<br>de EU .....  | 30 |
| 4.4 Belgische adviesvraag aan het Hof van Justitie van<br>de EU.....   | 31 |
| 4.5 Naar een multilaterale benadering van investerings-<br>bescherming.....                                    | 32 |
| <b>5. Tendensen en perspectieven</b> .....   | 33 |
| <b>6. Bijlagen</b> .....   | 35 |
| 6.1 Nota aan de Kamercommissie voor Buitenlandse<br>Betrekkingen van 18/11/2015.....                           | 35 |
| 6.2 Referenties van voorafgaande verslagen.....  | 36 |
| 6.3 Overzicht van referenties inzake EU handelsbeleid,<br>mensenrechten en arbeidsrechten.....                 | 36 |
| 6.4 Overzicht van Europese vrijhandelsakkoorden .....  | 37 |
| 6.5 Overzicht van dubbelbelasting-verdragen.....   | 37 |
| 6.6 Overzicht van bilaterale investeringsakkoorden.....  | 37 |

Zie:

Doc 54 **1806/ (2015/2016):**

- 001: Voortgangsrapport 2016.
- 002: Verslag.
- 003: Voortgangsrapport 2017.
- 004: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 avril 2018

**Rapport de progrès 2018  
relatif aux traités commerciaux  
du vice-Premier ministre et ministre des  
Affaires étrangères et européennes,  
chargé de Beliris et  
des Institutions culturelles fédérales**

**SOMMAIRE** Pages

|   |    |
|---|----|
| <b>1. Introduction</b> .....  | 3  |
| <b>2. Développements récents</b> .....  | 6  |
| 2.1 Au plan européen .....  | 6  |
| 2.2 Au plan multilatéral.....   | 8  |
| <b>3. La mise en œuvre de la politique commerciale</b> .....  | 9  |
| 3.1 Une politique ambitieuse, avec une attention parti-<br>culière pour les PME .....                                 | 9  |
| 3.2 Une politique équitable qui garantit un environne-<br>ment concurrentiel et protège nos intérêts stratégiques 15  |    |
| 3.3 Une politique inclusive qui contribue au développe-<br>ment durable .....   | 19 |
| 3.4 Une politique responsable qui tient compte des pays<br>à faible revenu.....                                       | 23 |
| 3.5 Une politique transparente renforçant la légitimité<br>publique.....  | 25 |
| <b>4. Mise en œuvre de la politique de protection des<br/>investissements</b> .....                                   | 27 |
| 4.1 État d'avancement des accords négociés .....  | 27 |
| 4.2 Nouveau texte modèle pour les accords bilatéraux<br>d'investissement.....   | 28 |
| 4.3 L'avenir des accords bilatéraux d'investissement au<br>sein de l'UE .....   | 30 |
| 4.4 Demande d'avis belge à la Cour de Justice de l'UE .....   | 31 |
| 4.5 Vers une approche multilatérale pour le règlement<br>des différends .....   | 32 |
| <b>5. Tendances et perspectives</b> .....   | 33 |
| <b>6. Annexes</b> .....   | 35 |
| 6.1 Note à la Commission des Relations extérieures de<br>la Chambre du 18/11/2015 .....                               | 35 |
| 6.2 Références de rapports précédents.....  | 36 |
| 6.3 Aperçu des références à propos de la politique<br>commerciale européenne, droits de l'homme et du<br>travail..... | 36 |
| 6.4 Aperçu des accords de libre-échange européens .....   | 37 |
| 6.5 Aperçu des conventions préventives de la double<br>imposition.....  | 37 |
| 6.6 Aperçu des accords bilatéraux d'investissement .....  | 37 |

Voir:

Doc 54 **1806/ (2015/2016):**

- 001: Rapport de progrès 2016.
- 002: Rapport.
- 003: Rapport de progrès 2017.
- 004: Rapport.

|              |   |   |
|--------------|---|---|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie   |
| PS           | : | Parti Socialiste  |
| MR           | : | Mouvement Réformateur   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams   |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders  |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste  |
| VB           | : | Vlaams Belang   |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire   |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters  |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties:  | Abréviations dans la numérotation des publications:   |
|---|---|
| DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                       | DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  |
| QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  | QRVA: Questions et Réponses écrites   |
| CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag   | CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral   |
| CRABV: Beknopt Verslag  | CRABV: Compte Rendu Analytique  |
| CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN: Plenum  | PLEN: Séance plénière   |
| COM: Commissievergadering   | COM: Réunion de commission  |
| MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)  | MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)  |

| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers   | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants  |
|---|--|
| Bestellingen:<br>Natieplein 2<br>1008 Brussel<br>Tel.: 02/ 549 81 60<br>Fax: 02/549 82 74<br>www.dekamer.be<br>e-mail: publicaties@dekamer.be | Commandes:<br>Place de la Nation 2<br>1008 Bruxelles<br>Tél.: 02/ 549 81 60<br>Fax: 02/549 82 74<br>www.lachambre.be<br>courriel: publicaties@lachambre.be |
| De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier  | Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC   |

## KERNPUNTEN

- Het multilaterale handelssysteem staat onder toenemende druk. België onderschrijft verschillende pistes om de Wereldhandelsorganisatie nieuw leven in te blazen, met inbegrip van de steun aan “flexibel multilateralisme”.

- Tegenover protectionistische tendensen, wenst België een hoog ambitieniveau te behouden op het vlak van handel, door de onderhandelingen en het afsluiten van ambitieuze en evenwichtige handelsakkoorden met Japan, Singapore, de Mercosur-landen (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay), Mexico, Chili, Australië en Nieuw-Zeeland, en in de uitvoering van het akkoord met Canada. Deze benadering vertaalt zich ook in de discussies over de toekomstige commerciële relaties met het Verenigd Koninkrijk.

- De wens om een eerlijke concurrentiële omgeving en onze strategische belangen te waarborgen leidt tot een modernisering van EU handelsbeschermingsinstrumenten en ondersteuning aan een Europees kader voor de screening van investeringen voor redenen van veiligheid en publieke orde.

- Het arrest van het Hof van Justitie van de EU over de bevoegdheden in de vrijhandelsovereenkomst met Singapore leidt tot een reflectie over de architectuur van de handelsverdragen.

- Er werd een politiek akkoord bereikt over de modernisering van bilaterale investeringsverdragen binnen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en vooruitgang werd bereikt in de multilateralisering van investeringsbescherming.

### 1. — INLEIDING

Onder druk van de groeiende rol van *global supply chains* is handel vandaag niet meer gelimiteerd tot interstatelijke tariefheffingen op goederen. De invloed van non-tarifaire belemmeringen, openbare aanbestedingen en regelgevende samenwerking overstijgt de klassieke tariefproblematiek. Het economisch zwaartepunt van de mondiale handel blijft verschuiven. De vraag naar een sterkere omkadering van vrijhandel en de noodzaak voor transparantie klinkt steeds luider bij grote delen van de publieke opinie. Op hetzelfde moment blijven open economische grenzen een kritieke voorwaarde om de welvaart en het welzijn van onze burgers duurzaam te waarborgen. Het handelsbeleid dient op deze continu evoluerende realiteit een adequaat, en daar waar nodig een aangepast, antwoord te bieden.

## POINTS CLÉS

- Le système commercial multilatéral est soumis à une pression croissante. La Belgique appuie différentes pistes pour revitaliser l’Organisation Mondiale du Commerce, y inclus le soutien au “multilatéralisme flexible”.

- Face aux tendances protectionnistes, la Belgique veut maintenir un haut niveau d’ambition en matière commerciale, à travers la négociation et la conclusion d’accords ambitieux et équilibrés avec le Japon, le Singapour, les pays du Mercosur (Argentine, Brésil, Paraguay et Uruguay), le Mexique, le Chili, l’Australie et la Nouvelle-Zélande, et dans la mise en œuvre de l’accord commercial avec le Canada. Cette approche s’exprime aussi dans la discussion sur les futures relations commerciales avec le Royaume-Uni.

- La volonté d’assurer un environnement compétitif équitable et de garantir nos intérêts stratégiques conduit à la modernisation des instruments de défense commerciale et soutien à un cadre européen pour le filtrage des investissements pour des raisons de sécurité et d’ordre public.

- L’arrêt de la Cour de Justice de l’UE sur la question des compétences dans l’Accord de libre-échange avec Singapour amène une réflexion sur l’architecture des traités commerciaux.

- Un accord politique sur la modernisation des traités bilatéraux d’investissement au sein de l’Union économique belgo-luxembourgeoise est atteint et des progrès enregistrés dans la multilatéralisation de la protection des investissements.

### 1. — INTRODUCTION

Vu le rôle croissant des chaînes d’approvisionnement mondiales, le commerce entre États ne se limite plus désormais aux questions tarifaires sur les marchandises. L’influence des barrières non tarifaires, des marchés publics et de la coopération réglementaire transcende la problématique classique des droits de douanes. Le centre de gravité du commerce mondial continue de se déplacer. Au sein de l’opinion publique, un nombre croissant de voix s’élèvent en faveur d’un encadrement renforcé du libre-échange et d’une transparence accrue. Au même moment, l’ouverture au commerce demeure une condition essentielle pour garantir durablement la prospérité et le bien-être de nos citoyens. La politique commerciale doit apporter, à cette réalité en constante évolution, une réponse adéquate et, si nécessaire, adaptée.

Aan de overkant van de Atlantische Oceaan ondergaat het Amerikaanse handelsbeleid gedurende het afgelopen jaar een merkbare wending: de handelsonderhandelingen binnen de Noord-Amerikaanse handelsassociatie verlopen moeizaam, het *Trans-Pacific Partnership* werd door elf landen – zonder Washington – onder de vorm van een *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership* gesloten. De handelsdialoog tussen de Verenigde Staten en de Europese Unie verschilt vandaag sterk van de onderhandelingen voor een *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP). Deze spitst zich vandaag eng toe op het permanent verkrijgen van een vrijstelling van de verhoogde douanerechten op de invoer van staal en aluminium, maatregelen die voor de EU tijdelijk werden geschorst.

Tegelijkertijd worstelt de Wereldhandelsorganisatie (WTO) met de totstandbrenging van een nieuwe dynamiek, zoals men kon vaststellen tijdens de Ministeriële conferentie van december 2017 in Buenos Aires, waar talrijke blokkades op verschillende niveaus optraden. Haar orgaan voor geschillenbeslechting verzandt in een aangestuurde verlamming, terwijl het aantal geschillen gestaag toeneemt in een context van een verharding van het discours en handelsonderhandelingen.

In dit verband heeft de Europese Unie gekozen voor een ambitieuze en evenwichtige aanpak. De EU moet opnieuw bevestigen dat ze open staat voor handel zonder naïviteit en met de nadruk op een zekere wederkerigheid.

Voor België blijft de openstelling voor handel en investeringen een essentieel instrument om groei, werkgelegenheid en innovatie te waarborgen. Niettemin dienen de legitieme bezorgdheden die de afgelopen jaren werden geuit ten aanzien van bepaalde ontwikkelingen in het kader van het handelsbeleid beantwoord te worden.

Daarom is België het afgelopen jaar een inclusieve, eerlijke en op onze waarden gebaseerd handelsbeleid blijven steunen: een handelsbeleid dat beantwoordt aan de behoeften van KMO's, die eerlijke concurrentievoorwaarden ten voordele van zowel werknemers als consumenten waarborgt, die bijdraagt tot duurzame ontwikkeling en die op transparante wijze en via een open debat tot stand komt.

Dit voortgangsrapport van het handelsbeleid dat de minister van Buitenlandse Zaken sinds 2016 aan het Parlement voorlegt, sluit aan bij dit streven naar dialoog en transparantie. Deze inspanningen vertalen zich

Outre-Atlantique, la politique commerciale américaine connaît au cours de l'année écoulée une inflexion sensible: les négociations commerciales au sein de l'association commerciale nord-américaine semblent difficiles, le *Trans-Pacific Partnership* a été conclu sous la forme d'un *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership* par onze pays sans Washington. Le dialogue commercial entre les États-Unis et l'Union européenne est désormais bien différent des négociations en vue d'un *Transatlantic Trade and Investment Partnership* (TTIP). Aujourd'hui, il se concentre principalement sur l'obtention d'une exonération permanente de droits de douane à l'importation d'acier et d'aluminium, mesures dont l'UE a été temporairement exemptée.

Dans le même temps, l'Organisation Mondiale du Commerce (OMC) peine à renouveler la dynamique passée comme nous n'avons pu que le constater lors de la conférence ministérielle de décembre 2017 à Buenos Aires où les blocages étaient nombreux à plusieurs niveaux. Son Organe de Règlement des Différends s'enlise dans une paralysie programmée alors que le nombre de litiges semble en augmentation constante dans un contexte de durcissement du discours et des négociations commerciales.

Dans ce contexte, l'Union européenne a choisi d'adopter une approche à la fois ambitieuse et équilibrée. Il s'agit de réaffirmer que l'Europe est ouverte au commerce mais sans naïveté et en insistant sur une certaine réciprocité.

Pour la Belgique, l'ouverture au commerce et aux investissements reste un vecteur essentiel pour garantir la croissance, l'emploi et l'innovation. Toutefois, les préoccupations légitimes qui se sont exprimées ces dernières années face à certains développements dans le cadre de la politique commerciale doivent être répondues.

C'est pourquoi, au cours de l'année écoulée, la Belgique a continué à soutenir une politique commerciale inclusive, équitable et basée sur nos valeurs: une politique commerciale qui répond aux besoins des PME, qui veille à garantir des conditions de concurrence loyale au bénéfice des travailleurs et des consommateurs, qui contribue au développement durable et qui s'élabore dans la transparence et à travers un débat ouvert.

Ce rapport de progrès de la politique commerciale que le ministre des Affaires étrangères soumet depuis 2016 au Parlement participe de cette volonté de dialogue et de transparence. Ainsi, ces efforts se traduisent aussi

eveneens in een vermenigvuldiging van de overlegactiviteiten en contacten met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, de academische wereld alsook actoren van de economische wereld, bovenop de jaarlijkse ontmoetingen met de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling.

De afgelopen jaren hebben bewezen dat een open en genuanceerd debat des te belangrijker is daar het vermogen handelsakkoorden te sluiten en uit te voeren niet enkel essentieel is voor de welvaart van ons land, maar ook voor de erkenning van de Europese Unie als geloofwaardige actor op het wereldtoneel.

Het rapport van dit jaar spitst zich toe op de prioriteiten die reeds werden behandeld in de algemene beleidsnota die de minister afgelopen oktober aan het Parlement heeft voorgelegd:

— Ten eerste, een ambitieus beleid dat de toegang tot nieuwe afzetmarkten en openbare aanbestedingen verbetert, de regelgevende samenwerking bevordert en een bijzondere aandacht schenkt aan de integratie in het internationale handelsverkeer van kleine en middelgrote ondernemingen (KMO's), voornaamste bron van werkgelegenheid in België.

— Ten tweede, gelijke internationale concurrentievoorwaarden waarborgen en waken over de strategische belangen van de EU en haar lidstaten.

— Ten derde, het versterken van de uitvoering van clausules inzake sociale en milieunormen in Europese handelsovereenkomsten met derde landen, die gewoonlijk worden samengebracht in het hoofdstuk "duurzame ontwikkeling".

— Ten vierde, het versterken van verantwoorde internationale handel en de integratie van de minst ontwikkelde landen in de wereldhandel.

— Tot slot, is België vastbesloten een transparanter handelsbeleid te bevorderen, dat de democratische legitimiteit versterkt.

Het tweede deel van dit rapport zal betrekking hebben op de belangrijkste ontwikkelingen van het handelsbeleid in 2017 zowel op bilateraal als multilateraal vlak. Het derde deel zal deze ontwikkelingen onderzoeken in het licht van de verschillende prioriteiten. Het vierde deel zal zich toespitsen op het investeringsluis in al zijn dimensies: bilateraal, Europees en multilateraal. Tot slot eindigt dit rapport met enkele perspectieven voor dit jaar.

par une multiplication des activités de concertation et de contact avec les représentants de la société civile, du monde académique ou encore les acteurs du monde économique, en complément aux rencontres annuelles avec le Conseil Fédéral du Développement Durable.

Comme démontré au cours des dernières années, un débat ouvert et nuancé est d'autant plus important que la capacité de continuer à conclure et à mettre en œuvre des accords commerciaux n'est pas seulement essentielle pour la prospérité de notre pays mais également pour la reconnaissance de l'Union européenne comme acteur crédible sur la scène internationale.

Le rapport de cette année s'articule autour des priorités déjà développées dans la note de politique générale présentée par le ministre au Parlement en octobre dernier:

— Premièrement, assurer une politique ambitieuse qui améliore l'accès aux nouveaux débouchés et aux marchés publics, qui stimule la coopération réglementaire et qui porte une attention particulière à l'intégration dans les échanges internationaux des petites et moyennes entreprises (PME), première source de création d'emplois en Belgique.

— Deuxièmement, assurer des conditions de concurrence internationale loyale et veiller à protéger les intérêts stratégiques de l'UE et de ses États membres.

— Troisièmement, renforcer la mise en œuvre des clauses relatives aux normes sociales et environnementales dans les accords commerciaux de l'UE avec les pays tiers, habituellement regroupées dans le chapitre dit de "développement durable".

— Quatrièmement, renforcer le commerce international responsable et l'intégration des pays les moins avancés dans le commerce mondial.

— Enfin, la Belgique est attachée à promouvoir une politique commerciale plus transparente, qui renforce la légitimité démocratique.

La deuxième partie de ce rapport couvrira les principaux développements de la politique commerciale en 2017 dans ses volets bilatéral et multilatéral. La troisième examinera ces développements à la lumière des différentes priorités. La quatrième partie se concentrera sur le volet investissements, dans ses dimensions bilatérale, européenne et multilatérale. Enfin ce rapport s'achève sur quelques perspectives pour cette année.



## 2. — RECENTE ONTWIKKELINGEN

### 2.1 Europees niveau

In het afgelopen jaar heeft de Europese Unie een ambitieus beleid gevoerd inzake de onderhandelingen van handelsakkoorden met belangrijke partners. In dat opzicht kan men meer bepaald verwijzen naar:

— de voorlopige inwerkingtreding in september 2017 van de hoofdstukken die onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie vallen van het vrijhandelsakkoord met Canada (CETA). In september 2017 diende België een adviesvraag in bij het Hof van Justitie van de Europese Unie (HJEU) inzake de verenigbaarheid van het hervormde investeringsbeschermingssysteem met de Europese verdragen (zie hoofdstuk 4). Verder heeft België zijn analyse van het landbouwluik van het intra-Belgische CETA-akkoord aan de Commissie bezorgd. Deze analyse betreft de definiëring van de landbouw drempels die bepalen wanneer een vrijwaringsclausule in werking dient te treden in geval CETA tot een verstoring van de markt voor landbouwproducten zou leiden.

— de afronding van de onderhandelingen voor een Economisch Partnerschapsakkoord met Japan. Naar aanleiding van het politiek akkoord tussen de EU en Japan in juli 2017 werden de onderhandelingen over het handelsluik op technisch niveau afgerond in december. Deze overeenkomst biedt veelbelovende vooruitzichten voor Belgische bedrijven. De tekst zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan de lidstaten en aan het Europees Parlement. Deze zou in de zomer van 2018 naar verwachting worden ondertekend. De Commissie heeft de ambitie om de overeenkomst in werking te laten treden vóór het einde van de Europese legislatuur in 2019. De besprekingen aangaande het luik “investeringen” worden parallel voortgezet.

— Een politiek akkoord over de afronding van de onderhandelingen voor een modernisering van het associatieakkoord met Mexico, dat een uitgebreid vrijhandelsluik omvat, werd op 21 april 2018 bereikt. Technische discussies moeten nog plaatsvinden om de tekst te finaliseren. Na een juridische lezing en vertaling zal het akkoord ter goedkeuring worden voorgelegd aan de lidstaten en aan het Europees Parlement. Het lijkt momenteel weinig waarschijnlijk dat het akkoord nog tijdens de lopende legislatuur zal voorgelegd worden aan de Raad.

— de voortzetting van de onderhandelingen over een Associatieakkoord, met inbegrip van een handelsluik, met de vier Mercosur-landen (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay). De onderhandelingen, die in

## 2. — DÉVELOPPEMENTS RÉCENTS

### 2.1 Au plan européen

L'Union européenne a poursuivi au cours de l'année écoulée une politique ambitieuse de négociations d'accords commerciaux avec d'importants partenaires. On mentionnera en particulier:

— l'entrée en vigueur provisoire en septembre 2017 des chapitres relevant de la compétence exclusive de l'Union européenne de l'Accord de libre-échange avec le Canada (CETA). En septembre 2017, la Belgique a introduit une demande d'avis à la Cour de Justice de l'Union européenne (CJUE) sur la compatibilité du système de protection des investissements réformé avec les traités européens (voir chapitre 4). En outre, la Belgique a soumis son analyse du volet agricole de l'accord intra-belge sur le CETA à la Commission. Cette analyse porte sur la définition des seuils agricoles qui déterminent quand une clause de sauvegarde doit être activée dans le cas où le CETA entraînerait un déséquilibre du marché des produits agricoles.

— la finalisation des négociations pour un Accord de Partenariat économique avec le Japon. Suite à l'accord politique intervenu entre l'UE et le Japon en juillet 2017, les négociations sur le volet commercial ont été finalisées au niveau technique en décembre. Cet accord ouvre des perspectives prometteuses, pour les entreprises belges. Le texte sera présenté aux États membres et au Parlement européen pour approbation. Il devrait être signé à l'été 2018. La Commission a l'ambition que l'accord entre en vigueur avant la fin de la législature européenne en 2019. Les discussions sur le volet investissements de l'accord se poursuivent en parallèle.

— Un accord politique sur la conclusion des négociations pour une modernisation de l'accord d'association avec le Mexique, qui comprend un volet détaillé sur de libre-échange, a été conclu le 21 avril 2018. L'accord doit maintenant être finalisé au niveau technique. Il fera ensuite l'objet d'une relecture juridique et sera ensuite traduit avant d'être soumis aux États membres et au Parlement européen pour approbation. À l'heure actuelle, il semble peu probable que l'accord soit encore soumis au Conseil dans le courant de la législature actuelle.

— la poursuite des négociations d'un Accord d'Association, y inclus un volet commercial, avec les quatre pays du Mercosur (Argentine, Brésil, Paraguay et Uruguay). Relancées en mai 2016, sur base d'un

mei 2016 werden hervat op basis van een onderhandelingsmandaat van 1999, werden voortgezet en kwamen in een stroomversnelling.

— de verlening van onderhandelingsrichtsnoeren door de Raad aan de Commissie om de bestaande overeenkomst met Chili te moderniseren en de start van de onderhandelingen vanaf november 2017.

— de bespreking van de ontwerp-onderhandelingsmandaten voor een vrijhandelsakkoord met Australië en Nieuw-Zeeland.

Bovendien werd in 2017 ook vooruitgang geboekt in de modernisering van de handelsbeschermingsinstrumenten van de EU, die van essentieel belang zijn om eerlijke concurrentie te waarborgen.

Ons land schenkt eveneens blijvende aandacht aan een aantal andere dossiers, ook al maakten ze het afgelopen jaar geen duidelijke vooruitgang mee. Dit is met name het geval voor de betrekkingen met bepaalde landen van het Middellandse Zeegebied en met Turkije. In maart 2018 vond voor de eerste keer in acht jaar een vergadering van de handelsministers van de Unie voor het Middellandse Zeegebied plaats. België juicht deze hernieuwde dynamiek toe alsook bepaalde vorderingen zoals de hervatting van de onderhandelingen voor een allesomvattende economische en handelsovereenkomst met Tunesië.

In deze context hebben de EU en Israël een associatieovereenkomst die reeds sinds 1996 voorlopig wordt toegepast en op 1 juni 2000 volledig in werking is getreden. De overeenkomst bevat onder meer een vrijhandelszone die de wederzijdse handel in industriële goederen heeft geliberaliseerd. Initieel omvatte de associatieovereenkomst slechts beperkte bepalingen met betrekking tot de handel in landbouwproducten, maar sinds 2010 is de vrijhandelszone uitgebreid met een verdere liberalisering van landbouwproducten, verwerkte landbouwproducten en visproducten. Daarnaast hebben de EU en Israël sinds 2013 ook een *Agreement on Conformity Assessment and Acceptance of Industrial Products* (ACAA) voor farmaceutische producten en is Israël lid van de regionale conventie m.b.t. Pan-Euro-mediterrane preferentiële oorsprongsregels.

Over het algemeen is de waarde van het handelsverkeer tussen de EU en Israël toegenomen tijdens de periode van uitvoering van de associatieovereenkomst. In 2002, het eerste jaar waarvoor gegevens beschikbaar zijn sinds de inwerkingtreding van het associatieakkoord, bedroeg de waarde van de goederenhandel EUR 23,1 miljard en in 2016 bedroeg deze EUR 34,3 miljard,

mandat de négociation de 1999, ces négociations se sont poursuivies et accélérées.

— l'octroi par le Conseil de directives de négociation à la Commission pour moderniser l'accord existant avec le Chili et le lancement des négociations dès novembre 2017.

— l'examen des projets de mandats de négociation pour un accord de libre-échange avec respectivement l'Australie et la Nouvelle-Zélande.

Par ailleurs, l'année 2017 aura aussi été marquée par les progrès réalisés dans la modernisation des instruments de défense commerciale de l'UE, essentiels pour garantir une concurrence équitable.

Un certain nombre d'autres dossiers continuent à faire l'objet de l'attention de la Belgique même s'ils n'ont pas connu de développements marqués au cours de l'année écoulée. C'est notamment le cas pour les relations avec certains pays de la Méditerranée et avec la Turquie. Une réunion des Ministres du Commerce de l'Union pour la Méditerranée a eu lieu en mars 2018 pour la première fois depuis huit ans. La Belgique se félicite de cette relance ainsi que de certains progrès tels la reprise des négociations en vue d'un accord de libre-échange complet et approfondi avec la Tunisie.

Dans ce contexte, l'UE et Israël ont conclu un accord d'association qui a été appliqué à titre provisoire depuis 1996 et qui est pleinement entré en vigueur le 1<sup>er</sup> juin 2000. L'accord contient, entre autres, une zone de libre-échange qui a libéralisé le commerce mutuel des produits industriels. Initialement, l'accord d'association ne comportait que des dispositions limitées sur le commerce des produits agricoles, mais depuis 2010, la zone de libre-échange a été élargie avec une libéralisation accrue des produits agricoles, des produits agricoles transformés et des produits de la pêche. En outre, depuis 2013, l'UE et Israël ont également conclu un accord sur l'évaluation de la conformité et l'acceptation des produits industriels (ACAA) pour les produits pharmaceutiques et Israël est membre de la convention régionale sur les règles d'origine préférentielles paneuroméditerranéennes.

Globalement, la valeur des échanges commerciaux entre l'UE et Israël a augmenté au cours de la période de mise en œuvre de l'accord d'association. En 2002, première année pour laquelle des données sont disponibles depuis l'entrée en vigueur de l'accord d'association, la valeur du commerce de marchandises s'élevait à 23,1 milliards d'euros. Elle s'élevait à 34,3 milliards d'euros

wat een stijging betekent van 48 %. België behoort tot de top 4 exporterende en importerende EU-landen van en naar Israël.

## 2.2 Multilateraal niveau

België blijft een op regels gebaseerd multilateraal systeem verdedigen waarvan de WHO de essentiële pijler is. Vanuit dit perspectief is het van belang om de drie voornaamste functies van de WHO te vrijwaren en, waar mogelijk, te versterken. Deze betreffen zijn rol als forum voor plurilaterale en regionale onderhandelingen, evenals zijn functie van promotie van transparantie en deze gelinkt aan geschillenbeslechting.

De voorbije WHO Ministeriële Conferentie in december 2017 herbevestigde de noodzaak om de parameters voor de WHO als forum voor verdere plurilaterale en regionale onderhandelingen bij te stellen. Gezien het gebrek aan engagement van de VS, maar ook gezien de houding van verschillende andere belangrijke spelers werden weinig substantiële resultaten geboekt. Ook de Doha Ontwikkelingsagenda boekte geen vooruitgang, terwijl er evenmin substantiële resultaten voorliggen over andere ontwikkelingsonderwerpen die een directe link hebben met de VN Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (zoals het wegwerken van illegale visserij, visserij-overcapaciteit en bevissing). De voorbije Ministeriële leidde bovendien niet tot significante resultaten binnen nieuwere onderwerpen zoals e-commerce of investeringsfacilitering.

België heeft een groot belang bij de goede werking van de WHO, en in het bijzonder haar orgaan voor geschillenbeslechting. De Obama-administratie had zich in het verleden reeds relatief kritisch opgesteld tegenover dat orgaan. De huidige administratie heeft deze houding nog versterkt. Sinds 2017 blokkeert de VS het selectieproces voor nieuwe rechters van het WHO Beroepsorgaan. De beweegredenen van de Amerikaanse positionering blijven onduidelijk. Het risico op een blokkering van het Beroepsorgaan neemt gestaag toe. Daarom werd tijdens de informele EU Raad Buitenlandse Zaken Handel begin 2018 een reflectie opgestart over mogelijke pistes voor deblokkering.

Het is echter niet de eerste keer dat de WHO onder vuur ligt. In deze context is het belangrijk dat de EU en haar lidstaten het multilateraal handelssysteem blijven steunen en waar mogelijk verbeteren. België pleit vandaag actief voor een grotere flexibiliteit binnen de WHO, en meer specifiek de mogelijkheid om op basis van een voldoende grote kritische massa actiever plurilaterale samenwerking na te streven. België steunt in die zin dan

en 2016, soit une augmentation de 48 %. La Belgique figure parmi les 4 premiers pays européens exportateurs et importateurs à destination et en provenance d'Israël.

## 2.2 Au plan multilatéral

La Belgique reste attachée à la défense d'un système multilatéral fondé sur les règles, dont l'OMC est le pilier essentiel. Dans cette perspective, il est important de préserver les trois fonctions principales de l'OMC et, dans la mesure du possible, de les renforcer. Celles-ci concernent notamment son rôle de forum de négociations plurilatérales et régionales, ainsi que sa fonction de promotion de la transparence et celle liée au règlement des différends.

La précédente Conférence ministérielle de l'OMC en décembre 2017, a aussi démontré la nécessité d'adapter les paramètres de l'OMC en tant que forum pour de futures négociations plurilatérales et régionales. Compte tenu du manque d'engagement des États-Unis, mais aussi de l'attitude de plusieurs autres acteurs importants, peu de résultats substantiels ont été enregistrés. Le Programme de Doha pour le développement n'a pas non plus connu de progrès et tout aussi peu de résultats substantiels ont été engrangés sur d'autres questions de développement en lien direct avec les Objectifs de Développement durable des Nations Unies (tels que la lutte contre la pêche illicite, la surpêche et la surcapacité de pêche). De plus, aucun résultat significatif n'a été obtenu lors cette ministérielle dans les nouveaux domaines tels que le commerce numérique ou la facilitation des investissements.

La Belgique attache une grande importance au bon fonctionnement de l'OMC, et en particulier à son organe de règlement des différends. Par le passé, l'administration Obama s'était montrée relativement critique envers cet organe. L'administration actuelle a renforcé cette attitude. Depuis 2017, les États-Unis bloquent le processus de sélection des nouveaux juges de l'Organe de recours de l'OMC. Les motivations de la position américaine restent peu claires. Le risque d'un blocage de l'Organe d'Appel se fait de plus en plus grand. C'est la raison pour laquelle, lors du Conseil Affaires étrangères commerce de l'UE début 2018, une réflexion a été engagée sur les possibilités de déblocage.

Ce n'est cependant pas la première fois que l'OMC est sujette à des critiques. Dans ce contexte, il est important que l'UE et ses États membres continuent à soutenir et, dans la mesure du possible, à améliorer le système commercial multilatéral. Aujourd'hui, la Belgique préconise une plus grande flexibilité au sein de l'OMC, et plus particulièrement la possibilité de poursuivre plus activement une coopération plurilatérale, fondée



ook ten volle het werk rond de vier politieke verklaringen van Buenos Aires (e-handel, investeringsfacilitering, KMO's, binnenlandse regulering) die in de schoot van de WHO werden aangevat.

### 3. — UITVOERING VAN HET HANDELSBELEID

Om zijn ambitieuze en evenwichtige agenda te bereiken, voert België een handelsbeleid met vijf centrale prioriteiten. In dit deel worden de voornaamste ontwikkelingen of specifieke kwesties die bijdragen aan de verwezenlijking van deze prioriteiten in de vorm van case studies onderzocht.

De handelspolitieke actie van België wordt op drie niveaus gevoerd: op multilateraal niveau, via de WHO, op plurilateraal niveau om een voorhoede te vormen voor bepaalde specifieke kwesties, en op Europees niveau. België ijvert voor een sterk Europees handelsbeleid en wijdt zich in deze geest intensief aan de ondersteuning van de Europese inspanningen.

#### 3.1 Ambitieuze beleid met bijzondere aandacht voor KMO's

België streeft een ambitieuze handelsagenda na die de offensieve belangen van ons land vooropstelt. België ambieert een maximale opening van bestaande en nieuwe markten voor die sectoren waar ons land prioritair belangen te verdedigen heeft, zowel voor goederen als voor diensten. Daarnaast streeft België er prioritair naar om de regelgevende samenwerking met andere landen te versterken en een maximale toegang te verwerven tot openbare aanbestedingen.

Ons land levert eveneens inspanningen om KMO's, de ruggengraat van onze economie en voornaamste bron van werkgelegenheid, in staat te stellen te profiteren van de wereldhandel. In de onderhandelingen van EU handelsovereenkomsten met derde landen, houdt België rekening met de specifieke belangen van KMO's, die systematisch het voorwerp zijn van afzonderlijke hoofdstukken in de vrijhandelsakkoorden. Daartoe ondersteunt ons land acties om de transparantie, leesbaarheid en voorspelbaarheid van de regels te vergroten en de toegang voor KMO's tot de voordelen van EU-handelsovereenkomsten te bevorderen.

KMO's dienen nauwer betrokken te worden bij de uitvoering van de overeenkomsten opdat ook zij ten volle kunnen genieten van de nieuwe mogelijkheden die vrijhandelsakkoorden bieden en zich verder

sur une masse critique suffisante. Dans cet esprit, la Belgique soutient pleinement les travaux sur les quatre déclarations politiques de Buenos Aires (e-commerce, facilitation des investissements, PME, réglementation domestique), qui ont débuté au sein de l'OMC.

### 3. — LA MISE EN ŒUVRE DE LA POLITIQUE COMMERCIALE

Pour atteindre l'agenda ambitieux et équilibré qui est le sien, la Belgique mène une politique commerciale basée sur cinq priorités. Dans cette partie, sous forme de cas d'étude, sont examinés les principaux développements ou questions spécifiques qui contribuent à la réalisation de ces priorités.

L'action de la Belgique en matière de politique commerciale s'opère à trois niveaux: au niveau multilatéral, à travers l'OMC, au niveau plurilatéral permettant de former une avant-garde sur certains sujets spécifiques, et au niveau européen. La Belgique œuvre pour une politique commerciale européenne forte et s'investit intensivement dans cet esprit en soutien aux efforts européens.

#### 3.1 Une politique ambitieuse, avec une attention particulière pour les PME

La Belgique poursuit un programme commercial ambitieux qui met en avant les intérêts offensifs de notre pays. Elle aspire à une ouverture maximale des marchés existants et nouveaux pour les secteurs où notre pays a des intérêts prioritaires à défendre, tant pour les biens que pour les services. En outre, la Belgique a pour objectif prioritaire de renforcer la coopération réglementaire avec d'autres pays et d'obtenir un accès maximal aux marchés publics.

La Belgique œuvre aussi pour permettre aux PME, qui forment le substrat de notre économie et sont une source prépondérante d'emplois, de profiter du commerce mondial. Dans les négociations des accords commerciaux de l'UE avec les États-tiers, la Belgique est attentive à la prise en compte des intérêts spécifiques des PME, qui font systématiquement l'objet de chapitres séparés dans les Accords de libre-échange. Notre pays appuie à cet effet les actions visant à augmenter la transparence, la lisibilité et la prédictibilité des règles et à favoriser l'accès des PME aux bénéfices des accords commerciaux conclus par l'UE.

Les PME doivent être étroitement impliqué dans la mise en œuvre des accords en sorte qu'elles puissent profiter des possibilités offertes par ces accords de libre-échange et s'internationaliser davantage. Malgré ces

internationaliseren. Ondanks deze inspanningen toont het laatste verslag van de Europese Commissie over de uitvoering van de handelsovereenkomsten aan dat er nog belangrijke informatie-inspanningen moeten worden geleverd met betrekking tot de economische actoren, in het bijzonder de kleinste, opdat zij de vruchten zouden kunnen plukken van de onderhandelde voordelen, met name door gebruik te maken van tariefpreferenties.

Op multilateraal niveau ondersteunt België ook initiatieven die bijdragen tot een meer transparante en voorspelbare omgeving voor onze KMO's. Zo heeft ons land samen met de EU de ondertekening van een gemeenschappelijke verklaring in het kader van de WHO ten behoeve van een plurilateraal initiatief inzake transparantie voor KMO's gesteund. Ook bij de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) ondersteunt ons land acties die KMO's helpen integreren in mondiale waardeketens.

### Canada

Sinds 21 september 2017 wordt CETA voorlopig toegepast met betrekking tot de hoofdstukken die onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie vallen. De volledige tenuitvoerlegging van CETA, inclusief het hoofdstuk investeringen, zal pas effectief zijn als alle EU-lidstaten het Verdrag hebben geratificeerd. Eind 2017 hadden 8 van de 28 lidstaten CETA geratificeerd.

Van deze overeenkomst worden veel voordelen verwacht, zowel voor de consument, de burger als de bedrijven. Voor de consument betekent dit een groter aanbod aan producten tegen een betere prijs, met inachtneming van hoge kwaliteitsnormen evenals sociale en milieustandaarden. Voor bedrijven biedt de overeenkomst uitzicht op nieuwe opportuniteiten op het gebied van goederen, maar ook van diensten, minder omvattende en goedkopere procedures en een eenvoudigere toegang, met name voor onze KMO's. De overeenkomst voorziet ook in een betere bescherming van intellectuele eigendomsrechten en schept een kader voor het sluiten van overeenkomsten inzake de erkenning van bepaalde beroepskwalificaties. Over het geheel genomen, zullen de aldus gecreëerde vooruitzichten ook gunstig zijn voor de werkgelegenheid.

CETA maakt reeds aanzienlijke besparingen op douanerechten mogelijk door de rechten af te schaffen op 99 % van de tarieflijnen, waarvan 98 % reeds werden opgeheven bij de voorlopige inwerkingtreding. De Belgische goederenexport naar Canada bedroeg 2,571 miljard € in 2017, een stijging in vergelijking met 2016 van 30,1 %. Het is nog te vroeg om met zekerheid te spreken van een CETA-effect, maar het valt op dat

efforts, le dernier rapport de la Commission européenne sur la mise en œuvre des accords commerciaux montre qu'un important travail d'information reste encore à faire vis-à-vis des acteurs économiques en particulier les plus petits d'entre eux afin qu'ils récoltent les fruits des avantages négociés, notamment via l'utilisation de préférences tarifaires.

Au niveau multilatéral, la Belgique soutient également des initiatives qui permettent de créer un environnement plus transparent et plus prévisible pour nos PME. Ainsi, notre pays a soutenu avec l'UE la signature d'une déclaration conjointe dans le cadre de l'OMC en faveur d'une initiative plurilatérale sur la transparence pour les PME. A l'Organisation de Coopération et de Développement Economiques (OCDE) également, notre pays soutient les activités qui visent à aider les PME à s'intégrer dans les chaînes de valeur mondiales.

### Canada

Depuis le 21 septembre 2017, le CETA est appliqué provisoirement pour ce qui concerne les chapitres relevant de la compétence exclusive de l'Union européenne. La mise en œuvre pleine et entière du CETA, y compris le chapitre investissements, ne sera effective qu'une fois que l'ensemble des États membres de l'UE auront ratifié le Traité. Fin 2017, 8 des 28 États membres avaient ratifié le CETA.

De nombreux bénéfices sont attendus de cet accord, tant pour le consommateur, le citoyen que pour les entreprises. Pour le consommateur, c'est l'offre d'un choix de produits plus grand et à un meilleur prix, tout en respectant des standards de haute qualité ainsi que des normes sociales et environnementales. Pour les entreprises, l'accord offre la perspective de nouveaux débouchés dans le domaine des biens mais aussi des services, des procédures plus légères et moins coûteuses, et un accès plus facile, notamment pour nos PME. L'accord prévoit en outre une meilleure protection des droits de propriété intellectuelle et créé un cadre pour pouvoir conclure des accords sur la reconnaissance de certaines qualifications professionnelles. Dans l'ensemble, les perspectives ainsi créées seront également bénéfiques pour l'emploi.

Déjà, le CETA permet de réaliser d'importantes économies sur les droits de douane en supprimant les droits sur 99 % des lignes tarifaires, dont 98 % ont déjà été éliminés lors de l'entrée en vigueur provisoire. Les exportations de biens belges vers le Canada se sont chiffrées à 2,571 milliards d'euros en 2017, soit une augmentation de 30,1 % par rapport à 2016. Il est encore trop tôt pour parler avec certitude d'un effet CETA, mais

de stijging voor een groot stuk in het vierde kwartaal is gerealiseerd. Onder EU-landen is België de zesde leverancier van goederen aan Canada. België is voor Canada de tiende exportmarkt. In beide richtingen zijn medicijnen en chemische producten de belangrijkste handelscategorie. Voor Canada is diamant de tweede exportcategorie. Ruim de helft van de Canadese ruwe diamant wordt via Antwerpen op de markt gebracht.

Een van de Belgische prioriteiten is ook de toegang tot openbare aanbestedingen, inclusief op subfederaal niveau. Op de datum van de voorlopige inwerkingtreding was de conformering van het beleid, de regelgeving en de wetgeving op het niveau van de Canadese subfederale entiteiten nog niet voltooid. Op federaal niveau is CETA, in geval van gerechtelijke procedure, inroepbaar voor het Hof van het *Canadian International Trade Tribunal* (CITT), maar de provincies en territoria hebben nog niet alle nodige maatregelen getroffen om administratieve en gerechtelijke beroepsprocedures in te stellen in geval van geschil.

### Japan

Op 6 juli 2017 bereikten Commissievoorzitter Juncker en Premier Abe een principiële politiek akkoord over de Economische Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en Japan, waarmee beide onderhandelingspartners zich akkoord verklaarden over de belangrijkste onderdelen van dit akkoord. Het betekende niet het einde van de technische onderhandelingen. Die werden officieel beëindigd op 8 december 2017, aan de vooravond van de 11e WHO Ministeriële Conferentie. Daaropvolgend werden alle onderhandelingsdocumenten gepubliceerd op de website van de Europese Commissie.

Na deze bekendmaking begonnen de Europese Unie en Japan aan de juridische toetsing van de tekst, de zogenaamde "*legal scrubbing*". Zodra deze toetsing is voltooid, wordt de Engelse tekst van de overeenkomst in de 23 andere officiële talen van de EU en in het Japans vertaald. De Commissie zal vervolgens de overeenkomst ter goedkeuring voorleggen aan het Europees Parlement en de lidstaten van de Europese Unie met het oog op de inwerkingtreding ervan vóór het einde van het huidige mandaat van de Europese Commissie in 2019. Het Economische Partnerschapsovereenkomst zal samen met het Strategisch Partnerschapsovereenkomst getekend worden. Het dient wel genoteerd te worden dat de onderhandelingen met Japan over investeringsbescherming nog aan de gang zijn, en in het bijzonder over geschillenbeslechting.

force est de constater que l'augmentation a été réalisée en grande partie au cours du quatrième trimestre. Parmi les pays de l'UE, la Belgique occupe la sixième place comme fournisseur de biens au Canada. La Belgique est le dixième marché d'exportation du Canada. Dans les deux sens, les médicaments et les produits chimiques forment la catégorie commerciale la plus importante. Pour le Canada, le diamant est la deuxième catégorie d'exportation. Plus de la moitié des diamants bruts canadiens sont commercialisés via Anvers.

L'une des priorités belges est également l'accès aux marchés publics, y compris au niveau sous-fédéral. À la date de l'entrée en vigueur provisoire, la mise en conformité des politiques, réglementations et législations au niveau des entités sous-fédérales canadiennes était encore incomplète. Au niveau fédéral, en cas de procédure juridique, le CETA est opposable devant la Cour du *Canadian International Trade Tribunal* (CITT), mais les provinces et territoires n'ont pas encore pris toutes les mesures nécessaires pour mettre en place des procédures de recours administratif et judiciaire en cas de litige.

### Japon

Le 6 juillet 2017, le président de la Commission Juncker et le Premier ministre Abe sont parvenus à un accord politique de principe sur l'Accord de Partenariat Économique entre l'Union européenne et le Japon, dans lequel les deux partenaires ont approuvé les principaux éléments de cet accord. Les négociations techniques n'étaient pas pour autant terminées. Elles ont été officiellement clôturées le 8 décembre 2017, à la veille de la 11e Conférence ministérielle de l'Organisation Mondiale du Commerce. Tous les documents de négociation ont ensuite été publiés sur le site web de la Commission européenne.

Après cette publication, l'Union européenne et le Japon ont entamé un examen juridique du texte (*legal scrubbing*). Une fois cet examen terminé, le texte anglais de l'accord est traduit dans les 23 autres langues officielles de l'UE et en japonais. La Commission soumettra ensuite l'accord à l'approbation du Parlement européen et des États membres de l'Union européenne en vue de son entrée en vigueur avant la fin du mandat actuel de la Commission européenne en 2019. L'Accord de Partenariat Économique sera signé en même temps que l'Accord de Partenariat Stratégique. Il convient, cependant, de noter que les négociations avec le Japon sur la protection des investissements sont toujours en cours, en particulier concernant le règlement des différends.

België verwelkomt het akkoord met Japan. Dit akkoord met de derde grootste economie ter wereld biedt belangrijke mogelijkheden voor onze bedrijven. België heeft offensieve belangen voor onder meer chemische, farmaceutische en agroalimentaire producten. De landbouwproducten jenever, alsook Ardeense ham en boter werden ingeschreven op de EU lijst van beschermde geografische aanduidingen. Ook de Belgische havens en producenten van half-afgewerkte producten kunnen wel varen bij een verhoging van de handelsstromen. Onze centrale positie binnen de Europese markt biedt bovendien perspectieven voor het aantrekken van bijkomende Japanse investeringen.

Het akkoord voorziet niet alleen in substantiële verlagingen van de tarieven, tijdens de onderhandelingen is ook heel wat tijd gestoken in niet-tarifaire belemmeringen. Zo paste Japan zowel haar bierdefinitie aan als het fiscale regime voor speciale bieren, hetgeen bijkomende mogelijkheden biedt voor de uitvoer van Belgisch bier naar Japan. Daarnaast zullen Japan en de Europese Unie ook gaan samenwerken over productstandaarden en in het verdrag zijn ook provisie rond digitale handel opgenomen.

### **Mexico**

Op 21 april 2018 werd een politiek principeakkoord bereikt tussen de Europese Commissie en Mexico over de modernisering van het associatieakkoord uit 2000. De modernisering betreft ook het belangrijke handelsluit van het associatieakkoord.

België verwelkomt het principeakkoord met Mexico. Dit akkoord met een van de groeimotoren van Latijns-Amerika en een belangrijke partner in de Noord-Atlantische Vrijhandelszone biedt belangrijke mogelijkheden voor onze bedrijven. België is de derde Europese investeerder in Mexico, en heeft belangrijke offensieve belangen voor onder meer chemische, farmaceutische en agroalimentaire producten. Wat deze laatste betreffen biedt dit akkoord nieuwe opportuniteiten voor melkproducten, chocolade, gevogelte en varkensvlees.

Het akkoord schrapt bijna alle tarieven voor de handel in goederen. Verder wordt belangrijke vooruitgang geboekt op het vlak van niet-tarifaire belemmeringen, openbare aanbestedingen, en digitale handel.

Op het vlak van duurzame ontwikkeling, wordt bijzondere aandacht verleend aan arbeidsnormen, de uitvoering van het klimaatakkoord van Parijs en werden, voor de eerste maal, provisie opgenomen om corruptie in

La Belgique salue l'accord conclu avec le Japon. Cet accord avec la troisième plus grande économie du monde offre des opportunités importantes pour nos entreprises. La Belgique a notamment des intérêts offensifs dans les domaines suivants: les produits chimiques, pharmaceutiques et agroalimentaires. Les produits agricoles tels que le genièvre, ainsi que le jambon et le beurre d'Ardenne ont été inscrits sur la liste européenne des indications géographiques protégées. Les ports belges et les producteurs de produits semi-finis peuvent également tirer profit d'une augmentation des flux commerciaux. Notre position centrale au sein du marché européen offre par ailleurs des perspectives afin d'attirer des investissements japonais supplémentaires.

L'accord ne prévoit pas seulement des réductions importantes des droits de douane. Lors des négociations, beaucoup de temps a également été consacré aux barrières non tarifaires. Ainsi, le Japon a adapté sa définition de la bière de même que le régime fiscal des bières spéciales, ce qui offre des opportunités supplémentaires pour l'exportation de bières belges vers le Japon. En outre, le Japon et l'Union européenne collaboreront sur les normes de produits et le traité inclura également des dispositions sur le commerce numérique.

### **Mexique**

Le 21 avril 2018, un accord politique a été conclu entre la Commission européenne et le Mexique sur la modernisation de l'accord d'association de 2000. Cette modernisation porte également sur l'important volet commercial de l'accord d'association.

La Belgique salue l'accord de principe conclu avec le Mexique. Cet accord avec un des moteurs de la croissance en Amérique latine, et un partenaire important dans la zone de libre-échange nord-atlantique, offre des opportunités importantes pour nos entreprises. La Belgique est le troisième investisseur européen au Mexique, et elle a d'importants intérêts offensifs, notamment dans le domaine des produits chimiques, pharmaceutiques et agroalimentaires. Concernant ce dernier, cet accord offre de nouvelles opportunités pour les produits laitiers, le chocolat, la volaille et le porc.

L'accord supprime presque tous les droits de douane pour le commerce de marchandises. En outre, des progrès importants ont également été réalisés en matière de barrières non tarifaires, de marchés publics et de commerce numérique.

En termes de développement durable, une attention particulière est accordée aux normes du travail, la mise en œuvre de l'accord sur le climat de Paris et, pour la première fois, des dispositions ont été incluses pour

de publieke en private sector te bestrijden. Na Canada en Singapore, is Mexico het derde land waarmee de Europese Unie een akkoord heeft bereikt over investeringsbescherming, en meer bepaald het *Investment Court System*.

In de komende maanden zullen de Europese Unie en Mexico de tekst verder uitwerken op technische niveau, waarna de juridische toetsing van de tekst zal afgerond worden en zal deze vervolgens ter goedkeuring voorleggen aan de lidstaten van de Europese Unie en het Europees Parlement.

### **Colombia en Peru**

De vrijhandelsovereenkomst met Peru en Colombia wordt sinds 2013 voorlopig toegepast. Alleen België en Oostenrijk hebben het verdrag nog niet geratificeerd. Binnen België dienen het Waalse Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Franse Gemeenschap het verdrag nog te ratificeren. Ondertussen trad Ecuador op 1 januari 2017 toe tot deze overeenkomst, die ook sinds 1 januari 2017 voorlopig wordt toegepast.

Dit akkoord wordt beschouwd als een vrijhandelsakkoord van de nieuwe generatie, volgend op de mededeling "*Global Europe: Competing in the World*" van de Commissie. Deze overeenkomst, die in 2013 voorlopig in werking is getreden, heeft een stabiliserende invloed gehad op de commerciële relatie met de Europese Unie. De EU is Colombia's op één na grootste handelspartner en de derde van Peru. Ondanks een daling van de bilaterale handel van 23,5 % met Colombia en 11 % met Peru tussen maart 2013 en eind 2016 (enkel de landbouwsector in de ruime zin kende een stijging). Deze daling kan worden toegeschreven aan de slechte macro-economische omstandigheden in Latijns-Amerika en de daling van de grondstoffenprijzen. Zo schat de Europese Commissie in een in november 2017 gepubliceerd verslag<sup>1</sup> dat de handelsstromen van deze landen met de EU verder zouden zijn gedaald zonder het stabiliserende effect van de overeenkomst.

Dit verslag belicht interessante elementen over de werking van het akkoord in 2016: betere benutting van tariefpreferenties door exporteurs uit Colombia en Peru (meer dan 95 %) ten opzichte van Europese exporteurs (70,6 %), zeer variabel gebruik van de quota's met bepaalde contingenten die volledig werden opgebruikt (met name de export van suiker door partners van de Andeslanden) en andere bijna niet (met name Europese verwerkte kaas of suiker). Ook in 2016 blijft de Europese

<sup>1</sup> Het volledige rapport is te consulteren op volgende link: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/EN/COM-2017-654-F1-EN-MAIN-PART-1.PDF>.

lutter contre la corruption dans les secteurs public et privé. Après le Canada et Singapour, le Mexique est le troisième pays avec lequel l'UE a conclu un accord sur la protection des investissements, et plus particulièrement, l'*Investment Court System*.

Au cours des prochains mois, l'Union européenne et le Mexique finaliseront le texte au niveau technique, après quoi le texte fera l'objet d'une relecture juridique et sera traduit. La Commission soumettra ensuite l'accord à l'approbation des États membres de l'Union européenne et du Parlement européen.

### **Colombie et Pérou**

L'accord de libre-échange avec le Pérou et la Colombie est appliqué de manière provisoire depuis 2013. Seules la Belgique et l'Autriche ne l'ont pas encore ratifié. En Belgique, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Communauté française doivent encore ratifier l'accord. Entretemps, l'Équateur a adhéré le 1<sup>er</sup> janvier 2017 à cet accord qui lui est également appliqué de manière provisoire depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2017.

Cet accord est qualifié d'accord de libre-échange de nouvelle génération, faisant suite à la communication "*Global Europe: Competing in the World*" de la Commission. Entré en vigueur provisoirement en 2013, cet accord aura eu un effet stabilisateur sur la relation commerciale avec l'Union européenne. L'UE est le second partenaire commercial de la Colombie et le troisième du Pérou. En dépit d'une baisse du commerce bilatéral de 23,5 % avec la Colombie et de 11 % avec le Pérou, entre mars 2013 et fin 2016 (seul le secteur agricole au sens large aura connu une progression). Cette baisse doit être attribuée aux mauvaises conditions macro-économiques en Amérique latine et à la chute des prix des matières premières. Ainsi, la Commission européenne estime, dans un rapport publié en novembre 2017<sup>1</sup>, que les flux commerciaux de ces pays avec l'UE auraient encore davantage diminué sans l'effet stabilisateur de l'accord.

Ce même rapport met en évidence des éléments intéressants sur le fonctionnement de l'Accord de libre-échange en 2016: plus forte utilisation des préférences tarifaires par les exportateurs de Colombie et du Pérou (plus de 95 %) par rapport aux exportateurs européens (70,6 %), utilisation très variable des quotas avec certains contingents utilisés dans leur total (notamment les exportations de sucre des partenaires andins) et d'autres presque pas (notamment les fromages ou le

<sup>1</sup> Le rapport complet peut être consulté à l'adresse suivante: <https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/FR/COM-2017-654-F1-FR-MAIN-PART-1.PDF>.



Unie de belangrijkste investeerder in Colombia en Peru, hoewel de handel in diensten geen wezenlijke verandering doormaakte. In 2016 werd ook aanzienlijke vooruitgang geboekt op het gebied van reglementaire uitvoering van de overeenkomst en van oplossing van sanitaire en fyto-sanitaire geschillen.

### ***Naar een nieuwe economische relatie met het Verenigd Koninkrijk***

In december 2017 besloot de Raad van de Europese Unie, na zes maanden onderhandelen, om door te gaan naar de tweede fase van de Brexit-onderhandelingen. In deze tweede fase van de onderhandelingen wordt er naast de juridische uitwerking van het terugtrekingsakkoord en de transitiefase, ook gekeken naar de elementen voor de juridisch niet-bindende politieke verklaring inzake het toekomstige kader van de relaties tussen de EU en het VK.

Voor de toekomstige relatie, op basis van de huidige rode lijnen van VK, lijkt enkel een uitgebreid vrijhandelsakkoord mogelijk, waarschijnlijk aangevuld met samenwerkingsafspraken in andere domeinen die voor de EU belangrijk zijn waaronder luchtvaart, samenwerking onder bepaalde EU programma's, politieke en justitiele samenwerking, veiligheids-, defensie en buitenlands beleid.

Gezien de nabijheid, het economisch gewicht van het VK en de nauwe verwevenheid van beide markten, wil de EU ook zeker zijn dat het gelijk speelveld wordt behouden. De richtsnoeren die de Europese Raad Artikel 50 op 23 maart 2018 heeft bekrachtigd, geven duidelijk aan dat eerlijke concurrentievoorwaarden moeten gewaarborgd worden om te vermijden dat het VK een oneerlijk concurrentievoordeel verkrijgt door het verlagen van standaarden op vlak van fiscale, sociale, milieu- en regelgevingspraktijken. Om het gelijk speelveld op een horizontale manier te bewerkstelligen in een vrijhandelsakkoord is het van belang dat de bepalingen opgenomen in het duurzame ontwikkelingshoofdstuk in klassieke akkoorden, inhoudelijk verdiept worden en aangevuld worden door adequate handhavings- en geschillenbeslechtsmechanismen om het nieuwe akkoord te beheren, eventuele geschillen te kunnen beslechten en de oplossingen van die geschillen te kunnen afdwingen.

Het VK is de vierde handelspartner van ons land. België pleit daarom voor een ambitieus, allesomvattend handelsakkoord voor goederen en diensten met handelsfacilitering. Ons land wil zich verzekeren van

sucre transformé européens). Toujours en 2016, l'Union européenne reste le principal investisseur en Colombie et au Pérou alors que le commerce des services n'a pas vraiment connu d'évolution. En 2016, des progrès importants ont par ailleurs été enregistrés en matière de mise en œuvre réglementaire de l'accord et de résolution des différends en matière sanitaire et phytosanitaire.

### ***Vers une nouvelle relation économique avec le Royaume-Uni***

En décembre 2017, le Conseil de l'Union européenne a décidé, après six mois de négociations, de procéder à la deuxième phase des négociations sur le Brexit. Dans cette deuxième phase des négociations, outre l'élaboration juridique de l'accord de retrait et de la phase de transition, les éléments de la déclaration politique juridiquement non contraignante sur le futur cadre des relations UE-Royaume-Uni sont également examinés.

Pour la relation future, basée sur les lignes rouges actuelles du Royaume-Uni, seul un accord de libre-échange global semble possible, probablement complété par des accords de coopération dans d'autres domaines importants pour l'UE, notamment l'aviation, la coopération dans le cadre de certains programmes de l'UE, la coopération policière et judiciaire, la politique étrangère, de sécurité et de défense.

Compte tenu de la proximité, du poids économique du Royaume-Uni et de l'interdépendance étroite des deux marchés, l'UE veut également s'assurer que les conditions de concurrence équitables soient préservées. Les lignes directrices approuvées par le Conseil européen Article 50 le 23 mars 2018 stipulent clairement que des conditions de concurrence loyale doivent être garanties pour éviter que le Royaume-Uni ne tire un avantage concurrentiel injuste en abaissant les normes fiscales, sociales, environnementales ou réglementaires. Afin d'obtenir des conditions de concurrence équitables de manière horizontale dans un accord de libre-échange, il est important que les dispositions contenues dans le chapitre sur le développement durable dans les accords classiques soient approfondies et complétées par des mécanismes adéquats de contrôle et de règlement des différends pour gérer le nouvel accord, résoudre les différends éventuels et imposer les solutions pour ces différends.

Le Royaume-Uni est le quatrième partenaire commercial de notre pays. C'est la raison pour laquelle la Belgique préconise un accord commercial global ambitieux pour les biens et services avec facilitation

een verregaande douanesamenwerking en minimale douaneformaliteiten.

### 3.2 Eerlijk beleid dat een concurrentiële omgeving waarborgt en onze strategische belangen beschermt

#### ***Level playing field bevorderen via handels- onderhandelingen.***

De Europese Unie kan en wil de concurrentievoorzwaarden (*level playing field*) beïnvloeden tijdens de onderhandeling van overeenkomsten, door middel van een voorwaardelijkheid gelinkt aan het tariefaanbod. Om toegang te krijgen tot de Europese markt moeten onze handelspartners aldus voldoen aan strenge voorwaarden, met name op sanitair en fyto-sanitair gebied. In overeenkomsten zoals die nu met de Mercosur-landen wordt onderhandeld, gaat de verlaging van de tarifaire belemmeringen hand in hand met ambitieuze hoofdstukken om de technische belemmeringen te verminderen, de sanitaire en fyto-sanitaire standaarden en normen af te stemmen, evenals samen te werken op gebieden als dierenwelzijn en antimicrobiële resistentie. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de situatie van de landbouwsector in deze akkoorden, teneinde de milieu-, mens- en diervriendelijke manier van produceren in Europa te verzekeren en te promoten.

#### ***Mercosur en onze landbouwsector***

Werken aan de totstandbrenging van een gelijk speelveld is eveneens een essentieel onderdeel van ons handelsbeleid dat tot doel heeft kwetsbare sectoren te beschermen en onevenwichten binnen deze sectoren te voorkomen als gevolg van een buitensporige of te plotselinge opening van onze markten door partners die niet dezelfde regels onderschrijven. Deze aanpak is bijzonder ontwikkeld in het kader van de onderhandelingen met de Mercosur-landen op landbouwgebied.

België steunt de onderhandelingen om tot een handelsovereenkomst te komen met de vier Mercosur-landen. Deze overeenkomst zou voor talrijke sectoren belangrijke kansen moeten bieden. Betere toegang tot de Mercosur-markt voor onze uitvoer van goederen (met name machines en uitrusting, automobielsector, verwerkte voedingsmiddelen, openbare aanbestedingen, in het bijzonder voor de bouw- en geneesmiddelensector, enz.) en diensten, naleving van de sociale en milieunormen, mededingings- en transparantieregels en de bescherming van de consument en zijn gezondheid zijn essentiële elementen van de Belgische positie. Bovendien zal de associatieovereenkomst waarin het

des échanges. La Belgique veut s'assurer d'une large coopération douanière et des formalités douanières minimales.

### 3.2 Une politique équitable qui garantit un environnement concurrentiel et protège nos intérêts stratégiques

#### ***Faire progresser le level playing field à travers les négociations commerciales.***

L'Union européenne peut, et veut, influencer les conditions de concurrence, le *level playing field*, lors de la négociation même des accords, au travers d'une conditionnalité associée à l'offre tarifaire. Ainsi, pour avoir accès au marché européen, nos partenaires commerciaux doivent remplir un cahier des charges strict notamment en termes sanitaires et phytosanitaires. Dans les accords comme celui en cours de négociation avec le Mercosur, la réduction des barrières tarifaires va de pair avec des chapitres ambitieux pour réduire les barrières techniques, aligner les standards et normes sanitaires et phytosanitaires ou encore coopérer dans des domaines comme le bien-être animal et la résistance antimicrobienne. La situation du secteur agricole fait l'objet d'une attention spécifique dans ces accords, qui doivent permettre de valoriser en Europe et de promouvoir une manière de produire qui soit respectueuse de l'environnement et du bien-être, humain et animal.

#### ***Le Mercosur et notre secteur agricole***

Travailler à la mise en place d'une juste concurrence est aussi un élément essentiel de notre politique commerciale. Elle doit permettre de protéger des secteurs sensibles et éviter que ces secteurs soient déséquilibrés à cause d'une ouverture trop grande ou trop brutale de nos marchés par des partenaires ne souscrivant pas aux mêmes règles. Cette approche est particulièrement développée dans le cadre des négociations avec les pays du Mercosur dans le domaine agricole.

La Belgique soutient les négociations pour parvenir à un accord commercial avec les quatre pays du Mercosur. Cet accord devrait offrir d'importantes opportunités pour de nombreux secteurs. Un meilleur accès au marché du Mercosur pour nos exportations de biens (notamment machines et équipement, secteur automobile, produits alimentaires transformés, marchés publics en particulier pour les secteurs de la construction et les médicaments, etc.) et de services, le respect des normes sociales et environnementales, des règles de concurrence et de transparence ou encore de protection du consommateur et de sa santé sont des éléments essentiels de la position belge. De plus, l'Accord d'Association dans lequel

handelsluik zal worden geïntegreerd, ons in staat stellen onze politieke banden met de Mercosur-landen te intensifiëren.

In deze context heeft België consequent, sinds de hervatting van de onderhandelingen medio 2016, zijn bijzondere kwetsbaarheden herhaald met betrekking tot de komst op de Europese markt van bepaalde landbouwproducten tegen gunstigere tarieven. Vooral onze defensieve belangen werden duidelijk aangegeven met betrekking tot rundvlees, gevogelte, ethanol en suiker.

Op vraag van de minister van Buitenlandse Zaken heeft een intra-federale *task force* een technische analyse uitgewerkt over de impact van een mogelijk Mercosur akkoord op de landbouwsector. Deze analyse vormde de basis voor een Belgische non-paper die aan de Europese Commissie en de andere lidstaten werd overgemaakt, en waarbij verschillende voorstellen worden geformuleerd om ervoor te zorgen dat een Mercosur akkoord de nodige garanties zal bieden om de sector niet te destabiliseren.

In deze context pleit België er ook voor om een structurele en cumulatieve benadering te ontwikkelen voor de opvolging van de gevolgen van het handelsbeleid voor fragiele sectoren, met name voor de landbouwsector. Momenteel wordt deze vraag door een beperkte groep landen in de Raad gesteund. België zal dit in de komende maanden verder ontwikkelen, ook in het licht van de mogelijke gevolgen van Brexit.

#### *Strijd tegen misbruik via de modernisering van de handelsbeschermingsinstrumenten*

Wanneer een verstoring van de handelsregels wordt vastgesteld, kunnen wij beroep doen op instrumenten om eerlijke concurrentie te herstellen, overeenkomstig de WHO-regels. In het afgelopen jaar heeft de EU haar handelsbeschermingsinstrumenten, in het bijzonder de antidumping- en antisubsidieverordeningen, gemoderniseerd om oneerlijke handelspraktijken beter te bestrijden. Ook de methodologie voor de berekening van haar antidumpingrechten werd herzien. In december 2017 trad uiteindelijk een nieuwe antidumpingmethodologie in werking. Het resultaat is evenwichtig, en ziet erop toe dat de belangen van zowel producenten, gebruikers als importeurs in overweging worden genomen. Een belangrijke aanpassing betreft de toepassing van de "regel van het laagste recht". Voortaan zal de EU hogere rechten kunnen instellen ten aanzien van de invoer van onterecht gesubsidieerde of gedumpte producten, uit landen waar de grondstof- en energieprijzen verstoord zijn.

le volet commercial sera intégré nous permettra de resserrer nos liens politiques avec les pays du Mercosur.

Cependant, dans ce contexte, la Belgique, de manière constante depuis la reprise des négociations à la mi-2016, a répété ses sensibilités particulières par rapport à l'arrivée sur le marché européen de certains produits agricoles à des tarifs plus favorables. En particulier, nos intérêts défensifs ont été clairement indiqués par rapport à la viande de bœuf, la volaille, l'éthanol et le sucre.

À la demande du ministre des Affaires étrangères, une *task force* intra-fédérale a élaboré une analyse technique sur l'impact d'un éventuel accord avec le Mercosur concernant le secteur agricole. Cette analyse a constitué la base d'un *non-paper* belge, qui a été soumis à la Commission européenne ainsi qu'aux autres États membres, et dans lequel sont formulées diverses propositions afin de s'assurer que l'accord avec le Mercosur offre les garanties nécessaires pour ne pas déstabiliser le secteur.

Dans ce contexte, la Belgique préconise la mise en œuvre d'une approche structurelle et cumulative pour le suivi de l'impact de la politique commerciale sur les secteurs fragiles, en particulier pour le secteur agricole. Cette question est actuellement soutenue par un nombre limité de pays au Conseil. La Belgique poursuivra son élaboration dans les prochains mois, également à la lumière des conséquences éventuelles du Brexit.

#### *Lutter contre les pratiques abusives à travers la modernisation des instruments de défense commerciale*

Lorsqu'une distorsion des règles du commerce est constatée, nous pouvons avoir recours à des instruments pour rétablir une juste concurrence, en conformité avec les règles de l'OMC. Au cours de l'année écoulée, l'UE s'est employée à moderniser ses instruments de défense commerciale, en particulier les règlements antidumping et antisubventions pour mieux lutter contre les pratiques commerciales déloyales. Elle a également revu la méthodologie de calcul de ses droits antidumping. En décembre 2017, une nouvelle méthodologie antidumping est finalement entrée en vigueur. Le résultat est équilibré et garantit la prise en compte des intérêts des producteurs, des utilisateurs et des importateurs. Un ajustement majeur concerne l'application de la "règle du droit moindre". Dorénavant, l'UE pourra imposer des droits plus élevés sur les importations de produits faisant l'objet de subventions déloyales ou d'un dumping, en provenance de pays où les prix de l'énergie et des matières premières sont faussés.

De nieuwe methode moet de EU toelaten om beter in te spelen wanneer de wereldmarkt gekenmerkt wordt door overcapaciteit zoals momenteel in de staalsector het geval is. De nieuwe berekeningswijze ter vaststelling van antidumpinggevallen zal gebeuren via een feitenonderzoek en niet langer op basis van een gesloten lijst van landen “zonder markteconomie”. De aanpak is nu landen-neutraal. Het is de eerste maal in 15 jaar dat de EU haar handelsbeschermingsinstrumenten grondig herziet.

### **Overcapaciteit in de staalsector**

Problemen met betrekking tot de overcapaciteit van de staalproductie zijn al enkele jaren aan de orde, maar hebben sinds eind 2017 een verontrustende omvang aangenomen met de dreiging van de Verenigde Staten om aanvullende douanerechten te heffen op de invoer van staal en aluminium op grond van sectie 232 van de *Trade Expansion Act* uit 1962.

België steunt de inspanningen van de EU om de problemen inzake overcapaciteit en niet-naleving van de marktpraktijken aan te pakken. In deze context heeft ons land ook enige flexibiliteit getoond om de aanneming van de nieuwe verordening inzake handelsbeschermingsinstrumenten te bevorderen. Deze verordening werd eind maart 2018 door de Raad goedgekeurd.

Het dient genoteerd te worden dat de EU actief gebruikmaakt van antidumping- en antisubsidie-instrumenten in de staalsector. Zo had, volgens de gegevens van de Commissie, 37 % van de in de afgelopen jaren ingestelde beschermingsmaatregelen betrekking op staalproducten. Op dit ogenblik zijn 53 maatregelen ingesteld, waarvan 27 jegens China. Er lopen momenteel tien onderzoeken met betrekking tot staal, waarvan drie China betreffen. In de afgelopen vijf jaar werden in totaal 29 zaken met betrekking tot staal geopend.

Deze maatregelen moeten gepaard gaan met een dialoog met de gelijkgestemde landen, zoals in het kader van de trilaterale dialoog tussen de Verenigde Staten, Japan en de Europese Unie die in december 2017 werd gelanceerd in de marge van de Ministeriële Conferentie van de WHO. Het moet ook worden nagestreefd met andere belangrijke actoren, via fora zoals het Staalcomité van de OESO, voorgezeten door België, en het *Global Forum on Steel Excess Capacity*, waarbij China wordt betrokken. Een eerste vergadering van de trilaterale dialoog vond plaats in maart 2018.

La nouvelle méthode devrait permettre à l'UE de mieux réagir lorsque le marché mondial connaît une surcapacité, comme c'est le cas actuellement dans le secteur sidérurgique. La nouvelle méthode de calcul pour établir les cas d'antidumping se fera au moyen d'un examen des faits et non plus sur base d'une liste fermée de pays “n'ayant pas une économie de marché”. L'approche ne variera plus en fonction du pays. C'est la première fois en 15 ans que l'UE révisé en profondeur ses instruments de défense commerciale.

### **La surcapacité dans le domaine de l'acier**

Les problèmes liés à la surcapacité de production d'acier sont apparus depuis plusieurs années mais ont pris depuis fin 2017 une dimension particulière avec la menace d'imposition par les États-Unis de droits de douane supplémentaire sur les importations d'acier et d'aluminium en vertu de la section 232 du *Trade Expansion Act* de 1962.

La Belgique soutient les efforts de l'UE pour répondre aux problèmes de surcapacité et de comportements non-conformes aux pratiques du marché. C'est dans ce cadre que notre pays a aussi fait preuve d'une certaine flexibilité pour favoriser l'adoption du nouveau règlement sur les instruments de défense commerciale. Celui-ci a été adopté par le Conseil fin mars 2018.

Il est à noter que l'UE a activement recours aux instruments antidumping et antisubventions dans le domaine de l'acier. Ainsi au cours des dernières années, selon les données de la Commission, 37 % des mesures de défense en place concernaient les produits de l'acier. A l'heure actuelle 53 mesures sont en place dont 27 contre la Chine. Dix enquêtes relatives à l'acier sont en cours dont trois concernent la Chine. Au cours des cinq dernières années, un total de 29 enquêtes concernant l'acier ont été lancées.

Ces mesures doivent être accompagnées d'un dialogue avec les pays *like-minded* tels que celui développé dans le cadre du dialogue trilatéral entre les États-Unis, le Japon et l'Union Européenne lancé en décembre 2017 en marge de la Ministérielle de l'OMC. Il doit également se poursuivre avec d'autres acteurs importants notamment à travers des fora tels que le Comité Acier de l'OCDE, présidé par la Belgique, et le *Global Forum on Steel Excess Capacity*, associant la Chine. Une première réunion du dialogue trilatéral s'est tenue en mars 2018.

### **Bescherming van strategische belangen voor redenen van veiligheid en publieke orde**

De Europese Commissie presenteerde in september 2017 een voorstel tot verordening over de screening van buitenlandse investeringen. Het objectief van dit voorstel is om lidstaten te beschermen tegen buitenlandse investeringen die problemen stellen op het vlak van nationale veiligheid en publieke orde. Het voorstel kwam er nadat de Europese Raad van juni 2017 de Commissie en de lidstaten aanspoorde om verder werk te maken van een verbeterde reciprociteit in het kader van buitenlandse investeringen en publieke aanbestedingen. Eerder hadden Duitsland, Italië en Frankrijk in een gezamenlijke Ministeriële brief aan Handelscommissaris Malmström gevraagd om een Europees screeningskader te ontwikkelen.

Aanleiding van dit initiatief was de vaststelling dat Europese bedrijven niet op alle buitenlandse markten dezelfde voorrechten genieten als buitenlandse bedrijven op de EU markt. Daarnaast kunnen verschillende recente overnames door buitenlandse bedrijven moeilijk los gezien kunnen worden van de industriële politiek die sommige landen voeren om via investeringen Europese sleuteltechnologie te verwerven.

Het screeningsvoorstel past in de ambitie van de Commissie om een robuust handelsbeleid te voeren dat beter inspeelt op de gewijzigde geo-economische situatie.

België beschikt niet over een filtermechanisme voor buitenlandse investeringen. Deze situatie vloeit voort uit een lange traditie van openheid voor externe investeerders en de strategische consensus in België dat dit beleid van openheid een aanwinst was voor het scheppen van rijkdom en werkgelegenheid, wat ons land in zijn geheel ten goede is gekomen. Dit betekent echter niet dat we ons niet bewust zijn van de nieuwe uitdagingen waarmee we in 2018 geconfronteerd worden en van de risico's die ze zowel op Europees als nationaal niveau met zich meebrengen.

België zal daarom op een constructieve manier werken aan het voorstel van de Commissie. Tijdens het interne overleg met de relevante federale en gefedereerde entiteiten werden twee kernpunten vastgesteld. Ten eerste de noodzakelijke eerbiediging van het subsidiariteitsbeginsel. In Belgische context, op twee niveaus: tussen Europees en nationaal niveau, maar ook ten opzichte van de regionale bevoegdheden. Ten tweede, als basis voor het vertrouwen, de opstelling van procedures die een maximale vertrouwelijkheid

### **Protection des intérêts stratégiques pour des raisons de sécurité et d'ordre public**

En septembre 2017, la Commission européenne a présenté une proposition de règlement sur le filtrage des investissements étrangers. L'objectif de cette proposition est de protéger les États membres contre les investissements étrangers qui posent problème en termes de sécurité nationale et d'ordre public. La proposition a été élaborée après que le Conseil européen de juin 2017 a demandé à la Commission et les États membres de poursuivre leurs travaux sur l'amélioration de la réciprocité dans le cadre des investissements étrangers et des marchés publics. Antérieurement, l'Allemagne, l'Italie et la France avaient demandé dans une lettre ministérielle conjointe à la Commissaire au Commerce, Malmström, de développer un cadre de filtrage européen.

Cette initiative a été prise à la suite du constat que les entreprises européennes ne jouissent pas sur tous les marchés étrangers des mêmes privilèges que les entreprises étrangères sur le marché de l'UE. En outre, plusieurs acquisitions récentes en Europe par des sociétés étrangères peuvent difficilement être considérées comme indépendantes de la politique industrielle poursuivie par certains pays tiers dans le but d'acquérir des technologies clés européennes au moyen d'investissements.

La proposition de screening s'inscrit dans l'ambition de la Commission de mettre en œuvre une politique commerciale solide qui réponde mieux à l'évolution de la situation géoéconomique.

La Belgique ne dispose pas d'un mécanisme de filtrage des investissements étrangers. Cette situation résulte d'une longue tradition d'ouverture aux investisseurs extérieurs et du consensus stratégique en Belgique que cette politique d'ouverture a été un atout pour la création de richesse et d'emplois qui ont bénéficié à l'ensemble de notre pays. Cela ne veut toutefois pas dire que nous ne sommes pas conscients des nouveaux défis qui se présentent à nous en 2018 et des risques qu'ils entraînent sur le plan tant européen que national.

C'est donc avec un esprit constructif que la Belgique travaillera sur la proposition de la Commission. Les consultations internes avec les entités fédérales et fédérées concernées que nous avons menées ont identifié deux principes-clés. D'abord, le respect nécessaire du principe de subsidiarité. Dans le cadre de la Belgique, à deux niveaux: entre niveaux européen et national, mais aussi vis-à-vis des compétences régionales. Et deuxièmement, comme base de toute confiance, la mise en place de procédures assurant une



waarborgen van de informatie die wordt uitgewisseld tussen de lidstaten onderling of tussen de Commissie en de lidstaten.

### 3.3 Inclusief beleid dat bijdraagt tot duurzame ontwikkeling

België zet zich al jarenlang in voor de hoofdstukken over handel en duurzame ontwikkeling, en benadrukt daarbij in het bijzonder het belang van hun effectieve uitvoering. Het beoogde objectief is om te vermijden dat sociale, sanitaire en milieunormen zouden verlaagd worden om export te ondersteunen en investeringen aan te trekken. Daartoe mobiliseert ons land ook zijn netwerk van diplomatieke posten om informatie en analyses te vergaren en om de uitvoering van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen te ondersteunen.

In mei 2017 lag ons land aan de basis van een brief, die mede ondertekend werd door de Belgische, Finse, Luxemburgse, Nederlandse en Zweedse ministers aan commissaris Malmström, belast met het EU-handelsbeleid, over de mogelijkheden tot verbetering van de tenuitvoerlegging van de hoofdstukken over duurzame ontwikkeling. Deze brief weerspiegelt de jarenlange leidersrol van ons land ter zake. Zij betreft opties voor actie die reeds in het bestaande kader kunnen worden uitgevoerd, zonder daarbij een verdere reflectie uit te sluiten. Deze bijdrage pleit met name voor betere rapportage op Europees niveau, nauwere samenwerking met multilaterale instellingen, waaronder de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO), bewustmaking van het maatschappelijk middenveld in partnerlanden evenals de versterking van de samenhang met het overige beleid van de Europese Unie.

De Belgische ambitie om de beleidscoherentie onder de socio-economische multilaterale organisaties te versterken leidde ook tot onze toetreding tot het *Global Deal* partnerschap. Dit initieel Zweeds initiatief is er precies op gericht om de inclusiviteit van globalisering te versterken en er voor te zorgen dat deze ten goede komt aan iedereen. De sociale dialoog, en de wereldwijde promotie ervan, is daarbij een cruciaal middel. Deze socio-economische beleidscoherentie schrijft zich ten volle in de Agenda 2030-filosofie in.

Deze zoektocht naar samenhang met het multilaterale kader moet ook worden nagestreefd bij de praktische toepassing van alle handelsinstrumenten van de EU. Dit is in het bijzonder het geval bij het toezicht op het stelsel van algemene preferenties (GSP+), waarbij de EU op de verslagen van de toezichthoudende instanties van de internationale verdragen steunt. De betrokkenheid van

confidentialité maximale des informations échangées entre États membres ou entre la Commission et les États membres.

### 3.3 Une politique inclusive qui contribue au développement durable

La Belgique fait preuve d'un engagement de longue date en faveur des chapitres sur le commerce et le développement durable, et insiste en particulier sur l'importance de leur mise en œuvre effective. L'objectif poursuivi est d'éviter que les normes sociales, sanitaires et environnementales sont abaissées pour soutenir les exportations et attirer les investissements. Notre pays mobilise à cet effet également son réseau de postes diplomatiques pour lui fournir des éléments d'information et d'analyse, et soutenir la mise en œuvre des objectifs de développement durable.

En mai 2017, notre pays a été à l'origine d'une lettre co-signée par les ministres belge, finlandais, luxembourgeois, néerlandais et suédois à la Commissaire Malmström en charge de la politique commerciale de l'UE, portant sur les moyens d'améliorer la mise en œuvre des chapitres de développement durable. Cette lettre reflète le leadership déjà ancien de notre pays sur ces questions. Elle contient des pistes d'action concrètes qui peuvent d'ores et déjà être mises en œuvre dans le cadre existant, tout en gardant la porte ouverte à la poursuite de la réflexion. Cette contribution plaide notamment pour un meilleur rapportage au niveau européen, une coopération plus étroite avec les institutions multilatérales dont l'Organisation Internationale du Travail (OIT), un travail de sensibilisation de la société civile dans les pays partenaires ou encore le renforcement de la cohérence avec les autres politiques de l'Union européenne.

L'ambition belge de renforcer la cohérence des politiques entre les organisations multilatérales socio-économiques a également conduit à notre adhésion au partenariat *Global Deal*. Cette initiative, initialement suédoise, vise à renforcer l'inclusivité de la mondialisation et à s'assurer qu'elle bénéficie à tous. Le dialogue social et sa promotion à l'échelle mondiale constituent un outil essentiel à cet égard. Cette cohérence socio-économique des politiques s'inscrit pleinement dans la philosophie de l'Agenda 2030.

Cette recherche de cohérence au niveau du cadre multilatéral doit aussi être poursuivie dans l'utilisation pratique de l'ensemble des instruments commerciaux de l'UE. C'est déjà particulièrement le cas dans le monitoring du Système de Préférences généralisées (SPG+), où l'UE s'appuie sur les rapports des organes de contrôle des Conventions internationales. L'implication

de IAO en van de organen van de multilaterale milieu-overeenkomsten wordt ook behandeld in de hoofdstukken over duurzame ontwikkeling. België blijft pleiten voor een versterking van deze samenhang.

Naar aanleiding van het groeiende debat binnen de EU over deze hoofdstukken inzake duurzame ontwikkeling en de bindende uitvoering ervan, heeft de Europese Commissie in juli 2017 een brede denkoefening gestart, die tot doel heeft betere uitleg te verstrekken over de inhoud en de logica van de huidige hoofdstukken, hun recente tenuitvoerlegging te evalueren en mogelijke verbeteringspistes te identificeren. België was zeer ingenomen met de lancering van het debat dat zo inclusief mogelijk dient te zijn en waaraan ons land concreet en actief heeft bijgedragen.

Op basis van deze besprekingen heeft de Europese Commissie op 27 februari 2018 een non-paper<sup>2</sup> gepubliceerd met de eerste conclusies en 15 concrete vervolgacties voorstelt. Tal van deze acties komen overeen met verzoeken of suggesties van België. Dit nieuwe document duidt op een evoluerend proces naar een daadwerkelijke verbetering van de uitvoering van de hoofdstukken inzake duurzame ontwikkeling. Het dient opgemerkt te worden dat dit document verdere ontwikkelingen niet uitsluit, maar een weerspiegeling is van de brede consensus die in dit stadium binnen de Raad bestaat.

#### **Peru: de eerste klacht onder het hoofdstuk duurzame ontwikkeling**

De vrijhandelsovereenkomst met Peru bevat een hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling waarin de partijen zich ertoe verbinden om de internationale normen met betrekking tot sociale en milieurechten te respecteren en te bevorderen. Dit hoofdstuk voorziet eveneens in een samenwerkingskader en opvolgings- en monitoringsmechanismen.

Via deze mechanismen heeft de EU met Peru vele themas en problematieken aangesneden die rechtstreeks verband houden met verbintenissen inzake duurzame ontwikkeling, zoals gevoelige kwesties zoals vakbondsvrijheden, arbeidsinspecties of informeel werk. Voor wat het milieulijk betreft, is een van de gevoelige thema's die aan bod komt tijdens bilaterale monitoringsvergaderingen bosbeheer en illegale houtkap. Er worden ook samenwerkingsactiviteiten georganiseerd, o.a. om Peru te helpen het capaciteitsgebrek te overwinnen.

<sup>2</sup> De non paper is te consulteren op de volgende links: <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1689> ; <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1803>.

de l'OIT et des organes des Conventions multilatérales pour l'environnement est également visée par les chapitres de développement durable. La Belgique continue de plaider pour un renforcement de cette cohérence.

En réponse au débat grandissant au sein de l'UE sur ces chapitres de développement durable et leur mise en œuvre contraignante, la Commission européenne a lancé en juillet 2017 une large réflexion, visant à mieux expliquer le contenu et la logique des chapitres actuels, d'évaluer leur mise en œuvre récente et d'identifier des pistes d'amélioration possibles. La Belgique a accueilli très favorablement le lancement de ce débat, qu'elle souhaite le plus inclusif possible et auquel notre pays a contribué concrètement et activement.

Sur base de ces discussions, la Commission européenne a publié le 27 février 2018 un non-papier<sup>2</sup> qui tire de premières leçons et propose quinze actions concrètes de suivi. Nombre de ces actions correspondent à des demandes ou suggestions de la Belgique. Ce nouveau document témoigne d'un processus évolutif vers une réelle amélioration concrète de la mise en œuvre des chapitres de développement durable. A noter qu'il ne ferme pas la porte à des évolutions ultérieures mais traduit le large consensus qui s'est dégagé à ce stade au sein du Conseil.

#### **Pérou: la première plainte sous le chapitre de développement durable**

L'accord de libre-échange avec le Pérou contient un volet sur le commerce et le développement durable dans lequel les parties s'engagent à respecter et promouvoir les standards internationaux liés aux droits sociaux et environnementaux. Ce chapitre établit également un cadre de coopération et des mécanismes de suivi et de monitoring.

A travers ces derniers, l'UE a abordé avec le Pérou de nombreux thèmes et problématiques directement liés aux engagements de développement durable, y compris des questions sensibles telles que les libertés syndicales, les inspections du travail ou le travail informel. Pour ce qui est du volet environnement, un des thèmes sensibles abordés dans les réunions bilatérales de suivi est la gouvernance forestière et l'abattage illégal. Des actions de coopération sont également organisées, notamment pour aider le Pérou à surmonter le problème du manque de capacités.

<sup>2</sup> Le non-papier peut être consulté aux adresses suivantes: <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1689> ; <http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1803>.

Een van de prioritaire doelstellingen van de hoofdstukken inzake duurzame ontwikkeling is het creëren van een institutionele ruimte om het maatschappelijk middenveld te betrekken bij het toezicht op en monitoring van deze verbintenissen.

Enkele jaren na de implementatie van de overeenkomst, stelt men echter nog steeds gebreken vast en blijft de dialoog tussen de Peruaanse autoriteiten en het maatschappelijk middenveld moeilijk. Daarom diende een consortium van Peruaanse en Europese ngo's op 25 oktober 2017 een gedetailleerde klacht in tegen de Peruaanse regering vanwege het niet nakomen van haar verplichtingen op het gebied van arbeids- en milieurecht in het kader van de vrijhandelsovereenkomst met de EU. Deze eerste klacht in het kader van de hoofdstukken duurzame ontwikkeling toont aan dat het maatschappelijk middenveld zich inzake de vrijhandelsakkoorden van de EU kan wenden tot de partijen. De EU en haar lidstaten gaan deze klacht nu onderzoeken en de ontvankelijkheid van de aangevoerde argumenten nagaan.

De Commissie voert momenteel een diepgaande analyse uit, in samenwerking met de lidstaten. Procedureel werd deze klacht reeds met de Peruaanse autoriteiten besproken, met name tijdens de bijeenkomst van het subcomité "handel en duurzame ontwikkeling", het belangrijkste orgaan voor de opvolging van de uitvoering van het hoofdstuk duurzame ontwikkeling, waarvan de laatste vergadering plaatsvond in november 2017. In de komende maanden zal de Europese Unie, op basis van de conclusies van haar analyse en de dialoog met Peru, bepalen op welke wijze deze klacht beantwoord dient te worden en, desgevallend, welk gevolg eraan zal worden gegeven in het kader van en in overeenstemming met de bepalingen van het vrijhandelsakkoord.

Deze ontwikkelingen tonen aan dat EU-vrijhandelsakkoorden als hefboom kunnen dienen om de situatie in de partnerlanden te verbeteren, door de rol van het lokale maatschappelijk middenveld te versterken en door regelmatig tijdens dialogen met de autoriteiten de nadruk te leggen op vraagstukken inzake sociale en milieurechten. De hoofdstukken over duurzame ontwikkeling zijn nog recent, evenals de uitvoering ervan. Afgaand op de resultaten van deze uitvoering zal men nieuwe verbeteringen eventueel moeten overwegen. Het betreft in ieder geval een proces waarbij ons land sterk betrokken is.

#### ***Colombia: oprichting van een nieuwe onafhankelijke "Domestic Advisory Group"***

De laatste vergadering van het subcomité voor handel en duurzame ontwikkeling, opgericht door de overeenkomst, werd gehouden in november 2017. De partijen

Un des objectifs prioritaires des chapitres de développement durable est de créer un espace institutionnel pour impliquer la société civile dans le suivi et le monitoring des engagements.

Cependant après plusieurs années de mise en œuvre de l'accord, constatant toujours des lacunes et la difficulté du dialogue entre les autorités et la société civile péruviennes, un consortium d'ONG péruviennes et européennes a déposé, le 25 octobre 2017, une plainte détaillée contre le gouvernement péruvien pour non-respect de ses engagements en matière de droit du travail et du droit environnemental dans le cadre de l'ALE avec l'UE. Cette première plainte dans le cadre des chapitres de développement durable démontre la possibilité dont dispose la société civile dans le cadre des ALE de l'UE de saisir les parties. L'UE et ses États membres vont maintenant examiner cette plainte et vérifier la recevabilité des arguments avancés.

La Commission procède actuellement à cette analyse approfondie, en collaboration avec les États membres. Sur le plan de la procédure, cette plainte a d'ores et déjà fait l'objet de discussions avec les autorités péruviennes, notamment lors de la rencontre du sous-comité "commerce et développement durable", l'organe principal de suivi de la mise en œuvre du chapitre de développement durable, dont la dernière réunion a eu lieu en novembre 2017. Dans les prochains mois, sur base des conclusions de son analyse et du dialogue avec le Pérou, l'Union européenne déterminera quelle forme prendra sa réponse à cette plainte et la suite qui y sera, le cas échéant, donnée, dans le cadre et en conformité avec les dispositions de l'Accord de libre-échange.

Ces développements démontrent que les accords de libre-échange de l'UE peuvent servir de levier en faveur d'une amélioration de la situation dans les pays partenaires, en renforçant le rôle de la société civile locale et en mettant l'accent de manière régulière dans le dialogue avec les autorités sur les questions de droits sociaux et environnementaux. Les chapitres de développement durable sont encore récents, tout comme leur mise en œuvre. C'est à l'aune des résultats de celle-ci qu'il s'agira éventuellement d'envisager de nouvelles améliorations. Il s'agit en tout état de cause d'un processus dans lequel notre pays est fortement engagé.

#### ***Colombie: établissement d'un nouveau "Domestic Advisory Group" indépendant***

La dernière réunion du sous-comité relatif au commerce et au développement durable institué par l'accord s'est tenue en novembre 2017. Les parties ont présenté

hebben hun vooruitgang op het gebied van sociale en milieurechten voorgelegd. Hierbij verwees Colombia naar een aantal positieve ontwikkelingen.

In het kader van de sociale rechten onderstreepte Colombia de verbetering van de voorwaarden voor collectieve onderhandelingen, de aanneming van decreet 160/2014 tot uitvoering van het IAO-Verdrag 151 inzake arbeidsverhoudingen in de openbare dienst en de geleverde inspanningen om de arbeidsinspectie te versterken via een verhoging van het aantal inspecteurs en een betere toepassing van de sancties en boetes in geval van schending van de normen. Colombia gaf aan een prioriteit te maken van de problematiek inzake geweld tegen vakbondsleden. Een elite onderzoeksgroep werd opgericht en het aantal veroordelingen ter zake is toegenomen. Er wordt ook vooruitgang vermeld in de onderzoeken naar inbreuken op het recht van vereniging en collectieve onderhandelingen, en de procedures nemen minder tijd in beslag.

Er dient ook te worden gewezen op de geboekte vooruitgang met de oprichting van een nieuwe onafhankelijke nationale adviesgroep op verzoek van de Colombiaanse organisaties van het maatschappelijk middenveld om de werking van bestaande adviesgroepen te verbeteren. Dit verzoek werd gesteund door de EU, die de organisatie van een dialoog hierover met de Colombiaanse autoriteiten vergemakkelijkte. België verheugt zich dat deze dialoog plaatvond en verwelkomt de oprichting van een nieuwe adviesgroep, als resultaat van de constructieve dialoog tussen de autoriteiten en het Colombiaanse maatschappelijk middenveld.

De EU zal blijven werken aan de uitvoering van haar verbintenissen inzake duurzame ontwikkeling met de Colombiaanse autoriteiten. Een van de prioritaire thema's zal de toepassing zijn van bepalingen inzake duurzame ontwikkeling met betrekking tot mijnbouw.

#### **Canada: herziening van de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling**

De herziening van de bepalingen inzake duurzame ontwikkeling van CETA, voorzien in het gezamenlijk uitleggingsinstrument, ging officieel van start via een brief door de Handelscommissaris aan de Canadese minister van Internationale Handel.

België verwelkomt de lancering van deze herziening en blijft zich inzetten voor de verbetering van de doeltreffendheid van de bepalingen in de hoofdstukken over duurzame ontwikkeling binnen CETA, en de vrijhandelsovereenkomsten in het algemeen. In dit opzicht benadrukt ons land de essentiële rol van de stakeholders en

leurs avancées relatives aux droits sociaux et environnementaux. A cette occasion, la Colombie a mis en avant plusieurs développements positifs.

Sur le plan des droits sociaux notamment, la Colombie a souligné l'amélioration des conditions de négociation collective, l'adoption du décret 160/2014 mettant en œuvre la Convention 151 de l'OIT sur les relations de travail dans la fonction publique et les efforts déployés pour renforcer l'inspection du travail à travers l'augmentation du nombre d'inspecteurs et la meilleure application des sanctions et amendes en cas de manquement aux normes. La Colombie a indiqué faire du problème de la violence à l'encontre des syndicalistes une priorité. Un groupe d'enquête d'élite a été créé et le nombre de peines prononcées dans ces affaires a augmenté. Des progrès sont également rapportés dans les enquêtes relatives à la violation du droit d'association et des négociations collectives, et les procédures sont plus rapides.

Il convient aussi de souligner les progrès réalisés avec l'établissement d'un nouveau groupe consultatif national indépendant suite à une demande des organisations de la société civile colombienne, d'améliorer le fonctionnement des groupes consultatifs existants. Cette demande a été soutenue par l'UE qui a facilité l'organisation d'un dialogue à ce propos avec les autorités colombiennes. La Belgique salue la tenue de ce dialogue et se réjouit de la mise en place d'un nouveau groupe consultatif, comme résultat du dialogue fructueux entre les autorités et la société civile colombienne.

L'UE continuera son travail de mise en œuvre des engagements de développement durable avec les autorités colombiennes. Un des thèmes prioritaires sera l'application des dispositions de développement durable en lien avec le domaine de l'extraction minière.

#### **Canada: réexamen des dispositions de développement durable**

Le réexamen des dispositions de développement durable du CETA prévu dans l'instrument interprétatif commun a été officiellement lancé par une lettre de la Commissaire au Commerce au ministre canadien du commerce international.

La Belgique accueille positivement le lancement de ce réexamen et continue à s'engager en faveur de l'amélioration de l'effectivité des dispositions des chapitres de développement durable du CETA, et des accords de libre-échange en général. A cet égard, notre pays insiste sur le rôle essentiel des parties prenantes

het maatschappelijk middenveld bij het ondersteunen van hun effectieve uitvoering.

### 3.4 Verantwoord beleid met aandacht voor lage inkomenslanden

Het stelsel van de Algemene Tariefpreferenties van de EU (GSP) is het belangrijkste handelsinstrument op het gebied van bijstand aan ontwikkelingslanden. Het betreft een Europese verordening die ontwikkelingslanden unilaterale handelspreferenties toekent om hun integratie in de wereldhandel te bevorderen.

Het schema bestaat uit een algemeen stelsel en twee bijzondere stelsels: *Tout Sauf les Armes* en SPG+. Landen kunnen van één van deze regimes genieten in functie van hun ontwikkelingsniveau, de mate van economische diversificatie en hun engagementen inzake duurzame ontwikkeling en goed beheer.

Deze systemen bevorderen de economische groei en de werkgelegenheid en dragen bij tot de vermindering van de armoede. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe GSP-regeling in 2014 is de export uit de 82 begunstigde landen die van deze tariefverminderingen genieten met bijna een kwart toegenomen tot 63 miljard euro per jaar. De minst ontwikkelde landen hebben het meeste voordeel gehad bij deze tariefverlagingen.

Naast deze economische voordelen, heeft het GSP ook tot doel de mensenrechten, duurzame ontwikkeling en goed bestuur te bevorderen. Zo werd op verschillende gebieden vooruitgang geboekt, zoals empowerment van vrouwen, kinderarbeid en gedwongen arbeid, foltering, drugshandel en klimaatverandering. Een voorbeeld hiervan is de opname van Paraguay op de lijst van landen die zich het meest inzetten voor de bescherming van bedreigde diersoorten, zoals vastgelegd in de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten.

Verbeteringen blijven echter mogelijk om aan de voorwaarden van de regeling te voldoen, met name met betrekking tot de uitvoering en toepassing van de relevante wetgeving door de begunstigde landen. Elke GSP+ begunstigde maakt daarom het voorwerp uit van een gedetailleerd verslag over de geboekte vooruitgang en de nog te leveren inspanningen.

#### **Sri Lanka**

Met één derde van de totale uitvoer van Sri Lanka, vormt de EU voor Sri Lanka de grootste exportmarkt. In 2016 bedroeg de totale bilaterale handel bijna 4 miljard EUR. Sri Lanka is van oordeel dat de GSP+ voordelen

et de la société civile pour ce qui est de soutenir leur mise en œuvre effective.

### 3.4 Une politique responsable qui tient compte des pays à faible revenu

Le Système des Préférences Généralisées de l'UE (SPG) est le principal instrument commercial en matière d'aide aux pays en développement. Il s'agit d'un règlement européen qui accorde aux pays en développement des préférences commerciales unilatérales de manière à promouvoir leur intégration dans le commerce mondial.

L'instrument consiste en un système général et deux régimes spéciaux: *Tout Sauf les Armes* et SPG+. Les pays peuvent bénéficier d'un de ces régimes en fonction de leur niveau de développement, du degré de diversification économique et de leurs engagements en matière de développement durable et de bonne gouvernance.

Ces systèmes induisent une croissance économique et la création d'emplois, contribuant à la réduction de la pauvreté. Depuis l'entrée en vigueur du nouveau régime SPG en 2014, les exportations vers l'UE en provenance des 82 pays qui bénéficient des réductions tarifaires ont augmenté de près d'un quart pour atteindre un montant de 63 milliards d'euros par an. Les pays les moins avancés ont le plus bénéficié de ces réductions tarifaires.

Outre ces avantages économiques, le SPG vise également à la promotion des droits humains, du développement durable et de la bonne gouvernance. Ainsi, des progrès ont été enregistrés sur des questions telles que l'autonomisation des femmes, le travail des enfants et le travail forcé, la torture, le trafic de drogue ou encore le changement climatique. Citons à titre d'exemple, l'inclusion du Paraguay sur la liste des pays les plus engagés dans la protection des espèces menacées, telle qu'établie par la convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction.

Toutefois, des améliorations restent possibles pour remplir les conditions du régime, notamment en ce qui concerne la mise en œuvre et l'application de la législation pertinente par les pays bénéficiaires. Chaque bénéficiaire du SPG+ fait ainsi l'objet d'un rapport détaillé sur les progrès réalisés et les efforts qui restent à faire.

#### **Sri Lanka**

Avec un tiers des exportations totales du Sri Lanka, l'UE représente le plus grand marché d'exportation du pays. En 2016, le commerce bilatéral total s'élevait à près de 4 milliards d'euros. Le Sri Lanka estime que



tot 2 % van economische groei uitmaken, voornamelijk via toegenomen textieluitvoer.

Wegens ernstige mensenrechten-schendingen werden in 2010 de handelspreferenties van Sri Lanka in het kader van GSP+ opgeschort.

Hoewel dit land de 27 internationale verdragen inzake mensenrechten, duurzame ontwikkeling en goed bestuur heeft geratificeerd die nodig zijn om te genieten van deze unilaterale door de EU verleende regeling, hebben talrijke tekortkomingen en problemen inzake de naleving van deze instrumenten geleid tot het besluit van opschorting. Gelet op de geboekte vooruitgang door de Sri Lankaanse regering van nationale eenheid en het hernieuwde engagement binnen de internationale gemeenschap besloot het Europees Parlement en de Raad echter om het advies van de Commissie van mei 2017 te volgen en deze opschorting te beëindigen.

Dit besluit zal echter het voorwerp uitmaken van een nauwlettend toezicht op de situatie van de mensenrechten en goed bestuur, in het bijzonder met betrekking tot de antiterrorwetgeving, mishandeling en foltering door veiligheidsdiensten, de verbetering van de rechten van vrouwen en kinderen evenals de vakbondsvrijheid, overeenkomstig de bepalingen van het GSP+ regime.

**Het initiatief “Alles behalve wapens”: Bangladesh, Cambodja en Myanmar**

Het “Alles behalve wapens”-initiatief is het vlaggenschipinstrument van het EU-handelsbeleid, ontworpen om de minst ontwikkelde landen in de wereld te helpen de handelskansen te benutten door hen onbeperkte toegang zonder invoerrechten te verlenen tot de Europese markt voor alle goederen, met uitzondering van wapens en munitie.

De EU kan echter in uitzonderlijke omstandigheden het voordeel van deze preferenties tijdelijk intrekken, met name in geval van ernstige en systematische schending van beginselen die zijn vastgelegd in de verdragen inzake mensenrechten en arbeidsrechten die in de GSP-verordening zijn vermeld. Om te voorkomen dat een dergelijk besluit wordt genomen, heeft de EU het initiatief genomen tot nauwere samenwerking met Bangladesh, Cambodja en recentelijk Myanmar, om concrete acties en duurzame oplossingen te bereiken in het licht van de vastgestelde tekortkomingen in deze landen. Daartoe heeft de EU actoren op het terrein betrokken bij haar actie, waaronder ngo's, maatschappelijke organisaties, internationale organisaties, sociale partners en bedrijven.

les avantages du SPG+ représentent jusqu'à 2 % de la croissance économique, principalement grâce à l'augmentation des exportations de textiles.

En 2010, en raison de violations sérieuses des droits humains, les préférences commerciales dont jouissait le Sri Lanka dans le cadre du SPG+ ont été suspendues.

Alors que ce pays avait ratifié les 27 conventions internationales en matière de droits humains, développement durable et bonne gouvernance exigées pour bénéficier de ce régime unilatéral concédé par l'Union européenne, de nombreux manquements et problèmes en matière de respect de ces instruments ont conduit à la décision de suspension. Cependant, saluant les progrès réalisés par le gouvernement d'union nationale sri lankais et son réengagement envers la communauté internationale, le Parlement européen et le Conseil ont suivi l'avis de la Commission, en mai 2017, de mettre fin à cette suspension.

Cette décision fera cependant l'objet d'un suivi attentif de la situation des droits humains et de la bonne gouvernance, en particulier par rapport à la législation anti-terroriste, les mauvais traitements et la torture de la part des services de sécurité, l'amélioration des droits des femmes et des enfants ou encore la liberté syndicale, en vertu des dispositions du régime SPG+.

**L'initiative “Tout sauf les Armes”: Bangladesh, Cambodge et Myanmar**

L'initiative “*Tout sauf les Armes*” est l'instrument commercial phare de l'UE conçu pour aider les pays les moins avancés, à tirer parti des opportunités commerciales en leur accordant un accès illimité à droit nul au marché européen pour tous les biens à l'exception des armes et des munitions.

L'UE peut cependant retirer temporairement le bénéfice de ces préférences dans des circonstances exceptionnelles, notamment en cas de violations graves et systématiques des principes énoncés dans les conventions relatives aux droits humains et du travail énumérés dans le règlement sur le SPG. Pour éviter d'arriver à une décision de ce type, l'UE a pris l'initiative d'une coopération renforcée avec le Bangladesh, le Cambodge et plus récemment le Myanmar, afin d'obtenir des actions concrètes et des solutions durables face aux manquements constatés dans ces pays. Pour ce faire, l'UE a associé à son action des acteurs de terrain, notamment des ONG, des organisations de la société civile, des organisations internationales, des partenaires sociaux et des entreprises.

Zo kon de Commissie concrete problemen identificeren en specifieke aanbevelingen doen, zoals:

— in Bangladesh: de vrijheid van vereniging en uitvoering van het “Duurzaamheidspact ter continue verbetering van de arbeidsrechten en de veiligheid in fabrieken van confectiekleding en breigoederen in Bangladesh” alsook de aanpassing van de arbeidswet en de wet inzake exportproductiezones aan de IAO-verdragen inzake arbeidsrechten.

— in Cambodja: een onafhankelijk en transparant mechanisme in het leven roepen voor de behandeling van schadeclaims die voortvloeien uit de toekenning van economische landconcessies aan suikerrietplantages.

— in Myanmar: lancering van een specifieke dialoog over de mensenrechten.

Een nauwere samenwerking is in de eerste plaats gebaseerd op de beschikbare aanbevelingen en conclusies van de IAO en andere VN-organen die toezicht houden op de verdragen inzake mensenrechten en arbeidsrechten. Het gebruik van deze aanbevelingen en conclusies maakt het mogelijk om de uitvoering van de aangegane internationale verbintenissen op een objectieve en transparante manier te beoordelen. Het proces heeft ertoe bijgedragen dat de regeringen meer onder druk zijn komen te staan om zorgwekkende kwesties aan te pakken en heeft tot enkele positieve ontwikkelingen geleid.

Hoewel de eerste resultaten bemoedigend zijn, zal de EU met deze landen blijven samenwerken en de ontwikkelingen ter plaatse nauwlettend opvolgen. De EU verklaarde zich echter bereid om, in laatste instantie, de intrekkingprocedure van de voordelen van het “*Alles behalve wapens*”-initiatief in te leiden, mochten de constructieve inspanningen die zij in het kader van de dialogen heeft geleverd geen bevredigende resultaten opleveren.

### 3.5 Transparant beleid dat de publieke legitimiteit versterkt

Om de steun voor verdere ambitieuze en evenwichtige handelsakkoorden te waarborgen, is voldoende informatie nodig, in de eerste plaats van de uitvoerende en wetgevende macht, maar ook van de stakeholders in het maatschappelijk middenveld.

De trend van groeiende transparantie in de onderhandelingen van handels- en investeringsakkoorden

La Commission a, de cette manière, pu identifier des problèmes concrets et formuler des recommandations spécifiques comme par exemple:

— au Bangladesh, la liberté d’association et la mise en œuvre de l’initiative “Pacte pour l’amélioration constante des droits du travail et de la sécurité des usines de l’industrie de la confection et de la bonneterie au Bangladesh” ou encore l’alignement de la loi concernant le travail et de la loi relative aux zones franches industrielles d’exportation sur les conventions de l’OIT relatives aux droits des travailleurs.

— au Cambodge, la mise en place d’un mécanisme indépendant et transparent pour traiter les demandes d’indemnisation découlant de l’octroi aux plantations de canne à sucre de concessions foncières à des fins d’exploitation économique.

— au Myanmar, le lancement d’un dialogue spécifique sur les droits humains.

La coopération renforcée repose principalement sur les recommandations et conclusions disponibles de l’OIT et d’autres organes des Nations Unies qui assurent le suivi des conventions relatives aux droits humains et du travail. Utiliser ces recommandations et conclusions permet d’évaluer de manière objective et transparente la mise en œuvre des engagements internationaux qui ont été pris. Ce processus a contribué à exercer des pressions sur les gouvernements pour qu’ils s’attaquent aux questions préoccupantes, et des avancées ont été enregistrées.

Même si les premiers progrès sont encourageants, l’UE continuera à s’engager avec ces pays et suivra très attentivement l’évolution de la situation sur le terrain. Ainsi l’UE s’est déclarée prête à lancer la procédure de retrait des bénéficiaires de l’initiative “*Tout sauf les Armes*”, en dernier recours, au cas où les efforts constructifs qu’elle a déployés dans le cadre des dialogues ne produiraient pas de résultats satisfaisants.

### 3.5 Une politique transparente renforçant la légitimité publique

Pour garantir le soutien à la poursuite des accords commerciaux ambitieux et équilibrés, une bonne information est nécessaire, qu’il s’agisse en premier lieu des pouvoirs exécutifs et législatifs mais aussi des parties prenantes de la société civile.

La tendance à une transparence croissante dans les négociations d’accords de commerce et

heeft zich het afgelopen jaar verder versterkt. Naar aanleiding van de *State of the Union* van de Voorzitter van de Commissie Jean-Claude Juncker op 13 september 2017, heeft de Commissie besloten een **adviesgroep inzake EU-handelsovereenkomsten** op te richten en alle nieuwe voorstellen voor onderhandelingsmandaten bekend te maken. Deze beslissing van de Commissie om de ontwerpmandaten systematisch bekend te maken, vormt een belangrijke ontwikkeling, evenals de regelmatige publicatie van teksten die nog worden onderhandeld.

Van zijn kant, blijft België ijveren voor een maximale transparantie van de onderhandelingen. Op het niveau van de Raad, vraagt België systematisch de publicatie van alle onderhandelingsmandaten voor vrijhandels-overeenkomsten zoals goedgekeurd door de Raad. Er bestaat over dit standpunt echter nog geen consensus binnen de Raad, die de voorkeur blijft geven aan een aanpak van geval tot geval. België heeft zich ingezet voor meer transparantie en heeft *outreach*-inspanningen geleverd om dit te bereiken, met name door een brief te sturen naar het Estse voorzitterschap van de EU-Raad in juni 2017, mede ondertekend door minister Reynders en zijn ambtgenoten uit Oostenrijk, Finland, Duitsland, Luxemburg en Nederland met de vraag om het onderhandelingsmandaat met Japan snel te publiceren.

Vanuit dit standpunt heeft België vanaf het begin van de besprekingen in de Raad over het onderhandelings-mandaat met Chili opgeroepen tot een onmiddellijke bekendmaking nadat het door de Raad is aangenomen. Hoewel het langer duurde dan gewenst, verwelkomt België het besluit van de Raad om het mandaat te publiceren. Voor wat de tekst van het mandaat voor de oprichting van een multilateraal investeringshof betreft, vond de bekendmaking plaats op 20 maart II., dezelfde dag waarop het door de Raad werd aangenomen. Dit versterkt alleen maar het Belgische standpunt ten gunste van een systematische publicatie van onderhandelingsmandaten, zoals aangenomen door de Raad. België zal blijven pleiten voor meer transparantie, met name voor onderhandelingsmandaten met Australië en Nieuw-Zeeland, die momenteel in de Raad worden besproken.

Anderzijds riep de gezamenlijke brief van juni 2017 ook op tot meer transparantie, op transversale wijze, door de nadruk te leggen op de noodzak om meer inspanningen te leveren inzake de integratie van het maatschappelijk middenveld en het publiek, het verstrekken van informatie over vrijhandelsverdragen en hun inhoud, de publicatie van de verslagen van de onderhandelingsrondes en de voorstellen van de EU, en door de proactieve rol die de lidstaten dienen te spelen, te onderlijnen.

d'investissement s'est encore intensifiée au cours de l'année précédente. A la suite du discours sur l'état de l'Union du Président de la Commission Jean-Claude Juncker le 13 septembre 2017, la Commission a annoncé sa décision de constituer un **groupe consultatif sur les accords commerciaux de l'UE** et de publier toutes les nouvelles propositions de mandats de négociation. Cette décision de la Commission de publier systématiquement les projets de mandat est un développement important, tout comme la publication plus régulière de textes en négociation.

Pour sa part, la Belgique a continué à travailler à une transparence maximale lors des négociations. Au niveau du Conseil, la Belgique demande systématiquement la publication de tous les mandats de négociations des ALE tels qu'adoptés par le Conseil. Cette position ne fait toutefois pas l'objet d'un consensus au sein du Conseil, qui continue de privilégier une approche au cas par cas. La Belgique s'est engagée en faveur davantage de transparence et a déployé des efforts d'*outreach* pour y parvenir, notamment en envoyant, en juin 2017, une lettre à la Présidence estonienne du Conseil de l'UE, co-signée par le ministre Reynders et ses homologues autrichien, finlandais, allemand, luxembourgeois et néerlandais requérant la publication rapide du mandat de négociation avec le Japon.

Dans cet même esprit, dès les prémises des discussions au Conseil sur le mandat de négociations avec le Chili, la Belgique a plaidé pour une publication immédiate après son adoption par le Conseil. Si le timing s'est avéré plus long que souhaité, la Belgique se félicite de la décision du Conseil de publier le mandat. Dans le cas du texte du mandat pour l'établissement d'un Tribunal multilatéral des investissements, la publication a eu lieu, le 20 mars dernier, le jour même de son adoption par le Conseil. La position belge en faveur de la publication systématique des mandats de négociation tels qu'adoptés par le Conseil ne s'en voit que renforcée. La Belgique continuera de plaider en faveur de plus de transparence, notamment pour les mandats de négociations avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande qui font actuellement l'objet de discussions au Conseil.

D'autre part, la lettre conjointe de juin 2017 plaidait également pour plus de transparence, de manière transversale, en insistant sur la nécessité de faire davantage, en termes d'inclusion de la société civile et du public, de mise à disposition d'informations sur les ALE et leur contenu, de publication des compte-rendu des cycles de négociations et des propositions émises par l'UE, et en soulignant le rôle proactif à jouer par les États membres.

In deze context lijkt het nuttig eraan te herinneren dat de FOD Buitenlandse Zaken in 2017 extra overlegmomenten met het maatschappelijk middenveld en met de academische wereld heeft voorzien in aanvulling op jaarlijkse ontmoetingen zoals die met de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling. De FOD Buitenlandse Zaken heeft ook nog steeds een beveiligde leeszaal ter beschikking met toegang tot geconsolideerde onderhandelingsdocumenten voor parlementsleden van alle betrokken parlementen in België. De FOD Buitenlandse Zaken zal in de toekomst systematisch goedgekeurde mandaten die publiek mogen gemaakt worden met de bevoegde parlementaire commissie delen.

Tot slot, zijn er ook ontwikkelingen aan de gang met betrekking tot de respectieve rollen van de nationale en regionale parlementen en het Europees Parlement. Naar aanleiding van advies 2/15 van het Hof van Justitie van de Europese Unie over de EU-Singapore-overeenkomst heeft de Commissie ook aangekondigd van plan te zijn de bepalingen van het Verdrag van Lissabon ten uitvoer te leggen, met name dat het Europees Parlement het exclusieve recht heeft handelsovereenkomsten goed te keuren die onder de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen. Deze benadering is in overeenstemming met de verdragen, maar vereist een reflectie binnen de lidstaten over de wijze waarop nationale en regionale parlementen geïnformeerd en betrokken dienen te worden.

#### 4. — UITVOERING VAN BELEID VAN INVESTERINGSBESCHERMING

##### 4.1 Stand van zaken van onderhandelde akkoorden

De bilaterale investeringsverdragen (BIT) zijn akkoorden die worden gesloten tussen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie (BLEU) en derde landen. Op termijn zouden de BLEU-akkoorden vervangen moeten worden door Europese akkoorden. België voert dus een transitiebeleid met de volgende doelstellingen:

— verzekeren dat onze ondernemingen die zich in het buitenland wensen te vestigen niet benadeeld worden ten opzichte van hun Europese partners die op investeringsverdragen kunnen terugvallen;

— verzekeren dat ons land gelijkaardige waarborgen biedt aan de buitenlandse investeerders als onze buurlanden;

— de wil om de ratificatieprocedure af te ronden van akkoorden die in het verleden werden getekend, en reeds door verschillende entiteiten geratificeerd werden, om de geloofwaardigheid van ons land te waarborgen;

A cet égard, il semble utile de souligner que le SPF Affaires Étrangères s'est attelé en 2017 à bâtir des moments de concertation supplémentaires avec la société civile et avec le monde académique, en complément d'autres rencontres annuelles comme celle avec le Conseil Fédéral pour le Développement Durable. Le SPF Affaires étrangères dispose également d'une salle de lecture sécurisée avec accès aux documents de négociation consolidés pour les parlementaires de tous les parlements concernés en Belgique. À l'avenir, le SPF Affaires étrangères partagera systématiquement les mandats approuvés qui pourront être rendus publics avec la commission parlementaire compétente.

Enfin, en ce qui concerne les rôles respectifs des parlements nationaux et régionaux et du Parlement européen, des évolutions sont également en cours. Faisant suite à l'avis 2/15 de la Cour de Justice de l'Union européenne sur l'Accord UE-Singapour, la Commission a annoncé son intention de mettre en œuvre les dispositions du Traité de Lisbonne qui donne au Parlement européen le droit d'approbation des accords commerciaux relevant de la compétence exclusive de l'UE. Cette approche est conforme aux traités mais impose une réflexion dans les États membres sur la manière d'informer et d'associer les parlements nationaux et régionaux.

#### 4. — MISE EN ŒUVRE DE LA POLITIQUE DE PROTECTION DES INVESTISSEMENTS

##### 4.1 État d'avancement des accords négociés

Les accords bilatéraux d'investissement (BIT) sont des accords signés entre l'Union économique Belgo-Luxembourgeoise (UEBL) et des pays tiers. À terme, les accords conclus par l'UEBL devraient être remplacés par des accords européens. La Belgique met donc en œuvre une politique de transition avec les objectifs suivants:

— s'assurer que nos sociétés qui souhaitent opérer dans un pays étranger ne soient pas désavantagées vis-à-vis de leurs partenaires européens qui peuvent s'appuyer sur des accords d'investissement;

— s'assurer que notre pays offre aux investisseurs étrangers des garanties comparables à celles de nos pays voisins.

— la volonté de finaliser le processus de ratification des accords signés par le passé et déjà ratifiés par diverses entités afin de garantir la crédibilité de notre pays;

— de noodzaak om bepaalde akkoorden te moderniseren;

— de sluiting van nieuwe akkoorden met landen waarmee wij nog geen akkoorden hebben gesloten.

België heeft 96 bilaterale investeringsverdragen. Acht van de ondertekende bilaterale verdragen wachten vandaag nog op de afronding van de vereiste instemmingsprocedures alvorens ze in werking kunnen treden (bijlage 5).

Begin maart 2018 herbevestigden de bevoegde leden van de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid (ICBB) de noodzaak om de lopende instemmingsprocedures af te ronden. Verder wordt voorgenomen om, wat de 11 akkoorden betreft die reeds werden geparafeerd maar nog niet ondertekend, in overleg met Luxemburg, nieuwe onderhandelingen op te starten op basis van de nieuwe modeltekst (zie IV.2), en dus de parlementaire instemmingsprocedures niet op te starten.

#### 4.2 Nieuwe modeltekst voor bilaterale investeringsakkoorden

In 2014 werden de besprekingen voor een modernisering van de modeltekst voor bilaterale investeringsverdragen hervat. Omwille van de aanhoudende impasse werd op vraag van de Vlaamse regering tijdens de ICBB in februari 2017 besloten om de asymmetrische toepassing van bilaterale investeringsakkoorden juridisch te onderzoeken.

De analyse van de FOD Buitenlandse Zaken bevestigde de juridische mogelijkheid voor een asymmetrische toepassing van toekomstige bilaterale investeringsverdragen, mits voldaan is aan de volgende voorwaarden voor de start van onderhandelingen:

— de instemming van de federale regering en de drie betrokken regio's om een asymmetrische toepassing mogelijk te maken;

— een instemming van Luxemburg om in het kader van de BLEU een asymmetrische toepassing van een BIT te onderhandelen; en

— een instemming van het derde land waarmee een BIT onderhandeld wordt om de asymmetrische toepassing van een BIT mogelijk te maken.

Tijdens de Gaichel ontmoeting tussen de federale regering en de regering van het Groothertogdom Luxemburg op 23 november 2017 hebben beide regeringen de gemeenschappelijke doelstelling herbevestigd om de rechtszekerheid van het investeringsklimaat te

— la nécessité de moderniser certains accords;

— la conclusion de nouveaux accords avec des pays avec lesquels nous n'avons pas encore signé d'accord.

La Belgique compte 96 accords bilatéraux d'investissement. Huit accords bilatéraux signés attendent aujourd'hui toujours la fin des procédures d'assentiment requises avant de pouvoir entrer en vigueur (annexe 5).

Début mars 2018, les membres compétents de la Conférence interministérielle pour la politique étrangère (CIPE) ont réaffirmé la nécessité de conclure les procédures d'assentiment pendantes. Par ailleurs, en ce qui concerne les 11 accords paraphés qui n'ont pas encore été signés, il est envisagé, en concertation avec le Luxembourg, d'entamer de nouvelles négociations sur la base du nouveau texte modèle (voir IV.2) et de ne pas démarrer les procédures parlementaires d'assentiment.

#### 4.2 Nouveau texte modèle pour les accords bilatéraux d'investissement

En 2014, les discussions pour une modernisation du texte modèle des accords bilatéraux d'investissement ont repris. En raison de l'impasse persistante et à la demande du gouvernement flamand, il a été décidé lors de la réunion CIPE en février 2017, d'examiner d'un point de vue juridique l'application asymétrique d'accords bilatéraux d'investissement.

L'analyse du SPF Affaires étrangères a confirmé la possibilité juridique de l'application asymétrique des accords bilatéraux d'investissement futurs, pour autant que les conditions suivantes soient remplies avant le début des négociations:

— l'accord du gouvernement fédéral et des trois régions concernées pour permettre une application asymétrique;

— un accord du Luxembourg pour négocier une application asymétrique d'un BIT dans le cadre de l'UEBL; et

— un accord du pays tiers avec lequel un BIT est négocié pour permettre l'application asymétrique d'un BIT.

Lors de la rencontre Gaichel entre le gouvernement fédéral et le gouvernement du Grand-Duché de Luxembourg le 23 novembre 2017, les deux gouvernements ont reconfirmé l'objectif commun d'assurer la sécurité juridique du climat d'investissement dans nos



verzekeren in onze beide landen en voor onze bedrijven die actief zijn in het buitenland. De beide regeringen herbevestigden verder dat ze tot een nieuw ambitieus model voor bilaterale investeringsverdragen willen komen en dat ze hiertoe bilaterale besprekingen opnieuw op gang wensen te brengen.

Op basis van de gesprekken tussen de vertegenwoordigers van de federale regering, de Gewesten en Luxemburg, werd een voorstel tot nieuwe BLEU-modeltekst overgemaakt aan de ICBB van 2 maart II. De bevoegde leden van de ICBB bereikten een politiek akkoord over de modernisering van de modeltekst. De modeltekst vormt de basis om met derde landen opnieuw onderhandelingen te voeren, en herstelt de historische breuk binnen de BLEU.

Deze nieuwe modeltekst brengt de nodige aanpassingen met de Europese bepalingen inzake bilaterale investeringsverdragen, en voert een belangrijke modernisering toe op volgende punten:

- versterkt de clausules inzake duurzame ontwikkeling, en met name op het vlak van respect voor mensenrechten, arbeidsnormen, maatschappelijke verantwoordelijkheid van bedrijven evenals klimaat- en milieudoelstellingen. Deze clausules schenken verder ook specifieke aandacht aan het regelgevingsrecht van de staten. Deze wijzigingen weerspiegelen de inzet van ons land in het kader van CETA;

- verankert het principe waarbij Staten en investeerders voor het beslechten van hun investeringsgeschillen kunnen kiezen tussen nationale jurisdicties enerzijds en internationale arbitrage anderzijds (*“fork in the road”*-principe).

- het systeem voor de geschillenbeslechting tussen investeerders en staten (*Investor-State Dispute Settlement*, ISDS) wordt een overgangsmaatregel. Een *“sunset”* clausule wordt ingevoegd waarbij het huidige geschillenbeslechtingsmechanisme zal vervangen worden nadat een multilateraal investeringshof wordt opgericht;

- door de opname van de UNCITRAL transparantieregels en de clausule over het delen van informatie wordt een beter evenwicht bereikt tussen de vraag voor meer transparantie op vlak van de rechtsgang en de bescherming van de vertrouwelijkheid van gevoelige bedrijfsinformatie en –transacties;

- in lijn met het CETA-akkoord, worden de nodige provisies voorzien om de onafhankelijkheid van de rechters en bemiddelaars te waarborgen;

pays et pour nos sociétés opérant à l'étranger. Les deux gouvernements ont réaffirmé leur volonté de parvenir à un nouveau modèle ambitieux pour les traités bilatéraux d'investissement et de relancer des négociations bilatérales à cette fin.

Sur la base des discussions entre les représentants du gouvernement fédéral, les régions et le Luxembourg, une proposition de nouveau texte modèle UEBl a été transmise à la CIPE du 2 mars dernier. Les membres compétents de la CIPE ont atteint un accord politique sur la modernisation du texte modèle. Le texte modèle constitue la base pour de nouvelles négociations avec des pays tiers, et remédie à la fracture historique au sein de l'UEBl.

Ce nouveau texte modèle effectue les modifications nécessaires avec les dispositions européennes sur les traités bilatéraux d'investissement et apporte une modernisation importante sur les points suivants:

- renforcement des clauses de développement durable, et notamment en matière de respect des droits de l'homme, des normes du travail, de la responsabilité sociale des entreprises ainsi que des objectifs climatiques et environnementaux. Ces clauses accordent également une attention particulière au droit à réglementer des États. Ces modifications reflètent les engagements de notre pays dans le cadre du CETA;

- ancrage du principe selon lequel les États et les investisseurs peuvent choisir, pour régler leurs différends en matière d'investissement, entre des juridictions nationales d'une part et un arbitrage international d'autre part (principe *“fork in the road”*).

- le système de règlement des différends entre les investisseurs et les États (*Investor-State Dispute Settlement*, ISDS) est devenu une mesure transitoire. Une clause de temporisation (*sunset clause*) a été introduite par laquelle le mécanisme actuel de règlement des différends sera remplacé après la création d'un tribunal multilatéral d'investissement;

- la prise en compte des règles de transparence UNCITRAL et d'une clause de partage d'information, a permis d'équilibrer la demande d'une plus grande transparence des procédures de recours juridique et la protection de la confidentialité d'informations commerciales sensibles sur les entreprises et les transactions.

- conformément à l'accord CETA, les dispositions nécessaires ont été prévues pour garantir l'indépendance des juges et des médiateurs;

— het toepassingsgebied en de definities van de gehanteerde juridische concepten werden nader gedefinieerd. Voor de FET-clausule (“*fair and equitable treatment*”) wordt geopteerd voor een gesloten lijst, die het risico op ongegronde schadeclaims ook gevoelig moet verminderen;

— voert een consultatiemechanisme in waarbij voor het eerst een betrokkenheid van de civiele maatschappij in de opvolging van de uitvoering van bilaterale investeringsakkoorden mogelijk wordt.

In vergelijking met bestaande investeringsverdragen van andere landen weerspiegelt de nieuwe BLEU-modeltekst een hoog ambitieniveau. Er wordt een duidelijk antwoord gegeven op politieke, economische en maatschappelijke bezorgdheden. Het herbevestigt ook de wens van België om het arbitragesysteem te vervangen door een multilateraal investeringshof. De bevoegde leden van de ICBB hebben besloten dat de tekst in de toekomst opnieuw kan worden aangepast en gemoderniseerd om rekening te houden met de ontwikkelingen binnen onze samenleving en de internationale handel.

Na een laatste, lopende technische lezing in overleg met Luxemburg, is het de bedoeling de onderhandelingen op basis van deze tekst spoedig op te starten. Het gaat uiteindelijk om de rechtstreekse bescherming van onze economische belangen. Niet alleen in het buitenland, waar ondernemingen in bepaalde landen nu al de dupe zijn van die impasse, maar ook in België, waar de aantrekkelijkheid als gastland van buitenlandse investeringen eronder te lijden heeft.

Het uitstel van die akkoorden schaadde, dichterbij ons, een unieke samenwerking van meer dan vijftig jaar tussen België en Luxemburg in het kader van BLEU. Luxemburg toonde zich vastbesloten om individuele onderhandelingen na te streven en heeft een bilaterale investeringsakkoord met Iran ondertekend. Het Groothertogdom onderhandelt momenteel nog een akkoord met Turkmenistan, eveneens buiten het BLEU-kader. Het recente politieke akkoord biedt nu de mogelijkheid om de historische breuk in de BLEU te herstellen.

#### 4.3 Toekomst van bilaterale investeringsakkoorden in de EU

Op 6 maart II. sprak het HJEU het Achmea-arrest uit waarin wordt gesteld dat de arbitrageclausules van intra-EU investeringsverdragen in strijd zijn met het Unierecht. Op dit ogenblik wordt een diepgaande analyse uitgevoerd inzake de gevolgen van dit arrest op basis waarvan, in overleg met de bevoegde gefedereerde entiteiten, ons land zich in dit debat zal positioneren.

— le domaine d’application et les définitions des concepts juridiques utilisés ont été précisés. En ce qui concerne la clause FET (“*fair and equitable treatment*”), le choix a été fait d’une liste fermée qui devrait sensiblement diminuer le risque de demandes d’indemnisation infondées;

— la création d’un mécanisme de consultation qui permet pour la première fois à la société civile d’être impliquée dans le suivi de la mise en œuvre des accords bilatéraux d’investissement.

En comparaison avec les accords d’investissement existants d’autres pays, le nouveau texte modèle de l’UEBL reflète un haut niveau d’ambition. Une réponse claire est donnée aux préoccupations politiques, économiques et sociales. Il reconferme aussi la volonté de la Belgique de remplacer le système d’arbitrage par une cour multilatérale en matière d’investissements. Les membres compétents de la CIPE ont décidé que le texte pourrait être à l’avenir à nouveau adapté et modernisé afin de prendre en compte les évolutions de notre société et du commerce international.

Après une dernière lecture technique en cours, en consultation avec le Luxembourg, l’objectif est d’entamer prochainement des négociations sur la base de ce texte. Il en va en effet de la protection directe de nos intérêts économiques. À l’étranger, où des entreprises sont dans certains pays déjà aujourd’hui les dupes de cette inaction, mais aussi en Belgique, dont l’attractivité comme terre d’accueil d’investissements étrangers en pâtit.

Plus près de nous, la suspension de ces accords portait atteinte à une collaboration unique de plus de 50 ans entre la Belgique et le Luxembourg dans le cadre de l’UEBL. Le Luxembourg s’est montré déterminé à engager des négociations individuelles et a signé un accord bilatéral d’investissement avec l’Iran. Le Grand-Duché négocie actuellement un accord avec le Turkménistan, également en dehors du cadre de l’UEBL. L’accord politique récent offre désormais l’opportunité de remédier à la fracture historique au sein de l’UEBL.

#### 4.3 L’avenir des accords bilatéraux d’investissement au sein de l’UE

Le 6 mars dernier, la CJUE a prononcé l’arrêt “Achmea” dans lequel elle énonce le principe selon lequel les clauses d’arbitrage présentes dans les traités d’investissement intra-UE sont contraires au droit de l’Union européenne. En ce moment, une analyse approfondie est effectuée à propos des conséquences de cet arrêt sur base de laquelle, en concertation

Momenteel zijn er elf bilaterale investeringsverdragen met een ISDS-arbitrageclausule van kracht tussen België en lidstaten van de Europese Unie. Het betreft met name Bulgarije, Kroatië, Tsjechië, Cyprus, Estland, Hongarije, Letland, Litouwen, Polen, Roemenië en Slovenië.

Het Hof heeft zich niet uitgesproken over de verenigbaarheid van arbitrageclausules in bilaterale investeringsverdragen met niet-EU-landen. De investeringsverdragen die momenteel worden geratificeerd in bepaalde federale assemblees van ons land hebben alleen betrekking op niet-EU-landen.

Niettemin stelt men vast dat verschillende Belgische bedrijven zich nog steeds beroepen op de ISDS-clausule binnen de EU om een adequate bescherming van hun investeringen te waarborgen. Daarom zal moeten worden geëvalueerd welke maatregelen uiteindelijk noodzakelijk zullen zijn om onze bedrijven in staat te stellen een vertrouwensniveau te handhaven, zodat zij hun buitenlandse investeringen binnen de EU blijven verrichten en indien mogelijk versterken.

#### 4.4 Belgische adviesvraag aan het Hof van Justitie van de EU

Het interne Belgische akkoord dat bereikt werd tussen de federale regering en de regeringen van de gefedereerde entiteiten in oktober 2016 betreffende de ondertekening van CETA omvatte een engagement om het advies van het HJEU te vragen over de verenigbaarheid van het *Investment Court System* (ICS) met de Europese verdragen. Deze vraag werd in september 2017 bij het Hof ingeleid.

Concreet heeft België aan het EHvJ om een advies gevraagd over de verenigbaarheid van ICS met volgende elementen:

- de exclusieve bevoegdheid van het Hof om een definitieve interpretatie van het Unierecht te verstrekken;
- het algemene gelijkheidsbeginsel en de vereiste van de nuttige werking van het Unierecht;
- het recht op toegang tot de rechtbanken; en
- het recht op een onafhankelijke en onpartijdige justitie.

Met zijn vraag tot advies beoogt België het juridische kader waarin CETA zich bevindt verder te verduidelijken. Het advies dient bij te dragen aan de uitwerking van

avec les entités fédérées compétentes, notre pays se positionnera dans ce débat. Actuellement, onze traités bilatéraux d'investissement contenant une clause d'arbitrage type ISDS sont en vigueur entre la Belgique et des États membres de l'Union européenne. Il s'agit de la Bulgarie, la Croatie, la Tchéquie, Chypre, l'Estonie, la Hongrie, la Lettonie, la Lituanie, la Pologne, la Roumanie et la Slovaquie.

La Cour ne s'est pas exprimée sur la compatibilité des clauses d'arbitrage dans les traités bilatéraux d'investissement avec des pays non-UE. Les traités d'investissement en cours de ratification dans certaines assemblées fédérées de notre pays ne concernent que des pays non-UE.

Force est néanmoins de constater que plusieurs entreprises belges font toujours appel à la clause ISDS pour assurer une protection adéquate de leurs investissements au sein de l'UE. Il faudra donc évaluer quelles mesures s'imposeront éventuellement afin de permettre à nos entreprises de maintenir un niveau de confiance pour qu'ils continuent à réaliser, et si possible renforcer, leurs investissements étrangers au sein de l'UE.

#### 4.4 Demande d'avis belge à la Cour de Justice de l'UE

L'accord intra-belge conclu entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées en octobre 2016 sur la signature du CETA comprenait l'engagement de demander l'avis de la CJUE sur la compatibilité de l'*Investment Court System* (ICS) avec les traités européens. Cette demande a été introduite en septembre 2017 à la Cour.

Concrètement, la Belgique a demandé à la CJUE un avis sur la compatibilité de l'ICS avec les éléments suivants:

- la compétence exclusive de la CJUE pour fournir une interprétation définitive du droit de l'Union;
- le principe général d'égalité et l'exigence d'un fonctionnement utile du droit de l'Union;
- le droit d'accès aux tribunaux; et
- le droit à un pouvoir judiciaire indépendant et impartial.

Avec sa demande d'avis, la Belgique souhaite clarifier davantage le cadre juridique dans lequel se situe le CETA. L'avis a pour but de contribuer à l'élaboration

ICS door de Raad op basis van een nog voor te leggen voorstel van de Europese Commissie.

Alle lidstaten en EU-instellingen kregen tot midden januari de kans om hun positie schriftelijk kenbaar te maken. Naast de Commissie en het secretariaat van de Raad, dienden 11 lidstaten schriftelijke observaties in over de Belgische adviesvraag. Einde juni 2018 zal het Hof deze zaak, dat het nummer A-1/17 kreeg, mondeling behandelen. Vervolgens zal een door het Hof aangestelde advocaat-generaal zijn/haar conclusie meegeven. Deze conclusie zal worden gevolgd door het advies van het Hof, dat mag worden verwacht in het voorjaar van 2019.

#### 4.5 Naar een multilaterale benadering van investeringsbescherming

Het Multilateraal Investeringshof (MIC) is een voorstel van de Europese Commissie in het kader van de Europese ambitie om ISDS structureel te hervormen. Het MIC dient op termijn zowel de bilaterale investeringsrechtbanken, zoals de EU is overeengekomen met Canada, Mexico en Singapore, als alle resterende ad-hoc arbitragepanels te vervangen. Het MIC-voorstel concentreert zich enkel op procedurele kwesties. Inhoudelijke aspecten van dit Hof zullen gebaseerd worden op de onderliggende investeringsovereenkomsten die door het MIC moeten worden toegepast.

Op 20 maart 2018 keurde de Raad het onderhandelingsmandaat voor de Europese Commissie goed om de oprichting van een Multilateraal Investeringshof te onderhandelen in naam van de Europese Unie. Het mandaat werd onmiddellijk na die formele aanname door de Raad publiek gemaakt.

Op internationaal vlak vonden er reeds eerste verkennende gesprekken plaats in de Commissie voor Internationaal Handelsrecht van de Verenigde Naties (UNCITRAL) om te kijken of er voldoende steun was voor een multilaterale benadering van de ISDS-hervorming. De Europese Commissie ijvert ondertussen ook voor de opname van een provisie over het MIC in alle lopende en toekomstige Europese handels- en investeringsonderhandelingen. Die provisie anticipeert reeds op de oprichting van een Multilateraal Investeringshof. De provisie stelt dat de verdragspartijen zich engageren toe te treden tot een Multilateraal Investeringshof eens ze het daglicht zal zien.

België steunt de Europese Commissie in haar mondiale voortrekkersrol om te komen tot een Multilateraal Investeringshof. België heeft actief bijgedragen tot de gesprekken over het onderhandelingsmandaat voor de

de ICS par le Conseil sur base d'une proposition de la Commission européenne qui doit encore être soumise.

Tous les États membres et les institutions de l'UE ont eu la possibilité, jusqu'à la mi-janvier, de faire connaître leur position par écrit. Outre la Commission et le Secrétariat du Conseil, 11 États membres ont présenté des observations écrites sur la demande d'avis Belge. À la fin juin 2018, la Cour traitera oralement de cette affaire, à laquelle a été attribué le numéro A-1/17. Par la suite, un avocat général désigné par la Cour donnera sa conclusion. Cette conclusion sera suivie de l'avis de la Cour, attendu au printemps 2019.

#### 4.5 Vers une approche multilatérale pour le règlement des différends

Le Tribunal multilatéral des investissements (MIC) est une proposition de la Commission européenne dans le cadre de l'ambition européenne de réformer structurellement l'ISDS. À terme, le MIC devrait remplacer à la fois les tribunaux bilatéraux d'investissement, comme l'UE a convenu avec le Canada, le Mexique et le Singapour, ainsi que tous les autres groupes d'arbitrage ad hoc. La proposition de MIC ne porte que sur les questions procédurales. Les aspects de fond de cette Cour s'appuieront sur les accords d'investissement sous-jacents qui doivent être appliqués par le MIC.

Le 20 mars 2018, le Conseil a approuvé le mandat de négociation de la Commission européenne pour négocier la création d'un Tribunal multilatéral des investissements au nom de l'Union européenne. Le mandat a été rendu public par le Conseil immédiatement après cette adoption formelle.

Au niveau international, des discussions exploratoires préliminaires ont déjà eu lieu au sein de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI) afin de déterminer s'il existait un soutien suffisant en faveur d'une approche multilatérale de la réforme de l'ISDS. Entre-temps, la Commission européenne œuvre également à l'inclusion d'une disposition sur le MIC dans toutes les négociations commerciales et d'investissement européennes actuelles et futures. Cette disposition anticipe déjà la création d'un Tribunal multilatéral d'investissement. La disposition stipule que les parties contractantes s'engagent à se joindre à un Tribunal multilatéral d'investissement lorsqu'il verra le jour.

La Belgique soutient la Commission européenne dans son rôle de pionnier mondial pour parvenir à un Tribunal multilatéral des investissements. La Belgique a contribué activement aux discussions sur le mandat de

Commissie. Hierbij heeft ons land consequent gepleit voor een publicatie van het mandaat. België neemt zelf ook deel aan de gesprekken op multilateraal niveau. Vanuit Belgisch oogpunt, wordt bijzondere aandacht besteed aan de link tussen nationale jurisdicties en het op te richten multilateraal investeringsgerecht, de toegang van kleine en middelgrote ondernemingen tot het mechanisme van geschillenbeslechting en alternatieve vormen van geschillenbeslechting, zoals bijvoorbeeld conciliatie of mediatie. Zulke alternatieve mechanismen voor geschillenbeslechting kunnen helpen voorkomen dat geschillen escaleren naar arbitrage.

## 5. — TENDENSEN EN PERSPECTIEVEN

Dit voortgangsrapport illustreert in detail hoe België op actieve wijze een ambitieus, eerlijk, inclusief en transparant handels- en investeringsbeschermingsbeleid nastreeft. In de context van een snel wijzigende Europese en internationale omgeving zal ons land de ambitie blijven aanhouden om deze inspanningen in het komende jaar verder te zetten.

Vooreerst zal België zich blijven inspannen om de integriteit van het multilaterale handelssysteem te verdedigen en waar mogelijk te versterken. Hierbij zal een bijzondere aandacht verleend worden aan de huidige impasse binnen het orgaan voor geschillenbeslechting.

De groeiende protectionistische tendensen blijven een grote zorg. België zal zich binnen de EU blijven engageren om de EU zijn internationale rol op een krachtige en geloofwaardige wijze in te vullen. In het komende jaar zal er naar gestreefd worden om de onderhandelde akkoorden met Japan en Singapore te ondertekenen, en een akkoord met de Mercosur-landen (Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay) te bereiken. De onderhandelen met Chili zullen ook verder lopen. Verder ondersteunt België de start van nieuwe handelsoverhandelingen met Australië en Nieuw-Zeeland. In relatie tot het VK zal België, samen met de andere lidstaten en de Commissie, er in het bijzonder naar streven om het kader van de nieuwe EU-VK relaties vorm te geven, zodat de onderhandelingen voor een allesomvattend handelsakkoord kunnen aanvatten zodra het VK de Unie verlaat.

Dit ambitieus beleid zal tegelijkertijd op zoek gaan naar een versterkte wederkerigheid met derde landen, en zal niet aarzelen beschermingsinstrumenten te gebruiken om oneerlijke concurrentiële praktijken hard aan te pakken. Dit moet ons toelaten om fragiele sectoren, met bijzondere aandacht voor de landbouw- en staalsector, niet te ontwrichten. Daarnaast zal België zich

négociation de la Commission. Dans ce contexte, notre pays a toujours plaidé pour la publication du mandat. La Belgique participe même aux discussions au niveau multilatéral. Du point de vue belge, une attention particulière est accordée au lien entre les juridictions nationales et le futur tribunal multilatéral d'investissement, à l'accès des petites et moyennes entreprises au mécanisme de règlement des différends et aux formes alternatives de règlement des différends telles que la conciliation ou la médiation. De tels mécanismes alternatifs de règlement des différends peuvent aider à prévenir l'escalade des différends et le recours à l'arbitrage.

## 5. — TENDANCES ET PERSPECTIVES

Ce rapport de progrès illustre largement la manière dont la Belgique poursuit une politique commerciale et de protection des investissements ambitieuse, équitable, inclusive et transparente. Dans le contexte d'un environnement européen et international en perpétuelle mutation, notre pays gardera l'ambition de poursuivre les efforts dans cette voie au cours de l'année à venir.

Premièrement, la Belgique continuera de s'engager pour défendre et, dans la mesure du possible, renforcer l'intégrité du système commercial multilatéral. Une attention particulière sera accordée à l'impasse dans laquelle se trouve actuellement l'organe de règlement des différends de l'OMC.

Les tendances protectionnistes croissantes demeurent une préoccupation majeure. La Belgique poursuivra ses efforts au sein de l'UE afin que cette dernière remplisse son rôle d'acteur international fort et crédible. Au cours de l'année à venir, nous tenterons de signer les accords négociés avec le Japon et le Singapour, et de finaliser un accord avec les pays du Mercosur (Argentine, le Brésil, le Paraguay et l'Uruguay). Les négociations avec le Chili se poursuivront également. La Belgique soutient par ailleurs le lancement de nouvelles négociations commerciales avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande. En ce qui concerne le Royaume-Uni, la Belgique travaillera avec les autres États membres et la Commission à donner forme au cadre des nouvelles relations UE-Royaume-Uni, de sorte que les négociations en vue d'un accord commercial global puissent débuter dès que le Royaume-Uni quittera l'Union.

En parallèle, cette politique ambitieuse cherchera à renforcer la réciprocité avec les pays tiers tout en étant prête à faire usage des instruments de défense commerciale pour lutter contre les pratiques de concurrence déloyale. Cela devrait nous permettre de maintenir la stabilité des secteurs fragiles, avec une attention particulière pour les secteurs agricole et sidérurgique. En



inzetten om tot een Europees kader inzake screeningsmodaliteiten voor investeringen te komen. Die capaciteit dient er op gericht te zijn om de strategische sectoren te beschermen voor redenen van openbare orde en veiligheid.

België zal er verder voor pleiten om de vrije doorgang van data en de lokalisatie van data in handelsakkoorden op te nemen op basis van de sterke Europese regelgeving voor databescherming en bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Ons land zal ook blijven streven naar een versterkte uitvoering van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen om zo bij te dragen tot een robuuste omkadering van internationale handel. Hierbij is het essentieel om onze waarden te verdedigen en te promoten. België zal zijn pleidooi verder zetten bij de relevante internationale organisaties, en in het bijzonder WHO, IAO en OESO, onder meer via het *Global Deal* partnerschap, om hun onderlinge samenwerking te versterken om tot een meer coherent en inclusief mondiaal beheer te komen.

Ons land zal de trend naar groeiende transparantie verder ondersteunen, zodat dit zich duurzaam verankert in het Europese beleid, en een op feiten gebaseerd publiek debat mogelijk maakt. Zo zal de FOD Buitenlandse Zaken elk onderhandelingsmandaat dat door de Raad wordt goedgekeurd delen met het Parlement en blijven geconsolideerde onderhandelingsdocumenten, mits goedkeuring van de betrokken derde landen, consulteerbaar voor parlementsleden.

Verder zal de intensiteit van onze inspanningen om tot een multilaterale benadering van investeringsbescherming te komen versterkt worden. België heeft de ambitie om tot de Commissie van UNCITRAL toe te treden zodat wij maximaal kunnen wegen op het ISDS-hervormingsdebat en de mogelijke oprichting van een Multilateraal Investeringshof. Hierover zal de FOD Buitenlandse Zaken dit jaar een evenement organiseren in het licht van een versterkte publieke sensibilisering. In het komende jaar zal België, in overleg met Luxemburg, nieuwe onderhandelingen opstarten met niet-EU landen over gemoderniseerde investeringsbeschermingsverdragen.

Deze inspanningen dienen er in het bijzonder toe bij te dragen om de oplopende spanningen tussen een aantal van onze voornaamste handelspartners te laten afnemen. Zelfs een perspectief van escalatie kan een substantieel negatief effect hebben op de wereldhandel, en de heroplevende economische groei. Daarenboven zouden de negatieve effecten gezien de mondiale economische integratie zich vlug veralgemenen. Ons land

outr, la Belgique continuera à œuvrer pour la mise en place d'un cadre européen pour le filtrage des investissements, ayant pour objectif de protéger les secteurs stratégiques pour des raisons d'ordre public et de sécurité.

La Belgique plaidera par ailleurs en faveur de l'intégration de la libre circulation et de la localisation des données dans les accords commerciaux sur base de la réglementation européenne stricte en matière de protection des données et de protection de la vie privée.

Notre pays poursuivra également ses efforts pour améliorer la mise en œuvre des objectifs de développement durable afin de contribuer à mettre en place un cadre solide du commerce international. À cet effet, il est essentiel de défendre et de promouvoir nos valeurs. La Belgique poursuivra son plaidoyer auprès des organisations internationales compétentes, et en particulier de l'OMC, de l'OIT et de l'OCDE, notamment via le partenariat *Global Deal*, pour renforcer leur coopération mutuelle afin de mettre en œuvre une gouvernance mondiale plus cohérente et plus inclusive.

Notre pays appuiera également la tendance actuelle vers davantage de transparence, de manière à l'ancrer durablement dans la politique européenne, et de permettre un débat public factuel. Le SPF Affaires étrangères partagera tout mandat de négociation approuvé par le Conseil avec le Parlement et les documents de négociation consolidés, moyennant l'approbation des pays tiers concernés, resteront consultables par les parlementaires.

La Belgique intensifiera ses efforts pour parvenir à une approche multilatérale de la protection des investissements. Notre pays souhaite adhérer à la Commission de la CNUDCI afin de pouvoir peser davantage sur le débat concernant la réforme de l'ISDS et la création éventuelle d'un Tribunal multilatéral des investissements. Cet année, l'SPF Affaires étrangères organisera un événement à ce sujet en vue d'une sensibilisation publique accrue. Au cours de l'année à venir, la Belgique entamera, en consultation avec le Luxembourg, de nouvelles négociations avec des pays hors UE sur des traités modernisés de protection des investissements.

Ces efforts devraient aussi contribuer à réduire des tensions croissantes entre certains de nos principaux partenaires commerciaux. La seule perspective d'une escalade peut engendrer un impact négatif important sur le commerce mondial et sur la relance de la croissance économique. De plus, compte tenu de l'intégration économique mondiale, ces effets négatifs se généraliseraient rapidement. Il est dans l'intérêt de notre pays que

heeft er alle belang bij opdat de recente sterke groei van handelsstromen blijft bijdragen tot economische groei, innovatie en de creatie van jobs.

## 6. — BIJLAGEN

### 6.1 Nota aan de Kamercommissie voor Buitenlandse Betrekkingen van 18/11/2015

Om het debat inzake handelsbeleid aan te gaan en te structureren heeft de minister van Buitenlandse Zaken zijn administratie ermee belast om voortaan een algemeen jaarlijks rapport voor te bereiden over de evolutie van de betrekkingen van België met de landen waarmee het een vrijhandelsakkoord en/of een overeenkomst inzake de bescherming van investeringen zal sluiten, of dat nu in het bilaterale kader is, in dat van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie of in het Europese kader.

Het rapport zal niet alleen de voortgang van het handels- en economische verkeer in rekening brengen maar ook het respect voor de mensenrechten, voor de sociale rechten en het milieu in die landen. Bijzondere aandacht kan besteed worden aan specifieke landen of regio's indien de Commissie dat wenst.

Dit "voortgangsrapport inzake handelsakkoorden" zal aan de Commissie voor de Buitenlandse betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers worden bezorgd. De minister zal de eerste versie van het rapport in de loop van het eerste trimester van 2016 opsturen.

Het rapport zal de volgende onderdelen bevatten:

— Een lijst van vrijhandelsakkoorden en overeenkomsten inzake de bescherming van investeringen waar België bij betrokken is en die het voorwerp van onderhandeling of ratificatie uitmaken.

— Een presentatie van de richtsnoeren van het Belgische beleid in het kader van het Europese handelsbeleid enerzijds en in het bilaterale kader en dat van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie op vlak van overeenkomsten inzake de bescherming van investeringen anderzijds.

— Een bijdrage die in het voorkomende geval aan onze diplomatieke posten gevraagd zal worden en die zal gaan over de evolutie van de Belgische betrekkingen met de landen waarmee het via een vrijhandelsakkoord of een overeenkomst inzake de bescherming van investeringen verbonden is.

la récente croissance importante des flux commerciaux continue de contribuer à la croissance économique, à l'innovation et à la création d'emplois.

## 6. — ANNEXES

### 6.1 Note à la Commission des Relations extérieures de la Chambre du 18/11/2015

Afin d'engager et de structurer le débat en matière de politique commerciale, le ministre des Affaires étrangères a chargé son administration de préparer dorénavant un rapport général annuel reflétant l'évolution des relations de la Belgique avec les pays avec lesquels elle conclura un traité de libre-échange commercial et/ou un accord de protection des investissements, que ce soit dans le cadre bilatéral, de celui de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, ou dans le cadre européen.

Le rapport prendra en compte le progrès des échanges économiques et commerciaux mais également le respect des droits de l'homme, des droits sociaux et l'environnement dans ces pays. Une attention particulière peut être accordée à certains pays ou régions si la Commission le souhaite.

Ce "rapport de progrès relatif aux traités commerciaux" sera transmis à la Commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants. Le ministre enverra la première version de ce rapport dans le courant du premier trimestre de 2016.

Le rapport inclura les éléments suivants:

— Une liste de l'ensemble des accords de libre-échange et de protection des investissements auxquels la Belgique est liée et de ceux qui sont en cours de négociation ou de ratification;

— Une présentation des lignes directrices de la politique menée par la Belgique dans le cadre de la politique commerciale européenne d'une part, et, d'autre part, dans le cadre bilatéral et dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise, en matière de traités de protection des investissements;

— Une contribution qui, le cas échéant, sera demandée à nos postes diplomatiques et qui portera sur l'évolution des rapports de la Belgique avec les pays avec lesquels elle est liée par un accord de libre-échange ou un accord de protection des investissements.

— Een lijst van debriefings en Europese rapporten opgesteld door de Europese Commissie en de Europese Dienst voor Extern Optreden met betrekking tot de uitvoering van de akkoorden waartoe België als lidstaat van de Europese Unie verbonden is.

— Een selectie van relevante rapporten opgesteld door de bevoegde internationale organisaties, waaronder de Internationale Arbeidsorganisatie en het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten.

## 6.2 Referenties van voorafgaande verslagen

Het verslag uit 2016 en het verslag van de daaropvolgende gedachtewisseling waarin de antwoorden op de schriftelijke vragen zijn opgenomen, is beschikbaar op volgend adres:

<http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?dossierID=1806&legislat=54&inst=K>

Het verslag uit 2017 en het verslag van de daaropvolgende gedachtewisseling waarin de antwoorden op de schriftelijke vragen zijn opgenomen, is beschikbaar op volgende adressen:

<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1806/54K1806003.pdf>  
<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1806/54K1806004.pdf>

## 6.3 Overzicht van referenties inzake EU handelsbeleid, mensenrechten en arbeidsrechten

— Handelsstrategie van de Europese Commissie (“Handel voor iedereen: naar een meer verantwoordelijk handels- en investeringsbeleid”):

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1381>

— Portaal van de handelsbetrekkingen van de EU, per land:

[http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/index_en.htm)

— Portaal “stelsel van algemene preferenties” van de Europese Commissie:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/generalised-scheme-of-preferences/>

— Une liste des débriefings et rapports européens établis par la Commission européenne et le Service d’action extérieure européen au sujet de la mise en oeuvre des accords engageant la Belgique comme État membre de l’Union européenne.

— Une sélection de rapports pertinents établis par les organisations internationales compétentes, dont l’Organisation internationale du travail et le Haut-commissariat aux droits de l’homme.

## 6.2 Références de rapports précédents

Le rapport remis en 2016, ainsi que celui de l’échange de vues auquel il a donné lieu et dans lequel sont reprises les réponses aux questions écrites, est disponible à l’adresse suivante:

<http://www.lachambre.be/kvvcr/showpage.cfm?section=flwb&language=fr&cfm=/site/wwwcfm/flwb/flwbn.cfm?dossierID=1806&legislat=54&inst=K>

Le rapport remis en 2017, ainsi que celui de l’échange de vues auquel il a donné lieu et dans lequel sont reprises les réponses aux questions écrites, est disponible aux adresses:

<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1806/54K1806003.pdf>  
<http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1806/54K1806004.pdf>

## 6.3 Aperçu des références à propos de la politique commerciale européenne, droits de l’homme et du travail

— Stratégie commerciale de la Commission européenne (“Le commerce pour tous: vers une politique de commerce et d’investissement plus responsable”):

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=1381>

— Portail des relations commerciales de l’UE, par pays:

[http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/index_en.htm)

— Portail “Système de préférences généralisé” de la Commission européenne:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/development/generalised-scheme-of-preferences/>

— Portaal “handel en duurzame ontwikkeling” van de Europese Commissie:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/sustainable-development/>

— Conclusies van de Europese Raad over het actieplan 2015 – 2019 inzake mensenrechten en democratie:

<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/07/20-fac-human-rights/>

— Landensite van de Internationale Arbeidsorganisatie:

<http://www.ilo.org/global/regions/lang--fr/index.htm>

— Landensite van het Hoge Commissariaat voor de Mensenrechten:

<http://www.ohchr.org/FR/Countries/Pages/HumanRightsintheWorld.aspx>

#### 6.4 Overzicht van Europese vrijhandelsakkoorden

Een volledige lijst met de handelsovereenkomsten van de EU is beschikbaar op volgend adres:

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/html/118238.htm>

#### 6.5 Overzicht van dubbelbelasting-verdragen

De lijst met dubbelbelastingverdragen die reeds in werking zijn getreden, alsook zij die onlangs werden ondertekend en die zich nog in de ratificatiefase bevinden, is beschikbaar op de website van de FOD Financiën, op volgend adres:

<http://ccff02.minfin.fgov.be/KMWeb/document.do?method=view&id=3232bda5-33df-4fddb3b2-c7ada30b7da1#findHighlighted>

#### 6.6 Overzicht van bilaterale investeringsakkoorden

— Portail “commerce et développement durable” de la Commission européenne:

<http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/sustainable-development/>

— Conclusions du Conseil européen sur le plan d’action 2015-2019 droits de l’homme et la démocratie:

<http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2015/07/20-fac-human-rights/>

— Sites des pays de l’Organisation internationale du travail:

<http://www.ilo.org/global/regions/lang--fr/index.htm>

— Sites des pays du Haut-Commissariat aux droits de l’homme:

<http://www.ohchr.org/FR/Countries/Pages/HumanRightsintheWorld.aspx>

#### 6.4 Aperçu des accords de libre-échange européens

Une liste complète des accords commerciaux de l’UE est disponible à l’adresse:

<http://trade.ec.europa.eu/doclib/html/118238.htm>

#### 6.5 Aperçu des conventions préventives de la double imposition

La liste des Conventions préventives de la double imposition qui sont déjà entrées en vigueur, ainsi que celles qui ont été signées récemment et qui sont encore en phase de ratification est disponible sur le site du SPF Finances, à l’adresse suivante:

<http://ccff02.minfin.fgov.be/KMWeb/document.do?method=view&id=3232bda5-33df-4fdd-b3b2-c7ada30b7da1#findHighlighted>

#### 6.6 Aperçu des accords bilatéraux d’investissement

| COUNTRY    | STATUS            | SINCE      | REMARKS |
|------------|-------------------|------------|---------|
| ALBANIA    | In force          | 18/10/2002 |         |
| ALGERIA    | In force          | 17/10/2002 |         |
| ANGOLA     | Under negotiation | 30/11/2009 |         |
| ARGENTINA  | In force          | 20/05/1994 |         |
| ARMENIA    | In force          | 19/12/2003 |         |
| AZERBAIJAN | In force          | 27/05/2009 |         |

| COUNTRY            | STATUS              | SINCE      | REMARKS                                 |
|--------------------|---------------------|------------|---|
| BAHREIN            | Signed              | 11/07/2006 | Still to be ratified by partner country |
| BANGLADESH         | In force            | 15/09/1987 |   |
| BARBADOS           | Signed              | 29/05/2009 | Still to be ratified by BRU and FED     |
| BELARUS 1          | In force            | 02/08/1991 | Former USSR Treaty                      |
| BELARUS 2          | Signed              | 09/04/2002 | Under renegotiation (14/08/2008)        |
| BENIN              | In force            | 30/08/2007 |   |
| BOSNIA-HERZEGOVINA | In force            | 16/09/2010 |   |
| BOTSWANA           | Signed              | 07/06/2006 | Proposed re-negotiation                 |
| BOTSWANA           | Under renegotiation | 07/05/2010 |   |
| BRAZIL             | Signed              | 06/01/1999 | Procedure stopped by Brazil             |
| BRUNEI             | Initialed           | 10/10/2003 |   |
| BULGARIA           | In force            | 29/05/1991 |   |
| BURKINA FASO       | In force            | 13/01/2004 |   |
| BURUNDI            | In force            | 12/09/1993 |   |
| CAMBODIA           | Initialed           | 05/10/2001 |   |
| CAMEROON           | In force            | 01/11/1981 |   |
| CAMEROON           | Under renegotiation | 29/01/2009 |   |
| CHAD               | Initialed           | 14/11/2002 |   |
| CHILE              | In force            | 12/06/1999 |   |
| CHINA              | In force            | 01/12/2009 |   |
| COLOMBIA           | Signed              | 04/02/2009 | Procedure on hold                       |
| COMOROS            | Signed              | 18/05/2001 | Still to be ratified by partner country |
| COSTA RICA         | Signed              | 26/04/2002 | Still to be ratified by partner country |
| CROATIA            | In force            | 28/12/2003 |   |
| CUBA               | Signed              | 19/05/1998 | Proposed renegotiation                  |
|                    |                     |            | Under renegotiation (15/12/2008)        |
| CYPRUS             | In force            | 05/06/1999 |   |
| CZECH REPUBLIC     | In force            | 13/02/1992 |   |
| DR CONGO           | Signed              | 17/02/2005 | Still to be ratified by partner country |
| ECUADOR            | Under negotiation   | 13/05/2004 |   |
| EGYPT              | In force            | 24/05/2002 |   |
| EL SALVADOR        | In force            | 18/11/2002 |   |
| ESTONIA            | In force            | 23/10/1999 |   |
| ETHIOPIA           | Signed              | 26/10/2006 | Still to be ratified by partner country |
| FYROM              | In force            | 04/11/2002 |   |
| GABON              | In force            | 28/05/2005 |   |
| GEORGIA            | In force            | 03/07/1999 |   |
| GHANA              | Under negotiation   | 12/02/2002 |   |



| COUNTRY       | STATUS                     | SINCE      | REMARKS   |
|---------------|----------------------------|------------|---|
| GUATEMALA     | In force                   | 01/09/2007 |   |
| GUINEA CON.   | Initialed                  | 14/11/2002 |   |
| HONG KONG     | In force                   | 18/06/2001 |   |
| INDIA         | Terminated<br>(23/03/2017) | 08/01/2001 | Indian government sent letter of termination (23/03/2016) |
| INDONESIA 1   | Expired (16/06/2002)       | 17/06/1972 | Not signed within BLEU framework - Luxembourg not a party |
| INDONESIA 2   | Under renegotiation        | 08/04/2008 | EU priority   |
| IRAN          | Under negotiation          | 18/04/2002 | Negotiations suspended                                    |
| IVORY COAST   | In force                   | 15/06/2013 |   |
| JAMAICA       | Under negotiation          | 02/05/2008 |   |
| JORDAN        | Initialed                  | 12/10/2008 | EU mandate  |
| KAZAKHSTAN    | In force                   | 06/02/2001 |   |
| KENYA         | Under negotiation          | 30/04/2009 |   |
| KOREA         | In force                   | 27/03/2011 |   |
| KOSOVO        | Signed                     | 09/03/2010 | Still to be ratified by BRU                               |
| KUWAIT        | In force                   | 08/12/2003 |   |
| KYRGHIZSTAN 1 | In force                   | 18/08/1991 | Former USSR Treaty  |
| KYRGHIZSTAN 2 | Initialed                  | 21/12/2006 |   |
| LAOS          | Under negotiation          | 14/12/2005 |   |
| LATVIA        | In force                   | 04/04/1999 |   |
| LEBANON       | In force                   | 05/03/2004 |   |
| LIBERIA       | Signed                     | 05/06/1985 | Procedure stopped   |
| LIBYA         | In force                   | 08/12/2007 |   |
| LITHUANIA     | In force                   | 06/09/1999 |   |
| MADAGASCAR    | In force                   | 29/11/2008 |   |
| MALAWI        | Under negotiation          | 30/06/2003 |   |
| MALAYSIA      | In force                   | 08/02/1982 | Under renegotiation (08/04/2009)                          |
| MALI          | Initialed                  | 16/06/2003 |   |
| MAURITANIA 1  | Signed                     | 23/11/1983 | Procedure stopped   |
| MAURITANIA 2  | Initialed                  | 03/02/2004 |   |
| MAURITIUS     | In force                   | 16/12/2010 |   |
| MEXICO        | In force                   | 18/03/2003 |   |
| MOLDOVA       | In force                   | 20/04/2002 |   |
| MONGOLIA      | In force                   | 15/04/2000 |   |
| MONTENEGRO    | Signed                     | 16/02/2010 | Still to be ratified by BRU                               |
| MOROCCO       | In force                   | 29/05/2002 |   |
| MOZAMBIQUE    | In force                   | 01/09/2009 |   |
| NAMIBIA       | Under negotiation          | 12/06/2002 |   |
| NICARAGUA     | Signed                     | 27/05/2005 | Ready to be notified                                      |
| NIGERIA       | Initialed                  | 03/03/2005 |   |
| OMAN          | Signed                     | 16/12/2008 | Still to be ratified by BRU and WAL                       |

| COUNTRY                | STATUS            | SINCE      | REMARKS                                 |
|------------------------|-------------------|------------|---|
| PAKISTAN               | In force          | 07/08/2015 |   |
| PANAMA                 | Signed            | 26/03/2009 | Still to be ratified by BRU and WAL     |
| PARAGUAY               | In force          | 09/01/2004 |   |
| PERU                   | In force          | 12/09/2008 |   |
| PHILIPPINES            | In force          | 19/12/2003 |   |
| POLAND                 | In force          | 02/08/1991 |   |
| QATAR                  | In force          | 30/04/2014 |   |
| ROMANIA                | In force          | 09/03/2001 |   |
| RUSSIA                 | In force          | 18/08/1991 | Former USSR Treaty                      |
|                        |                   |            | Under renegotiation (22/02/2002)        |
|                        |                   |            | EU priority                             |
| RWANDA 1               | In force          | 01/08/1985 |   |
| RWANDA 2               | Signed            | 16/04/2007 | Ready to be ratified                    |
| SAUDI ARABIA           | In force          | 11/06/2004 |   |
| SENEGAL                | Under negotiation | 14/11/2002 |   |
| SERBIA 1 (&MONTENEGRO) | In force          | 12/08/2007 |   |
| SERBIA 2               | Initialed         | 20/10/2010 |   |
| SEYCHELLES             | Under negotiation | 10/12/2008 |   |
| SINGAPORE              | In force          | 27/11/1980 | Under renegotiation (10/04/2008)        |
|                        |                   |            | EU mandate                              |
| SLOVAKIA               | In force          | 13/02/1992 |   |
| SLOVENIA               | In force          | 14/01/2002 |   |
| SRI LANKA              | In force          | 26/04/1984 |   |
| SUDAN                  | Signed            | 07/11/2005 | On hold                                 |
| SYRIA                  | Initialed         | 16/12/2004 |   |
| TAJKISTAN 1            | In force          | 18/08/1991 | Former USSR Treaty                      |
| TAJKISTAN 2            | Signed            | 10/02/2009 | Still to be ratified by BRU             |
| THAILAND               | In force          | 19/09/2004 |   |
| TOGO                   | Signed            | 06/06/2009 | Still to be ratified by BRU             |
| TUNISIA                | In force          | 18/10/2002 |   |
| TURKEY                 | In force          | 04/05/1990 | Under renegotiation (15/01/2009)        |
| TURKMENISTAN           | In force          | 18/08/1991 | Former USSR Treaty                      |
| UGANDA                 | Signed            | 01/02/2005 | Still to be ratified by partner country |
| UKRAINE                | In force          | 27/07/2001 |   |
| UNITED ARAB EMIRATES   | In force          | 22/11/2007 |   |
| URUGUAY                | In force          | 23/04/1999 |   |
| UZBEKISTAN             | In force          | 06/02/2001 |   |
| VENEZUELA              | In force          | 28/04/2004 |   |
| VIETNAM                | In force          | 11/06/1999 |   |
| YEMEN                  | In force          | 31/12/2003 |   |