

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 februari 2017

WETSONTWERP
betreffende werkbaar en wendbaar werk

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 60.985/1 VAN 17 FEBRUARI 2017**

Zie:

Doc 54 **2247/ (2016/2017):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 004: Amendementen.
- 005: Verslag.
- 006: Tekst aangenomen door de commissie.
- 007: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 février 2017

PROJET DE LOI
concernant le travail faisable et maniable

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 60.985/1 DU 17 FÉVRIER 2017**

Voir:

Doc 54 **2247/ (2016/2017):**

- 001: Projet de loi.
- 002 à 004: Amendements.
- 005: Rapport.
- 006: Texte adopté par la commission.
- 007: Amendements.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

Op 13 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over amendementen op het wetsontwerp “betreffende werkbaar en wendbaar werk” (*Parl. St. Kamer*, nr. 54-2247/007).

De amendementen zijn door de eerste kamer onderzocht op 16 februari 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, Wilfried Van Vaerenbergh en Wouter Pas, staatsraden, Marc Rigaux en Michel Tison, assessoren, en Wim Geurts, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf Aertgeerts, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried Van Vaerenbergh, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 februari 2017.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

“— conformément à l'article 80 du projet de loi (DOC 54 2247/001), la plupart des dispositions du projet de loi entrent en vigueur le 1^{er} février 2017 et donc avec effet rétroactif;

— le projet de loi exécute plusieurs réformes sur le plan de la modernisation du marché du travail que la Belgique s'est engagée vis-à-vis de l'Union européenne à mener à bien. La Belgique est notamment en défaut dans le domaine de l'apprentissage tout au long de la vie;

— le CNT signera le 21 février prochain les CCT mettant en œuvre l'Accord Interprofessionnel après quoi la concertation sociale au niveau sectoriel pourra démarrer. Il est essentiel que le projet de loi entre en vigueur avant le démarrage des négociations sectorielles parce que plusieurs mesures du “menu” sectoriel qui figurent dans le projet de loi ne pourront être activées qu'après l'entrée en vigueur du projet de loi. Il est donc crucial, pour la réussite dans les délais des négociations sectorielles pour la période 2017-2018, que le projet de loi sur lequel portent les amendements soit adopté et puisse entrer en vigueur le plus rapidement possible.

Je renvoie également à la motivation de l'urgence dans la demande d'avis du ministre de l'Emploi sur l'amendement (entre-temps retiré) au projet de loi-programme (voir votre avis 60.656/1 du 20 décembre 2016 dans lequel le caractère urgent de la demande d'avis a été accepté).

Le 13 février 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur des amendements au projet de loi “concernant le travail faisable et maniable” (*Doc. parl.*, Chambre, n^o 54-2247/007).

Les amendements ont été examinés par la première chambre le 16 février 2017. La chambre était composée de Marnix Van Damme, président de chambre, Wilfried Van Vaerenbergh et Wouter Pas, conseillers d'État, Marc Rigaux et Michel Tison, assessesurs, et Wim Geurts, greffier.

Le rapport a été présenté par Raf Aertgeerts, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried Van Vaerenbergh, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 février 2017.

*

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée comme suit:

“— conformément à l'article 80 du projet de loi (DOC 54 2247/001), la plupart des dispositions du projet de loi entrent en vigueur le 1^{er} février 2017 et donc avec effet rétroactif;

— le projet de loi exécute plusieurs réformes sur le plan de la modernisation du marché du travail que la Belgique s'est engagée vis-à-vis de l'Union européenne à mener à bien. La Belgique est notamment en défaut dans le domaine de l'apprentissage tout au long de la vie;

— le CNT signera le 21 février prochain les CCT mettant en œuvre l'Accord Interprofessionnel après quoi la concertation sociale au niveau sectoriel pourra démarrer. Il est essentiel que le projet de loi entre en vigueur avant le démarrage des négociations sectorielles parce que plusieurs mesures du “menu” sectoriel qui figurent dans le projet de loi ne pourront être activées qu'après l'entrée en vigueur du projet de loi. Il est donc crucial, pour la réussite dans les délais des négociations sectorielles pour la période 2017-2018, que le projet de loi sur lequel portent les amendements soit adopté et puisse entrer en vigueur le plus rapidement possible.

Je renvoie également à la motivation de l'urgence dans la demande d'avis du ministre de l'Emploi sur l'amendement (entre-temps retiré) au projet de loi-programme (voir votre avis 60.656/1 du 20 décembre 2016 dans lequel le caractère urgent de la demande d'avis a été accepté).

Je souligne par ailleurs que l'urgence a déjà été accordée pour ce projet de loi en application de l'article 51 du Règlement de la Chambre."

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

ONDERZOEK VAN DE AMENDEMENTEN

Amendementen nrs. 57 tot en met 70

3. Bij de amendementen nrs. 57 tot en met 70 zijn binnen de grenzen van het hiervoor aangegeven beperkte onderzoek geen opmerkingen te maken.

Amendement nr. 71

4.1. Amendement nr. 71 voegt in het ontwerp van wet "betreffende werkbaar en wendbaar werk" een aantal bepalingen in die betrekking hebben op het arbeids- en sociaalrechtelijk statuut van de "mantelzorger".

4.2. Het ontworpen artikel 28/16 bepaalt dat de Koning de door de artikelen 28/3 tot 28/15 gewijzigde bepalingen kan opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen. Aan die bepaling ligt wellicht de bedoeling ten grondslag dat de Koning de door de wetgever in de in laatstgenoemde ontworpen artikelen bedoelde koninklijke besluiten aangebrachte wijzigingen later nog kan opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen, op grond van de machtigingen waarover de Koning thans reeds beschikt. Het ontworpen artikel 28/7 bevat evenwel een wijziging van de herstellwet van 22 januari 1985 "houdende sociale bepalingen" en dient dan ook van het toepassingsgebied van het ontworpen artikel 28/16 te worden uitgezonderd, wat nu al het geval is voor het ontworpen artikel 28/2 dat eveneens in een wetswijziging voorziet.

Amendementen nrs. 72 tot en met 89

5. Bij de amendementen nrs. 72 tot en met 89 zijn binnen de grenzen van het hiervoor aangegeven beperkte onderzoek geen opmerkingen te maken.

De griffier,

Wim GEURTS

De voorzitter,

Marnix VAN DAMME

¹ Aangezien het om amendementen op een ontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Je souligne par ailleurs que l'urgence a déjà été accordée pour ce projet de loi en application de l'article 51 du Règlement de la Chambre".

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique¹ et de l'accomplissement des formalités prescrites.

EXAMEN DES AMENDEMENTS

Amendements n^{os} 57 à 70

3. Les amendements n^{os} 57 à 70 n'appellent aucune observation dans les limites de l'examen limité susvisé.

Amendement n^o 71

4.1. L'amendement n^o 71 insère dans le projet de loi "concernant le travail faisable et maniable" un certain nombre de dispositions relatives au statut de l'"aidant proche" au regard du droit du travail et du droit social.

4.2. L'article 28/16 en projet dispose que le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 28/3 à 28/15. L'intention présidant à cette disposition est sans doute que le Roi puisse encore abroger, compléter, modifier ou remplacer ultérieurement les modifications que le législateur a apportées aux arrêtés royaux visés dans les articles en projet précités, en vertu des habilitations dont il dispose déjà actuellement. L'article 28/7 en projet modifie toutefois la loi de redressement du 22 janvier 1985 "contenant des dispositions sociales" et doit dès lors être exclu du champ d'application de l'article 28/16 en projet, ce qui est déjà le cas de l'article 28/2 en projet qui prévoit également une modification législative.

Amendements n^{os} 72 à 89

5. Les amendements n^{os} 72 à 89 n'appellent aucune observation dans les limites de l'examen limité susvisé.

Le greffier,

Wim GEURTS

Le président,

Marnix VAN DAMME

¹ S'agissant d'amendements à un projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité avec les normes supérieures.