

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 mei 2018

**WETSVOORSTEL**

**houdende een betere bescherming van het  
zwangerschapsverlof van werkneemsters die  
ziek zijn of slachtoffer van een ongeval**

(ingediend door de dames Muriel Gerkens en  
Evita Willaert c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

28 mai 2018

**PROPOSITION DE LOI**

**visant à améliorer la protection du congé  
de maternité des travailleuses malades ou  
victimes d'accident**

(déposée par Mmes Muriel Gerkens et  
Evita Willaert et consorts)

**SAMENVATTING**

*Thans worden de dagen arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of een ongeval van een werkneemster gedurende de zes weken die aan de bevalling voorafgaan, omgezet in prenataal moederschapsverlof en kunnen ze niet worden overgedragen tot na het verplicht postnataal verlof. In tegenstelling tot andere soorten dagen van inactiviteit worden deze dagen van arbeidsongeschiktheid niet gelijkgesteld met arbeidsperiodes maar met effectief prenataal verlof.*

*Dankzij dit wetsvoorstel zouden de dagen van arbeidsongeschiktheid gedurende de laatste zes weken van de zwangerschap worden gelijkgesteld met werkelijk gepresteerde arbeidsdagen. Op die manier komt een einde aan het verschil in behandeling tussen vrouwen bij wie de zwangerschap moeilijk verliep en vrouwen die een zwangerschap zonder complicaties hebben gehad.*

**RÉSUMÉ**

*Actuellement, les jours d'incapacité de travail pour cause de maladie ou d'accident d'une travailleuse durant les 6 semaines qui précèdent l'accouchement sont convertis en congé de maternité prénatal et ne peuvent pas être reportés après le congé postnatal obligatoire. Contrairement à d'autres types de jours d'inactivités, ces jours d'incapacité ne sont pas assimilés à des périodes de travail mais à un congé prénatal effectif.*

*La présente proposition de loi vise dès lors à permettre l'assimilation des jours d'incapacité de travail survenant dans les six dernières semaines de la grossesse à des jours de travail effectivement prestés. Cela supprime toute différence de traitement entre les femmes ayant eu un grossesse difficile et celles ayant bénéficié d'une grossesse sans complications.*

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De artikelen 114 en 115 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna “de wet van 1994”) en artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971 (hierna “de wet van 1971”) bevatten de regels voor de berekening van de periodes van voorbevallings- en nabevallingsrust en regelen tevens de periodes van moederschapsbescherming. Deze bepalingen voorzien in een moederschapsverlof van 15 weken, bestaande uit 6 weken prenataal verlof en 9 weken postnataal verlof.

Tijdens het prenataal verlof wordt een onderscheid gemaakt tussen de volgende periodes:

- een periode verplichte rust van één week vóór de vermoedelijke datum van de bevalling;
- een periode facultatieve rust van 5 weken (7 in geval van een meerling); de werkneemster heeft dus de keuze om dit verlof volledig of gedeeltelijk op te nemen, dan wel eraan te verzaken.

Het prenataal verlof kan volledig of gedeeltelijk worden overgedragen tot na de 9 weken postnataal verlof, op voorwaarde dat de werkneemster is blijven werken vanaf de zesde week vóór de werkelijke datum van de bevalling (artikel 39, derde lid, van de wet van 1971). Alleen de dagen waarop de werkneemster effectief heeft gewerkt tijdens deze periode, zijn dus overdraagbaar tot na het postnataal verlof.

Krachtens het koninklijk besluit van 11 oktober 1991 worden sommige dagen van inactiviteit gelijkgesteld met periodes van arbeid (bijvoorbeeld de periodes van jaarlijkse vakantie, de dagen van klein verlet enzovoort)<sup>1</sup>.

De periodes van arbeidsongeschiktheid wegens ziekte of een ongeval worden echter niet gelijkgesteld. Wanneer een zwangere vrouw gedurende de laatste zes weken van haar zwangerschap niet meer kan werken om gezondheidsredenen, dan wel door een ongeval, wordt die periode automatisch omgezet in prenataal moederschapsverlof en kan ze derhalve niet worden aangewend ter verlenging van de negen weken postnataal moederschapsverlof. Het enige positieve is dat artikel 114, vierde lid, van de wet van 1994 bepaalt dat

<sup>1</sup> Koninklijk besluit van 11 oktober 1991 tot gelijkstelling van sommige periodes met periodes van arbeid met het oog op de verlenging van de periode van arbeidsonderbreking na de achtste week na de bevalling, *Belgisch Staatsblad* van 7 november 1991.

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les articles 114 et 115 de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après “loi de 1994”) et l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail (ci-après, “loi de 1971”) contiennent les règles applicables au calcul des périodes de repos “prénatal” et “postnatal” et organisent les périodes de protection de la maternité. Ces dispositions prévoient un congé de maternité de 15 semaines, composé de 6 semaines de congé prénatal et de 9 semaines de congé postnatal.

Durant le congé prénatal, une distinction est opérée entre les périodes suivantes:

- une période de repos obligatoire d'une semaine avant la date présumée de l'accouchement;
- une période de repos facultatif de 5 semaines (7 en cas de naissances multiples); la travailleuse peut donc choisir de prendre ce congé, en totalité ou en partie, ou d'y renoncer.

Le congé prénatal peut être reporté, en totalité ou en partie, à l'issue des 9 semaines de congé postnatal, à la condition que la travailleuse ait continué à travailler à partir de la 6<sup>e</sup> semaine qui précède la date réelle de l'accouchement (article 39, alinéa 3, de la loi de 1971). Autrement dit, seuls les jours pendant lesquels la travailleuse a effectivement travaillé durant cette période pourront être reportés après le congé postnatal.

L'arrêté royal du 11 octobre 1991 prévoit que certains jours d'inactivité sont assimilés à des périodes de travail (par exemple: les périodes de vacances légales, les jours de petits chômages, etc.)<sup>1</sup>.

Mais les périodes d'incapacité de travail pour cause de maladie ou d'accident ne sont pas concernées. Si, durant les six dernières semaines de sa grossesse, une femme ne peut plus travailler pour des raisons de santé ou suite à un accident, cette période sera automatiquement convertie en congé de maternité prénatal et ne pourra dès lors pas être reportée à l'issue des 9 semaines de congé postnatal. Seule consolation, sous certaines conditions, l'article 114, alinéa 4, de la loi de 1994 prévoit qu'une femme en incapacité de

<sup>1</sup> Arrêté royal du 11 octobre 1991 assimilant certaines périodes à des périodes de travail en vue de la prolongation de la période d'interruption du travail au-delà de la huitième semaine après l'accouchement, *M.B.* du 7 novembre 1991.

een zwangere vrouw die tijdens de volledige periode van prenataal moederschapsverlof arbeidsongeschikt is, onder bepaalde voorwaarden aanspraak kan maken op één extra week postnataal moederschapsverlof, indien zij zulks aanvraagt.

Deze regeling is niet rechtvaardig en bestraft de vrouwen die ongewild eerder moeten stoppen met werken, voor hun eigen gezondheid of die van hun kind. Hun postnataal moederschapsverlof is *de facto* korter dan dat van de vrouwen die een probleemloze zwangerschap hebben gehad en die gebruik hebben gemaakt van de hen geboden mogelijkheid om aan de slag te blijven na de zesde week die aan de bevalling voorafgaat. Zij genieten immers nog slechts negen (respectievelijk tien) weken van verplicht postnataal moederschapsverlof.

In een petitie van 2016 die meer dan 40 000 keer werd ondertekend, en recent in een open brief aan minister De Block in naam van talloze actoren zoals de *Ligue des familles*, de Gezinsbond, de Vrouwenraad, de *Conseil des femmes francophones de Belgique* enzovoort, werden de beleidsmakers daarop aangesproken<sup>2</sup>. Die beide initiatieven leggen de vinger op de vele negatieve gevolgen van die regeling voor moeder en kind, namelijk:

— ze zet zwangere vrouwen ertoe aan het medisch advies om te stoppen met werken naast zich neer te leggen, omdat zij willen beletten dat hun moederschapsverlof aanvangt;

— ze is gestoeld op een verwarring tussen de doelstelling van het moederschapsverlof (aangestuurd door de bekommering om het moederschap te beschermen) en de doelstelling van de arbeidsongeschiktheid (ziekteverlof);

— ze stelt een verschil in behandeling in tussen de vrouwen met een risicozwangerschap en vrouwen met een probleemloze zwangerschap (de eerste categorie heeft tien weken postnataal moederschapsverlof, de tweede veertien weken);

— ze leidt ertoe dat zeer jonge zuigelingen naar opvangstructuren moeten worden gebracht, soms zelfs voordat hen de eerste verplichte vaccins worden toegediend, alsook dat de zuigelingen vroegtijdig van hun moeder moeten worden gescheiden;

<sup>2</sup> "Lettre ouverte à Maggie De Block, Pour un congé de maternité plus juste", 6 maart 2018.

travail durant toute la période de son congé prénatal peut bénéficier d'une semaine de congé postnatal supplémentaire, si elle en fait la demande.

Cette disposition est injuste et pénalise les femmes qui, indépendamment de leur volonté, sont contraintes d'arrêter de travailler plus tôt, pour leur santé et celle de leur enfant; leur congé postnatal étant, *de facto*, plus court que celui des femmes ayant eu une grossesse sans complications et qui ont fait usage de leur possibilité de travailler au-delà de la 6<sup>e</sup> semaine précédant l'accouchement. Elles ne bénéficient plus que des 9 semaines (ou dix semaines) de congé de maternité postnatal obligatoire.

Une pétition a recueilli en 2016 plus de 40 000 signatures et, récemment, une lettre ouverte signée par de nombreux acteurs tels que la Ligue des familles, le Gezinsbond, le Vrouwenraad, le Conseil des femmes francophones de Belgique, etc. a interpellé les responsables politiques sur le sujet<sup>2</sup>. Ces deux initiatives soulignent les multiples conséquences négatives de ce dispositif, sur l'enfant et la mère, qui:

— pousse des femmes à refuser d'arrêter de travailler, contre l'avis médical, afin de ne pas entamer leur congé de maternité;

— repose sur une confusion entre l'objectif du congé de maternité (guidé par le souci d'assurer la protection de la maternité) et celui de l'incapacité de travail (congé de maladie);

— crée une discrimination entre les femmes ayant une grossesse à risque et celles bénéficiant d'une grossesse sans complications (10 semaines de congé de maternité postnatal contre 14);

— amène de très jeunes nourrissons à intégrer les milieux d'accueil, parfois avant même les premiers vaccins obligatoires et impose une séparation précoce à la mère;

<sup>2</sup> "Lettre ouverte à Maggie De Block, Pour un congé de maternité plus juste", 6 mars 2018.

— ze bemoeilijkt het geven van borstvoeding en leidt zelfs tot de vroegtijdige stopzetting ervan, omdat de moeder negen tot tien weken na de bevalling alweer aan de slag moet;

— ze bezorgt de moeder administratieve problemen: in geval van arbeidsongeschiktheid in de loop van de zes weken die aan de bevallingsdatum voorafgaan, betaalt de werkgever het gewaarborgd loon; na de bevalling bezorgt de werkneemster een geboortecertificaat aan het ziekenfonds, dat de periode van arbeidsongeschiktheid omzet in postnataal moederschapsverlof. Vervolgens betaalt de werkneemster haar werkgever het gewaarborgd loon terug en levert zij het bewijs van die terugbetaling aan het ziekenfonds, waarop het ziekenfonds het dossier regulariseert door de werkneemster te vergoeden voor dat prenataal moederschapsverlof.

Dit wetsvoorstel beoogt dan ook dat een werkneemster die in de laatste zes weken van haar zwangerschap wegens ziekte of een ongeval arbeidsongeschikt was, die arbeidsongeschiktheidsperiode integraal kan toevoegen aan haar postnataal verlof. Dat wordt bereikt door de periode van arbeidsonderbreking toe te voegen aan de niet gewerkte dagen tijdens het prenataal verlof die gelijkgesteld zijn met daadwerkelijk gewerkte dagen. Aldus worden zowel de vrouwen met een moeilijk zwangerschapsverloop als die met een probleemloze zwangerschap billijk behandeld.

— complique l'allaitement, voire mène à son arrêt prématuré, suite à la reprise du travail de 9 à 10 semaines après l'accouchement,

— génère des complications administratives pour la mère: en cas d'incapacité de travail pendant les 6 semaines précédant la date d'accouchement, l'employeur paie le salaire garanti; après l'accouchement, la travailleuse fournit à la mutuelle une attestation de naissance et celle-ci convertit la période d'incapacité en congé de maternité prénatal; la travailleuse rembourse alors son employeur du salaire garanti et doit le prouver à sa mutuelle; cette dernière régularise ensuite le dossier en indemnisant la salariée pour ce congé prénatal.

La présente proposition de loi vise dès lors à permettre à une travailleuse de reporter après son congé postnatal la totalité de la période durant laquelle elle a été incapable de travailler pour cause de maladie ou d'accident, survenue durant les 6 dernières semaines de sa grossesse, en ajoutant l'incapacité de travail aux périodes d'inactivités assimilées à des jours de travail effectifs durant le congé prénatal. Les femmes ayant eu une grossesse difficile et celles ayant bénéficié d'une grossesse sans complications seront ainsi traitées de façon équitable.

Muriel GERKENS (Ecolo Groen)  
 Evita WILLAERT (Ecolo Groen)  
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)  
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
 Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 39 van de arbeidswet van 16 maart 1971, het laatst gewijzigd bij de wet van 25 april 2014, worden het vierde en het vijfde lid opgeheven.

**Art. 3**

In artikel 114 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 en het laatst gewijzigd bij de wet van 19 december 2014, wordt het vierde lid opgeheven.

**Art. 4**

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 11 oktober 1991 tot gelijkstelling van sommige periodes met periodes van arbeid met het oog op de verlenging van de periode van arbeidsonderbreking na de achtste week na de bevalling, wordt aangevuld met een 11°, luidende:

“11° de dagen waarop de werkneemster, met toepassing van artikel 100, § 1, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, als arbeidsongeschikt wordt erkend.”

**Art. 5**

De Koning kan de in artikel 4 van deze wet bedoelde bepaling wijzigen, opheffen of vervangen.

3 mei 2018

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

À l'article 39 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, modifié en dernier lieu par la loi du 25 avril 2014, les alinéas 4 et 5 sont abrogés.

**Art. 3**

À l'article 114 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, modifié en dernier lieu par la loi du 19 décembre 2014, l'alinéa 4 est abrogé.

**Art. 4**

L'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal du 11 octobre 1991 assimilant certaines périodes à des périodes de travail en vue de la prolongation de la période d'interruption du travail au-delà de la huitième semaine après l'accouchement est complété par le 11° suivant:

“11° les jours durant lesquels la travailleuse est reconnue incapable de travailleur en application de l'article 100, § 1<sup>er</sup>, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994”.

**Art. 5**

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer la disposition visée à l'article 4 de la présente loi.

3 mai 2018

Muriel GERKENS (Ecolo Groen)  
 Evita WILLAERT (Ecolo Groen)  
 Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)  
 Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)  
 Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)  
 Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)