

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2016

**WETSONTWERP**

**houdende wijziging van de wet van  
26 mei 2002 betreffende het recht  
op maatschappelijke integratie**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU  
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Valerie VAN PEEL**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Procedure .....	8
III. Algemene bespreking .....	9
IV. Antwoorden van de minister.....	39
V. Replieken.....	44
VI. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	51

*Zie:*

Doc 54 **1864/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.  
002: Amendementen.

**Zie ook:**

004: Artikelen aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

22 juin 2016

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du  
26 mai 2002 concernant le droit  
à l'intégration sociale**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT  
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME **Valerie VAN PEEL**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif .....	3
II. Procédure .....	8
III. Discussion générale.....	9
IV. Réponses du ministre.....	39
V. Répliques.....	44
VI. Discussion des articles et votes.....	51

*Voir:*

Doc 54 **1864/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.  
002: Amendements.

**Voir aussi:**

004: Articles adoptés par la commission.

4371

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel, Jan Vercammen  
 PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael  
 MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry  
 CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof  
 Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers  
 sp.a Karin Jiroflée  
 Ecolo-Groen Muriel Gerkens  
 cdH Catherine Fonck

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants  
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel  
 Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel, Stéphanie Thoron  
 Sarah Claerhout, Franky Demon, Nahima Lanjri  
 Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom  
 Monica De Coninck, Maya Detiège  
 Anne Dedry, Evita Willaert  
 Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag  
 CRABV: Beknopt Verslag  
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)  
 PLEN: Plenum  
 COM: Commissievergadering  
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n<sup>o</sup> de base et du n<sup>o</sup> consécutif  
 QRVA: Questions et Réponses écrites  
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral  
 CRABV: Compte Rendu Analytique  
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)  
 PLEN: Séance plénière  
 COM: Réunion de commission  
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
 Natieplein 2  
 1008 Brussel  
 Tél.: 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.dekamer.be  
 e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
 Place de la Nation 2  
 1008 Bruxelles  
 Tél.: 02/ 549 81 60  
 Fax : 02/549 82 74  
 www.lachambre.be  
 courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie besproken tijdens haar vergaderingen van 8 en 15 juni 2016.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Willy Borsus minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie* wijst erop dat de regering er meer dan ooit van overtuigd is dat activering de beste hefboom is om de vicieuze cirkel van armoede te doorbreken.

Het regeerakkoord bevat ter zake een duidelijk engagement, door te preciseren dat het Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie (GPMI) in overleg met de sector wordt uitgebreid naar andere gerechtigden inzake maatschappelijke integratie en dienstverlening om hen een duidelijk traject naar meer zelfredzaamheid te geven.

Voor wat de gemeenschapsdienst betreft, voegt het regeerakkoord eraan toe dat het aan de federale regering zou zijn om de lokale besturen nieuwe instrumenten inzake sociale en maatschappelijke integratie te geven om binnen het "Geïndividualiseerd Project voor Maatschappelijke Integratie" een gemeenschapsdienst voor de begunstigden van het leefloon uit te werken. Hierbij werd duidelijk gepreciseerd dat het initiatief van de begunstigde maximaal gerespecteerd zou worden, met het oog op een progressieve maatschappelijke en/of professionele re-integratie.

Het ontwerp dat momenteel ter bespreking voorligt, voert dit engagement uit.

Het gaat om een belangrijke hervorming en een evolutie naar een grotere responsabilisering van begunstigden, die niet alleen een sociale en professionele re-integratie beoogt, maar ook een betere begeleiding. De hervorming geeft de OCMW's extra instrumenten en middelen om een betere begeleiding aan de begunstigden te geven en hen een maatschappelijk basiswerk te bieden om hen een echt levensproject te geven. De notie van responsabilisering geldt ook voor de OCMW's die als basisopdracht hebben de begunstigden uit de armoede te halen.

Het gaat er dus om de vaak kwetsbare mensen te gidsen en te begeleiden, en niet om hen te "straffen".

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale au cours de ses réunions des 8 et 15 juin 2016.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale*, indique que le gouvernement est plus que jamais convaincu que l'activation est le meilleur levier pour briser le cercle vicieux de la pauvreté.

L'accord de gouvernement a pris un engagement clair en la matière, en précisant que le Projet individualisé d'Intégration sociale (PIIS) serait élargi, en concertation avec le secteur, à d'autres bénéficiaires de l'intégration sociale et de services de manière à leur conférer un trajet clair vers plus d'autonomie.

Pour ce qui concerne le service communautaire, l'accord de gouvernement ajoute qu'il appartiendrait au gouvernement fédéral de fournir aux autorités locales de nouveaux moyens d'intégration sociale et sociétale leur permettant d'organiser au sein des PIIS, un service communautaire pour les bénéficiaires du revenu d'intégration. A cette occasion, il avait été clairement précisé que l'initiative du bénéficiaire serait respectée au maximum, l'objectif étant d'atteindre une réintégration sociétale et/ou professionnelle progressive.

Le projet à l'examen exécute cet engagement.

Il s'agit d'une réforme importante qui marque une évolution vers une plus grande responsabilisation des bénéficiaires visant la réinsertion sociale et professionnelle, mais aussi un meilleur accompagnement. La réforme apporte en effet des outils et des moyens supplémentaires aux CPAS pour assurer un meilleur accompagnement aux bénéficiaires et leur offrir un travail social de base visant à leur donner un vrai projet de vie. La notion de responsabilisation vise aussi les CPAS dont la mission de base est de sortir les bénéficiaires de la précarité.

Il s'agit donc bien de guider et d'accompagner des personnes souvent fragilisées, bien évidemment pas de les "punir".

Het is geweten en aangetoond dat het niet deelnemen aan de arbeidsmarkt, vaak tengevolge van gezondheids- en zelfs psychologische problemen, op termijn tot sociale uitsluiting leidt.

De studie gerealiseerd in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie waaraan wordt gerefereerd in de memorie van toelichting, stelt dat er een brede consensus bestaat over het principe van de activering: de begunstigden van het OCMW moeten actief begeleid worden naar onafhankelijkheid, zelfredzaamheid en maatschappelijke integratie, en, in de mate van het mogelijke, naar een professionele integratie.

Deze studie voegt eraan toe dat, voor het merendeel van de respondenten, het GPMI een ondersteunend kader vormt dat de kracht en de dynamiek heeft van een begeleidingsinstrument.

Meerdere OCMW's gebruiken het instrument van het GPMI al spontaan en vaak en zijn tevreden met de perspectieven die het biedt.

Het regeerakkoord heeft het over overleg met de sector. De minister heeft erop toegezien de verenigingen van OCMW's te ontmoeten om hun standpunt over dit dossier te kennen. Er kon geen akkoord worden bereikt over alle punten, met name over de opportuniteit om het GPMI uit te breiden en een mogelijke gemeenschapsdienst erin op te nemen, er werd wel tegemoet gekomen aan andere vragen, meer bepaald met betrekking tot de financiering van de maatregel.

Het is op basis van het regeerakkoord en de elementen uit deze studie dat het ter tafel liggend ontwerp werd uitgewerkt.

Het doel van de hervorming is de maatschappelijke integratie en de professionele inschakeling van de begunstigden van een leefloon te ondersteunen en hen te responsabiliseren. Het GPMI is dus tegelijkertijd een begeleidings- en een opvolgingsinstrument op maat, maar ook een werkelijk contract met rechten en plichten voor de twee partijen, namelijk het OCMW en de begunstigde.

Het is dus geen extra bureaucratisch instrument, maar een instrument om het administratieve werk van de OCMW's te vereenvoudigen en zo tijd vrij te maken voor het maatschappelijk werk.

Met betrekking tot het onderzoek van de inhoud van het ontwerp onderstreept de minister de volgende elementen:

Nous le savons, il a été démontré que c'était l'éloignement du marché du travail, souvent associé à des difficultés de santé, voire d'ordre psychologique qui menaient, à terme à l'exclusion sociale.

L'étude réalisée pour le compte du SPP Intégration Sociale évoquée dans l'exposé des motifs établit qu'il existe un large consensus à propos du principe de l'activation: les bénéficiaires du CPAS doivent être accompagnés activement vers l'indépendance, l'autonomie et l'intégration sociale et, dans la mesure du possible, également vers une intégration professionnelle.

Cette étude ajoute que, pour la majorité des répondants, le PIIS constitue un cadre de soutien ayant la force et le dynamisme d'un instrument d'accompagnement.

Plusieurs CPAS utilisent déjà spontanément et largement l'outil des PIIS et sont satisfaits des perspectives qu'il offre.

L'accord de gouvernement évoque une concertation avec le secteur. Le ministre a donc veillé à rencontrer les fédérations de CPAS afin de recueillir leur point de vue sur ce dossier. Si un accord n'a pas pu être réuni sur tous les points, notamment sur l'opportunité d'élargir les PIIS et de l'assortir d'une possibilité de service communautaire, d'autres demandes ont été rencontrées, notamment en termes de financement de la mesure.

C'est sur la base de l'accord de gouvernement et des éléments repris dans cette étude que le projet soumis à l'examen a été élaboré.

Le but de la réforme est très clairement de soutenir l'intégration sociale et l'insertion professionnelle des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale, mais aussi de les responsabiliser. Le PIIS est donc à la fois un instrument d'accompagnement et de suivi sur mesure mais également un réel contrat avec des droits et des devoirs qui incombent aux deux parties, à savoir, le CPAS et le bénéficiaire.

Ce n'est donc pas un instrument bureaucratique supplémentaire mais bien un outil pour simplifier le travail administratif des CPAS afin de libérer du temps pour le travail social.

Concernant l'examen du contenu du projet, le ministre souligne les points suivants:

Voor wat betreft het toepassingsgebied brengt het ontwerp een belangrijke wijziging aan het toepassingsgebied van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie aan door de begunstigden van de subsidiaire bescherming erin op te nemen. Zodoende worden zij behandeld op een vergelijkbare manier als de erkende vluchtelingen.

Deze aanpassing maakt het mogelijk om aan deze twee categorieën van begunstigden een gelijke behandeling te waarborgen en voert het regeerakkoord gedeeltelijk uit omdat dit vraagt de convergentie te bestuderen tussen het leefloon en het equivalent van het leefloon.

De kern van de hervorming die wordt voorgesteld is de uitbreiding van het GPMI als begeleidingsinstrument, wat wederzijdse engagementen impliceert van de partijen, het OCMW en de begunstigden.

Terwijl het GPMI momenteel enkel verplicht is voor de leefloners die jonger zijn dan 25 jaar, beoogt het momenteel ter bespreking voorliggende ontwerp om het GPMI uit te breiden naar alle nieuwe leefloondossiers, zonder leeftijds- of doelgroepbeperking.

Het doel is dat het engagement van de begunstigde hem de eerste instrumenten zal geven om stappen te zetten zodat hij onafhankelijker wordt en volwaardig kan deelnemen aan de samenleving.

De begunstigde heeft volledig recht op maatschappelijke integratie, dit principe wordt niet in vraag gesteld, maar als hij wettig moet beschikken over rechten die zijn menswaardigheid waarborgen, moet dit recht gepaard gaan met plichten, met name in termen van wederzijdse engagementen.

De werkbereidheid, zoals bepaald in de huidige wet, vormt een fundamenteel element voor de toekenning van een leefloon, voor zover gezondheids- of billijkheidsredenen ze niet verhinderen. Er wordt een beperkte beoordelingsmarge gelaten aan de OCMW's die, met een gemotiveerde beslissing, de onmogelijkheid of de ongeschiktheid van het afsluiten van een GPMI om specifieke redenen kunnen vaststellen.

Het ontwerp voorziet in de mogelijkheid voor de begunstigde om een gemeenschapsdienst af te sluiten. De gemeenschapsdienst blijft facultatief en het vormt een van de elementen die het mogelijk maakt om vast te stellen of voldaan wordt aan de voorwaarde van de werkbereidheid. Daarnaast mag het geen nadelig effect hebben op de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt.

Pour ce qui concerne le champ d'application, le projet apporte une modification importante au champ d'application de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, en y intégrant les bénéficiaires de la protection subsidiaire de manière à ce que le traitement de ces bénéficiaires soit comparable à celui des réfugiés reconnus.

Cette adaptation permet de garantir à ces deux catégories de bénéficiaires une identité de traitement et exécute partiellement l'accord de gouvernement en ce que celui-ci demande que l'on étudie la convergence entre revenu d'intégration et l'équivalent au revenu d'intégration.

Le cœur de la réforme proposée est l'extension du PIIS comme instrument d'accompagnement, ce qui implique des engagements mutuels de la part des parties, CPAS et bénéficiaires.

Si, actuellement, le PIIS n'est obligatoire que pour les moins de 25 ans bénéficiaires d'un revenu d'intégration sociale, le projet qui vous est présenté vise à étendre les PIIS à tous les nouveaux dossiers de RIS, sans limite d'âge ou de groupe cible.

L'objectif est que l'engagement que le bénéficiaire a pris lui donnera les premiers outils afin de franchir des étapes pour qu'il devienne graduellement plus indépendant et puisse participer pleinement à la société.

Le bénéficiaire disposera du droit plein et entier à l'intégration sociale, ce principe n'étant nullement remis en cause, mais s'il doit légitimement disposer de droits garantissant sa dignité humaine, ce droit doit être assorti de devoirs, notamment en termes d'engagements réciproques.

La disposition à travailler telle que prévue par la loi actuelle constitue un élément fondamental dans le cadre de l'octroi du revenu d'intégration, à moins que des motifs de santé ou d'équité ne l'empêchent. Une marge d'appréciation limitée est laissée aux CPAS qui peuvent constater, par décision motivée, l'impossibilité ou le caractère inopportun de conclure un PIIS pour des raisons spécifiques.

Le projet prévoit la possibilité, pour le bénéficiaire, de conclure un service communautaire. Il convient de souligner que le service communautaire reste facultatif et qu'il constitue un élément parmi d'autres permettant de constater que la condition de disposition à travailler est respectée. Il ne doit par ailleurs en aucun cas porter préjudice à l'exigence de disponibilité sur le marché du travail.

Het ontwerp preciseert dat de gemeenschapsdienst bestaat uit het verrichten van activiteiten op een vrijwillige basis die zowel positief bijdragen aan het persoonlijk ontwikkelingsstraject van de betrokkene, als positief bijdragen aan de gemeenschap.

Het gaat niet om een aanslag op het maatschappelijk werk, maar het is daarentegen een nieuw, meer ontwikkeld instrument, met het oog op de maatschappelijke re-integratie. Het stelt de OCMW's in staat om beter te verifiëren wat de verwachtingen, de vaardigheden, de bekwaamheden en de behoeften van de begunstigen zijn en wat de mogelijkheden zijn van het centrum om eraan tegemoet te komen. Omdat het gaat om een nieuw element, zal de gemeenschapsdienst meer in detail worden toegelicht in het uitvoeringsbesluit en de omzendbrief.

Als het OCMW daarentegen op basis van een gemotiveerde beslissing vaststelt dat om gezondheids- of billijkheidsredenen de begunstigde niet kan werken of het voorwerp kan uitmaken van een GPMI, blijft het recht op het leefloon natuurlijk behouden.

Met betrekking tot dit punt wil de minister eraan herinneren dat in de context van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie, de notie van gezondheids- en billijkheidsredenen anders beoordeeld kan worden dan in de arbeidscontext. Het is immers niet omdat een persoon niet kan werken om gezondheids- of billijkheidsredenen, dat hij automatisch ook geen geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie kan afsluiten.

Specifiek voor wat betreft de personen ouder dan 25 jaar, wordt het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie verplicht als de betrokken persoon in de voorbije drie maanden het recht op maatschappelijke integratie niet heeft genoten. Als daarentegen zowel een job als een leefloon wordt toegekend, is het afsluiten van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie niet verplicht, maar blijft het mogelijk.

Het ontwerp beoogt de sancties efficiënter te maken en in een betere evenredigheid te voorzien.

Zo werd de wet aangepast om de tijd in te korten tussen de uitspraak van een sanctie verbonden aan de niet-uitvoering van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie en de effectieve oplegging van de sanctie. Bovendien werd de notie van "uitstel" ingevoegd, met name om in regel te zijn met een arrest van het Grondwettelijk hof van 2010.

Le projet précise que le service communautaire consiste à exercer sur une base volontaire des activités qui constituent une contribution positive tant pour le parcours de développement personnel de l'intéressé que pour la société.

Il ne s'agit pas d'une atteinte au travail social, mais au contraire d'un nouvel outil, plus développé, en vue de la réinsertion sociale, qui permettra au CPAS de mieux vérifier quelles sont les aspirations, les aptitudes, les qualifications et les besoins de la personne concernée et quelles sont les possibilités qu'a le centre d'y répondre. S'agissant d'un élément neuf, le service communautaire sera explicité de façon plus précise dans l'arrêté royal d'exécution et dans la circulaire.

Par contre, si le CPAS établit par décision motivée que pour des raisons de santé ou d'équité, le bénéficiaire ne peut travailler ou ne peut faire l'objet d'un PIIS, le droit au revenu d'intégration sera bien entendu maintenu.

Le ministre souhaite rappeler sur ce point que dans le contexte du projet individualisé d'intégration sociale, la notion de motifs de santé ou d'équité peut s'apprécier différemment que dans le contexte du travail. Ce n'est en effet pas parce qu'une personne ne peut pas travailler pour des raisons de santé ou d'équité qu'elle ne peut pas automatiquement, pour les mêmes raisons, conclure de projet individualisé d'intégration sociale.

Pour ce qui concerne spécifiquement les personnes de plus de 25 ans, le projet individualisé d'intégration sociale devient obligatoire si la personne concernée n'a pas bénéficié du droit à l'intégration sociale au cours des trois derniers mois. Par contre, lorsqu'on attribue aussi bien un emploi qu'un revenu d'intégration, la conclusion d'un projet individualisé d'intégration n'est pas obligatoire, mais reste possible.

Pour ce qui concerne les sanctions, le projet vise à leur garantir une meilleure effectivité et proportionnalité.

Ainsi, la loi a été adaptée de manière à réduire le temps qui s'écoule entre le prononcé d'une sanction liée à la non-exécution du projet individualisé d'intégration sociale et l'imposition effective de la sanction. Par ailleurs, la notion de "sursis" a été insérée, afin notamment de se conformer à un arrêt de la Cour constitutionnelle de 2010.

Het spreekt voor zich dat de ontwikkeling van het mechanisme van het GPMI gepaard gaat met extra financiële middelen om de OCMW's in staat te stellen de hervorming uit te voeren. De maatschappelijke werkers hebben veel werk om, in het kader van de voorbereiding van het GPMI en de uitvoering ervan, een vertrouwensrelatie op te bouwen met de begunstigde opdat het GPMI zo goed mogelijk zou aansluiten op de noden van de begunstigde.

Daarom zal tijdens een kalenderjaar te tellen vanaf de eerste dag van de maand in de loop waarvan het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie ondertekend werd, in een extra bijzondere toelage van 10 % van het bedrag van het leefloon dat werkelijk wordt toegekend worden voorzien om de kosten voor de begeleiding en de activering te dekken.

Een dergelijke toelage is ook bepaald voor het GPMI dat facultatief wordt afgesloten.

Wat betreft de personen jonger dan 25 jaar die voltijdse studies volgen, is er een toelage van 10 % verschuldigd gedurende de hele duur van het GPMI.

Een extra financiering van 10 % tijdens een tweetal jaar is ook voorzien voor de mensen die ver verwijderd zijn van de maatschappelijke integratie.

Tot slot preciseert het ontwerp dat in zeer uitzonderlijke gevallen, de bijzondere toelage respectievelijk een tweede keer kan worden verlengd en toegekend.

Voor wat betreft de inwerkingtreding, preciseert het ontwerp dat de persoon die beschikt over een leefloon zonder GPMI dat werd toegekend zes maanden voor de inwerkingtreding van de wet, recht heeft op een GPMI. Het centrum heeft dan een termijn van twaalf maanden om dat af te sluiten, om de maatschappelijk werkers voldoende tijd te geven om een GPMI voor te bereiden dat het meest aangepast is aan de situatie van elke begunstigde.

Deze maatregel heeft tot doel de begunstigden van een leefloon de mogelijkheid te geven te genieten van een GPMI en op die manier te beschikken over een beter inschakelingsinstrument.

Tot slot preciseert de minister dat de inwerkingtreding van deze hervorming bepaald zal worden bij koninklijk besluit. Hij hoopt dat deze hervorming in werking kan treden op 1 september 2016.

Il va de soi que le développement du mécanisme du PIIS est assorti de moyens financiers supplémentaires afin que les CPAS puissent pleinement mettre en œuvre la réforme. Il faut penser ici notamment au travail considérable des travailleurs sociaux qui doivent, dans le cadre de la préparation du PIIS et de son exécution, tisser avec le bénéficiaire une relation de confiance afin que le PIIS puisse correspondre au mieux aux besoins du bénéficiaire.

À cet effet, il est prévu que pendant une année civile à compter du premier jour du mois au cours duquel le projet individualisé d'intégration sociale a été signé, une subvention particulière complémentaire sera accordée pour couvrir les frais d'accompagnement et d'activation de 10 % du montant du revenu d'intégration effective octroyé.

Une telle subvention est prévue également pour les PIIS souscrits de façon facultative.

Pour ce qui concerne les personnes de moins de 25 ans qui suivent des études de plein exercice, une subvention de 10 % est due pendant toute la durée du PIIS.

Un financement complémentaire de 10 % pendant une seconde année est également prévu pour les personnes particulièrement éloignées de l'intégration sociale.

Enfin, le projet précise que dans des cas très exceptionnels, la subvention particulière peut être respectivement prolongée et octroyée une seconde fois.

Pour ce qui concerne l'entrée en vigueur, le projet précise que la personne qui dispose d'un revenu d'intégration non assorti d'un PIIS pour lequel une décision d'octroi a été prise six mois avant l'entrée en vigueur de la loi a un droit au PIIS. Le Centre dispose alors d'un délai de douze mois pour conclure celui-ci, afin de donner suffisamment de temps aux travailleurs sociaux pour préparer un PIIS le plus adapté possible à la situation de chaque bénéficiaire.

Cette mesure a pour objet de donner la possibilité aux bénéficiaires du revenu d'insertion de bénéficier d'un PIIS et, dès lors, de disposer également d'un meilleur outil d'insertion.

Enfin, le ministre précise que la date d'entrée en vigueur de cette réforme sera fixée par arrêté royal. Il espère voir cette réforme entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2016.

Op basis van een raming worden 38 910 nieuwe dossiers voor 2017 verwacht. Deze zullen dus verplicht moeten genieten van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie.

Tot slot merkt de minister op dat er ongeveer 115 000 leefloners zijn in België. Het wetsontwerp bevat belangrijke hervormingen. De studies hebben bepaalde informatie opgeleverd. 31 % van de begunstigen van een leefloon trekken na twee jaar nog steeds een leefloon. 48 % van de erkende vluchtelingen geeft aan van na twee jaar nog steeds een leefloon te ontvangen.

Het doel van het ontwerp is een positieve dynamiek op te starten om de OCMW's bij te staan dat ze de doelgroep beter kunnen begeleiden. De nadruk ligt hierbij op responsabilisering en activering van de begunstigde. Voor bepaalde begunstigen is er een lange moeilijke weg af te leggen, maar er moet een bewustzijn worden gecreëerd dat rechten en plichten samen gaan. De situatie moet met het oog op het verbeteren van de menselijke waardigheid positief worden beoordeeld.

## II. — PROCEDURE

*De heer Eric Massin (PS)* wijst op het belang van het ontwerp en vraagt om hoorzittingen te organiseren met de drie federaties van de OCMW's. De doelgroep bestaat uit ongeveer 120 000 personen. Het is dan ook zaak dat het parlement zelf de kans krijgt om de betrokkenen te horen om de nodige vragen te stellen. De minister heeft beleidskeuzes gemaakt en het zou positief zijn om mening van de belanghebbenden over die keuzes te kennen.

Ook de auteurs van de studie die door de POD werd gevraagd kunnen interessante informatie bijbrengen. De spreker wijst erop dat hij de discussies niet onnodig wil rekken, maar dat het zaak is om over de nodige informatie te beschikken om met kennis van zaken over het ontwerp te kunnen beslissen.

*De heer Damien Thiéry (MR) en mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* wijzen erop dat de minister de nodige raadplegingen heeft gedaan en dat hoorzittingen geen nieuwe informatie zal aanreiken.

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* merkt op dat de minister tijdens de bespreking van het ontwerp kan antwoorden op de vragen waarom hij bepaalde beleidskeuzes heeft gemaakt.

Selon une estimation, on attend 38 910 nouveaux dossiers pour 2017. Ceux-ci devront donc obligatoirement bénéficier d'un projet individualisé d'intégration sociale.

En conclusion, le ministre fait observer qu'il y a environ 115 000 bénéficiaires du revenu d'intégration en Belgique. Le projet de loi prévoit des réformes importantes. Les études ont fourni certaines informations. Trente et un pour cent des bénéficiaires du revenu d'intégration continuent à percevoir un tel revenu après deux ans. Quarante-huit pour cent des réfugiés reconnus indiquent continuer à recevoir un revenu d'intégration après deux ans.

Le but du projet de loi est d'imprimer une dynamique positive afin d'aider les CPAS à mieux accompagner le groupe cible. L'accent est mis à cet égard sur la responsabilisation et l'activation du bénéficiaire. Pour certains bénéficiaires, le chemin est long et difficile, mais il est capital de prendre conscience du fait que les droits s'accompagnent également de devoirs. La situation doit être appréciée positivement en vue de promouvoir la dignité humaine.

## II. — PROCÉDURE

*M. Eric Massin (PS)* souligne l'importance du projet à l'examen et demande que l'on organise des auditions des trois fédérations de CPAS. Le groupe-cible se compose d'environ 120 000 personnes. Il convient donc de donner au Parlement la possibilité d'entendre les intéressés et de leur poser les questions qui s'imposent. Le ministre a fait des choix politiques et il serait positif de connaître l'avis des intéressés sur ces choix.

De même, les auteurs de l'étude commandée par le SPP pourraient fournir des informations intéressantes. L'intervenant précise que son objectif n'est pas de prolonger inutilement les discussions mais de disposer des informations nécessaires pour statuer sur le projet de loi à l'examen en connaissance de cause.

*M. Damien Thiéry (MR) et Mme Valerie Van Peel (N-VA)* indiquent que le ministre a procédé aux consultations nécessaires et que des auditions n'apporteraient aucune nouvelle information.

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* observe que le ministre pourra, lors de la discussion du projet, répondre aux questions relatives aux choix politiques qu'il a posés.



*Mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* wijst op het belang van de OCMW's en hun goede werking. Hun doel is ervoor te zorgen iedereen een menswaardig leven te geven. Hoorzittingen met de OCMW's kunnen interessant zijn, maar dan moet het gaan om onderwerpen die hen echt bezig houden. De OCMW's zijn nu bekommerd over hun voortbestaan, wie hun cliënten zijn, welke de huidige en toekomstige armoederisico's zijn. De GPMI's worden nu al toegepast en de vraag is of dit de juiste instrumenten zijn voor de toekomst. Het is zaak om niet te spreken over het verleden maar naar de toekomst te kijken.

*Mevrouw Eva Willaert (Ecolo-Groen)* herinnert eraan dat de OCMW's nu al over instrumenten beschikken voor sociale begeleiding. De OCMW's hebben daarvoor een belangrijke autonomie. Er moet aandacht gaan naar de nuances om de begunstigden te helpen.

Ook *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* is van oordeel dat het interessant zou zijn om de auteurs van de studie die in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie over het GPMI werd opgesteld, te horen. Het aangaan van een GPMI kan in bepaalde omstandigheden interessant zijn en in andere niet. Dit is het soort vaststellingen waarover vragen zouden moeten kunnen worden gesteld.

De *minister* van zijn kant haalt aan dat de studie en de opvattingen van de federaties van OCMW's over het GPMI gekend zijn. Er zijn verschillende opvattingen en de minister heeft zijn keuze gemaakt. Hij is bereid die toe te lichten.

De commissie verwerpt met 9 tegen 4 stemmen de vraag om hoorzittingen te organiseren.

### III. — ALGEMENE BESPREKING

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)*, onderstreept eerst de positieve elementen van het ontwerp. Ze merkt op dat er een consensus is over de noodzaak om personen te activeren. Een aantal van de voorgestelde instrumenten worden nu al gebruikt. De mogelijkheid creëren om personen in het arbeidscircuit in te schakelen is een goede zaak. Overeenkomstig het regeerakkoord wordt de mogelijkheid om een GPMI af te sluiten uitgebreid naar alle leefloners. Daarbij moet het initiatief van de cliënt worden gerespecteerd en het moet om een progressieve maatschappelijke en economische re-integratie gaan. Een bijkomend positief punt is dat de mogelijkheid wordt geboden om op vrijwillige basis gemeenschapsdienst aan te gaan.

*Mme Monica De Coninck (sp.a)* met en exergue l'importance des CPAS et de leur bon fonctionnement. Leur objectif est de veiller à ce que chacun puisse mener une vie digne. Auditionner les CPAS pourrait être intéressant, mais il faut alors le faire sur des thèmes qui les concernent vraiment. Les CPAS sont aujourd'hui préoccupés par les questions suivantes: quel avenir leur est réservé, qui sont leurs clients, quels sont les risques de pauvreté d'aujourd'hui et de demain? Les PIIS sont d'ores et déjà appliqués et la question est de savoir s'ils sont les instruments pertinents de demain. Il s'agit de discuter de l'avenir, pas du passé.

*Mme Eva Willaert (Ecolo-Groen)* rappelle que les CPAS disposent déjà d'instruments leur permettant d'assurer un accompagnement social. Les CPAS jouissent d'une grande autonomie en ce domaine. L'attention doit se porter sur les nuances en vue d'aider les bénéficiaires.

*Mme Catherine Fonck (cdH)* estime qu'il serait intéressant d'entendre les auteurs de l'étude sur le PIIS commandée par le SPP Intégration sociale. Souscrire un contrat concernant un PIIS peut être intéressant dans certaines circonstances, et pas dans d'autres. C'est le type de constats à propos duquel des questions devraient pouvoir être posées.

*Le ministre* indique pour sa part que l'étude et les points de vue des fédérations de CPAS sur le PIIS sont connus. Il y a différents points de vue et le ministre a fait son choix, qu'il est disposé à expliciter.

La commission rejette, par 9 voix contre 4, la demande visant à organiser des auditions.

### III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

*Mme Nahima Lanjri (CD&V)* souligne tout d'abord les éléments positifs du projet de loi à l'examen. Elle observe qu'il y a un consensus sur la nécessité d'activer les personnes. Plusieurs des instruments proposés sont d'ores et déjà utilisés. C'est une bonne chose de créer la possibilité d'insérer des personnes dans le circuit du travail. Conformément à l'accord de gouvernement, la possibilité de conclure un PIIS est étendue à tous les bénéficiaires d'un revenu d'intégration. L'initiative de l'utilisateur doit être respectée il doit s'agir d'une réintégration sociale et économique progressive. Un autre point positif du projet est qu'il permet un engagement dans un service communautaire sur une base volontaire.

De uitbreiding van de GPMI naar alle doelgroepen die een leefloon genieten heeft voor gevolg dat jongeren niet langer worden gestigmatiseerd wat een goede zaak is. Daardoor wordt het systeem vereenvoudigd. De regeling wordt ingevoerd met respect voor de OCMW's. Zij kunnen beslissen om in bepaalde gevallen, om gezondheids – of billijkheidsredenen, ervan af te zien om een GPMI af te sluiten.

Mevrouw Lanjri heeft enkele vragen met betrekking tot de inhoud van de gemeenschapsdienst.

Het ontwerp voorziet in de invoering van de gemeenschapsdienst op een vrijwillige basis. Het betreft taken die zowel voor de cliënt als voor de gemeenschap een meerwaarde hebben. Eens de gemeenschapsdienst in het GPMI is opgenomen is de cliënt er echter toe gehouden om zijn GPMI uit te voeren. Hoe kan dit dan in overeenstemming worden gebracht met de vrijwilligheid van de gemeenschapsdienst? Met andere woorden hoe verplichtend is de gemeenschapsdienst eens hij in het GPMI is opgenomen? Is het mogelijk voor de cliënt om uit de gemeenschapsdienst te treden? Wat zijn de consequenties indien een persoon weigert een gemeenschapsdienst uit te voeren?

Het gaat om diensten die een positieve bijdrage aan de gemeenschap moeten leveren. Kan die gemeenschapsdienst enkel bij de OCMW's, de openbare diensten, de rusthuizen van de OCMW's worden uitgevoerd of geldt dit ook voor werk in de VZW of niet gouvernementele organisatie. Momenteel kunnen artikel zestigers ingeschakeld worden in vzw's, dus organisaties die geen winstoogmerk hebben.

De spreekster gaat ermee akkoord dat de gemeenschapsdienst niet in de privésector kan worden uitgevoerd. Maar is het mogelijk om de gemeenschapsdienst uit te voeren bij vzw's of ngo's, dus organisaties zonder winstoogmerk. Mevrouw Lanjri is daar voorstander van.

Krijgt de begunstigde een vrijwilligersstatuut gezien de gemeenschapsdienst op een vrijwillige basis geschiedt? Hoe wordt de verzekering van de persoon in gemeenschapsdienst geregeld?

Het activeren is een goed instrument voor de sociale en economische integratie van de doelgroep. Is de gemeenschapsdienst, zoals het artikel zestig, beperkt in de tijd? Het kan niet de bedoeling zijn dat de betrokken cliënt levenslang in de gemeenschapsdienst blijft. Het moet gaan om een traject naar maatschappelijke of economische integratie en bijgevolg moet het beperkt zijn in de tijd. Omdat deze beperking in de tijd niet in

L'extension du PIIS à tous les groupes cibles qui bénéficient d'un revenu d'intégration a pour conséquence que les jeunes ne sont plus stigmatisés, ce qui est une bonne chose. Le système s'en voit simplifié. Le système est mis en place dans le respect des CPAS. Ceux-ci peuvent, dans certains cas, pour des raisons de santé ou d'équité, décider d'y déroger en vue de conclure un PIIS.

Mme Lanjri a quelques questions à poser concernant le contenu du service communautaire.

Le projet prévoit l'instauration du service communautaire sur une base volontaire. Il s'agit de tâches qui présentent une plus-value tant pour le client que pour la communauté. Dès lors que le service communautaire aura été intégré dans le PIIS, le client sera toutefois tenu d'exécuter celui-ci. Comment est-ce conciliable avec le caractère volontaire du service communautaire? En d'autres termes, dans quelle mesure le service communautaire est-il obligatoire dès lors qu'il aura été intégré dans le PIIS? Est-il possible pour le client de se retirer du service communautaire? Quelles sont les conséquences si une personne refuse d'exécuter un service communautaire?

Il s'agit de services qui sont censés apporter une contribution positive à la communauté. Ce service communautaire peut-il uniquement être effectué auprès des CPAS, des services publics, des maisons de repos des CPAS ou s'applique-t-il également au travail dans une ASBL ou dans une organisation non gouvernementale. Pour le moment, des articles soixante peuvent être employés dans les ASBL, c'est-à-dire des organisations sans but lucratif.

L'intervenante comprend que le service communautaire ne puisse pas être effectué dans le secteur privé. Mais peut-il l'être dans des ASBL ou des ONG, c'est-à-dire des organisations sans but lucratif? Mme Lanjri y est favorable.

Le bénéficiaire se voit-il attribuer un statut de volontaire vu que le service communautaire est effectué sur une base volontaire? Comment l'assurance de la personne qui effectue un service communautaire est-elle réglée?

L'activation est un bon instrument en vue de l'intégration sociale et économique du groupe cible. Le service communautaire, comme l'article 60, est-il limité dans le temps? Il ne peut être question que l'utilisateur concerné demeure à vie dans un service communautaire. Il doit s'agir d'un trajet débouchant sur l'intégration sociale ou économique, qui doit dès lors être limité dans le temps. Cette limitation dans le temps n'étant pas

het ontwerp werd opgenomen is de vraag of dit in de toekomst nog zal worden geregeld. Het is zaak te vermijden dat personen die in de gemeenschapsdienst terecht komen daarin blijven vastzitten. Het traject naar de sociale en economische integratie moet in de uitvoeringsbesluiten worden opgenomen. Het doel van de gemeenschapsdienst is niet over goedkope arbeidsdiensten te beschikken, maar wel om personen naar sociale of economische integratie te begeleiden.

Er zijn betrokkenen die een leefloon genieten, maar die nooit naar werk zullen kunnen worden begeleid. Die personen hadden vroeger het PWA (plaatselijk werkgelegenheidsagentschap) statuut. Dit statuut werd naar de Gewesten overgeheveld. Er moeten in dit kader dus afspraken worden gemaakt met de Gewesten om te verhinderen dat hiervoor de gemeenschapsdienst wordt gebruikt.

De OCMW's krijgen een toelage van 10 % boven het bedrag van het leefloon per persoon en per dossier. Hier kan een uitzondering op worden gemaakt voor studenten. Wat gebeurt er dan als iemand verhuist? Zal het nieuwe OCMW dan toch de bijkomende vergoeding van 10 % ontvangen? Ook dit "nieuwe" OCMW zal de kosten moeten dragen. Zal het OCMW een GPMI opstarten als het daarvoor geen vergoeding krijgt? Moeten er niet in meer uitzonderingen worden voorzien om te verhinderen dat begunstigen in het OCMW van hun nieuwe woonplaats geen begeleiding in het kader van een GPMI meer zouden kunnen genieten?

De nieuwe regeling zou vanaf september in voege moeten gaan. Is het correct dat de regeling retroactief zal worden toegepast voor de sinds maart 2016 geopende dossiers? De OCMW's hebben een jaar de tijd om alles in orde te brengen.

De toelage van de 10 % wordt aan het OCMW gegeven en niet aan de maatschappelijke assistenten die de cliënten moeten begeleiden. In het kader van de autonomie van de plaatselijke besturen zullen ze zelf moeten beslissen over de wijze van het aanwenden van die middelen. Zou het niet interessant zijn om de invoering van de regeling te evalueren na een jaar om te kunnen vaststellen dat ook de sociaal assistenten zullen worden vergoed voor hun bijkomend begeleidingswerk?

Wat moet er nog in de uitvoeringsbesluiten en de omzendbrief worden opgenomen? Gaat het om het GPMI of de gemeenschapsdienst?

*De heer Eric Massin (PS)* verwijst naar het ontstaan van de regelgeving in verband met het leefloon en de GPMI's. Hij verwijst daarbij naar de memorie van

régulée dans le projet, la question se pose de savoir si elle sera prévue dans le futur. Il s'agit d'éviter que les personnes qui aboutissent dans le service communautaire y demeurent coincées. Le trajet vers l'intégration sociale et économique doit être prévu dans des arrêtés d'exécution. Le but du service communautaire n'est pas de disposer de services d'emploi à bon compte, mais d'accompagner des personnes dans l'intégration sociale ou économique.

Certains intéressés qui bénéficient d'un revenu d'intégration ne pourront jamais être accompagnés vers un emploi. Précédemment, ces personnes bénéficiaient du statut ALE (agence locale pour l'emploi). Ce statut a été transféré aux Régions. Il convient donc de s'entendre à ce sujet avec les Régions afin d'éviter que le service communautaire ne soit utilisé à cet effet.

Les CPAS perçoivent une subvention de 10 % en plus du montant du revenu d'intégration par personne et par dossier. Une exception peut être prévue en la matière pour les étudiants. Qu'advient-il dès lors lorsqu'une personne déménage? Le nouveau CPAS obtiendra-t-il malgré tout la subvention supplémentaire de 10 %? Ce "nouveau" CPAS devra, lui aussi, supporter les coûts. Le CPAS entamera-t-il un PIIS s'il n'obtient pas de subvention à cet effet? Ne convient-il pas de prévoir davantage d'exceptions afin d'éviter que des bénéficiaires ne puissent plus bénéficier d'un accompagnement dans le cadre d'un PIIS au CPAS de leur nouveau lieu de résidence?

Le nouveau régime devrait entrer en vigueur à partir du mois de septembre. Est-il exact qu'il sera appliqué avec effet rétroactif pour les dossiers ouverts depuis mars 2016? Les CPAS disposent d'une année pour tout régler.

La subvention de 10 % est donnée aux CPAS et non aux assistants sociaux qui doivent accompagner les bénéficiaires. Dans le cadre de l'autonomie des administrations locales, ils devront eux-mêmes décider des modalités d'affectation de ces moyens. Ne serait-il pas intéressant d'évaluer l'application de la réglementation après un an pour pouvoir déterminer que les assistants sociaux seront, eux aussi, rémunérés pour leur travail d'accompagnement supplémentaire?

Quelles modalités doivent-elles encore être fixées dans les arrêtés d'exécution et la circulaire? S'agit-il du PIIS ou du service communautaire?

*M. Eric Massin (PS)* renvoie à l'élaboration de la réglementation relative au revenu d'intégration et au PIIS. Il renvoie à cet égard à l'exposé des motifs de la

toelichting van de wet van 26 mei 2002, betreffende het recht op maatschappelijke integratie (zie DOC 50 1603/001 blz. 4 tot 11).

De toenmalige minister bevoegd voor Maatschappelijke Integratie heeft het recht op maatschappelijke integratie vooral voor een welbepaalde doelgroep ingevoerd. Het ging om de 18 tot 25 jarigen die moesten worden begeleid om zo snel en goed mogelijk de weg naar de arbeidsmarkt te vinden. De wet beoogde een begeleiding naar werk te geven aan jongeren zodat het recht op maatschappelijke integratie te allen tijde gegarandeerd werd aan alle jongeren vanaf hun meerderjarigheid.

Ook ouderen dan 25 jaar kunnen zich tot het OCMW wenden om een begeleiding tot de arbeidsmarkt te krijgen. Indien dit niet lukt hebben ze recht op een leefloon om iedereen een menswaardig leven te geven. De personen moeten werkbereidheid tonen en dit is de voorwaarde voor het ontvangen van het leefloon. Op vraag van de betrokkenen of het OCMW kan ook hier een GPMI worden opgezet. De OCMW's krijgen een toelage voor de begeleiding van de belanghebbenden.

De spreker verwijst tevens naar de studie uitgevoerd in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie: 'Het geïndividualiseerd project voor Maatschappelijke Integratie – Een verkennend en evaluatief onderzoek in de Belgische OCMW's'".

Deze studie had tot doel om de door de OCMW's beoogde doelen met het invoeren van de GPMI na te gaan. De wijze waarop de GPMI effectief worden geïmplementeerd binnen de OCMW's te bestuderen. De beoogde en de bereikte doelgroep na te gaan evenals de identificatie van de niet bereikte personen en noden. De troeven van en de problemen bij de uitvoering van de GPMI's te definiëren. De visie van de belanghebbenden met betrekking tot het belang om de GPMI uit te breiden naar nieuwe doelgroepen en nieuwe doelstellingen toe te voegen te onderzoeken. De mogelijkheden om een gemeenschapsdienst en andere vormen van sociale activering in te stellen. En tot slot de noodzakelijke voorwaarden om tot een goed resultaat bij het gebruik van het instrument te komen te bepalen.

De spreker legt daarbij vooral de nadruk op opmerkingen in de studie met betrekking tot het belang dat moet worden gehecht aan de specifieke situatie van de doelgroep en het feit dat het niet is aangewezen een algemene oplossing aan te reiken maar dat het erop neerkomt om alle gevallen afzonderlijk en in hun specificiteit te bekijken.

<sup>1</sup> [http://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/gpmi-piis\\_rapport\\_nl.pdf](http://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/gpmi-piis_rapport_nl.pdf).

loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale (DOC 50 1603/001, p 4 à 11).

Le ministre compétent en matière d'Intégration sociale de l'époque a instauré le droit à l'intégration sociale pour un groupe cible bien déterminé. Il s'agissait des jeunes de 18 à 25 ans qui devaient être accompagnés pour trouver le plus vite possible et de la meilleure façon leur place sur le marché de l'emploi. La loi visait un accompagnement afin de donner du travail aux jeunes de sorte que le droit à l'intégration sociale était garanti en tout temps à tous les jeunes à partir de leur majorité.

Les personnes de plus de 25 ans peuvent, elles aussi, s'adresser au CPAS afin de bénéficier d'un accompagnement dans leur recherche d'un emploi. En cas d'échec, elles ont droit au revenu d'intégration. Tout le monde doit pouvoir vivre dans la dignité. Les personnes doivent prouver qu'elles sont disposées à travailler. Il s'agit-là de la condition pour bénéficier du revenu d'intégration. Un PIIS peut être conclu à la demande des intéressés ou du CPAS. Les CPAS perçoivent une subvention pour l'accompagnement des intéressés.

L'intervenant renvoie également à l'étude réalisée à la demande du SPF Intégration sociale: "Le projet individualisé d'intégration sociale – Recherche évaluative et prospective au sein des CPAS belges".

Cette étude avait pour but de déterminer les objectifs poursuivis par les CPAS dans le cadre de l'instauration des PIIS; d'examiner la manière dont les PIIS sont effectivement mis en œuvre au sein du CPAS; d'identifier les publics visés (groupes cibles) et les publics effectivement rencontrés, ainsi que les publics et les besoins non rencontrés; d'identifier les atouts et les difficultés dans la mise en œuvre des PIIS; d'examiner la vision des parties prenantes à propos de l'intérêt d'étendre les PIIS à de nouveaux publics et à de nouveaux objectifs; de constater les possibilités de mise en place de services communautaires et d'autres formes d'activation sociale; de définir les conditions nécessaires pour obtenir de bons résultats dans l'utilisation de cet outil.

L'intervenant attire surtout l'attention sur certaines remarques formulées dans l'étude quant à l'importance qu'il convient d'accorder à la situation spécifique du groupe cible et au fait qu'il convient d'examiner chaque cas séparément dans sa spécificité et de ne pas proposer de solution générale.

<sup>1</sup> [http://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/gpmi-piis\\_rapport\\_fr.pdf](http://www.mi-is.be/sites/default/files/documents/gpmi-piis_rapport_fr.pdf)

Daarenboven verwijst de heer Massin naar de opmerkingen in de studie met betrekking tot de autonomie van de OCMW's en de noodzaak om dit te behouden.

De spreker haalt tevens elementen aan van de studie met betrekking tot de GPMI. Het gaat om een methodologisch instrument en het is geen loutere administratieve verplichting.

Ook met betrekking tot de inhoud van de GPMI moet ervoor worden gezorgd, leest de spreker in de studie, dat de taken of programma's waaraan de betrokkenen moet voldoen ook effectief beschikbaar zijn. Zo moet een betrokkene die zich engageert een alfabetiseringscursus te volgen, daar ook toegang toe hebben. Het sanctiebeleid moet met de nodige omzichtigheid gebeuren en mag niet te restrictief worden toegepast.

De spreker onderlijnt verder dat de studie duidelijk stelt dat het doel van de GPMI is om de maatschappelijke en economische integratie van de doelgroep te bevorderen. Hij herinnert tevens aan de moeilijkheden die de belanghebbende hebben om de eerste keer bij het OCMW binnen te gaan. Een van de knelpunten van het systeem die de spreker opmerkt in de studie is het verplichtend karakter van de GPMI.

De spreker vraagt zich trouwens af of een vreemdeling die nu een integratieparcours moet volgen in de toekomst een GPMI zal moeten tekenen.

Na de opmerking van de *minister* dat het integratieparcours gedifferentieerd is vraagt de heer *Massin* of aan al de voorwaarden is voldaan indien de persoon in een integratieproject is opgenomen. De vraag is wat nodig is om als een GPMI te worden erkend.

De studie stelt volgens de spreker dat de doelgroep autonoom wil worden maar dat ze een voorbehoud maken van een te ver doorgedreven contractualisering en sanctionering. Er zijn ook vragen bij het veralgemenen van de GPMI en het feit dat het een voorwaarde zou zijn voor het verkrijgen van het leefloon. Het lid merkt op dat de doelgroep vaak niet weet wat er in zijn GPMI staat en dat dit de reden is dat ze het soms niet volgen.

De studie stelt dat de OCMW's moeilijkheden zullen hebben om de GPMI voor iedereen op te stellen. Ze krijgen er bovendien slechts een beperkte toelage voor. Vele betrokkenen hebben een zeker wantrouwen bij het

M. Massin renvoie par ailleurs aux observations figurant dans l'étude relativement à l'autonomie dont jouissent les CPAS et à la nécessité de conserver cette autonomie.

L'intervenant cite aussi des éléments de l'étude en rapport avec les PIIS. Il s'agit d'un outil méthodologique et non d'une obligation purement administrative.

L'étude indique également en ce qui concerne le contenu des PIIS qu'il faut veiller à ce que les missions ou programmes auxquels doivent participer les intéressés soient effectivement disponibles. Ainsi, une personne qui s'engage à suivre un cours d'alphabétisation doit y avoir accès. La politique en matière de sanctions doit être menée avec circonspection et ne doit pas être trop restrictive.

L'intervenant souligne ensuite que l'étude indique clairement que le but du PIIS est de promouvoir l'intégration sociale et économique du groupe cible. Il rappelle par ailleurs les difficultés qu'éprouvent les intéressés à franchir une première fois le seuil du CPAS et fait observer que l'un des problèmes du système relevés dans l'étude est le caractère obligatoire des PIIS.

L'intervenant se demande du reste si les étrangers qui doivent aujourd'hui suivre un parcours d'intégration devront à l'avenir signer un PIIS.

En réaction à la remarque du *ministre* selon laquelle le parcours d'intégration est différencié, M. Massin demande si toutes les conditions sont réunies si l'intéressé est admis dans un projet d'intégration. La question est de savoir ce qu'il faut exactement pour pouvoir être reconnu comme bénéficiaire d'un PIIS.

L'intervenant fait observer que l'étude a constaté que le groupe cible souhaite devenir autonome, mais que des réserves sont émises à l'égard d'une contractualisation trop poussée et de sanctions excessives. Des questions se posent également quant à la généralisation du PIIS et au fait que celui-ci constituerait une condition pour l'obtention du revenu d'intégration. L'intervenant souligne que dans beaucoup de cas, le groupe cible ne connaît pas le contenu de son PIIS et que c'est pour cette raison que les intéressés ne s'y conforment pas toujours.

L'étude relève qu'il sera difficile pour les CPAS d'établir des PIIS pour tout le monde. De plus, ils ne percevront à cet effet qu'une subvention limitée. Beaucoup d'intéressés se montrent plutôt méfiants lors du premier

eerste contact met het OCMW. Het is dus zaak om die vertrouwensband te creëren.

Ook armoedeorganisaties hebben, steeds volgens de studie, vragen bij het systeem van de veralgemeende GMPI omdat de doelgroep vaak armen zijn, die drempelvrees hebben om met een administratie te werken.

*De heer Benoît Piedboeuf (MR)* wil weten of de heer Massin de OCMW's wantrouwt.

*De heer Eric Massin (PS)* herinnert eraan dat de OCMW's de wet toepassen. Indien ze dit niet doen krijgen ze immers sancties.

De studie haalt aan dat de sociale assistenten vragen hebben met het beter informatiseringsysteem dat wordt voorgesteld. Ze weten niet steeds hoe dit kan worden gecombineerd met hun beroepsgeheim. Er komt ook veel administratief werk bij voor de sociale assistenten.

Kan de minister bevestigen dat het sanctiesysteem met de nodige souplesse zal worden gebruikt wanneer het niet volgen van de GPMI de fout is van derden?

Ook deze spreker onderlijnt dat de gemeenschapsdienst niet verplichtend zal zijn, maar wil wel de gevolgen ervan kennen indien hij wordt opgenomen in de GMPI die wel verplicht moet worden nageleefd. Zal er een sanctie worden opgelegd indien de betrokkene de GPMI niet volgt?

Tot slot betreurt de spreker dat hij niet de kans kreeg om een paar concrete vragen met betrekking tot de voormelde studie aan de auteurs ervan te stellen. Een aantal punten zou geholpen hebben om de door de minister gekozen beleidsopties beter te kunnen beoordelen.

De heer Eric Massin bezorgt de commissie een studie van het *Observatoire social* van het OCMW van Charleroi, die vooral statistisch is opgevat en waarin getracht wordt de impact te meten van een veralgemening van het GPMI voor het OCMW van Charleroi, zowel aan uitgaven- als aan ontvangstenzijde.

Op financieel vlak bepaalt het wetsontwerp dat de subsidiëring van het aandeel van de Staat in het leefloon vanaf 1 september 2016 verhoogd wordt met 10 % voor iedere nieuwe begunstigde met wie een GPMI wordt afgesloten. In absolute cijfers zou dit de OCMW's niet méér mogen kosten. In de Rijksbegroting werd hiervoor immers een budget van 70 miljoen euro uitgetrokken.

contact avec le CPAS. Il s'agit donc d'établir ce lien de confiance.

L'étude relève par ailleurs que des organisations de lutte contre la pauvreté s'interrogent également sur le système des PIIS généralisés, car le groupe cible est souvent composé de personnes en situation de pauvreté qui ont peur de travailler avec une administration.

*M. Benoit Piedboeuf (MR)* demande si M. Massin se méfie des CPAS.

*M. Eric Massin (PS)* rappelle que les CPAS appliquent la loi car s'ils ne le font pas, ils s'exposent à des sanctions.

L'étude indique que les assistants sociaux se posent des questions quant au système d'informatisation amélioré proposé. Certains d'entre eux se demandent comment celui-ci pourra être concilié avec le secret professionnel auquel ils sont soumis. Le projet de loi alourdit en outre considérablement la charge administrative des assistants sociaux.

Le ministre pourrait-il confirmer que le système de sanctions sera appliqué avec la souplesse nécessaire lorsque le non-respect d'un PIIS est dû à la faute de tiers?

L'intervenant relève, lui aussi, que le service communautaire ne sera pas obligatoire, mais il demande ce qu'il en sera si celui-ci est inscrit dans le PIIS qui, lui, a un caractère contraignant. Le bénéficiaire s'exposera-t-il à des sanctions s'il ne s'y conforme pas?

L'intervenant regrette enfin de ne pas avoir eu l'occasion de poser quelques questions concrètes sur l'étude précitée aux auteurs de celle-ci. Un certain nombre d'éléments auraient pu aider à mieux évaluer les options stratégiques retenues par le ministre.

M. Eric Massin remet à la commission un étude, principalement statistique, réalisée par l'Observatoire social du CPAS de Charleroi pour tenter de mesurer l'impact de la généralisation du PIIS pour le CPAS de Charleroi tant du côté des dépenses que des recettes.

Sur le plan financier, le projet de loi prévoit qu'à partir du 1<sup>er</sup> septembre 2016, il y aura une majoration de 10 % du subventionnement de la part État du RIS pour tout nouveau bénéficiaire avec lequel un PIIS a été conclu. Dans l'absolu, il ne devrait pas y avoir de surcoût pour les CPAS. En effet, un budget de 70 millions d'euros a été prévu dans le budget de l'État à cet effet.

Aan deze algemene vaststelling moeten echter drie nuances worden aangebracht:

— deze verhoogde terugbetaling met 10 % zal niet gelden voor de begunstigten voor wie gezondheids- of billijkheidsredenen worden ingeroepen, noch voor hen voor wie al een “GPMI student” was afgesloten en die daardoor al een equivalente terugbetaling genoten;

— de houders van een “GPMI opleiding” zullen een verminderde verhoging van 5 % genieten, in ieder geval gedurende de eerste zes maanden;

— de GPMI’s zullen slechts voor een periode van één jaar kunnen worden gesloten, die hoogstens éénmaal vernieuwbaar is.

De OCMW’s zullen gedurende de eerste zes maanden vóór de inwerkingtreding van deze maatregel, dus van 1 september 2016 tot 31 augustus 2017, geen enkele verhoging van de subsidiëring van het aandeel van de Staat genieten voor nieuwe leefloners. In principe zouden de OCMW’s over een termijn van één jaar moeten beschikken om de achterstand weg te werken.

De heer Massin geeft vervolgens toelichting bij de tabellen die het OCMW van Charleroi heeft opgesteld en waarin de bijkomende ontvangsten worden vermeld die op basis van het wetsontwerp worden verwacht en die bedoeld zijn om de personeels- en de werkingskosten te dekken. Het GPMI zal immers extra werk voortbrengen (onderhoud met de persoon, analyse van zijn situatie, opvolging, organisatie van de tweede lijn enzovoort).

De diensten van het OCMW van Charleroi gaan uit van een mogelijke toename van het aantal aanvragen met 1 % per maand voor de referentieperiode (450 à 500 nieuwe aanvragen per maand). Na verschillende parameters in rekening te hebben gebracht, verkrijgt men de financiële lasten voor alle nieuwe leefloners met een GPMI op wie de maatregel betrekking heeft over een periode van een jaar, meer bepaald 6 827 209,89 euro, wat overeenstemt met een bijkomende verdiende subsidie van 10 % van dit bedrag, dus 680 000 euro.

Als rekening wordt gehouden met de begunstigten die recht hebben op een subsidie van 7,5 % voor bepaalde begunstigten van een “GPMI opleiding” (205 780 euro) alsook met de begunstigten voor wie geen enkele subsidie wordt verkregen, komen we tot een totale bijkomende subsidie van 888 501 euro (voor 1 854 betrokken personen).

Toutefois, trois nuances sont à apporter à ce constat général:

— Ne bénéficieront pas de cette majoration de remboursement de 10 %, les bénéficiaires pour lesquels seront invoquées les raisons de santé ou d’équité ainsi que ceux pour lesquels un “PIIS étudiant” avait déjà été contracté et qui, à ce titre se voyaient déjà octroyer un remboursement équivalent;

— Bénéficieront d’une majoration réduite à 5 %, en tout cas pendant les 6 premiers mois, celles et ceux titulaires d’un “PIIS formation”;

— Les PIIS ne pourront être conclus que pour une période d’un an, renouvelable une fois au maximum.

Les CPAS ne bénéficieront d’aucune majoration du subventionnement de la part État pour les nouveaux bénéficiaires d’un RIS au cours des 6 mois précédant la mise en application de cette mesure, à savoir du 1<sup>er</sup> septembre 2016 au 31 août 2017. En principe les CPAS devraient disposer d’un délai d’un an pour absorber l’arriéré.

M. Massin détaille ensuite les tableaux réalisés par le CPAS de Charleroi et reprenant les recettes additionnelles attendues sur base du projet de loi et destinées à couvrir les frais en personnel et en fonctionnement. En effet, le PIIS va générer du travail supplémentaire (rencontre avec la personne, analyse de sa situation, suivi, mise en place de la 2<sup>ème</sup> ligne, ...).

Les services du CPAS de Charleroi ont misé sur une potentielle augmentation des demandes de 1 % par mois pour la période de référence (450 à 500 nouvelles demandes par mois). Après avoir tenu compte de différents paramètres, on obtient la charge financière générée par l’ensemble des nouveaux bénéficiaires RIS avec PIIS concernés par la mesure sur un an, soit 6 827 209,89 euros, ce qui correspond à une subvention additionnelle proméritee de 10 % de ce montant, à savoir 680 000 euros.

Si l’on tient compte des bénéficiaires générant une subvention de 7,5 % pour certains bénéficiaires d’un “PIIS formation” (205 780 euros) ainsi que des bénéficiaires ne générant aucune subvention, on arrive à une subvention additionnelle totale de 888 501 euros (pour 1 854 personnes concernées).

Het OCMW van Charleroi stelt vervolgens de lijst op van de nieuwe lasten die uit de veralgemening van het GPMI voortvloeien:

— de teams moeten sowieso worden versterkt, hetgeen personeels- en werkingskosten zal meebrengen. Het team balansopmaking zal, samen met de nu al overbelaste maatschappelijk werkers van de eerste lijn, een eerste geïndividualiseerde balans moeten opmaken van iedere nieuwe aanvrager (1 854 personen). Dit team zal ook moeten worden betrokken bij de eindevaluatie. Dat betekent 4 uur per persoon x 1828 personen = 7 312 uur, dus 4,5 VTE;

— de eerstelijnssteams zullen worden belast met het opstellen van het GPMI-contract, met de opvolging en met de begeleiding gedurende de hele procedure en met de evaluatie van het contract. Afhankelijk van het profiel van de aanvrager, zal dit neerkomen op gemiddeld 15 uur/persoon/jaar x 1 854 personen = 27 810 uur, dus 17,4 VTE;

— tegelijk moeten de tweedelijnsdiensten worden versterkt om de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie te ondersteunen (woning-beheer, budgetbeheer, verslavingen, psychische en psychiatrische problemen enzovoort). Tevens moet in een intensieve begeleiding worden voorzien om isolement te bestrijden en maatschappelijke integratie te bevorderen (alfabetisering, opleiding, sociale activering, begeleiding van beroepstraject enzovoort). Vooral deze ondersteunende diensten zal de bijkomende arbeidslast minstens 10 VTE bedragen;

— om het werk van de betrokken maatschappelijk werkers te ondersteunen heeft het OCMW van Charleroi voorgerekend dat er per 5 maatschappelijk werkers minstens 1 administratief medewerker nodig is die alle administratieve taken die kunnen worden gedelegeerd op zich neemt, zodat de maatschappelijke teams zich echt op hun vak kunnen toeleunen (dus 5 VTE).

Ook zou een personeelslid van niveau 1 moeten worden aangesteld die belast is met de algemene coördinatie, samen met de directies van de betrokken diensten (1 VTE van niveau 1).

— Tot slot moet voor elke medewerker in het nodige materieel worden voorzien (bureau, computer enzovoort) voor 2 500 euro per medewerker, naast een vast bedrag van 5 000 euro per medewerker voor de inrichting van de bestaande lokalen.

In totaal kunnen de bruto financiële lasten inzake personeelskosten worden geraamd op 1 650 000 euro

Le CPAS de Charleroi dresse ensuite la liste des charges nouvelles générées par la généralisation du PIIS:

— il faudra nécessairement renforcer les équipes ce qui entraînera des frais de personnel et des frais de fonctionnement. L'équipe de bilantage sera chargée, en concertation avec les travailleurs sociaux de première ligne qui sont déjà surchargés actuellement, d'un premier bilan individualisé de chaque nouveau demandeur (1 854 personnes). Cette équipe devra également être associée à l'évaluation finale. Cela devrait représenter 4h par personne X 1828 personnes = 7 312 heures, soit 4,5 ETP.

— Les équipes de première ligne seront chargées à la fois de la rédaction du contrat d'intégration sociale, du suivi et de l'accompagnement tout au long du processus et de l'évaluation du contrat. Suivant le profil du demandeur, cela devrait représenter en moyenne 15h/personne/an X 1854 personnes = 27 810 heures, soit 17,4ETP.

— Il faudra à la fois renforcer les services de 2ème ligne pour venir en appui des projets individualisés d'intégration sociale (gestion du logement, gestion budgétaire, assuétudes, problématiques psychiques et psychiatriques, ...). Il faudra également mettre en place un accompagnement intensifié pour lutter contre l'isolement et favoriser l'intégration sociale (alphabétisation, formation, activation sociale, accompagnement de parcours professionnel, ...) Pour l'ensemble de ces services de support, la charge additionnelle sera au minimum de 10ETP.

— pour venir en appui du travail de l'ensemble des travailleurs sociaux concernés, le CPAS de Charleroi a évalué qu'il fallait au minimum 1 travailleur administratif pour 5 travailleurs sociaux pour prendre en charge l'ensemble des tâches administratives pouvant être déléguées et pour permettre aux équipes sociales de se centrer vraiment sur leur métier (soit 5ETP).

Il semble nécessaire de désigner un agent de niveau 1 pour assurer la coordination d'ensemble en lien avec les directions des services concernés (1EPT de niveau 1).

— Enfin, il faut prévoir un équipement par travailleur (bureau, ordinateur, ...) de l'ordre de 2 500 euros par travailleur ainsi que 5 000 euros forfaitaires par travailleur pour l'aménagement des locaux existants.

Au total, on peut estimer la charge financière brute en frais de personnel à 1 650 000 euros + 284 250 euros



+ 284 250 euro uitrustingskosten en 53 750 euro werkingskosten = 1 988 584 euro. De aan de grote steden toegekende subsidie (459 000 euro) heeft een nieuwe bestemming gekregen.

Besluit: indien de lasten worden afgetrokken (1 988 584 euro) en de nieuwe ontvangsten worden opgeteld (888 501 euro) zal het OCMW van Charleroi een verlies lijden van 1 100 083 euro (met eigen middelen te financieren). De heer Massin herinnert eraan dat de regering had gezegd dat de kosten voor de volle 100 % zouden worden gedekt. Hij benadrukt dat de OCMW's geen andere keuze zullen hebben dan de wet na te leven en voor de begunstigden een GPMI op te zetten. Voor sommige meer kwetsbare begunstigden kan het traject 3 tot 10 jaar in beslag nemen. De 500 OCMW-voorzitters van het land moeten die bijkomende kosten kunnen opnemen in hun begroting 2016 en 2017.

Ten behoeve van de heer Massin merkt *de minister* op dat de heer Massin voorbijgaat aan het feit dat het GPMI tot twee jaar kan worden verlengd.

Aangezien de commissie hoorzittingen heeft geweigerd, wil *de heer Massin* zich opwerpen als spreekbuis voor de *Fédération des CPAS de l'Union des Villes et Communes de Wallonie*, de *Federatie van de Brusselse OCMW's* en de afdeling OCMW van de *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*. In een gezamenlijke brief klagen die drie federaties unaniem het verplichte karakter aan van het GPMI en van de gemeenschapsdienst. Zij beklemtonen dat de veralgemening van het GPMI geen goede zaak is omdat de OCMW's niet over voldoende middelen beschikken om de toename van het werkvolume het hoofd te bieden. Niettemin zijn de federaties constructief, en zij stellen voor het GPMI te gebruiken als een instrument naar maat en middelen toe te voegen aan die van het Fonds voor participatie en sociale activering en ze anders te verdelen binnen de OCMW's. De federaties eisen de oprichting van dat fonds met een inbreng van financiële middelen om de diensten voor sociale inschakeling en de dienstenwaaier tot het hele spectrum uit te breiden; dat is de enige manier waarop het GPMI een kans op slagen heeft.

Voorts vragen de drie OCMW-federaties dat tegelijk werk wordt gemaakt van de verhoging van het structurele terugbetalingspercentage van het leefloon waarin het regeerakkoord voorziet. Het wetsontwerp stelt immers een eenmalige financiering van 10 % in, maar in 2018 en 2019 is de financiering niet gegarandeerd. Tevens vragen de OCMW's de federale regering dat zij de indirecte kosten voor haar rekening neemt.

de frais d'équipement et 53 750 euros de frais de fonctionnement = 1 988 584 euros. La subvention attribuée aux grandes villes (459 000 euros) a été réorientée.

En conclusion, si on soustrait les charges (1 988 584 euros) et que l'on additionne les recettes nouvelles (888 501 euros), le CPAS de Charleroi aura un manque à gagner de 1 100 083 euros (à financer en part propre). M. Massin rappelle que le gouvernement avait dit que les frais seraient couverts à 100 %. Il souligne que les CPAS n'auront pas d'autre choix que de respecter la législation et de mettre en place un PIIS pour les bénéficiaires. Pour certains bénéficiaires plus vulnérables, le parcours peut prendre de 3 à 10 ans. Les 500 présidents de CPAS du pays doivent pouvoir intégrer ce coût supplémentaire dans leur budget 2016 et 2017.

Le *ministre* fait remarquer à M. Massin qu'il ne tient pas compte du fait que le PIIS peut être prolongé jusqu'à 2 ans.

Étant donné que la commission a refusé des auditions, *M. Massin* souhaite se faire l'interprète des organismes suivants: la *Fédération des CPAS de l'Union des Villes et Communes de Wallonie*, la *Fédération des CPAS bruxellois* et la section CPAS de la *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*. Dans un courrier commun, ces trois fédérations dénoncent unanimement le caractère obligatoire du PIIS et du service communautaire. Elles soulignent que la généralisation du PIIS n'est pas une bonne chose, compte tenu du manque de moyens des CPAS pour faire face au surcroît de travail. Toutefois, les fédérations sont constructives et proposent d'utiliser le PIIS comme un instrument sur mesure et que des moyens soient ajoutés à ceux du Fonds d'activation sociale et soient distribués d'une autre manière dans les CPAS. Les fédérations réclament la création de ce fonds avec un apport de moyens financiers pour élargir les services d'insertion sociale et la palette des services à 360 degrés qui sont la seule possibilité de réussite du PIIS.

Les trois fédérations de CPAS demandent également la mise en œuvre concomitante de l'augmentation du taux de remboursement structurel du RIS qui est prévue dans l'accord gouvernemental. En effet, le projet instaure un financement ponctuel de 10 % mais il n'existe pas de garantie de financement en 2018 et 2019. Les CPAS demandent également au gouvernement fédéral de prendre en charge les frais indirects.

De drie federaties formuleren een aantal opmerkingen:

— zij beschouwen de terugwerkende kracht als onhoudbaar;

— zij klagen het verband aan tussen beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en gemeenschapsdienst. Daar het wetsontwerp de gemeenschapsdienst handhaaft, moet volgens de federaties worden verwezen naar het wettelijk kader betreffende het vrijwilligerswerk;

— zij stellen de bijkomende financiële lasten aan de kaak;

— zij betreuren dat geen overleg wordt gepleegd met de minister en dat de minister zijn verbintenissen niet nakomt;

— zij formuleren voorstellen om met het oog op de nodige doeltreffendheid de wet bij te sturen.

Ten slotte wijst de heer Massin op de ongerustheid van de armoedebestrijdingsverenigingen over het wetsontwerp, dat volgens die verenigingen dreigt te leiden tot meer verarming en meer gevallen van uitsluiting. Zij beklemtonen dat het voor sommige mensen al een uitdaging is gewoon maar bij het OCMW te durven aankloppen.

Volgens de heer Massin houdt het wetsontwerp een belangrijke wijziging van de wetgeving in, waarvoor het wenselijk was geweest dat de commissie de actoren in het veld en de deskundigen had gehoord. Het recht op het leefloon moet een onvoorwaardelijk recht blijven, dat voor een door het leven in kansarmoede vervallen persoon de enige mogelijkheid blijft om hem aan de maatschappelijke dienstverlening te onttrekken. Het betreft een laatste vangnet voor ongeveer 120 000 mensen in België om op wettelijke en regelmatige wijze op een vervangingsinkomen aanspraak te kunnen maken en niet in armoede te vervallen. Die mensen verkeren in grote nood en men moet ophouden te geloven dat sommigen van hen van het systeem profiteren en behagen scheppen in hun situatie. Een onderzoek van de POD Maatschappelijke Integratie heeft aangetoond dat maar in 4 % van de gevallen leefloofraude wordt gepleegd; dat is veel minder dan wat het geval is met fiscale fraude.

Activering en het GPMI zijn belangrijke elementen om uit de armoede te raken. Bij bepaalde begunstigden is een vastlegging in een contract echter ondoeltreffend. Er moet rekening worden gehouden met het aspect dat met armoede veel factoren in het spel zijn. Daarom moet een aanpak die het volledige spectrum bestrijkt worden

Les trois fédérations formulent quelques remarques:

— elles estiment que la rétroactivité est intenable;

— elles dénoncent le lien entre la disponibilité au travail et le service communautaire. Etant donné que le projet maintient le service communautaire, les fédérations estiment qu'il faut se référer au cadre légal sur le volontariat;

— elles dénoncent les charges financières supplémentaires;

— elles déplorent l'absence de concertation avec le ministre et le non respect de ses engagements;

— elles formulent des propositions d'aménagement de la loi dans un souci d'efficacité.

Enfin, M. Massin évoque les inquiétudes des associations de lutte contre la pauvreté à l'égard du projet de loi qui, selon elles, comporte des risques accrus de paupérisation et d'augmentation des exclusions. Elles soulignent que pour certaines personnes c'est déjà un défi d'oser pousser la porte du CPAS.

M. Massin est d'avis que le projet de loi comporte une modification importante de la législation qui aurait mérité que la commission entende les acteurs de terrain et les experts. Le droit au revenu d'intégration doit rester un droit inconditionnel qui demeure la seule possibilité d'une personne précarisée par la vie, de la sortir de l'aide sociale. Il s'agit d'un dernier filet de secours pour quelque 120 000 personnes en Belgique pour pouvoir bénéficier d'un revenu de remplacement d'une manière légale et régulière et ne pas tomber la pauvreté. Ces personnes sont en grande détresse et il faut arrêter de croire que certaines d'entre elles profitent du système et se complaisent dans leur situation. Une étude du SPP Intégration sociale a montré qu'il n'y avait que 4 % de fraude en matière de RIS; C'est beaucoup moins que la fraude fiscale.

L'activation, le PIIS sont des éléments importants pour sortir de la pauvreté. Toutefois une contractualisation est inefficace chez certains types de bénéficiaires. Il faut tenir compte de la dimension multifactorielle de la pauvreté. C'est pourquoi il faut préconiser une approche à 360 degrés pour tenir compte d'autres facteurs de

voorgestaan om rekening te houden met andere kansarmoedefactoren zoals gezinsproblemen, verslavingen, moeilijkheden om zijn tijd te beheren enzovoort.

Gelet op die elementen moet ervoor worden gekozen het GPMI al dan niet te veralgemenen. Momenteel wordt vastgesteld dat het GPMI een aspect van de sociaalprofessionele activiteit kan vormen. De OCMW's hebben dat begrepen en gebruiken het al voor wie jonger is dan 25 jaar en ook almaar meer voor mensen ouder dan 25, want het is een belangrijk instrument voor maatschappelijke integratie.

In de regeringsverklaring werd aangekondigd dat het GPMI zou worden verruimd, terwijl dit wetsontwerp ertoe strekt het te veralgemenen. Waarom is de regering van mening veranderd?

De heer Massin meent dat het GPMI niet in een contract mag worden vastgelegd, zo niet dreigt het een administratieve demarche te worden, veeleer dan een interactief instrument, te weten een sociale begeleiding die door de maatschappelijk werkers wordt ingesteld. Deze laatsten vinden dat door die vastlegging in een contract hun werk ter discussie wordt gesteld.

Het GPMI is de drijvende kracht achter de maatschappelijke integratie. Indien het project echter wordt opgelegd, dreigt het ondoeltreffend te worden voor bepaalde mensen in armoede, aangezien hun geen andere keuze zal worden gelaten dan die overeenkomst te ondertekenen om aan geld te komen om voedsel te kopen. Zij zullen misschien zelfs niet snappen wat ze ondertekenen. Men had in een evaluatie van de maatregel moeten voorzien.

Als de regering het GPMI wil opleggen, moet ze er alles aan doen om de hervorming te doen slagen. Hoewel de budgettaire toestand nu hachelijker is dan in 2002, moet worden voorzien in een *allround*-dienstverleningsaanbod dat financieel haalbaar is voor de OCMW's.

De heer Massin pleit ervoor de GPMI's en de regionale integratietrajecten beter elkaar af te stemmen. Momenteel verschillen die trajecten van gewest tot gewest; coördinatie is dus vereist.

Met betrekking tot de gemeenschapsdiensten is de heer Massin het eens met het advies van de federaties van OCMW's. Volgens hem past een gemeenschapsdienst of vrijwilligerswerk wel degelijk in een GPMI. Hoewel die dienst niet verplicht is, mag hij niet worden aangevoeld als verplichte arbeid. Zoals de federaties van OCMW's aangeven, is het vrijwilligerswerk nu al wettelijk geregeld en biedt dat raamwerk alle waarborgen. Aangezien de gemeenschapsdienst niet wettelijk

précarisation tels que des problèmes familiaux, des assuétudes, des problèmes de gestion du temps, ...

Face à ces éléments, il faut choisir de généraliser ou pas le PIIS. On constate actuellement que le PIIS peut être un élément de l'activité socio-professionnelle. Les CPAS l'ont compris et l'utilisent déjà pour les moins de 25 ans et de plus en plus également pour les plus de 25 ans car c'est un outil important d'intégration sociale.

La déclaration gouvernementale annonçait l'extension du PIIS alors que le présent projet envisage sa généralisation. Pourquoi le gouvernement a-t-il changé d'avis?

M. Massin estime qu'il ne faut pas contractualiser le PIIS au risque d'en faire une démarche administrative plutôt qu'un outil interactif, un accompagnement social mis en place par les travailleurs sociaux. Ces derniers voient dans cette contractualisation une remise en cause de leur travail.

Le PIIS est un moteur de l'insertion sociale. Toutefois, en le rendant obligatoire, il va être inefficace pour certaines personnes en situation de pauvreté qui n'auront d'autre choix que de signer le contrat pour pouvoir recevoir de l'argent pour manger. Elles ne comprendront peut-être même pas ce qu'elles signent. Il aurait fallu prévoir une évaluation de la mesure.

Si le gouvernement veut rendre le PIIS obligatoire, il doit mettre tout en place pour que la réforme soit un succès. Malgré une situation budgétaire plus difficile qu'en 2002, il faut prévoir une offre de services à 360 degrés qui soit soutenable financièrement par les CPAS.

M. Massin plaide pour une meilleure adéquation des PIIS et des parcours d'intégration régionaux. Actuellement, ces parcours ne sont pas les mêmes dans toutes les régions, il conviendrait de les coordonner.

En ce qui concerne les services communautaires, M. Massin rejoint l'avis des fédérations de CPAS. Il estime qu'un service communautaire ou du travail bénévole peut clairement s'inscrire dans un PIIS. Bien qu'il ne soit pas obligatoire, il ne doit pas être ressenti comme un travail obligatoire. Comme le soulignent les fédérations de CPAS, il existe déjà actuellement le cadre légal du bénévolat qui offre toutes les garanties. En l'absence de cadre légal pour le service communautaire, on est

geregeld is, is willekeur troef; dat betekent immers dat OCMW's van verschillende gewesten GPMI's met een totaal verschillend raamwerk kunnen instellen. Wat de sancties betreft, moet men erop toezien dat geen tegenstrijdigheden ontstaan met internationale normen, zoals onder meer die van de Internationale Arbeidsorganisatie.

De heer Massin wijst op de machtsverhouding tussen een OCMW en de begunstigden van een GPMI; daardoor heeft de gemeenschapsdienst veel weg van verplichte arbeid.

De regering heeft de kans gemist om keuzes te maken die zowel de Staat, de OCMW's als de begunstigden bevallen. Door te gaan voor een opgelegd GPMI, gepaard gaande met sancties, veeleer dan voor een verruiming van het GPMI, heeft de regering niet gekozen voor het gezond verstand, noch voor het respect voor de ander. Te vrezen valt dat deze beleidskeuze zal worden aangevoeld als een verplichting, als een administratieve en financiële last voor de OCMW's die het nu al zeer moeilijk hebben. De begunstigden werden over het hoofd gezien.

*Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* gaat in tegen het betoog van de heer Massin. Zij wijst erop dat in Wallonië 1 kind op 5 opgroeit in een gezin waar niemand werkt; in Vlaanderen is dat slechts 1 kind op 15. Dit wetsontwerp strekt er precies toe werkgelegenheid te creëren om die mensen uit de armoede te halen. In zijn hoedanigheid van OCMW-voorzitter van Charleroi zou de heer Massin daarvoor oog moeten hebben en zou hij een GPMI of een gemeenschapsdienst niet mogen opvatten als een sanctie, maar wel als de beste manier om zich aan de armoede te onttrekken.

Mevrouw Van Peel herinnert eraan dat de regering het leefloon heeft opgetrokken met 6 % (+ 800 euro per jaar voor een gezinshoofd), iets wat de vorige regering in haar hele regeerperiode niet heeft gedaan.

De spreekster kan zich vinden in de mening van de heer Massin dat een OCMW zijn werkwijze moet afstemmen op het persoonlijke geval van elke begunstigde. Niettemin meent zij dat de voorgestelde procedures en oplossingen in alle OCMW's identiek moeten zijn. In dat verband is zij verheugd dat het wetsontwerp de procedure standaardiseert en de OCMW's niettemin voldoende ruimte laat om hun werk af te stemmen op de individuele problemen.

Het lid feliciteert de regering met dit wetsontwerp, dat uitvoering geeft aan het regeerakkoord door het mogelijk te maken dat elke nieuwe leefloner een op hem toegesneden overeenkomst wordt aangeboden, en de

dans l'arbitraire. En effet, cela signifie que des CPAS de différentes régions peuvent mettre en place des PIIS avec des cadres totalement différents. En matière de sanctions, il faut veiller à éviter des contradictions avec des normes internationales comme celles de l'Organisation internationale du Travail notamment.

M. Massin fait remarquer qu'en fonction des rapports de force entre un CPAS et les bénéficiaires d'un PIIS, on n'est pas loin du travail obligatoire.

Le gouvernement a raté l'occasion de faire des choix qui agréent tant l'État, que les CPAS et les bénéficiaires. En optant pour un PIIS obligatoire assorti de sanctions plutôt qu'une extension du PIIS, le gouvernement n'a pas choisi la voie du bon sens ni du respect de l'autre. Il est à craindre que cette politique soit ressentie comme une contrainte, une charge administrative et financière pour les CPAS déjà exsangues. Les bénéficiaires ont été oubliés.

*Mme Valerie Van Peel (N-VA)* s'insurge contre les propos de M. Massin. Elle rappelle qu'en Wallonie, un enfant sur 5 grandit dans une famille sans emploi contre un enfant sur 15 en Flandre. L'objectif du projet de loi est précisément de créer de l'emploi pour sortir ces personnes de la pauvreté. En sa qualité de président du CPAS de Charleroi, M. Massin devrait y être sensible et ne pas considérer un PIIS ou un service communautaire comme une sanction mais comme la meilleure manière de sortir de la pauvreté.

Mme Van Peel rappelle que ce gouvernement a augmenté le RIS de 6 % (800 euros par an en plus pour un chef de famille), ce que n'a pas fait le précédent gouvernement sur toute la législation.

Mme Van Peel partage l'avis de M. Massin sur le fait qu'un CPAS doit travailler sur mesure en fonction de la problématique personnelle de chaque bénéficiaire. Toutefois, elle estime que les procédures et les solutions proposées doivent être les mêmes dans tous les CPAS. A cet égard, elle se réjouit que le projet de loi instaure une standardisation de la procédure tout en laissant de la marge au CPAS pour adapter son travail aux cas individuels.

Elle félicite le gouvernement pour son projet de loi qui concrétise l'accord de gouvernement en permettant un contrat sur mesure pour chaque nouveau bénéficiaire du RIS, et en rendant possible l'accomplissement d'un

mogelijkheid wordt gecreëerd om een gemeenschapsdienst op te nemen. Door de overheidssubsidies voor de OCMW's op te trekken, draagt het wetsontwerp bij tot een verbeterde begeleiding van de begunstigen.

Aangezien de bepalingen worden verruimd tot de 25-plussers, zullen de OCMW's maatwerk kunnen leveren om de begunstigen tot werken aan te moedigen en zich in de samenleving te integreren. De OCMW's werden immers opgericht om mensen te helpen voor zichzelf te zorgen, om iedereen zo maximaal mogelijk maatschappelijk te integreren. Voor diegenen die niet in aanmerking komen voor herinschakeling op de arbeidsmarkt, moet het leefloon op termijn nog omhoog, maar deze regering heeft op dat vlak al belangrijke stappen gezet. En voor diegenen die wel kunnen, responsabiliseert het GPMI de begunstigen met het oog op hun beroepsherinschakeling. En dat moet de ambitie ook zijn wil men het systeem ook naar de toekomst toe vrijwaren.

Men kan niet om de vaststelling heen dat de maatregelen in een eerste fase een extra inspanning van de OCMW's zullen vergen. De regeling moet dan ook worden geëvalueerd.

De spreekster wijst erop dat de voorwaarde voor het verkrijgen van het leefloon thans de bereidheid tot werken is. Zij verheugt er zich over dat de minister de gemeenschapsdienst heeft opgenomen als instrument om te kunnen aantonen dat men aan die voorwaarde voldoet. Gemeenschapsdienst kan immers een tussenfase op de weg naar werk zijn, om de betrokkene te helpen uit zijn isolement te geraken en hem in een structuur op te nemen. Het kan ook een instrument zijn om de persoon de mogelijkheid te bieden om zich opnieuw nuttig te voelen en sociale contacten te leggen, ook al zit een uiteindelijke doorstroming naar regulier werk er niet in, al is het maar een halve dag per week. Door de gemeenschapsdienst op te nemen in het GPMI, maakt men die dienst verplicht. Wat gebeurt er echter als een gerechtigde die wel in aanmerking komt voor gemeenschapsdienst hiertoe niet bereid is? De spreekster neemt aan dat hij dan op een andere manier zijn werkbereidheid dient aan te tonen. De spreekster twijfelt eraan of men de duur van die gemeenschapsdienst voor iedereen moet beperken zoals collega Lanjri aangaf. Het doel moet doorstroming naar een reguliere job zijn, maar voor diegenen voor wie die stap te groot is, kan gemeenschapsdienst voor langere duur voor een contact met de samenleving en zingeving zorgen.

De spreekster steunt het wetsontwerp, maar benadrukt dat men het GPMI niet mag beperken tot een administratieve dienst die de OCMW's als een administratieve verplichting zouden zien. Het GPMI moet

service communautaire. En majorant l'intervention de l'État pour les CPAS, le projet contribue à l'amélioration de l'accompagnement des bénéficiaires.

Étant donné que les dispositions sont étendues aux personnes de plus de 25 ans, les CPAS pourront travailler sur mesure pour encourager les bénéficiaires à travailler et à s'intégrer dans la société. L'objectif d'un CPAS est précisément d'aider les personnes à se prendre en charge, de manière à ce que chaque individu s'intègre autant que possible dans la société. Pour ceux qui n'entrent pas en ligne de compte pour une réinsertion sur le marché du travail, à terme, le revenu d'intégration doit encore être revu à la hausse, mais ce gouvernement a déjà pris des initiatives importantes en la matière. Et pour ceux qui le peuvent, le PIIS responsabilise les bénéficiaires en vue de leur réintégration professionnelle. Telle doit être l'ambition, si l'on entend garantir la pérennité du système.

Il est vrai que dans un premier temps, les mesures demanderont un effort supplémentaire de la part des CPAS. Il conviendra de prévoir une évaluation.

Mme Van Peel rappelle qu'actuellement, la condition pour obtenir le RIS est de démontrer sa disposition à travailler. Elle se réjouit que le ministre ait inscrit le service communautaire comme un instrument permettant de démontrer cette disposition. En effet, un service communautaire peut être une étape intermédiaire vers le travail pour aider la personne à sortir de son isolement et insérer dans une structure. Il peut également être un instrument permettant à la personne de se sentir à nouveau utile et de nouer des contacts sociaux, même si cela ne débouche pas, au final, sur un emploi régulier, fût-ce un demi jour par semaine. En insérant le service communautaire dans le PIIS, on le rend obligatoire. Qu'en sera-t-il toutefois si un bénéficiaire qui entre en ligne de compte pour un service communautaire n'est pas disposé à l'accepter? L'intervenante suppose qu'il doit alors démontrer sa disposition au travail d'une autre manière. Mme Van Peel doute qu'il soit nécessaire de limiter la durée de ce service communautaire pour tous, comme le prône Mme Lanjri. L'objectif doit être de faciliter l'accès à un emploi régulier, mais pour les personnes qui sont incapables de franchir le pas, le service communautaire de longue durée peut leur permettre de rester en contact avec la société et donner du sens à leur existence.

Mme Van Peel soutient le projet de loi mais insiste sur le fait que le PIIS ne doit pas se limiter à un service administratif que les CPAS verraient comme une obligation administrative. Le PIIS doit rester un instrument

een instrument blijven waarmee men de OCMW's kan responsabiliseren, bijvoorbeeld door in een koninklijk besluit te voorzien in periodieke huisbezoeken of in bijkomende voorwaarden inzake contact met de geachtigden enzovoort.

Het regeerakkoord voorziet ook in een uitbreiding van de doelgroepen die voor de sluiting van een GPMI in aanmerking komen. Over welke doelgroepen gaat het: leefloongerechtigden of bijvoorbeeld personen voor wie budgetbegeleiding geldt?

Hoe denkt de minister de GPMI-regeling te vereenvoudigen? Denkt hij eraan die regeling in het sociaal elektronisch dossier op te nemen om de procedure te vereenvoedigen als een gerechtigde verhuist?

Zullen de OCMW's in geval van kennelijke leugens van de gerechtigde of manifeste weigering om mee te werken nog steeds — zoals vandaag het geval is bij een leefloon — een einde kunnen maken aan het GPMI zonder eerst een schorsing?

Tot slot vraagt de spreekster hoe de OCMW's de billijkheidsredenen zal dienen aan te tonen voor het niet opmaken van een GPMI en hoe de minister gaat controleren dat dit een uitzondering blijft. Immers ook voor cliënten die niet kunnen toegeleid worden naar een job kan een GPMI helpen om verder maatschappelijk te integreren of om voor bepaalde doelgroepen extra voorwaarden mee op te nemen. Bijvoorbeeld voor cliënten met een verslaving kan het GPMI een instrument zijn om in te zetten op behandeling in plaats van zonder meer een uitkering te geven die grotendeels zal opgaan aan die verslaving.

*Mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* wenst haar beoogte te baseren op haar elf jaar ervaring inzake sociale bijstand, meer bepaald bij het OCMW van Antwerpen. Zij is dan ook verheugd dat het wetsontwerp de OCMW's, in hun hoedanigheid van lokale besturen, de mogelijkheid biedt degelijk werk te leveren, wat niet altijd voor de hand ligt.

De spreekster benadrukt dat de OCMW-wetgeving heel goed is opgesteld, en zelfs heel visionair. Ze bevat controlemogelijkheden (*checks and balances*). Als een OCMW goed wordt bestuurd, kan het, boven alle politieke meningsverschillen heen, uitstekend functioneren.

De maatschappelijke dienstverlening heeft tot doel “eenieder in de mogelijkheid te stellen een leven te leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid”. Om de zes jaar kunnen de OCMW's nadenken over het concept “dat beantwoordt aan de menselijke

permettant de responsabiliser les CPAS, par exemple en prévoyant, dans un arrêté royal, des visites domiciliaires périodiques ou des conditions supplémentaires de contact avec les bénéficiaires, ...

L'accord de gouvernement prévoit également une extension des groupes-cibles pour la conclusion d'un PIIS. De quels groupes-cibles s'agit-il: des bénéficiaires du RIS ou par exemple, des personnes faisant l'objet d'une guidance budgétaire?

De quelle manière le ministre compte-t-il simplifier le système du PIIS. Envisage-t-il de l'intégrer dans le dossier électronique social afin de faciliter la procédure lorsqu'un bénéficiaire déménage?

En cas de mensonges manifestes de la part du bénéficiaire ou de refus manifeste de collaborer, les CPAS pourront-ils toujours — comme c'est le cas actuellement pour le revenu d'intégration — mettre fin au PIIS, sans suspension préalable?

Enfin, Mme Van Peel demande de quelle manière les CPAS doivent prouver les motifs d'équité pour la non-élaboration d'un PIIS et comment la ministre contrôlera le caractère exceptionnel de cette décision. En effet, pour les clients qui ne peuvent être remis sur le chemin du travail, un PIIS peut contribuer à l'intégration sociale ou intégrer des conditions supplémentaires pour certains groupes-cibles. Pour les clients souffrant d'une addiction, par exemple, le PIIS peut constituer un instrument pour miser sur le traitement, plutôt que de donner simplement une allocation qui sera en grande partie absorbée par cette addiction.

*Mme Monica De Coninck (sp.a)* souhaite baser son intervention sur ses onze années d'expérience dans le domaine de l'aide sociale et, en particulier au CPAS d'Anvers. Elle se réjouit que le projet de loi permette aux CPAS, en leur qualité de pouvoirs locaux, de bien travailler, ce qui n'est pas toujours évident.

Mme de Coninck souligne que la législation sur les CPAS a été très bien rédigée et ce de manière très visionnaire. Elle contient des possibilités de contrôle (*checks and balances*). Si un CPAS est bien dirigé, il peut fonctionner à merveille au-delà des clivages politiques.

La finalité de l'aide sociale est de permettre à chacun de mener une vie conforme à la dignité humaine. Tous les 6 ans, les CPAS peuvent réfléchir sur ce concept de “vie conforme à la dignité humaine” et voir comment ils peuvent l'adapter à l'évolution de la société. Ainsi, dans

waardigheid” en zien hoe ze het kunnen aanpassen aan de maatschappelijke evolutie. Zo worden in de huidige samenleving een gsm en een televisie niet langer als luxegoederen gezien.

Het is de taak van het OCMW om na te gaan of de betrokkene bijzondere behoeften heeft en of hij bereid is te werken. Voor de rest moet het OCMW de wet naleven en de grondrechten eerbiedigen. Het OCMW beschikt aldus over een grote speelruimte om voor instrumenten te zorgen waarmee de gerechtigden een leven kunnen leiden dat beantwoordt aan de menselijke waardigheid, en dat naargelang van hun profiel en vaardigheden. De OCMW's kunnen diensten naar maat van hun gerechtigden verlenen en innoverend zijn met betrekking tot de instrumenten die ze inzetten om hen vooruit te helpen.

Het doel van het OCMW van Antwerpen is altijd geweest om alles in het werk te stellen om de gerechtigden in het sociale leven van de stad te integreren en hen daarbij hun fundamentele sociale rechten te waarborgen. Voor sommigen werd de activering gezien als een sanctie. Voor de spreekster gaat het veeleer om een sociale impuls om de mensen te emanciperen en ze op basis van hun eigen vaardigheden in de maatschappij te integreren. Dat is een ethische plicht voor al wie in de raad voor maatschappelijke welzijn zitting heeft.

De maatschappelijk werkers van het OCMW van Antwerpen zijn aan dit project van maatschappelijke integratie beginnen te werken door de instelling van een sociale dialoog en wederkerigheid ten opzichte van de gerechtigden van minder dan 25 jaar. De spreekster wilde niet dat de gerechtigden zich ertoe beperkten elke maand hun uitkering aan het loket te komen afhalen. Dat is niet het doel van een beleid van maatschappelijke integratie. In plaats van de gerechtigden een contract te laten ondertekenen, hebben de maatschappelijk werkers de gerechtigden ondervraagd over hun motivatie in het leven, over de inspanningen die ze bereid waren te doen met het oog op wederinschakeling en over wat zij van het OCMW verwachtten als hulp. Men heeft hun ook gezegd dat zij het recht hadden op mislukking.

Het is waar dat dergelijke projecten soms mislukken als de gerechtigden sinds lang verslaafd zijn. Toch is hen ervan overtuigen naar een psychiater te gaan op zich al een overwinning.

Talrijke OCMW's in Vlaanderen, en vooral in de grote steden, passen dat soort projecten al toe, terwijl er geen wettelijke basis voor is. Elk OCMW handelt een beetje op zijn manier, naargelang van het profiel van de klanten.

Mevrouw De Coninck wilde niet dat het OCMW zou worden gezien als een eenvoudig administratief

la société actuelle, un GSM et une télévision ne sont plus considérés comme des produits de luxe.

Il appartient au CPAS de contrôler si la personne a des besoins particuliers et si elle est disposée à travailler. Pour le reste le CPAS doit respecter la loi et les droits fondamentaux. Il dispose ainsi d'une large marge de manœuvre pour élaborer des instruments permettant aux bénéficiaires de mener une vie conforme à la dignité humaine et ce en fonction de leur profil et de leurs compétences. Les CPAS sont capables de travailler sur mesure en fonction de leurs bénéficiaires et d'innover quant aux instruments qu'ils mettent en œuvre pour les aider à progresser.

L'objectif du CPAS d'Anvers a toujours été de mettre tout en œuvre pour intégrer les bénéficiaires dans la vie sociale de la ville en garantissant leurs droits sociaux fondamentaux. Pour d'aucuns, l'activation a été perçue comme une sanction. Pour l'intervenante, il s'agit plutôt d'une impulsion sociale pour émanciper les personnes et les intégrer dans la société sur base de leurs compétences propres. Il s'agit là d'un devoir éthique de tous les membres siégeant au Conseil de l'aide sociale.

Les travailleurs sociaux du CPAS d'Anvers ont commencé à travailler à ce projet d'intégration sociale en instaurant un dialogue et une réciprocité avec les bénéficiaires de moins de 25 ans. Mme De Coninck ne voulait pas que les bénéficiaires se contentent de venir chaque mois chercher leurs allocations au guichet. Telle n'est pas la finalité d'une politique d'intégration sociale. Au lieu de faire signer un contrat au bénéficiaire, les travailleurs sociaux ont interrogé les bénéficiaires sur leurs motivations dans la vie, sur les efforts qu'ils étaient prêts à faire pour se réinsérer, sur ce qu'ils attendaient comme aide du CPAS. On leur a également dit qu'ils avaient droit à l'échec.

Il est vrai que de tels projets échouent parfois lorsque les bénéficiaires sont dépendants depuis longtemps. Toutefois, le fait de les convaincre d'aller consulter un psychiatre est déjà une victoire.

De nombreux CPAS en Flandre, et en particulier dans les grandes villes, appliquent déjà ce genre de projets alors qu'il n'y a pas de base légale. Chaque CPAS agit un peu à sa manière en fonction du profil de ses clients.

Mme De Coninck ne voulait pas que le CPAS soit perçu comme un simple guichet administratif. L'objectif

loket. Het was de bedoeling zo veel mogelijk personen herin te schakelen via verschillende projecten (sociale restaurants, sociale-economieprojecten enzovoort) en zodoende het aantal leefloners te beperken. Op die manier voelden de maatschappelijk werkers zich eveneens nuttig. Er is ook een monitoringsysteem op poten gezet om de resultaten van de geïmplementeerde initiatieven te onderzoeken. Zo is vastgesteld dat de kinderen van de moeders die hadden meegewerkt aan een make-overproject, betere resultaten hadden behaald op school. Zo is dat systeem, zonder aanpassing van de wet, uitgebreid naar alle OCMW-klanten.

Mevrouw De Coninck aanvaardt niet dat sommige begunstigden “bodemloze putten” worden genoemd. Het blijven mensen. Vanwege de perfectie-eisen die door de maatschappij worden opgelegd zijn er meer en meer kwetsbare personen in de samenleving; en het zal er niet op verbeteren.

De spreekster herinnert eraan dat zij op een bepaald ogenblik, naast een sociale activering, een arbeidsmarktgerichte activering had opgezet. Na vijf jaar activering heeft zij vastgesteld dat voor ongeveer 10 % van de personen een herinschakeling op de reguliere arbeidsmarkt onmogelijk was, ondanks alle aangewende instrumenten. Dat heeft te maken met het profiel en met de competenties van die personen, maar ook met de eisen van de werkgevers. Het blijven ondanks alles mensen, zij het mensen met psychische problemen. Er bestaat in ons socialezekerheidsstelsel geen enkel ander instrument dan het leefloon om hun een inkomen te waarborgen en hen in staat te stellen een menswaardig leven te leiden. Jammer genoeg is het niet mogelijk jarenlang een menswaardig leven te leiden alleen op grond van het GPMI.

Het OCMW van Antwerpen heeft dan ook beslist om aan die groep van personen, bovenop het leefloon, een forfaitair supplement toe te kennen van 200 tot 300 euro teneinde te voorkomen dat ze in geval van nood om hulp komen bedelen (een winterjas, een fietsherstelling, een nieuwe koelkast enzovoort). De administratieve werklast van de maatschappelijk werkers is dan ook afgenomen.

Er is ook onderzocht op welke manier die personen via een nuttige activiteit in de maatschappij zouden kunnen worden geïntegreerd. Psychiatrische klanten hebben niet alleen huisvesting of geld nodig maar ook een activiteit die afgestemd is op hun, zelfs beperkte, competenties om sociale contacten en een bepaalde levenskwaliteit te behouden.

Mevrouw De Coninck vreest dat het in het wetsontwerp voorgestane GPMI gebruikt wordt als controle-instrument.

était de réinsérer le plus grands nombre de personnes grâce à des projets divers (restaurants sociaux, projets d'économie sociale, ...) et de réduire ainsi le nombre de bénéficiaires du RIS. De cette manière, les travailleurs sociaux se sentaient également utiles. Un système de monitoring a également été mis en place pour examiner les résultats des leviers mis en place. Il a ainsi été constaté que les enfants des mères qui avaient participé à un projet de relooking, avaient obtenu de meilleurs résultats à l'école. C'est ainsi que, sans extension de la loi, ce système a été étendu à tous les clients du CPAS.

Mme De Coninck n'accepte pas que l'on appelle certains bénéficiaires des “puits sans fonds”. Ils restent des êtres humains. Il existe de plus en plus de personnes fragiles dans la société en raison des exigences de perfection qu'elle impose; et cela ne fera qu'empirer.

L'intervenante rappelle qu'à un certain moment, elle a mis en place une activation orientée vers le marché du travail et une activation sociale. Elle a constaté après 5 ans d'activation, que pour environ 10 % des personnes, une réinsertion dans le marché régulier du travail n'était pas possible malgré tous les instruments mis en place. Cela est dû à leur profil, à leurs compétences mais également aux exigences des employeurs. Ces gens restent malgré tout des êtres humains mais qui présentent des problèmes psychiques. Or, il n'existe dans notre système de sécurité sociale aucun instrument autre que le RIS pour leur garantir un revenu et leur permettre de mener une vie conforme à la dignité humaine. On ne peut malheureusement pas vivre décemment pendant des années uniquement sur base du RIS.

Le CPAS d'Anvers a dès lors décidé d'octroyer à ce groupe de personnes un supplément forfaitaire de 200 à 300 euros en plus du RIS afin d'éviter qu'il viennent mendier de l'aide en cas de besoin (un manteau d'hiver, une réparation de leur vélo, un frigo en panne, ...). Le travail administratif des travailleurs sociaux a dès lors été réduit.

Il a également été examiné de quelle manière on pouvait intégrer ces personnes au sein de la société par le biais d'une activité utile. Les clients psychiatriques n'ont pas seulement besoin d'un logement ou d'argent mais aussi d'une activité adaptée à leurs compétences, même réduites, pour garder des contacts sociaux et une certaine qualité de vie.

Mme De Coninck craint que le PIIS préconisé dans le projet de loi ne soit utilisé comme instrument de contrôle.



Mevrouw De Coninck merkt op dat bij de invoering van de gemeenschapsdienst moet worden gegarandeerd dat iedereen dezelfde rechten heeft. De vraag is waarom men de lokale besturen in hun werkwijze wil beperken. Er moet worden verhinderd dat de federale overheid, zoals de Vlaamse overheid, teveel oplegt wat wel of niet mag. De OCMW's zijn lokale besturen en ze moeten autonoom kunnen werken en het principe van subsidiariteit moet in acht worden genomen.

In een goed werkende maatschappij hebben de burgers vertrouwen in elkaar, wat hun creativiteit en het sociaal kapitaal ten goede komt. Zo zijn sociale restaurants niet enkel positief omdat de mensen dan gezonder eten, maar ook omdat ze daardoor meer sociale contacten hebben. Iedereen moet op dezelfde wijze de kans krijgen om zich in de maatschappij te integreren.

Het ontwerp beoogt te responsabiliseren, dat is niet enkel voor de betrokkenen en de OCMW's, maar ook tussen de federale overheid en de deelstaten. De federale overheid is bevoegd voor het financieren van de werkloosheidsuitkeringen. Activering is sedert de zesde staatshervorming bevoegdheid van de Gewesten. De Gewesten moeten dan ook met de nodige verantwoordelijkheidszin inzetten op activering ook als zij de werkloosheidsuitkeringen niet moeten betalen. Actiris heeft in Brussel de laatste jaren zeer goede resultaten bereikt met betrekking tot de activering van jongeren minder dan 25 jaar. In Vlaanderen is daar de jongste jaren veel minder werk van gemaakt. Er is in Vlaanderen een verschil tussen wat er wordt aangekondigd en het effectieve beleid.

Een van de uitdagingen voor de volgende jaren is erkende vluchtelingen te integreren. Hiervoor moeten de OCMW's samenwerken met de Gewesten en de Gemeenschappen, omdat dit een belangrijk element is voor de personen zelf en in de strijd tegen radicalisering.

Gemeenschapsdienst is hetzelfde als vrijwilligerswerk en het moet op een vrijwillige basis gebeuren. Er moet wel op een zorgvuldige wijze mee worden omgegaan zodat het op termijn niet tot problemen leidt. Het mag niet als een sanctivering worden ervaren. De gemeenschapsdienst is echter niet de enige mogelijke vorm van activering van leefloners. Ook het artikel zestig bijvoorbeeld biedt daartoe ruime mogelijkheden. 80 % van de artikel zestigers worden opnieuw in het reguliere arbeidscircuit opgenomen. Indien het om een degelijke activering gaat wordt de drempel naar de reguliere arbeidsmarkt lager.

Mme De Coninck souligne qu'il y aura lieu de garantir des droits identiques à tous lors de l'instauration du service communautaire. Il est permis de se demander pourquoi on entend limiter les pouvoirs locaux dans leur mode d'action. Il faut éviter de trop laisser aux autorités fédérale et flamande le soin de définir ce qui est autorisé et ce qui ne l'est pas. Les CPAS sont des administrations locales qui doivent pouvoir travailler de façon autonome. Il faut respecter le principe de subsidiarité.

Dans une société qui fonctionne correctement, les citoyens se font mutuellement confiance, ce qui accroît leur créativité et renforce le capital social. Ainsi, les restaurants sociaux sont une initiative positive non seulement parce qu'ils proposent des repas plus sains, mais aussi parce qu'ils permettent de promouvoir les contacts sociaux. Chacun doit avoir les mêmes opportunités de s'intégrer dans la société.

Le projet à l'examen vise à responsabiliser les parties prenantes, non seulement les bénéficiaires et les CPAS mais aussi l'autorité fédérale et les entités fédérées. L'autorité fédérale est compétente pour le financement des allocations de chômage et, depuis la sixième réforme de l'État, l'activation est une compétence régionale. Dès lors, les régions doivent s'investir dans l'activation et faire preuve du sens des responsabilités nécessaire bien qu'elles ne doivent pas assurer le paiement des allocations de chômage. À Bruxelles, Actiris a obtenu de bons résultats ces dernières années dans le domaine de l'activation des jeunes de moins de 25 ans. Au cours de la même période, cela a été nettement moins le cas en Flandre. On observe, en Flandre, des différences entre les annonces faites et la politique menée.

Dans les années à venir, l'un des défis sera l'intégration des réfugiés reconnus. Il faudra, pour cela, que les CPAS collaborent avec les régions et les communautés car il s'agit d'un élément important pour les personnes elles-mêmes mais aussi à l'égard de la lutte contre la radicalisation.

Il n'y a pas de différence entre les travaux d'intérêt général et le volontariat. Ces activités doivent être effectuées sur une base volontaire mais il s'agit d'être prudent dans ce domaine pour éviter des problèmes à l'avenir. Ces activités ne peuvent pas être vécues comme une sanction. Les travaux d'intérêt général ne constituent toutefois pas la seule forme d'activation des bénéficiaires du revenu d'intégration. L'article 60, par exemple, offre également de nombreuses possibilités dans ce domaine. En effet, 80 % des personnes visées par cet article retrouvent du travail dans le circuit régulier. Dans le cas d'une réelle activation, les difficultés sont moins grandes pour accéder au marché du travail régulier.

Een van de grote uitdagingen is de dualisering van de maatschappij, meer bepaald de drempel tussen laag en hooggeschoolden, te verhinderen. In de toekomst zullen nog meer jobs door robots worden overgenomen. Er moet dus naar aangepast werk en zinvolle activiteiten worden gezocht voor personen met een bepaald profiel.

Ondanks het feit dat vakbonden en werkgevers projecten van sociale economie vaak als concurrentie zien zijn ze noodzakelijk omdat ze waardigheid geven aan mensen die zo een zinvolle maatschappelijke taak kunnen uitvoeren. Er moet wel een balans zijn op de werkvloer tussen personen die in een regulier arbeidssituatie zitten en personen die in een specifiek statuut, zoals vrijwilliger, werkstraf of anderen zitten. Gemeenschapsdienst moet goed georganiseerd en begeleid worden.

Zoals ook mevrouw Lanjri heeft opgemerkt zal het niet gemakkelijk zijn voor de OCMW's om tegen september klaar te zijn voor de uitvoering van het ontwerp. De software waar de OCMW's mee werken moet immers worden aangepast.

Er moet ook worden geïnvesteerd in de invoering van de veralgemeende GPMI. Het GPMI is een instrument dat op een goede wijze moet kunnen worden ingezet. De spreekster is van oordeel dat de toelage van 10 % die de OCMW's krijgen voor het opstarten van de GPMI's op lange termijn beter aan de betrokkenen die levenslang een leefloon zullen nodig hebben, zou worden toegekend. Er zijn immers een aantal personen die nooit zullen worden geïntegreerd.

Het OCMW van Kortrijk heeft op dezelfde wijze gewerkt als het OCMW van Antwerpen en ook daar kwam 85 % van de begunstigen opnieuw in het reguliere arbeidscircuit terecht. Indien er voldoende inspanningen worden geleverd werkt het instrument zeer goed.

De grootste kritiek van mevrouw De Coninck op het wetsontwerp is dat het sluiten van een GPMI nu bij wet wordt opgelegd. Het doel van de OCMW's is aan iedereen een menswaardig bestaan te geven. In Vlaanderen werd het instrument van de GPMI al toegepast en het is gebleken dat het mogelijk is om het instrument op een innovatieve wijze te gebruiken. Indien het echter van hogerhand wordt opgelegd is het niet meer mogelijk om op dezelfde innovatieve wijze te werken.

Migratie, integratie van personen met weinig middelen en kansen, en de groeiende ongelijkheden zijn de uitdagingen voor de toekomst vooral voor grote steden. De OCMW's zullen moeten uitmaken op welke wijze ze best met deze problemen omgaan.

L'un des défis majeurs sera d'empêcher la dualisation de la société, en particulier entre les personnes peu qualifiées et les personnes hautement qualifiées. À l'avenir, de plus en plus d'emplois seront occupés par des robots. Il convient dès lors de chercher des emplois adaptés et des activités sensées pour les personnes qui présentent un certain profil.

Bien que les syndicats et les employeurs considèrent souvent les projets de l'économie sociale comme de la concurrence, ces projets sont nécessaires car ils assurent la dignité des personnes concernées, à qui ils permettent d'exercer des activités socialement utiles. Il convient toutefois de trouver un équilibre, dans le monde du travail, entre les personnes qui exercent un emploi régulier et les celles qui ont un statut spécifique (volontariat, peine de travail ou autre). Le travail d'intérêt général doit être bien organisé et bien accompagné.

Comme l'a également observé Mme Lanjri, il ne sera pas facile, pour les CPAS, d'être prêts pour l'exécution du projet en septembre. En effet, le logiciel utilisé par les CPAS devra être adapté en conséquence.

Il conviendra également d'investir dans l'introduction du PIIS généralisé. Le PIIS est un instrument qui doit pouvoir être employé judicieusement. L'intervenante estime qu'il vaudrait mieux accorder, à long terme, l'allocation de 10 % destinée aux CPAS pour le lancement des PIIS aux bénéficiaires qui auront besoin du revenu d'intégration toute leur vie. En effet, certaines personnes ne s'intégreront jamais.

Le CPAS de Courtrai a travaillé de la même manière que le CPAS d'Anvers et, là aussi, 85 % des bénéficiaires ont retrouvé du travail dans le circuit régulier. Cet instrument fonctionne très bien lorsque suffisamment d'efforts sont faits.

La principale critique de Mme De Coninck à l'égard du projet est que la conclusion du PIIS est désormais imposée par la loi. L'objectif des CPAS est de permettre à chacun de vivre dignement. En Flandre, le PIIS est déjà appliqué et il est apparu que cet instrument pouvait être appliqué de façon innovante. Toutefois, s'il est imposé d'en haut, il ne sera plus possible de travailler de la même façon innovante.

La migration, l'intégration des personnes qui ont peu de moyens et d'opportunités et les inégalités croissantes sont les défis de l'avenir, en particulier pour les grandes villes. Les CPAS devront déterminer de quelle manière elles devront s'y prendre pour gérer ces problèmes au mieux.

Het huidig arbeidsmarktbeleid vraagt om steeds meer flexibiliteit van de werknemers en studenten. Daar moet echter ook voorzichtig mee worden omgegaan. Zo zijn er steeds meer winkels en supermarkten open op zondag en waarbij mensen met flexi-jobs en studenten worden ingezet. Dit heeft voor gevolg dat vele kassiersters in supermarkten worden vervangen door goedkope studenten. Dit leidt tot risico van tweedeling en dat kan niet de bedoeling zijn.

Er moet in kwaliteit en in de lange termijn worden geïnvesteerd, ook voor mensen. Iedereen moet kansen krijgen en er moet naar duurzame oplossingen worden gezocht.

Tot slot herhaalt mevrouw De Coninck dat het ontwerp de OCMW's responsabiliseert, wat een goede zaak is. Ze ziet niet echt het nut om bestaande gebruiken, althans in Vlaanderen, in een wet te gieten. En sanctionering mag enkel worden toegepast indien ze in verhouding staat tot de beoogde finaliteit. Indien het doel ervan is om mensen uit te sluiten, kan het niet worden aanvaard.

*De heer Damien Thiéry (MR)* merkt op dat de toepassing van het GPMI in Vlaanderen heeft bewezen dat het een nuttig instrument is. Dit is het bewijs dat het om een goed initiatief gaat. Het is investeren in mensen door leefloners een GPMI aan te bieden zodat ze opnieuw in de maatschappij kunnen worden geïntegreerd.

48 % van de erkende asielzoekers ontvangt na twee jaar nog steeds een leefloon. Het zou interessant zijn om hen een GPMI aan te bieden en hen te helpen bij de re-integratie.

Het wetsontwerp laat een zekere vrijheid aan de OCMW's om te beslissen al dan niet een GPMI aan te bieden. Ze kunnen ervan afzien voor gezondheids- of billijkheidsredenen. Er moet dan enkel een verslag worden gemaakt van de redenen waarom werd afgezien van het voorstellen van een GPMI.

De gemeenschapsdienst is niet verplichtend. Wanneer de gemeenschapsdienst in de GPMI is opgenomen moet hij wel worden uitgevoerd.

Met betrekking tot de toelage aan de OCMW vraagt de spreker waarom de minister heeft geopteerd voor 10 %. Op welke basis werd voor dit percentage gekozen? De federale dotaties voor de terugbetaling aan de OCMW's bedraagt momenteel 900 miljoen euro. Over

La politique du marché du travail actuellement menée demande toujours plus de flexibilité aux travailleurs et aux étudiants. Cependant, il convient aussi d'être prudent dans ce domaine. En effet, de plus en plus de magasins et de supermarchés ouvrent leurs portes le dimanche et emploient, pour cela, des travailleurs en flexi-job et des étudiants, de sorte que, dans les supermarchés, de nombreuses caissières sont remplacées par des étudiants bon marché, et cette situation risque de créer des divisions. Or, telle ne peut pas être l'objectif poursuivi.

Il convient d'investir dans la qualité et dans le long terme, y compris pour les individus. Des possibilités doivent être offertes à tous et il convient de rechercher des solutions durables.

Enfin, Mme De Coninck répète que le projet à l'examen vise à responsabiliser les CPAS et indique que c'est une bonne chose. Elle n'aperçoit toutefois pas vraiment l'utilité d'inscrire, dans la loi, des usages qui existent déjà, du moins en Flandre. Elle ajoute que des sanctions ne peuvent être infligées que si elles sont proportionnelles aux objectifs poursuivis. Si le but de ce projet est d'exclure certaines personnes, il n'est pas acceptable.

*M. Damien Thiéry (MR)* fait observer que l'application du PIIS en Flandre a prouvé l'utilité de cet instrument. Il y voit la preuve qu'il s'agit d'une bonne initiative. Il s'agit d'investir dans les personnes en offrant un PIIS aux bénéficiaires du revenu d'intégration afin qu'ils puissent à nouveau s'intégrer dans la société.

Après deux ans, 48 % des demandeurs d'asile reconnus bénéficient toujours du revenu d'intégration. Or, il serait intéressant de leur proposer un PIIS et de les aider à se réintégrer.

Le projet de loi à l'examen accorde une certaine liberté aux CPAS à l'égard de la décision de proposer ou non un PIIS. Ils peuvent y renoncer pour des raisons de santé ou d'équité. Pour cela, il suffit qu'ils indiquent, dans un rapport, les raisons pour lesquelles ils ont renoncé à proposer un PIIS.

Les travaux d'intérêt général ne sont pas obligatoires mais lorsque ces travaux sont inscrits dans le PIIS, ils doivent bien être exécutés.

En ce qui concerne la subvention accordée aux CPAS, l'intervenant demande au ministre pourquoi l'avoir fixée à 10 %. Sur quelle base repose ce pourcentage? Les dotations fédérales allouées au remboursement des CPAS s'élèvent actuellement à 900 millions d'euros.

welk bijkomend bedrag zal de minister kunnen beschikken voor het invoeren van de veralgemeende GPMI?

De spreker is van oordeel dat de mogelijkheid tot sanctionering noodzakelijk is om een systeem te doen werken. Evaluaties en sanctionering kunnen immers ook dienen om de personen opnieuw op het juiste pad te brengen. Sanctionering in het geval van de GPMI is niet voor de controle maar een instrument om de personen te begeleiden naar de arbeidsmarkt.

De heer Thiéry herinnert eraan dat het regeerakkoord duidelijk stelt dat het initiatief van de betrokkene zal worden gerespecteerd bij het invoeren van de GPMI met het oog op de maatschappelijke en economische re-integratie van de betrokkenen. Daardoor wordt de sociale cohesie versterkt en worden er mogelijkheden gecreëerd.

De spreker wijst erop dat de regering er in is geslaagd het leefloon het laatste jaar met 6 % te doen toenemen. De indexatie van het leefloon is dus een feit.

Het leefloon is inderdaad het laatste hulpmiddel tegen armoede. Iedereen heeft er recht op, maar dit recht is niet onvoorwaardelijk. Tegenover rechten moeten er ook plichten staan.

De spreker is ervan overtuigd dat de sociale assistenten alles in het werk zullen stellen om de leefloners die een GPMI aangaan ook effectief goed zullen worden begeleid.

Het aantal personen dat van het leefloon wordt uitgesloten in 2015 bedroeg 29 155. Daarvan kwamen er 12 503 bij het OCMW terecht. Hoe kan dit verschil worden uitgelegd?

Het GPMI is een instrument voor de begeleiding van personen waar de betrokkene recht op heeft. Het leefloon is een fundamenteel recht, maar dan moet de begunstigde het hem voorgelegde begeleidingsplan ook effectief naleven. Dit is immers de mogelijkheid om sociaal en economisch gereïntegreerd te worden in de maatschappij. Er moet in mensen worden geïnvesteerd, de betrokkenen moeten tonen dat ze verantwoordelijk zijn en dat ze vooruit willen komen. Indien het niet mogelijk is voor hen om dit alleen te doen moeten ze hulp krijgen voor hun inschakeling in de maatschappij.

*De heer Dirk Janssens (Open Vld)* wijst erop dat zijn fractie de uitbreiding van de GPMI een goede zaak vindt. De begeleiding van leefloners staat centraal en

Quel budget supplémentaire pourra être mis à la disposition du ministre pour instaurer le PIIS généralisé?

L'intervenant estime que pour que le système soit efficace, il doit être assorti de sanctions. Les évaluations et les sanctions peuvent en effet également servir à remettre les bénéficiaires sur le droit chemin. Dans le cas du PIIS, la sanction apparaît moins comme un contrôle que comme un instrument d'accompagnement des bénéficiaires sur le marché de l'emploi.

M. Thiéry rappelle que l'accord de gouvernement indique clairement que l'initiative du bénéficiaire sera respectée au maximum, l'objectif étant une réintégration sociétale et/ou professionnelle progressive de l'intéressé. Ce faisant, la cohésion sociale est renforcée et de nouvelles opportunités sont créées.

L'intervenant fait observer que le gouvernement est parvenu à accroître le revenu d'intégration de 6 % au cours de la dernière année. L'indexation du revenu d'intégration est donc un fait.

Le revenu d'intégration est effectivement le dernier recours contre la pauvreté. Tout le monde y a droit, mais ce droit n'est pas inconditionnel. Les droits doivent être également assortis d'obligations.

L'intervenant est convaincu que les assistants sociaux mettront tout en œuvre pour que les bénéficiaires du revenu d'intégration qui s'engagent dans un PIIS puissent également bénéficier d'un accompagnement correct.

En 2015, quelque 29155 personnes ont été exclues du revenu d'intégration. Parmi celles-ci, 12503 se sont adressées au CPAS. Comment expliquer cette différence?

Le PIIS est un instrument d'accompagnement de personnes auquel la personne concernée a droit. Le revenu d'intégration est un droit fondamental, mais le bénéficiaire doit alors effectivement suivre le plan d'accompagnement qui lui est proposé. Cela lui donne en effet la possibilité de se réinsérer socialement et économiquement dans la société. Il faut investir dans les gens, les personnes concernées doivent montrer qu'elles sont responsables et qu'elles souhaitent progresser. Si elles ne peuvent pas le faire seules, elles doivent obtenir de l'aide pour leur réinsertion dans la société.

*M. Dirk Janssens (Open Vld)* souligne que son groupe estime que l'extension du PIIS est une bonne chose. L'accompagnement des bénéficiaires du revenu

kan als een springplank dienen voor de integratie in de maatschappij. Ook de gemeenschapsdienst is daarvoor een goed instrument en is geen sanctie. Het is maatwerk wat de mensen de kans geeft om zichzelf te ontwikkelen.

Kan de minister met betrekking tot de jongeren tot 25 jaar verduidelijken of de verplichting voor het aangaan van een GPMI wordt bevestigd?

De OCMW's beschikken over een termijn van drie maanden, ingaand vanaf het ogenblik dat werd nagegaan dat de begunstigde aan de toelaatbaarheidsvoorwaarden voldoet, om een GPMI op te stellen. Er is echter in geen deadline voorzien voor het nagaan van de toelaatbaarheidsvoorwaarden. Kan dit niet tot vertragingen leiden?

Voorziet de begroting in fondsen voor de financiering van de extra toelage die aan de OCMW's voor de GPMI's zullen moeten worden toegekend? Wat is de geschatte kostprijs van deze maatregel?

Het ontworpen artikel 13 stelt dat het ontwerp in werking zal treden op een door de Koning vast te stellen datum. Wat is de reden hiervoor? Is die datum al gekend?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* wijst erop dat niet alle personen die een leefloon krijgen van slechte wil zijn. Er moet voor worden gezorgd dat iedereen een sociaal en economisch perspectief heeft. De OCMW's moeten ervoor zorgen dat er een evenwicht wordt behouden tussen de rechten en plichten. De begeleiding die de OCMW's geven moet als doel hebben de betrokkenen te responsabiliseren.

Momenteel wordt het GPMI al aangeboden aan de minder dan 25-jarigen. Het is normaal dat die mogelijkheid ook aan ouderen wordt gegeven, met het oog op hun integratie. Er is evenwel een groep die heel moeilijk of zelfs helemaal niet sociaal of economisch kan worden geïntegreerd. Bepaalde personen hebben trouwens andere meer prioritaire behoeften die eerst moeten worden voldaan alvorens sprake kan zijn van een professionele reïntegratie. Het kan ondermeer gaan om noodzakelijke gezondheidszorg, woning, alfabetisering of moeilijke familiale omstandigheden.

De spreekster gaat akkoord met de grote lijnen van het wetsontwerp zoals het aspect van de responsabilisering, de uitbreiding van de GPMI en met de niet verplichte gemeenschapsdienst.

De spreekster heeft wel vragen over de overeenstemming tussen het terrein en het wetsontwerp en

d'intégration occupe une place centrale et peut servir de tremplin pour leur intégration dans la société. Le service communautaire constitue également un bon instrument à cet effet et n'est pas une sanction. Il s'agit de travail sur mesure, permettant aux personnes concernées de s'auto-développer.

Le ministre peut-il préciser si l'obligation de souscrire à un PIIS est confirmée pour les jeunes âgés de moins de 25 ans?

Les CPAS disposent d'un délai de trois mois pour établir un PIIS; ce délai prend cours au moment où il a été vérifié que le bénéficiaire répond aux conditions d'admissibilité. On n'a cependant pas prévu d'échéance pour la vérification de ces conditions. Cela ne peut-il pas donner lieu à des retards?

Le budget prévoit-il des fonds pour le financement de la subvention supplémentaire qui devra être octroyée aux CPAS pour les PIIS? Quel est le coût estimé de cette mesure?

L'article 13 en projet prévoit que le projet entrera en vigueur à une date à fixer par le Roi. Quelle en est la raison? Cette date est-elle déjà connue?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* souligne que toutes les personnes qui reçoivent un revenu d'intégration ne sont pas de mauvaise volonté. Il faut veiller à ce que chacun ait une perspective sociale et économique. Les CPAS doivent veiller à ce qu'un équilibre soit conservé entre les droits et les devoirs. L'accompagnement proposé par les CPAS doit avoir pour objectif de responsabiliser les personnes concernées.

Actuellement, le PIIS est déjà proposé aux moins de 25 ans. Il est normal que cette possibilité soit également offerte aux plus âgés en vue de leur intégration. Il existe cependant un groupe qu'il est très difficile voire impossible d'intégrer socialement ou économiquement. En effet, certaines personnes ont notamment des besoins plus prioritaires qui doivent d'abord être satisfaits avant qu'il ne puisse être question de réintégration professionnelle. Il peut s'agir entre autres de soins de santé indispensables, de logement, d'alphabétisation ou de difficultés familiales.

Dans l'ensemble, l'oratrice approuve les grandes lignes du projet, comme l'aspect de la responsabilisation, l'extension du PIIS et le service communautaire non obligatoire.

L'intervenante s'interroge toutefois sur l'adéquation entre le terrain et le projet de loi et sur l'étude

in verband met de reeds hoger vermelde studie die in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie werd uitgevoerd.

Een eerste vraag betreft de in de studie opgeworpen opmerking met betrekking tot de uitvoerbaarheid voor de OCMW's en de financiering voor het invoeren van de verplichte GPMI. De haalbaarheid voor het invoeren van de veralgemeende GPMI hangt immers af van de grote van het OCMW. Het is zaak om over voldoende personeel te kunnen beschikken om doeltreffende begeleiding te realiseren. Het gaat om een instrument voor begeleiding en niet om het uitvoeren van een administratieve verplichting.

De toelage van 10 % van het leefloon per persoon en per dossier voor een jaar zal grote OCMW's toelaten over voldoende personeel te beschikken. Dit is niet noodzakelijk het geval voor kleinere OCMW's. *Mevrouw Fonck* dient bijgevolg *amendement nr 4 in (DOC 54 1864/002)* dat ertoe strekt dat de OCMW's gedurende twee jaren de bijkomende toelage zouden kunnen genieten. Indien de GPMI's doeltreffend moeten zijn moeten de sociale assistenten over voldoende tijd beschikken om de betrokkene te begeleiden. De in het ontwerp bepaalde termijn van financiering van een jaar is daartoe onvoldoende. Het is zaak die termijn tot twee jaar uit te breiden.

Voor het GPMI dat momenteel conform het koninklijk besluit van 11 juli 2002 houdende het algemeen reglement betreffende het recht op maatschappelijke integratie, wordt toegekend wordt geen onderscheid gemaakt om een GPMI af te sluiten voor een arbeidscontract, een studieproject of een opleiding. Dit is van essentieel belang voor de spreekster.

Het wetsontwerp dat momenteel ter bespreking voorligt echter voorziet daar niet meer in. Dit zal voor gevolg hebben dat elke OCMW die bepaling in het kader van zijn praktijken zal interpreteren. Er moet worden verhinderd dat in de toekomst enkel een arbeidscontract als een GPMI wordt beschouwd, en dat opleiding of studies niet meer als dusdanig zouden worden erkend. Daarom dient *mevrouw Fonck amendement nr 3 in (DOC 54 1864/002)* dat ertoe strekt uitdrukkelijk te stellen dat een GPMI kan bestaan uit een arbeidscontract, een studiecontract of een opleidingscontract. De Koning kan de voorwaarden ervan bepalen.

De studie wijst op het risico dat willekeurige en arbitraire praktijken zouden ontstaan bij de OCMW's. Dit kan worden vermeden door de essentiële elementen in de wet op te nemen.

susmentionnée qui a été commanditée par le SPP Intégration sociale.

La première question porte sur la remarque, soulevée dans l'étude, concernant l'applicabilité aux CPAS et le financement relatif à l'instauration du PIIS obligatoire. La faisabilité du PIIS généralisé dépend en effet de la taille du CPAS. Il s'agit de pouvoir disposer d'assez de personnel pour mettre en place un accompagnement efficace. Il s'agit d'un instrument destiné à l'accompagnement et non pas de la mise en œuvre d'une obligation administrative.

La subvention de 10 % du montant du revenu d'intégration par personne et par dossier pour une année permettra aux grands CPAS de disposer de suffisamment de personnel, ce qui n'est pas forcément le cas des petits CPAS. *Mme Fonck* présente par conséquent *l'amendement n° 4 (Doc 54 1864/002)* qui vise à ce que les CPAS puissent bénéficier de la subvention complémentaire pendant deux années. Si les PIIS doivent être efficaces, les assistants sociaux doivent disposer de suffisamment de temps pour accompagner la personne concernée. À cet égard, le délai d'un an prévu dans le projet pour le financement est insuffisant. Il convient de porter ce délai à deux ans.

Pour le PIIS qui est octroyé conformément à l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant règlement général en matière de droit à l'intégration sociale, on ne fait pas de distinction lorsqu'il s'agit de conclure un PIIS pour un contrat de travail, pour le projet d'étude ou pour une formation. C'est là un aspect essentiel aux yeux de l'intervenante.

Le projet de loi à l'examen ne le prévoit toutefois plus, ce qui aura pour effet que chaque CPAS interprétera désormais cette disposition dans le cadre de ses pratiques. Il faut éviter qu'à l'avenir, seuls les contrats de travail soient considérés comme des PIIS, et plus la formation ni les études. C'est pourquoi *Mme Fonck* présente *un amendement n° 3 (DOC 54 1864/002)* qui tend à préciser expressément qu'un PIIS peut consister en un contrat de travail, un contrat d'étude ou un contrat de formation. Le Roi peut en déterminer les conditions.

L'étude pointe du doigt le risque de voir les CPAS développer des pratiques arbitraires. On peut l'éviter en inscrivant les éléments essentiels dans la loi.

Een ander aandachtspunt zijn de billijkheidsredenen waardoor de persoon niet kan verplicht worden een GPMI aan te gaan. Sommige van die redenen zullen duidelijk zijn. Maar er zijn nieuwe regelgevingen die nog niet in de jurisprudentie zijn opgenomen. Mevrouw Fonck is van oordeel dat mantelzorgers om billijkheidsredenen niet kunnen worden verplicht om een GPMI aan te gaan. Mantelzorgers werken voor de gemeenschap. Om verschillende interpretaties van de OCMW's te verhinderen dient het lid amendement nr 2 in (DOC 54 1964/002) dat ertoe strekt uitdrukkelijk in de wet op te nemen dat een mantelzorger in de zin van de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat, een billijkheidsreden heeft en niet kan worden verplicht om een GPMI aan te gaan.

De vrijwillige gemeenschapsdienst wordt bij het wetsontwerp ingevoerd. Om te verhinderen dat de organisatie waar die dienst kan worden uitgevoerd te beperkt zou worden geïnterpreteerd, dient mevrouw Fonck amendement nr. 1 in (DOC 54 1864/002) dat ertoe strekt te verduidelijken dat de gemeenschapsdienst kan worden uitgevoerd in een VZW, een internationale organisatie zonder winstoogmerk, stichtingen, OCMW's en alle andere door het OCMW erkende instellingen.

De spreekster vraagt de minister of de termijn van drie maanden, na de beslissing van het OCMW om een leefloon toe te kennen, geen invloed zal hebben op de termijn waarbinnen het OCMW de beslissing zal nemen om al dan niet een leefloon toe te kennen. Die regeling mag niet worden gebruikt om het toekennen van het leefloon te vertragen. Kan de minister dit verduidelijken?

Het OCMW kan de toelage van 10 % met een jaar verlengen zodat het dus om een tweejaarlijkse toelage gaat. Over welke uitzonderlijke omstandigheden gaat het? Wie beslist erover? Op welke basis? Op grond van welke criteria? Wie zijn die personen die zeer ver van de sociale, maatschappelijke en economische integratie verwijderd zijn? Wie zijn de extreem kwetsbare personen? Kan de minister daar dieper op ingaan?

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) wijst erop dat het wetsontwerp als uitgangspunt neemt "voor wat, hoort wat". De vraag is dan wel of daartegenover dan niet een leefloon zou moeten staan dat boven de armoedegrens ligt. Het huidige leefloon ligt ver van de armoedegrens af en de spreker vindt dat we moeten durven in vraag stellen of er bijgevolg niet te veel van de betrokkenen wordt gevraagd. Tijdens de huidige legislatuur zijn de leeflonen al wat gestegen, maar dit is nog ruimschoots onvoldoende. Gezien de armoedegrens zelf ook steeds opschuift blijft de kloof groot. Er is twee tot drie miljard

Il faut également être attentif aux raisons d'équité en vertu desquelles une personne ne peut pas être obligée de souscrire un PIIS. Certaines de ces raisons seront claires. Mais il y a également de nouvelles réglementations qui ne sont pas encore inscrites dans la jurisprudence. Mme Fonck estime que les aidants proches ne peuvent pas, pour des raisons d'équité, être obligés de souscrire un PIIS. Les aidants proches travaillent pour la communauté. Afin d'éviter que les CPAS ne développent différentes interprétations, la membre présente l'amendement n° 2 (DOC 54 1964/002), qui tend à inscrire expressément dans la loi que l'aidant proche au sens de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance ne peut être contraint de souscrire un PIIS.

Le projet de loi instaure le service communautaire volontaire. Afin d'éviter que l'organisation au sein de laquelle ce service peut être effectué ne soit interprétée de manière trop restrictive, Mme Fonck présente un amendement n° 1 (DOC 54 1864/002) tendant à préciser que le service communautaire peut être effectué au sein d'une ASBL, d'une association internationale sans but lucratif, de fondations, de CPAS et de tout autre organisme accepté par le CPAS.

L'intervenante demande au ministre si le délai de trois mois, à compter de la décision du CPAS d'octroyer un revenu d'intégration, n'influencera pas le délai dans lequel le CPAS prendra la décision d'octroyer ou non un revenu d'intégration. Cette réglementation ne peut être utilisée pour retarder l'octroi du revenu d'intégration. Le ministre peut-il le préciser?

Le CPAS peut prolonger la subvention de 10 % d'un an de sorte qu'il s'agit en fait d'une subvention de deux ans. De quelles circonstances exceptionnelles s'agit-il? Qui en décide? Sur quelle base? Sur la base de quels critères? Qui sont les personnes qui sont particulièrement éloignées d'une intégration sociale et économique? Qui sont les personnes extrêmement vulnérables? Le ministre peut-il fournir des précisions en la matière?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) fait observer que le projet de loi repose sur le principe du donnant-donnant. Le tout est de savoir si cela n'implique pas l'octroi d'un revenu d'intégration supérieur au seuil de pauvreté. Le revenu d'intégration actuel étant très éloigné du seuil de pauvreté, l'intervenante estime qu'il faut oser se demander si l'on n'attend pas trop des intéressés. Les revenus d'intégration ont quelque peu augmenté durant la législature en cours, mais c'est encore largement insuffisant. Dès lors que le seuil de pauvreté ne cesse lui aussi de reculer, l'écart reste grand. Un montant de

euro nodig om alle uitkeringen boven de armoedegrens te trekken. Indien men wil is het mogelijk daar fondsen voor te vinden.

De spreekster wijst erop dat het vaak de laatste uitweg is voor personen om bij het OCMW aan te kloppen. Het aantal leefloners was nog nooit zo hoog dan momenteel. De autonomie van de OCMW's en de maatschappelijke assistenten wordt volgens de spreekster beknopt met het ter bespreking voorliggend ontwerp. Het OCMW is nochtans de best geplaatste instelling om op de effectieve noden van de betrokkenen te kunnen inspelen. Bedoeling van begeleiding is om mensen in staat te stellen om voor zichzelf in te staan en sterk genoeg te maken om te komen tot een moment waarop het opstellen van een GPMI, dat men effectief begrijpt en dat in wederzijds vertrouwen is opgesteld, wél mogelijk is.

De spreekster betreurt dat gezien het GPMI ertoe strekt om kwetsbare personen te helpen, de veralgemeening ervan tot juridisering van het GPMI kan leiden. Het GPMI moet wederkerig zijn en zowel de verplichtingen van de betrokkene als van het OCMW bevatten. De rol van de maatschappelijke assistenten is daarbij zeer belangrijk omdat die de tijd neemt om de betrokkenen te leren kennen en bijgevolg in staat is een gepersonaliseerd project op te stellen. Dit moet worden behouden.

De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) heeft in september 2015 gesteld dat de veralgemeende GPMI een bijkomende administratieve last veroorzaakt. Ze stelde de vraag of het nodig is om een wetgeving te maken voor een paar OCMW's die niet goed werken terwijl de overgrote meerderheid wel goed werk levert.

Zoals ook gesteld in de reeds hoger geciteerde studie uitgevoerd in opdracht van de POD Maatschappelijke Integratie is het niet gemakkelijk voor de betrokkene om tot een onderhandelde GPMI, op basis van vertrouwen en evenredigheid, te komen. Belanghebbenden merken op dat het GPMI niet steeds duidelijk is. Ze halen aan dat het nodig is om verschillende kansen te krijgen. De onderzoekers stellen dat het wetsontwerp te weinig rekening houdt met het perspectief van de betrokkenen. Er werd geen rekening gehouden met hun opmerkingen om de positie van de betrokkenen te versterken.

Mevrouw Willaert herinnert eraan dat het GPMI momenteel aan de jongeren tot 25 jaar wordt aangeboden en dat die groep kan worden uitgebreid. Het OCMW van Gent kent een GPMI toe voor personen die taallessen volgen en voor personen waarvan het activeringstraject niet zo goed loopt. Dit is een goede

deux à trois milliards d'euros est nécessaire pour relever toutes les allocations au-dessus du seuil de pauvreté. Si on le souhaite, il est possible de trouver des fonds pour ce faire.

L'intervenante souligne que s'adresser au CPAS est souvent la dernière issue pour certaines personnes. Le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration n'a jamais été aussi élevé qu'à l'heure actuelle. L'intervenante estime que le projet de loi à l'examen tronque l'autonomie des CPAS et des assistants sociaux. Le CPAS est pourtant l'institution la mieux placée pour pouvoir répondre aux besoins effectifs des intéressés. L'objectif de l'accompagnement est de faire en sorte que les gens puissent se prendre en charge et de les rendre suffisamment forts pour arriver au moment où l'élaboration d'un PIIS effectivement compris par les intéressés et établi dans un climat de confiance réciproque est bien possible.

L'intervenante déplore qu'étant donné que le PIIS vise à aider les personnes vulnérables, sa généralisation ne puisse entraîner sa juridicisation. Le PIIS doit être réciproque et contenir les obligations de l'intéressé et celles du CPAS. Le rôle des assistants sociaux est très important à cet égard parce qu'ils prennent le temps d'apprendre à connaître les intéressés et sont dès lors en mesure d'élaborer un projet personnalisé. Ces avantages doivent être maintenus.

La *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VVSG) a indiqué, en septembre 2015, que la généralisation du PIIS entraîne une charge administrative supplémentaire. Elle a demandé s'il était nécessaire de légiférer pour quelques CPAS qui ne font pas bien leur travail alors que la grande majorité fournit du bon travail.

Comme l'indiquait également l'étude précitée réalisée à la demande du SPF Intégration sociale, il n'est pas facile pour l'intéressé d'arriver à PIIS négocié, basé sur la confiance et la proportionnalité. Les intéressés soulignent que le PIIS n'est pas toujours clair. Ils estiment qu'il faut recevoir plusieurs chances. Les auteurs de l'étude indiquent que le projet de loi à l'examen ne tient pas suffisamment compte de la perspective des intéressés. IL n'a pas été tenu compte des observations qu'ils ont formulées en vue de renforcer la position des intéressés.

Mme Willaert rappelle que le PIIS est actuellement proposé aux jeunes jusqu'à 25 ans et que ce groupe peut être étendu. Le CPAS de Gand accorde un PIIS aux personnes qui suivent les cours de langue et aux personnes dont le trajet d'activation ne se déroule pas très bien. C'est une bonne option et les assistants sociaux



optie en maatschappelijk assistenten geven vooral aan nood te hebben aan een begeleidingsinstrument om de belanghebbende te kunnen helpen. Het uiteindelijke doel moet zijn om de betrokkenen zoveel mogelijk te helpen. De spreekster is van oordeel dat het contract slechts de laatste optie moet zijn vooraleer een sanctie op te leggen.

Mevrouw Willaert pleit voor het motiveren eerder dan het sanctioneren. Ook vindt ze het geen goede zaak dat de persoon die de cliënt begeleidt ook degene is die de cliënt sanctioneert.

De minister wil de focus op een gradatie van sancties leggen. Uit de praktijk blijkt dat een gedeeltelijke schorsing zelden wordt uitgesproken. De minister dient ervoor te zorgen dat daar meer gebruik van wordt gemaakt.

Hetzelfde geldt voor het uitstel. Het is beter om niet meteen te bestraffen maar eerst een verwittiging te geven.

De spreekster wenst te vernemen wat dit betekent voor het budget van de POD MI en of de minister reeds zicht heeft op het bijkomend budget dat de OCMW's zullen krijgen.

Er zijn een aantal beperkingen. Zo wordt de toelage tot één jaar beperkt met mogelijke verlenging tot 2 jaar. Indien de activering onder tijdsdruk gebeurt is het resultaat vaak niet duurzaam en komen de cliënten na een bepaalde tijd terug. Waarom blijft de extra toelage niet open gedurende het volledige GPMI?

Mevrouw Willaert kondigt alvast een amendement aan om die toelage reeds vanaf de eerste dag toe te kennen zodat de intensieve begeleiding zo snel mogelijk kan aangevat worden, want het opstellen van een evenwichtig en onderhandeld GPMI vraagt op zich al intensieve begeleiding.

Daarnaast stelt ze voor om in de mogelijkheid van een verlenging van de periode van 3 maanden te voorzien waarbinnen een GPMI moet zijn opgesteld met nog eens max. 3 maanden na motivatie door het OCMW.

Kan de minister al zeggen welke criteria daarvoor in het op te stellen koninklijk besluit zullen gehanteerd worden?

Het ontwerp geeft de voorkeur aan de inschakeling in het beroepsleven boven de inschakeling in de maatschappij (art. 6). Beide doelstellingen zouden op hetzelfde niveau moeten staan. Naargelang de cliënt moet de voorkeur aan de ene dan wel aan de andere doelstelling gegeven worden.

indiquent qu'ils ont surtout besoin d'un instrument d'accompagnement pour pouvoir aider les intéressés. L'objectif final doit être d'aider autant que possible les personnes concernées. L'intervenante considère que le contrat ne doit être que la dernière option avant qu'une sanction soit infligée.

Mme Willaert estime qu'il est préférable de motiver que de sanctionner. Elle considère par ailleurs qu'il n'est pas indiqué que la personne qui accompagne le client soit également celle qui le sanctionne.

Le ministre entend mettre l'accent sur une gradation des sanctions. La pratique montre qu'une suspension partielle est rarement prononcée. Le ministre doit veiller à ce qu'il y soit davantage recouru.

Il en va de même pour le sursis. Il est préférable de ne pas sanctionner d'emblée, mais de donner d'abord un avertissement.

L'intervenante demande ce que cela signifie pour le SPP IS et si le ministre a déjà une idée du budget supplémentaire dont bénéficieront les CPAS.

Il y a certaines limitations. C'est ainsi que la subvention est limitée à un an avec une possibilité de prolongation à deux ans. Si l'activation s'effectue sous la contrainte du temps, le résultat n'est souvent pas durable et les clients reviennent après un certain temps. Pourquoi la subvention supplémentaire ne continue-t-elle pas à courir pendant la totalité du PIIS?

Mme Willaert annonce en tout cas un amendement visant à accorder cette subvention dès le premier jour, de manière à ce que l'accompagnement intensif puisse commencer le plus rapidement possible, car l'élaboration d'un PIIS équilibré et négocié requiert déjà, en tant que tel, un accompagnement intensif.

Elle propose par ailleurs de prévoir la possibilité de prolonger la période de 3 mois dans laquelle un PIIS doit être élaboré d'un nouveau délai de 3 mois, après motivation par le CPAS.

Le ministre peut-il déjà dire quels critères seront appliqués à cet effet dans l'arrêté royal qui sera rédigé?

Le projet privilégie l'insertion dans la vie professionnelle à l'intégration sociale (art. 6). Les deux objectifs devraient être placés au même niveau. La priorité doit être accordée à l'un ou l'autre objectif en fonction du client.

Het wetsontwerp bepaalt voorts dat, behoudens gezondheids- of billijkheidsredenen, de gemeenschapsdienst een manier is om te voldoen aan de voorwaarde van werkbereidheid.

Gemeenschapsdienst is vrijwillig. Wat is de bedoeling van de invoeging van het voorgestelde artikel 3*bis* in de wet van 2002? Kan dit resultaat niet zonder de voorgestelde wetswijziging bereikt worden? Er bestaan al tal van andere mogelijkheden om de werkbereidheid te toetsen, onder meer de toepassing van artikel 60 van de OCMW-wet of arbeidszorg.

De spreekster vreest dat er te veel gebruik zal worden gemaakt van de gemeenschapsdienst. Zij verwijst in dit verband naar de recente uitspraak van een schepen van Zedelgem die stelde dat hij met vrijwilligers werkte omdat het eigen personeel te duur is. De schepen geeft toe dat het om een besparingsmaatregel gaat.

Vrijwilligheid is in deze context immers relatief aangezien de cliënt zich in een ondergeschikte positie bevindt. Bovendien is nergens bewezen dat er ook een doorstroming zal zijn naar de arbeidsmarkt.

Voor de gemeentebesturen is het ook niet eenvoudig om geschikte jobs te vinden in het kader van de gemeenschapsdienst. Het moeten in elk geval zinvolle jobs zijn en de omkadering en begeleiding moeten correct gebeuren.

De minister deelde eerder mee dat de GPMI's vereenvoudigd moesten worden. Wordt die vereenvoudiging met dit wetsontwerp gerealiseerd? Mevrouw Willaert heeft de indruk dat er integendeel meer administratie bij komt kijken.

Een andere vraag is of de OCMW's hier klaar voor zijn.

Volgens de impactanalyse zou dit wetsontwerp gunstig zijn voor het creëren van werkgelegenheid. Klopt dit wel?

*De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* vindt dat de overheid moet zorgen dat er werk is zodat mensen een normaal arbeidscontract en een bijbehorend salaris kunnen krijgen.

Wie geen werk kan vinden heeft recht op een tegemoetkoming. Die mensen moeten gewoon geld krijgen en het is niet nodig om daar allerlei voorwaarden aan te koppelen.

De spreker verwijst naar een geval dat de kranten haalde in Nederland. Harry, een straatveger van 53 jaar

Le projet de loi prévoit en outre que, sauf raisons de santé ou d'équité, le service communautaire est une manière de satisfaire à la condition relative à la disposition à travailler.

Le service communautaire est volontaire. Que vise l'insertion de l'article 3*bis* dans la loi du 2002? Ce résultat ne peut-il être atteint sans la modification de loi proposée? Il existe déjà de nombreuses autres possibilités d'évaluer la disposition à travailler, notamment par l'application de l'article 60 de la loi sur le CPAS ou par l'assistance par le travail.

L'intervenante redoute un recours excessif au service communautaire. Elle renvoie, à cet égard, aux déclarations récentes d'un échevin de Zedelgem qui affirmait qu'il travaillait avec des volontaires parce que le personnel était trop coûteux. L'échevin reconnaît qu'il s'agit d'une mesure d'économie.

Dans ce contexte, le volontariat est en effet une notion relative, étant donné que le client se trouve dans une position subalterne. Rien ne prouve de surcroît que cette prestation favorisera une transition vers le marché du travail.

Pour les administrations locales, il n'est pas simple non plus de trouver des emplois appropriés dans le cadre du service communautaire. Il doit en tout cas s'agir de travaux censés et bénéficiant d'un encadrement et d'un accompagnement corrects.

Par le passé, le ministre a indiqué que les PIIS existants devaient être simplifiés. Le projet de loi à l'examen opère-t-il cette simplification? Mme Willaert a l'impression qu'au contraire, la charge administrative s'accroît.

Une autre question est de savoir si les CPAS sont prêts pour cette mesure.

D'après l'analyse d'impact, le projet de loi à l'examen favoriserait la création d'emplois. Est-ce bien exact?

*M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* estime que les autorités doivent veiller à ce que les gens puissent obtenir un contrat de travail normal et le salaire y afférent.

Ceux qui ne parviennent pas à trouver un emploi ont droit à une intervention financière. Ces personnes doivent simplement recevoir de l'argent et il n'est pas nécessaire d'y associer toutes sortes de conditions.

L'intervenant renvoie à un cas rapporté par les journaux néerlandais. Harry, un balayeur de rue de 53 ans,

werd werkloos. Hij vond niet opnieuw werk en moest aankloppen bij de overheid. Resultaat was dat Harry een tegemoetkoming kreeg die verbonden was aan een dienst voor de overheid. Hij veegt nu opnieuw straten, maar verdient wel minder dan toen hij een normaal contract had. Kan de minister garanderen dat dit zich niet in België kan voordoen?

De heer Hedebouw is absoluut geen voorstander van gemeenschapsdienst en hij weet zich daarin onder meer gesteund door de heer Leemans van het ACV. Volgens Leemans komt gemeenschapsdienst voor leefloners neer op dwangarbeid.

Overigens heeft de minister zelf een studie laten uitvoeren over de GPMI's en daaruit blijkt dat er bij de OCMW's helemaal geen grote consensus is over het koppelen van het leefloon aan een verplichte gemeenschapsdienst en eventuele financiële sancties. Slechts één op de vijf OCMW's bleek achter het idee van gemeenschapsdienst te staan. De onderzoeken wijzen op een sceptische, terughoudende of zelfs weigerachtige houding.

De spreker citeert een aantal cijfers uit de studie die de minister zelf bestelde en besluit daaruit dat het enthousiasme bij de OCMW's helemaal niet zo groot is als de minister doet uitschijnen.

*De minister* betwist de lezing van de heer Hedebouw en ook *mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* is het niet met de voorstelling van de heer Hedebouw eens. Volgens haar is er een grote consensus in de zin dat 72 % positief staat tegen een niet verplichte invoering.

Het gaat erom mensen vooruit te helpen en economisch te activeren.

*De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* is het helemaal eens met deze laatste verklaring van mevrouw Lanjri maar merkt toch op dat niet iedereen op dezelfde lijn staat. Het *Réseau Wallon de la lutte contre la pauvreté* is eveneens de mening toegedaan dat de verplichte tewerkstelling in strijd is met de menselijke waardigheid.

Ook het Netwerk tegen Armoede is meer dan ongerust over de uitbreiding van "GPMI", een contract dat nu al geldt voor jongeren naar alle leefloners en de mogelijkheid om in dat contract een "gemeenschapsdienst" te voorzien. Die zou "niet verplicht" zijn maar eens -onder zachte dwang- in het contract wel afdwingbaar. Het is maar hoe je het bekijkt.

s'est retrouvé sans emploi. Il n'a pas tout de suite retrouvé du travail et a dû s'adresser aux autorités. Le résultat est que Harry a obtenu une intervention financière liée à un service rendu aux autorités. Il balaie de nouveau les rues, mais gagne moins que lorsqu'il avait un contrat normal. Le ministre peut-il garantir que ce cas ne peut pas se produire en Belgique?

M. Hedebouw n'est absolument pas favorable au service communautaire et il sait que M. Leemans de l'ACV, notamment, est du même avis. Selon M. Leemans, le travail communautaire correspond, pour les bénéficiaires du revenu d'intégration, à des travaux forcés.

D'ailleurs, le ministre a lui-même fait réaliser une étude sur les PIIS et il en ressort qu'il n'existe pas, au sein des CPAS, de grand consensus quant à l'association du revenu d'intégration à un service communautaire obligatoire et à d'éventuelles sanctions financières. Seul un CPAS sur cinq s'est avéré favorable à l'idée d'un service communautaire. Les études ont montré que leur attitude était sceptique, réticente ou que certains étaient même opposés à cette idée.

L'intervenant cite une série de chiffres d'une étude que le ministre a lui-même commandée et en conclut que l'enthousiasme des CPAS n'est pas du tout aussi grand que le prétend le ministre.

*Le ministre* conteste la lecture de M. Hedebouw, et *Mme Nahima Lanjri (CD&V)* ne souscrit pas non plus à sa présentation des choses. Selon elle, il existe un grand consensus en ce sens que 72 % des CPAS sont favorables à une instauration non obligatoire.

Il s'agit d'aider des personnes à progresser et de les activer économiquement.

*M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* souscrit entièrement à cette dernière déclaration de Mme Lanjri mais signale que tout le monde n'est pas sur la même longueur d'onde. Le Réseau wallon de la Lutte contre la Pauvreté estime également que le travail obligatoire est contraire à la dignité humaine.

Le Réseau de Lutte contre la Pauvreté est également plus qu'inquiet au sujet de l'extension du "PIIS", un contrat qui est déjà en vigueur actuellement pour les jeunes, à tous les bénéficiaires du revenu d'intégration et de la possibilité de prévoir un "service communautaire" dans ce contrat. Ce dernier ne serait "pas obligatoire" mais deviendrait toutefois contraignant – moyennant une légère pression – une fois prévu dans le contrat. Cela dépend de la façon d'envisager les choses.

Coördinator Frederic Vanhauwaert van het Netwerk stelt het volgende: “De verplichte gemeenschapsdienst zal de mensen niet aan werk helpen. Wat we wel nodig hebben zijn werkbare waardige jobs en daar ontbreekt het ook. Het Netwerk is er niet tegen dat mensen begeleidt worden naar werk, en dat gebeurt al, maar wel tegen betaling en niet dat ze verplicht aan het werk worden gezet tegen een vergoeding die ver onder de Europese armoedegrens ligt.”

Deze maatregel kadert in een evolutie waarbij de overheidstaken afgebouwd worden om doorgegeven te worden aan werklozen die deze jobs tegen een lagere vergoeding zullen uitoefenen. Dat heeft zich voorgedaan in Nederland. Kan de minister garanderen dat wij ook niet dezelfde weg opgaan?

De heer Hedeboom besluit dat 1/5 van de respondenten positief was en dat dit percentage voor hem geen grote consensus vertegenwoordigt.

*Mevrouw Barbara Pas (Vlaams Belang)* is van oordeel dat een uitkering geen doel op zich is maar wel degelijk een middel om de werkzoekende uit zijn isolement te halen. Tewerkstelling is de beste manier tot maatschappelijke integratie. Het voorstel beoogt het leefloon te koppelen aan gemeenschapsdienst en aan het geïndividualiseerd project, dit is positief.

Mevrouw Pas wenst van de minister te vernemen of hij bij de uitbouw van dit systeem wel voldoende rekening heeft gehouden met de bevoegdheden van de federale overheid enerzijds en de gemeenschappen anderzijds. De wet van 2002 werd immers opgesteld nog voor de zesde staatshervorming en de Raad van State heeft daar destijds heel wat opmerkingen over gemaakt.

Zij wijst ook op het belang van de talenkennis. Dit is vaak de sleutel tot het bekomen van maatschappelijke integratie. In dit kader verwijst zij naar het wetsvoorstel dat zij daarover indiende

Mevrouw Pas heeft eveneens een amendement voorbereid om de wet op dit punt aan te passen. (*amendement nr. 6, DOC 54 1864/002*).

De minister weet dat ongeveer de helft van de vluchtelingen na twee jaar nog afhankelijk zijn van een leefloon. Wie de streektaal nog niet machtig is hypothekeert zijn kansen op werk.

M. Frédéric Vanhauwaert, coordinateur du *Netwerk tegen armoede*, affirme ce qui suit: “Le service communautaire obligatoire n’aidera pas les personnes à trouver un emploi. Ce dont nous avons besoin sont des emplois dignes sur mesure, lesquels font encore défaut. *Het Netwerk* n’est pas opposé à un accompagnement des chômeurs pour que ces derniers trouvent un emploi, comme c’est déjà le cas. Les personnes concernées doivent toutefois être rémunérées et ne doivent pas être mises obligatoirement au travail moyennant une rémunération se situant bien en deçà du seuil de pauvreté européen.”

Cette mesure s’inscrit dans le cadre d’une évolution consistant à réduire les tâches des pouvoirs publics pour les confier à des chômeurs qui exerceront ces emplois moyennant une rémunération inférieure. Ce phénomène s’est produit aux Pays-Bas. Le ministre peut-il garantir que nous ne sommes pas sur la même voie?

M. Hedeboom conclut en affirmant que 1/5 des personnes interrogées étaient favorables à la mesure et que ce pourcentage ne représente pas un grand consensus.

*Mme Barbara Pas (Vlaams Belang)* considère qu’une allocation n’est pas une fin en soi mais bel et bien un instrument afin de sortir le demandeur d’emploi de son isolement. L’emploi est la meilleure manière de parvenir à l’intégration sociale. La proposition vise à lier le revenu d’intégration au service communautaire et au projet individualisé, ce qui est positif.

Mme Pas demande au ministre s’il a, lors de l’élaboration de ce système, suffisamment tenu compte des compétences des autorités fédérales, d’une part, et des communautés et des régions, d’autre part. La loi de 2002 a en effet été élaborée avant la sixième réforme de l’État et le Conseil d’État a, à l’époque, formulé de nombreuses observations sur ce point.

Elle souligne également l’importance de la connaissance des langues. C’est souvent la clé d’accès à l’intégration sociale. Dans ce cadre, elle renvoie à la proposition de loi qu’elle a déposée sur le sujet.

Mme Pas a également préparé un amendement tendant à modifier la loi sur ce point (*amendement n° 6, DOC 54 1984/002*).

Le ministre sait que près de la moitié des réfugiés bénéficient encore d’un revenu d’intégration après une période de deux ans. Les personnes qui ne maîtrisent pas la langue de la région hypothèquent leurs chances de trouver du travail.

Een tweede amendement betreft de personen die subsidiaire bescherming krijgen. Zij zouden ook op een gelijkaardige manier in de maatschappij geïntegreerd worden. Voor mevrouw Pas is dit een brug te ver. Personen voor wie het de bedoeling is terug te keren naar hun land van herkomst hoeven niet geïntegreerd te worden in onze samenleving (amendement nr 5, DOC 54 1864/002).

*Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* verklaart dat haar fractie het eens is met de idee van vele sprekers dat met dit wetsontwerp sociaal werk op maat mogelijk wordt. Het voornemen alleen volstaat echter niet; zo iets vergt ook samenhang tussen de nagestreefde doelstellingen, de ingestelde middelen en de concrete praktijk die er in de OCMW's uit zal voortvloeien. Hoewel de spreekster geen persoonlijke ervaring met het werk in een OCMW heeft, herinnert zij eraan dat zij rond 1980 met maatschappelijk werkers uit de drie gewesten begeleidende dienstverlening heeft uitgewerkt die de mogelijkheid biedt dat personen met diverse handicaps, inclusief een maatschappelijke beperking, een levensproject kunnen waarmaken en zich in het maatschappelijke, culturele en beroepsleven kunnen integreren. Omdat het werk met die mensen tot levensprojecten zou kunnen uitgroeien, moet men met hen een constructieve relatie kunnen opbouwen.

Zoals mevrouw De Coninck heeft opgemerkt, is het essentieel dat aan mensen in een moeilijke levenssituatie kan worden aangegeven dat ze worden geholpen om een nieuw levensproject uit te bouwen. Voor zo'n afwikkeling zijn gesprekken nodig en moeten de verschillende doelstellingen en projecten van de betrokkene worden geanalyseerd, alsook worden nagegaan welke hulp de betrokkene nodig acht, maar is ook fysieke begeleiding in elke concretiseringsfase van het levensproject vereist. Dat vergt dan weer de oprichting van netwerken met de betrokkene, met de maatschappelijk werkers en met de leden van de samenleving. Het betekent dat er niet alleen fysieke aanwezigheid vereist is; er is meer nodig. Om dat levensproject tot stand te doen komen, worden de leden van de samenleving aan die relatie deelachtig gemaakt en moeten zij tevens voor hen soms moeilijke momenten doormaken. Het maatschappelijk werk en de financiering van die sociale taak moeten dus eveneens rekening houden met dat werkgedeelte.

Het welslagen van een levensproject impliceert dus wederzijds respect tussen de partners en de acceptatie van eventuele mislukkingen. De sanctie in het wetsontwerp en de aard van de ingestelde overeenkomst gaan echter in tegen de positieve dynamiek die men met die mensen kan tot stand brengen.

Elle présente un deuxième amendement concernant les personnes bénéficiant de la protection subsidiaire. Celles-ci pourraient être intégrées dans la société d'une manière similaire. Pour Mme Pas, cette mesure va trop loin. Les personnes qui ont pour vocation de retourner dans leur pays d'origine ne doivent pas être intégrées dans notre société (amendement n° 5, DOC 54 1864/002).

*Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen)* déclare que son groupe partage l'idée de nombreux intervenants que le présent projet de loi veut permettre un travail social sur mesure. Toutefois, seule l'intention ne suffit pas; il faut aussi une cohérence entre les objectifs poursuivis, les moyens mis en place, et la pratique concrète qui en résultera dans les CPAS. Bien que n'ayant pas d'expérience personnelle du travail dans un CPAS, Mme Gerkens rappelle qu'elle a élaboré fin des années 1970-début 1980, avec des travailleurs sociaux des trois régions, des services d'accompagnement qui permettent à des personnes avec des handicaps divers, y compris un handicap social, de pouvoir concrétiser un projet de vie, s'intégrer dans la vie sociale, culturelle et professionnelle. Afin que le travail effectué avec ces personnes aboutisse à des projets de vie, il faut pouvoir établir avec eux une relation constructive.

Comme l'a fait remarquer Mme de Coninck, il est capital que l'on puisse dire à ces personnes qui vivent des situations difficiles, qu'on est là pour les aider à se construire un projet de vie. Ce cheminement nécessite des entretiens et des analyses des différents objectifs et projets de la personne et des aides dont elle estime avoir besoin mais aussi un accompagnement physique dans chaque étape de la concrétisation du projet de vie. Cela nécessite de créer des réseaux avec la personne, les travailleurs sociaux et les membres de la collectivité. Cela signifie qu'il y a du travail à faire en dehors de la présence physique de la personne. Pour pouvoir mettre en place ce projet de vie, les membres de la société sont amenés à être partenaires de cette relation et à vivre parfois des moments difficiles pour eux aussi. Le travail social et le financement de cette mission sociale doivent donc également prendre en compte cette part de travail.

La réussite d'un projet de vie passe donc par le respect mutuel des partenaires et par l'acceptation d'éventuels échecs. Or, la sanction prévue dans le projet de loi et la nature du contrat mis en place sont contraires à la dynamique positive que l'on peut créer avec les personnes.

Een ander doel van maatschappelijke bijstand is armoedebestrijding. In de praktijk is een en ander geëvolueerd. Zo gaat men er thans van uit dat huisvesting de prioritaire doelstelling is bij het maatschappelijk werk ten opzichte van personen in nood. Er werd immers vastgesteld dat daklozen er niet in slagen aan hun dagelijkse verplichtingen te voldoen. In dezelfde geest vindt de spreekster dat een minimuminkomen eveneens deel uitmaakt van de basisbehoeften, net zoals huisvesting. Het recht op een minimuminkomen is in die zin onvoorwaardelijk. Het is spijtig dat het wetsontwerp de mensen die zekerheid ontnemt.

De spreekster vraagt de minister om verduidelijking van zijn standpunt aangaande het vraagstuk van de gemeenschapsdienst en dat van het vrijwilligerswerk. Men moet erkennen dat vrijwilligerswerk belangrijk is om de mensen in de samenleving te helpen integreren. Bovendien voelt de vrijwilliger zich nuttig: hij geeft zijn actie een zin, maar dat alles vergt veel energie. Het wetsontwerp preciseert dat de gemeenschapsdienst op vrijwillige basis zal worden uitgevoerd, maar eenmaal ingesteld wordt die dienst verplicht. De spreekster vindt dat zulks geen rekening houdt met de gegevenheid van de betrokkenen. Hoe chaotischer het gelopen traject, hoe kleiner hun zelfvertrouwen en hoe minder ze nog in staat zijn hun competenties in te schatten. Het is dan ook volkomen normaal dat sommigen hun project op een bepaald moment opgeven. Daarom is het belangrijk het recht op vrijwilligerswerk te handhaven, zodat men de mensen kan helpen om hun mislukkingen te boven te komen en ze een nieuwe kans kunnen wagen voor de uitbouw van het project dat hen het beste ligt.

De spreekster begrijpt niet wat het door de minister ingestelde concept "gemeenschapsdienst" dekt. Waarom houdt men het niet bij vrijwilligerswerk? Is het doel van de gemeenschapsdienst de ontvangen bijstand te compenseren met een vorm van niet-betaald werk? Wordt de steun van mantelzorgers aan zieke familieleden beschouwd als een gemeenschapsdienst?

Met betrekking tot het vastleggen van de hulpverlening in de vorm van een contract vindt de spreekster dat er inzake sociale bijstand geen sprake kan zijn van een eerlijke contractuele relatie, maar veeleer van een machtsverhouding tussen een maatschappelijk werker en een gerechtigde die moet voldoen aan de eisen die men van hem verwacht op gevaar af te worden bestraft, of zelfs uitgesloten. De spreekster vreest dat de in het wetsontwerp geplande vastlegging in een contract in feite een middel tot uitsluiting zal worden.

Un autre objectif de l'aide sociale est la lutte contre la pauvreté. Force est de constater que les pratiques ont évolué avec le temps. Ainsi, on considère actuellement que la priorité du travail social vis-à-vis des personnes dans le besoin est de d'abord leur trouver un logement. On a, en effet, constaté que sans logement, les personnes n'arrivaient pas à se mobiliser pour remplir leurs obligations quotidiennes. Dans le même ordre d'idée, Mme Gerkens estime qu'un revenu minimum fait également partie des nécessités de base, au même titre qu'un logement. C'est dans ce sens, qu'il faut considérer que le droit à un revenu minimum est inconditionnel. Il est regrettable que le projet de loi enlève cette sécurité aux personnes.

Mme Gerkens demande au ministre de clarifier sa position en ce qui concerne la question du service communautaire et du bénévolat. Il faut reconnaître que le bénévolat est important pour aider les personnes à s'intégrer dans la vie sociale. En outre, le bénévole se sent utile, il donne un sens à son action mais cela mobilise beaucoup d'énergie. Le projet de loi précise que le service communautaire se fera sur base volontaire mais une fois mis en place, il devient obligatoire. Mme Gerkens est d'avis que c'est là méconnaître la réalité des gens. En effet, plus les personnes ont eu un parcours chaotique, moins elles ont confiance en elles, moins elles sont en mesure d'estimer leurs compétences. Il est donc tout à fait normal que certaines d'entre elles vont abandonner leur projet à un moment donné. Il est important à cet égard de maintenir le droit au bénévolat afin d'aider les personnes à surmonter leurs échecs et à tenter une nouvelle chance de reconstruire un projet qui leur corresponde mieux.

Mme Gerkens ne comprend pas ce que recouvre le concept de service communautaire mis en place par le ministre. Pourquoi ne pas en rester au bénévolat? Le service communautaire a-t-il pour objectif de compenser l'aide reçue par une forme de travail non rémunéré? L'aide procurée par les aidants proches à des membres de leur famille malades est-elle considérée comme un service communautaire?

En ce qui concerne la contractualisation, Mme Gerkens estime qu'en matière d'aide sociale, on ne peut pas parler d'une relation contractuelle équitable mais plutôt d'un rapport de force entre un travailleur social et un bénéficiaire qui doit répondre aux exigences qu'on attend de lui au risque de se voir sanctionné voire exclu. Mme Gerkens craint que la contractualisation prévue dans le projet ne soit, en fait, un outil d'exclusion.

De spreekster vindt dat men moet nadenken over de status, het nut en de finaliteit van bepaalde praktijken die in sommige OCMW's al gelden en die met het wetsontwerp in gevaar komen door de gemeenschapsdienst en de GPMI's zoals die worden voorgesteld. Vrijwilligerswerk, opleidingen, mantelzorg of zelfs artikel 60 van de organieke wet op de OCMW's moeten opnieuw onder de loep genomen worden, om na te gaan of die aspecten wel degelijk deel uitmaken van de bedoeling van bijstand aan personen. Er moet voor worden gezorgd dat die concepten bij de gerechtigden geen valse hoop wekken en er niet toe leiden dat ze hun vertrouwen verliezen, dat ze ontredderd raken en dat ze, wat de lange termijn betreft, op de arbeidsmarkt afhaken. Het volstaat niet om regelingen in te stellen waarmee mensen op korte termijn werk kunnen vinden, maar waarbij zij zonder benadering op lange termijn geen duurzame vooruitzichten kunnen koesteren.

Het klopt dat "artikel 60" de gerechtigden de mogelijkheid biedt om werk te vinden, om hun rechten te herwinnen enzovoort. De overeenkomsten op grond van dat artikel monden in werkelijkheid echter niet uit in vast werk, of leiden tot een voor de betrokkene minder interessante baan dan die welke oorspronkelijk bij artikel 60 werd geboden.

#### IV. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

##### — Over de algemene context

In de huidige sociaaleconomische context is het absoluut noodzakelijk duurzame banen te scheppen en tegelijkertijd de openbare dienstverlening in acht te nemen. Dit alomvattend debat ligt echter buiten het bestek van dit wetsontwerp. De minister onderstreept dus louter dat de doelstelling van de regering erin bestaat werkgelegenheid te creëren in de kleine en middelgrote ondernemingen, in de toekomstgerichte en innoverende sectoren, in het middenveld en in de non-profitsector, met respect voor de openbare dienstverlening.

België telt ongeveer 570 000 werkzoekenden en 125 000 leefloongerechtigden. Het denkwerk over solidariteit en responsabilisering, alsook over positieve activering, komt dus op de eerste plaats. Het wetsontwerp wil een extra instrument zijn ten gunste van de gerechtigden. Het dient noch tot uitsluiting noch tot bestraffing.

De minister staat achter de evaluatie van de wetsbepalingen in het algemeen en van dit wetsontwerp in het bijzonder.

L'intervenante estime qu'il convient de s'interroger sur le statut, l'utilité ou la finalité de certaines pratiques qui sont déjà en vigueur dans certains CPAS et qui sont remises en cause dans le projet de loi, par le service communautaire et les PIIS tels que proposés. Sont à ré-interroger le bénévolat, les formations, les aidants proches ou bien encore l'article 60 de la loi organique des CPAS, afin de voir si ces concepts s'inscrivent bien dans la philosophie de l'aide aux personnes. Il faut éviter que ces concepts ne créent des espoirs déçus chez les bénéficiaires et n'entraînent dans leur chef une perte de confiance, une déstructuration et un décrochage sur le marché de l'emploi de longue durée. Il ne suffit pas de mettre en place de systèmes qui permettent à aux personnes de trouver de l'emploi à court terme mais qui, faute d'une approche à plus long terme, n'ont pas de perspectives durables.

Il est vrai que l'article 60 offre la possibilité aux bénéficiaires de trouver un emploi, de retrouver leurs droits... Toutefois, en réalité, les contrats sur base de l'article 60 ne débouchent pas sur un emploi fixe ou débouchent sur un emploi moins valorisant que celui fourni au départ par l'art.60.

#### IV. — RÉPONSES DU MINISTRE

##### — Sur le contexte général

Dans le contexte socioéconomique actuel, il est impératif de créer des emplois durables tout en respectant la fonction publique. Ce débat global n'est toutefois pas l'objet du projet de loi. Le ministre se limite donc à souligner à quel point l'objectif du gouvernement consiste à créer de l'emploi, dans les petites et moyennes entreprises, dans les secteurs porteurs et innovants, dans l'associatif et le non-marchand, et à respecter la fonction publique.

En Belgique, on compte environ 570 000 demandeurs d'emploi et 125 000 bénéficiaires d'un revenu d'intégration. Les réflexions concernant la solidarité et la responsabilisation, et l'activation positive, sont donc primordiales. Le projet de loi se donne pour ambition de constituer un outil supplémentaire au profit des bénéficiaires. Il ne constitue ni un outil d'exclusion, ni un outil de sanction.

Le ministre se dit favorable à l'évaluation des dispositions législatives en général et du présent projet de loi en particulier.

## — Over de procedure

De regering en de minister hebben een aantal overlegvergaderingen met de OCMW-federaties gehad. Er vindt nog een vergadering plaats op maandag 20 juni 2016. De tekst werd op bepaalde punten aangepast aan de eisen van de federaties. De uitvoeringsbesluiten en de omzendbrief waarin bepaalde begrippen worden toegelicht, zullen eveneens worden besproken tijdens het overleg. In de benadering van de minister staat overleg niet gelijk aan medebeslissing. Overleg houdt meer in dan een bespreking, maar neemt de politieke verantwoordelijkheid van de minister niet weg.

De Raad van State heeft geen opmerkingen geformuleerd over de bevoegdheidsverdeling. De regering heeft de bevoegdheidsregels, zoals die uit de Zesde Staatshervorming voortvloeien, in acht genomen. De minister neemt akte van de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen over de onmogelijkheid de gemeenten en de OCMW's te fusioneren zonder een bij bijzondere meerderheid aangenomen wet. In dit verband uit de Raad van State geen enkel bezwaar.

De regering wil de nieuwe regeling zo snel mogelijk van kracht doen worden, in ieders belang en ten gunste van de OCMW's. De inwerkingtreding zou mogelijk zijn op 1 september 2016. Federaties en leden hebben evenwel terecht de opmerking geformuleerd dat zij van de tekst en de bijbehorende uitvoeringsbesluiten, alsook van de omzendbrief, kennis moeten kunnen nemen om geïnformeerd te worden en zelf informatie te kunnen verstrekken.

De minister wil dus het tijdstip van de na de zomervakantie geplande inwerkingtreding aanpassen om zijn verbintenissen jegens de regering na te komen en ervoor te zorgen dat een en ander redelijk blijft voor de maatschappelijk werkers.

## — Over de begroting

Het voor de hervorming vereiste budget hangt, voor dit begrotingsjaar, af van de inwerkingtreding van het wetsontwerp en van de snelheid waarmee de OCMW's het nieuwe mechanisme in de praktijk zullen toepassen. In deze fase wordt voorzien in zes miljoen euro in 2016, 58,4 miljoen euro in 2017 en 50,61 miljoen euro in 2018. Voor de jaren daarna werden prognoses gemaakt.

Die cijfers omvatten niet alleen een projectie van het aantal betrokkenen, maar ook een raming van het percentage personen aan wie geen geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie zal worden voorgesteld, gelet op de uitzondering waarin het

## — Sur la procédure

Le gouvernement et le ministre ont mené un certain nombre de concertations avec les fédérations des CPAS. Une réunion est encore prévue le lundi 20 juin 2016. Le texte a été adapté sur certains points aux revendications des fédérations. Les arrêtés d'exécution et la circulaire précisant certaines notions seront aussi soumises à la concertation. Dans l'approche du ministre, la concertation n'est pas une codécision. Elle va plus loin que la discussion, mais elle n'aboutit pas à dénier au ministre sa responsabilité politique.

Le Conseil d'État n'a pas émis de remarque concernant la répartition des compétences. Le gouvernement a respecté les règles répartitrices de compétence, suite à la Sixième Réforme de l'État. Le ministre prend acte des remarques émises par le Conseil d'État concernant l'impossibilité de fusionner les communes et les CPAS sans une loi adoptée à la majorité spéciale. Ici, le Conseil d'État n'émet aucune objection.

Le gouvernement entend faire entrer en vigueur le nouveau régime le plus rapidement possible, dans l'intérêt de tous et au bénéfice des CPAS. L'entrée en vigueur pourrait s'opérer le 1<sup>er</sup> septembre 2016. Cependant, des remarques légitimes de fédérations et de membres font état de la nécessité de prendre connaissance du texte et de ses arrêtés d'application, ainsi que de la circulaire, pour s'informer et former.

Le ministre compte donc adapter le moment de l'entrée en vigueur après les vacances, pour respecter ses engagements auprès du gouvernement et afin de permettre aux travailleurs sociaux de se trouver dans une situation raisonnable.

## — Sur le budget

Le budget nécessaire pour la réforme dépend, pour ce qui concerne l'exercice budgétaire actuel, de l'entrée en vigueur du projet de loi et de la vitesse avec laquelle les CPAS enclencheront le nouveau dispositif. A ce stade, six millions d'euros sont prévus en 2016, 58,4 millions d'euros en 2017 et 50,61 millions d'euros en 2018. Des projections ont par ailleurs été réalisées pour les années ultérieures.

Ces chiffres contiennent, d'une part, une projection du nombre de personnes concernées et, d'autre part, une estimation du pourcentage du nombre de personnes qui ne se verront pas proposer un projet individualisé d'intégration sociale, eu égard à l'exception prévue



wetsontwerp voorziet (gezondheid, billijkheid enzovoort). Er moest een raming worden gemaakt van het aandeel voormalig leefloongerechtigden dat door de OCMW's is geactiveerd vóór de overgangperiode (die ingaat zes maanden voor de inwerkingtreding van de wet), overeenkomstig het wetsontwerp.

Het onderzoek van het OCMW van Charleroi waar een lid naar verwijst, berust op een aantal hypothesen waarvan de minister het gevoel heeft dat ze voor de ene vaststaan, voor de andere verbazingwekkend zijn en voor nog andere niet vaststaan. Dit onderzoek houdt bijvoorbeeld geen rekening met het feit dat de stijging van 10 % van toepassing zal zijn op de leefloongerechtigden aan wie een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie zal worden voorgesteld tijdens de overgangperiode en tijdens de voorgaande periode. Alleen de nieuwe projecten zullen worden opgenomen. Het onderzoek houdt bovendien helemaal geen rekening met een verlenging tijdens een tweede jaar.

Een lid heeft erop gewezen dat de regering de subsidie Grote Steden met 450 000 euro zou hebben verminderd voor Charleroi. De minister merkt echter op dat er slechts een lineaire dotatievermindering van 170 000 euro bestaat. Het grotestedenbeleid werd overigens geregionaliseerd.

Binnen de budgettaire benadering bestaan er twee mogelijkheden: ofwel worden de geleverde inspanningen in de cijfers opgenomen, ofwel – en deze benadering hoort de minister vaak bij de federatie van de OCMW's van de *Union des Villes et Communes de Wallonie* – wordt geen rekening gehouden met de inspanningen en met de compensaties, en onderstreept men de ontoereikendheid van de vrijgemaakte middelen. De huidige regering heeft echter zopas een belangrijke inspanning geleverd om de door de vorige regering aangenomen maatregelen te compenseren. Er wordt voorzien in een bijkomende inspanning van 10 %. Voor de begeleiding van de erkende vluchtelingen wordt een bijkomende inspanning van 10 % in uitzicht gesteld.

Er is heel veel gedebatteerd over de budgettaire gevolgen van de komst van nieuwe leefloonaanvragers ingevolge uitsluitingen van de werkloosheidsregeling. De minister heeft in dit verband alle Belgische OCMW's schriftelijk gevraagd om mee te delen om hoeveel uitsluitingen het gaat, per categorie en voor hoe lang. De minister ontkent niet dat het antwoord op een dergelijke vraag tijd vraagt en dat dit gepaard kan gaan met moeilijkheden op het vlak van informatica. De meeste OCMW's hebben die vraag naar behoren beantwoord, maar sommige hebben helemaal niet

par le projet de loi (santé, équité, etc.). Il a fallu estimer la part que les CPAS ont activée parmi les anciens bénéficiaires du revenu d'intégration, avant la période transitoire (de six mois avant l'entrée en vigueur de la loi), conformément au projet de loi.

L'étude du CPAS de Charleroi, citée par un membre, repose sur une série d'hypothèses qui paraissent au ministre pour certaines établies, pour d'autres étonnantes, pour d'autres encore non établies. Cette étude ne tient par exemple pas compte du fait que les 10 % d'augmentation s'appliqueront aux bénéficiaire du revenu d'intégration qui se verront proposer un projet individualisé d'intégration sociale pendant la période transitoire et pendant la période antérieure. Seuls les projets nouveaux sont intégrés. En outre, l'étude n'intègre pas du tout de prolongation sur une deuxième année.

Un membre a indiqué que le gouvernement aurait diminué le subside Grandes villes de 450 000 euros pour Charleroi. Le ministre note cependant qu'il n'existe qu'une réduction de 170 000 euros de réduction linéaire de dotations. Par ailleurs, la Politique des Grandes villes a été régionalisée.

Dans l'approche budgétaire, deux possibilités existent. Soit on acte les efforts consentis. Soit – et c'est l'approche que le ministre entend souvent de la part de la fédération des CPAS de l'Union des Villes et Communes de Wallonie – on ne tient pas compte des efforts et des compensations, et l'on souligne l'insuffisance des moyens débloqués. Or, le gouvernement actuel vient de fournir un effort important pour compenser les mesures adoptées par le gouvernement précédent. Un effort complémentaire de 10 % est prévu. Un effort de 10 % en sus est envisagé pour ce qui concerne l'accompagnement des réfugiés reconnus.

De nombreux débats ont été tenus sur les conséquences budgétaires de l'arrivée de nouveaux demandeurs d'un revenu d'intégration à la suite des exclusions du chômage. Le ministre a donc écrit à tous les CPAS de Belgique en leur demandant des informations quant à ce, par catégorie et pour combien de temps. Le ministre ne nie pas que la réponse à une telle demande prend du temps et peut poser des difficultés informatiques. Si la grande majorité des CPAS ont répondu correctement, certains CPAS n'ont pas du tout répondu; d'autres ont donné des chiffres où le nombre de revenus

geantwoord; andere hebben cijfers gegeven waarbij het aantal bijkomende leefloners in de gemeente hoger ligt dan het aantal personen dat uitgesloten is van de inschakelingsuitkering.

Voor de vaststelling van de 10 % werd uitgegaan van de situatie van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie voor studenten.

— Over de gemeenschapsdienst

In het wetsontwerp wordt gekozen voor een gemeenschapsdienst op vrijwillige basis. De minister had niet anders tewerk willen gaan. De gemeenschapsdienst wordt door het OCMW voorgesteld. Het OCMW is daartoe niet verplicht. De betrokkene is evenmin verplicht daarmee in te stemmen. De gemeenschapsdienst is een hefboom voor sociale, maatschappelijke en sociaalprofessionele integratie. Een dergelijke dienst valoriseert de persoon en vormt een eerste stap naar re-integratie. De overeenkomsten “artikel 60” en “artikel 61” gaan uit van dezelfde dynamiek.

In de tekst van het wetsontwerp en in de memorie van toelichting wordt benadrukt dat de gemeenschapsdienst onder het vrijwilligerswerk ressorteert. Dit biedt voordelen voor juridische en verzekeringsaangelegenheden. Tegelijk berust het evenwicht van de tekst volledig op de totstandbrenging van een relatie die rekening houdt met de kwetsbaarheid van het doelpubliek.

Er wordt soms kritiek geuit op de relatie tussen de maatschappelijk werkers en de begunstigden. In de meeste gevallen komt die relatie de begunstigden op passende wijze ten goede. Toch acht de minister het noodzakelijk een vergelijkende monitoring van de OCMW's uit te voeren. Over de inhoud van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie zal een uitvoerige omzendbrief worden opgesteld, waarin de verschillende in de projecten op te nemen elementen staan beschreven, alsook de nadere voorwaarden in verband met een eventuele gemeenschapsdienst.

De minister is het niet eens met het standpunt van de leden die de gemeenschapsdienst beschouwen als een middel om de arbeidsmarkt uit te hollen. In België telt de arbeidsmarkt vier miljoen mensen. De gemeenschapsdienst zal daarvan slechts een zeer gering aandeel vertegenwoordigen.

— Over de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie

De circulaire zal een aantal voorwerpen bevatten die een uitsluiting uit het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie kunnen rechtvaardigen. Het

d'intégration supplémentaire était supérieur au nombre d'exclus de l'allocation d'insertion dans la commune.

Les 10 % ont été fixés en s'inspirant de la situation du projet individualisé d'intégration sociale “étudiant”.

— Sur le service communautaire

Le projet de loi retient une base volontaire pour le service communautaire. Le ministre n'aurait pas voulu procéder autrement. Le service communautaire est proposé par le CPAS. Rien n'oblige le CPAS à le proposer. Rien n'oblige à l'accepter. Le service communautaire est un outil d'intégration sociale, sociétale et socio-professionnelle. Il valorise la personne et constitue la première étape d'une réintégration. Les contrats “article 60” et “article 61” procèdent de la même dynamique.

Dans le texte du projet de loi et dans l'exposé des motifs, il est souligné l'inscription dans le cadre du volontariat. Ceci présente des atouts pour des questions juridiques ou d'assurance. Parallèlement, tout l'équilibre du texte consiste en l'établissement d'une relation qui tient compte de la fragilité du public concerné.

La relation entre les travailleurs sociaux et les bénéficiaires est parfois critiquée. Dans la grande majorité des cas, cette relation profite adéquatement aux bénéficiaires. Le ministre estime cependant nécessaire de procéder à un monitoring comparatif des CPAS. Le contenu des projets individualisés d'intégration sociale fera l'objet d'une circulaire détaillée, contenant l'ensemble des éléments inscrits dans les projets et des modalités d'un service communautaire éventuel.

Le ministre ne peut partager le point de vue de membres qui voient dans le service communautaire un moyen d'éroder le marché du travail. En Belgique, quatre millions de personnes sont sur le marché du travail. Le service communautaire ne représentera qu'une très faible part par rapport à ce chiffre.

— Sur les projets individualisés d'intégration sociale

La circulaire sera illustrée d'une série d'exemples qui justifieraient une exclusion du projet individualisé d'intégration sociale. Une telle exclusion indispensable

lijkt de minister gerechtvaardigd dat een mantelzorger hoe dan ook aanspraak maakt op een dergelijke uitsluiting, gelet op zijn situatie. De leeftijd of de gezondheid kunnen ook rechtvaardigingsgronden zijn.

Het succes van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie zal berusten op het evenwicht tussen het federale kader en de autonomie van de OCMW's. Er doen zich verschillende feitelijke situaties voor. De doelstelling van het wetsontwerp steunt op het streven naar een evenwicht in de vaststelling van de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie, met inachtneming van de autonomie van de OCMW's.

Bij de geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie zullen taalcursussen centraal staan, ook voor de erkende politieke vluchtelingen. Tot de prioriteiten behoren kennis van de instellingen, kennis van het hoe en wat van werken, het volgen van een opleiding, inburgering enzovoort.

Zo wordt een link gemaakt met de inburgeringstrajecten van de verschillende deelstaten. In Vlaanderen bestaat al sinds jaren een inburgeringstraject. Onlangs werd in Wallonië een project goedgekeurd, maar het is nog niet in werking getreden. Brussel heeft (nog) geen inburgeringstraject. De realiteit verschilt dus sterk naargelang van het gewest. De minister zal, met inachtneming van de regels inzake bevoegdheidsverdeling, contact hebben met de verschillende deelstaten.

#### — Diversen

Wanneer de begunstigde verhuist, kan het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie worden overgedragen van het OCMW van herkomst naar het OCMW van aankomst. Het is de bedoeling dat het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie, samen met de elektronische sociale verslagen, de begunstigde volgt. Er kan een heronderhandeling plaatsvinden, bijvoorbeeld wanneer de partnerinstelling van de integratie alleen in het gewest van het OCMW van herkomst bestaat. Toch moet worden voorkomen dat een verandering van gemeente het lopende project tenietdoet.

Er kan een tweede geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie worden afgesloten. De minister wil echter niet horen van een situatie waarbij de projecten elkaar opvolgen. Een project heeft tot doel aan autonomie te winnen. Tussen twee projecten moeten twaalf maanden verlopen.

OCMW-steuntrekkers blijven dat gemiddeld acht maanden. In bepaalde grote steden belooft het

eu égard à la situation d'un aidant proche semble au ministre être justifiée. L'âge ou la santé peuvent aussi constituer de telles justifications.

Le succès du projet individualisé d'intégration sociale reposera sur l'équilibre entre le cadre fédéral et l'autonomie des CPAS. Des réalités diverses sont rencontrées. L'objectif du projet de loi repose dans la recherche d'un équilibre dans la définition de projet individualisé d'intégration sociale, en respectant l'autonomie des CPAS.

Dans les projets individualisés d'intégration sociale, l'apprentissage des langues sera un élément central, y compris pour les réfugiés politiques reconnus. La connaissance des institutions et du fonctionnement du travail, le suivi d'une formation, l'intégration sociale, etc., constituent des priorités.

Ainsi est-il tracé un lien avec les parcours d'intégration des différentes entités fédérées. Il existe déjà depuis plusieurs années un parcours d'intégration en Flandre. Récemment, un projet a été adopté en Wallonie (sans encore être entré en vigueur). Un tel parcours n'a pas (encore) été adopté à Bruxelles. Les réalités régionales sont donc fort différentes. Le ministre veillera, dans le respect des règles répartitrices des compétences, à avoir des contacts avec les différentes entités.

#### — Divers

En cas de déménagement du bénéficiaire, le projet individualisé d'intégration sociale peut être transféré du CPAS d'origine vers le CPAS d'arrivée. L'objectif consiste à ce qu'avec les rapports sociaux électroniques, le projet individualisé d'intégration sociale suive le bénéficiaire. Une renégociation peut avoir lieu, par exemple parce que l'institution partenaire de l'intégration n'existe que dans la région du CPAS d'origine. Il convient cependant d'éviter qu'un changement de commune mette à néant le projet en cours.

Un deuxième projet individualisé d'intégration sociale peut être conclu. Le ministre ne veut cependant pas d'une situation où les projets se succèdent les uns aux autres. Le projet a pour objectif de gagner de l'autonomie. Douze mois doivent se passer entre deux projets.

Une personne reste en moyenne huit mois au CPAS. Dans certaines grandes villes, la moyenne atteint neuf

gemiddelde negen maanden. Een groter percentage van de erkende politieke vluchtelingen daarentegen zijn gemiddeld na twee jaar nog steeds leefloners. Het instrument moet worden bijgestuurd op grond van de uiteenlopende situaties.

Het lid citeert passages uit een onderzoek, maar dat onderzoek moet in zijn geheel worden gelezen. Ze toont aan dat de OCMW's voor de hervorming gewonnen zijn. Ze beklemtoont het gepersonaliseerde en geïndividualiseerde aspect van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie. Het wetsontwerp sluit aan bij die invalshoek.

De terugbetaling is verworven op de eerste dag van de maand tijdens welke het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie wordt gesloten. Daarop wordt niet teruggekomen tot de dag waarop de betrokkene het voordeel van een leefloon heeft verkregen. In het wetsontwerp werd soepelheid ingebracht: van die speelruimte kan echter niet eeuwig sprake zijn.

Voor wie jonger is dan 25 jaar, is een en ander een verplichting, en dat verandert niet met het wetsontwerp.

Vereenvoudiging is een kerndoelstelling van de minister. Het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie bracht tot dusver een aanzienlijke administratieve rompslomp mee. De gegevensverzameling moet worden gestroomlijnd. Er moet objectieve *monitoring* plaatsvinden. De minister wacht op de voorstellen van de OCMW's.

De sancties werden niet verzwaard. De toepassing van die sancties zal genuanceerder gebeuren: er wordt een waarschuwing ingevoerd. De sancties kunnen daarentegen wel sneller ingaan. Een sanctie is echter altijd een mislukking. De OCMW's zullen werk maken van de begeleiding en bewustmaking van de begunstigde, vooral als de begunstigde erg veraf staat van de arbeidsmarkt. De veralgemening van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie tot alle OCMW's is een betrekkelijk gegeven.

## V. — REPLIEKEN

*De heer Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* is amper overtuigd door de antwoorden van de minister. Van de vermeende alomvattende consensus onder de OCMW's is geen sprake. 42 % is het – met inachtneming van enkele nuances – niet eens met de maatregel zelf. In de verplichting en de sanctie kan maar 20 % zich terugvinden. De minister onderstreept het belang van

mois. Un pourcentage plus élevé des réfugiés politiques reconnus sont par contre en moyenne encore toujours bénéficiaires d'un revenu d'intégration après deux ans. Une adaptation de l'outil doit avoir lieu sur la base de la diversité des situations.

Le membre cite des passages tirés d'une étude, mais cette étude doit être lue dans son intégralité. Elle montre que les CPAS sont favorables à la réforme. Elle insiste sur l'aspect personnalisé et individualisé du projet individualisé d'intégration sociale. Le projet de loi s'inscrit dans cette optique.

Le remboursement est acquis le premier jour du mois durant lequel le projet individualisé d'intégration sociale est conclu. On ne reviendra pas jusqu'au jour où la personne a obtenu le bénéfice d'un revenu d'intégration. De la souplesse a été insérée dans le projet de loi; cependant la latitude ne saurait être éternelle.

Pour ce qui concerne les personnes plus jeunes que 25 ans, l'obligation existe et ne change pas avec le projet de loi.

La simplification constitue un objectif central du ministre. Le projet individualisé d'intégration sociale engendrait jusqu'ici une administration importante. Il convient de fluidifier la collecte des données. Un *monitoring* objectif doit avoir lieu. Le ministre attend les propositions des CPAS.

Les sanctions n'ont pas été alourdies. L'application des sanctions sera plus nuancée: l'avertissement est introduit. Les sanctions peuvent par contre être plus rapides. La sanction est cependant toujours un échec. Les CPAS vont mener un travail d'accompagnement et de sensibilisation du bénéficiaire, surtout si le bénéficiaire est très éloigné du marché du travail. La généralisation du projet individualisé d'intégration sociale à l'ensemble des CPAS est relative.

## V. — RÉPLIQUES

*M. Raoul Hedebouw (PTB-GO!)* n'est guère convaincu par les réponses du ministre. Le consensus prétendument global des CPAS n'existe pas. 42 % ne sont pas d'accord sur la mesure même, selon certaines nuances. L'obligation et la sanction ne recueillent que 20 % d'adhésion. Le ministre souligne l'importance de la concertation, mais il est à l'image du gouvernement:

het overleg, maar dat overleg is een afspiegeling van de regering: overleg wordt in wezen genegeerd, aangezien de beslissing zonder echte ruggespraak wordt genomen. Er is volstrekt geen marge voor een debat.

De antwoorden van de minister in verband met de gemeenschapsdienst komen neer op een marginalisering van die dienst. Toch heeft het VBO het al over een loonspanning. 125 000 leefloners die mogelijkwerwijs een gemeenschapsdienst moeten vervullen, kunnen de arbeidsmarkt in onbalans brengen. In Nederland is het proces aan de gang. Er zullen aldus banen worden vervangen.

De praktijk zal uitwijzen of het concept “werkbereidheid” niet zal leiden tot meer sancties. De antwoorden van de minister volstaan voor het lid niet: er zou echt werk moeten worden verschaft. Daartoe werden niet de vereiste begrotingsmiddelen vrijgemaakt.

*Mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* benadrukt dat het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie een instrument is dat in overleg met de aanvrager wordt vastgelegd. Er wordt een traject uitgestippeld dat doelstellingen en een wederkerigheid behelst. Gemeenschapsdienst is geen noodzakelijk gevolg van een dergelijk project. Een dergelijke dienst moet alleen worden voorgesteld aan wie niet als dusdanig de arbeidsmarkt kan betreden, bijvoorbeeld wegens geestelijke-gezondheidsproblemen. Hij kan alleen worden verricht met de instemming van de aanvrager.

De spreekster is het met de vorige spreker eens dat banen moeten worden gecreëerd, inzonderheid in de sociale economie.

De vorige regering heeft een maatregel genomen in verband met de inschakelingsuitkeringen. Die maatregel werd genomen toen de partij van de minister aan de regering deelnam. Er werden middelen uitgetrokken om de uitsluitingen van de inschakelingsuitkering te compenseren. In welke mate zijn die middelen correct? Dat kan niet de enige reden zijn waarom het aantal aanvragers van sociale bijstand toeneemt.

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* komt eerst terug op het vraagstuk van de gemeenschapsdienst. Het lid verwijst naar de in Gent opgedane ervaring en merkt aldus op dat er al raamwerken bestaan waarmee mensen aan de slag kunnen, zoals de sociale economie en de “artikel 60”-overeenkomsten. Die raamwerken komen almaar meer ter discussie te staan in Vlaanderen, qua budget, ook voor de cliënt zelf, én qua begeleiding. De raamwerken kunnen echter daadwerkelijk de waardigheid van de begunstigen vergroten. Bij dat traject is begeleiding en omkadering onontbeerlijk.

la concertation est ignorée, la décision étant prise sans écoute réelle. La marge de débat est inexistante.

Les réponses du ministre sur le service communautaire reviennent à marginaliser le phénomène. Cependant, la FEB parle déjà d'un stress salarial. 125 000 bénéficiaires d'un revenu d'intégration, potentiellement amenés à prendre en charge un service communautaires, peuvent déséquilibrer le marché du travail. Aux Pays-Bas, le processus est en cours. Le remplacement des emplois aura lieu.

La pratique montrera si la disposition à travailler ne va pas mener à plus de sanctions. Les réponses du ministre ne satisfont pas le membre: un vrai travail devait être donné. Les moyens budgétaires nécessaires à cette fin n'ont pas été libérés.

*Mme Monica De Coninck (sp.a)* souligne que le projet individualisé d'intégration sociale est un instrument, qui s'établit en dialogue avec le demandeur. Un trajet est défini, contenant des objectifs et une réciprocité. Le service communautaire n'est pas une conséquence nécessaire d'un tel projet. Il ne doit être proposé qu'à ceux qui ne peuvent entrer tel quel sur le marché du travail, pour des raisons par exemple de difficultés de santé mentale. Il ne peut être réalisé qu'avec l'accord du demandeur.

L'oratrice partage la position du précédent orateur sur la nécessité de créer des emplois, spécialement dans l'économie sociale.

Le précédent gouvernement a pris une mesure concernant les allocations d'insertion. Cette mesure a été prise alors que le parti du ministre participait au gouvernement. Des moyens ont été libérés pour compenser l'exclusion des allocations d'insertion. Dans quelle mesure ces moyens sont-ils corrects? Il ne saurait s'agir de la seule raison de l'augmentation du nombre de demandeurs d'aide sociale.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* revient tout d'abord sur la question du service communautaire. Lorsque le membre renvoie à l'expérience à Gand, c'est surtout pour noter qu'il existe déjà des cadres permettant la mise au travail, comme l'économie sociale et les contrats “article 60”. Ces cadres sont de plus en plus remis en cause en Flandre, tant en termes de budget, y compris pour le client lui-même, qu'en termes d'accompagnement. Or, les cadres peuvent effectivement améliorer la dignité des bénéficiaires. Un accompagnement et un encadrement sont indispensables dans ce trajet.

Het wetsontwerp stelt controle op de gemeenschapsdienst in uitzicht. Hoe zullen de OCMW's die controle concreet kunnen verrichten, terwijl een kader ontbreekt en de financiering niet is gewaarborgd? Er wordt een omzendbrief aangekondigd, maar de nodige verduidelijkingen hadden in de wet moeten zijn aangebracht.

Volgens de spreekster interpreteert de minister het door leden aangehaalde onderzoek desgevallend al even onvolledig als de personen die hij bekritiseert. De spreekster laat weten dat zij de betrokken onderzoekers heeft gecontacteerd en dat die hun teleurstelling hebben geuit over de wijze waarop de minister met de onderzoeksresultaten omgaat. Er werd geen rekening gehouden met hun aanbevelingen, bijvoorbeeld inzake de intensifiëring van de band met de aanvragers.

Zelfs in de veronderstelling dat de gemeenschapsdienst noodzakelijk zou zijn, vindt de spreekster het onontbeerlijk te bepalen dat die dienst in alle gevallen vrijwillig moet zijn. Zij kondigt aan een amendement ter zake te zullen indienen, om er zeker van te zijn dat de gemeenschapsdienst ook voor de aanvragers ouder dan 25 jaar vrijwillig is.

De verlenging van de duur met drie maanden moet met redenen worden omkleed. Die verlenging mag niet automatisch worden doorgevoerd, inzonderheid voor de categorieën van personen die kwetsbaar zijn of die ver van de arbeidsmarkt staan. Het zijn net die mensen die niet worden opgenomen in de statistieken waarnaar de minister verwijst en volgens welke de gemiddelde termijn voor steunzoekers acht maanden bedraagt.

De reactie van de minister aangaande de risico's die het instellen van een gemeenschapsdienst voor de arbeidsmarkt kan hebben, gaat voorbij aan de individuele situatie van de betrokkenen. Het gaat om banen die verdwijnen, en elke baan die verdwijnt is er een te veel, temeer daar het doorgaans jobs betreft waarvoor weinig opleiding vereist is.

*De heer Eric Massin (PS)* vindt het frustrerend dat de minister in zijn beleidsnota had aangegeven voorstander te zijn van een verruiming van het toepassingsveld van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie, terwijl het wetsontwerp dat GPMI verplicht maakt zonder in uitzonderingen te voorzien.

Het lid ziet nog altijd niet in waarom dat GPMI verplicht wordt gemaakt. In het geval van het OCMW van Charleroi gaat het om 15 % van de begunstigden. Uit de enquête waarnaar de minister in zijn beleidsverklaring verwees, blijkt dat slechts 4 respondenten op 10 een verruiming van de doelgroepen zinvol achtten. Het

Un contrôle du service communautaire est prévu dans le projet de loi. Comment les CPAS pourront-ils effectuer concrètement ce contrôle, alors que le cadre manque et que le financement n'est pas assuré? Une circulaire est annoncée, mais il aurait fallu apporter les clarifications nécessaires dans la loi.

L'intervenante estime que le ministre procède à une lecture, par moments, tout aussi partielle de l'étude citée par des membres que ceux qu'il critique. L'intervenante assure avoir contacté les auteurs de cette étude et avoir appris d'eux leur déception par rapport à la lecture faite par le ministre. Il n'a pas été tenu compte de leurs recommandations, par exemple sur l'intensification du lien avec les demandeurs.

À supposer même que le service communautaire soit nécessaire, l'oratrice estime alors indispensable d'inscrire le caractère volontaire dudit service dans tous les cas. Un amendement est annoncé sur ce point. Ainsi sera-t-il certain que le service est également volontaire pour les demandeurs de plus de 25 ans.

En ce qui concerne le prolongement de la durée de trois mois, une motivation est nécessaire. Le prolongement ne saurait être automatique, spécialement concernant des catégories de personnes dont on constate par ailleurs la fragilité ou la distance du marché du travail. Ce sont justement ces personnes qui échappent aux statistiques citées par le ministre, aux termes desquelles la moyenne s'établit à huit mois pour les demandeurs d'aide sociale.

La réaction du ministre concernant les risques pour le marché du travail de l'instauration d'un service communautaire ne répond pas à la situation individuelle des personnes concernées. Ce sont des emplois qui disparaissent; chaque emploi disparu est de trop, spécialement alors qu'il s'agit en général d'emplois nécessitant peu de formation.

*M. Eric Massin (PS)* fait état d'une frustration: les notes de politique générale indiquaient que le ministre était favorable à une extension du champ d'application du projet individualisé d'intégration sociale, alors que le projet de loi le rend obligatoire sauf exception.

Le membre n'aperçoit toujours pas pourquoi le caractère obligatoire a été décidé. Au niveau du CPAS de Charleroi, 15 % des bénéficiaires sont concernés. L'enquête dont le ministre fait état dans son exposé d'orientation politique démontre que seulement 4 répondants sur 10 estimaient utile un élargissement des

aandeel van de respondenten dat instemt met de verplichte gemeenschapsdienst kan alleen maar nóg lager zijn. Volgens het lid leest de minister het aangehaalde onderzoek dan ook verkeerd en geeft hij de resultaten onjuist weer.

Het lid is het niet eens met de minister dat de OCMW's de neiging zouden hebben aan de klaagmuur te staan of niet correct te antwoorden op de informatieaanvragen. De informatie die de minister heeft gevraagd, had hij trouwens makkelijk kunnen opvragen bij de POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding, Sociale Economie en Grootstedenbeleid. Een relevant staal had volstaan.

Het voormelde onderzoek werd trouwens op die wijze gevoerd. De maatregelen van de vorige regering werden overigens nog steeds niet integraal gecompenseerd, ondanks de in de vorige regeerperiode aangegane engagementen.

Artikel 11 van het wetsontwerp luidt als volgt: "In afwijking van artikel 10 van deze wet, is de bijzondere toelage voor het dekken van de kosten van begeleiding en activering van 10 % van het toegekende bedrag van het leefloon voor de reeds bestaande geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie verschuldigd aan het centrum vanaf de datum van inwerkingtreding van deze wet". De wet zou in werking treden op 1 september 2016 of op een latere datum; de minister geeft op dat vlak blijk van enige soepelheid. Die toelage van 10 % is echter pas verschuldigd nadat de wet in werking is getreden. De minister geeft evenwel aan dat dit bedrag met terugwerkende klacht zal worden betaald.

De gemeenschapsdienst is "vrijwillig". In dat verband had men in een nauwkeuriger raamwerk kunnen voorzien, namelijk dat van het vrijwilligerswerk. Dat hadden de OCMW's voorgesteld. Juridische duidelijkheid is noodzakelijk, en het wetsontwerp zou op dat punt moeten worden bijgestuurd.

Over de uitvoeringsbesluiten en de omzendbrief moet worden overlegd met de OCMW's. Het lid hoopt dat van dat overleg meer in huis komt dan van het overleg dat is voorafgegaan aan de indiening van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. De gesprekspartners van de ministers zijn bij machte de tekst te verbeteren. Ten behoeve van de duidelijkheid van het debat had het lid overigens graag beschikt over de ontwerpen van de uitvoeringsbesluiten.

De angst voor sancties is reëel en komt naar voren uit de lezing van het voormelde onderzoek. Hoewel de spreker de erkenning van de autonomie van de

groupes-cibles. La proportion des répondants approuvant le caractère obligatoire ne peut qu'être inférieure encore. La lecture de l'étude proposée par le ministre est pour le membre erronée. Elle trahit ses résultats.

Le membre ne partage pas l'avis du ministre suivant lequel les CPAS auraient tendance à se plaindre ou à ne pas répondre correctement aux demandes d'information. D'ailleurs, pour ce qui concerne les informations demandées par le ministre, celui-ci aurait pu se limiter à consulter le SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté, Économie Sociale et Politique des Grandes Villes. Un échantillon pertinent aurait suffi.

C'est d'ailleurs de cette manière que l'étude précitée a été menée. Une compensation intégrale des mesures du précédent gouvernement n'a par ailleurs toujours pas eu lieu, malgré les engagements pris au cours de la précédente législature.

En vertu de l'article 11 du projet de loi, "En dérogation à l'article 10 de la présente loi, la subvention particulière pour couvrir les frais d'accompagnement et d'activation de 10 % du montant octroyé du revenu d'intégration des projets individualisés d'intégration sociale existants est due au centre à partir de la date d'entrée en vigueur de la présente loi". La loi entrerait en vigueur au 1<sup>er</sup> septembre 2016 ou à une date ultérieure, le ministre faisant montre d'une certaine ouverture. Le montant de 10 % n'est cependant dû qu'à partir de l'entrée en vigueur de la loi. Le ministre indique toutefois que ce montant présenterait un effet rétroactif.

Le service communautaire est "volontaire". Un cadre plus précis aurait été possible: le "bénévolat". C'est ce que proposaient les CPAS. La clarté juridique aurait été nécessaire. Le projet de loi devrait être adapté sur ce point.

Des arrêtés d'exécution et la circulaire doivent être soumis à la concertation avec les CPAS. Le membre espère que la concertation sera plus réelle que celle qui a précédé le dépôt du présent projet de loi. Les interlocuteurs du ministre sont à même d'apporter des améliorations au texte. L'orateur aurait apprécié, par ailleurs, de disposer des projets d'arrêtés d'exécution pour la clarté du débat.

La peur de la sanction existe. Elle transparaît de la lecture de l'étude précitée. L'intervenant apprécie la reconnaissance de l'autonomie des CPAS, mais un

OCMW's kan waarderen, blijft een raamwerk noodzakelijk. 92 % van de respondenten hanteert een model om een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie uit te werken. In het onderzoek wordt een OCMW uitdrukkelijk geïndividualiseerd omdat het het GPMI onder politieke druk misbruikt als sanctie-instrument. Dergelijke ontsporingen moeten worden tegengegaan.

Er wordt voorzien in een termijn van drie maanden om het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie uit te werken. In de tussentijd vraagt de aanvrager een uitkering aan. De vraag rijst of een leefloon kan worden toegekend indien wordt bewezen dat de persoon behoeftig is. Krachtens het ontworpen artikel 13, § 4, eerste lid, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, blijkt het antwoord niet noodzakelijk positief: in dat artikel wordt immers aangegeven dat een leefloon kan worden toegekend "in afwachting van een tewerkstelling in het kader van een arbeidsovereenkomst of een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie", maar niet "in afwachting van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie". Zal de uitbetaling in dat geval uit de eigen middelen gebeuren?

Ook *voorzitster Muriel Gerkens* vraagt zich dat af.

*De minister* komt eerst terug op de kwestie van de financiering en op artikel 11 van het wetsontwerp. Wanneer de wet in werking zal treden, zullen bepaalde geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie al lopen op basis van de oude formule. Artikel 11 behelst een extra tegemoetkoming voor de OCMW's: 10 % wordt toegekend. Voor alle nieuwe leefloners met een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie wordt die 10 % eveneens toegekend. De OCMW's krijgen één jaar om een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie op te zetten voor de begunstigden die in de zes maanden daarvoor een leefloon kregen: in die gevallen wordt de 10 % eveneens toegekend.

Vervolgens bedraagt, wat de situatie in afwachting van een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie betreft, de termijn drie maanden na de beslissing tot toekenning van een leefloon. Het wordt dus op voorhand toegekend, los van het project. De terugbetaling van de aanvullende 10 % gebeurt vanaf de eerste dag van de maand waarin het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie van start gaat. Als het OCMW, binnen zijn organisatie, op het moment van de toekenning van het leefloon al met

cadre reste nécessaire. 92 % des répondants se servent d'un modèle pour la rédaction d'un projet individualisé d'intégration sociale. Dans l'étude, un CPAS est expressément visé où une pression politique aboutit à faire du projet individualisé d'intégration sociale un outil de sanction. De telles dérives doivent être combattues.

Une période de trois mois est prévue pour la mise en place du projet individualisé d'intégration sociale. Entre-temps, le demandeur sollicite une intervention. Si la personne est en état de besoin justifié, est-il possible d'accorder le revenu d'intégration? Le membre ne déduit pas de l'article 13, § 4, alinéa 1<sup>er</sup>, nouveau, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, une réponse nécessairement positive: sont citées les situations de "l'attente d'un emploi lié à un contrat de travail" et celle "dans le cadre d'un projet individualisé d'intégration sociale". N'est pas citée, la situation dans l'attente d'un projet individualisé d'intégration sociale. La couverture a-t-elle lieu sur fonds propres?

*Mme Muriel Gerkens, présidente*, partage cette interrogation.

*Le ministre* revient d'abord à la question du financement et à l'article 11 du projet de loi. Quand la loi entrera en vigueur, des projets individualisés d'intégration sociale seront déjà en cours, selon l'ancienne formule. L'article 11 constitue un geste supplémentaire pour les CPAS: 10 % sont accordés. Pour tous les nouveaux bénéficiaires d'un revenu d'intégration avec projet individualisé d'intégration sociale, les 10 % sont également accordés. Les CPAS auront un an pour conclure un projet individualisé d'intégration sociale pour les bénéficiaires d'un revenu d'intégration dans les six mois précédents: 10 % sont ici également prévus.

Ensuite, en ce qui concerne la situation dans l'attente d'un projet individualisé d'intégration sociale, le délai est de trois mois après la décision d'octroi du revenu d'intégration. Il est donc bien attribué avant; il n'est pas lié au projet. Le remboursement des 10 % supplémentaires intervient à partir du premier mois du jour où est conclu le projet individualisé d'intégration sociale. Si le CPAS, dans son organisation, au moment de l'octroi du revenu d'intégration, a conclu le projet individualisé d'intégration sociale, les 10 % sont acquis à ce moment.



de betrokkenen een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie is gestart, is die 10 % op dat ogenblik verworven. Dit systeem is uitgedacht om in te spelen op de uiteenlopende realiteit van de OCMW's. De begunstigde is niet de dupe.

*De heer Eric Massin (PS)* neemt er terdege nota van dat de begunstigde in die situatie zijn leefloon zal blijven ontvangen. In dat geval zal het OCMW weliswaar het loon met eigen middelen betalen. Het OCMW kan een sanctie oplopen. De door de minister aangekondigde evaluatie zal de wijze moeten verduidelijken waarop die sanctie de centra zal treffen. Het lid vindt het echter positief dat de sancties voor de begunstigden niet zullen worden verzwaaard.

Zal het vrijwilligerswerk alleen worden uitgeoefend in de klassieke non-profit sector? Als dat het geval is, neemt het lid daar nota van. Bij het definiëren van die sector is het zaak moeilijkheden te voorkomen. Kunnen dienstencheques binnen het toepassingsgebied vallen? Het kan interessant zijn die activiteiten te integreren in een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie.

Dat de aanvrager zou worden verplicht de door hem vrijwillig aangevatte gemeenschapdienst voort te zetten, staat in schril contrast met de uiteenlopende situaties die in de praktijk worden vastgesteld. Zo kan het gebeuren dat de aanvrager geen vervoermiddel meer heeft. Zal enige soepelheid aan de dag worden gelegd om het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie te kunnen herzien?

Het lid blijft bezorgd over het beperkte aantal geïndividualiseerde projecten voor maatschappelijke integratie. Er bestaan bijzondere categorieën, die niet tegemoet komen aan de door de minister beoogde voorwaarden. Een project kan erop gericht zijn dat iemand een vast adres neemt, een tweede kan socialisatie beogen, een derde sociaalprofessionele integratie, een vierde het sluiten van een echte arbeidsovereenkomst. De problemen kunnen ook pas mettertijd duidelijk worden. Hoe kan men op een pragmatische wijze tegemoetkomen aan de diverse situaties?

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH)* betreurt dat de antwoorden van de minister zeer algemeen van aard zijn gebleven. Het is belangrijk dat in de wet wordt opgenomen dat iemand die een opleiding volgt even waardevol is als iemand die werkt, temeer daar een groot deel van de OCMW-begunstigden basis- of secundaire onderwijs heeft genoten.

De spreekster had ook in de wet willen zien staan dat de gemeenschapdienst kan plaatshebben binnen

Ceci a été conçu justement pour coller aux réalités disparates des CPAS. Le bénéficiaire n'est pas pénalisé.

*M. Eric Massin (PS)* note bien que le bénéficiaire continuera à percevoir dans cette situation le revenu d'intégration. Cependant, dans ce cas, le CPAS paiera le revenu sur ses fonds propres. Une sanction existe dans le chef du CPAS. L'évaluation annoncée par le ministre devra clarifier la manière dont cette sanction affectera les centres. Le membre souscrit par contre aux sanctions non alourdies pour les bénéficiaires.

Le volontariat s'exercera-t-il uniquement dans le non-marchand classique? Si tel est le cas, le membre en prend acte. Il faut cependant éviter des difficultés de définition d'un tel secteur. Les titres-services peuvent-ils rentrer dans le champ d'application? Il peut être intéressant d'intégrer ces activités dans un projet individualisé d'intégration sociale.

Le caractère obligatoire de la poursuite d'un service communautaire auquel le demandeur souscrit volontairement s'oppose à la multitude des situations rencontrées sur le terrain. Par exemple, il peut arriver que le demandeur ne dispose plus de moyen de locomotion. Une souplesse de révision du projet individualisé d'intégration sociale sera-t-elle prévue?

Le membre reste inquiet pour le nombre limité de projets individualisés d'intégration sociale. Il existe des catégories particulières, qui ne répondent pas aux conditions visées par le ministre. Un projet peut viser l'installation dans un domicile, un deuxième la socialisation, un troisième l'intégration socioprofessionnelle, un quatrième la conclusion d'une vraie convention de travail. L'identification des problèmes peut également apparaître avec le temps. Comment peut-on répondre de manière pragmatique à la diversité des situations?

*Mme Catherine Fonck (cdH)* regrette que les réponses du ministre soient restées fort globales. Il est important de couler dans la loi que quelqu'un qui se forme a la même valeur que quelqu'un qui travaille, surtout qu'une bonne partie des bénéficiaires du CPAS ont une formation primaire ou secondaire.

L'intervenante aurait voulu aussi couler dans la loi que le service communautaire puisse avoir lieu dans

verenigingen die los staan van de centra en van de gemeenten. Die verduidelijking kan niet voldoende naar voren komen in een gewone omzendbrief. De omzendingen aangaande het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie worden vandaag al op een weinig eenvormige manier toegepast. De vrijstelling voor de mantelzorgers had ook in de wettekst zelf opgenomen dienen te worden. Die groep is nog altijd niet erkend.

Wat het financiële onderdeel betreft, voorziet het wetsontwerp in een aanvullende financiering die beperkt is tot één begrotingsjaar. Gelet op het feit dat de begunstigen moeilijk hun weg vinden naar de arbeidsmarkt, dreigt die financiering problemen op te leveren doordat ze eenmalig is; dat geldt in het bijzonder voor de kleine gemeenten. De spreekster is bezorgd voor het personeel.

*Voorzitster Muriel Gerkens* blijft volhouden dat het wetsontwerp voortvloeit uit een fragmentarische lezing van voornoemde studie. De aanbevelingen zijn niet terug te vinden in het wetsontwerp. De regering mag een visie uitdragen; wat minder aanvaardbaar is, is die visie te rechtvaardigen door de inhoud van die studie te verdraaien.

Als de gemeenschapsdienst perfect past binnen het vrijwilligerswerk, dan had in het wetsontwerp een verwijzing moeten staan naar de van toepassing zijnde wetgeving. Waarom heeft de minister in zijn antwoord het over “*volontariat*” en niet over “*bénévolat*”? Het wetsontwerp zou ook bijzondere bepalingen moeten bevatten voor de mantelzorgers.

Volgens de minister verbetert het wetsontwerp de situatie van de gerechtigden en erkent het de kwaliteit van de maatschappelijk werkers. Dat vertrouwen wordt echter tenietgedaan door bepaalde elementen in het wetsontwerp: de verplichting om geïndividualiseerd projecten voor maatschappelijke integratie op te zetten, terwijl de centra er al spontaan sluiten; de evaluatie en vergelijking van de resultaten van de centra; de drastische beknotting van de vrijheid van interventie enzovoort. Dat alles zal negatieve gevolgen hebben voor de betrekkingen tussen de centra en de gerechtigden.

Het zal de Koning toekomen te bepalen wat de definitie is van het begrip “persoon die bijzonder kwetsbaar is en een bijzondere aandacht van het centrum behoeft”. De spreekster leest nergens hoe dit begrip moet worden geïnterpreteerd.

*De minister* onderstreept dat altijd wel enkele specifieke gevallen uit de boot zullen vallen, zoals in elke wetgeving. De integratie zal zo veel mogelijk

des associations extérieures aux centres et aux communes. La clarification ne saurait avoir lieu dans une simple circulaire. Les circulaires sur le projet individualisé d'intégration sociale sont d'ailleurs déjà aujourd'hui appliquées avec une grande diversité. La dispense pour les aidants proches aurait également dû être intégrée dans le texte même de la loi. Ce groupe n'est toujours pas reconnu comme tel.

Sur le volet du financement, le projet de loi prévoit un financement complémentaire qui se limite à un seul exercice budgétaire. Vu l'éloignement de bénéficiaires du marché du travail, la difficulté sera grande par rapport au caractère unique de l'intervention, spécialement pour les plus petites communes. L'oratrice craint pour le personnel.

*Mme Muriel Gerkens, présidente*, persiste à considérer que le projet de loi procède d'une lecture parcellaire de l'étude précitée. Les recommandations ne correspondent pas au projet de loi. Il est loisible au gouvernement de promouvoir une vision; il est cependant plus dérangeant de justifier cette vision par un détournement du contenu de l'étude.

Si le service communautaire s'inscrit de manière si évidente dans le cadre du bénévolat, il eût été pertinent d'inscrire dans le projet de loi un renvoi à la législation y relative. Pourquoi le ministre a-t-il choisi le terme de “*volontariat*” dans sa réponse et non celui de “*bénévolat*”? Le projet de loi devrait aussi contenir des dispositions particulières pour les aidants proches.

Selon le ministre, le projet de loi améliore la situation des bénéficiaires et reconnaît la qualité des travailleurs sociaux. Cette confiance est cependant invalidée par des éléments figurant dans le projet de loi: obligation de projet individualisé d'intégration sociale alors que les centres en concluent déjà de façon spontanée, évaluation et comparaison des résultats des centres, cadenas autour de la liberté d'intervention, etc. Tout ceci aura des répercussions négatives sur les relations entre les centres et les bénéficiaires.

Il appartiendra au Roi de définir la notion de personne particulièrement vulnérable et nécessitant une attention particulière du centre. L'oratrice n'aperçoit pas d'élément indicatif sur la manière dont il convient d'aborder cette notion.

*Le ministre* fait remarquer que des cas d'espèce resteront dans la marge, comme dans toute législation. L'intégration sera socioprofessionnelle autant que

sociaalprofessioneel zijn, maar kan ook betrekking hebben op andere gebieden en domeinen. Voorts kan een situatie evolueren. Als een element in het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie niet meer haalbaar is, kunnen daaraan wijzigingen worden aangebracht, zoals bij elke overeenkomst. De nadere regels kunnen evolueren om er rekening mee te houden. Zelfs de niet-naleving van een bepaling zal door het centrum moeten worden geëvalueerd, waarbij, zoals het centrum dagelijks doet, rekening wordt gehouden met de persoonlijkheid van de aanvrager.

Het begrip hulpverlening aan mensen is door de minister al uiteengezet. In de omzendbrief zullen de situaties worden beschreven waarin een uitzondering gewettigd is.

In dit stadium is voorzien in een periode van één basisjaar, maar er wordt al gedacht aan een mogelijke verlenging met één jaar. Het centrum zal moeten beoordelen of er sprake is van een uitzonderlijke situatie. Na één jaar zal in de meeste gevallen de begeleiding al vruchten hebben afgeworpen. Het doel is resultaat behalen, wat overeenstemt met wat de OCMW's willen. Slechts voor een marginale groep van gerechtigden zal de begeleidingsduur tot twee of drie jaar moeten worden verlengd. Zelfs in de meest bestaansonzekere gebieden zijn dergelijke situaties zeldzaam.

Het toezicht zal worden voorgelegd aan het Parlement.

## VI. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

\*  
\* \*

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

### Art. 2

*Mevrouw Barbara Pas (Vlaams Belang) dient amendement nr. 5 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt het artikel te wijzigen zodat vluchtelingen geen recht meer zouden hebben op maatschappelijke integratie. Het is de bedoeling dat vluchtelingen enkel een beroep zouden kunnen doen op financiële hulpverlening van het OCMW in het kader van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.*

possible, mais l'intégration peut aussi viser d'autres champs et domaines. Par ailleurs, une situation peut évoluer. Si un élément n'est plus réalisable dans le projet individualisé d'intégration sociale, des amendements peuvent y être apportés, comme pour toute convention. Les modalités peuvent évoluer pour en tenir compte. Même le non-respect d'une disposition devra être évalué par le centre, compte tenu de la personnalité du demandeur, comme il le fait quotidiennement.

La notion d'aide aux personnes a déjà été explicitée par le ministre. La circulaire décrira des situations où l'exception est légitime.

Si à ce stade une durée d'une année de base est prévue, une possibilité de prolongement d'une année est déjà envisagée. Le centre devra estimer la présence d'une situation exceptionnelle. Dans la grande majorité des situations, après un an, le travail d'accompagnement aura déjà porté les fruits. L'objectif est de résultat, ce qui correspond à la volonté des CPAS. Une frange minoritaire des bénéficiaires existe pour lesquels la durée de l'accompagnement devra être portée à deux ou trois ans. Même dans les régions plus précarisées, ces situations sont rares.

Le monitoring sera transmis au parlement.

## VI. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article est adopté à l'unanimité.

### Art. 2

*Mme Barabara Pas (Vlaams Belang) présente un amendement n° 5 (DOC 54 1864/002) qui tend à modifier l'article de telle sorte que les réfugiés n'aient plus droit à l'intégration sociale. Les réfugiés n'auraient plus droit qu'à l'aide financière du CPAS dans le cadre de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale.*

De regering heeft de beslissing genomen om het verblijfsrecht van erkende vluchtelingen in eerste instantie te beperken tot een termijn van vijf jaar (met mogelijke verlenging), dit met het oog op een mogelijke terugkeer. Er is geen maatschappelijke integratie nodig voor personen die wensen terug te keren naar hun land van herkomst.

*Mevrouw Barbara Pas (Vlaams Belang) dient amendement nr. 6 (DOC 54 1864/002) dat ertoe strekt dat de betrokkenen kennis zouden hebben van de streektaal, of de nodige inspanningen zouden leveren om deze kennis te verwerven.*

Voor het bekomen van een vaste betrekking of de maatschappelijke integratie is het immers nodig om de taal van de streek waar men woont te kennen.

De indienst van het amendement verwijst naar haar uiteenzetting in de algemene bespreking en stelt dat de voorgestelde regeling ruimschoots gebaseerd is op de Nederlandse regeling.

*De minister gaat niet akkoord met de amendementen.*

\*  
\* \*

De amendementen nrs. 5 en 6 worden achtereenvolgens eenparig verworpen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

### Art. 3

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 3, tot invoeging van een art 3/1 in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijk integratie, te schrappen.*

Het artikel 3/1 stelt dat de belanghebbende zijn werkbereidheid kan laten blijken door een gemeenschapsdienst te aanvaarden. Het ontwerp gaat ervan uit dat de gemeenschapsdienst op vrijwillige basis kan worden opgenomen. De term aanvaarden leidt tot twijfels met betrekking tot de effectieve vrijwilligheid en tot de mogelijke consequenties indien de betrokkene de gemeenschapsdienst niet aanvaardt.

In ondergeschikte orde dient *mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 54 1864/002) in dat ertoe strekt duidelijk in het artikel op te nemen dat de gemeenschapsdienst erin bestaat activiteiten, die zowel een positieve impact hebben voor de*

Le gouvernement a décidé de limiter dans un premier temps le droit de séjour des réfugiés reconnus à un délai de cinq ans (avec une possibilité de prolongation), et ce, dans l'optique d'un retour éventuel. L'intégration sociale est inutile pour des personnes souhaitant rentrer dans leur pays d'origine.

*Mme Barbara Pas (Vlaams Belang) présente ensuite l'amendement n° 6 (DOC 54 1864/002) qui vise à ce que les intéressés aient connaissance de la langue nationale, ou fournissent les efforts nécessaires pour acquérir cette connaissance.*

Pour obtenir un emploi permanent ou en vue de l'intégration sociale, il est effectivement nécessaire de connaître la langue de la région où l'on réside.

L'auteure de cet amendement renvoie à son exposé lors de la discussion générale et signale que la réglementation proposée se base largement sur la réglementation en vigueur aux Pays-Bas

*Le ministre ne souscrit pas aux amendements.*

\*  
\* \*

Les amendements nos 5 et 6 sont successivement rejetés à l'unanimité.

L'article est adopté à l'unanimité.

### Art. 3

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) et consorts présentent l'amendement n° 10 (DOC 54 1864/002) qui tend à supprimer l'article 3, visant à insérer un nouvel article 3/1 dans la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale.*

L'article 3/1 précise que l'intéressé peut démontrer sa disposition à travailler par l'acceptation d'un service communautaire. Le projet part du principe que le service communautaire peut être effectué sur une base volontaire. Le terme "acceptation" laisse planer le doute quant au réel caractère volontaire et aux conséquences potentielles qui découleraient de la non-acceptation du service communautaire par l'intéressé.

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) et consorts présentent un amendement en ordre subsidiaire n° 11 (DOC 54 1864/002) qui vise à préciser dans l'article que le service communautaire consiste à exercer des activités sur une base volontaire qui constituent une contribution*

persoonlijke ontwikkeling van de betrokkenen als voor de gemeenschap, uit te voeren op een vrijwillige basis.

Dit moet zeer duidelijk maken dat het wel degelijk gaat om het op vrijwillige basis aangaan van een gemeenschapsdienst. Het is ook van belang voor de ouder dan 25 jarigen dat de vrijwilligheid van de gemeenschapsdienst nog eens expliciet in de wet op te nemen.

*Mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* sluit zich aan bij deze amendementen.

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr 16 (DOC 54 1864/002)* in dat er eveneens toe strekt het artikel te schrappen. Dit artikel stelt dat de gemeenschapsdienst de werkbereidheid moet tonen. Er zijn echter nog andere mogelijkheden om dit te doen zoals bijvoorbeeld voor de minder dan 25 jarigen die een studie of een opleiding volgen.

Bovendien wekt dit artikel de indruk dat een gemeenschapsdienst de enige manier is om de werkbereidheid te tonen. Dit is echter niet het geval. Bovendien kan een GPMI ook bestemd zijn om een opleiding te volgen of te studeren. Bovendien is een gemeenschapsdienst ook niet noodzakelijk verbonden aan een arbeidscontract, wat uit het artikel zou blijken. Er is een onevenwicht tussen de situatie van de belanghebbende die een verplicht en niet betaald werk moet uitvoeren.

*De minister* onderstreept dat het ontwerp er wel degelijk van uitgaat dat de gemeenschapsdienst vrijwillig is. Dit zal nog gespecificeerd worden in de uitvoeringsbesluiten en de omzendbrief. Hij gaat niet akkoord met de amendementen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen. De amendementen nrs 10 en 16 worden zonder voorwerp.

#### Art. 4

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 12 (DOC 54 1864/002)* in, dat ertoe strekt artikel 6 van de wet van 26 mei 2002, als gewijzigd bij het ontworpen artikel 4, te vervangen.

Een aantal van de betrokkenen die een GPMI afsluiten hebben, gezien hun moeilijke situatie, een bijzondere

positive tant pour le parcours de développement personnel de l'intéressé que pour la société.

Cet amendement explicite le caractère volontaire du service communautaire. Il importe également pour les jeunes de plus de 25 ans que le caractère volontaire du service communautaire soit précisé explicitement dans la loi.

*Mme Monica De Coninck (sp.a)* souscrit à ces amendements.

*M. Eric Massin (PS) présente un amendement n° 16 (DOC 1864/002)* tendant également à supprimer l'article. Cet article prévoit que l'acceptation d'un service communautaire doit prouver la disposition à travailler. Il existe toutefois encore d'autres possibilités de le faire, comme par exemple le fait de faire des études ou de suivre une formation pour les moins de 25 ans.

De plus, cet article donne l'impression que l'acceptation d'un service communautaire est la seule manière de prouver la disposition à travailler. Ce n'est toutefois pas le cas. En outre, un PIIS peut être destiné à suivre une formation ou à étudier. Par ailleurs, un service communautaire n'est pas non plus nécessairement lié à un contrat de travail, comme le laisse supposer l'article. Il y a un déséquilibre entre la situation de l'intéressé qui doit effectuer un travail obligatoire non rémunéré.

*Le ministre* souligne que le projet part bel et bien du principe que le service communautaire est volontaire. Ce caractère volontaire sera encore spécifié dans les arrêtés d'exécution et dans la circulaire. Il ne peut marquer son accord sur les amendements.

\*  
\* \*

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article est adopté par 9 voix contre 3.  
Les amendements n°s 10 et 16 deviennent sans objet.

#### Art. 4

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) et consorts* présentent un amendement n° 12 (DOC 54 1864/002) tendant à remplacer l'article 6 de la loi du 26 mai 2002, tel que l'article 4 du projet de loi propose de le modifier.

Un certain nombre d'intéressés ayant conclu un PIIS nécessitent, en raison de leur situation difficile, un

begeleiding nodig. Sociale assistenten moeten over voldoende tijd beschikken om die contracten voor te bereiden. De toelage moet tijdig worden toegekend omdat er van bij het begin contact moet worden genomen met verschillende geïnteresseerden met het oog op het afsluiten van het GPMI.

De *minister* is het niet eens met het amendement.

\*  
\* \*

Amendement nr 12 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 5

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 13 (DOC 54 1864/002 in, dat ertoe strekt artikel 10 van dezelfde wet, als vervangen bij het ontworpen artikel 5 van het wetsontwerp, te vervangen.*

De reden hiervoor is dat leefloon een fundamenteel recht is voor iedereen die niet over voldoende middelen beschikt om een waardig leven te leiden. Er moet voor gezorgd worden dat de betrokkenen die minimale inkomsten kan verwerven omdat dit de eerste stap is naar persoonlijke, familiale, sociale en professionele ontplooiing.

De *minister* is het niet eens met het amendement.

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 17 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt het eerste lid van artikel 10 van dezelfde wet, als vervangen bij het ontworpen artikel 5 van het wetsontwerp, aan te vullen met de woorden "of ook indien de persoon niet kan werken voor gezondheids – of billijkheidsredenen".*

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 18 (DOC 54 1864/002) in dat ertoe strekt in hetzelfde artikel het derde en vierde lid te schrappen.*

De spreker is van oordeel dat het niet kan dat het OCMW tweemaal moet motiveren om een persoon er niet toe aan te zetten een GPMI aan te gaan. Dit betekent een onnodige administratieve belasting voor de OCMW's. Het is bovendien zaak om de vertrouwelijkheid van de medische gegevens en van het privéleven

accompagnement particulier. Les assistants sociaux doivent disposer du temps nécessaire pour préparer ces contrats. La subvention doit être accordée en temps utile, dès lors que des contacts doivent d'emblée être pris avec les différents intéressés afin de conclure un PIIS.

Le *ministre* ne souscrit pas à l'amendement.

\*  
\* \*

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article 11 est adopté par 11 voix et une abstention.

#### Art. 5

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) et consorts présentent un amendement n° 13 (DOC 54 1864/002) tendant à remplacer l'article 10 de la même loi, tel que l'article 5 du projet de loi propose de le remplacer.*

En effet, le droit à un revenu d'intégration est un droit fondamental pour toute personne ne disposant pas de ressources nécessaires lui permettant d'assurer une vie décente. Il est donc nécessaire de veiller à ce que l'intéressé puisse obtenir ce revenu minimal, dès lors qu'il s'agit du premier pas vers un épanouissement personnel, familial, social, et professionnel.

Le *ministre* ne souscrit pas à l'amendement.

*M. Eric Massin (PS) présente un amendement n° 10 (DOC 1864/002) tendant à insérer les mots "ou encore si la personne ne peut travailler pour des raisons de santé ou d'équité" dans l'article 10, alinéa 1<sup>er</sup>, de la même loi, tel que l'article 5 du projet de loi propose de le remplacer.*

*M. Eric Massin (PS) présente l'amendement n° 18 (DOC 54 1864/002) qui tend à supprimer, dans le même article, les alinéas 3 et 4.*

L'intervenant estime qu'il est inconcevable d'imposer une double motivation au CPAS: motivation des raisons qui ne permettent pas à la personne de travailler et motivation des raisons qui ne lui permettent pas de participer à un projet individualisé d'intégration sociale. En effet, outre la surcharge administrative à laquelle les

van de betrokkenen te verzekeren. Dit is zeker het geval voor het GPMI dat zeer ruim kan zijn.

De *minister* is ook bezorgd over de administratieve vereenvoudiging en het nodeloos belasten van de OCMW's. De Raad van State maakte er een opmerking over (zie DOC 54 1864/001 blz. 28, tweede paragraaf).

De *heer Eric Massin (PS)* gaat niet akkoord met het antwoord van de minister. Volgens hem bedoelde de Raad van State dat de minister zijn politieke motivering voor het ontworpen artikel moest aanhalen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 17 en 18 worden achter-eenvolgens verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

#### Art. 6

*Mevrouw Catherine Fonck dient amendement nr. 3 (DOC 54 1864/002)* in, dat ertoe strekt uitdrukkelijk te stellen dat een GPMI kan bestaan uit een arbeidscontract, een studiecontract of een opleidingscontract. De Koning kan de voorwaarden ervan bepalen. Ze verwijst naar haar tussenkomst ter zake in de algemene bespreking.

De *heer Eric Massin (PS)* dient amendement nr. 19 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt de bepaling onder 1° van artikel 11 van de wet van 26 mei 2002, als gewijzigd bij het ontworpen artikel 6 van het wetsontwerp, te schrappen.

De spreker is van oordeel dat de professionele integratie geen voorrang op de maatschappelijke integratie moet krijgen. Dit zou de indruk geven dat de professionele integratie te verkiezen zou zijn wat niet te rijmen is met de verschillende en specifieke noden van personen in armoede. Dit zou trouwens niet in overeenstemming zijn met de zin van de wet van 26 mei 2002.

CPAS devraient faire face, il est important de pouvoir garantir la confidentialité des données médicales et des éléments de la vie privée des personnes concernées. Cela est d'autant plus vrai dans le cadre du PIIS puisque les raisons évoquées pourront être d'ordre très large.

Le *ministre* est également soucieux de simplifier la procédure administrative et de ne pas surcharger inutilement les CPAS. Le Conseil d'État a formulé une observation en la matière (cf. DOC 54 1864/001 p 28, deuxième paragraphe).

*M. Eric Massin (PS)* ne partage pas la vision du ministre. Selon lui, le Conseil d'État a voulu dire que le ministre doit préciser sa motivation politique pour l'article du projet.

\*  
\* \*

L'amendement n° 13 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Les amendements n°s 17 et 18 sont successivement rejetés par 9 voix contre une et 2 abstentions

L'article est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

#### Art. 6

*Mme Catherine Fonck présente l'amendement n° 3 (DOC 54 1864/002)* qui tend à prévoir explicitement que le PIIS peut prendre la forme d'un contrat de travail, d'un contrat d'études ou d'un contrat de formation. Le Roi peut en fixer les conditions. L'intervenante renvoie à son intervention lors de la discussion générale.

*M. Eric Massin (PS)* présente l'amendement n° 19 (DOC 54 1864/002) qui tend à supprimer le point 1° de l'article 11 de la loi du 26 mai 2002, tel que modifié par l'article 6 du projet de loi.

L'intervenant estime que l'insertion professionnelle ne doit pas primer sur l'insertion sociale. Cela donnerait l'impression que l'insertion professionnelle est préférable, ce qui ne se concilie pas avec les besoins différents et spécifiques de toutes les personnes se trouvant en situation de pauvreté. Cela serait d'ailleurs contraire au sens de la loi du 26 mai 2002.

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 20 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt de bepaling onder 2° van artikel 11 van de wet van 26 mei 2002, als gewijzigd bij het ontworpen artikel 6 van het wetsontwerp, te schrappen.*

De spreker onderstreept dat de indruk wordt gewekt dat het vooral de gemeenschapsdienst is die de werkwilgheid van de betrokkenen zou aantonen. Er zijn echter nog andere wijze waarop de betrokkenen kan tonen dat hij effectief wil werken. De gemeenschapsdienst mag niet de vorm van een GPMI aannemen.

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 21 (DOC 54 1864/002) in dat ertoe strekt de bepaling onder 6° van artikel 11 van de wet van 26 mei 2002, als gewijzigd bij het ontworpen artikel 6 van het wetsontwerp, te schrappen.*

Uit de hoger vermelde studie van de Karel de Grote Hogeschool en de *Université Saint Louis* blijkt dat de OCMW's tevreden zijn met de huidige regeling voor jongeren van minder dan 25 jaar. Het is zaak om de drie soorten GPMI's, dus zowel voor een arbeidscontract, als voor een studie of opleidingscontract, te behouden.

De *minister* merkt op dat er in het wetsontwerp een zekere voorkeur wordt gegeven aan professionele integratie. Dit leidt immers tot meer autonoom worden en het zichzelf in handen nemen van de betrokkenen. Er is lang nagedacht om de juiste termen in het artikel op te nemen. Men heeft zeer bewust gesteld dat "bij voorkeur" zal ingezet worden op inschakeling in het beroepsleven. Dit wil niet zeggen dat geen belang zal worden gehecht aan sociale en maatschappelijke integratie.

De gemeenschapsdienst is belangrijk. Het moet gaan om activiteiten "die zowel positief bijdragen aan het persoonlijk ontwikkelingstraject van de betrokkenen, als positief bijdragen aan de gemeenschap".

De *minister* gaat niet akkoord met de amendementen.

*De heer Eric Massin (PS)* is van oordeel dat de personen die een GPMI worden aangeboden in categorieën worden opgenomen. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen degenen die kunnen werken, zij die een opleiding kunnen volgen en degenen die nood hebben aan maatschappelijke integratie.

*Voorzitter, mevrouw Muriel Gerkens*, gaat akkoord met deze analyse. Er wordt een hiërarchie gesteld in het parcours dat de betrokkenen kunnen afleggen meer

*M. Eric Massin (PS)* présente l'amendement n° 20 (DOC 54 1864/002) tendant à supprimer le point 2° de l'article 11 de la loi du 26 mai 2002, tel que modifié par l'article 6 du projet de loi.

L'intervenant souligne que l'on donne l'impression que c'est surtout le service communautaire qui montrerait la volonté de travailler des personnes concernées. Il existe cependant d'autres manières permettant à ces personnes de montrer qu'elles souhaitent effectivement travailler. Le service communautaire ne peut prendre la forme d'un PIIS.

*M. Eric Massin (PS)* présente l'amendement n° 21 (DOC 54 1864/002) tendant à supprimer le point 6° de l'article 11 de la loi du 26 mai 2002, tel que modifié par l'article 6 du projet de loi.

L'étude commanditée par le SPP Intégration sociale et réalisée par la *Karel de Grote Hogeschool* et l'*Université Saint-Louis* montre que les CPAS sont satisfaits de la législation actuelle pour les moins de 25 ans. Il convient de maintenir les trois formes de PIIS qui existent actuellement (contrat de travail, études ou contrat de formation).

Le *ministre* fait remarquer que le projet de loi donne une certaine préférence à l'insertion professionnelle. Cette dernière permet en effet aux personnes concernées d'acquérir une plus grande autonomie et de se prendre en mains. On a longtemps réfléchi aux bons termes à utiliser dans l'article. On a prévu délibérément que le projet porterait "de préférence" sur l'insertion professionnelle. Cela ne signifie pas que l'on n'accordera pas d'importance à l'insertion sociale.

Le service communautaire est important. Il doit s'agir d'activités "qui constituent une contribution positive tant pour le parcours de développement personnel de l'intéressé que pour la société".

Le *ministre* ne souscrit pas aux amendements.

*M. Eric Massin (PS)* estime que les personnes se voyant proposer un PIIS sont catégorisés. Une distinction est établie entre celles qui peuvent travailler, celles qui peuvent suivre une formation et celles qui ont besoin d'une intégration sociale.

*Mme Muriel Gerkens, présidente*, partage cette analyse. Une hiërarchie est instaurée dans le parcours que les intéressés peuvent suivre, plus particulièrement



bepaald en om te beginnen de professionele integratie, en daarna – als er geen andere mogelijkheden zijn – de andere mogelijkheden.

*Mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* wijst erop dat het wetsontwerp spreekt van werkbereidheid. Dit betekent actief zijn op de reguliere arbeidsmarkt. Sociale activering via gemeenschapsdienst is om de betrokkenen sterker te maken en te begeleiden naar een volgend traject, meer bepaald de arbeidsmarkt. Sommige betrokkenen kunnen ook een gemengde oplossing nodig hebben, waarbij ze bijvoorbeeld twee dagen per week werken en voor het overige gemeenschapsdienst uitvoeren. De spreekster is wel van oordeel dat personen die een leefloon ontvangen in de eerste plaats naar de arbeidsmarkt moeten worden begeleid.

\*  
\* \*

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De amendementen nrs. 19, 20 en 21 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

#### Art. 7

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 22 (DOC 54 1864/002)* in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 7, dat art 13 van dezelfde wet 2002 te vervangen, schrapt. Het artikel voorziet in de invoering van de veralgemeende GPMI en de koppeling ervan aan het recht op leefloon. Het voorziet in een sanctie in geval van niet naleving van de GPMI is geen goede optie volgens de spreker. De spreker verwijst naar zijn tussenkomst in de algemene bespreking.

*Mevrouw Fonck dient amendement nr. 2 (DOC 54 1964/002)* in, dat ertoe strekt uitdrukkelijk in de wet op te nemen dat een mantelzorger overeenkomstig de wet van 12 mei 2014 betreffende de erkenning van de mantelzorger die een persoon met een grote zorgbehoefte bijstaat, een billijkheidsreden heeft om geen GPMI te moeten afsluiten. Die personen kunnen dan niet worden verplicht een GPMI aan te gaan.

\*  
\* \*

et en premier lieu l'intégration professionnelle, et après seulement, à défaut, les autres possibilités.

*Mme Monica De Coninck (sp.a)* souligne que le projet de loi à l'examen fait état de "disposition à travailler". Cela signifie être actif sur le marché du travail régulier. L'activation sociale par le biais du service communautaire est destinée à renforcer les intéressés et à les accompagner vers un trajet suivant, celui du marché du travail. Certains intéressés peuvent également avoir besoin d'une solution mixte, dans le cadre de laquelle, par exemple, ils travaillent deux jours par semaine et exécutent un service communautaire pour le reste. L'intervenante estime cependant que les personnes bénéficiant d'un revenu d'intégration doivent en premier lieu être accompagnées vers le marché du travail.

\*  
\* \*

L'amendement n° 3 est rejeté par 9 voix et 3 abstentions.

Les amendements n°s 19, 20 et 21 sont successivement rejetés par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

#### Art. 7

*M. Eric Massin (PS) présente un amendement n° 22, (DOC 54 1864/002)* qui tend à supprimer l'article 7 proposé visant à remplacer l'article 13 de la même loi de 2002. Cet article prévoit l'instauration du PIIS généralisé et sa liaison au droit au revenu d'intégration. Prévoir une sanction en cas de non-respect du PIIS n'est pas une bonne option, selon la membre, qui renvoie à son intervention lors de la discussion générale.

*Mme Catherine Fonck (cdH) présente un amendement n° 2 (DOC 54 1864/002)* qui tend à inscrire expressément dans la loi qu'un aidant proche au sens de la loi du 12 mai 2014 relative à la reconnaissance de l'aidant proche aidant une personne en situation de grande dépendance, a une raison d'équité pour ne pas devoir conclure un PIIS. Ces personnes ne peuvent pas être contraintes de souscrire un PIIS.

\*  
\* \*

Amendement nr. 22 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7/1 (*nieuw*)

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt te verduidelijken dat de gemeenschapsdienst kan worden uitgevoerd in een VZW, een internationale organisatie zonder winstoogmerk, de stichtingen, de OCMW's en alle andere door het OCMW erkende instellingen. Het is zaak in de wet in te schrijven waar de gemeenschapsdienst kan worden uitgevoerd. Daardoor worden de OCMW's verplicht dit op dezelfde wijze uit te voeren.*

\*  
\* \*

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7/2 (*nieuw*)

*Mevrouw Barbara Pas (Vlaams Belang) dient amendement nr. 7 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt een nieuwe afdeling in te voeren. Ze verwijst naar de toelichting van het amendement nr. 6. De amendementen nummers 7, 8 en 9 hangen samen.*

\*  
\* \*

Amendement nr. 7 wordt eenparig verworpen.

Art. 7/3 (*nieuw*)

*Mevrouw Barbara Pas (Vlaams Belang) dient amendement nr. 8 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen. Ook hier verwijst de spreker naar haar tussenkomst in de algemene bespreking.*

\*  
\* \*

Amendement nr. 8 wordt eenparig verworpen.

L'amendement n° 22 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 7/1 (*nouveau*)

*Mme Catherine Fonck (cdH) présente un amendement n° 1 (DOC 54 1864/002) qui tend à préciser que le service communautaire peut être organisé par une ASBL, une association internationale sans but lucratif, les fondations, les CPAS et tout autre organisme accepté par le CPAS. Il convient d'inscrire dans la loi où le service communautaire peut être exécuté.*

\*  
\* \*

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix et une abstention.

Art. 7/2 (*nouveau*)

*Mme Barbara Pas (Vlaams Belang) présente un amendement n° 7 (DOC 54 1864/002) qui tend à insérer une nouvelle section. Elle renvoie à la justification de l'amendement n° 6. Les amendements n°s 7, 8 et 9 doivent être lus conjointement.*

\*  
\* \*

L'amendement n° 7 est rejeté à l'unanimité.

Art. 7/3 (*nouveau*)

*Mme Barbara Pas (Vlaams Belang) présente l'amendement n° 8 (DOC 54 1864/002) visant à insérer un nouvel article. À cet égard également, l'intervenante renvoie à son intervention lors de la discussion générale.*

\*  
\* \*

L'amendement n° 8 est rejeté à l'unanimité.

## Art. 8

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 14 (DOC 54 1864/002 in, dat ertoe strekt artikel 30 van dezelfde wet, als gewijzigd bij het ontworpen artikel 8 van het wetsontwerp, te vervangen.*

Het artikel bepaalt dat de sanctie die aan de betrokkenen wordt opgelegd zal ingaan op het ogenblik dat het OCMW de betrokkenen daarvan op de hoogte brengt. Het amendement stelt voor de sanctie te doen ingaan op de eerste dag van de volgende maand, om de betrokkenen in staat te stellen zich erop voor de bereiden. Het gaat vaak om zeer kwetsbare personen die geen reserves hebben. Ze pleit niet voor een te lang uitstel voor uitvoering van de sanctie, maar wel over een redelijk uitstel om de betrokkene toe te laten maatregelen te nemen.

De *minister* wijst erop dat werd voorzien in de mogelijkheid om de sanctie zo snel mogelijk te laten starten. Er is voorzien in gradaties in de sancties en andere mogelijkheden, maar de sancties werden niet verzwagd. Het is zaak om de sanctie, indien daartoe wordt beslist, zo snel mogelijk te laten ingaan. De minister is het niet eens met het amendement.

*Mevrouw Monica De Coninck (sp.a)* kan inhoudelijk akkoord gaan met mevrouw Willaert. Ze is van oordeel dat moet worden nagegaan wat de betrokkenen al dan niet aankan. De opgeworpen vragen zijn volgens de spreekster de verantwoordelijkheid van de lokale besturen. Daarom vindt ze dat die punten niet door de federale overheid moeten worden opgelegd. Dit is ook de grootste kritiek die de spreekster heeft over het ontwerp. Het is niet opportuun om federaal op te leggen hoe een lokaal bestuur, in casu een OCMW, specifieke problemen moet oplossen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8/1 (*nieuw*)

*Mevrouw Barbara Pas (Vlaams Belang) dient amendement nr. 9 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt een nieuw artikel in te voegen. Ook hier verwijst de*

## Art. 8

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) et consorts présentent l'amendement n° 14 (DOC 54 1864/002) visant à remplacer l'article 30 de la même loi, tel que modifié par l'article 8 du projet de loi.*

L'article précité prévoit que la sanction qui est infligée aux intéressés prendra cours au moment où le CPAS les en informe. L'amendement propose que la sanction prenne cours le premier jour du mois suivant la notification de la décision du centre afin que les intéressés puissent s'y préparer. Il s'agit souvent de personnes très vulnérables qui ne disposent d'aucune réserve. Elle ne plaide pas pour un report trop long de l'exécution de la sanction, mais bien pour un report raisonnable permettant à l'intéressé de prendre ses dispositions.

*Le ministre* signale que la possibilité a été prévue de faire débiter la sanction dans les plus brefs délais. Des gradations des sanctions et d'autres possibilités sont prévues, mais les sanctions ne sont pas alourdies. Il est important que la sanction prenne cours le plus rapidement possible s'il en a été décidé ainsi. Le ministre ne souscrit pas à l'amendement.

*Mme Monica De Coninck (sp.a)* peut rejoindre Mme Willaert quant au contenu. Elle estime qu'il faut contrôler quelles sont les capacités ou non des intéressés. Selon l'intervenante, les questions soulevées relèvent de la responsabilité des administrations locales. Elle considère, dès lors, que ces points ne doivent pas être imposés par l'autorité fédérale. Il s'agit de la principale critique que l'intervenante formule envers le projet de loi à l'examen. Il n'est pas opportuun que le fédéral impose à une administration locale, à un CPAS en l'espèce, la manière dont elle doit résoudre des problèmes spécifiques.

\*  
\* \*

L'amendement n° 14 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'article est adopté par 9 voix contre 2 et une abstention.

Art. 8/1 (*nouveau*)

*Mme Barbara Pas (Vlaams Belang) présente un amendement n° 9 (DOC 54 1864/002) tendant à insérer un nouvel article. En l'occurrence aussi, l'intervenante*

spreekster naar haar betoog in de algemene bespreking.

\*  
\* \*

Amendement nr. 9 wordt eenparig verworpen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

\*  
\* \*

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 10

*Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) c.s. dient amendement nr. 15 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt artikel 43/2 van dezelfde wet, als vervangen bij het ontworpen artikel 10 van het wetsontwerp, te vervangen.*

Het is immers zaak dat de OCMW's gedurende de hele periode van de uitvoering van de GPML over de nodige menselijke en financiële middelen kunnen beschikken om de begeleiding correct te laten verlopen. De toelage moet bijgevolg vanaf de indiening van het dossier worden toegekend gezien vanaf dit moment contacten moeten worden gelegd met verschillende geïnteresseerden. Ze verwijst naar haar uiteenzetting in de algemene bespreking.

*Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 4. (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt dat de OCMW's gedurende twee jaren de bijkomende toelage zouden kunnen genieten. Indien de GPML doeltreffend moeten zijn moeten de sociale assistenten over voldoende tijd beschikken om de betrokkene te begeleiden. De in het ontwerp bepaalde termijn van financiering van een jaar is daartoe onvoldoende. Het is zaak die termijn tot twee jaar uit te breiden.*

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 23 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt in artikel 43/2 van dezelfde wet, als vervangen bij het ontworpen artikel 10 van het wetsontwerp, de paragraaf 1 te vervangen.*

*De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 24 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt in artikel*

renvoie à son intervention dans le cadre de la discussion générale.

\*  
\* \*

L'amendement n° 9 est rejeté à l'unanimité.

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

Il est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 10

*Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) et consorts présentent un amendement n° 15 (DOC 54 1864/002) tendant à remplacer l'article 43/2 de la même loi proposé par l'article 10 du projet de loi.*

Il faut en effet que les CPAS disposent, tout au long de la mise en œuvre du PIIS, des moyens humains et financiers nécessaires pour assurer le bon déroulement de l'accompagnement. La subvention doit donc être octroyée dès l'introduction du dossier dès lors que des contacts doivent être établis avec différents intéressés dès ce moment. Elle renvoie à son exposé au cours de la discussion générale.

*Mme Catherine Fonck (cdH) présente un amendement n° 4 (DOC 54 1864/002) prévoyant que les CPAS bénéficient de la subvention complémentaire pendant deux ans. Pour que le PIIS soit efficace, il faut que les assistants sociaux disposent de suffisamment de temps pour accompagner l'intéressé. Le délai de financement d'un an prévu dans le projet est insuffisant à cet effet. Il importe de porter ce délai à deux ans.*

*M. Eric Massin (PS) présente un amendement n° 23 (DOC 54 1864/002) tendant à remplacer le paragraphe 1<sup>er</sup> de l'article 43/2 de la même loi proposé par l'article 10 du projet de loi.*

*M. Eric Massin (PS) présente un amendement n° 24 (DOC 54 1864/002) qui tend à supprimer, dans*

43/2 van dezelfde wet, als vervangen bij het ontworpen artikel 10 van het wetsontwerp, de paragrafen 2, 3 en 4 te schrappen.

De verhoging van 10 % van de toelage aan het OCMW op het ogenblik van het sluiten van een GPMI is bepaald voor een periode van een jaar. Gezien het GPMI over verschillende jaren kan worden uitgevoerd en in functie van de evolutie van de situatie van de belanghebbende kan worden gewijzigd, is het zaak in een meer adequate financiering te voorzien. Voor het overige verwijst de heer Massin naar zijn tussenkomst in de algemene bespreking.

De *minister* gaat niet akkoord met deze amendementen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 23 wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 24 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

#### Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

\*  
\* \*

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

#### Art. 12

De heer Eric Massin (PS) dient amendement nr. 25 (DOC 54 1864/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel te schrappen.

De heer Massin is van oordeel dat gezien de jaarlijkse toename van het aantal leefloners als gevolg van de beslissingen van de federale regering, de OCMW's

l'article 43/2 de la même loi, tel que remplacé par l'article 10 du projet de loi, les paragraphes 2, 3 et 4.

L'augmentation de 10 % de la subvention au CPAS au moment de conclure un PIIS est prévue pour une période d'un an. Dans la mesure où le PIIS peut s'effectuer sur plusieurs années et être modifié en fonction de l'évolution de la situation de l'intéressé, il convient de prévoir un financement plus adéquat. Pour le surplus, M. Massin renvoie à son intervention durant la discussion générale.

La *ministre* ne souscrit pas à ces amendements.

\*  
\* \*

L'amendement n° 15 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n° 4 est rejeté par 10 et 2 abstentions.

L'amendement n° 23 est rejeté par 9 voix contre 2 et une abstention.

L'amendement n° 24 est rejeté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

L'article est adopté par 9 voix contre une et 2 abstentions.

#### Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

#### Art. 12

M. Eric Massin (PS) présente un amendement n° 25 (Doc 54 1864/002) qui tend à supprimer l'article en projet.

M. Massin considère que, compte tenu de l'augmentation annuelle du nombre de bénéficiaires d'un revenu d'intégration à la suite des décisions du gouvernement

hieraan niet zullen kunnen beantwoorden. Hij verwijst naar zijn tussenkomst in de algemene bespreking.

De *minister* gaat niet akkoord met het amendement. Het artikel heeft als doel de erkende vluchtelingen te helpen. De OCMW's krijgen een jaar om een GPMI af te sluiten met personen die in de laatste zes maanden een leefloon ontvingen.

\*  
\* \*

Het artikel wordt behouden met 10 tegen 2 stemmen.

#### Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

\*  
\* \*

Het artikel wordt met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding aangenomen.

*De heer Eric Massin (PS)* vraagt met toepassing van artikel 83 van het Reglement van de Kamer de tweede lezing, met inbegrip van een nota van de juridische dienst.

*De rapporteur,*

Valerie VAN PEEL

*De voorzitter,*

Muriel GERKENS

fédéral, les CPAS ne pourront pas faire face à la demande. Il renvoie à son intervention durant la discussion générale.

*La ministre* n'est pas d'accord avec l'amendement. L'article vise à aider les réfugiés reconnus. Les CPAS disposent d'un délai d'un an pour conclure un PIIS avec des personnes qui ont perçu un revenu d'intégration au cours des six derniers mois.

\*  
\* \*

L'article est adopté par 10 voix contre 2.

#### Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

\*  
\* \*

L'article est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

*M. Eric Massin (PS)* demande, en application de l'article 83 du Règlement de la Chambre, une deuxième lecture, ainsi qu'une note du Service juridique.

*La rapporteuse,*

Valerie VAN PEEL

*La présidente,*

Muriel GERKENS