

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 maart 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de mensenrechtensituatie
in Colombia**

(ingediend door
mevrouw Gwenaëlle Grovonius
en de heren Stéphane Crusnière
en Philippe Blanchart)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 mars 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la situation des droits de l'Homme
en Colombie**

(déposée par
Mme Gwenaëlle Grovonius
et MM. Stéphane Crusnière
et Philippe Blanchart)

| | | |
|--------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| VB | : | Vlaams Belang |
| PTB-GO! | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture |
| DéFI | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PP | : | Parti Populaire |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | Abréviations dans la numérotation des publications: |
|---|---|
| DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: Questions et Réponses écrites |
| CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag | CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral |
| CRABV: Beknopt Verslag | CRABV: Compte Rendu Analytique |
| CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN: Plenum | PLEN: Séance plénière |
| COM: Commissievergadering | COM: Réunion de commission |
| MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
|--|---|
| Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be | Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be |
| De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier | Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC |

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In oktober 2016 heeft een aantal Belgische parlementsleden een werkbezoek gebracht aan Colombia in het kader van een zending die was georganiseerd door de Belgische Coördinatie voor Colombia (BCC).

Die reis had als belangrijkste doel inzicht te krijgen in het algemene grondenvraagstuk in Colombia. Er werden regio's bezocht waar vaak gronden en zelfs hele gebieden om economische redenen werden ingepalmd. De delegatie zag ook hoe het overheidsbeleid inzake gronden en grondgebieden (de wet op de teruggave van gronden, plattelandsontwikkeling, voorafgaande raadpleging enzovoort) wordt geëvalueerd. Sinds augustus 2013 is een voorlopige Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Peru, Colombia en Ecuador van kracht; tijdens de zending werd de impact nagegaan van dat akkoord op de concentratie van het grondbezit en op de grondenroof in Colombia.

De zending vond plaats in een historisch belangrijke context en op een bijzonder politiek moment: enkele weken vóór de ondertekening van het definitieve vredesakkoord met de FARC, kort nadat het eerste akkoord bij referendum was afgewezen. In dat verband dient erop te worden gewezen dat in de bezochte regio's, een meerderheid "ja" had gestemd.

In de periode 2012-2016 hebben onderhandelaars-teams van de Colombiaanse regering en van de Revolutionaire Strijdkrachten van Colombia – Volksleger (FARC – EP) in de Cubaanse hoofdstad Havana moeilijke vredesgesprekken met succes afgerond. Om een akkoord uit te werken dat een einde moest maken aan het conflict waarin beide partijen al ruim een halve eeuw verwickeld waren, kon men rekenen op de medewerking van het Colombiaanse maatschappelijke middenveld en op de begeleiding van diplomatieke vertegenwoordigers (de Spaanse oud-premier Felipe González, de voormalige president van Chili Ricardo Lagos en de Britse oud-kabinetschef Jonathan Powell).

Het vredesakkoord is gebaseerd op de zes punten van het onderhandelingsprogramma:

1. integrale plattelandsontwikkeling;
2. beleidsparticipatie;
3. beëindiging van het gewapend conflict;

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En octobre 2016, plusieurs parlementaires belges se sont rendus sur le terrain en Colombie, dans le cadre d'une mission organisée par la Coordination Belgique Colombie (CBC).

L'objectif de la mission était très clairement de comprendre la problématique générale de la terre en Colombie, visiter des régions où les terres et territoires ont souvent été usurpés pour des raisons économiques, de prendre connaissance des évaluations des politiques publiques en rapport avec les terres et les territoires (loi de restitution des terres, développement rural, consultation préalable, etc.) et de vérifier les impacts de l'Accord commercial UE-Pérou/Colombie/Équateur appliqué de manière provisoire depuis août 2013 sur le phénomène de concentration et l'accaparement des terres en Colombie.

Cette mission s'est déroulée dans un contexte historique et à un moment politique particulier, à savoir lors des semaines qui précédaient la signature des accords de paix définitifs avec les FARC, au lendemain de la victoire du "non" au referendum sur l'accord de paix. Dans ce cadre, il n'est pas inintéressant de noter que les régions visitées ont majoritairement voté, elles, en faveur du "oui".

Durant la période 2012-2016, les équipes des négociateurs du gouvernement colombien et des Forces armées révolutionnaires de Colombie – Armée du Peuple (FARC – EP) ont mené à bien un processus ardu de négociations de paix à La Havane, Cuba. Ils ont pu compter sur la participation de la société civile colombienne et l'accompagnement de représentants du corps diplomatique, l'ancien premier ministre espagnol Felipe González, l'ancien président chilien Ricardo Lagos et l'ancien chef de cabinet britannique Jonathan Powell, afin d'arriver à un accord visant à mettre fin au conflit opposant ces deux acteurs depuis plus d'un demi-siècle.

L'accord de paix est basé sur les six points du programme de négociations:

1. le développement rural intégral;
2. la participation politique;
3. la fin du conflit armé;

4. oplossing voor het drugsvraagstuk;
5. aandacht voor de slachtoffers van het conflict;
6. uitvoering, controle en ratificatie van een definitief vredesakkoord.

Na het resultaat van het referendum van 2 oktober 2016, waarbij het neen-kamp het haalde, hebben de bijkomende inspanningen van de onderhandelingssteams om vrede te bewerkstelligen geloofd. In november 2016 werd een nieuw (definitief) akkoord aangenomen.

Ondanks de mislukking van het referendum werd de Nobelprijs voor de Vrede 2016 op 7 oktober 2016 toegekend aan Juan Manuel Santos voor zijn inspanningen ten dienste van het vredesproces met de FARC.

De inspanningen om vrede te bewerkstelligen zijn uiteraard belangrijk en moeten worden aangemoedigd, maar volstaan helaas niet. Ondanks de vooruitzichten die het vredesakkoord in Colombia biedt, hangt de tenuitvoerlegging van de meeste punten uit het akkoord af van de uitvoering van wetten; ook is de kans groot dat de tijdens het conflict begane misdaden ongestraft blijven.

Sindsdien gaan de schendingen van de mensenrechten door. Zulks toont ook aan dat de burgeroorlog tussen de Revolutionaire Strijdkrachten van Colombia (FARC) en de Colombiaanse veiligheidsdiensten zeker niet beëindigd is; in sommige regio's lijkt de strijd zelfs heviger te worden. De slachtoffers van het gewapende conflict zijn in de eerste plaats nog altijd de burgers; het zwaarst getroffen zijn mensen van de inheemse gemeenschappen, Afro-Colombianen, kleine boeren en mensenrechtenverdedigers.

De forse stijging van het aantal moorden op mensenrechtenverdedigers begin dit jaar heeft eens te meer duidelijk gemaakt aan welke gevaren de mensen die het geweld in Colombia aanklagen, zich blootstellen¹. Die situatie valt te verklaren doordat de structurele oorzaken van het gewapende conflict jammer genoeg nog niet helemaal weggewerkt zijn. De VN-Hoog Commissaris voor de Mensenrechten heeft in zijn jongste rapport over het land (2016) aangegeven dat "*The construction of a sustainable and equitable peace is possible only through the progressive realization of rights, and the eradication of discrimination and exclusion*"².

Ondanks de onstabiele situatie in het land heeft de EU in 2013 een Handelsovereenkomst gesloten met Peru en

¹ <https://www.amnesty.org/fr/documents/pol10/6700/2018/fr/>.
² <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G16/130/34/PDF/G1613034.pdf>.

4. la solution au problème des drogues illicites;
5. les victimes de conflit;
6. la mise en œuvre, la vérification et la ratification d'un accord de paix définitif.

Après le résultat du referendum du 2 octobre 2016 qui a donné le "non" gagnant, les efforts des équipes de négociation pour avancer vers la paix ont été payants et un nouvel accord (définitif) a été adopté en novembre 2016.

Malgré l'échec du referendum, le prix Nobel de la paix 2016 a été attribué, le 7 octobre 2016, à Juan Manuel Santos pour ses efforts en faveur du processus de paix avec les FARC.

Les efforts en vue du processus de paix sont, bien évidemment essentiels et à encourager, mais malheureusement insuffisants. En dépit des perspectives offertes par l'accord de paix en Colombie, l'application de la plupart de ses points est suspendue à la mise en œuvre de lois et les crimes perpétrés durant le conflit ne peuvent demeurer impunis.

Depuis, la persistance des atteintes aux droits de l'homme révèle, par ailleurs, que la guerre civile entre les Forces armées révolutionnaires de Colombie (FARC) et les forces de sécurité colombiennes est loin d'être terminée. Elle semblait même s'intensifier dans certaines zones. Les civils demeurent les principales victimes du conflit armé; les plus exposés étant les indigènes, les Afro-Colombiens, les petits paysans et les défenseurs des droits de l'homme.

L'augmentation brutale du nombre d'homicides de défenseurs des droits de l'homme au début de cette année a, une nouvelle fois, mis en évidence les dangers auxquels sont exposées les personnes qui dénoncent des violations en Colombie¹. Cette situation s'explique par le fait que les causes structurelles du conflit armé n'ont hélas toujours pas totalement disparues. Le haut-commissaire pour les droits de l'homme des Nations Unies a déclaré dans son dernier rapport sur le pays (2016) que "la construction d'une société juste et équitable n'est possible que par la réalisation progressive des droits de l'homme et l'élimination de l'exclusion et de la discrimination"².

Malgré l'instabilité du pays, en 2013, l'UE a conclu un accord commercial avec le Pérou et la Colombie

¹ <https://www.amnesty.org/fr/documents/pol10/6700/2018/fr/>.
² http://www.hchr.org.co/documentoseinformes/informes/altocomisionadolinforme_anual_2015.pdf.

met Colombia; achteraf heeft ook Ecuador zich daar bij aangesloten. De Overeenkomst is thans op voorlopige wijze van toepassing.

Nu, vijf jaar later, blijven die vaststellingen onveranderd, hoewel verbeteringen worden genoteerd.

In divers onderzoek werd al gewaarschuwd voor de mogelijke negatieve gevolgen van deze Overeenkomst voor de mensenrechten en het milieu.

Uit een rapport dat in 2016 in opdracht van het Europees Parlement werd uitgebracht, blijkt dat de handelssituatie tussen de Europese Unie enerzijds, en Peru en Colombia anderzijds, niet fundamenteel veranderd is sinds de Overeenkomst voorlopig van kracht is³. Het leeuwendeel van de export uit Colombia naar de EU bestaat nog steeds uit grondstoffen (aardolie en mineralen), terwijl de EU vooral farmaceutische producten, machines en voertuigen exporteert naar Colombia.

De economische strategie van de Colombiaanse regering, die gebaseerd is op de groei van de ontginningsindustrieën, kan ernstige risico's meebrengen wat de duurzame ontwikkeling in Colombia betreft. Bovendien zijn het net de grootschalige mijnbouw alsook de agrovoedings- en agrobrandstoffenbedrijven die ten grondslag liggen aan gedwongen verhuizingen, geweld en landroof.

Het rapport van het Europees Parlement benadrukt voorts dat de mensenrechtensituatie in Colombia zorgwekkend blijft.

Wat nieuwe wetgeving betreft, is er weliswaar vooruitgang geboekt, maar de concrete tenuitvoerlegging blijft vaak uit, zeker op lokaal niveau. Hoewel in een opvolgingscomité is voorzien voor de aspecten handel en duurzame ontwikkeling, waar ook het middenveld bij wordt betrokken, bevat het vredesakkoord geen dwingende clausules met betrekking tot de inachtneming van de universele mensenrechten en de milieunormen.

In december 2015 besprak onze assemblee het wetsontwerp houdende instemming met de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, gedaan te Brussel op 26 juni 2012. De indieners van deze resolutie hebben er toen, tijdens de bespreking

³ [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU\(2016\)534992](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU(2016)534992).

auquel l'Équateur s'est joint ultérieurement. L'accord est actuellement appliqué à titre provisoire.

Cinq ans plus tard, malgré des améliorations, les constats demeurent.

Plusieurs études ont déjà souligné les possibles conséquences négatives de cet accord dans les domaines des droits de l'homme et de l'environnement.

Un rapport réalisé en 2016 à la demande du Parlement européen relève que le commerce entre l'Union européenne, d'une part, et le Pérou et la Colombie, d'autre part, n'a pas fondamentalement changé depuis l'application provisoire de l'accord³. Les exportations de la Colombie vers l'UE consistent encore principalement en des matières premières (pétrole et minéraux), tandis que l'UE exporte principalement des produits pharmaceutiques, des machines et des véhicules.

La stratégie économique du gouvernement colombien, basée sur la croissance des industries extractives, peut provoquer d'importants risques pour le développement durable dans le pays sans oublier que ce sont ces grandes exploitations minières, agro-alimentaires et agro-carburantes qui sont à la base des déplacements, de la violence et de la spoliation des terres.

Le rapport du Parlement européen souligne également que la situation des droits de l'homme reste préoccupante en Colombie.

Malgré les progrès réalisés concernant l'adoption de législation, la mise en œuvre concrète, et en particulier au niveau local, fait souvent défaut. Bien qu'il y ait un comité de suivi sur le chapitre "Commerce et développement durable", avec la participation de la société civile, l'accord de paix ne contient pas de clauses contraignantes relatives au respect des droits de l'homme internationaux et des normes environnementales.

En décembre 2015, lors des débats en séances plénières sur le projet relatif à l'accord de libre-échange Pérou-Colombie, les auteurs de la présente résolution avaient déjà souligné que les droits de l'homme et les normes sociales et environnementales doivent, avec l'ensemble de nos partenaires économiques, régir nos

³ [http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU\(2016\)534992](http://www.europarl.europa.eu/thinktank/nl/document.html?reference=EXPO_STU(2016)534992).

van dat wetsontwerp in plenum, al op gewezen dat de mensenrechten alsook de sociale en milieunormen moeten vooropstaan in onze diplomatieke betrekkingen en handelsrelaties, in overleg met al onze economische partners⁴.

Heel onlangs, in maart 2018, heeft de *Fédération Wallonie-Bruxelles* er overigens aan herinnerd dat zij niet van plan is de goedkeuringsprocedure op te starten die met name de vrijhandelsovereenkomst tussen de Europese Unie en Colombia, Peru en Ecuador betreft. *“En l'état, la FWB n'a pas l'intention d'entamer la procédure d'approbation de l'accord associant l'Union européenne à l'Amérique centrale, ni l'accord de libre-échange avec la Colombie, le Pérou et l'Équateur. Les préoccupations exprimées en leur temps sur ces accords, que ce soit en termes de respect des droits de l'Homme, du droit du travail et des normes sociales, ou encore de corruption, n'ont pas été apaisées et demeurent d'actualité”*, aldus minister-president Demotte in een persbericht⁵. Met name de Overeenkomst tussen de EU en Colombia blijft immers in grotendeels uitgaan van louter handelsdenken, zonder aandacht voor de onrustwekkende situatie in verband met de inachtneming van de mensenrechten en van de sociale en milieunormen in Colombia. Dat verdrag is heel asymmetrisch. Het kan leiden tot lagere belastingontvangsten in de betrokken landen en tot onzekerheid op het vlak van milieubescherming, grondbezit en toegang tot de natuurlijke rijkdommen. Noch aangaande de mensenrechten, noch wat de sociale en milieubescherming ten bate van de lokale bevolking betreft, bevat deze Overeenkomst waarborgen.

Op wereldvlak blijft Colombia een van de landen waar de ongelijkheid het grootst is, hoewel er verbetering optreedt.

Tijdens de volledige duur van het gewapend conflict zijn bijna zeven miljoen mensen (dus 13 % van de bevolking) gedwongen ontheemd, meestal door toedoen van paramilitairen en veiligheidstroepen. Ongeveer acht miljoen hectare grond is op onwettige wijze verworven, vaak ten voordele van machtige spelers met economische belangen en grootgrondbezitters.

De Colombiaanse regering heeft beloofd om miljoenen hectaren illegaal ontnomen grond terug te geven aan kleine boeren, inheemse bevolkingsgroepen en gemeenschappen met Afrikaanse wortels. Wegens

relations diplomatiques et commerciales⁴. Plus récemment, la Fédération Wallonie-Bruxelles a rappelé début mars qu'elle n'entendait d'ailleurs pas commencer la procédure d'approbation notamment de l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et la Colombie, le Pérou et l'Équateur.

“En l'état, la FWB n'a pas l'intention d'entamer la procédure d'approbation de l'accord associant l'Union européenne à l'Amérique centrale, ni l'accord de libre-échange avec la Colombie, le Pérou et l'Équateur. Les préoccupations exprimées en leur temps sur ces accords, que ce soit en termes de respect des droits de l'homme, du droit du travail et des normes sociales, ou encore de corruption, n'ont pas été apaisées et demeurent d'actualité”, a ainsi souligné le ministre président, M. Demotte, dans un communiqué de presse⁵. En effet, l'accord entre l'UE et la Colombie notamment reste largement dans une logique purement commerciale et ferme les yeux sur des réalités inquiétantes dans ce pays quant au respect des droits de l'homme et des normes sociales et environnementales. Ce traité a un caractère largement asymétrique. Il peut réduire les recettes fiscales des pays et générer des incertitudes pour l'accès aux ressources naturelles, la propriété des terres et la protection de l'environnement. Cet accord n'apporte aucune garantie sur les droits de l'homme, la protection sociale et environnementale pour les populations locales.

Malgré des avancées, la Colombie reste un des pays où les inégalités sont les plus grandes du monde.

Tout au long du conflit armé, près de sept millions de personnes (soit 13 % de la population) ont été déplacées de force, principalement par des paramilitaires et des forces de sécurité. Quelque huit millions d'hectares ont été acquis illégalement, souvent au bénéfice de puissants intérêts économiques et de propriétaires fonciers.

Des menaces et des homicides, conjugués à la mise en œuvre insuffisante d'une loi de 2012 sur les victimes et la restitution de terres (loi n° 1448), discréditent ainsi totalement la promesse du gouvernement colombien de

⁴ Verslag van de plenumvergadering van 3 december 2015: <http://www.dekamer.be/doc/PCRA/pdf/54/ap084.pdf>.

⁵ <http://gouvernement.cfwb.be/pas-de-proc-dure-d-approbation-des-accords-ue-colombiep-rouequateur-et-ue-am-rique-centrale-par-la-f-d-ration-wallonie-b>.

⁴ Compte rendu de la séance plénière du 03 décembre 2016: <http://www.dekamer.be/doc/PCRA/pdf/54/ap084.pdf>.

⁵ <http://gouvernement.cfwb.be/pas-de-proc-dure-d-approbation-des-accords-ue-colombiep-rouequateur-et-ue-am-rique-centrale-par-la-f-d-ration-wallonie-b>.

bedreigingen, doodslag en de ontoereikende toepassing van een wet uit 2012 betreffende de slachtoffers en de teruggave van gronden (wet nr. 1448) is die belofte echter volstrekt ongeloofwaardig. In 2011 werd een dienst opgericht die belast is met de bijstand aan de slachtoffers en het herstel van de door hen geleden schade; die dienst heeft berekend dat het conflict in 50 jaar alles samen 8 532 636 slachtoffers heeft gemaakt.

In het rapport “*A land title is not enough: Ensuring sustainable land restitution in Colombia*” (2014) heeft *Amnesty International* onderzocht hoe wet nr. 1448 de overgrote meerderheid van de mensen die van hun gronden zijn beroofd, in de kou laat. Velen worden belet terug te keren door mogelijk geweld en het traag verlopende teruggaveproces. Colombia heeft wereldwijd een van de hoogste percentages gevallen van gedwongen ontheemding. Het blijkt overduidelijk dat de autoriteiten niet genoeg doen om de ingepalmde gronden aan hun legitieme gebruikers terug te geven.

Amnesty International heeft de aanneming van die wet dan wel toegejuicht, maar het feit dat die wet niet altijd goed wordt toegepast en dat de leemten ervan tot dusver niet zijn bijgestuurd, betekent dat de regering het recht van de slachtoffers op een effectief rechtsmiddel niet in acht neemt. Zelfs al worden er krachtens wet nr. 1448 eigendomsakten verleend, dan nog vormen mogelijk geweld en het gebrek aan basisinfrastructuur en financiële ondersteuning voor sommige mensen een beletsel om terug te keren. Wie dat toch probeert, wie die slachtoffers vertegenwoordigt en de ambtenaren die bij het teruggaveproces betrokken zijn, kunnen zelf het slachtoffer worden van ernstige bedreigingen, geweld en soms zelfs moord, vooral gepleegd door paramilitaire groepen.

Het gewapend conflict werd door bepaalde grote nationale en internationale bedrijven herhaaldelijk aangewend om hun economische belangen uit te bouwen, te versterken en te beschermen, onder meer door de illegale verwerving van uitgestrekte gronden. Tot dusver was het grondenteruggaveproces evenwel grotendeels gericht op vrij eenvoudige dossiers, over kleine gronden. Met dat teruggaveproces kon tot dusver niet worden voorkomen dat machtige nationale en internationale economische groepen winst maken met investeringen in door mensenrechtenschendingen ingepalmde gronden, en dat ze profiteren van oorlogsbuit.

Ofschoon zulks niet rechtstreeks door de handelsovereenkomsten wordt veroorzaakt, kunnen we er niet omheen dat dergelijke verdragen onderdeel zijn van een problematische evolutie.

restituer des millions d’hectares illégalement arrachés à des petits paysans, des populations autochtones et des communautés d’origine africaine. Le service chargée de l’assistance et de la réparation pour les victimes, instaurée en 2011, a comptabilisé un total de 8 532 636 victimes pendant les 50 ans de conflit.

Dans le rapport intitulé “*A land title is not enough: Ensuring sustainable land restitution in Colombia*” (2014), *Amnesty International* a examiné comment la loi n° 1448 néglige l’immense majorité des personnes dont les terres ont été dérobées. Beaucoup sont empêchées de rentrer chez elles par les risques de violence et la lenteur du processus de restitution. La Colombie a l’un des taux les plus élevés de déplacements forcés au monde. Il apparaît très clairement que les autorités n’en font pas assez pour que les terres usurpées soient rendues à leurs occupants légitimes.

Si *Amnesty International* a salué l’adoption de cette loi, en revanche, le fait qu’elle ne soit pas toujours bien appliquée et que les lacunes qu’elle contient n’aient pas été corrigées à ce jour signifie que le gouvernement ne respecte pas le droit des victimes à un recours effectif. Même lorsque des titres de propriété sont accordés en vertu de la loi n° 1448, les menaces de violence et l’absence d’infrastructures de base et de soutien financier empêchent certaines personnes de rentrer chez elles. Ceux qui essaient de retourner chez eux, ceux qui les représentent et les fonctionnaires engagés dans le processus de restitution peuvent être victimes de graves menaces, de violences et parfois même de meurtre, principalement commis par de groupes paramilitaires.

Le conflit armé a été utilisé à de nombreuses reprises par certaines grandes sociétés nationales et internationales pour développer, renforcer et protéger leurs intérêts économiques, notamment par le biais de l’acquisition illégale de vastes étendues de terre. Cependant, à ce jour, le processus de restitution de terres s’est largement concentré sur des restitutions relativement faciles de petits terrains. Le processus de restitution de terres n’a pour l’instant pas permis d’empêcher que de puissants intérêts économiques nationaux et internationaux tirent un bénéfice d’investissements réalisés sur des terres obtenues par le biais de violations des droits de l’homme et profitent du butin de la guerre.

Si les accords commerciaux n’en sont pas des causes directes, ils s’inscrivent toutefois dans une dynamique problématique.

Voor wie gronden probeert terug te krijgen door om de toepassing van wet nr. 1448 te vragen, gaan de zaken deprimerend traag vooruit. Slechts een heel klein deel van de 8 miljoen hectare illegaal tijdens het conflict verkregen gronden is tot dusver terugggegeven. Wet nr. 1448 heeft voorts een hiërarchie onder de slachtoffers ingesteld, waarbij het recht op herstel afhankelijk is van de datum waarop de grondroof heeft plaatsgehad. Wie zijn land vóór 1991 is afgenomen, kan aldus geen aanspraak op teruggave maken.

De woningen en de bestaansmiddelen van sommigen zijn het doelwit geworden van directe aanvallen in het conflict tussen de regeringstroepen en guerrillagroeperingen. Dat conflict diende als dekmantel voor de pogingen om economische belangen te bevorderen, te versterken en te beschermen.

President Santos heeft door de aanneming van wet nr. 1448 weliswaar maatregelen genomen die de goede richting uitgaan, maar nu moet stilaan het nodige worden gedaan om ervoor te zorgen dat de mensen die van hun gronden werden verdreven, kunnen terugkeren en in vrede en veiligheid leven.

Colombia is tevens berucht voor de talrijke moorden op, alsook geweld en bedreigingen tegen mensenrechtenverdedigers, de leiders van maatschappelijke groeperingen en de leden van politieke bewegingen, die een doelwit zijn omdat ze activiteiten ontplooiën ter bevordering van de vrede. In 2016 werden niet minder dan 70 mensenrechtenverdedigers vermoord, meer dan het jaar daarvoor; 31 van hen werden vermoord nadat het bilaterale staakt-het-vuren was ingegaan. Die golf van geweld vindt plaats op een moment waarop het vredesproces bijzonder broos is; bovendien toont een ander aan dat de veiligheid en de bescherming van wie voor vrede opkomt, niet kunnen worden gewaarborgd wanneer ze hun inspanningen legitiem uitoefenen. Wie het doelwit is van dergelijke aanvallen heeft overduidelijk een band met het vredesproces als lid van plattelandsbewegingen en landbouwersverenigingen, of neemt deel aan projecten voor teruggave van gronden of voor vredespedagogie. Deze mensen, hun gezin en hun gemeenschap staan voortdurend onder reële bedreiging van aanslagen, geweld en moord.

In december 2017 heeft de VN aangeklaagd dat na de ondertekening van het vredesakkoord met de FARC, 105 mensenrechtenverdedigers werden vermoord.

Dergelijke cijfers en een dergelijke realiteit zetten aan tot nadenken.

Pour ceux qui essaient de récupérer des terres en demandant l'application de la loi n° 1448, les progrès sont d'une lenteur déprimante. Seule une infime partie des huit millions d'hectares, acquis illégalement durant le conflit, a été restituée à ce jour. La loi n° 1448 a, par ailleurs, établi une hiérarchie entre les victimes, dans laquelle le droit à réparation dépend de la date à laquelle la violation a eu lieu. Les personnes dont les terres ont été accaparées avant 1991 ne peuvent ainsi pas prétendre à une restitution.

Les logements et les moyens de subsistance de certains sont devenus les cibles d'attaques directes dans le cadre du conflit entre forces gouvernementales et groupes de guérilla, un conflit qui a permis de couvrir les tentatives visant à stimuler, renforcer et protéger des intérêts économiques.

Le président Santos a pris des mesures qui vont dans la bonne direction avec l'adoption de la loi n° 1448, mais il est désormais temps de faire le nécessaire pour que les personnes forcées à quitter leurs terres puissent rentrer chez elles et vivre en paix et en sécurité.

Le contexte colombien est également tristement célèbre pour les nombreux assassinats, attaques et menaces à l'encontre de personnes qui défendent les droits de l'homme, les dirigeants et dirigeantes sociaux et les membres de mouvements politiques dans le cadre de leur travail en faveur de la paix. Pour l'année 2016, pas moins de 70 assassinats de personnes défendant les droits de l'homme ont été dénoncés, ce qui signifie une augmentation par rapport à l'année précédente. 31 d'entre elles ont été assassinées, depuis l'entrée en vigueur du cessez-le-feu bilatéral. Cette vague d'attaques a eu lieu à un moment particulièrement délicat pour le processus de paix et démontre l'absence de garanties en matière de sécurité et de protection pour que les personnes puissent mener à bien leur travail légitime en faveur de la paix. Les victimes prises pour cible de ces attaques sont très clairement liées au processus de paix au travers de mouvements ruraux, d'associations paysannes, de projets de restitution de terres et de pédagogie de la paix. Ces personnes, leurs familles et leurs communautés vivent sous une menace réelle et constante d'attentats, d'attaques et d'assassinats.

En décembre 2017, l'ONU a dénoncé les assassinats de 105 défenseurs des droits de l'homme après la signature de l'accord de paix avec les FARC.

Ces chiffres, cette réalité, doivent nous pousser à la réflexion.

De indianers van dit voorstel van resolutie zijn ingenomen met het aan de gang zijnde vredesproces en steunen het onverkort; zij wijzen ook op de inspanningen die de huidige Colombiaanse regering in dat verband levert. Volgens de indianers is het tevens van essentieel belang dat ons land bijzondere aandacht besteedt aan de uiterst gevaarlijke omstandigheden waarin het merendeel van de mensenrechtenverdedigers en de leden van de sociale bewegingen leven en werken, alsook aan de roof van gronden in Colombia. Deze overwegingen moeten worden opgenomen in het diplomatiek en het economisch beleid van ons land en, ruimer gezien, van de Europese Unie.

Dat debat omtrent Colombia – waarheen de voormelde zending is gegaan – opent een aanmerkelijk breder debat in verband met die regio. Dit voorstel van resolutie gaat dan wel vooral in op Colombia, maar de met de EU gesloten Handelsovereenkomst blijft niet beperkt tot dat land, maar behelst ook Peru en Ecuador. Dat zijn landen waarover vele vakbonden en ngo's beklemtonen dat de mensenrechtenverdedigers en de vakbondsmensen het er moeilijk hebben.

Inzake het arbeidsrecht overtreedt bijvoorbeeld Peru de in de Overeenkomst opgenomen fundamentele conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie, vooral dan betreffende de vrijheid van vereniging en van collectief overleg. De syndicalisatiegraad ligt in dat land zesmaal lager dan 30 jaar geleden. Via een zeer versnipperde arbeidswetgeving geven de ondernemingen er voorts de voorkeur aan te werken met tijdelijke arbeidsovereenkomsten, wat *de facto* veel werknemers in kansarmoede doet belanden.

Ook de milieubescherming is onderhevig aan de wetgevende grillen van de huidige regering, die de milieubeschermingsinstanties uitholt, met als uitgesproken doel internationale investeringen te bevorderen. Terwijl het ministerie van Milieu veel van zijn bevoegdheden heeft verloren, worden de ondernemingen beter beschermd bij hun activiteiten en als ze het milieu aantasten.

Een delegatie van het Europees Parlement in verband met internationale handel, aangevoerd door het Duitse Europarlementslid Bernd Lange (S&D), is onlangs naar Colombia en Peru gereisd om de Handelsovereenkomst te evalueren. Het vraagstuk inzake een eventuele herinvoering van de doodstraf in Peru was een van hun belangrijkste bekommelingen, evenals een mogelijke weigering van datzelfde land om zich te schikken naar de beslissingen van rechtscolleges zoals de Inter-Amerikaanse Commissie voor de Rechten van de Mens (IACHR).

Tout en saluant et en soutenant pleinement le processus de paix en cours et en relevant les efforts consentis par le gouvernement colombien actuel, il nous semble essentiel que la Belgique prête une attention particulière au contexte particulièrement dangereux dans lequel vivent et travaillent une grande majorité des personnes qui défendent les droits de l'homme et les membres des mouvements sociaux, ainsi qu'à la question de l'accaparement des terres en Colombie. Ces considérations doivent être intégrées dans la politique diplomatique et économique de la Belgique et, plus largement, de l'Union européenne.

Ce débat vis-à-vis de la Colombie – là où une mission a été menée – en ouvre un bien plus large par rapport à la région. En effet, même si le focus de ce texte porte essentiellement sur la Colombie, l'accord commercial conclu avec l'UE ne se limite pas à la Colombie et inclut aussi le Pérou et l'Équateur, pays pour lesquels de nombreux syndicats et ONG insistent pour dire que la situation des défenseurs des droits de l'homme et des syndicalistes n'y est pas bonne.

Par exemple, concernant le Pérou, pour ce qui est du droit du travail, ce pays transgresse les conventions fondamentales de l'OIT reprises dans l'accord, principalement celle de la liberté d'association et de la négociation collective. Le taux de syndicalisation y est six fois moins élevé qu'il y a 30 ans. En outre, par le biais d'une législation du travail très dispersée, les entreprises privilégient les contrats temporaires, précarisant *de facto* un grand nombre de travailleurs.

La protection de l'environnement subit également les lubies législatives du gouvernement en place, qui détricote les institutions de protection de l'environnement avec l'objectif assumé de favoriser les investissements internationaux. Alors que le Ministère de l'Environnement a perdu nombreuses de ses compétences, les entreprises sont, quant à elle, davantage protégées dans leurs activités et leurs exactions sur l'environnement.

Une délégation du Parlement européen sur le commerce international, menée par l'eurodéputé allemand Bernd Lange (S&D) s'est rendue récemment en Colombie et au Pérou pour évaluer l'accord commercial. La question d'un éventuel rétablissement de la peine de mort au Pérou a été au cœur de leurs préoccupations ainsi que la possibilité d'un refus du Pérou d'adhérer aux décisions de tribunaux tels que la Commission interaméricaine des droits de l'homme (CIDH).

Dit voorstel van resolutie is er niet op gericht de vredesinspanningen af te zwakken of landen te stigmatiseren, maar wel om internationale handelsbetrekkingen te eisen die garant staan voor de mensenrechten alsook bindende sociale normen en milieunormen, op Belgisch én op Europees vlak. Thans zijn we echter geenszins zeker dat die handelsovereenkomsten de inachtneming waarborgen van de door ons verdedigde waarden welke de grondslagen van Europa vormen en die aan de basis moeten liggen voor de handelsbetrekkingen die wij wereldwijd in WTO-verband onderhouden.

L'objectif de la présente proposition de résolution n'est dès lors ni de diminuer les efforts de paix ni de stigmatiser des pays, mais bien d'exiger des échanges internationaux garant des droits de l'homme et de normes sociales et environnementales contraignantes, tant au niveau belge qu'européen. Or, à l'heure actuelle, rien ne nous permet d'assurer que ces accords commerciaux assurent le respect des valeurs qui constituent les fondements de l'Europe que nous défendons et qui se doivent d'être impérativement à la base des relations commerciales que nous entretenons dans le monde dans le cadre de l'OMC.

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op het belang om in de internationale Akkoorden die België en de Europese Unie sluiten, juridisch dwingende clausules inzake mensenrechten op te nemen, alsook clausules op sociaal vlak, in milieuzaken en in verband met gezondheid;

B. wijst erop dat het belangrijk is de hoge beschermingsgraad van de in de Europese Unie geldende normen op sociaal, gezondheids- en milieuvlak te vrijwaren, alsook te waarborgen dat deze normen in acht worden genomen door de op de interne Europese markt actieve Europese en buitenlandse ondernemingen, alsook door onze handelspartners;

C. gelet op het debat in de Kamer van volksvertegenwoordigers over het wetsontwerp houdende instemming met de Handelsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds, gedaan te Brussel op 26 juni 2012, en gelet op de noodzaak om een algemene denkoefening te houden over ons handelsverkeer met de volledige regio waarop dit handelsakkoord betrekking heeft;

D. aangezien de Europese Unie en haar lidstaten op 11 november 2016 met Ecuador, Colombia en Peru een protocol hebben ondertekend in verband met de toetreding van Ecuador tot het vrijhandelsakkoord tussen de EU, enerzijds, en Colombia en Peru, anderzijds;

E. gelet op de bezorgdheid over hoe de mensenrechten algemeen worden nageleefd in de drie betrokken derde landen;

F. overwegende dat zij verheugd is over het nieuwe vredesakkoord tussen de Colombiaanse regering en de FARC;

G. overwegende dat zij verheugd is dat de Colombiaanse president, de heer Juan Manuel Santos, naar aanleiding van dit akkoord de Nobelprijs voor de Vrede heeft gekregen;

H. overwegende dat in Colombia vrijwel systematisch geweld tegen mensenrechtenverdedigers wordt gepleegd, en gelet op de schendingen van de mensenrechten aldaar, waarvan de lokale bevolkingsgroepen, en inzonderheid vrouwen en meisjes, het slachtoffer zijn;

I. gelet op het stijgend aantal moorden op vakbondsmensen en het toenemend geweld tegen vakbonden;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'importance d'inclure des clauses juridiquement contraignantes en matière de droits de l'homme ainsi que des clauses sociales, environnementales et sanitaires dans les accords internationaux conclus par la Belgique et l'Union européenne;

B. considérant l'importance de préserver le niveau élevé de protection des normes sociales, sanitaires et environnementales en vigueur au sein de l'Union européenne et d'assurer leur respect par les entreprises européennes et étrangères opérant sur le marché unique européen et par nos partenaires commerciaux;

C. considérant les débats menés à la Chambre des représentants lors de l'assentiment à l'Accord commercial entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part, fait à Bruxelles le 26 juin 2012 et la nécessité d'avoir une réflexion globale sur nos échanges commerciaux avec l'ensemble de la région concernée par cet Accord commercial;

D. vu que le 11 novembre 2016, l'UE et ses États membres, l'Équateur, la Colombie et le Pérou ont signé le protocole d'adhésion de l'Équateur à l'accord de libre-échange entre l'UE, d'une part, et la Colombie et le Pérou, d'autre part;

E. s'inquiétant de la situation globale du respect des droits de l'homme dans ces trois pays tiers concernés;

F. saluant le nouvel accord de paix signé par le gouvernement et les FARC;

G. saluant que suite à cet accord, le président colombien, M. Juan Manuel Santos, a reçu le Nobel de la paix;

H. considérant les violences quasi systématiques commises sur les défenseurs des droits de l'homme en Colombie et les violations de ces droits envers les populations locales, et plus spécifiquement envers les femmes et les filles;

I. considérant le nombre croissant de meurtres de syndicalistes et de violences antisyndicales;

J. aangezien de daders van die gewelddaden daar vaak ongestraft mee weggelopen;

K. rekening houdend met de vele mensen die in Colombia gedwongen ontheemd raakten, en gelet op het inpalmen van gronden in dat land;

L. attendeert op het belang van een permanent en daadwerkelijk toezicht op de implementering van dergelijke economische Overeenkomsten, met een open en inclusieve benadering in alle fasen, ten aanzien van het middenveld, van de nationale en de regionale parlementen, alsook van het Europees Parlement;

M. waarschuwt dat de uitbouw van de Colombiaanse economie, die vrijwel uitsluitend gebaseerd is op export en ontginning, potentieel tot grote milieurampen kan leiden;

N. geeft aan dat het Belgisch en het Europees handelsbeleid de billijke handel moet bevorderen op grond van dwingende hoogstaande normen op sociaal en milieuvlak, alsook dat dat beleid moet waarborgen dat in onze partnerlanden de mensenrechten in acht worden genomen;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. in overleg met de deelstaten bijzondere aandacht te besteden aan de situatie in Colombia die de mensenrechtenverdedigers, de maatschappelijke en syndicale leiders alsook de leden van politieke bewegingen daadwerkelijk beleven, en de Colombiaanse regering op te roepen om ook bij de tenuitvoerlegging van de vredesakkoorden de bescherming van die personen te garanderen;

2. met bijkomende middelen de VN-Hoog Commissaris voor de Mensenrechten te steunen in Colombia, opdat hij zijn huidig mandaat kan uitoefenen en zich kan kwijten van de nieuwe taken die hij zal krijgen, zodat hij autonoom en onafgebroken kan optreden, onafhankelijk van het mandaat van de VN-missie in Colombia;

3. aan die bekommelingen weerklank te geven bij al haar bilaterale ontmoetingen met de Colombiaanse autoriteiten, alsmede de nieuwe Colombiaanse regering te wijzen op het belang van de verdere tenuitvoerlegging van het met de FARC gesloten vredesakkoord, en gesprekken met het ELN voort te zetten;

4. er bij de bevoegde overheden voor te pleiten dat zij ervoor zorgen dat de internationale – en in het bijzonder de Europese – fondsen ten bate van het vredesproces

J. vu l'impunité dont jouissent souvent les auteurs de ces actes de violence;

K. considérant le nombre de personnes déplacées forcées et l'accaparement des terres dans ce pays;

L. considérant l'importance d'assurer un suivi continu et effectif de la mise en œuvre de tels accords économiques, avec une approche ouverte et inclusive dans toutes les phases, vis-à-vis de la société civile et des parlements nationaux, régionaux et européen;

M. considérant les catastrophes environnementales potentiellement majeures dues au développement en Colombie d'une économie basée presque exclusivement sur ses exportations et l'industrie extractive;

N. considérant que la politique commerciale belge et européenne doit favoriser le juste échange basé sur des normes sociales et environnementales contraignantes élevées et que celle-ci doit garantir le respect des droits de l'homme dans nos pays partenaires;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prêter, en concertation avec les entités fédérées, une attention particulière à la situation effective vécue par les personnes qui défendent les droits de l'homme, les dirigeants sociaux et syndicaux et les membres de mouvements politiques en Colombie et à appeler le gouvernement colombien à garantir leur protection, y compris dans la mise en œuvre des accords de paix;

2. d'appuyer avec de nouvelles ressources le haut-commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme en Colombie afin qu'il puisse remplir son mandat actuel et s'acquitter des nouvelles tâches qui lui seront assignées et ainsi garantir son autonomie et sa continuité indépendamment du mandat de la Mission des Nations Unies en Colombie;

3. de relayer ces préoccupations dans toutes ses rencontres bilatérales avec les autorités colombiennes et de communiquer au nouveau gouvernement colombien l'intérêt de poursuivre la mise en œuvre des accords de paix conclus avec les FARC et les pourparlers avec le ELN;

4. de plaider auprès des autorités compétentes pour qu'elles veillent à ce que les fonds internationaux, en particulier européens, consacrés au processus de paix

eveneens worden aangewend voor de ondersteuning en de versterking van de middenveldorganisaties; tevens de Europese overheden te verzoeken een systeem op te zetten waarmee daadwerkelijk wordt opgevolgd hoe de Europese fondsen voor de periode na het sluiten van het vredesakkoord met de FARC worden ingezet;

VERBINDT ZICH ERTOE

5. in het raam van de tussen de EU en haar lidstaten enerzijds, Colombia, Peru en Ecuador anderzijds, toepasselijke Handelsovereenkomst, het Europees Parlement te verzoeken een commissie op te richten die wordt belast met de opvolging van het stappenplan (cf. resolutie 2012/2628 (RSP) van het Europees Parlement) en erop toe te zien dat alle handelsrelaties met Colombia, alsook alle activiteiten van Europese en Belgische bedrijven, stroken met de internationale regelingen inzake de mensenrechten, het arbeidsrecht en de milieubescherming, waarbij wordt voorzien in sancties indien schendingen worden vastgesteld;

6. de verzoeken in deze resolutie uit te dragen op de internationale parlementaire fora, in het bijzonder binnen de bilaterale afdeling van de Interparlementaire Unie waartoe Colombia behoort.

9 maart 2018

servent également au soutien et au renforcement des organisations de la société civile et de demander aux autorités européennes d'établir un mécanisme de monitoring effectif de l'utilisation des fonds européens pour le post-accord de paix conclus avec les FARC;

S'ENGAGE

5. dans le cadre de l'Accord de libre-échange entre l'UE et ses États membres, d'une part, et la Colombie, le Pérou et l'Équateur, d'autre part, à demander au Parlement européen d'établir une commission de suivi de la feuille de route (résolution 2012/2628 (RSP)), de veiller à ce que toute relation commerciale avec la Colombie, ainsi que les activités des entreprises européennes et belges, respectent les dispositions internationales relatives aux droits de l'homme, au droit du travail et au respect de l'environnement, et d'adopter des sanctions en cas de violations;

6. à relayer les demandes de la présente résolution au sein des forums parlementaires internationaux, et en particulier au sein de la section bilatérale de l'Union interparlementaire à laquelle appartient la Colombie.

9 mars 2018

Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Philippe BLANCHART (PS)