

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 maart 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de ondertekening en de
ratificatie van de Internationale Conventie
inzake bescherming van de rechten van alle
migrerende werknemers en hun gezinsleden**

(ingediend door
de heer Stéphane Crusnière c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 mars 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la signature et à la ratification de la
Convention internationale sur la protection
des droits de tous les travailleurs migrants et
des membres de leur famille**

(déposée par
M. Stéphane Crusnière et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Internationale Conventie inzake bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en hun gezinsleden is in werking getreden op 1 juli 2003. Ze was het resultaat van besprekingen over migrantenrechten, die sinds het begin van de jaren zeventig binnen de internationale gemeenschap werden gevoerd. De werkgroep, die in 1980 in de schoot van de Verenigde Naties was opgericht, heeft in 1990 de laatste hand gelegd aan de Conventie. Op 18 december 1990 is de Conventie inzake de migrerende werknemers aangenomen door de Algemene Vergadering, en sindsdien kan ze worden ondertekend door alle Staten die lid zijn van de Verenigde Naties. Achtenveertig partijen hebben de Conventie intussen ondertekend.

“Cette convention constitue le cadre juridique international le plus étendu pour la protection des droits des travailleurs migrants et elle oriente les États sur la démarche à suivre pour respecter les droits des migrants lors de l’élaboration et de la mise en œuvre de politiques relatives à la migration de main-d’œuvre. Elle vise à empêcher l’exploitation des travailleurs migrants et impose, aussi bien à l’État d’origine qu’à l’État d’accueil, un ensemble de normes pour protéger ces travailleurs en situation régulière ou non. Cette Convention prône des conditions de vie et de travail humaines et légales pour les travailleurs migrants et leurs familles. La ratification de cet instrument relatif aux droits humains essentiel est donc importante pour mettre un terme aux pratiques abusives et à l’exploitation dont sont victimes les migrants”¹.

De Conventie is één van de negen voornaamste instrumenten van de Verenigde Naties ter bescherming van de mensenrechten. Sinds de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties de tekst heeft aangenomen, werd hij door geen enkele lidstaat van de Europese Unie geratificeerd. Van de voornaamste internationale verdragen werd de Conventie trouwens als enige niet geratificeerd door de lidstaten. De lidstaten van de EU leggen te weinig bereidheid aan de dag om de mensenrechten van de migranten te beschermen; dit is onaanvaardbaar, temeer daar tot voor kort de Europese landen vooral emigratielanden waren.

Deze situatie is voorts betreurenswaardig omdat de wijze waarop de lidstaten de migrantenrechten benaderen, beïnvloedt hoe derde landen zich in dezen opstellen. De weigering om de Conventie te ratificeren, maakt

¹ Voir: "<http://www.cncd.be/Pour-une-protection-des-droits-des>".

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille est entrée en vigueur le 1^{er} juillet 2003, fruit des discussions menées depuis le début des années septante sur les droits des migrants au sein de la communauté internationale. Le groupe de travail, mis en place au sein de l'Organisation des Nations Unies en 1980, a finalisé cette Convention en 1990. Le 18 décembre 1990, la Convention des travailleurs migrants a été adoptée par l'Assemblée générale et elle est depuis cette date ouverte à la signature de tous les États membres des Nations Unies. Elle compte actuellement 48 États parties.

“Cette convention constitue le cadre juridique international le plus étendu pour la protection des droits des travailleurs migrants et elle oriente les États sur la démarche à suivre pour respecter les droits des migrants lors de l’élaboration et de la mise en œuvre de politiques relatives à la migration de main-d’œuvre. Elle vise à empêcher l’exploitation des travailleurs migrants et impose, aussi bien à l’État d’origine qu’à l’État d’accueil, un ensemble de normes pour protéger ces travailleurs en situation régulière ou non. Cette Convention prône des conditions de vie et de travail humaines et légales pour les travailleurs migrants et leurs familles. La ratification de cet instrument relatif aux droits humains essentiel est donc importante pour mettre un terme aux pratiques abusives et à l’exploitation dont sont victimes les migrants”¹.

La Convention est l'un des neuf principaux instruments de protection des droits de l'homme des Nations Unies. Depuis son adoption par l'Assemblée générale des Nations Unies, elle n'a été ratifiée par aucun État membre de l'Union européenne. Elle est d'ailleurs le seul des principaux traités internationaux n'ayant pas été ratifiée par ceux-ci. Cette défaillance des États membres de l'UE à démontrer leur volonté de protéger les droits de l'homme des migrants est d'autant plus inacceptable que les pays européens étaient, jusqu'il y a peu, des pays principalement d'émigration.

Cette situation est également regrettable dans la mesure où la manière dont les États membres abordent la question des droits des migrants influence la manière dont ces derniers sont traités par les États tiers. Le refus

¹ Voir: "<http://www.cncd.be/Pour-une-protection-des-droits-des>".

het optreden van de Europese Unie ongeloofwaardig en getuigt van een selectieve benadering inzake bescherming van de mensenrechten.

In België heeft de toenmalige minister van Migratie en Asielbeleid, mevrouw Annemie Turtelboom, in 2008 gezegd dat zij bereid was om het dossier van de ratificatie van de voormelde VN-Convention te heropenen. Zij deed dit in een toespraak voor de Koning Boudewijnstichting en het Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding. Zij bespeurde destijds *a priori* geen enkel stuitend element, noch enig onoverkomelijk bezwaar. Helaas werd deze belofte niet waargemaakt.

Vanuit het Belgische standpunt dient eraan te worden herinnerd dat de immigratie van werknemers en hun gezin niet enkel in het verleden heeft bijgedragen aan de welvaartsopbouw. Zowel in bedrijfstakken die laaggeschoolde werknemers in dienst hebben als in sectoren die hooggeschoolden zoeken, leveren migrerende werknemers ook vandaag een positieve bijdrage aan de ontwikkeling van onze economie. Dat blijkt uit studies van vermaarde sociologen in opdracht van de Belgische asiel- en immigratieautoriteiten, alsook uit studies van economische instanties zoals de Nationale Bank van België.

Uit de jongste demografische ontwikkelingen blijkt bovendien dat de Belgische bevolking aan het vergrijzen is. Deze uitdaging zet verschillende sectoren van ons systeem van sociale bescherming ernstig onder druk, zodat deze sociale verworvenheden (die in een recent verleden hebben bewezen in tijden van economische crisis prima als schokdempers te functioneren) makkelijker in stand kunnen worden gehouden als een klimaat wordt bevorderd dat openstaat voor het onthaal van arbeidsmigranten op ons grondgebied.

Tegen die achtergrond roepen de indieners de Belgische regering op het voortouw te nemen en blijk te geven van een daadwerkelijk engagement ten gunste van de algemene geldigheid van de mensenrechten: België zou in Europees verband, maar ook wereldwijd, een zeer krachtige symbolische daad stellen door het initiatief te nemen om deze Convention te ratificeren.

de ratifier la Convention décrédibilise l'action de l'Union européenne et démontre une approche sélective en matière de protection des droits de l'homme.

Au niveau belge, s'exprimant en 2008 devant la Fondation Roi Baudouin et le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, la ministre de la Migration et de la Politique d'asile de l'époque, Mme Annemie Turtelboom, s'est dite prête à rouvrir le dossier de la ratification de la Convention des Nations Unies sur les droits des travailleurs migrants et des membres de leurs familles. Elle n'y voyait alors *a priori* aucun élément choquant ou obstacle insurmontable. Cet engagement n'a malheureusement pas été suivi d'effet.

Il convient de rappeler que, du point de vue de notre pays, l'immigration de travailleurs et de leur famille n'a pas seulement contribué par le passé à la construction de la prospérité de la Belgique. En effet, aujourd'hui encore, des études dirigées tant par des sociologues de renom au bénéfice des autorités belges en matière d'asile et d'immigration que par des instances économiques comme la Banque nationale de Belgique démontrent l'apport positif des travailleurs migrants au développement de notre économie et cela aussi bien dans des secteurs d'activité s'appuyant sur une main d'œuvre peu qualifiée que dans des secteurs nécessitant au contraire des travailleurs hautement qualifiés.

De la même manière, dans le domaine démographique, les développements récents montrent que la population belge doit faire face au défi du vieillissement, qui fait peser une tension non négligeable sur différents secteurs de notre système de protection sociale, de telle manière que le maintien de ces acquis sociaux (qui se sont également montrés de remarquables amortisseurs de crise économique dans un passé récent) tire également bénéfice de la création d'un climat favorable à l'accueil de travailleurs migrants sur notre territoire.

Dans ce contexte, nous enjoignons au gouvernement belge de faire figure d'exemple et de démontrer un réel engagement en faveur de l'universalité des droits de l'homme: la Belgique poserait un geste symbolique très fort en Europe et dans le monde en prenant l'initiative de ratifier cette Convention.

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Emir KIR (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. verwijst naar de tekst van de Internationale conventie inzake bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en hun gezinsleden, aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties tijdens haar plenaire vergadering van 18 december 1990;

B. wijst op de gunstige bijdrage die arbeidsmigranten en hun gezin leveren aan de Belgische economie;

C. wijst erop dat de arbeidssituatie van de migranten sterk bepalend is voor hun kansen tot integratie in de Belgische samenleving;

D. acht het primordiaal dat België op het gebied van economische migratie een aantrekkelijk land is, in het bijzonder bij de hoogstgeschoolde werknemers;

E. wijst op de demografische uitdaging waar ons land voor staat, en op de gunstige inbreng van de arbeidsmigranten en hun gezin in dat verband;

F. wijst op de algemene geldigheid van de mensenrechten en op het recht op een hoogwaardige bescherming, ongeacht de verblijfsstatus in het land van bestemming;

G. geeft aan dat geen enkele bepaling van de bedoelde Conventie lijnrecht tegenover de Europese regels inzake bescherming van de mensenrechten of inzake migratiebeleid staat;

H. wijst erop dat de ratificatie van de Conventie door de lidstaten van de Europese Unie ter zake voor een positieve impuls zou zorgen op het niveau van de Unie;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le texte de la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies en sa séance plénière du 18 décembre 1990;

B. considérant la contribution positive des travailleurs migrants et de leur famille à l'économie belge;

C. considérant les liens étroits entre le travail des migrants et leur capacité d'intégration dans la société belge;

D. considérant que l'attractivité de la Belgique dans le domaine de la migration économique est d'une importance primordiale, en particulier auprès des travailleurs les plus qualifiés;

E. considérant le défi démographique auquel notre pays est confronté et l'apport positif des travailleurs migrants et de leur famille dans ce contexte;

F. considérant l'universalité des droits de l'homme et le droit à une protection de haute qualité, quel que soit le statut de résidence dans l'État de destination;

G. considérant qu'aucune disposition de la Convention visée ne s'oppose frontalement aux règles européennes en matière de protection des droits de l'homme ni en matière de politique migratoire;

H. considérant que la ratification de la Convention par des États membres de l'Union européenne serait de nature à favoriser une impulsion positive en la matière au niveau de l'Union;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

de procedure aan te vatten voor de ratificatie van de Internationale conventie inzake bescherming van de rechten van alle migrerende werknemers en hun gezinsleden, op 18 december 1990 aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, zodat deze Conventie zo spoedig mogelijk volledig uitwerking zou krijgen.

13 maart 2017

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

d'entamer le processus de ratification de la Convention internationale sur la protection des droits de tous les travailleurs migrants et des membres de leur famille, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 18 décembre 1990 afin que celle-ci puisse produire tous ses effets dans les meilleurs délais.

13 mars 2017

Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Emir KIR (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Nawal BEN HAMOU (PS)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)