

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2016

WETSONTWERP

houdende instemming met het Protocol, ondertekend te Mexico-Stad op 26 augustus 2013, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Verenigde Mexicaanse Staten tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting inzake belastingen naar het inkomen, ondertekend te Mexico op 24 november 1992

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **1930/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2016

PROJET DE LOI

portant assentiment au Protocole, signé à Mexico le 26 août 2013, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et les États-Unis mexicains tendant à éviter les doubles impositions et à prévenir l'évasion fiscale en matière d'impôts sur le revenu, signée à Mexico le 24 novembre 1992

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

SOMMAIRE

Pages

II. Exposé de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes	5

Voir:

Doc 54 **1930/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

4900

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Sarah Claeerhout, Els Van Hoof
Open Vld	Annamie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprassé
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Onafh./Indép.	:	<i>Onafhankelijk / Indépendant</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>	CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>	PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>	COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<p><i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.dekamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@dekamer.be</i></p>	<p><i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.lachambre.be</i> <i>courriel : publications@lachambre.be</i></p>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2016.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat het met dit Protocol om een gemengd verdrag gaat. Het Waals Parlement heeft ermee ingestemd op 16 oktober 2015; het Vlaams Parlement heeft hetzelfde gedaan op 3 juni 2016.

Mexico heeft op 13 juni 2014 de Belgische regering op de hoogte gebracht van het einde van de ratificatieprocedure.

Voor de inhoud van het Protocol verwijst de minister naar de samenvatting (DOC 54 1930/001, blz. 3-5).

II. — BESPREKING

De heer Stéphane Crusnière (PS) verwijst naar advies nr. 58.734/3 van de Raad van State van 20 januari 2016. In dat advies wordt gesteld dat in het Protocol bij het Verdrag “een clause van meest begunstigde natie [wordt] ingelast waardoor een vrijwillige arbitrageprocedure automatisch van toepassing zal zijn tussen België en Mexico indien Mexico met een derde staat een verdrag sluit dat voorziet in een dergelijke vrijwillige arbitrageprocedure (ontworpen paragraaf 9, B, van het Protocol bij het Verdrag – artikel XIX van het wijzigend protocol)” (DOC 54 1930/001, blz. 36). Kan de minister verduidelijkingen geven met betrekking tot die arbitrageprocedure?

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) vraagt naar de financiële volumes die met dit Protocol en dit Verdrag gemeoid zijn.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) toont zich verheugd over de geboekte vooruitgang, met name wat de invoering van antimisbruikclausules betreft.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) merkt evenwel op dat niet alle door de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 19 octobre 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique qu’il s’agit d’un traité mixte. Le Parlement de Wallonie a donné son assentiment le 16 octobre 2015 et le Parlement flamand a fait de même le 3 juin 2016.

Le Mexique a notifié la fin de la procédure de ratification au gouvernement belge le 13 juin 2014.

Pour ce qui est du contenu du Protocole, le ministre renvoie au résumé (DOC 54 1930/001, pp. 3-5).

II. — DISCUSSION

M. Stéphane Crusnière (PS) renvoie à l’avis du Conseil d’État n° 58.734/3 du 20 janvier 2016. Cet avis constate qu’ “il est inséré dans le protocole à la convention une clause de la nation la plus favorisée, qui rendra une procédure d’arbitrage facultative automatiquement applicable entre la Belgique et le Mexique, si celui-ci signe avec un État tiers un accord qui prévoit une telle procédure d’arbitrage facultative (paragraphe 9, B, en projet, du protocole à la convention – article XIX du protocole modificatif)” (DOC 54 1930/001, p. 36). Le ministre peut-il apporter des précisions concernant cette procédure d’arbitrage?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande quels sont les volumes financiers concernés par le présent Protocole et la Convention.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) salue les progrès réalisés et notamment l’insertion de clauses anti-abus.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo - Groen) fait néanmoins remarquer que toutes les normes minimales édictées par l’Organisation de coopération et de développement

uitgevaardigde minimumnormen inzake antimisbruik-clausules zijn opgenomen.

Wat de sociaaleconomische impact betreft, verwijst *de minister* naar de memorie van toelichting (DOC 54 1930/001, blz. 8-9). Hij beschikt over geen concrete informatie aangaande de betrokken financiële volumes.

De vertegenwoordiger van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, geeft aan dat het artikel inzake de regeling voor onderling overleg uit het Belgisch standaardmodel voorziet in een arbitrageprocedure die het mogelijk maakt om de geschillen op te lossen waarover de belastingadministraties van de overeenkomstsluitende Staten het niet eens raken.

Het invoegen van een arbitrageclausule is in strijd is met het huidige verdragsbeleid van Mexico. Een nieuwe paragraaf 9 in het Slotprotocol bij het Verdrag bepaalt evenwel dat een dergelijke clausule van toepassing zou zijn in het kader van de Belgisch-Mexicaanse Overeenkomst wanneer Mexico, na de ondertekening van dit Protocol, met een derde Staat een akkoord zou ondertekenen dat voorziet in een arbitrageprocedure. Er worden twee mogelijkheden vooropgesteld:

— indien het akkoord dat tussen Mexico en een derde Staat wordt ondertekend voorziet in verplichte arbitrage (dus wanneer de problemen die door de bevoegde autoriteiten niet binnen een bepaalde termijn zijn opgelost, aan arbitrage moeten worden onderworpen wanneer de belastingplichtige daar om verzoekt), is de in de voornoemde paragraaf 9, A, van het Slotprotocol bedoelde clausule van toepassing vanaf de datum van inwerkingtreding van het akkoord dat tussen Mexico en de derde Staat werd ondertekend;

— indien het akkoord dat tussen Mexico en een derde Staat wordt ondertekend voorziet in facultatieve arbitrage (waarbij het geval dus enkel aan arbitrage onderworpen wordt indien beide bevoegde autoriteiten ermee instemmen dat een geval aan arbitrage mag worden onderworpen, of indien één van de bevoegde autoriteiten daar om verzoekt) is de clausule waarin dat akkoord voorziet van toepassing zolang Mexico niet ingestemd heeft met een clausule inzake verplichte arbitrage. Ingeval de beide Verdragsluitende Staten het over een facultatieve arbitrage eens zijn, zijn de genomen beslissingen bindend.

économique (OCDE) en matière de clauses anti-abus ne sont pas reprises.

Pour ce qui est de l'impact socio-économique, *le ministre* renvoie à l'exposé des motifs (DOC 54 1930/001, pp. 8-9). Il ne dispose d'aucune information concrète concernant les volumes financiers concernés.

Le représentant du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, indique que l'article relatif à la procédure amiable du modèle standard belge prévoit une procédure d'arbitrage qui permet de régler les litiges sur lesquels les administrations fiscales des États contractants ne parviennent pas à se mettre d'accord.

L'insertion d'une clause d'arbitrage est contraire à la politique conventionnelle actuelle du Mexique. Un nouveau paragraphe 9 inséré dans le Protocole final à la Convention prévoit néanmoins qu'une telle clause s'appliquerait dans le cadre de la Convention belgo-mexicaine si le Mexique, après la signature du présent Protocole, venait à signer avec un État tiers un accord prévoyant une procédure d'arbitrage. Deux possibilités sont envisagées:

— si l'accord signé entre le Mexique et un État tiers prévoit un arbitrage obligatoire (c'est-à-dire que les questions non résolues par les autorités compétentes endéans un certain délai doivent être soumises à arbitrage lorsque le contribuable en fait la demande), la clause visée au paragraphe 9, A, précité du Protocole final s'appliquera à partir de la date de prise d'effet de l'accord signé entre le Mexique et l'État tiers;

— si l'accord signé entre le Mexique et un État tiers prévoit un arbitrage facultatif (c'est-à-dire que le cas n'est soumis à arbitrage que si les deux autorités compétentes sont d'accord qu'un cas peut être soumis à l'arbitrage ou que si une des autorités compétentes le demande), la clause prévue par cet accord s'appliquera aussi longtemps que le Mexique n'aura pas accepté une clause d'arbitrage obligatoire. Si les deux États contractants acceptent de recourir à un arbitrage facultatif, les décisions prises ont un caractère contraignant.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

III. — VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

L'article 2 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

Stéphane CRUSNIÈRE

Le président,

Dirk VAN der MAELEN