

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 december 2017

**WETSONTWERP**

**houdende instemming met de Overeenkomst  
van Parijs, gedaan te Parijs op  
12 december 2015**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Stéphane CRUSNIÈRE**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling .....	3
II. Algemene bespreking .....	8
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming .....	22

*Zie:*

Doc 54 **2175/ (2016/2017):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

19 décembre 2017

**PROJET DE LOI**

**portant assentiment à l'Accord  
de Paris, fait à Paris  
le 12 décembre 2015**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES  
PAR  
M. **Stéphane CRUSNIÈRE**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable .....	3
II. Discussion générale .....	8
III. Discussion des articles et vote .....	22

*Voir:*

Doc 54 **2175/ (2016/2017):**  
001: Projet de loi.

5453

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonijs
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&amp;Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</i>	<i>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be</i>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2016.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ENERGIE, LEEFMILIEU EN DUURZAME ONTWIKKELING

*Mevrouw Marie Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, attendeert erop dat de Overeenkomst van Parijs werd aangenomen tijdens de eenentwintigste zitting van de Conferentie van de Partijen (COP) bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering in Parijs op 12 december 2015. Het akkoord zal worden geïmplementeerd zodra de voorwaarden van de inwerkingtreding ervan vervuld zijn en dit uiterlijk in 2022. Hierdoor kan de continuïteit van het internationale stelsel voor de bestrijding van de klimaatverandering op basis van de inspanningen die reeds in het kader van het protocol van Kyoto ondernomen zijn worden verzekerd.*

De overeenkomst zal inwerking treden op de dertigste dag na de datum waarop ten minste 55 Partijen die in totaal verantwoordelijk zijn voor naar schatting ten minste 55 % van de wereldwijde uitstoot van broeikasgassen de acte van bekrachtiging, aanvaarding, goedkeuring of toetreding hebben neergelegd. De datum van de inwerkingtreding voor elke nieuwe partij is de dertigste dag na de datum van de neerlegging van haar akte.

De Overeenkomst van Parijs beoogt een geleidelijke versterking van de inzet van alle landen voor een beleid inzake de beperking van en de aanpassing aan de klimaatverandering. De Overeenkomst van Parijs omvat ook samenwerkingsmechanismen op het vlak van de financiering, de overdracht van technologieën en de capaciteitsopbouw. Een van de voornaamste doelstellingen van dit akkoord bestaat erin om de wereldwijde temperatuurstijging tot minder dan 2 °C te beperken in vergelijking met de pre-industriële niveaus en om de inspanningen voort te zetten om de temperatuurstijging op 1,5 °C te behouden in vergelijking met de pre-industriële niveaus.

Om deze doelstellingen inzake een beperking van de temperaturen te bereiken, zullen de Partijen hun bijdrage voor deze inspanningen meedelen (“bijdragen die op nationaal niveau worden vastgesteld”) en zullen ze hun bijdragen om de vijf jaar actualiseren op basis van een stand van zaken betreffende de implementatie van de bestaande bijdragen en van de meest recente wetenschappelijke gegevens. De Overeenkomst voorziet bovendien in een gemeenschappelijk kader dat alle

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 6 décembre 2016.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'ÉNERGIE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU DÉVELOPPEMENT DURABLE

*Mme Marie Christine Marghem, ministre de l'Énergie, de l'Environnement et du Développement durable, attire l'attention sur le fait que l'Accord de Paris a été adopté lors de la vingt et unième session de la Conférence des Parties (COP) de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques, à Paris, le 12 décembre 2015. Cet accord sera mis en œuvre dès que les conditions pour son entrée en vigueur seront remplies, et au plus tard en 2022. Cela permet d'assurer la continuité du régime international de lutte contre le dérèglement climatique sur la base des efforts déjà entrepris dans le cadre du protocole de Kyoto.*

L'accord entrera en vigueur le 30<sup>e</sup> jour à compter de la date à laquelle au moins 55 Parties représentant au moins 55 % des émissions globales de gaz à effet de serre auront déposé leur instrument de ratification, d'acceptation, d'approbation ou d'adhésion. La date d'entrée en vigueur prévue pour toute nouvelle Partie est le trentième jour suivant la date de dépôt de son instrument.

L'Accord de Paris vise à renforcer progressivement les engagements de tous les pays dans des politiques d'atténuation et d'adaptation aux changements climatiques. Il comprend également des mécanismes de coopération en matière de financements, de transferts de technologies et de renforcement des capacités. L'un des objectifs principaux de cet Accord est de maintenir la hausse de la température mondiale bien en deçà de 2 °C par rapport aux niveaux préindustriels et de poursuivre les efforts pour la maintenir à 1,5 °C par rapport aux niveaux préindustriels.

Pour atteindre ces objectifs de limitation des températures, les Parties communiqueront leur contribution (“contributions déterminées au niveau national”), et les actualiseront tous les cinq ans en tenant compte des résultats du bilan mondial et des meilleures données scientifiques. L'Accord prévoit en outre un cadre commun qui engage tous les pays à mettre en avant leurs meilleurs efforts et à les renforcer dans les années à venir. Cela inclut, pour la première fois, la nécessité

landen ertoe verbindt om hun beste inspanningen te leveren en deze de komende jaren nog te versterken. Voor het eerst houdt dit de noodzaak in dat alle Partijen regelmatig een rapport over hun uitstoot en over de implementatie van hun inspanningen bezorgen en dat ze aan een internationaal onderzoek worden onderworpen.

Een eerste “faciliterende dialoog” over de inspanningen is gepland in 2018 en de eerste ronde voor het aanscherpen van het ambitieniveau is in 2020 voorzien. Deze eerste ronde is vrijwillig voor Partijen die, zoals de EU, een doelstelling tot 2030 hebben.

Om de temperatuurdoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te bereiken, zullen Partijen ernaar moeten streven de wereldwijde uitstoot zo snel mogelijk te laten pieken. Daarna zullen de emissies (zeer) snel moeten dalen, in overeenstemming met de best beschikbare wetenschap om in de tweede helft van de eeuw een evenwicht te bereiken tussen uitstoot en verwijderingen per put van broeikasgassen’.

De Overeenkomst van Parijs dekt de impactbeperkende nationale en gezamenlijke modaliteiten, met name de modaliteiten betreffende de vermindering van broeikasgasemissies. De Overeenkomst omvat sleutelementen voor de gezamenlijke uitdaging op het vlak van de klimaatverandering. De doelstelling om de temperatuurstijging tot minder dan 2 °C te beperken en om de inspanningen voort te zetten om de temperatuurstijging op 1,5 °C te behouden, wordt in artikel 4 concreet in termen van trajecten omgezet: de piek van de wereldwijde broeikasgasuitstoot zo snel mogelijk bereiken en een emissieneutraliteit wat betreft de broeikasgassen in de tweede helft van de eeuw bereiken.

De Partijen verbinden zich ertoe om om de vijf jaar achtereenvolgens nationale bijdragen voor te bereiden, mee te delen en te handhaven en om interne impactbeperkende maatregelen te nemen, met een progressieprincipe naar boven van deze verbintenissen. De ontwikkelde landen verbinden zich ertoe om het voortouw te blijven nemen door emissiereductie-inspanningen goed te keuren die worden geformuleerd in absolute cijfers voor de gehele economie; de ontwikkelingslanden van hun kant hebben een zekere speelruimte wat betreft het soort verbintenis dat ze goedkeuren, maar worden ertoe aangemoedigd om geleidelijk aan te evolueren naar gelijkaardige doestellingen zoals de ontwikkelde landen (paragraaf 4.4). Deze nationale bijdragen, die in een register worden vermeld dat door het secretariaat van het *United Nations Framework Convention on Climate Change* (UNFCCC) wordt bijgehouden, vormen de basis voor de klimaatactie van de Partijen bij de Overeenkomst.

que toutes les parties fournissent régulièrement un rapport sur leurs émissions et sur la mise en œuvre de leurs efforts, et que ceux-ci soient soumis à un examen international.

Un premier “dialogue de facilitation” sur les efforts est prévu en 2018 et la première communication de nouvelles contributions pour le renforcement du niveau d’ambition est prévu en 2020. Ce premier rendez-vous est volontaire pour les Parties qui, comme l’Union européenne, ont un objectif jusque 2030.

Pour rencontrer les objectifs de température de l’Accord de Paris, les Parties devront s’efforcer d’atteindre au plus vite un “plafonnement” mondial d’émissions. Celles-ci devront ensuite diminuer (très) rapidement, conformément aux meilleures données scientifiques afin d’arriver au cours de la seconde moitié du siècle à un équilibre entre les émissions et l’absorption par les “puits de carbone”.

L’Accord de Paris couvre les modalités conjointes et nationales d’atténuation, à savoir celles qui portent sur la réduction des gaz à effet de serre. Il comprend des éléments clés pour relever ensemble le défi en matière de changements climatiques. L’objectif de ramener la hausse de la température sous les 2° C et de poursuivre les efforts pour la maintenir à 1,5 °C est concrétisé à l’article 4 en termes de trajets: parvenir à un plafonnement mondial des émissions de gaz à effet de serre dans les meilleurs délais et à la neutralité carbone pour les gaz à effets de serre au cours de la seconde moitié du siècle.

Les Parties s’engagent à établir leurs contributions nationales ensuite tous les cinq ans, à les communiquer et à veiller à leur respect, elles s’engagent à prendre des mesures internes pour l’atténuation en vue de réaliser les objectifs desdites contributions, en appliquant un principe visant à faire progresser ces engagements. Les pays développés s’engagent à continuer de montrer la voie en assumant des objectifs de réduction des émissions en chiffres absolus à l’échelle de l’économie. Les pays en développement disposent, de leur côté, d’une certaine marge de manœuvre quant à l’engagement qu’ils prennent, mais sont encouragés à passer progressivement à des objectifs similaires à ceux des pays développés (paragraphe 4.4). Ces contributions nationales, qui sont consignées dans un registre tenu par le secrétariat de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, constituent le fondement de l’action climatique des Parties à la Convention.

Een vijfjaarlijks algemene inventarisatie zal de basis voor de herziening van de bijdragen vormen om de gezamenlijke uitdaging aan te gaan en de grens van 2 °C of 1,5 °C te kunnen naleven. De Partijen verstrekken de informatie die nodig is voor de duidelijkheid, de transparantie en het begrip door hun bijdragen mee te delen die op nationaal niveau worden vastgesteld. De Partijen brengen verslag uit over hun op nationaal niveau vastgestelde bijdragen. Bij deze boekhouding bevorderen de Partijen de milieu-integriteit, de transparantie, de nauwkeurigheid, de volledigheid, de vergelijkbaarheid en de coherentie en zorgen zij ervoor dat dubbeltellingen worden vermeden. Alle landen worden bovendien verzocht om op vrijwillige basis vóór 2020 nationale strategieën voor de ontwikkeling van een lage uitstoot van broeikasgassen op lange termijn (tegen 2050) te publiceren. Er dient te worden opgemerkt dat de Overeenkomst voorziet in de bepalingen die noodzakelijk zijn voor de gezamenlijke deelname van de lidstaten van regionale organisaties voor economische integratie zoals de Europese Unie.

§ 22 van beslissing 1/CP.21 nodigt “de Partijen ertoe uit om hun eerste nationaal vastgestelde bijdrage uiterlijk op het moment van de neerlegging van hun respectieve akten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring van de Overeenkomst van Parijs of hun akte van toetreding tot dit akkoord mee te delen”. Er wordt ook toegevoegd dat een Partij die “een nationaal vastgestelde bijdrage vóór haar toetreding tot de Overeenkomst heeft meegedeeld, zal worden geacht aan deze bepaling te hebben voldaan, tenzij zij hierover anders beslist;”

Op 6 maart 2015 hebben de Europese Unie (EU) en haar lidstaten hun nationaal vastgestelde bijdrage meegedeeld. Deze bijdrage loopt tot in 2030. De Europese Unie en haar lidstaten worden dus geacht aan dit verzoek te hebben voldaan. De Europese Unie en haar lidstaten zullen dus geen nationaal vastgestelde bijdrage bij de ratificatie moeten meedelen.

Krachtens artikel 4.16, zullen de Europese Unie en haar lidstaten aan het secretariaat de bepalingen van de Overeenkomst en de respectieve uitstootniveaus moeten bekendmaken wanneer ze hun nationaal vastgestelde bijdrage meedelen.

Aangezien de Europese Unie en haar lidstaten geen nationaal vastgestelde bijdrage bij de ratificatie zullen moeten meedelen, is de verplichting om de bepalingen van hun akkoord bekend te maken op dit moment niet van toepassing, maar wel op het moment dat ze tegen 2020 deze bijdrage moeten meedelen of handhaven

Les contributions seront revues sur la base d'un inventaire général tous les cinq ans pour relever ensemble le défi et respecter la limite de 2 °C ou de 1,5 °C. Les Parties fournissent les informations nécessaires à la clarté, à la transparence et à la compréhension en communiquant leurs contributions déterminées au niveau national. Les Parties rendent compte de leurs contributions déterminées au niveau national. Dans cette comptabilisation, les Parties promeuvent l'intégrité environnementale, la transparence, l'exactitude, l'exhaustivité, la comparabilité et la cohérence, et veillent à ce qu'un double comptage soit évité. Tous les pays sont en outre invités à publier sur base volontaire, avant 2020, leurs stratégies nationales de développement à faible émission de gaz à effet de serre à long terme (d'ici à 2050). Il est à observer que l'Accord prévoit les dispositions nécessaires à une participation conjointe, y compris des organisations régionales d'intégration économique et leurs États membres, comme l'Union européenne.

Le § 22 de la décision 1/CP21 invite “les Parties à communiquer leur première contribution déterminée au niveau national au plus tard au moment du dépôt de leur instruments respectifs de ratification, d'acceptation ou d'approbation de l'Accord de Paris ou d'adhésion à celui-ci”. Il ajoute qu'une Partie qui “a communiqué une contribution prévue déterminée au niveau national avant son adhésion à l'Accord, ladite Partie sera considérée comme ayant satisfait à cette disposition, à moins qu'elle n'en décide autrement;”

Le 6 mars 2015, l'Union européenne et ses États membres ont communiqué leur contribution prévue déterminée au niveau national. Cette contribution porte jusqu'en 2030. L'Union européenne et ses États membres sont donc considérés avoir satisfait à cette invitation. L'Union et ses États membres ne devront donc pas communiquer de contribution déterminée au niveau national au moment de la Ratification.

En vertu de l'article 4.16, l'Union européenne et ses États membres devront notifier au Secrétariat les termes de l'Accord ainsi que les niveaux respectifs d'émissions au moment de communiquer leur contribution déterminée au niveau national.

Comme l'Union et ses États membres ne devront donc pas communiquer de contribution déterminée au niveau national au moment de la Ratification, l'obligation de notifier les termes de leur accord ne s'applique pas à ce moment mais au moment “de communiquer ou d'actualiser d'ici à 2020 cette contribution et de le faire

en vervolgens wanneer ze dit om de vijf jaar conform paragraaf 9 van artikel 4 van de Overeenkomst moeten doen;”

Er zullen onder de Overeenkomst van Parijs aanrekenbaarheidsregels voor de *Intended Nationally Determined Contributions* (INDC's) opgesteld worden die mogelijk een impact kunnen hebben op de EU en België. Deze regels zullen echter pas de komende jaren uitgewerkt worden in Beslissingen onder de Overeenkomst van Parijs, waardoor de impact nog niet volledig duidelijk is. Bovendien zullen deze aanrekenbaarheidsregels pas verplicht worden vanaf de volgende nationale bijdragen (voor de periode na 2030), waardoor hun impact volledig in rekening kan genomen worden bij het opstellen van deze bijdrage.

De Overeenkomst stelt een kader voor transparantie in met als doel wederzijds vertrouwen te kweken, een doeltreffende uitvoering van de Overeenkomst te bevorderen en een duidelijk beeld te geven over de acties (mitigatie en adaptatie) en de middelen voor de uitvoering (financiering, overdracht van technologieën en capaciteitsopbouw). Elke Partij zal op die manier regelmatig een nationaal inventarisatierapport moeten bezorgen van de emissie en de opname conform de richtlijnen die door de Intergouvernementele Werkgroep inzake klimaatverandering zijn opgesteld alsook de informatie moeten verschaffen die nodig is voor de opvolging van de geboekte vooruitgang. De gemeenschappelijke modaliteiten, procedures en richtlijnen van dit kader voor transparantie zullen tegen 2018 worden voorbereid vooraleer ze door de Conferentie der Partijen bij de Overeenkomst van Parijs zullen worden goedgekeurd. Ze zullen worden gebaseerd op de bestaande transparantiemodaliteiten en zullen deze na 2020 vervangen, zoals toegelicht in paragraaf 99 van beslissing 1/CP.21. De ontwikkelingslanden zullen over een zekere flexibiliteit op basis van hun capaciteiten op het vlak van de draagwijdte, de frequentie en het niveau van gedetailleerdheid van de gerapporteerde informatie beschikken en zullen ondersteuning krijgen om deze nieuwe modaliteiten te implementeren.

Er is ook een mechanisme vastgesteld om de uitvoering van de Overeenkomst te vergemakkelijken en de naleving ervan te bevorderen. Dit mechanisme heeft als doel om de naleving van de verplichtingen te bevorderen die voortvloeien uit de bepalingen van de Overeenkomst door de landen. Dit mechanisme zal van toepassing zijn op alle Partijen, maar zal een bijzondere aandacht moeten besteden aan de nationale omstandigheden en de respectieve capaciteiten van de landen (onder meer op het vlak van ontwikkeling) in het kader van het onderzoek van situaties van inbreuken. Dit mechanisme

ensuite tous les cinq ans conformément au paragraphe 9 de l'article 4 de l'Accord;”

Dans le cadre de l'accord de Paris, des règles de comptabilisation seront définies pour les *Intended Nationally Determined Contributions* (INDC), qui sont susceptibles d'avoir un impact pour l'UE et pour la Belgique. Ces règles ne seront toutefois élaborées que dans les années à venir dans des Décisions dans le cadre de l'Accord de Paris, de sorte que leur impact n'est pas encore tout à fait clair. En outre, ces règles de comptabilisation ne deviendront obligatoires qu'à partir des prochaines contributions nationales (pour la période post-2030), de sorte que leur impact pourra être entièrement pris en compte lors de la définition de cette contribution.

L'accord établit la création d'un cadre de transparence visant à renforcer la confiance mutuelle, à promouvoir une mise en œuvre efficace de l'accord et à fournir une image claire des actions (atténuation et adaptation) et des moyens de mise en œuvre (financement, transfert de technologies et renforcement des capacités). Chaque Partie devra ainsi régulièrement fournir un rapport national d'inventaire des émissions et des absorptions conformes aux lignes directrices établies par le groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEE) et des informations nécessaires au suivi des progrès accompli. Les modalités, procédures et lignes directrices communes de ce cadre de transparence seront préparées d'ici 2018, avant d'être adoptées par la Conférence des Parties à l'accord de Paris. Elles seront fondées sur les modalités de transparence existantes et les remplaceront après 2020, comme précisé au paragraphe 99 de la décision 1/CP.21. Les pays en développement disposeront de certaines flexibilités en fonction de leurs capacités, sur la portée, la fréquence et le niveau de détail des informations rapportées, et bénéficieront de soutiens pour mettre en œuvre ces nouvelles modalités.

Il y a également un mécanisme de facilitation de la mise en œuvre et de conformité. Celui-ci a pour objectif de promouvoir le respect des obligations découlant des dispositions de l'accord par les États. Il s'appliquera à toutes les Parties mais devra accorder une attention particulière aux circonstances nationales et aux capacités respectives des pays (notamment en développement) lors de l'examen des cas de non-conformité. Il prendra la forme d'un comité d'experts et fonctionnera de façon transparente, non accusatoire et non punitive. Ses modalités précises de fonctionnement et ses

zal bestaan uit een comité van deskundigen en zal op transparante, niet-contentieuze en niet-bestrafende wijze functioneren. De nadere werkingsmodaliteiten en de procedures van het mechanisme zullen worden aangepast tijdens de eerste vergadering van de Conferentie der Partijen die als vergadering van de Partijen bij de Overeenkomst van Parijs fungeert. Het comité zal jaarlijks verslag uitbrengen aan de Conferentie der Partijen.

Een onderscheid wordt gemaakt tussen de verlening van financiële ondersteuning die een verplichting van de ontwikkelde landen uit hoofde van het UNFCCC is (de ontwikkelingslanden worden immers aangemoedigd om op vrijwillige basis steun te verlenen) en de mobilisatie van de financiële middelen die een gemeenschappelijke inspanning van alle Partijen is waarbij de ontwikkelde landen het voortouw nemen en met een progressie ten opzichte van de vorige inspanningsniveaus. In dit artikel wordt de doelstelling vermeld om een evenwicht tussen financiering van de mitigatie en van de adaptatie vermeld door rekening te houden met de prioriteiten en de behoeften van de landen, in het bijzonder de meest kwetsbare landen (de minst ontwikkelde landen en de eilandstaten in ontwikkeling) (paragraaf 4) en worden de behoeften aan overheidsmiddelen (paragraaf 3) en als subsidie verstrekte middelen voor adaptatie onderstreept.

De Overeenkomst gaat ook over de aanpassing aan de impact van de klimaatverandering. In artikel 7 wordt op die manier een wereldwijde doelstelling op het vlak van adaptatie vastgesteld, wordt er een link tussen de mitigatieniveaus en de adaptatiebehoeften gelegd, worden er gezamenlijke principes vastgesteld en wordt een intensifiëring van de internationale samenwerking in dit domein met ondersteuning van de gespecialiseerde instellingen en organisaties van de Verenigde Naties voorgesteld (paragraaf 8). Dit artikel handelt ook over processen voor de planning van adaptatie. Tot slot wordt het belang erkend om de behoeften en geboekte vooruitgang mee te delen aan de hand van mededelingen die in het kader van het in artikel 14 bedoelde inventariscommuniqué in overweging zullen worden genomen.

België is al ver gevorderd voor wat betreft de uitvoering van artikel 7 van de Overeenkomst van Parijs.

Er zijn al “*impact assessments*” gebeurd in de drie gewesten, op het gehele grondgebied.

Er zijn adaptatiemaatregelen opgenomen in drie regionale klimaatplannen (het Vlaams Klimaatbeleidsplan 2013-2020, het Brusselse Lucht-, Klimaat- en Energieplan en het Waalse Lucht-, Klimaat- en energieplan). Een federale aandeel wordt ook verwacht.

procédures seront adaptées lors de la première session de la Conférence des Parties agissant comme réunion des Parties à l'accord de Paris. Le comité rendra compte à cette dernière chaque année.

L'accord différencie la provision de soutien financier, qui est une obligation des pays développés au titre de la CCNUCC (les pays en développement étant encouragés à fournir du soutien de manière volontaire), et la mobilisation des moyens de financement qui est un effort commun de toutes les Parties, les pays développés montrant la voie, et une progression par rapport aux niveaux d'efforts précédents. Il mentionne l'objectif d'atteindre un équilibre entre financement de l'atténuation et de l'adaptation en prenant en compte les priorités et besoins des pays, en particulier les plus vulnérables (pays les moins avancés et petits États insulaires en développement) (paragraphe 4) et souligne les besoins de financements publics (paragraphe 3) et concessionnels pour l'adaptation.

L'Accord traite également de l'adaptation aux impacts du changement climatique. Il définit ainsi dans l'article 7 un objectif mondial en matière d'adaptation, établit un lien entre les niveaux d'atténuation et les besoins d'adaptation, définit des principes collectifs et propose une intensification de la coopération internationale dans ce domaine avec l'appui des institutions et organisations spécialisées des Nations unies (paragraphe 8). L'article traite également des processus de planification de l'adaptation. Enfin, il reconnaît l'importance de communiquer les besoins et les progrès réalisés, par des communications qui seront prises en considération lors du bilan mondial prévu par l'article 14.

La Belgique est déjà bien avancée par rapport aux implications de l'article 7 de l'accord de Paris.

Des évaluations des impacts et de la vulnérabilité ont été réalisées dans les 3 régions, sur l'ensemble du territoire.

Des mesures d'adaptation sont reprises dans les 3 plans climat régionaux adoptés (le *Vlaams Klimaatbeleidsplan 2013-2020* et les plans Air-Climat-Énergie wallon et bruxellois). Une contribution fédérale est également attendue.

België heeft in december 2010 een nationale adaptatiestrategie aangenomen, waarin er een nationaal adaptatieplan wordt aangekondigd (dit plan is nog niet goedgekeurd). Deze documenten zijn op elkaar afgestemd en voorbereid binnen het Belgisch Adaptatieoverleg (CABAO), dat zowel het Federale niveau als de Gewesten omvat.

De adaptatiemededelingen worden uitgevoerd in het kader van verschillende rapporteringen (Nationale mededelingen aan UNFCCC, MMR, ...)

Tot slot gaat de minister dieper in op de ratificatie door de verschillende parlementen in België. Gezien het om een gemengde overeenkomst gaat moeten de zeven parlementen de Overeenkomst van Parijs ratificeren. In principe zal de minister van Buitenlandse Zaken, zoals voorzien, het ratificatie-instrument voor de Overeenkomst van Parijs in de eerste helft van 2017 kunnen neerleggen. Daardoor wordt de overeenkomst van Parijs bindend in het Belgische rechtssysteem. Dit zal voor gevolg hebben dat België de coherente energie en klimaat maatregelen moet nemen om de overeenkomst van Parijs correct uit te voeren.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Opmerkingen van de leden

*Mevrouw An Capoen (N-VA)* wijst erop dat door de ratificatie van de Overeenkomst van Parijs de voorwaarden aanwezig zijn om de klimaatproblematiek ernstig aan te pakken. Het is zaak om de gevolgen van de klimaatverandering zoveel als mogelijk te vermijden door verdere in te zetten op maatregelen om de uitstoot van broeikasgassen te verminderen. Dit is noodzakelijk voor de toekomst.

Het klimaatakkoord streeft ernaar dat alle landen verhoogde inspanningen leveren om de temperatuurstijgingen te beperken tot minder dan 2 °C. Daarvoor omvat het akkoord samenwerkingsmechanismen op het vlak van financiering en de overdracht van technologie. Er moet worden getracht om de temperatuurstijging te beperken tot 1,5 °C ten opzichte van het pre-industriële tijdperk.

Het Akkoord voorziet erin dat de Partijen hun inspanningen te kennen geven in hun INDC's, die om de vijf jaar moeten worden geactualiseerd. Er moet rekening worden gehouden met de meest recente wetenschappelijke gegevens. De eerste dialoog hieromtrent is gepland in 2018. In 2020 zal er een eerste ronde worden georganiseerd om het ambitieniveau aan te scherpen. Het

La Belgique a adopté en décembre 2010 sa stratégie nationale d'adaptation qui annonce un plan national d'adaptation (pas encore approuvé). Ces documents ont été coordonnés et préparés au sein de la Consultation Adaptation Belge (CABAO), qui regroupe le Fédéral et les régions.

La communication sur l'adaptation est réalisée dans le cadre de différents rapports (communications nationales à la CCNUCC, à la MMR, ...)

Enfin, la ministre s'attarde sur la question de la ratification par les différents parlements du pays. Comme il s'agit d'un accord mixte, l'Accord de Paris devra être ratifié par les sept parlements. En principe, le ministre des Affaires étrangères pourra déposer, comme prévu, l'instrument de ratification de l'Accord de Paris dans la première moitié de 2017. Ainsi, l'Accord de Paris deviendra contraignant dans le système juridique belge. Cela signifie que la Belgique devra adopter des mesures cohérentes en matière d'énergie et de climat pour mettre en œuvre correctement l'Acte de Paris.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Observations des membres

*Mme An Capoen (N-VA)* souligne que grâce à la ratification de l'Acte de Paris, les conditions sont désormais réunies pour que la Belgique puisse s'attaquer avec détermination à la problématique du climat. Il s'agit de limiter autant que possible les conséquences du changement climatique en continuant à privilégier les mesures permettant de limiter les émissions de gaz à effet de serre. C'est indispensable si nous voulons préserver notre avenir.

L'accord climatique dispose que tous les pays doivent accroître leurs efforts pour que les augmentations de température restent inférieures à 2 °C. C'est la raison pour laquelle l'accord prévoit des mécanismes de coopération en matière de financement et de transfert de technologies. Il faut s'efforcer de limiter l'augmentation de la température à 1,5 °C par rapport à l'ère préindustrielle.

L'accord prévoit que les parties devront rendre publics les efforts consentis par la voie des INDC, qui devront être actualisées tous les cinq ans. Il devra être tenu compte des données scientifiques les plus récentes. Le premier dialogue sur ce thème est prévu pour 2018. En 2020 sera organisée la première communication pour le renforcement du niveau d'ambition. Il s'agit d'atteindre



is de bedoeling de uitstootniveaus zo snel als mogelijk te laten pieken. Daardoor kunnen de emissies nadien dalen waardoor een evenwicht in de tweede helft van de eeuw kan worden bereikt.

Kan de minister dieper ingaan op de doelstellingen die België naar voor zal schuiven? Zullen die doelstellingen worden gebaseerd op wat van België wordt gevraagd op Europees niveau?

*De heer Stéphane Crusnière (PS)* is verheugd dat de hele internationale gemeenschap in staat is geweest voor een gemeenschappelijke zaak op te komen. De ambitie van de Overeenkomst van Parijs om de klimaatopwarming te beperken tot 1,5 °C ten opzichte van het pre-industriële tijdperk, is een belangrijke stap vooruit in vergelijking met de 2 °C die bij aanvang van de COP21 werd aangekondigd; veel eilandgebieden krijgen aldus de nodige bescherming.

Aangezien het huidige uitstoottraject tot een veel grotere opwarming dan de nagestreefde 1,5 °C leidt, zal België inzake nationale bijdragen voor CO<sub>2</sub>-emissies doortastende maatregelen moeten nemen, die binnen het gestelde raamwerk regelmatig zullen moeten worden opgevolgd.

Het verheugt de spreker dat de inwerkingtreding van de Overeenkomst van Parijs plaatsvindt voordat de nieuwe Amerikaanse president, de heer Donald Trump, aantreedt, wat elke afzwakking zou moeten voorkomen. Heeft de Europese Unie al kennis van de echte voornemens van de nieuwe VS-president, die het principe van de klimaatopwarming in twijfel had getrokken en heeft laten weten dat de Verenigde Staten zich uit de Overeenkomst zouden terugtrekken. Kennelijk keert de *president elect* op bepaalde verklaringen tijdens zijn campagne terug.

*De heer Richard Miller (MR)* onderstreept dat deze Overeenkomst een historisch verdrag is, dat tot doel heeft om via een dynamisch raamwerk voor de komende 85 jaar het – met alle risico's van dien doorbroken – klimaatevenwicht te herstellen. De tenuitvoerlegging van deze Overeenkomst zou eenieders steun moeten krijgen, van het lokale tot het internationale niveau en zowel in de privésector als bij het middenveld en de overheid. De mensheid wordt thans immers gedwongen een nieuw industrieel tijdperk binnen te treden door werk te maken van nieuwe wijzen van produceren, van werken, van reizen en van handel drijven, wat enorme technologische vernieuwingen inhoudt.

Inzake nationale bijdragen zal elk land zijn verantwoordelijkheid moeten nemen; een eerste collectieve balans zal in 2023 worden opgemaakt, terwijl al in 2018

au plus vite un “plafonnement” des émissions. Ces émissions devront ensuite diminuer afin d'atteindre un équilibre au cours de la seconde moitié du siècle.

La ministre pourrait-elle donner un aperçu des objectifs que la Belgique mettra en avant? Ces objectifs seront-ils basés sur ceux que nous impose l'Europe?

*M. Stéphane Crusnière (PS)* se réjouit du fait que l'ensemble de la communauté internationale ait été capable de défendre une cause commune. Le niveau d'ambition de l'Accord de Paris de limiter le réchauffement climatique à 1,5 °C de plus qu'à l'ère préindustrielle constitue une avancée par rapport à l'objectif initial de 2 °C annoncé au début de la COP 21 et permettra de sauvegarder de nombreuses zones insulaires.

La trajectoire actuelle en termes d'émissions entraînant un réchauffement bien supérieur à l'objectif d'1,5 °C, la Belgique devra prendre des mesures fortes en matière de contributions nationales relatives aux émissions de gaz à effet de serre, qui devront faire l'objet d'un suivi régulier du cadre posé.

L'orateur se réjouit du fait que l'entrée en vigueur de l'Accord de Paris ait eu lieu avant l'arrivée au pouvoir du nouveau président américain, M. Donald Trump, ce qui devrait empêcher tout retour en arrière. L'Union européenne a-t-elle déjà connaissance des véritables intentions de celui-ci, qui avait mis en doute le principe de réchauffement climatique et annoncé le retrait des États-Unis de l'Accord? Il semblerait en effet que le nouveau président fasse machine arrière sur certaines déclarations de campagne.

*M. Richard Miller (MR)* souligne que le présent Accord constitue un traité historique, qui aura pour objectif de rétablir, par la mise en place d'un cadre dynamique applicable pour les 85 prochaines années, l'équilibre climatique qui avait dangereusement été rompu. La mise en œuvre de cet Accord devrait être portée par chacun, du niveau local au niveau international et tant par le secteur privé, associatif que public. L'humanité est en effet contrainte aujourd'hui d'entrer dans une nouvelle ère industrielle en inventant de nouvelles manières de produire, travailler, circuler et échanger, ce qui implique d'importantes avancées sur le plan technologique.

Chaque pays devra prendre ses responsabilités en matière de contributions nationales par le biais d'un premier bilan collectif en 2023 et d'une première évaluation

een eerste evaluatie op de agenda staat. Op Belgisch niveau vergt een en ander een onberispelijke federale loyaliteit van alle deelstaten.

Op internationaal niveau is de Overeenkomst van toepassing op basis van het beginsel van gedifferentieerde universaliteit, waarbij de verplichtingen van de Staten afhangen van hun specifieke situatie. Zo zullen de ontwikkelde landen tussen 2020 en 2025 elk jaar een bedrag van 100 miljard dollar beschikbaar moeten stellen, dat in de periode daarna nog hoger zal liggen. Tevens wordt voorzien in een mechanisme voor de controle op de uitvoering en de inachtneming van de Overeenkomst van Parijs. Investerings om de overgang naar een koolstofvrije economie te waarborgen, zullen 80 000 extra banen kunnen opleveren. De bedrijfswereld speelt dus een doorslaggevende rol voor het welslagen van de Overeenkomst.

De heer Miller verwijst naar de media-aandacht voor klimaat- en milieuvraagstukken die de COP21 heeft aangewakkerd, en onderstreept dat het nu zaak is concreet te handelen om dit momentum bij de Staten en het middenveld niet los te laten en te versterken, zodat de ambitieuze doelstellingen die de internationale gemeenschap heeft bepaald, ook daadwerkelijk kunnen worden bereikt.

Vervolgens vraagt de spreker de minister hoe het staat met de invoering van een tarifiering voor koolstof, waarvan de prijsstabiliteit noodzakelijk is om een niet-concurrentiële omgeving voor economische actoren te creëren en om rekening te kunnen houden met koolstoflekkage (*carbon leakage*).

De heer Miller onderstreept vervolgens dat de Overeenkomst van Parijs niet verwijst naar het vervoer over zee en door de lucht, en vraagt zich af hoe dat manco kan worden verholpen. Kan de minister tevens toelichting verschaffen bij de beslissingen die werden genomen op de COP22 in Marrakesh van 7 tot 18 november 2016, waarbij meer bepaald definitief werd beslist geleidelijk af te stappen van hydrofluorkoolwaterstoffen door middel van de Overeenkomst van Kigali van 15 oktober 2016, alsook bij de verbintenis van tweehonderd ondernemingen om tegen 2050 over te stappen op 100 % hernieuwbare energie.

Ten slotte dringt de spreker aan op een spoedige uitwerking van het Energie-klimaatplan, zodat België zijn tegen 2030 aangegane verbintenissen in acht kan nemen.

*De heer Dirk Janssens (Open Vld)* herinnert eraan dat in Parijs op 12 december 2015 een juridisch bindend verdrag werd goedgekeurd. Dit akkoord wordt door de

dès 2018. Au niveau belge, cela requerra une loyauté fédérale sans faille de toutes les entités fédérées.

Au niveau international, l'Accord s'applique sur la base du principe d'universalité différenciée, les obligations des États dépendant de leur situation spécifique. Ainsi, les pays développés devront fournir une somme 100 milliards de dollars par an entre 2020 et 2025, qui sera encore supérieure par la suite. Un mécanisme de contrôle de la mise en œuvre et du respect de l'Accord de Paris est également établi. Des investissements pour assurer la transition vers une économie sans carbone pourront permettre la création de 80 000 emplois. Les entreprises joueront donc une part déterminante dans le succès de l'accord.

Rappelant l'attention médiatique pour les thématiques climatiques et environnementales qu'a suscitée la COP21, M. Miller souligne l'importance d'agir à présent concrètement pour entretenir et encourager cet élan des États et de la société civile pour atteindre les objectifs ambitieux fixés par la communauté internationale.

L'orateur demande ensuite à la ministre où en est la mise en place d'une tarification du carbone, dont la stabilité du prix est nécessaire pour instaurer une situation de non-concurrence entre acteurs économiques et pour pouvoir tenir compte de la fuite du carbone.

M. Miller souligne ensuite que l'Accord de Paris ne fait pas référence aux transports maritime et aérien et se demande comment combler cette faiblesse. La ministre peut-elle également apporter des précisions sur les décisions prises lors de la COP 22 qui se tenait à Marrakech du 7 au 18 novembre 2016 qui a notamment consacré l'abandon progression des hydro fluocarbures par le biais de l'accord de Kigali du 15 octobre 2016 et l'engagement de 200 entreprises de passer au 100 % renouvelable en 2050.

Enfin, l'orateur insiste pour une élaboration rapide du Plan énergie-climat de manière à ce que la Belgique puisse tenir ses engagements à l'horizon 2030.

*M. Dirk Janssens (Open Vld)* rappelle que c'est un accord juridiquement contraignant qui a été conclu à Paris le 12 décembre 2015. Cet accord est considéré

betrokkenen als historisch beschouwd. Het verdrag opteert voor een universele doch gedifferentieerde aanpak wat inhoudt dat de ontwikkelde landen de leiding blijven houden en dat de ontwikkelingslanden in functie van hun capaciteiten moeten volgen. Gemeenschappelijke regels zijn meer transparantie, *accountability* en *compliance*. De nationale doelstellingen zoals opgenomen in de INDC's, de nationale bijdragen, zijn bindend.

De temperatuurdoelstellingen zijn de beperking van de toename *well below* 2 °C om te streven naar maximale toename van 1,5 °C. De emissiedoelstellingen worden in functie van de stand van de wetenschap bepaald. De ambitiecycli zijn al vanaf 2018-2020 bindend voor iedereen. Met betrekking tot aanpassing worden de doelstellingen beschreven in functie van de temperatuurdoelstellingen. Er moeten tevens periodieke adaptatieplannen worden ingediend die worden vastgelegd in de INDC's. Het mechanisme van *loss and damages* wordt opgenomen zonder de notie van compensaties voor geleden schade.

Wat de financiering van de bestrijding van klimaatverandering betreft, wordt ook na 2020 het bedrag van 100 miljard euro als minimum bedrag behouden. Dit bedrag zal voor 2025 worden geëvalueerd. De ontwikkelingslanden kunnen op vrijwillige basis aan de financiering deelnemen.

De uitstootpiek mag ten laatste in 2020 worden bereikt, omdat anders de 1,5 °C en 2° C doelstelling niet kunnen worden gehaald.

Een van de doelstellingen is het bereiken van de koolstofneutraliteit. Om de decarbonisering te kunnen bereiken moet in 2030 minstens 40 % reductie gerealiseerd zijn. Er zijn interessante voorbeelden inzake lange termijn doelstellingen en de te nemen tussenstappen. Er moet ook gekeken worden naar de rest van de wereld om de impact op de concurrentiekracht van de Belgische bedrijven te kennen.

Er zijn echter nog een aantal knelpunten. De Overeenkomst van Parijs voorziet niets voor de lucht- en de zeevaart. Er worden wel een aantal voorzichtige passen voorwaarts gezet. Het is zaak die verder te zetten en afdwingbaar te maken.

België heeft nog geen federaal energiepact, hoewel dit noodzakelijk is om een goed klimaatbeleid te voeren.

Een van de doelstellingen van de COP 21 is het verwezenlijken van de koolstofneutraliteit. Dit wil zeggen dat er evenveel wordt uitgestoten dan de natuur kan

comme historique par les parties concernées. L'accord opte pour une approche universelle mais différenciée, ce qui implique que les pays développés continuent à diriger la manœuvre et que les pays en développement doivent suivre en fonction de leurs capacités. Les règles communes sont plus de transparence, plus de responsabilité et plus de respect. Les objectifs nationaux inscrits dans les CPDN, les contributions nationales, sont contraignants.

Les objectifs en termes de température sont la limitation de l'élévation nettement en-dessous de 2 °C pour tendre vers une élévation maximale de 1,5 °C. Les objectifs en termes d'émissions sont fixés en fonction de l'état de la science. Les cycles d'ambition sont contraignants pour chacun dès 2018-2020. En ce qui concerne l'adaptation, les objectifs sont définis en fonction des objectifs de température. Des plans d'adaptation périodiques fixés dans les CPDN doivent également être déposés. Le mécanisme des pertes et préjudices est inscrit sans la notion de compensations pour les préjudices subis.

En ce qui concerne le financement du climat, le montant de 100 milliards d'euros comme montant minimum est également conservé après 2020. Ce montant sera évalué pour 2025. Les pays en développement peuvent participer au financement sur une base volontaire.

Le pic d'émission peut être atteint au plus tard en 2020 parce que sinon, les objectifs de 1,5 °C et 2° C ne pourront pas être atteints.

L'un des objectifs est d'atteindre la neutralité carbone. Pour obtenir la décarbonisation, une réduction d'au moins 40 % devra avoir été réalisée en 2030. Il y a des exemples intéressants concernant les objectifs à long terme et les étapes intermédiaires. Il faut aussi tenir compte du reste du monde pour connaître l'impact sur la compétitivité des entreprises belges.

Une série de problèmes subsistent cependant. L'accord de Paris ne prévoit rien pour le transport aérien et le transport maritime. Quelques pas prudents sont cependant faits. Il importe de poursuivre dans cette voie et de rendre les mesures contraignantes.

La Belgique n'a pas encore de pacte énergétique fédéral, bien que ce soit indispensable pour mener une politique énergétique efficace.

L'un des objectifs de la COP 21 est d'atteindre la neutralité carbone, c'est-à-dire faire en sorte que la quantité d'émissions libérées corresponde à ce que la nature

verwerken. Welke traject acht de minister realistisch rekening houdend met de studies die door onder meer het Vito en het Planbureau werden uitgevoerd. Een belangrijk element in het behalen van de koolstofneutraliteit is dat de piekuitstoot in 2020 zou worden bereikt. Ligt België op dit vlak op schema? Wat zijn ter zake nog eventuele pijnpunten en als gevolg daarvan welke belangrijke inspanningen moeten nog worden geleverd? Hoe ziet de minister dit concreet? Acht de minister de 2020 doelstelling realistisch en noodzakelijk?

Een bijkomende doestelling is een reductie van 40 % van de uitstoot tegen 2030. Is dit realistisch en wenselijk?

*De heer Vincent Van Peteghem (CD&V)* attendeert erop dat het om een ambitieus klimaatakkoord gaat. China en de Verenigde Staten hebben het akkoord al geratificeerd waaruit hun bereidheid tot het uitvoeren ervan blijkt. Ook de Europese Unie heeft het akkoord intussen, zij het door middel van een versnelde procedure, geratificeerd. Het is dan ook zaak dat België zo snel als mogelijk ook doet.

De CD&V-fractie wenst drie punten te onderstrepen. Het Vlaamse parlement heeft op 3 november 2016 een klimaatresolutie goedgekeurd. Voor een aantal van de daarin opgenomen aanbevelingen voor een, op middellange en lange termijn, klimaatbeleid is er echter overleg met de federale overheid nodig. Zo moet het federale energiebeleid complementair moet zijn aan het Vlaamse energiebeleid, de noodzaak van de verlaging van BTW op klimaatvriendelijke investeringen en het organiseren van fiscale verschuivingen van heffingen naar heffingen op de uitstoot van CO<sub>2</sub>. Is de federale overheid bereid om hierover met de Vlaamse regering te overleggen?

De CD&V-fractie is al lang vragende partij om met de verschillende *stakeholders* een energievisie op te maken. Die visie zou moeten worden verankerd in een energiepact. Wat is de stand van zaken over dit onderwerp. De energiedoeltreffendheid en de hernieuwbare energie zijn geweest bevoegdheden. De federale overheid moet een complementair energiebeleid voeren temeer omdat bevoorradingszekerheid een federale bevoegdheid is. Die samenwerking is nodig voor het waarmaken van de energie- en klimaatambities.

In dezelfde context moet eraan worden herinnerd dat het zes jaar heeft geduurd vooraleer een akkoord werd bereikt over de *burdensharing* (de evenredige verdeling van de lasten). Het is te hopen dat er minder

peut assimiler. Quelle trajectoire la ministre considère-t-elle comme réaliste, compte tenu des études réalisées notamment par Vito et par le Bureau du Plan? Un élément important dans la réalisation de l'objectif de neutralité carbone est que le pic d'émissions soit atteint en 2020. La Belgique est-elle dans les temps sur ce point? Quels sont encore les éventuels obstacles en la matière et, par corollaire, quels sont les efforts importants qui doivent encore être fournis? Concrètement, quelle est la vision de la ministre à cet égard? Estime-t-elle les objectifs 2020 réalistes et nécessaires?

Un objectif additionnel est de réduire de 40 % les émissions d'ici 2030. Cet objectif est-il réaliste et souhaitable?

*M. Vincent Van Peteghem (CD&V)* souligne le caractère ambitieux de l'accord climatique. La Chine et les États-Unis ont déjà ratifié cet accord, ce qui démontre leur volonté de le mettre en œuvre. Dans l'intervalle, l'Union européenne l'a également ratifié, il est vrai par le biais d'une procédure accélérée. Il importe dès lors que la Belgique en fasse de même le plus rapidement possible.

Le groupe CD&V souhaite souligner trois points. Le 3 novembre 2016, le Parlement flamand a adopté une résolution "climat". Toutefois, plusieurs des recommandations qui y figurent et qui concernent la politique climatique à moyen et à long terme nécessitent une concertation avec les autorités fédérales. Ainsi, la politique énergétique fédérale doit être complémentaire à la politique énergétique flamande. Il convient également de réduire la TVA sur les investissements en faveur du climat et de procéder à un glissement fiscal en matière d'imposition afin de taxer les émissions de CO<sub>2</sub>. Les autorités fédérales sont-elles prêtes à se concerter avec le gouvernement flamand à ce sujet?

Le groupe CD&V réclame depuis longtemps l'élaboration d'une vision énergétique en concertation avec les différentes parties prenantes. Cette vision doit être ancrée dans un pacte énergétique. Où en est-on à ce sujet? L'efficacité énergétique et les énergies renouvelables sont des compétences régionales. Les autorités fédérales doivent mener une politique énergétique complémentaire, d'autant que la sécurité d'approvisionnement est une compétence fédérale. Cette collaboration est nécessaire si l'on veut atteindre nos ambitions énergétiques et climatiques.

Dans le même contexte, il convient de rappeler qu'il a fallu attendre six ans avant qu'un accord ne soit atteint concernant le *burdensharing* (la répartition équitable des charges). Il faut espérer que moins de temps sera

tijd zal nodig zijn om een oplossing te vinden voor het nieuw akkoord voor de periode 2020-2030.

Er moet jaarlijks een klimaat – en energieplan worden ingediend bij de EU. In België is er momenteel geen overkoepelend klimaatbeleidsplan. Wat is de stand van zaken en is het de bedoeling dergelijk plan in te dienen bij de EU?

*Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a)* attendeert erop dat er vragen zijn of het akkoord van Parijs wel ambitieus genoeg is en of de opwarming van aarde hiermee kan worden tegengehouden.

De temperatuurdoelstelling is de toename te beperken tot minder dan 2 °C en de inspanningen voort te zetten om die temperatuurstijging tot 1,5° C in vergelijking met het pre-industrieel niveau, te beperken. Het is dus zaak dat iedereen inspanningen levert om de klimaatverandering tegen te houden.

De Overeenkomst van Parijs is al op 4 november 2016 in werking kunnen treden ten gevolge van ondermeer de ratificatie ervan door de Verenigde Staten, China en de EU. Ook in België is er een duidelijke wil om de overeenkomst van Parijs zo snel mogelijk goed te keuren.

Betekent voor de minister de aankondiging van de heer Trump, verkozen president van de Verenigde Staten, dat de Verenigde Staten zich binnen een jaar uit de Overeenkomst van Parijs zullen terugtrekken, het einde van het akkoord? Zijn er al indicaties over wat de Verenigde Staten van plan zijn of is de verkozen president al op zijn uitspraken teruggekomen?

De minister heeft meerdere malen gewezen op de complexe structuur van het klimaatbeleid in België en heeft gesuggereerd dat het interessant zou kunnen zijn om het klimaatbeleid te herfederaliseren. Heeft de minister of de regering al een idee over hoe die eventuele herfederalisering zou gerealiseerd kunnen worden?

De minister heeft in Marrakesh een Belgisch klimaat – en energieplan aangekondigd. Kan de minister een stand van zaken geven en verduidelijken wanneer dit plan klaar zal zijn.

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* onderstreept het belang van de Overeenkomst van Parijs. Het gaat om een universeel en dwingend klimaatakkoord dat tot doel heeft de temperatuurstijging tot 2 °C te beperken en inspanningen te leveren om de toename tot 1,5 °C terug te brengen.

De Overeenkomst van Parijs heeft ook een paar zwakkere punten. De spreker betreurt dat het akkoord

nécessaire afin de trouver une solution concernant le nouvel accord pour la période 2020-2030.

Un plan climat et énergie doit être remis tous les ans à l'UE. La Belgique ne dispose actuellement pas d'un plan global concernant la politique climatique. Où en est-on et le but est-il de remettre un tel plan à l'UE?

*Mme Fatma Pehlivan (sp.a)* souligne que l'on s'interroge quant à savoir si l'Accord de Paris est suffisamment ambitieux et s'il permettra d'empêcher le réchauffement de la terre.

L'objectif de température consiste à en limiter la hausse à moins de 2 °C et de poursuivre les efforts afin de la limiter à 1,5 °C par rapport au niveau préindustriel. Il importe par conséquent que tout le monde fournisse des efforts afin de lutter contre le changement climatique.

L'Accord de Paris a déjà pu entrer en vigueur le 4 novembre 2016 à la suite notamment de sa ratification par les États-Unis, la Chine et l'UE. En Belgique également, on note une volonté claire d'approuver l'Accord de Paris dans les plus brefs délais.

L'annonce de M. Trump, le président élu des États-Unis, selon laquelle les USA se retireront de l'Accord de Paris d'ici un an signifie-t-elle la fin de cet accord aux yeux de la ministre? Y a-t-il déjà des indications concernant les intentions des États-Unis, ou le président élu est-il déjà revenu sur ses déclarations?

La ministre a souligné à plusieurs reprises la structure complexe de la politique climatique en Belgique et a suggéré qu'il pourrait être intéressant de la refédéraliser. La ministre ou le gouvernement a-t-il déjà une idée de la manière dont on pourrait réaliser cette éventuelle refédéralisation?

La ministre a annoncé un plan climat et énergie belge à Marrakech. Peut-elle en exposer l'état d'avancement et préciser quand il sera prêt?

*M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* souligne l'importance de l'Accord de Paris. Il s'agit d'un accord climatique universel et contraignant visant à limiter à 2 °C la hausse de la température et à faire des efforts pour réduire la hausse à 1,5 °C.

L'Accord de Paris présente également quelques faiblesses. L'intervenant regrette que l'accord ne

de hernieuwbare energie niet ziet al een middel voor de uitstap uit het gebruik van de fossiele brandstoffen. Bovendien wordt de deur niet gesloten voor geo-engineering. Dit is een idee dat men door technologische optreden de klimaatopwarming kan tegengaan.

Het Groen klimaatfonds voorziet in een jaarlijkse financiering van 100 miljard USD tot 2020 voor de ontwikkelingslanden. Er zal pas in 2025 worden nagegaan of dit bedrag moeten worden opgetrokken. Het knelpunt is dat dit bedrag niet bovenop de normale ontwikkelings-samenwerking komt. In België worden bedragen die normaal behoren tot de ontwikkelingssamenwerking als klimaatfinanciering beschouwd. De financiering van ontwikkelingssamenwerking en de klimaatfinanciering zijn nochtans twee verschillende thema's. Het is te betreuren dat België geen belasting op financiële transactie wil invoeren, waardoor het Groen klimaatfonds gespijsd zou kunnen worden.

Het is te betreuren dat de luchtvaartsector niet in de Overeenkomst is opgenomen, terwijl dit een sector in uitbreiding is met een belangrijke broeikasgasemissie.

President-elect Trump heeft aangekondigd dat hij conform artikel 28 van het verdrag uit de Overeenkomst van Parijs zal treden. Volgens een artikel in "Le Monde" van 21 november 2016 moet in principe elk land overeenkomstig dit artikel, drie jaar na de inwerkingtreding van het akkoord (dit is 4 november 2016) wachten vooraleer het land de Overeenkomst kan verlaten. Nadien moet een vooropzeg van een jaar worden gerespecteerd vooraleer een land effectief uit het verdrag kan stappen. Dit zou een periode van vier jaar betekenen.

Artikel 28, laatste lid, bepaalt echter dat voor een partij van het klimaatverdrag (United Nations Framework Convention on Climate Change) van 1992 (dat in 1994 in werking is getreden), de periode van drie jaar al verlopen is.

Dit betekent dat alle Partijen, mits een vooropzeg van een jaar in acht wordt genomen, uit het akkoord kunnen treden. Wat is het standpunt van de minister hierover?

Er is een (politieke) tegenstelling tussen enerzijds het klimaatakkoord en anderzijds het handelsbeleid van de EU met betrekking tot vrijhandelsakkoorden. De vrije handel leidt immers *de facto* tot de toename van de broeikasgasemissie ten gevolge van de handelsbetrekkingen tussen verafgelegen gebieden. Daar moeten politieke beslissingen over worden genomen in de zin

considère pas l'énergie renouvelable comme un moyen d'abandonner l'utilisation des combustibles fossiles. En outre, il ne ferme pas la porte à la géo-ingénierie. Il s'agit de l'idée que les mesures technologiques pourront contrer le réchauffement climatique.

Le Fonds vert pour le climat prévoit un financement annuel de 100 milliards de dollars jusqu'en 2020 pour les pays en développement. Ce n'est qu'en 2025 que l'on vérifiera s'il y a lieu de relever ce montant. Le problème est que ce montant ne s'ajoute pas aux fonds habituels de la coopération au développement. En Belgique, des montants relevant normalement de la coopération au développement sont considérés comme un financement de la lutte contre le changement climatique. Or, le financement de la coopération au développement et celui de la lutte contre le changement climatique constituent deux thèmes différents. Il est regrettable que la Belgique ne souhaite pas instaurer une taxe sur les transactions financières, qui pourrait alimenter le Fonds vert pour le climat.

Il est regrettable que le secteur de la navigation aérienne ne figure pas dans l'Accord, alors qu'il s'agit d'un secteur en expansion, responsable d'émissions de gaz à effet de serre considérable.

M. Trump a annoncé que, conformément à l'article 28 de la convention, il se retirera de l'Accord de Paris. Selon un article paru dans Le Monde du 21 novembre 2016, conformément à cet article, tout pays doit en principe attendre trois ans à compter de l'entrée en vigueur de l'Accord (c'est-à-dire le 4 novembre 2016) avant de pouvoir se retirer de la Convention. Un préavis d'un an doit ensuite être respecté avant qu'un pays ne puisse effectivement se retirer de la convention. Cela représenterait une période de quatre ans.

L'article 28, dernier alinéa, prévoit cependant que pour une partie à la Convention (la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques – CCNUCC) de 1992 (entrée en vigueur en 1994), la période de trois ans est déjà écoulée.

Cela signifie que tous les pays peuvent se retirer de l'accord moyennant le respect du préavis d'un an. Quel est le point de vue de la ministre?

Il y a une contradiction (politique) entre l'accord climatique, d'une part, et la politique commerciale de l'UE relative aux accords de libre-échange, d'autre part. Le libre-échange entraîne en effet *de facto* une augmentation des émissions de gaz à effet de serre par suite des relations commerciales établies entre des régions reculées. Des décisions politiques s'imposent en la

dat een handelsbeleid binnen het kader van een correct klimaatbeleid moet worden gevoerd.

Een ambitieus klimaatbeleid is noodzakelijk en dringend en in Parijs zijn daarvoor de nodige stappen gezet. Het is de bedoeling om de temperatuurstijging onder de 2 °C te houden en inspanningen te leveren om niet boven de 1,5 °C te gaan. Dit is onder meer belangrijk voor de kleine eilandstaten (zoals Fidji, die de volgende COP vergadering zal voorzitten).

De Belgische beleidsmakers zijn zich nog onvoldoende bewust van het belang de temperatuurstoename tot 1,5 °C te beperken. Het is zaak het akkoord van Parijs uit te voeren nu het nog de verhoopte resultaten kan opleveren. De tot nu toe aangekondigde INDC's leiden tot een toename van 3,5 °C wat catastrofaal is.

Om de 2 °C-doelstelling te bereiken moet de werelduitstoot vanaf 2018 met 5 % per jaar worden verminderd. Als men nog langer wacht wordt het een onmogelijke opdracht. Indien de maatregelen pas vanaf 2025 worden genomen moet er immers een uitstootvermindering van 10 % per jaar worden gerealiseerd.

Het is te betreuren dat de EU geen koploper meer is in het klimaatbeleid. Zelfs de Verenigde Staten en China waren sneller dan de EU om de overeenkomst van Parijs te ratificeren.

Ook België loopt achterop. Bovendien werden een aantal noodzakelijke maatregelen nog niet genomen. Er is nog geen energie en- klimaatplan. Op vlak van mobiliteit volgt de overheid een contraproductief beleid. Er wordt voor 3 miljard euro bespaard bij de NMBS terwijl het spoorverkeer net moet worden aangemoedigd. Niet alleen de files worden langer ook het aantal milieugerelateerde kankers en allergieën neemt toe. De verlenging van het openhouden van de nucleaire sites is een foute beslissing en het fiscaal beleid, bijvoorbeeld betreffende de bedrijfswagens, leidt niet tot een goed milieu -en klimaatbeleid. Er zijn ook geen stimulerende maatregelen om de Belgen ertoe aan te zetten in hernieuwbare energie te investeren. Inzetten op 100 % hernieuwbare energie tegen 2050 is de Overeenkomst van Parijs uitvoeren.

## B. Antwoorden van de minister

*De minister* verduidelijkt dat de Belgische reductie-doelstellingen in het kader van de EU worden vastgelegd

matière, une politique commerciale devant être menée dans le cadre d'une politique climatique correcte.

Il est indispensable et urgent de définir une politique climatique ambitieuse et les mesures nécessaires à cet effet ont été prises à Paris. L'objectif est de limiter la hausse de la température à moins de 2 °C et à faire des efforts afin de ne pas dépasser 1,5 °C. C'est notamment important pour les petits états insulaires, tels que les îles Fidji, qui présideront la prochaine réunion de la COP.

Les responsables politiques belges ne sont pas suffisamment conscients de l'importance d'arriver à limiter la hausse de la température à 1,5 °C. Il s'agit d'exécuter l'Accord de Paris alors qu'il peut encore aboutir aux résultats escomptés. Les INDC annoncés jusqu'à présent aboutissent à une hausse de 3,5 °C, ce qui est catastrophique.

Pour atteindre l'objectif de 2 °C, les émissions mondiales doivent être réduites de 5 % par an à partir de 2018. Si l'on attend au-delà, la mission devient impossible. Si les mesures ne sont prises qu'à partir de 2025, les émissions de 10 % devront en effet être réduites de 10 % par an.

Il est regrettable que l'UE ne soit plus pionnière en matière de politique climatique. Même les États-Unis et la Chine ont devancé l'UE dans la ratification de l'Accord de Paris.

La Belgique est, elle aussi, à la traîne. En outre, un certain nombre de mesures indispensables n'ont pas été prises. Il n'y a pas encore de plan Énergie Climat. En matière de mobilité, l'autorité suit une politique contre-productive. Des économies de 3 milliards d'euros sont réalisées à la SNCB, alors qu'il y a précisément lieu de stimuler le transport ferroviaire. Non seulement les bouchons augmentent, mais les cancers et les allergies liés à l'environnement sont également en hausse. La prolongation de l'ouverture des sites nucléaires est une décision erronée et la politique fiscale, en matière de voitures de société par exemple, ne débouche pas sur une politique environnementale et climatique correcte. Il n'y a pas non plus de mesures incitant les Belges à investir dans l'énergie renouvelable. Miser à 100 % sur l'énergie renouvelable d'ici 2050, c'est exécuter l'Accord de Paris.

## B. Réponses de la ministre

*La ministre* précise que les objectifs de réduction de la Belgique fixés dans le cadre de l'Union européenne

om een uitstootreductie van 35 % tegen 2030 in de non ETS (*Emission trading system*) sector te bereiken.

België heeft een lange termijnstrategie voor duurzame ontwikkeling tegen 2050 uitgewerkt. Die visie bepaalt dat België 80 tot 90 % emissiereductie ten opzichte van het pre-industrieel tijdperk moet realiseren tegen 2050. Dit zijn de klimaatdoelstellingen van België. Hernieuwbare energie is ook in de onderhandelingen met de gewesten voor de *burdensharing*, een belangrijk aandachtspunt in dit kader.

Met betrekking tot de aankondigingen van de verkozen president Trump, attendeert de minister erop dat er in Marrakesh geen opmerkingen in die zin werden gemaakt. Er zal moeten worden afgewacht wat in de toekomst zal gebeuren.

Met de onderhandelingen en de aanneming van de Overeenkomst van Parijs werd een wereldwijde stap gezet in de richting van een wereldwijd bindend klimaatbeleid. Gezien de snelle ratificatie van de Overeenkomst, onder meer ten gevolge van de snelle ratificatie door de Verenigde Staten, China en de EU is de Overeenkomst al in werking kunnen treden. Het zijn de EU instellingen die geratificeerd hebben, door middel van een versnelde procedure, en de lidstaten (waaronder België) moeten nu zo snel als mogelijk de Overeenkomst ook goedkeuren.

België heeft een complexe structuur ook voor wat betreft het klimaatbeleid. De vraag is waarom er in België op gewestelijk vlak beslissingen moeten worden genomen op een beleidsvlak, zoals klimaat, dat geen grenzen kent.

Ook voor de uitwerking van het energie- en klimaatplan waarvan België in 2018 de eerste versie bij de EU moet indienen, moet de minister voortdurend onderhandelen met de gewesten. De door de gewesten uit te werken maatregelen moeten complementair zijn aan het federale beleid.

Tijdens de onderhandelingen over de *burdensharing* 2013-2020, bleek nogmaals de complexiteit van de structuur van het klimaatbeleid. Het doel van de onderhandelingen was de te leveren inspanningen om de 13 % hernieuwbare energie te genereren, te verdelen tussen de gewesten en de federale overheid evenals de vermindering van 15 % broeikasgasemissie en de internationale financiering. Tot slot moest ook de verdeling van de opbrengsten van de ETS tussen de gewesten en de federale overheid worden afgesproken. De afspraken werden gemaakt rekening houdend met de reeds

prévoient une réduction des émissions de 35 % à l'horizon 2030 dans le secteur non ETS (*Emission Trading System* – système d'échange de quotas d'émissions).

La Belgique a adopté une stratégie à long terme en matière de développement durable à l'horizon 2050. Selon cette stratégie, la Belgique doit réduire ses émissions de 80 à 90 % par rapport à l'ère préindustrielle pour 2050. Tels sont les objectifs climatiques de la Belgique. La question de l'énergie renouvelable est importante à cet égard, comme dans le cadre des négociations avec les régions sur la répartition des charges.

Concernant les annonces de M. Trump, président élu des États-Unis, la ministre indique qu'aucune observation de cette nature n'a été formulée à Marrakech. Il faudra attendre pour savoir ce que l'avenir nous réserve.

Les négociations et l'adoption de l'Accord de Paris ont permis de franchir un pas au niveau mondial dans le sens d'une politique climatique mondiale contraignante. Cet accord a déjà pu entrer en vigueur grâce à sa ratification rapide, notamment par les États-Unis, la Chine et l'Union européenne. Cet accord a été ratifié par les institutions de l'Union européenne par le biais d'une procédure accélérée mais les États membres (dont la Belgique) doivent maintenant également approuver cet accord le plus tôt possible.

La structure de la Belgique est également complexe en ce qui concerne la politique climatique. La question qui se pose, à cet égard, est de savoir pourquoi les régions de la Belgique doivent prendre des décisions dans des domaines tels que celui du climat, où les frontières n'existent pas.

Pour l'élaboration du plan concernant l'énergie et le climat, dont la Belgique doit soumettre la première version à l'Union européenne en 2018, la ministre doit également constamment négocier avec les régions. Les mesures qui doivent être élaborées par les régions doivent compléter la politique fédérale.

Les négociations concernant la répartition des charges pour la période 2013-2020 ont à nouveau mis en évidence la complexité de la structure de la politique climatique. L'objectif de ces négociations était de répartir, entre les régions et l'autorité fédérale, les efforts à fournir pour générer les 13 % d'énergie renouvelable, ainsi que la réduction de 15 % des émissions de gaz à effet de serre et le financement international. Enfin, la répartition des produits de l'ETS entre les régions et l'autorité fédérale devait également être convenue. Ces accords ont été conclus en tenant compte des efforts



geleverde inspanningen op elk beleidsniveau en wat nog bijkomend moest worden gerealiseerd tegen 2020.

Het was geen gemakkelijke oefening, maar de onderhandelingen voor de te nemen afspraken voor de periode 2020 – 2030 beloven nog moeilijker te worden. Voor die periode zal de federale overheid geen bijkomende maatregelen meer moeten nemen voor hernieuwbare energie maar wel voor de non ETS sectoren. De gewesten moeten inspanningen leveren zodat België, tot slot, zijn internationale en EU verplichtingen kan naleven. De Senaat werkt momenteel aan een informatieverslag over de *burden sharing* 2020-2030.

De Overeenkomst van Parijs schept het kader waarbinnen België zijn inspanningen moet leveren. De temperatuurstoename wordt beperkt tot 2 °C. Er zijn voldoende studies die wijzen op de problemen die zullen rijzen indien die doelstelling niet wordt gehaald.

De bedrijven en de organisaties van het middenveld hebben een belangrijke rol voor het bereiken van de uitstoot reductie. De dienst klimaatverandering van de FOD Volksgezondheid, Leefmilieu en Veiligheid van de Voedselketen, heeft een belangrijke ondersteunende rol. Ook de sensibiliseringscampagnes van de internationale organisaties zijn noodzakelijk. Het is zaak dat op alle niveaus wordt samengewerkt om de klimaatdoelstellingen te bereiken.

In Marrakesh werden de eerste stappen gezet om de Overeenkomst van Parijs ook concreet uit te voeren. De vijfjaarlijkse monitoring van de INDC's wordt al in 2018 onder het voorzitterschap van Fidji, tijdens de COP 23 in Bonn, opgestart.

De luchtvaartsector heeft eind oktober 2016 al de eerste beslissingen genomen om de broeikasgas- en fijn stof emissies drastisch in te perken. De zeevaartsector werkt ook in die richting. De minister is van oordeel dat de uitbreiding van het internationaal lucht- en zeetransport, zowel van personen als goederen, niet kan worden tegengehouden. Het is zaak om te blijven sensibiliseren over de noodzaak om de broeikasgasemissies (ook in die sectoren) te verminderen.

Onmiddellijk na de aanneming van de Vlaamse klimaatresolutie heeft de minister er kennis van genomen. In 2015 bepaalde het regeerakkoord dat er een visionair energiepact moest worden aangenomen. Een van de aandachtspunten in dit kader was de uitstap uit de kernenergie voorbereiden en alternatieve klimaatvriendelijke energiebronnen promoten.

déjà fournis à chaque niveau politique et des efforts devant encore être réalisés pour 2020.

L'exercice n'a pas été facile, mais les négociations relatives aux accords à conclure pour la période 2020-2030 promettent d'être encore plus laborieuses. Pour cette période, l'autorité fédérale ne devra plus prendre de mesures supplémentaires concernant les énergies renouvelables mais bien pour les secteurs non-ETS. Les régions doivent consentir des efforts afin que la Belgique puisse, enfin, respecter ses obligations internationales et européennes. Le Sénat travaille actuellement à un rapport d'information sur le *burden sharing* 2020-2030.

L'Accord de Paris crée le cadre dans lequel la Belgique doit consentir ses efforts. La hausse de la température est limitée à 2°. Il y a suffisamment d'études qui attirent l'attention sur les problèmes qui se poseront si cet objectif n'est pas réalisé.

Les entreprises et les organisations de la société civile ont un rôle important à jouer dans la réalisation de l'objectif de réduction des émissions. Le Service changements climatiques du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement joue un rôle d'appui important. Les campagnes de sensibilisation des organisations internationales ont, elles aussi, leur utilité. Il importe que tous les niveaux collaborent pour réaliser les objectifs climatiques.

Les premières mesures ont été prises à Marrakech en vue de la mise en œuvre concrète de l'Accord de Paris. Le monitoring quinquennal des INDC débutera déjà en 2018, sous la présidence des îles Fidji, lors de la COP 23 qui aura lieu à Bonn.

Le secteur aéronautique a déjà pris, fin octobre 2016, les premières décisions pour limiter radicalement les émissions de gaz à effet de serre et de particules fines. Le secteur de la navigation maritime travaille dans le même sens. Le ministre estime que l'on ne peut empêcher l'extension du transport aérien et maritime international ni pour les personnes ni pour les marchandises. Il importe de continuer à sensibiliser sur la nécessité de diminuer les émissions de gaz à effet de serre (aussi dans ces secteurs).

Le ministre a pris connaissance de la résolution flamande sur le climat dès son adoption. En 2014, l'accord de gouvernement prévoyait qu'un pacte énergétique visionnaire devait être adopté. Une des priorités dans ce cadre était de préparer la sortie du nucléaire et de promouvoir les sources énergétiques alternatives permettant de lutter contre les changements climatiques.

De minister heeft op dit ogenblik geen antwoord gekregen op haar vraag aan de gewesten om hun input te krijgen over die materie. Het is pas in oktober 2016 dat de gewesten hebben gereageerd.

In de tussentijd heeft de minister aan Elia gevraagd om een studie te maken over de noden van adequatie en flexibiliteit in de energiesector voor de jaren 2017-2027. In september heeft de minister op basis van deze en nog bijkomende studies een voorstel gedaan aan de werkgroepen die het werk van de Ministerraad voorbereiden. Er werden maatregelen voorgesteld in het kader van de federale visie over energie en de uitstap uit de kernenergie. Die maatregelen handelen over het vraagbeheer, de energieopslag en bedenkingen over een capaciteitsvergoedingsmechanisme. De minister heeft haar collega's van de gewesten uitgenodigd om van gedachte te wisselen over de mogelijke bijdragen van elkeen in het op te stellen energiepact.

De minister onderstreept dat binnen het kader van de ontwikkelingssamenwerking veel aandacht wordt geschonken aan de maatregelen in verband met het klimaat. Al die maatregelen maken deel uit van de Belgische bijdrage aan de internationale strijd tegen klimaatverandering. België draagt tot 2020, 50 miljoen euro per jaar bij aan het Groen klimaatfonds, wat een totaal bedrag van 250 miljoen euro vertegenwoordigt.

Met betrekking tot de belasting op de financiële transacties wijst de minister erop dat de Belgische regering samen met de EU lidstaten werkt en erop toeziet dat de concurrentiepositie van de Belgische bedrijven niet in gevaar worden gebracht.

De minister is van oordeel dat het beroep doen op kernenergie geen hindernis vormt om tegelijkertijd aan de uitbreiding van de hernieuwbare energie te werken. De hernieuwbare energie wordt immers eerst in het energienetwerk opgenomen.

De federale overheid stelt maatregelen voor om het aantal bedrijfswagens in te perken. De mogelijkheid wordt geboden om de bedrijfswagens te vervangen door een gelijkwaardige tegemoetkoming. De begunstigen kunnen dan zelf kiezen voor de bedrijfswagen of de vergoeding.

*De heer Peter Wittoeck, Dienst Klimaatverandering van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu* gaat dieper in op een aantal aangehaalde technische aspecten.

Met betrekking tot de mogelijkheid voor de Partijen om zich uit de Overeenkomst van Parijs terug te trekken

Le ministre a demandé aux régions de lui faire part de leur input en la matière mais n'a pas encore reçu de réponse à ce jour. Les régions n'ont réagi qu'en octobre 2016.

Dans l'intervalle, la ministre a demandé à Elia de réaliser une étude sur l'adéquation et l'estimation du besoin de flexibilité du système électrique belge pour les années 2017-2027. Sur la base de cette étude et d'autres études complémentaires, la ministre a adressé en septembre une proposition aux groupes de travail qui préparent le travail du Conseil des ministres. Des mesures ont été proposées dans le cadre de la vision fédérale sur l'énergie et la sortie du nucléaire. Ces mesures concernent la gestion de la demande, le stockage de l'énergie et des réflexions sur un mécanisme de rémunération de la capacité. La ministre a invité ses collègues des Régions à un échange de vues sur les contributions éventuelles de chacun à l'élaboration d'un pacte énergétique.

La ministre souligne que dans le cadre de la coopération au développement, une grande attention est accordée aux mesures relatives au climat. Toutes ces mesures font partie de la contribution belge à la lutte internationale contre le changement climatique. Jusqu'en 2020, la Belgique contribuera au Fonds vert pour le climat à concurrence de 50 millions d'euros par an, soit un montant total de 250 millions d'euros.

En ce qui concerne la taxe sur les opérations financières, la ministre souligne que le gouvernement belge y travaille en concertation avec les États membres de l'UE, tout en veillant à ce que la compétitivité des entreprises belges ne soit pas menacée.

La ministre considère que le recours à l'énergie nucléaire n'empêche pas d'œuvrer simultanément au développement de l'énergie renouvelable. Celle-ci est en effet d'abord prélevée dans le réseau énergétique.

Le pouvoir fédéral propose des mesures pour limiter le nombre de voitures de société. La possibilité est offerte de remplacer la voiture de société par une intervention équivalente. Les bénéficiaires pourront alors choisir eux-mêmes entre la voiture de société et l'indemnité.

*M. Peter Wittoeck, service changement climatique du SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement*, approfondit une série d'aspects techniques évoqués.

En ce qui concerne la possibilité pour les parties de se retirer de l'Accord de Paris, M. Wittoeck confirme

bevestigt de heer Wittoeck het standpunt van de krant “Le Monde”. Indien de verkozen president, de heer Trump, zou beslissen om zich niet alleen uit de overeenkomst van Parijs terug te trekken maar ook uit het reeds vermeld klimaatverdrag van 92 dan is het mogelijk voor de Verenigde Staten om al in een jaar tijd uit de Overeenkomst te stappen.

Tijdens de vergadering van Marrakesh hebben de vertegenwoordigers van de Verenigde Staten (VS) geen verklaringen in die zin afgelegd. Het is immers niet zo eenvoudig binnen de VS om uit de verdragen te stappen. De Overeenkomst van Parijs is snel goedgekeurd door middel van een zogenaamde *Presidential Order*. Het klimaatverdrag van 1992 is echter door de Senaat goedgekeurd. Institutioneel kan de verkozen president niet beslissen uit de verdragen te treden zonder de Amerikaanse Senaat te raadplegen.

In politieke termen daarentegen merkt de spreker op dat het klimaatverdrag van 92 door de eerste president George Bush werd ondertekend. De ratificatie van het verdrag werd eenparig in het Parlement goedgekeurd. Ook in geopolitieke termen zou de terugtrekking van de VS uit de Overeenkomst van Parijs en het klimaatverdrag problematisch kunnen zijn.

De EU en een aantal andere Partijen wilden dat de internationale lucht – en zeevaart expliciet in de Overeenkomst van Parijs zouden worden opgenomen, wat niet is gelukt. De Overeenkomst van Parijs slaat op alle Partijen die het hebben ondertekend. Die landen zijn ook lid van de internationale lucht – en scheepvaart organisaties. De temperatuur en de emissiedoelstellingen zoals opgenomen in de Overeenkomst van Parijs slaan op de gehele atmosfeer en hebben dus impliciet ook betrekking op de emissies in die twee sectoren.

Er worden nu ook concrete acties ondernomen in de twee sectoren met het oog op de daling van de emissies en de bijdrage aan het internationale klimaatbeleid. In de luchtvaart werd een doelstelling vooropgezet om vanaf 2020 de groei in de sector klimaatneutraal te maken. Dit betekent dat bijkomende emissies in die sector zullen moeten worden gecompenseerd door emissiereducties in andere sectoren. De scheepvaart werkt al langer aan de ontwikkeling van maatregelen.

Hernieuwbare energie wordt niet expliciet vernoemd in de Overeenkomst van Parijs maar het is algemeen aanvaard dat het een belangrijk instrument is voor het oplossen van het klimaatprobleem. Ook fossiele

le point de vue du journal “Le Monde”. Si le président élu, Donald Trump, devait décider de se retirer non seulement de l’Accord de Paris, mais aussi de l’accord climatique de 1992, les États-Unis pourraient déjà sortir de l’Accord en un an.

Au cours de la réunion de Marrakech, les représentants des États-Unis n’ont fait aucune déclaration en ce sens. En effet, il n’est pas simple, aux États-Unis, de dénoncer un accord. L’Accord de Paris a été rapidement approuvé au moyen d’un décret présidentiel (*Presidential Order*). Cependant, l’accord sur le climat de 1992 a été approuvé par le Sénat. Sur le plan institutionnel, le président élu ne peut pas décider de dénoncer un accord sans consulter le Sénat des États-Unis.

Sur le plan politique, l’intervenant observe que l’accord sur le climat de 1992 a été signé par le premier président George Bush et que la ratification de cet accord a été approuvée à l’unanimité au Parlement. La dénonciation de l’Accord de Paris et la convention sur le climat par les États-Unis pourrait également être problématique sur le plan géopolitique.

L’Union européenne et d’autres parties prenantes souhaitent que la navigation aérienne et la navigation maritime soient explicitement inscrites dans l’Accord de Paris mais cet objectif n’a pas été atteint. Cet accord s’applique à toutes les parties qui l’ont signé. Or, ces pays sont également membres des organisations internationales chargées de la navigation aérienne et la de navigation maritime. Les températures et les objectifs en matière d’émissions inscrits dans l’Accord de Paris s’appliquent à toute l’atmosphère et concernent donc implicitement aussi les émissions dans ces deux secteurs.

Des actions concrètes sont aujourd’hui également entreprises dans ces deux domaines en vue de réduire les émissions et de contribuer à la politique climatique internationale. Dans le domaine de la navigation aérienne, l’objectif fixé prévoit de rendre la croissance neutre sur le plan climatique à partir de 2020 dans ce secteur. Cela signifie que les émissions supplémentaires de ce secteur devront être compensées par des réductions d’émissions dans d’autres secteurs. Le secteur de la navigation maritime travaille déjà depuis longtemps sur le développement de mesures.

Les énergies renouvelables ne sont pas mentionnées explicitement dans l’Accord de Paris mais il est généralement admis qu’elles constituent un instrument important sur la voie du règlement du problème climatique.

brandstoffen zijn er niet in opgenomen omdat het ook niet gebruikelijk is om energiebronnen in de klimaatverdragen op te nemen. Het zou bovendien een akkoord met landen die nog veel gebruik maken van fossiele brandstoffen produceren onmogelijk maken.

België moet tegen 2030 een reductie van 35 % in de non ETS sector realiseren. De voornaamste sectoren zijn hier transport, gebouwen, landbouw, afval en bedrijven met lagere emissies. Een emissie van 35 % ten opzichte van 2005 is in macro – economische termen haalbaar en heeft geen negatieve invloed op de economische groei in termen van Bruto Binnenlands Product en de netto groei van werkgelegenheid in België.

Het kan zelfs een positieve impact hebben wanneer bijvoorbeeld lasten op tewerkstelling naar lasten op milieu worden overgeheveld. Belangrijk is vast te stellen dat hoewel het om een ambitieuze doelstelling gaat in vergelijking met projecties zonder bijkomend beleid, de doelstelling vanuit macro economisch standpunt haalbaar zijn.

Door de EU werd een bijkomende wettelijk verplichting opgelegd om tegen 2018 een holistisch nationaal energie – en klimaatplan op te maken. Daarvoor zullen alle betrokken instellingen en beleidsniveaus moeten samenwerken zowel op gebied van klimaat – als energiebeleid. Dit plan zal onder meer moeten ingaan op energiegebruik en gebruik van fossiele brandstoffen in de transportsector.

De voornaamste uitdagingen voor de sectoren met, in de horizon van 2030, te hoge emissies zijn in de gebouwensector de te lage *renewal rate*. Dit wil zeggen dat gebouwen te traag worden vernieuwd in België. In de transportsector is er nood aan elektrificering van het wagenpark, een grote shift van individueel naar collectief vervoer en meer inzet op openbaar transport.

In die sectoren zijn maatregelen nodig om de 35 % reductie te halen en zo de mogelijkheid te creëren om een reductie van 80-95 % tegen 2050, dit is de decarbonisering van de economie, te realiseren.

Het concurrentievermogen van de bedrijven die wel onder het ETS systeem (dus de meeste vervuilende bedrijven) vallen kan worden bedreigd. Het ETS stelsel

Les combustibles fossiles ne sont pas mentionnés non plus dans des conventions sur le climat car il n'est pas non plus habituel de mentionner des sources énergétiques dans un accord. De plus, cela aurait rendu impossible la conclusion de cet accord avec les pays qui produisent encore beaucoup de combustibles fossiles.

D'ici 2030, la Belgique doit parvenir à réduire de 35 % les émissions du secteur non-ETS. Les principaux secteurs concernés sont les transports, la construction, le secteur agricole, le secteur des déchets et les entreprises rejetant moins d'émissions. D'un point de vue macroéconomique, il est possible de parvenir à une réduction de 35 % par rapport à 2005 et cet objectif n'aura pas d'effet néfaste sur la croissance économique en termes de PIB ni sur la croissance nette de l'emploi en Belgique.

Cet objectif peut même avoir des effets bénéfiques si l'on décide, par exemple, d'alléger des charges pesant actuellement sur le travail en faveur d'une fiscalité davantage liée à l'environnement. Il importe de constater que l'objectif est réalisable d'un point de vue macroéconomique, même s'il s'agit d'un objectif ambitieux par rapport à des projections non assorties de politique complémentaire.

L'Union européenne a fixé une obligation légale supplémentaire, à savoir l'élaboration d'un plan holistique et national en matière d'énergie et de climat d'ici 2018. Pour ce faire, toutes les institutions et niveau de pouvoir concernées devront collaborer tant en matière de politique climatique qu'en matière de politique énergétique. Ce plan devra notamment porter sur l'utilisation de l'énergie et l'utilisation d'énergies fossiles dans le secteur des transports.

Les principaux défis pour les secteurs qui, à l'horizon 2030, présenteront un taux d'émissions trop élevé sont, pour ce qui est du secteur des bâtiments, un taux de rénovation trop faible. Cela signifie que le rythme de rénovation des bâtiments est trop lent en Belgique. Dans le secteur des transports, il faut électrifier le parc automobile, favoriser le transfert du transport individuel vers le transport collectif et miser davantage sur les transports en commun.

Dans ces secteurs, il convient de prendre des mesures pour atteindre l'objectif de réduction de 35 % et ainsi créer un cadre permettant d'atteindre une réduction de 80 à 95 % d'ici 2050 (ce que l'on appelle la décarbonisation de l'économie).

La compétitivité des entreprises relevant du système ETS (qui sont donc les entreprises les plus polluantes) peut être menacée. Le système ETS protège toutefois

geeft echter nu al ruim bescherming aan die bedrijven via de *carbon leakage* regels. Bij het heronderhandelen van het systeem met het oog op de 2030 doelstellingen van de EU is België voorstander van het behouden van of verruimen van de beschermingsmaatregelen voor de bedrijven.

Op 25 januari 2017 zal de minister een nationaal debat lanceren voor de bepaling van de koolstofprijs in de non ETS sector. Dit zal worden gevolgd door een traject van een jaar van sectorale werkgroepen.

### C. Replieken

*De heer Richard Miller (MR)* is verheugd dat ook in de lucht -en zeevaartsector toch een zekere evolutie is met betrekking tot de emissiereductie.

De maatregelen die de minister voorstelt in verband met energietransitie zijn zeer belangrijk.

Kan de minister dieper ingaan op de aanneming van het door de EU voorgestelde *winterpackage* in de energiesector.

De spreker is voorstander van de toename van de handelsbetrekkingen en wijst op de negatieve invloed op het milieu die in het verleden werden veroorzaakt door protectionistische economieën.

*Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a)* is van oordeel dat voor het klimaatbeleid vooral naar de toekomst moet worden gekeken. Daarvoor is een goede samenwerking nodig tussen alle niveaus. Het zou positief zijn dat de VS in de Overeenkomst van Parijs zou blijven want anders zou de Overeenkomst worden verzwakt.

*De heer Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* herhaalt dat voor hem het internationale handelsbeleid in overeenstemming moet zijn met een ambitieus klimaatbeleid. De Overeenkomst van Parijs beoogt immers een vermindering van huidige en toekomstige emissies. Het CETA verdrag wil de handelsbetrekkingen stimuleren. Dit zal door de lucht of over zee moeten gebeuren. Er is dus wel degelijk tegenstelling tussen de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en de handelsverdragen.

*De minister* merkt op dat het *winterpackage* een door de Europese commissie uitgewerkt document is. Het document bevat drie doelstellingen, die ook in de Overeenkomst van Parijs worden nagestreefd. De energie-efficiëntie verhogen, de leiding van de EU inzake hernieuwbare energie verzekeren en de rol van de

déjà maintenant largement ces entreprises grâce aux règles relatives à la fuite de carbone. Lors de la renégociation de ce système dans l'optique des objectifs 2030 de l'Union européenne, la Belgique est favorable au maintien ou à l'extension des mesures de protection des entreprises.

Le 25 janvier 2017, la ministre lancera un débat national visant à fixer le prix du carbone dans le secteur non-ETS, ce qui sera suivi par la mise en place de groupes de travail sectoriels qui examineront cette question pendant un an.

### C. Répliques

*M. Richard Miller (MR)* se réjouit de constater qu'une certaine évolution se dessine tout de même également dans les secteurs aérien et maritime en ce qui concerne la réduction des émissions.

Les mesures proposées par la ministre en matière de transition énergétique sont capitales.

La ministre pourrait-elle apporter des précisions quant à l'adoption du paquet d'hiver présenté par l'UE dans le secteur énergétique?

L'intervenant est pour l'augmentation des relations commerciales. Il souligne les effets négatifs que des économies protectionnistes ont eus dans le passé sur l'environnement.

*Mme Fatma Pehlivan (sp.a)* estime que la politique environnementale doit surtout être tournée vers l'avenir. Il est dès lors indispensable de garantir une bonne coopération entre les différents niveaux. L'intervenante espère que les États-Unis ne sortiront pas de l'Accord de Paris, car leur départ affaiblirait celui-ci.

*M. Benoit Hellings (Ecolo-Groen)* rappelle qu'il est d'avis que la politique commerciale internationale doit être compatible avec une politique climatique ambitieuse. L'Accord de Paris vise effectivement une réduction des émissions actuelles et futures. Le traité CETA entend quant à lui stimuler les relations commerciales, ce qui devra avoir lieu par les airs ou par la mer. Il y a donc bien une opposition entre les objectifs de l'Accord de Paris et ceux des traités commerciaux.

*La ministre* fait observer que le paquet d'hiver est un document qui a été élaboré par la Commission européenne. Ce document comporte trois objectifs qui sont également poursuivis par l'Accord de Paris, à savoir renforcer l'efficacité énergétique, assurer à l'UE un rôle de *leader* dans le domaine des énergies renouvelables

consument onderstrepen. De minister heeft gewezen op het belang van de *governance*. Het is duidelijk dat het energie en klimaatbeleid hoe langer hoe meer dezelfde doelstellingen beogen.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Artikel 1 tot 4

Over de artikelen 1 tot 4 worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het wetsontwerp wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Stéphane CRUSNIÈRE

*De voorzitter a.i.,*

Rita BELLENS

et souligner le rôle du consommateur. La ministre a insisté sur l'importance de la gouvernance. Il est clair que les politiques énergétique et climatique poursuivent de plus en plus des objectifs identiques.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTE

Articles 1<sup>er</sup> à 4

Les articles 1<sup>er</sup> à 4 ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Le projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur les plans légistique et linguistique, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteur,*

Stéphane CRUSNIÈRE

*La présidente a.i.,*

Rita BELLENS