

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 19 april 2002
tot rationalisering van de werking en
het beheer van de Nationale Loterij wat
betreft de leeftijdsgrens voor deelneming
via informatiemaatschappij-instrumenten
aan openbare loterijen, weddenschappen,
wedstrijden en kansspelen**

(ingedien door vrouw Els Van Hoof)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe deelnemers aan kansspelen op internet beter te beschermen. Het brengt de leeftijdsgrens voor deelname aan loterijen via internet op 21 jaar.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 19 avril 2002 relative à
la rationalisation du fonctionnement et la
gestion de la Loterie Nationale en ce qui
concerne la limite d'âge pour participer aux
loteries publiques, paris, concours et jeux
de hasard par le biais des instruments de la
société de l'information**

(déposée par Mme Els Van Hoof)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à assurer une meilleure protection aux personnes qui pratiquent des jeux de hasard sur internet. Elle porte à 21 ans la limite d'âge pour participer aux jeux de loterie sur internet.

<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>Ecolo-Groen</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>PTB-GO!</i>	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
<i>DéFI</i>	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
<i>PP</i>	:	<i>Parti Populaire</i>
<i>Vuye&Wouters</i>	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 54 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 54 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
*Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

Commandes:
*Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gokken neemt steeds grotere proporties aan, in het bijzonder via internet. Voorliggend wetsvoorstel beoogt de bescherming van de internetspeler te versterken. De leeftijdsgrens voor alle loterijen, wedstrijden, weddenschappen en kansspelen die aangeboden worden via internet wordt gelijkgeschakeld op 21 jaar. De regelgeving voor loterijen aangeboden in fysieke verkooppunten blijft ongewijzigd.

Het onderscheid tussen kansspelen enerzijds en producten van de Nationale Loterij anderzijds vervaagt, in bijzonder op internet. Een eenvormige minimumleeftijd voor alle kansspelen en loterijen aangeboden via internet vereenvoudigt het toezicht en de controle op de vigerende wetgeving. Een geharmoniseerde leeftijd is ook een troef voor de pedagogische boodschap en creëert een gelijk speelveld (*level playing field*) voor alle (internet)aanbieders van kansspelen.

Wij verwijzen naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (54 2214/001) dat de minimumleeftijd voor alle kansspelen harmoniseert op 21 jaar. Thans zijn er verschillende minimumleeftijden van toepassing per type kansspel.

De Nationale Loterij heeft een belangrijke kanalisatieopdracht die samenhangt met het legaal aanbod van kansspelen en de minimumleeftijd voor dit aanbod. In tegenstelling tot fysieke verkooppunten zijn goksites 24/7 en overal beschikbaar, zonder sociale controle.

De Nationale Loterij is er bij wet mee belast, in het algemeen belang, openbare loterijen, wedstrijden, kansspelen en weddenschappen te organiseren. Deze activiteiten zijn taken van openbare dienst. Ze mag hierbij gebruik maken van informatiemaatschappij-instrumenten (internetspelen). De Nationale Loterij heeft het monopolie op de organisatie van de openbare loterijen.

Deelname aan kansspelen en weddenschappen, zit onmiskenbaar in de lift. In onderzoek naar participatie aan kansspelen in België in 2006 gaf 60 % van de respondenten (vanaf 16 jaar) aan het afgelopen jaar één of meerdere keren deel te hebben genomen aan traditionele kansspelen. Bekeken naar soort kansspel, nam 46 % deel aan loterijen, kocht 39 % een kraslot en nam 12 % deel aan telefoonspelletjes. 3 % nam deel

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les jeux de hasard occupent une place de plus en plus importante, en particulier sur internet. La présente proposition de loi vise à renforcer la protection des joueurs sur internet. Elle porte à 21 ans la limite d'âge pour l'ensemble des loteries, concours, paris et jeux de hasard qui sont proposés sur l'internet. La présente proposition de loi ne modifie pas la législation relative aux loteries proposées dans des points de vente physiques.

La distinction entre jeux de hasard, d'une part, et produits de la Loterie nationale, d'autre part, s'estompe, en particulier sur internet. L'instauration d'un âge minimum uniforme pour tous les jeux de hasard et loteries proposés sur internet simplifie le contrôle de la législation en vigueur. L'harmonisation de l'âge est également un atout pour le message pédagogique et elle crée des conditions de concurrence équitables (*level playing field*) pour tous les fournisseurs de jeux de hasard (sur internet).

Nous renvoyons à la proposition de loi du 7 mai 1999 modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs (54 2214/001), qui fixe l'âge minimal pour tous les jeux de hasard à 21 ans. À l'heure actuelle, des limites d'âge différentes sont applicables en fonction du type de jeu de hasard.

La Loterie nationale remplit une mission de canalisation essentielle qui est liée à l'offre légale de jeux de hasard et à l'âge minimal requis pour y participer. Contrairement aux points de vente physiques, les sites de jeux de hasard sont disponibles 24/7 et partout et échappent à tout contrôle social.

Dans l'intérêt général, la Loterie nationale a été chargée par la loi d'organiser des loteries publiques, des concours, des jeux de hasard et des paris. Ces activités sont des missions de service public. À cet égard, elle peut recourir aux instruments de la société de l'information (jeux sur Internet). La Loterie nationale détient le monopole de l'organisation des loteries publiques.

Il est indéniable que les jeux de hasard et les paris ont le vent en poupe. Il ressort d'une étude consacrée à la pratique des jeux de hasard en Belgique en 2006 que 60 % des personnes interrogées (qui étaient âgées de 16 ans ou plus) avaient, l'année précédente, participé une ou plusieurs fois à des jeux de hasard traditionnels: 46 % d'entre elles avaient tenté leur chance dans une loterie, 39 % s'étaient procuré un billet à gratter, 12 %

aan weddenschappen en nog eens 3 % speelde op geldautomaten. 4 % gaf destijds aan het afgelopen jaar te hebben deelgenomen aan een (gratis of betalend) kansspel op internet. Aangezien gokken op online vergunde spelen in België pas mogelijk werd in 2011 (en daarmee ook de marketing op gang kwam voor deze activiteiten), lijkt het aannemelijk dat dit een significante impact heeft gehad op de actuele prevalentie van gokken en de deelname aan kansspelen¹. De verkoop van producten van de Nationale Loterij bedroeg 1173 miljoen euro in 2015 en 1183 miljoen euro in 2016. De verkoop via internet steeg met 22,5 % in 2016 bij de Nationale Loterij².

Een omvangrijke Europese studie in 35 landen in 2015 toont aan dat heel wat jongeren, in het bijzonder jongens, online gokken, ofschoon gokken voor minderjarigen in de meeste landen verboden is. Gemiddeld 14 % van de zestienjarigen heeft minstens een keer gegokt voor geld en 7 % gokt regelmatig (2-4 keer per maand of meer).³

De regelgeving rond kansspelen in België krijgt vorm middels diverse wetten, waarbij de wet van 7 mei 1999 op de Kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers, gewijzigd bij de wet van 10 januari 2010 (de zgn. "Kansspelwet") de meest omvattende is. Aanvullend kent België ook nog de wetgeving voor de Nationale Loterij en de zgn. Loterijwet van 31 december 1851.

De wet van 1999 regelde het vergunningsbeleid voor casino's, speelautomatenhallen, bingo's in cafés, werk-nemers in speelzalen en de verkoop van kansspelen. Voor casino's en speelautomatenhallen werd het aantal kansspelinrichtingen vastgelegd. De Kansspelwet van 2010 (in werking sinds 2011) wijzigde de wet uit 1999 en voorzag ook in de reglementaire omkadering van de weddenschappen, die voordien werden geregeld via de fiscale wetgeving door de FOD Financiën, online kansspelen en de mediaspelen zoals belpelletjes. Wat betreft het vergunningenbeleid werden er weinig wijzigingen doorgevoerd, in die zin dat de centrale gedachte

avaient participé à des jeux téléphoniques, 3 % à des paris et 3 % avaient joué sur des machines à sous. Quatre pour cent des répondants avaient par ailleurs participé l'année précédente à un jeu de hasard (gratuit ou payant) sur internet. Étant donné que ce n'est que depuis 2011 qu'il est possible en Belgique de prendre part à des jeux en ligne autorisés (et que ce n'est donc que depuis 2011 qu'un marketing a pu être développé pour ces activités), on peut considérer que cette circonstance a eu un impact significatif sur la prévalence actuelle des paris et de la pratique des jeux de hasard¹. La vente de produits de la Loterie nationale représentait 1 173 millions d'euros en 2015 et 1 183 millions d'euros en 2016. En 2016, la Loterie nationale a enregistré une progression de 22,5 % de ses ventes sur Internet².

Une vaste étude européenne réalisée en 2015 dans 35 pays montre que de nombreux jeunes – en majorité des garçons – font des paris en ligne, bien que dans la plupart des pays, les paris soient interdits aux mineurs. L'année passée, en moyenne, 14 % des jeunes de seize ans ont au moins parié une fois pour de l'argent et 7 % d'entre eux ont parié régulièrement (deux à quatre fois par mois ou davantage).³

La réglementation relative aux jeux de hasard en Belgique est contenue dans diverses lois, dont la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, modifiée par la loi du 10 janvier 2010 (la "loi sur les jeux de hasard") est la plus complète. Par ailleurs, la Belgique dispose également d'une législation sur la Loterie nationale et de la "loi sur les loteries" du 31 décembre 1851.

La loi de 1999 a réglementé la politique de licences pour les casinos, les salles de jeux automatiques, les bingos dans les cafés, les travailleurs dans les salles de jeux, la vente de jeux de hasard. Le nombre d'établissements de jeux de hasard a été fixé pour les casinos et les salles de jeux automatiques. La loi sur les jeux de hasard de 2010 (en vigueur depuis 2011) a modifié la loi de 1999 et a également fixé le cadre réglementaire des paris, qui relevaient précédemment de la compétence du SPF Finances par le biais de la législation fiscale, des jeux de hasard en ligne et des jeux médias comme les jeux téléphoniques. S'agissant de la politique de

¹ VAD – Factsheet gokken, p. 2 – december 2015.

² Nationale Loterij, Presentatie resultaten 2016, 20/01/2017.

³ ESPAD Report 2015 "Results from the European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs", European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction.

¹ VAD – Factsheet gokken, p. 2 – décembre 2015.

² Loterie nationale, Présentation des résultats 2016, 20/01/2017.

³ ESPAD Report 2015 "Results from the European School Survey Project on Alcohol and Other Drugs", European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction.

blijft dat kansspelen in België verboden zijn, tenzij ze vergund zijn⁴.

Globaal genomen beoogde de wetswijziging uit 2010 drie grote uitdagingen op coherente manier aan te pakken. De memorie van toelichting expliciteert dat het Belgische kansspelbeleid gericht is op de bescherming van de speler, financiële transparantie en controle op de geldstromen, de controle op het spel en de identificatie van en controle op de organisatoren⁵.

Deze elementen belichamen tevens de complexiteit eigen aan het kansspelrecht. De overheid wordt voortdurend heen en weer geslingerd tussen de bescherming van haar burgers tegen overmatig en onverantwoord speelgedrag enerzijds en het puren van inkomsten uit diezelfde spelen. Het kansspelrecht zoekt steeds naar een consensus tussen belangen van zeer uiteenlopende aard (economisch, welzijn, maatschappelijke) die belichaamd worden door de drie belangrijkste actoren binnen het kansspelrecht (de speler, de exploitant en de staat). Deze complexiteit is de laatste jaren alleen maar toegenomen door de explosie van kansspelen en weddenschappen die via internet worden aangeboden, waardoor ze 24u op 24 beschikbaar zijn in de huiskamer van de speler. Ook de strategie van de Nationale Loterij is om in 2017 “overal & alomtegenwoordig, 24/7” aanwezig te zijn⁶. Deze technologische ontwikkelingen brengen geheel eigen problemen met zich mee: hoe kan men zeker zijn dat minderjarigen geen toegang hebben tot online casino’s? Wie controleert de betrouwbaarheid van de spelen? Hoe wordt vals spelen aangepakt etc⁷.

Gelykschakeling van de leeftijdsgrens op 21 jaar voor deelname aan loterijen, kansspelen en weddenschappen via internet

Artikel 54 van de Kansspelwet bepaalt de leeftijdsmodaliteiten voor deelname aan kansspelen en weddenschappen in België. Kansspelen vergund met de zgn. Vergunning A (Casino’s cf. Knokke-Heist, Blankenberge, Dinant, Spa, ...) evenals zij die vergund worden met

⁴ Wet op de kansspelen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers van 7 mei 1999, art. 4: “*Het is verboden onder welke vorm op welke plaats en op welke rechtstreekse of onrechtstreekse manier ook één of meer kansspelen of kansspelinrichtingen te exploiteren tenzij die overeenkomstig deze wet zijn toegestaan. Niemand mag zonder voorafgaandelijke schriftelijke vergunning van de Kansspelcommissie een of meer kansspelen of kansspelinrichtingen exploiteren.*”

⁵ HOEKX, Nele (2010): “*De wet op de Kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de speler: een commentaar op de wijziging van de Kansspelwet*”. Rechtskundig Weekblad 2009-10, nr. 32, 10 april 2010.

⁶ Nationale Loterij, Presentatie resultaten 2016, 20/01/2017.

⁷ GRIFFITHS, M. (1999): “*Gambling Technologies: Prospects for Problem Gambling*”, Journal of Gambling Studies, p. 279.

licences, peu de modifications ont été apportées dans le sens où l’idée centrale demeure que les jeux de hasard sont interdits en Belgique, sauf ceux qui sont autorisés⁴.

Globalement, les modifications légales de 2010 visaient à relever de façon cohérente trois grands défis. L’exposé des motifs explicite que les objectifs de la politique belge en matière de jeux de hasard sont axés sur la protection du joueur, la transparence financière et le contrôle des flux d’argent, le contrôle du jeu et l’identification et le contrôle des organisateurs⁵.

Ces éléments illustrent également la complexité inhérente à la législation sur les jeux de hasard. Et l’autorité publique est sans cesse tiraillée entre le désir de protéger ses citoyens contre le comportement de jeu excessif et irresponsable de jeu et la volonté de profiter de la manne qu’ils génèrent. Cette législation recherche en permanence à concilier des intérêts de nature très divergente (économie, bien-être, société), qui sont incarnés par les trois principaux acteurs dans la législation sur les jeux de hasard (le joueur, l’exploitant et l’État). Or, cette complexité n’a fait que se renforcer ces dernières années avec l’explosion des jeux de hasard et des paris proposés sur Internet, qui sont donc à la disposition du joueur 24 heures sur 24 depuis son domicile. La stratégie de la Loterie nationale consiste également à être “omniprésente 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7”⁶. Ces évolutions technologiques engendrent des problèmes d’une toute nouvelle nature: comment s’assurer que des mineurs n’ont pas accès à des casinos en ligne? Qui contrôle la fiabilité des jeux? Comment lutter contre la tricherie, etc.⁷

Uniformisation de la limite d’âge à 21 ans applicable à la participation aux loteries, aux jeux de hasard et aux paris sur l’internet

L’article 54 de la loi sur les jeux de hasard fixe notamment les limites d’âge pour la pratique des jeux de hasard et des paris en Belgique. Les jeux de hasard autorisés par une licence de classe A (casinos cf. Knokke-Heist, Blankenberge, Dinant, Spa, ...), ainsi

⁴ Art. 4 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs: “Il est interdit à quiconque d’exploiter un jeu de hasard ou un établissement de jeux de hasard, sous quelque forme, en quelque lieu et de quelque manière directe ou indirecte que ce soit, sans licence préalablement octroyée par la commission des jeux de hasard conformément à la présente loi et sous réserve des exceptions prévues par la loi.”

⁵ HOEKX, Nele (2010): “*De wet op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de speler: een commentaar op de wijziging van de Kansspelwet*”. Rechtskundig Weekblad 2009-10, n° 32, 10 avril 2010.

⁶ Loterie nationale, Présentation des résultats 2016, 20/01/2017.

⁷ GRIFFITHS, M. (1999): “*Gambling Technologies: Prospects for Problem Gambling*”, Journal of Gambling Studies, p. 279.

Vergunning A+ (online casinospelen) zijn mogelijk vanaf de leeftijd van 21 jaar. Dezelfde leeftijdsgrafs is van toepassing voor de zgn. Vergunning B – Klasse II (speelautomatenhallen) en de Vergunning B+ (Online kansspelen van dezelfde aard als de kansspelenautomaten). De Vergunning C – Klasse III (drankgelegenheden), Vergunning F1+ (Online weddenschappen), Vergunning F2 – Klasse IV (inrichtingen wedkantoren), Vergunning G1 (televisiespelen en belspelletjes) voorzien de organisatie van kansspelen en weddenschappen die toegestaan zijn vanaf de leeftijd van 18 jaar van de nodige juridische basis.

Voor de producten van de Nationale Loterij geldt een speelverbod voor minderjarigen. De Nationale Loterij is de enige aanbieder van kansspelen die *mystery shoppings* organiseert. De *mystery shoppers* zijn zichtbaar minderjarig en tussen de 14 en 16 jaar oud. Deze controles gebeuren door een externe partner aan de hand van een op voorhand vastgesteld scenario, waarbij eerst een minderjarige *mystery shopper* zal vragen om een spelticket. Uit de cijfers⁸ blijkt dat een vierde van de verkooppunten sportweddenschappen aanbieden aan minderjarigen. Over een periode van drie jaar bleef het aantal verkooppunten dat de wet overtreedt constant. In 2014 waren er 419 verkooppunten die sportweddenschappen aanboden aan minderjarigen, op een totaal van 1 599 gecontroleerde verkooppunten. In 2013 ging het om 215 verkooppunten op 798 gecontroleerde dagbladhandelaars. In 2012 begingen 427 verkooppunten een overtreding op een totaal van 1 635 gecontroleerde handelaars. In geval van deelname via fysieke verkooppunten van de Nationale Loterij is er sociale controle en zijn de ingezette bedragen beperkt. Bij deelname via internet is dit minder het geval.

Dit voorstel beoogt een gelijkschakeling van de leeftijdsgrafs voor deelname aan alle loterijen, wedstrijden, weddenschappen en kansspelen op internet, i.c. de leeftijd van 21 jaar en dient samen gelezen te worden met het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers (54 2214/001).

Concreet betekent dit dat er op internet geen onderscheid meer wordt gemaakt tussen de loterijen, wedstrijden, kansspelen en weddenschappen die plaatsvinden onder de verschillende eerder geciteerde vergunningen en wetgeving.

que ceux autorisés par une licence A+ (jeux de casino en ligne) peuvent être pratiqués à partir de 21 ans. La même limite d'âge s'applique pour la pratique des jeux et paris soumis à la licence B – classe II (salles de jeux automatiques;) et à la licence B+ (jeux de hasard analogues aux salles de jeux automatiques, mais en ligne). La licence C – classe III (débits de boissons), la licence F1+ (paris en ligne), la licence F2 – classe IV (agences de paris) et la licence G1 (jeux télévisés et jeux téléphoniques) réglementent l'organisation des jeux de hasard et des paris dont la pratique est autorisée à partir de l'âge de 18 ans et leur confèrent la base juridique nécessaire.

Pour les produits de la Loterie nationale, il existe une interdiction de jouer pour les mineurs. La Loterie nationale est le seul organisateur de jeux de hasard à organiser des *mystery shoppings*. Les *mystery shoppers* sont clairement mineurs et âgés de 14 à 16 ans. Les contrôles sont effectués par un partenaire externe sur la base d'un scénario défini au préalable, lequel commence par la demande d'un billet par un *mystery shopper* mineur. Il ressort des chiffres⁸ qu'un quart des points de vente proposent des paris sportifs aux mineurs. Sur une période de trois ans, le nombre de points de vente enfreignant la loi est demeuré stable. En 2014, sur un total de 1 599 points de vente contrôlés, 419 proposaient des paris sportifs aux mineurs. En 2013, il s'agissait de 215 points de vente sur 798 diffuseurs de presse contrôlés. En 2012, 427 points de vente sur un total de 1 635 commerçants contrôlés ont enfreint la loi. Dans le cas d'une participation dans les points de vente physiques de la Loterie nationale, il y a un contrôle social et les montants mis en jeu sont limités. Il n'en est pas de même en cas de participation via l'internet.

La présente proposition de loi vise à modifier la loi en vue d'uniformiser les limites d'âge applicables à la participation aux paris et aux jeux de hasard en fixant cette limite à 21 ans, et doit être lue conjointement avec la proposition de loi modifiant la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs (54 2214/001).

Concrètement, cette modification signifierait que plus aucune distinction ne serait établie sur internet entre les loteries, les concours et les paris soumis aux licences citées plus haut.

⁸ Schriftelijke vraag 0017 van 6 februari 2015.

⁸ Question écrite 0017 du 6 février 2015.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 2**

De minimumleeftijd voor deelname aan loterijen en wedstrijden op internet wordt gelijkgetrokken op 21 jaar.

Voor deelname via internet wordt de leeftijd van de speler geverifieerd via een elektronisch identiteitsdocument. Onder elektronisch identiteitsdocument wordt verstaan de elektronische identiteitskaart voor Belgen ouder dan 12 jaar en de elektronische vreemdelingenkaart. Bovendien wordt nagegaan of de betrokkenen voorkomt in de EPIS-databank en dient uitgesloten te worden van deelname.

Artikel 3

De wetswijziging treedt in werking een jaar na bekendmaking zodat de Nationale Loterij de aanpassingen aan haar systemen kan implementeren.

Els VAN HOOF (CD&V)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

L'âge minimum pour participer à des loteries et à des concours sur internet est fixé uniformément à 21 ans.

L'âge du joueur souhaitant participer sur internet est vérifié par le biais de son document d'identité électronique. Par document d'identité électronique, on entend la carte d'identité électronique pour les Belges âgés de plus de 12 ans et la carte électronique d'étranger. Il est en outre vérifié si la personne concernée figure dans la banque de données EPIS et si elle doit être exclue d'une telle participation.

Article 3

La modification de loi entrera en vigueur un an après sa publication, de sorte que la Loterie nationale puisse apporter les modifications à ses systèmes.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij wordt een artikel 7/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 7/1. § 1. De deelneming via informatiemaatschappij-instrumenten aan openbare loterijen, weddenschappen, wedstrijden en kansspelen in de zin van artikel 3 zijn verboden voor personen jonger dan 21 jaar.

§ 2. De deelneming bedoeld in § 1 wordt voorafgegaan door een verplichte registratie van de kandidaat-speler door middel van een elektronische identiteitsdocumentlezer. Deze registratie wordt gekoppeld aan het systeem als bedoeld in artikel 55 van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de weddenschappen, de kansspelinrichtingen en de bescherming van de spelers. De volledige naam, voornamen, geboortedatum, geboorteplaats en adres worden gedurende vijf jaar na zijn laatste deelneming aan een openbare loterij, weddenschap, wedstrijd en kanspel bewaard.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

6 april 2017

Els VAN HOOF (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale, il est inséré un article 7/1 rédigé comme suit:

“Art. 7/1. § 1^{er}. La participation aux loteries publiques, paris, concours et jeux de hasard au sens de l'article 3 par le biais des instruments de la société de l'information est interdite aux personnes de moins de 21 ans.

§ 2. La participation visée dans la § 1^{er} est subordonnée à l'enregistrement obligatoire préalable du candidat-joueur au moyen d'un lecteur de document d'identité électronique. Cet enregistrement est lié au système visé à l'article 55 de la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les paris, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs. Le nom complet, les prénoms, la date de naissance, le lieu de naissance et l'adresse sont conservés pendant cinq ans à compter de la dernière participation à une loterie publique, à un pari, à un concours ou à un jeu de hasard.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de la publication de la loi au *Moniteur belge*.

6 mai 2017