

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2017

VOORSTEL

**tot herziening van het Reglement van
de Kamer van volksvertegenwoordigers
wat het petitierecht betreft**

(ingediend door de heer Kristof Calvo c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2017

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la
Chambre des représentants en ce
qui concerne le droit de pétition**

(déposée par M. Kristof Calvo et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel beoogt het petitierecht te hervormen tot een volwaardiger burgerinitiatief waarmee burgers onderwerpen op de politieke agenda kunnen zetten.

RÉSUMÉ

Cette proposition vise à réformer le droit de pétition pour en faire une initiative citoyenne à part entière afin que les citoyens puissent inscrire des thèmes à l'ordre du jour politique.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij wensen het petitieright te hervormen tot een volwaardiger burgerinitiatief waarmee burgers onderwerpen op de politieke agenda kunnen zetten, eventueel met toevoeging van een eigen voorstel tot wetswijziging. Dit noemen we *agendarenda*. Vervolgens wordt de indiener gehoord in de bevoegde Kamercommissie. De indiener kan een andere ondertekenaar aanwijzen om in zijn plaats gehoord te worden.

Het recht gehoord te worden betekent een erkenning van burgerinitiatieven en het maatschappelijk middenveld. Het kan een middel zijn om burgers en in bijzonder jongeren te betrekken. Hoe meer een beslissing gedragen wordt, hoe meer mensen en ondernemingen zich bij het beleid en hun overheid betrokken voelen. Een betrokken overheid besteedt met andere woorden veel belang aan participatie, aan inspraak en aan betrokkenheid.

Concreet wordt voorgesteld om het Kamerreglement te wijzigen zodat burgerinitiatieven ondersteund door voldoende handtekeningen het recht krijgen gehoord te worden in de bevoegde Kamercommissie. De drempels zijn vergelijkbaar met deze in de buurlanden en voor Europese petitities. De spreiding over de drie gewesten is gebaseerd op de bevolking op 1 januari 2017.

Wij stellen voor een grendel te voorzien: enkel onderwerpen die een concrete vraag inhouden en die in overeenstemming zijn met de mensenrechten en de fundamentele vrijheden (EVRM), kunnen voorgelegd worden.

Iedere Belg beschikt over een eID. Dit biedt mogelijkheden voor een moderne, digitale invulling van het petitieright. Voorbeeld van laagdrempelige, interactieve parlementaire website: <https://petition.parliament.uk/>.

Wij verwijzen naar conclusie 26 van het verslag van de werkgroep politieke vernieuwing (DOC 54 2584/001, p. 7-15).

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
André FRÉDÉRIC (PS)
Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Catherine FONCK (cdH)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS;

Nous souhaitons réformer le droit de pétition pour en faire une initiative citoyenne à part entière afin que les citoyens puissent inscrire des thèmes à l'ordre du jour politique, en ajoutant éventuellement leurs propres propositions de modification législative. C'est ce que nous appelons l'"*agendarenda*". L'auteur est par la suite entendu par la commission compétente de la Chambre. L'auteur peut désigner un autre signataire qui sera entendu à sa place.

Le droit d'être entendu est une reconnaissance des initiatives citoyennes et de la société civile. Il peut être un moyen d'impliquer les citoyens, et tout particulièrement les jeunes. Plus une décision est soutenue, plus nombreuses seront les personnes et les entreprises à se sentir impliquées par l'action politique et par les pouvoirs publics. En d'autres termes, des pouvoirs publics impliqués accordent beaucoup d'importance à la participation et à l'implication citoyennes.

La présente proposition vise concrètement à modifier le Règlement de la Chambre afin que les initiatives citoyennes soutenues par suffisamment de signatures aient le droit d'être entendues au sein de la commission compétente de la Chambre. Les seuils sont comparables à ceux qui sont applicables dans les pays voisins et aux pétitions européennes. La répartition entre les trois régions se base sur la population au 1^{er} janvier 2017.

Nous proposons de prévoir un garde-fou: seuls les sujets faisant l'objet d'une question concrète et respectant les droits humains et les libertés fondamentales (CEDH) peuvent être soumis.

Tous les Belges possèdent une carte d'identité électronique. Cette carte faciliterait la modernisation du droit de pétition en permettant une introduction en ligne des pétitions. Voici l'exemple d'un site internet d'une assemblée parlementaire qui est accessible à tous et qui est interactif: <https://petition.parliament.uk/>.

Nous renvoyons à la conclusion 26 du rapport du groupe de travail Renouveau politique (DOC 54 2584/001, p. 7-15).

VOORSTEL

Artikel 1

Artikel 142, zesde lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt aangevuld als volgt:

“De voorzitter verzendt de verzoekschriften die ingediend worden met het oog op de toepassing van artikel 143, nr. 5, naar de commissie voor de Verzoekschriften.”.

Art. 2

Artikel 143 van hetzelfde Reglement wordt gewijzigd als volgt:

1° het nr. 3 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“In afwijking van het tweede lid, wordt over ieder in nummer 5 bedoeld verzoekschrift verslag uitgebracht. De Kamer kan beslissen dat verslag in de plenaire vergadering te bespreken.”;

2° het artikel wordt aangevuld met een nr. 5, luidende:

“5. Indien het verzoekschrift voldoende steun heeft van burgers die hun woonplaats in België hebben en de volle leeftijd van 16 jaar hebben bereikt, heeft de indiener van het verzoekschrift of elke andere daartoe aangewezen ondertekenaar het recht gehoord te worden door de commissie die bevoegd is voor de aangelegenheid waarop het verzoekschrift betrekking heeft.

Onder een verzoekschrift dat voldoende steun heeft als bedoeld in het eerste lid, wordt verstaan een verzoekschrift dat ondertekend is door ten minste 25 000 burgers waarvan ten minste 14 500 hun woonplaats hebben in het Vlaams Gewest, 2 500 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 8 000 in het Waals Gewest.

Het verzoekschrift moet een concrete vraag formuleren met betrekking tot een onderwerp dat in overeenstemming is met de mensenrechten en de fundamentele vrijheden en dat tot de bevoegdheid van de federale Staat behoort of betrekking heeft op de belangen ervan. De commissie voor de Verzoekschriften beslist over de ontvankelijkheid.

PROPOSITION

Article 1^{er}

L'article 142, alinéa 6, du Règlement de la Chambre des représentants est complété comme suit:

“Le président renvoie les pétitions qui ont été introduites en vue de l'application de l'article 143, n° 5 à la commission des Pétitions.”.

Art. 2

L'article 143 du même Règlement est modifié comme suit:

1° le n° 3 est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'alinéa 2, il est fait rapport sur chaque pétition visée au n° 5. La Chambre peut décider d'examiner ce rapport en séance plénière.”;

2° l'article est complété par un n° 5, rédigé comme suit:

“5. Si la pétition est suffisamment soutenue par des citoyens domiciliés en Belgique et âgés de 16 ans accomplis, l'auteur de la pétition ou tout autre signataire désigné à cette fin a le droit d'être entendu par la commission compétente pour la matière à laquelle la pétition se rapporte.

Une pétition suffisamment soutenue telle que visée à l'alinéa 1^{er} est une pétition signée par au moins 25 000 citoyens, dont au moins 14 500 domiciliés dans la Région flamande, 2 500 dans la Région de Bruxelles-Capitale et 8 000 dans la Région wallonne.

La pétition doit formuler une question concrète à propos d'un sujet conforme aux droits de l'homme et aux libertés fondamentales et relevant de la compétence de l'État fédéral ou concernant ses intérêts. La commission des Pétitions statue sur la recevabilité des pétitions.

Het nr. 1, eerste lid, 1°, tweede streepje, 2° en 3°, en het derde en vijfde lid, zijn niet van toepassing op de in het eerste lid bedoelde verzoekschriften.”

Art. 3

Dit voorstel treedt in werking bij de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

3 oktober 2017

Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Brecht VERMEULEN (N-VA)
André FRÉDÉRIC (PS)
Emmanuel BURTON (MR)
Gautier CALOMNE (MR)
Franky DEMON (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)
Catherine FONCK (cdH)

Le n° 1, alinéa 1^{er}, 1°, deuxième tiret, 2° et 3°, et les alinéas 3 et 5, ne sont pas applicables aux pétitions visées à l’alinéa 1^{er}.”

Art. 3

La présente proposition entre en vigueur lors du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

3 octobre 2017