

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2016

WETSONTWERP

**houdende instemming met het
Zetelakkoord tussen het Koninkrijk
België en de Internationale Federatie
van Rode Kruis- en Rode Halve
Maanverenigingen, gedaan te Brussel op
29 juni 2012 en te Genève op 9 juli 2012**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fatma PEHLIVAN**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2120/ (2016/2017):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2016

PROJET DE LOI

**portant assentiment à l'Accord de Siège
entre le Royaume de Belgique et la
Fédération internationale des Sociétés
de la Croix-Rouge et du Croissant-
Rouge, fait à Bruxelles le 29 juin 2012 et
à Genève le 9 juillet 2012**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Fatma PEHLIVAN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **2120/ (2016/2017):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

5491

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
CRABV:	<i>Beknopt Verslag</i>
CRIV:	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
PLEN:	<i>Plenum</i>
COM:	<i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 14 december 2016.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat dit wetsontwerp betrekking heeft op een gemengd akkoord, waarbij ook de gemeenschappen en de gewesten betrokken zijn. De deelstaten hebben al met dat Akkoord ingestemd, respectievelijk op 3 april 2014 (Brussels Hoofdstedelijk Gewest), 30 november 2012 (Vlaams Gewest) en 30 mei 2016 (Duitstalige Gemeenschap).

Met betrekking tot de inhoud van het Zetelakkoord verwijst de minister naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 54 2120/001, blz. 3).

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) en de heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) maken er zich zorgen over dat dit wetsontwerp niet werd aangepast aan de opmerking van de Raad van State dat de terugwerking van de bepalingen van het Zetelakkoord rechtsonzekerheid meebrengt.

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) deelt die bekommernis. “Voor zover (...) de [terugwerkende kracht] de regelmatigheid van de reeds ingestelde vervolgingen en procedures zou kunnen aantasten” (DOC 54 2120/001, blz. 12), rijst de vraag hoe uitvoering zal worden gegeven aan de bij dit Zetelakkoord ingestelde terugwerkende kracht van de immuniteiten voor de periode tussen de ondertekening van het Akkoord in 2012 en de bekrachtiging ervan.

De minister verwijst naar de memorie van toelichting van het wetsontwerp, waarin het volgende wordt gesteld: “De regering meent (...) dat de langdurige periode tussen ondertekening en ratificatie van een verdrag, gevolg van de ingewikkelde procedures in België, een gevaar betekent voor het imago van België als gaststaat en dus wel degelijk als “uitzonderlijke omstandigheden of dwingende motieven van algemeen belang” kan beschouwd worden” (DOC 54 2120/001, blz. 7 en 8). Hij voegt eraan toe dat momenteel geen enkele gerechtelijke procedure

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 14 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique qu’il s’agit d’un traité mixte impliquant également les Régions et les Communautés. A ce jour, celles-ci ont déjà marqué leur assentiment, respectivement en date des 3 avril 2014 (Région de Bruxelles-Capitale), 30 novembre 2012 (Région flamande) et 30 mai 2016 (Communauté germanophone).

Pour ce qui est du contenu de l’Accord de siège, le ministre renvoie au résumé (DOC 54 2120/001, p. 3).

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) et M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) s’inquiètent du fait que le présent projet n’ait pas été adapté à la remarque du Conseil d’État relative à l’insécurité juridique créée par la portée rétroactive des dispositions de l’Accord de siège.

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) partage cette préoccupation. Comment sera mise en œuvre la rétroactivité des immunités prévues par le présent Accord de siège, qui “pourrait affecter la régularité des poursuites et procédures déjà engagées” (DOC 54 2120/001, p. 12) pour la période entre la signature de l’Accord en 2012 et la ratification de celui-ci?

Le ministre renvoie à l’exposé des motifs, qui indique que “le gouvernement estime (...) que la longue période entre la signature et la ratification d’un traité, résultat des procédures complexes en Belgique, risque de porter atteinte à l’image de marque de la Belgique en tant que pays d’hôte, et peut dès lors être considéré comme “circonstances exceptionnelles ou les motifs impérieux d’intérêt général”.” (idem, p. 7-8). Il précise qu’aucune procédure judiciaire concernant un membre du personnel de la Fédération internationale des Sociétés de la

inzake een personeelslid van de Internationale Federatie van Rode Kruis- en Rode Halve Maanverenigingen aan de gang is en dat de recentere zetelakkoorden niet in die terugwerkende kracht voorzien. Hij beklemtoont evenwel dat het sluiten van een zetelakkoord volgens het internationaal gewoonterecht gepaard gaat met de toekenning van bepaalde faciliteiten, zoals de immuniteit van het betrokken personeel, los van de duur van de bekrachtigingsprocedure.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsook het gehele wetsontwerp, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Fatma PEHLIVAN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

Croix-Rouge et du Croissant-Rouge n'est en cours et que les accords de siège plus récents ne prévoient pas une telle rétroactivité. Il souligne cependant que le droit international coutumier prévoit que la conclusion d'un accord de siège implique l'octroi de certaines facilités telles que l'immunité du personnel concerné, indépendamment de la durée de la procédure de ratification.

III. — VOTES

Les articles 1 à 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le rapporteur,

Fatma PEHLIVAN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN