

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juni 2016

WETSONTWERP

**tot uitvoering van de Verordening (EU)
nr. 98/2013 van het Europees Parlement en
de Raad van 15 januari 2013 over het op de
markt brengen en het gebruik van precursoren
voor explosieven**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Benoît FRIART**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking en stemmingen.....	4

Zie:

Doc 54 **1870/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juin 2016

PROJET DE LOI

**portant exécution du Règlement (UE)
N° 98/2013 du Parlement Européen
et du Conseil du 15 janvier 2013 sur
la commercialisation et l'utilisation de
précurseurs d'explosifs**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Benoît FRIART**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion et votes.....	4

Voir:

Doc 54 **1870/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

4349

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Katrin Jadin
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Veerle Wouters
Nawal Ben Hamou, Laurent Devin, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Vincent Scourneau
Sarah Claerhout, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Johan Vande Lanotte
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 7 en 15 juni 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, geeft aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp ertoe strekt uitvoering te geven aan Europese Verordening nr. 98/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2013 over het op de markt brengen en het gebruik van precursoren voor explosieven.

Deze Verordening beoogt de illegale vervaardiging van explosieven tegen te gaan, door het instellen van:

— een verbod op de verkoop aan privépersonen van bepaalde chemische stoffen of mengsels die oneigenlijk kunnen worden gebruikt voor het vervaardigen van explosieven (die stoffen zijn opgenomen in bijlage I van de Verordening);

— de verplichting dat verdachte transacties, waar ook in de toeleveringsketen, naar behoren worden gemeld (voor de stoffen die zijn opgenomen in bijlage I en bijlage II).

Deze Verordening bewerkstelligt dat de beide maatregelen sinds 2 september 2014 rechtstreeks van toepassing zijn en niet moeten worden omgezet in Belgisch recht.

Aangezien aan sommige bepalingen van de Verordening echter wél uitvoering moet worden gegeven, dan wel inhouden dat de lidstaten een keuze moeten maken, werd dit wetsontwerp uitgewerkt.

Krachtens de Verordening mogen de lidstaten de verkoop van verboden stoffen toestaan aan privépersonen die kunnen aantonen dat zij die stoffen voor legitieme doeleinden nodig hebben. De lidstaten die daarvoor kiezen, moeten daartoe een vergunningsregeling of een registratieregeling uitwerken.

Hoewel het thans niet echt in de bedoeling ligt dergelijke afwijkingen toe te staan, biedt dit wetsontwerp niettemin de mogelijkheid een vergunnings- of registratieregeling voor die gebruikers uit te werken indien de precursorenlijst voort wordt uitgebreid (artikel 3).

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 7 et 15 juin 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Monsieur Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, indique que le présent projet de loi vise à donner exécution au Règlement européen (UE) n° 98/2013 du Parlement européen et du Conseil du 15 janvier 2013 sur la commercialisation et l'utilisation de précurseurs d'explosifs.

Le Règlement a comme objectif de lutter contre la fabrication illicite d'explosifs:

— en interdisant aux particuliers certaines substances ou mélanges chimiques susceptibles d'être utilisés d'une manière détournée pour la fabrication d'explosifs (les substances reprises à l'annexe I du règlement);

— en obligeant que les transactions suspectes, à quelque étape que ce soit de la chaîne d'approvisionnement, soient dûment signalées (pour les substances reprises à l'annexe I et l'annexe II).

Depuis le 2 septembre 2014, ces deux mesures sont directement applicables par le règlement et ne doivent pas être transposées en droit belge

Certaines dispositions du règlement exigent toutefois une exécution ou un choix de la part des États membres et c'est exactement ce que fait le présent projet de loi.

Le Règlement permet aux États membres d'autoriser la vente de substances illicites à des particuliers pouvant prouver qu'ils en ont besoin à des fins légitimes. Les États membres qui choisissent cette option sont tenus d'élaborer à cette fin un régime de licence ou d'enregistrement.

Bien qu'il ne soit pas véritablement question d'accorder actuellement de telles dérogations, le présent projet de loi offre la possibilité de mettre en place un régime de licence ou d'enregistrement pour ces utilisateurs si la liste des précurseurs devait être davantage étendue (article 3).

De Verordening verplicht elke lidstaat tot instelling van een of meer nationale meldpunten met een duidelijk aangegeven telefoonnummer en e-mailadres, om verdachte transacties te kunnen melden. Dat meldpunt is al sinds 2013 operationeel bij de federale politie en is de klok rond bereikbaar.

Ten behoeve van de duidelijkheid, zullen de contactgegevens van het nationaal contactpunt bij koninklijk besluit worden vastgelegd, in uitvoering van artikel 4.

Het wetsontwerp voorziet in een regeling om, indien nodig, andere dan de in de Verordening vermelde stoffen aan dezelfde beperkingen te onderwerpen (artikel 5).

Tot slot bevat de Verordening geen enkele maatregel inzake de opsporing, de vaststelling en de bestraffing van overtredingen. Elke lidstaat moet deze aangelegenheden afzonderlijk regelen.

Het wetsontwerp bepaalt de bevoegdheden inzake opsporing en vaststelling, en voorziet in passende sancties bij schendingen van de Verordening, de wet en haar uitvoeringsbesluiten.

Behalve wat de bevoegdheden van de Algemene administratie der Douane en Accijnzen betreft, worden de relevante artikelen van het Wetboek van economisch recht overgenomen.

II.— BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 12 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 13

De heer Johan Klaps (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 1870/002) in, dat ertoe strekt artikel 13 van het wetsontwerp te vervangen, ter verduidelijking van die bepaling. De indieners van het amendement beogen immers te onderstrepen dat de bij artikel 13 in uitzicht gestelde regeling afwijkt van de artikelen 42, 1°, en 43 van het Strafwetboek. Aangezien met name het woord “onverminderd” in de tekst van het wetsontwerp tot verwarring kan leiden, is het beter de woorden “in afwijking van” te hanteren.

Le Règlement oblige chaque État membre à créer un ou plusieurs points de contact nationaux ayant un numéro de téléphone et une adresse e-mail clairement indiqués afin de pouvoir signaler les transactions suspectes. Ce point de contact est déjà opérationnel auprès de la Police fédérale depuis 2013 et est accessible 24h/24h.

Par souci de clarté, les coordonnées du point de contact national seront fixées par arrêté royal, en exécution de l'article 4.

Le projet de loi prévoit un dispositif permettant, si nécessaire, de soumettre aux mêmes restrictions des substances autres que celles indiquées dans le Règlement (article 5).

Enfin, le Règlement ne contient aucune mesure concernant la recherche, la constatation et les sanctions découlant d'infractions. Chaque État membre doit régler ces questions de manière individuelle.

Le projet de loi fixe les compétences en matière de recherches et de constatations et prévoit des sanctions adéquates en cas d'infractions au Règlement, à la loi et à ses arrêtés d'exécution.

Sauf en ce qui concerne les compétences de l'Administration générale des Douanes et Accises, les articles pertinents du Code de droit économique sont repris.

II. — DISCUSSION ET VOTES

Articles 1^{er} à 12

Ces articles n'appellent aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 13

M. Johan Klaps (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 1870/002), qui vise à remplacer l'article 13 du projet afin de clarifier la portée de la disposition en cause. Les auteurs de l'amendement entendent en effet souligner le fait que le régime mis en place à l'article 13 déroge aux articles 42, 1°, et 43 du Code pénal. Notamment, l'emploi des termes “sans préjudice de” dans le texte originel du projet étant susceptible de créer la confusion, il est préférable d'indiquer “par dérogation à”.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen.

*
* * *

Het gehele aldus geamendeerde wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Benoît FRIART

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer): artt. 3, 4, 5 en 6.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et moyennant quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Benoît FRIART

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78, n° 2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): artt. 3, 4, 5 et 6.