

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2018

**VERKRACHTINGEN EN
GENDERGERELATEERD GEWELD**

**Gedachtewisseling met de vice-eersteminister
en minister van Veiligheid en Binnenlandse
Zaken, belast met de Regie der gebouwen, en
met de minister van Justitie**

VERSLAG

NAMENS HET ADVIESCOMITÉ VOOR DE
MAATSCHAPPELIJKE EMANCIPATIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nele LIJNEN**
EN DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	20
III. Antwoorden van de ministers	25
IV. Replieken en bijkomende vragen	28
Bijlage.....	31

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2018

**LA PROBLÉMATIQUE DES VIOLS ET
DE LA VIOLENCE LIÉE AU GENRE**

**Échange de vues avec le vice-premier ministre
et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,
chargé de la Régie des bâtiments, et le
ministre de la Justice**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS POUR
L'EMANCIPATION SOCIALE
PAR
MME **Nele LIJNEN**
ET M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Questions et observations des membres.....	20
III. Réponses des ministres	25
IV. Répliques et questions complémentaires	28
Annexe	32

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Fabienne Winckel

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA An Capoen, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
 PS Daniel Senesael, Fabienne Winckel
 MR Jean-Jacques Flahaux, Stéphanie Thoron
 CD&V Sonja Becq, Els Van Hoof
 Open Vld Nele Lijnen
 sp.a Karin Jiroflée
 Ecolo-Groen
 cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sophie De Wit, Daphné Dumery, Karolien Grosemans, Sarah Smeyers
 Julie Fernandez Fernandez, Karine Lalieux, Özlem Özen
 Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Philippe Goffin
 Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
 Ine Somers, Carina Van Cauter
 Meryame Kitir, Fatma Pehlivan
 Meyrem Almaci, Evita Willaert
 Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GO!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&Wouters</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: *Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
 QRVA: *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
 CRIV: *Voorlopige versie van het Integraal Verslag*
 CRABV: *Beknopt Verslag*
 CRIV: *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
 PLEN: *Plenum*
 COM: *Commissievergadering*
 MOT: *Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: *Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
 QRVA: *Questions et Réponses écrites*
 CRIV: *Version Provisoire du Compte Rendu intégral*
 CRABV: *Compte Rendu Analytique*
 CRIV: *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
 PLEN: *Séance plénière*
 COM: *Réunion de commission*
 MOT: *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw Adviescomité heeft tijdens haar vergadering van 24 april 2018 van gedachten gewisseld met de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, alsook met de minister van Justitie. Tijdens die vergadering werd ingegaan op de opvolging van de resolutie “De problematiek van de verkrachtingen” (zie DOC 54 2233/002) en werd tevens algemener uitgeweid over gendergerelateerd geweld.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, wijst erop dat de vorige gedachteswisseling over dit onderwerp van twee jaar geleden dateert.

Ondertussen werd deze problematiek verder van nabij opgevolgd. Een thematische zitting hierover heeft als voordeel dat het geheel van de maatregelen en initiatieven voor ogen liggen wat mogelijk maakt om vast te stellen dat de afgelopen twee jaar toch baanbrekend werk gebeurd is voor een kwaliteitsvolle aanpak van seksueel geweld.

Hoe pijnlijk ook de berichtgeving over feiten van seksueel overschrijdend gedrag en/of zedendelicten in de (sociale) media zijn, het is noodzakelijk dat hierover gesproken wordt en vooral dat de taboesfeer rond dergelijke misdrijven doorbroken worden. Naar sensibilisering en bewustzijn bevinden we ons in een tijdsgeest die we een aantal jaren geleden niet voor mogelijk hielden. Meer dan ooit zijn de bereidheid en het engagement er, om slachtoffers van dergelijke misdrijven zeer professioneel op te vangen.

De vice-eersteminister gaat vervolgens in op het al geleverde politieke werk en op de concrete tenuitvoerlegging ervan in het veld.

Twee jaar geleden werd in deze commissie aangekondigd dat voor het fenomeen van seksueel geweld, een ketengerichte aanpak met een preventief,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre comité a consacré sa réunion du 24 avril 2018 à un échange de vues avec le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, ainsi qu'avec le ministre de la Justice. La réunion portait sur le suivi de la résolution relative à la problématique des viols (DOC 54 2233/002) ainsi que de façon plus générale, sur la violence liée au genre.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, rappelle que le précédent échange de vues sur ce thème date d'il y a deux ans.

Il observe que cette problématique a continué de faire l'objet d'un suivi attentif et indique que consacrer une réunion thématique à cette question a l'avantage de permettre d'avoir devant les yeux l'ensemble des mesures et initiatives, ce dont il ressort qu'au cours des deux dernières années, des travaux novateurs ont été réalisés en vue de lutter efficacement contre la violence sexuelle.

Aussi douloureuses que puissent être les informations sur les faits de comportement sexuel inapproprié et/ou sur les faits de mœurs dans les médias (sociaux), il faut en parler, et surtout briser le tabou qui entoure ces infractions. En termes de sensibilisation et de prise de conscience, nous n'aurions jamais cru possible, il y a quelques années encore, que les mentalités évolueraient comme elles l'ont fait. Plus que jamais auparavant, il existe aujourd'hui un engagement et la volonté de fournir des soins très professionnels aux victimes de ces infractions.

Le vice-premier ministre revient ensuite sur les travail politique effectué ainsi que sur ses concrétisations sur le terrain.

Il y a deux ans, l'annonce a été faite, au sein de cette commission, que l'intention était d'élaborer, dans la note-cadre de sécurité intégrale (NCSI) et dans le Plan

repressief en nazorgend luik uitgewerkt zou worden in de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV) en in het hierop afgestemd Nationaal Veiligheidsplan 2016-2019 (NVP).

Met het Nationaal Actieplan (NAP) ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld (2015-2019) was net daarvoor een uitdagend en innovatief plan voorgesteld door de staatssecretaris voor Gelijke Kansen. Dit plan is gebaseerd op het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld dat op 11 mei 2011 te Istanbul werd ondertekend en door België op 14 maart 2016 werd geratificeerd. De GREVIO (*“Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic”*) houdt toezicht op de uitvoering van dit Verdrag. Conform artikel 68.1 van het Verdrag van Istanbul dienen de verdragspartijen een rapport over de wetgevende en andere maatregelen ter uitvoering van de bepalingen van dit Verdrag in te dienen bij de Secretaris-Generaal van de Raad van Europa. Dit rapport wordt vervolgens bestudeerd door de GREVIO. Deze zomer start België met de voorbereiding van dit rapport.

De vice-eersteminister geeft de grote verdienste van deze plannen aan:

— dat ze mooi op elkaar afgestemd zijn en elkaar aanvullen waar mogelijk;

— dat er integraal en geïntegreerd gedacht en gewerkt worden: met “integraal” wordt bedoeld dat “alle” aspecten van gender gerelateerd geweld belicht worden; “geïntegreerd” wil zeggen dat dit overlegd is met alle betrokken actoren in de veiligheidsketen;

— dat er ketengericht wordt gewerkt, dit is het voorzien van een preventief, repressief en nazorgend luik;

— dat alle actoren in de veiligheidsketen hieraan hebben meegewerkt en nog aan meewerken en dit op zowel federaal, deelstatelijk, lokaal niveau als bestuurlijk, gerechtelijk, psychosociaal en medisch vlak;

— dat een holistische of nog een multidisciplinaire aanpak hierbij centraal staat;

— dat niet alleen de professionals en het maatschappelijk veld hierbij betrokken zijn maar dat ook inspanningen geleverd worden om de bevolking, de potentiële slachtoffers en daders te bereiken en zo duidelijk te maken dat dit fenomeen in onze samenleving onaanvaardbaar is;

national de sécurité 2016-2019 (PNS) y afférent, une approche en chaîne pour lutter contre le phénomène de la violence sexuelle, approche associant un volet préventif, un volet répressif et un suivi.

Le Plan d'action national (PAN) de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre (2015-2019) proposé par la secrétaire d'État à l'Égalité des chances était un plan ambitieux et novateur précisément destiné à rencontrer cette problématique. Ce plan se fonde sur la Convention du Conseil de l'Europe sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, signée à Istanbul le 11 mai 2011 et ratifiée par la Belgique le 14 mars 2016. Le “Group of Experts on Action against Violence against Women and Domestic” (GREVIO) supervise l'application de cette Convention. Conformément à l'article 68.1 de la Convention d'Istanbul, les parties contractantes présentent au secrétaire général du Conseil de l'Europe un rapport sur les mesures législatives et sur les autres mesures prises pour mettre en œuvre les dispositions de ladite Convention. Ce rapport est ensuite examiné par le GREVIO. Cet été, la Belgique s'est attelée à l'élaboration dudit rapport.

Le vice-premier ministre réitère que le grand mérite de ces plans est:

— qu'ils sont adéquatement harmonisés et qu'ils se complètent où c'est possible;

— que leurs auteurs ont réfléchi et travaillé de façon intégrale et intégrée: “intégrale” signifie que “tous” les aspects de la violence liée au genre sont mis en évidence et “intégrée” que ce travail a été mené en concertation avec tous les acteurs de la chaîne de sécurité;

— qu'un travail en chaîne est prévu, c'est-à-dire qu'un volet préventif, un volet répressif et un suivi sont prévus;

— que tous les acteurs de la chaîne de sécurité y ont collaboré et y collaborent encore, tant aux niveaux fédéral, régional, communautaire et local que sur les plans administratif, judiciaire, psychosocial et médical;

— qu'une approche holistique ou multidisciplinaire est essentielle à cet égard;

— qu'ils associent les professionnels et le secteur social, mais aussi que des efforts sont consentis pour atteindre la population, les victimes et les auteurs potentiels, afin de faire comprendre que ce phénomène est inacceptable dans notre société;

— dat de plannen opgevolgd worden en de verschillende trekkers voor deze plannen reeds over een tussentijdse evaluatie beschikken... Kortom, is het de bedoeling om “samen” het verschil te maken.

Met deze plannen worden de voornaamste fenomenen van seksueel geweld gedekt. Het NAP 2015-2019 concentreert zich prioritair op partnergeweld, seksueel geweld, vrouwelijke genitale verminkingen, gedwongen huwelijken, eerge relateerd en prostitutiegerelateerd geweld.

Diezelfde misdrijven zijn in de KIV ondergebracht in de clusterfenomenen “seksueel geweld” tegen minder- en meerderjarigen en “intrafamiliaal geweld” (incl. gedwongen huwelijken, genitale verminkingen en eerge relateerd geweld). Deze lijn wordt doorgetrokken in het NVP. Belangrijk hierbij is om zeker aandacht te hebben voor kwetsbare groepen zoals migranten, personen met een handicap, LGBT, ouderen, ...

Alleen door samenwerking kan er gedegen opgetreden worden, om niet alleen slachtofferschap zo veel mogelijk te vermijden en, ingeval het toch plaats vindt, om secundaire victimisatie tegen te gaan.

De vice-eersteminister beklemtoont dat de plannen bedoeld zijn om acties op het terrein te ondernemen, teneinde eerst en vooral dergelijke misdrijven te voorkomen maar ook om ervoor te zorgen dat, indien ze toch worden gepleegd, de slachtoffers zo goed mogelijk worden opgevangen en ondersteund. De bedoeling is te kunnen beschikken over professionals (artsen, hulpverleningsdiensten, politieagenten, magistraten enzovoort) die niet alleen kunnen bogen op een grote expertise, maar ook begrip kunnen opbrengen. Naast de wetgeving, het beleid, de procedures enzovoort – die in dit domein uiteraard van wezenlijk belang zijn – speelt ook de houding van de beroepsbeoefenaars een fundamentele rol. Cultuur en structuur moeten hand in hand gaan.

Ook op lokaal niveau worden rond deze vormen van geweld verschillende projecten uitgewerkt. In 2017 werd begonnen met het in kaart brengen van alle projecten die, in het raam van de strategische veiligheids- en preventieplannen, betrekking hebben op het fenomeen geweld. Dit heeft in eerste instantie geleid tot een overzicht van alle acties die aan bod komen in de 109 strategische veiligheids- en preventieplannen.

Daarnaast hebben thans ongeveer tachtig politiezones intrafamiliaal geweld als prioritair thema in hun zonaal veiligheidsplan opgenomen. Die actieplannen zullen worden samengebracht en als *best practices* worden aangereikt. Daar moet in de loop van 2018 werk van worden gemaakt.

— que ces plans font l’objet d’un suivi et que les différents responsables de ces plans disposent déjà d’une évaluation à mi-parcours... Bref, l’intention est de faire la différence “ensemble”.

Ces plans couvrent les principaux phénomènes de violence sexuelle. Le PNA 2015-2019 se concentre prioritairement sur la violence au sein du couple, la violence sexuelle, les mutilations génitales féminines, les mariages forcés, la violence liée à l’honneur et la prostitution.

Ces mêmes infractions sont classées, dans la NCSI, parmi les phénomènes de “violence sexuelle” contre les mineurs et les adultes et de “violence intrafamiliale” (y compris les mariages forcés, les mutilations génitales et la violence liée à l’honneur). Il en va de même dans le PNS. Il importe, à cet égard, d’être attentif aux groupes vulnérables tels que les migrants, les personnes handicapées, les LGBT, les personnes âgées,

Seule la coopération permet d’agir judicieusement, non seulement pour éviter la victimisation autant que possible mais aussi, si elle se produit, pour lutter contre la victimisation secondaire.

Le vice-premier ministre insiste sur le fait que les plans servent à mener des actions sur le terrain, d’abord et avant tout pour éviter de telles infractions mais aussi, si celles-ci sont malgré tout commises, pour garantir au mieux l’accueil et le soutien des victimes. L’objectif est de disposer de professionnels (médecins, services d’aide, policiers, magistrats, ...) qui doivent faire preuve d’une grande expertise mais aussi de compréhension. Au-delà de la législation, de la politique, des procédures, etc. qui sont bien entendu essentielles dans ce domaine, l’attitude des professionnels constitue également un facteur fondamental. Culture et structure doivent aller de pair.

Au niveau local également, différents projets s’articulent autour de ces phénomènes. En 2017, une cartographie a été entamée concernant tous les projets qui, dans le cadre des plans stratégiques de sécurité et de prévention, portent sur le phénomène de la violence. Dans un premier temps, cette cartographie reprend l’ensemble des actions prévues dans les 109 plans stratégiques de sécurité et de prévention.

De même, environ 80 zones de police ont actuellement inséré la thématique de la violence intrafamiliale comme priorité dans leur plan zonal de sécurité. Ces plans d’action vont être regroupés pour être mis à disposition en tant que meilleures pratiques. Ce travail doit s’effectuer dans le courant de 2018.

Aldus zullen de *best practices* in kaart kunnen worden gebracht en zal de basis kunnen worden gelegd voor een betere, meer gerichte ondersteuning van de lokale overheden. Die *best practices* zullen, samen met de fiches over de verschillende soorten geweld, via een onlinedatabase op de website www.besafe.be ter beschikking worden gesteld van de (lokale) overheden en de partners.

Vervolgens geeft de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken een stand van zaken met betrekking tot de verschillende maatregelen.

Naast de maatregelen die specifiek betrekking hebben op de politieagenten en waaraan die hun medewerking hebben verleend, heeft de vice-eersteminister het over de voornaamste verwezenlijkingen met het oog op het voorkomen van seksueel geweld, op het uitwerken van een procedure ter zake en op het bestrijden van dit verschijnsel. Niet alleen zullen dankzij die maatregelen de slachtoffers sneller geneigd zijn aangifte te doen van de feiten en zal de bewustwording omtrent deze misdrijven toenemen, maar bovendien zal het fenomeen professioneler en volgens een multidisciplinaire keten kunnen worden aangepakt.

De vice-eersteminister geeft een overzicht van die fenomenen. Bij andere misdrijven (bijvoorbeeld woninginbraak) leveren de door de politie vastgestelde feiten een betrouwbaar beeld op. Voor seksuele delicten is dit echter veel minder het geval. Ruim 90 % van die delicten wordt niet bij de politie gemeld en wordt dus niet in de politiestatistieken opgenomen. Dit zogenaamde *dark number* maakt het moeilijk om de omvang en de kenmerken van dit fenomeen juist in te schatten en een adequate strategie voor de preventie en bestrijding van seksueel geweld uit te werken.

Rekening houdend met dit *dark number*, zijn en blijven de politiestatistieken des te verontrustender.

De vice-eersteminister becommentarieert allereerst de cijfers met betrekking tot seksueel geweld in het algemeen (bijlage tabel 1). Het gaat hoofdzakelijk om aanranding van de eerbaarheid, verkrachting en openbare zedenschennis.

Het aantal geregistreerde feiten lijkt toe te nemen. Het is niet duidelijk of die toename een gevolg is van het feit dat men door de genomen maatregelen die werden genomen sneller geneigd is aangifte te doen, dan wel of het gaat om een daadwerkelijke stijging van het aantal feiten. Het *dark number* mag in elk geval niet worden onderschat.

Les bonnes pratiques pourront ainsi être identifiées et les bases d'un meilleur soutien, plus ciblé, des autorités locales pourront être jetées. Ces pratiques, ainsi que les fiches relatives aux différents types de phénomènes de violences, seront mises à la disposition des autorités et partenaires (locaux) dans une base de données en ligne, sur le site web www.besafe.be.

Le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur dresse ensuite un état des lieux des différentes mesures.

Outre les mesures qui visent spécifiquement les policiers et auxquelles ils ont contribué, il revient sur les principales réalisations destinées à prévenir les violences sexuelles, à élaborer une approche en la matière et à lutter contre ce phénomène. L'introduction de ces mesures permet non seulement d'augmenter la propension des victimes à déclarer les faits et de renforcer la prise de conscience par rapport à ces infractions, mais aussi de mettre en place une approche plus professionnelle, axée sur la chaîne et multidisciplinaire du phénomène.

Le vice-premier ministre dresse un aperçu de ces phénomènes. Contrairement à d'autres infractions pour lesquelles les faits enregistrés par la police fournissent une image fiable (ex. effractions dans habitations), c'est bien moins le cas en ce qui concerne les délits sexuels. Plus de 90 % des délits sexuels ne sont pas signalés aux services de police. Ils ne sont dès lors pas repris dans les statistiques policières. En raison de ce "chiffre noir", il est difficile d'estimer correctement l'ampleur et les caractéristiques de ce phénomène et de mener dès lors une stratégie adéquate pour prévenir et lutter contre les violences sexuelles.

Compte tenu de ce "chiffre noir", les statistiques de la police sont et restent particulièrement inquiétantes.

Le vice-premier ministre commente tout d'abord les chiffres relatifs aux violences sexuelles en général (annexe tableau 1). Il s'agit essentiellement des attentats à la pudeur, des viols et des outrages publics aux bonnes mœurs.

Le nombre de faits enregistrés semble connaître une augmentation. Il est difficile de savoir si cette hausse est la conséquence d'une plus grande propension à déclarer les faits étant donné les mesures prises ou s'il s'agit d'une augmentation effective du nombre de faits. Il reste, en tout cas, un important "chiffre noir".

Wat het aantal verkrachtingen betreft (bijlage – tabel 2), valt een lichte daling van het aantal geregistreerde feiten op te tekenen. Gelet op het aanzienlijke *dark number*, lijkt het evenwel onaannemelijk dat het aantal feiten daadwerkelijk is gedaald. De precieze oorzaak is onbekend.

Ook in verband met intrafamiliaal en partnergeweld zijn de aantallen zeer aanzienlijk (bijlage – tabel 3). Bovendien is ook bij intrafamiliaal geweld (IFG) het *dark number* groot. De specifieke en complexe context van IFG maakt dat de aangiftebereid laag is en dat een zeer gerichte aanpak dan ook vereist is.

Samengevat waren er 3 aanbevelingen om de beeldvorming voor deze fenomenen te verbeteren:

1. het is belangrijk om het grote publiek, en in het bijzonder slachtoffers ingevolge hun hulpvraag, te wijzen op het belang om een klacht neer te leggen bij de politie. Sensibiliseringscampagne zijn dan ook belangrijk;

2. naast politiestatistieken, kunnen ook anonieme bevolkings- en slachtofferbevragingen kunnen helpen om dit *dark number* zichtbaar te maken en

3. wetenschappelijke studie over het fenomeen kunnen ook bijdragen tot het beter in beeld brengen van dit fenomeen, alsook de factoren die maken dat het verdoken blijft.

Verschillende initiatieven zijn dan ook genomen om hieraan tegemoet te komen.

Het is ook belangrijk om de aangiftebereidheid wetenschappelijk te onderzoeken. Momenteel is dit het geval voor de dienstverlening in de Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG) die wetenschappelijk opgevolgd en geëvalueerd worden. Positief is ook het vierjarig wetenschappelijk onderzoek (BRAIN-programma) dat loopt, op vraag van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen, met als doel om een beter begrip te verwerven van de mechanismes, aard, omvang en impact van seksueel geweld in België. De resultaten hiervan worden verwacht in 2021. Dit zal ons ook een nieuw inzicht geven op het *dark number* en de aangiftebereidheid bij seksueel geweld.

Ander goed nieuws is ook de nieuwe Veiligheidsmonitor 2018 die zal peilen naar slachtofferschap met betrekking tot zedenfeiten en de al dan niet aangifte hiervan bij de politie. Op die manier kunnen we een betere

En ce qui concerne le nombre de viols (annexe – tableau 2), l'on constate une légère baisse du nombre de faits enregistrés. Vu l'important "chiffre noir", une diminution effective du nombre de faits est improbable. La cause précise en est inconnue.

Les cas de violence intrafamiliale et de violence entre partenaires sont, eux aussi, extrêmement nombreux (annexe – tableau 3). En outre, le "chiffre noir" est également élevé dans le domaine de la violence intrafamiliale (VIF). La propension à déclarer ces actes est faible, ce qui s'explique par le contexte spécifique et complexe de la VIF. Par conséquent, il convient d'adopter une approche très spécifique en la matière.

En résumé, trois recommandations ont été formulées pour améliorer la représentation de ces phénomènes:

1. Il faut faire comprendre au grand public, en particulier aux victimes qui cherchent de l'aide, qu'il est important de porter plainte auprès de la police. Les campagnes de sensibilisation jouent donc un rôle essentiel.

2. À côté des statistiques policières, la réalisation d'enquêtes anonymes auprès de la population et des victimes peut contribuer à la visualisation de ce "chiffre noir".

3. Les études scientifiques concernant cette question peuvent également aider à mieux se représenter ce phénomène et les facteurs qui expliquent sa dissimulation.

Plusieurs initiatives ont dès lors été prises pour faire suite à ces recommandations.

Il est également important que la propension à dénoncer ces actes soit examinée d'un point de vue scientifique. C'est aujourd'hui le cas dans les centres de prise en charge des violences sexuelles (CPVS), qui font l'objet d'un suivi et d'une évaluation scientifiques. Autre point positif: l'étude scientifique (programme BRAIN) commandée par la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, étalée sur une période de quatre ans et visant à mieux comprendre les mécanismes, la nature, l'ampleur et l'impact des violences sexuelles en Belgique. Les résultats de cette étude devraient être publiés en 2021. Ils nous fourniront également de nouvelles informations sur le "chiffre noir" et la propension à dénoncer les violences sexuelles.

Autre élément positif: le nouveau moniteur de sécurité 2018 recensera les victimes de faits de mœurs tout en précisant si ces faits ont été signalés ou non à la police, ce qui permettra d'avoir une idée plus précise

inschatting maken van het *dark number*. Volgens de laatste Veiligheidsmonitor van 2008-2009 wordt slechts 7,2 % van de seksuele misdrijven (aanrandingen, verkrachtingen, exhibitionisme, enz.) bij de politiediensten aangegeven.

Wat de politiestatistieken betreft, worden jammer genoeg de detailgegevens m.b.t. de slachtoffers in het algemeen en deze van seksuele delicten in het bijzonder nog steeds niet opgenomen zijn in de ANG. De ANG is een relationele databank, die uit meerdere entiteiten bestaat. Naast de entiteit “feit” (waarin de eigenlijke feitinformatie zit) bestaat onder meer ook een entiteit “persoon”. Deze entiteit bevat tot op heden informatie (geboortedatum, geslacht, nationaliteit, ...) inzake verdachten, maar niet inzake slachtoffers (met uitzondering van vermiste personen).

Voortaan zal het wel mogelijk zijn om deze informatie in de politiestatistieken te hebben. En dit zodra de aanpassingen aan de centrale databank (ANG) en haar alimentatiefluxen, opgelegd door de wet van 18 maart 2014 betreffende het politionele informatiebeheer, zullen zijn aangebracht. De directie ICT van de federale politie geeft aan dat in het voorjaar 2019 deze gegevens beschikbaar zouden moeten zijn.

De stappen op preventief vlak behelzen bewustmakingsacties op federaal en gemeenschapsniveau. Zo nam de staatssecretaris voor Gelijke Kansen in het najaar van 2016 en in 2017 diverse initiatieven in verband met bewustmaking. Enkele voorbeelden zijn de creatie van een webstek (www.seksueelgeweld.be), de campagne “100 per dag” ter preventie van seksueel geweld, met als symbool een geknakte roos, de op de doelgroep “studenten” gerichte campagne in verband met seksueel geweld enzovoort.

Opdat de professionals het geweld beter zouden herkennen en/of passend kunnen helpen of reageren, worden bovendien allerhande instrumenten voorgesteld of ontwikkeld. De vice-eersteminister vermeldt de meldcodes, de risico-evaluatie-instrumenten, het forensisch stappenplan in de Zorgcentra na Seksueel Geweld, alsook die zorgcentra zelf.

De meldcodes spelen een belangrijke rol met betrekking tot het beeld van het verschijnsel en aangaande de aangiftebereidheid. Begin maart heeft de staatssecretaris voor Gelijke Kansen in samenwerking met de Orde der Artsen een meldcode “partnergeweld” en een meldcode “vrouwelijke genitale verminking” voorgesteld. Heel binnenkort zal ook een meldcode “seksueel geweld” worden uitgebracht. In gendergerelateerde

du “chiffre noir”. Selon le dernier moniteur de sécurité (2008-2009), 7,2 % seulement des infractions sexuelles (agressions, viols, exhibitionnisme, etc.) sont signalées aux services de police.

En ce qui concerne les statistiques policières, il est regrettable que les détails afférents aux victimes en général et aux victimes d’infractions à caractère sexuel en particulier ne figurent toujours pas dans la BNG. La BNG est une base de données relationnelle constituée de plusieurs entités. Outre l’entité “fait” (dans laquelle figurent les informations relatives aux faits), il existe, entre autres, une entité “personne” qui contient à ce jour les informations (date de naissance, sexe, nationalité, etc.) relatives aux suspects, mais pas celles concernant les victimes (à l’exception des personnes disparues).

À l’avenir, les statistiques de la police pourront intégrer ce type d’informations dès que la base de données centrale (BNG) et ses flux d’alimentation auront été modifiés conformément à la loi du 18 mars 2014 relative à la gestion de l’information policière. La Direction ICT de la police fédérale indique que ces données devraient être disponibles au printemps 2019.

Les démarches sur le plan préventif concernent des actions de sensibilisation entreprises à la fois par le niveau fédéral et les communautés. Ainsi, à l’automne 2016 et en 2017, différentes initiatives de sensibilisation ont été prises par la secrétaire d’état à l’Égalité des chances. À titre d’exemple, citons la création d’un site web www.violencessexuelles.be, la campagne de prévention des violences sexuelles “100 par jour” avec comme symbole une rose brisée, la campagne sur les violences sexuelles destinée au groupe cible des étudiants; ...

En outre, toutes sortes d’outils sont proposés ou développés pour les professionnels afin de leur permettre de mieux reconnaître les violences et/ou d’apporter l’aide/la réaction adéquate. Le vice-premier ministre évoque les codes de signalement, les outils d’évaluation des risques, la feuille de route médico-légale dans les centres de prise en charge des violences sexuelles, de même que ces centres à proprement parler.

Les codes de signalement jouent un rôle important dans l’image du phénomène et la propension à déclarer. Début mars, la secrétaire d’état à l’Égalité des chances a présenté, en collaboration avec l’Ordre des médecins, un code de signalement “violences conjugales” et un code de signalement “mutilations génitales féminines (MGF)”. Un code de signalement “violences sexuelles” verra également le jour très prochainement. Dans le cas

geweldsituaties is het voor een arts niet vanzelfsprekend om een evenwicht te vinden tussen het beroepsgeheim, de vertrouwensrelatie met de patiënt en de bescherming van het slachtoffer. Die meldcodes vormen een middel om bij verdenkingen in verband met gendergerelateerd geweld zo nodig krachtdadig en nauwgezet op te treden. Zij bieden de professionals die een vertrouwensfunctie zoals bedoeld in artikel 458*bis* van het Strafwetboek uitoefenen en die met (verdenkingen omtrent) partnergeweld, vrouwelijke genitale verminking of seksueel geweld worden geconfronteerd, steun bij hun beslissing om de feiten aan de procureur des Konings te melden.

In het voorjaar van 2016 heeft de vice-eersteminister in overleg met de staatssecretaris voor Gelijke Kansen alle politiediensten en politiescholen geïnformeerd over de ontwikkeling van een “risicotaxatie-instrument partnergeweld” (RT IPG). Dat wetenschappelijk onderbouwd instrument werd voor rekening van het Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen (IGVM) ontwikkeld door de Hogeschool University Colleges Leuven-Limburg (“UCLL”), teneinde partnergeweldsituaties gestructureerd en juist in te schatten.

Het instrument helpt de gebruikers om snel en doeltreffend beslissingen te nemen. De toepassing is onder andere uiterst nuttig bij huiselijk geweld en bij de verwijdering van de dader van het partnergeweld op basis van de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld. Het on-line-instrument “www.risicotaxatie.be” functioneert sinds die datum en wordt gratis ter beschikking gesteld van de veldwerkers. In het najaar van 2016 werden voor die doelgroep dan ook diverse informatiesessies georganiseerd. Het instrument zal dit jaar nog door het IGVM worden geëvalueerd.

De vice-eersteminister bespreekt vervolgens de slachtofferbejegening door de politie in een multidisciplinaire ketenbenadering.

Het is belangrijk dat een slachtoffer dat naar de politie stapt, heel professioneel wordt ontvangen. In de praktijk is het “reactieve” aspect gericht op de verbetering van de reglementering en van de door de politie en het gerecht aangewende praktijken. Ook de slachtofferzorg en de informatie-uitwisseling tussen de betrokkenen zijn ter zake belangrijk, evenals de verbetering van de praktijk en het implementeren van samenwerkingsakkoorden en proefprojecten om op die vormen van geweld vat te krijgen.

Die multidisciplinaire samenwerking kan met zich brengen dat de betrokken diensten vanuit hun eigen

de situations de violences liées au genre, il n’est pas évident pour un médecin de trouver un équilibre entre le secret professionnel, la relation de confiance avec le patient et la protection de la victime. Ces codes de signalement offrent, le cas échéant, un moyen d’intervenir énergiquement et consciencieusement en cas de soupçons de violences liées au genre. Les codes de signalement soutiennent les professionnels qui exercent une fonction de confiance conformément e.a. à l’article 458*bis* du code pénal et qui sont confrontés à des (soupçons de) violences entre partenaires, MGF ou violences sexuelles, dans leur décision de signaler les faits au procureur du Roi.

Au printemps 2016, le vice-premier ministre a informé, de concert avec la secrétaire d’état à l’Égalité des chances, l’ensemble des services de police et écoles de police au sujet du développement d’un outil d’évaluation des risques en matière de violences entre partenaires. Cet outil scientifiquement étayé a été mis au point pour le compte de l’Institut pour l’égalité des femmes et des hommes (IEFH) par la Hogeschool University Colleges Leuven-Limburg (“UCLL”) dans le but d’évaluer de manière structurée et correcte les situations de violences entre partenaires.

L’outil aide les usagers à prendre des décisions rapides avec efficacité. L’application est e.a. particulièrement utile en cas de violence domestique et d’éloignement de l’auteur des violences entre partenaires, en vertu de la loi du 15 mai 2012 relative à l’interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique. L’outil en ligne www.évaluation-des-risques.be est opérationnel depuis cette date et il est mis gratuitement à la disposition des acteurs concernés sur le terrain. A l’automne 2016, différentes sessions d’information ont dès lors été organisées pour ce groupe cible. L’outil sera encore évalué cette année par l’IEFH.

Le vice-premier ministre aborde ensuite la question de l’assistance policière aux victimes dans une approche axée sur la chaîne et multidisciplinaire.

Quand une victime se présente à la police, il est important qu’elle soit accueillie de manière très professionnelle. Dans la pratique, l’aspect dit réactif est orienté vers l’amélioration de la réglementation et des pratiques utilisées par la police et la justice. L’assistance aux victimes et l’échange d’informations entre les intervenants ont également leur importance à cet égard, tout comme l’amélioration des pratiques et la mise en place d’accords de collaboration et de projets pilotes destinés à appréhender ces formes de violences.

Cette collaboration multidisciplinaire peut impliquer que les services concernés collaborent à partir de leurs

infrastructuur samenwerken en een ketenaanpak ten bate van de slachtoffers ontwikkelen. Zulks is het geval in talrijke steden en gemeenten. Nog dichterbij de ideale situatie staat de multidisciplinaire benadering binnen één centrum dat beschikt over de diverse specialismen (politie, hulpverlening, medische zorg, gerecht enzovoort), opdat de slachtoffers de nodige opvolging en begeleiding kan worden aangeboden.

In die context is de minister een absolute voorstander van de oprichting van de Zorgcentra na Seksueel Geweld en van de *Family Justice Centers*.

De multidisciplinaire Zorgcentra na Seksueel Geweld (ZSG), werden eind vorige jaar op initiatief van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen opgericht in Gent, Brussel en Luik. Met de oprichting van deze ZSG wil men een zeer professionele en holistische eerste opvang van slachtoffers voorzien, alsook de aangiftebereid verhogen.

In de ZSG van Gent, Brussel en Luik kunnen slachtoffers van seksueel geweld gratis alle mogelijke bijstand (medisch, forensisch, psychologisch, politieel,) krijgen op één plaats en dit 24/7. Het personeel, bestaande uit forensisch verpleegkundigen en psychologen, is specifiek opgeleid voor het verlenen van medische (waaronder tests op SOA's en zwangerschap), forensische en psychologische hulp aan slachtoffers van seksueel geweld. Zij worden daarbij ondersteund door artsenspecialisten. Indien slachtoffers dit wensen, kunnen ze op het ZSG klacht indienen bij een daarvoor speciaal opgeleide zedeninspecteur van de politie en worden ze er ook verhoord (met uitzondering van een TAM-verhoor (techniek van audiovisueel verhoor van minderjarigen) dat in de lokalen van de politiezone plaatsvindt). Als het slachtoffer niet meteen klacht wenst in te dienen, zal er, met toestemming van het slachtoffer, toch bewijsmateriaal verzameld worden via het forensisch stappenplan (dat de S.A.S. vervangt), zodat, wanneer het slachtoffer later beslist toch klacht in te dienen, er bewijsmateriaal beschikbaar is. Er wordt ook standaard nazorg voorzien.

De betrokken politiezones werken zeer constructief mee aan de dienstverlening binnen de centra. Zo hebben de Politiezones van Gent, Brussel Hoofdstad-Elsene en Luik op vraag van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen in het kader van de ZSG zedeninspecteurs opgeleid. Ze verzorgen het politieel aspect in een ZSG. Een degelijke slachtofferbejegening en een goed verhoor door de politie dragen bij tot niet alleen een goed gerechtelijk dossier maar vooral tot het beter verwerkingsproces van slachtoffers. In die zin worden de politiezones dan ook aangemoedigd om een belangrijke

propres infrastructures et développent une approche en chaîne pour les victimes. C'est le cas dans de nombreuses villes et communes. Un système encore plus idéal est l'approche multidisciplinaire au sein d'un même centre où les différentes disciplines (police, services d'aide, soins médicaux, justice, ...) sont présentes et offrent le suivi et l'encadrement nécessaires aux victimes.

Dans ce contexte, le vice-premier ministre tient à tout prix à la création des Centres de prise en charge des violences sexuelles et des *Family Justice Centers*.

Les centres multidisciplinaires de prise en charge des violences sexuelles (CPVS) ont été créés à la fin de l'année passée à Gand, Bruxelles et Liège, à l'initiative de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances. L'objectif était d'organiser une première prise en charge des victimes à la fois très professionnelle et holistique, et d'accroître la propension à dénoncer les faits.

Les CPVS de Gand, Bruxelles et Liège offrent gratuitement aux victimes de violences sexuelles toute l'assistance dont elles ont besoin (assistance médicale, médico-légale, psychologique, policière) au même endroit, 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7. Le personnel, composé d'infirmiers et de psychologues légistes, est spécialement formé pour fournir une aide médicale (y compris pour les tests de dépistage des IST et de grossesse), une aide médico-légale et une aide psychologique aux victimes de violences sexuelles. Il est soutenu par des médecins spécialistes. Si la victime le souhaite, elle peut déposer plainte au CPVS – auprès d'un inspecteur de la police des mœurs spécialement formé – et y être entendue (sauf pour l'audition TAM (technique d'audition audiovisuelle des mineurs), qui a lieu dans les locaux de la zone de police). Si la victime ne souhaite pas porter plainte immédiatement, des éléments de preuve sont néanmoins recueillis, avec son consentement, conformément à la feuille de route médico-légale (qui remplace le S.A.S.). Cela permettra de disposer de preuves si la victime décide de porter plainte ultérieurement. Un suivi standard est également assuré.

Les zones de police concernées collaborent de manière très constructive aux services offerts dans ces centres. C'est ainsi qu'à la demande de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, les zones de police de Gand, de Bruxelles-Capitale-Ixelles et de Liège ont formé des inspecteurs des mœurs dans le cadre des CPVS. Ceux-ci prennent en charge les tâches de police dans les CPVS. Une prise en charge et une audition de qualité de la victime contribuent à l'élaboration d'un dossier judiciaire solide, mais permettent surtout aux victimes de mieux gérer leur situation. Dans cette

rol te spelen in een multidisciplinaire aanpak van deze fenomenen.

Verder is in de werking van de ZSG aandacht voor specifieke doelgroepen. Zo krijgen minderjarigen en kunnen zeer kwetsbare meerderjarige slachtoffers, zoals bijvoorbeeld personen met een verstandelijke beperking, een TAM-verhoor krijgen op het politiekantoor.

Aangezien we merken dat de ZSG zeer goed werk verrichten, wordt nu reeds nagegaan in welke mate een uitbreiding van de medewerking van de lokale politiezones mogelijk is in de bestaande centra en zelfs of een gefaseerde uitrol van (3) nieuwe centra mogelijk is.

Het project wordt op vraag van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen wetenschappelijk geëvalueerd en gecoördineerd door het ICRH van de UGent. Tegen eind februari 2019 zullen we dus lessen kunnen trekken uit de huidige ZSG's en aanbevelingen doen voor de uitrol van nieuwe centra. De staatssecretaris heeft in ieder geval de intentie om 3 nieuwe ZSG's op te richten in 2019 en zo geleidelijk aan de ZSG's uit te rollen over gans België. Ook een uitbreiding van de medewerking van de lokale politiezones met de huidige ZSG's wordt bekeken.

Vanuit Vlaanderen werden met financiële ondersteuning van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen en het IGVM, de *Family Justice Centers* (FJC) en ketenaanpak IFG uitgerold. Doel is om nauwer samen te werken bij meldingen van intrafamiliaal geweld en kindermishandeling, zeker in ernstige en complexe situaties. Het gaat om een samenwerkingsvorm waarbij een hoog risicoteam aan de slag gaat met de meer complexe en ernstige situaties van intrafamiliaal geweld. De ketenaanpak zorgt voor een plan met aandacht voor het gehele gezinssysteem. Vaste partners in deze samenwerking zijn de jeugdbescherming, het CAW, het OCMW, de politie en het parket. Daar waar nog geen initiatieven ter zake zijn genomen, worden de diensten aangemoedigd om via protocolakkoorden een ketenaanpak bij intrafamiliaal geweld en crisissituaties uit te bouwen. Op de website <https://fjc-veiligthuis.be> vindt men per provincie waar er FJC's werkzaam zijn en waar een dergelijke samenwerking tussen de partners voorzien is. Ook bij de Franse gemeenschap inspireert men zich op de FJC en ketenaanpak IFG en worden er in 2018 zulke pilootprojecten uitgerold.

perspective, les zones de police sont dès lors encouragées à jouer un rôle important dans l'approche pluridisciplinaire de ces phénomènes.

Les CPVS accordent par ailleurs une attention particulière à certains groupes spécifiques. Par exemple, au bureau de police, les mineurs bénéficient d'une audition TAM, mesure qui peut également être étendue aux victimes majeures très vulnérables.

Ayant constaté que les CPVS font du très bon travail, la possibilité de mettre en place une collaboration élargie avec les zones de police locale dans les centres existants est déjà envisagée, voire la possibilité d'ouvrir graduellement de nouveaux centres (trois).

À la demande de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, le projet sera soumis à une évaluation et à une coordination scientifiques confiées à l'ICRH de l'Université de Gand (UGent). D'ici la fin février 2019, nous pourrons donc tirer des leçons de l'expérience des CPVS actuels, et formuler des recommandations en vue de l'ouverture de nouveaux centres. La secrétaire d'État a en tout cas l'intention d'ouvrir trois nouveaux CPVS en 2019 et d'en déployer ainsi progressivement partout en Belgique. Une collaboration élargie entre les zones de police locale et les CPVS actuels est également envisagée.

En Flandre, des *Family Justice Centers* (FJC) ont été créés et une approche intégrée de la violence intrafamiliale (VIF) a été mise en place avec le soutien financier de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances et de l'IEFH. L'objectif est de mettre en place une collaboration plus étroite pour le signalement des cas de violence intrafamiliale et de maltraitance des enfants, certainement pour les situations sérieuses et complexes. Il s'agit d'une forme de collaboration dans le cadre de laquelle une équipe de gestion des risques critiques intervient dans les cas de violence intrafamiliale les plus complexes et les plus graves. L'approche intégrée doit déboucher sur l'élaboration d'un plan prenant en compte l'ensemble du système familial. On retrouve systématiquement, parmi les acteurs de cette collaboration, la protection de la jeunesse, le CAW, le CPAS, la police et le parquet. Là où aucune initiative de ce genre n'a encore été prise, les services sont encouragés à élaborer, par le biais de protocoles d'accord, une approche intégrée de la VIF et des situations de crise. On trouve sur site web <https://fjc-veiligthuis.be> la liste des FJC existants par province et des endroits où d'autres projets de coopération similaire sont prévus. En Communauté française, des projets-pilotes s'inspirant des FJC et de l'approche intégrée de la VIF sont également en cours de développement.

Vervolgens gaat de vice-eersteminister in op de juridische aspecten van het onderzoek en van het verhoor.

Optimale informatiegaring tijdens een politieverhoor is doorslaggevend met het oog op een doeltreffende *follow-up* van het gerechtelijk dossier. Ook dat aspect maakt deel uit van de politiewerking bij de ketenaanpak en in de multidisciplinaire centra.

Inzake verhoortechnieken tonen de *best practices* aan dat, in de fase van de eerstelijnsopvang, de slachtoffers bij voorkeur moeten worden verhoord door mensen die van psychologisch doorzicht blijken te geven en die een professionele opleiding hebben genoten om politieonderzoeken te voeren. In beginsel zou elke eerstelijnspolitieaanpak of -vrouw (interventie, wijkwerking enzovoort) over dergelijke vaardigheden moeten beschikken.

Bij de tweedelijnsopvang, wanneer het onderzoek wordt voortgezet, is het verkieslijk de onderzoeksdaden in handen te geven van personeelsleden die in de loop der jaren enige deskundigheid hebben opgebouwd. Evenzo moet altijd ondersteuning mogelijk zijn door een verantwoordelijke voor de slachtofferopvang of door een vertrouwenspersoon. Wegens de ketenaanpak en de multidisciplinaire benadering die in de daartoe opgerichte centra concreet vorm krijgt, onderneemt de politie almaar meer stappen om haar professionalisering te bewerkstelligen. De vice-eersteminister onderstreept nogmaals het werk van de inspecteurs van de afdeling zeden van de politiezones van Gent, Brussel-Hoofdstad/Elsene en Luik, die in de ZSG's werken.

Voorts is het bij dergelijke misdrijven belangrijk het verhoor zoveel mogelijk te filmen en bijgevolg over lokalen te beschikken die daartoe de mogelijkheid bieden. Gefilmde verhoren hebben het voordeel dat de politie niet telkens nieuwe verhoren moet organiseren en de feiten niet stelselmatig opnieuw dient te horen. De verschillende zorgcentra in Gent, Brussel en Luik beschikken momenteel over lokalen die zijn uitgerust om de verhoren te filmen.

Sinds 2013 zijn gefilmde verhoren niet langer een optie; het is zelfs verplicht om kinderen die slachtoffer of getuige zijn van, onder ander, seksueel geweld audiovisueel te horen. Die werkwijze is nog verstrekkender dan een gefilmde verhoor (de persoon die het verhoor afneemt, neemt zelf geen nota, naast de controlekamer bevindt zich een verhoorlokaal enzovoort). Momenteel is het echter nog niet mogelijk om dergelijke verhoren in alle politiezones te organiseren. Zulks onderstelt immers een andere infrastructuur (controlekamer) en de inzet van beroepsmensen.

Le vice-premier ministre aborde ensuite les aspects judiciaires de la recherche et de l'audition.

Le recueil optimal des informations lors d'une audition policière est déterminant en vue d'un suivi efficace du dossier judiciaire. Cet aspect fait aussi partie du fonctionnement de la police dans le cadre de l'approche en chaîne et des centres multidisciplinaires.

En ce qui concerne les techniques d'audition, les bonnes pratiques révèlent que les victimes doivent de préférence être entendues, en première ligne, par des personnes qui font preuve de psychologie et ont suivi une formation professionnelle pour mener des enquêtes policières. En principe, chaque policier homme/femme de première ligne (intervention, travail de quartier, ...) devrait disposer de telles compétences.

En deuxième ligne, lorsque l'enquête se poursuit, il est préférable de confier les devoirs d'enquête à des membres du personnel qui ont accumulé une certaine expertise au cours des années. De même, un soutien de la part d'un responsable de l'accueil des victimes ou d'une personne de confiance doit toujours être possible. En raison de l'approche en chaîne et multidisciplinaire mise en place dans les centres créés à cet effet, les démarches de professionnalisation de la police sont de plus en plus nombreuses. Le vice-premier ministre souligne une nouvelle fois le travail des inspecteurs de la section "mœurs" des zones de police de Gand, Bruxelles-Capitale/Ixelles et Liège, qui travaillent dans les CPVS.

Il importe en outre de filmer l'audition le plus possible en cas de telles infractions et de disposer par conséquent de locaux qui le permettent. L'avantage des auditions filmées est que la police ne doit pas organiser chaque fois de nouvelles auditions et réentendre systématiquement les faits. Les différents centres de prise en charge de Gand, Bruxelles et Liège disposent actuellement de locaux équipés pour filmer les auditions.

Depuis 2013, les auditions filmées ne sont plus une option; il est même obligatoire de procéder à l'audition audiovisuelle de mineurs qui sont victimes ou témoins e.a. de violences sexuelles. Cette façon de procéder va encore plus loin qu'une audition filmée (la personne qui procède à l'audition ne prend pas note elle-même, un local d'audition se trouve à côté de la régie, ...). Il n'est toutefois pas encore possible, actuellement, d'organiser ce type d'auditions dans toutes les zones de police. Cela suppose en effet une autre infrastructure (régie) et la mobilisation de professionnels.

Thans werkt de politie mee aan de herziening van de ministeriële omzendbrief van 16 juli 2001 over de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarige slachtoffers of getuigen van misdrijven.

Op onderzoeksvlak worden ook andere maatregelen en bestaande hulpmiddelen in de reguliere werking opgenomen en geoptimaliseerd. De vice-eersteminister gaat in op de ViCLAS-gegevensbank en op de informatiestroom met het buitenland, op de in 2017 herziene COL-omzendbrief over de Set Seksuele Agressie (SAS), op de procedures die in de ZSG's worden gevolgd om met name een steviger dossier te kunnen aanleggen (onder meer dankzij het gerechtelijk-geneeskundig stappenplan dat de SAS vervangt), op het risico-inschattingsinstrument dat bedoeld is om gevallen van partnergeweld op een gestructureerde en correcte manier te evalueren enzovoort.

Ten slotte kaart de vice-eersteminister de opleidings- en ondersteuningsaspecten aan.

De politionele interventiegids, die een hele reeks fiches over de politie-interventies bij misdrijven bevat, werd gepubliceerd, evenals de handleiding inzake zedendelicten; de beide documenten kunnen dus worden geraadpleegd op het intranet van de geïntegreerde politie. Op initiatief van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen werden ook verscheidene studiedagen over seksueel geweld georganiseerd (die wegens het succes ervan vijfmaal werden hernomen). In dat verband werden ongeveer 900 politiemensen opgeleid. Zij hebben allemaal de handleiding ontvangen. Het boek werd ook verstuurd naar alle korpschefs en alle directeurs van de federale eenheden, opdat zij de inhoud ervan binnen hun eenheden zouden verspreiden.

Onder impuls van het NAP zijn naar professionals toe dus zeer doelgroepgerichte studiedagen en opleidingen georganiseerd rond het thema seksueel geweld. Voorbeelden hiervan zijn de opleiding voor zedeninspecteurs, de forensisch verpleegkundigen en de psychologen in het kader van ZSG; de opleiding rond seksueel geweld (code 37 – geef slachtoffers een stem door het voeren van een kwalitatief onderzoek en het handboek rond de opvolging van seksuele misdrijven); de studievoormiddag over het belang van de risicoanalyse in situaties van partnergeweld; de studiedag en de opleidingen omtrent COL 06/2017 over de gerichte aanpak van eengerelateerd geweld; de opleiding voor TAM-verhoorders toegespitst op het verhoren van zowel minderjarigen als meerderjarigen personen met een verstandelijke beperking die slachtoffer zijn geworden

Pour le moment, la police collabore à la révision de la circulaire ministérielle du 16/07/2001 relative à l'enregistrement audiovisuel de l'audition des mineurs victimes ou témoins d'infractions.

Dans le domaine de la recherche également d'autres mesures et outils existants sont inclus dans le fonctionnement régulier et optimisés. Le vice-premier ministre évoque la base de données ViClas et le flux d'informations avec l'étranger, la circulaire COL sur le Set d'Agression Sexuelle (S.A.S.) qui a été revue en 2017, les procédures suivies dans les CPVS pour pouvoir constituer notamment un dossier plus solide (e.a. grâce au plan d'étapes médico-légal qui remplace le S.A.S.), à l'outil d'évaluation des risques destiné à évaluer de façon structurée et correcte les faits de violence entre partenaires, ...

Le vice-premier ministre aborde enfin les aspects formation et soutien.

Le guide d'intervention policière, qui contient toute une série de fiches sur les interventions policières en cas d'infractions, et le manuel sur les délits de mœurs ont été publiés et ils peuvent donc être consultés sur l'intranet de la police intégrée. À l'initiative de la secrétaire d'état à l'Égalité des chances, plusieurs journées d'études ont également été organisées sur les violences sexuelles (réitérées à 5 reprises en raison de leur succès). Environ 900 policiers ont été formés dans ce cadre. Ils ont tous reçu le manuel. L'ouvrage a aussi été transmis à l'ensemble des chefs de corps et des directeurs des unités fédérales pour qu'ils en diffusent le contenu au sein de leurs unités.

Sous l'impulsion du PAN, des journées d'étude et des formations sur la problématique des violences sexuelles ont été proposées de manière très ciblée aux professionnels concernés. Le ministre cite, à titre d'exemples, la formation destinée aux inspecteurs des mœurs, aux infirmiers/infirmières légistes et aux psychologues dans le cadre des CPVS; la formation sur les violences sexuelles (code 37 – donner la parole aux victimes au travers d'une enquête qualitative, et présentation du manuel sur le suivi des agressions sexuelles); la demi-journée d'étude sur l'importance de l'analyse des risques en cas de violence entre partenaires; la journée d'étude et les formations sur la circulaire COL 06/2017 relative l'approche ciblée de la violence liée à l'honneur; et la formation destinée aux personnes chargées des auditions TAM axée sur l'audition des mineurs mais

van seksueel geweld. Bijkomende opleidingen voor dit laatste thema staan dit jaar nog gepland in de provincies.

Afgelopen twee jaar werden hiermee dan ook, onder impuls van de staatssecretaris voor Gelijke Kansen die rond dit thema opleidingen organiseerden, een 1 000-tal politiemensen bereikt.

Al deze opleidingen komen bovenop het gangbaar opleidingsaanbod. Sommige ervan worden ook erkend als “functionele” opleiding binnen de politie (bv. TAM-opleiding). De positieve impact van deze opleidingen maakt ook dat het opleidingsaanbod voor de professionals telkens opnieuw verbetert en vernieuwt. Maar inspanningen zijn absoluut nog nodig om dit in het gangbare opleidingsaanbod in te bedden.

De vice-eersteminister onderstreept het belang dat hij als minister bevoegd voor de politieopleidingen aan deze vraag hecht. Niet enkel in de basisopleidingen, maar ook in de voortgezette en in de functionele opleidingen is het belangrijk om continu en herhaald een performant opleidingsaanbod voor te stellen.

Dit start in de basisopleiding bij de aspiranten van politie (de nieuwe rekruten). In de vernieuwde basisopleiding (van start gegaan op 01/10/2015), is de opvang van slachtoffers van seksuele misdrijven geïntegreerd in dit programma. De “cluster 8” (duur 78 uren) besteedt veel aandacht aan het onthaal van slachtoffers, waaronder deze van seksueel misbruik. De aspirant-inspecteurs leren hoe ze vanuit de eerstelijnszorg slachtoffers adequaat moeten opvangen. Ook wordt stilgestaan bij de verschillende typen van slachtoffers en hun specifieke noden.

Daarnaast zijn er een aantal voortgezette en/of functionele opleidingen voor politiemedewerkers. Verschillende politiescholen (Oost-Vlaanderen, Vlaams-Brabant, Namen, Limburg, ANPA) organiseerde opleidingen rond zedenmisdrijven en de opvang van slachtoffers van seksueel geweld. Zo hebben dan ook afgelopen twee jaar 78 politiemensen de opleiding met de specifieke benaming “Onthaal slachtoffers seksueel geweld” gevolgd.

aussi des personnes majeures présentant un retard mental et ayant été victimes de violences sexuelles. Des formations supplémentaires en rapport avec cette dernière thématique sont d'ailleurs encore prévues cette année dans les provinces.

Ces deux dernières années, sous l'impulsion de la secrétaire d'État à l'Égalité des chances, qui a organisé des formations sur ce thème, un millier de policiers ont ainsi été sensibilisés à ces questions.

Toutes ces formations s'ajoutent à l'offre de formations habituelle. Certaines d'entre elles sont également reconnues au titre de formations “fonctionnelles” au sein de la police (p. ex. la formation TAM). L'impact positif de ces formations a également pour conséquence que l'offre de formations ouvertes aux professionnels s'améliore et se renouvelle sans cesse. Toutefois, des efforts restent absolument nécessaires pour intégrer ces formations dans le programme général des formations.

Le vice-premier ministre souligne l'importance qu'il accorde à cette question en sa qualité de ministre compétent pour la formation des policiers. Il estime qu'il est important de proposer une offre de formations performante en permanence et de façon répétée, non seulement dans le cadre des formations de base, mais aussi dans le cadre des formations continuées et fonctionnelles.

Tout commence au niveau de formation de base destinée aux aspirants policiers (nouvelles recrues). Dans la nouvelle formation de base (mise en place le 1^{er} octobre 2015), la prise en charge des victimes d'agressions sexuelles a été inscrite dans le programme. Le “module 8” (78 heures de cours) donne une place importante à l'accueil des victimes, notamment des victimes d'abus sexuels. Les aspirants inspecteurs apprennent comment accueillir adéquatement les victimes après les soins de première ligne. Les cours présentent également les différents types de victimes ainsi que leurs besoins spécifiques.

En parallèle, différentes formations continuées et/ou fonctionnelles sont proposées aux policiers. Plusieurs écoles de police (en Flandre orientale, en Brabant flamand, à Namur, dans le Limbourg, ainsi que l'ANPA) ont organisé des formations relatives aux faits de mœurs et à la prise en charge des victimes de violences sexuelles. C'est ainsi que septante-huit policiers ont suivi une formation spécifiquement consacrée à la prise en charge des victimes de violences sexuelles ces deux dernières années.

Een aantal voortgezette opleidingen betreffen de bijstand aan de slachtoffers. Hoewel deze niet “enkel” of “specifiek” op het onthaal van de slachtoffers van seksueel misbruik gericht zijn, bieden ze zeker de mogelijkheid om de noodzakelijke competenties en bekwaamheden van politiemedewerkers te ontwikkelen. Meer dan 400 personeelsleden hebben in 2017 deelgenomen aan dergelijke opleidingen.

Kortom is er volgens de vice-eersteminister heel wat vooruitgang geboekt ... Maar dit is en zal nooit voldoende blijven. Als maatschappij en professionals zijn we verplicht om een continue aandacht te besteden aan dit soort zeer ingrijpende misdrijven. Veel is al réglementair voorzien en ingebed in de reguliere werking van de politiediensten. Ook de oprichting van ZSG zijn een zeer belangrijke stap voorwaarts. Op die manier worden slachtoffers van seksueel geweld in de meeste optimale omgeving opgevangen en wordt hen gratis alle mogelijke bijstand geboden. Een uitrol van deze ZSG in de rest van het land, lijkt dan ook noodzakelijk.

Tot besluit beweert de vice-eersteminister dat we samen op de goede weg zijn, maar dat een hele weg nog blijvend moet worden afgelegd.

B. Inleidende uiteenzetting van de minister van Justitie

De heer Koen Geens, minister van Justitie, verwijst naar de resolutie DOC 54 2233/002 die richtinggevend is voor het beleid dat de ministers binnen de federale regering trachten vorm te geven. De minister onderstreept niettemin dat er ook vele raakvlakken zijn met de bevoegdheden van de deelstaten.

In dat verband verwijst de minister naar het Nationaal actieplan 2015-2019 ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld; de voortgang van de tenuitvoerlegging van de erin vervatte maatregelen wordt geschetst in een zopas in de Kamer ingediend tussentijds verslag. De minister wijst erop dat dit actieplan niet louter betrekking heeft op de bevoegdheden van de federale departementen Justitie, Binnenlandse Zaken, Gelijke Kansen en Gendergelijkheid en Volksgezondheid, maar ook op de bevoegdheden van de deelstaten. De gemeenschappen hebben de maatregelen dan ook mee uitgewerkt en leveren hun bijdrage aan de tenuitvoerlegging en de opvolging ervan.

Met betrekking tot Justitie wordt de tenuitvoerlegging van meerdere aanbevelingen en van andere maatregelen opgevolgd, ook al ressorteert de aansturing van bepaalde projecten en initiatieven onder de bevoegdheid van andere federale ministers.

Plusieurs formations continuées portent sur l'aide aux victimes. Et même si elles ne sont pas uniquement ou spécifiquement axées sur la prise en charge des victimes de violences sexuelles, ces formations permettent certainement de développer les compétences et aptitudes nécessaires chez les policiers. En 2017, ils ont été plus de quatre cents à y participer.

En résumé, le vice-premier ministre considère que de grands progrès ont déjà été réalisés mais qu'on ne progressera jamais assez. La société et les professionnels doivent prêter une attention permanente à ce type de délits majeurs. De nombreuses mesures réglementaires ont déjà été prises et intégrées dans le fonctionnement régulier de la police. La création de CPVS marque également une avancée très importante. Par ce biais, les victimes de violences sexuelles peuvent être prises en charge dans les meilleures conditions et reçoivent toute l'aide possible gratuitement. Déployer ce centre dans le reste du pays paraît donc nécessaire.

Le vice-premier ministre conclut que toutes ces mesures vont dans le bon sens, mais qu'il reste encore un long chemin à parcourir.

B. Exposé introductif du ministre de la Justice

M. Koen Geens, ministre de la Justice, évoque la résolution DOC 54 2233/002 qui définit les orientations de la politique que les ministres tentent de mettre sur pied au niveau fédéral. Le ministre fait toutefois observer qu'il y a de nombreux chevauchements avec les compétences des entités fédérées.

À cet égard, le ministre fait référence à l'exécution du Plan d'action national 2015-2019 de lutte contre la violence basée sur le genre, dont un rapport intermédiaire a tout récemment été déposé à la Chambre et dans lequel il a été fait état de l'exécution des mesures qui y sont reprises. Il rappelle que ce plan d'action ne se limite pas aux compétences fédérales de la Justice, de l'Intérieur, de l'Égalité des chances et de l'Égalité du genre ainsi que de la Santé publique, mais que les compétences des entités fédérées sont également prises en compte. Dès lors, les communautés ont apporté leur contribution, tant en ce qui concerne les mesures que leur exécution et leur suivi.

S'agissant de la Justice, l'exécution de plusieurs recommandations et d'autres mesures font l'objet d'un suivi, même si la direction de certains projets et de certaines initiatives relèvent de la compétence d'autres ministres du gouvernement fédéral.

Zo wordt de uitbouw van referentiecentra seksueel geweld (de zorgcentra seksueel geweld) gecoördineerd door de staatssecretaris voor Gelijke Kansen. Momenteel lopen er drie proefprojecten in Gent, Luik en Brussel. De medewerking van het Openbaar Ministerie binnen deze “zorgcentra seksueel geweld” is cruciaal in het kader van een multidisciplinaire aanpak. De weg naar de gerechtelijke afhandeling wordt hier geoptimaliseerd en een vroege afname van sporen materiaal via de S.A.S. is belangrijk voor de strafrechtelijke bewijsgaring naderhand. Immers, vanaf het moment van aanmelding van een slachtoffer in het centrum, vindt een medisch onderzoek met monsternames plaats, zelfs indien het slachtoffer (nog) geen aangifte wenst te doen. Op die manier wordt de forensische bewijsgaring gewaarborgd hetgeen cruciaal is voor het verdere onderzoek.

Met betrekking tot de S.A.S, verklaart de minister dat aan verschillende aanbevelingen uit de resolutie werd tegemoetgekomen. De S.A.S. werd in het leven geroepen om aan de hand van een uniforme werkwijze inzake de manier waarop men monsternames afneemt op slachtoffers, strafonderzoeken op een vlotte manier te laten verlopen.

Er bestaat reeds 25 jaar een omzendbrief met betrekking tot het gebruik van de S.A.S. Deze omzendbrief werd regelmatig geactualiseerd waarbij het belang van de aandacht voor slachtoffers in het kader van de strafprocedure werd benadrukt.

De jongste jaren werd deze omzendbrief geëvalueerd door de Dienst voor het strafrechtelijk beleid (DSB) en het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie (NICC), waardoor een aantal problemen kon worden opgespoord en meerdere aanbevelingen konden worden geformuleerd om die problemen weg te werken.

Een en ander heeft geleid tot de nieuwe ministeriële richtlijn van 8 februari 2017, die op 1 maart 2017 in werking is getreden.

Deze bijgestuurde richtlijn beoogt de kwaliteit te verbeteren van de instructies die moeten worden gevolgd wanneer aangifte wordt gedaan van verkrachting of aanranding van de eerbaarheid; voorts is het de bedoeling de psychologische schade als gevolg van seksuele agressie te beperken en dus secundaire victimisatie te voorkomen.

Wat het sporenonderzoek betreft, werd een nieuwe procedure ingesteld. Deze vernieuwde procedure heeft tot doel om het traject waaraan de monsters onderworpen zijn te verkorten. Ook de registratie ervan ter griffie

C'est ainsi, par exemple, que la mise en place de centres de référence en matière de violences sexuelles (les centres de prise en charge des violences sexuelles) est coordonnée par la secrétaire d'État à l'égalité des chances. Pour le moment, trois projets pilotes sont en cours à Gand, à Liège et à Bruxelles. La collaboration du Ministère public au sein de ces “centres de prise en charge des violences sexuelles” est cruciale dans le cadre d'une approche multidisciplinaire. La voie vers un traitement judiciaire est ainsi optimisée et un prélèvement précoce de traces par le biais du S.A.S. est important pour la collecte ultérieure des preuves judiciaires. En effet, à partir du moment où une victime se présente au centre, elle est soumise à un examen médical et à des prélèvements, même si elle ne souhaite pas (encore) faire une déclaration. Cela permet de garantir la collecte de preuves médico-légales, ce qui est crucial pour la suite de l'enquête.

En ce qui concerne le S.A.S., le ministre déclare qu'il a été donné suite à plusieurs recommandations de la résolution. Le S.A.S. a été conçu afin d'uniformiser la manière dont on procède aux prélèvements sur les victimes en vue de faire évoluer favorablement les enquêtes judiciaires en la matière.

Depuis 25 ans déjà, il existe une circulaire relative à l'utilisation du S.A.S. Cette circulaire a régulièrement fait l'objet de révisions tenant compte de l'importance de l'attention accordée à la victime dans le cadre de la procédure judiciaire.

Ces dernières années, la circulaire a été évaluée par le Service de la Politique criminelle (SPC) et l'Institut National de Criminalistique et de Criminologie (INCC). Cette évaluation a permis de détecter une série de problèmes et a formulé plusieurs recommandations visant à y remédier.

Ceci a abouti à une nouvelle directive ministérielle du 8 février 2017, qui est entrée en vigueur le 1^{er} mars 2017.

Cette directive corrigée vise, d'une part, à garantir la qualité des instructions relatives aux viols et aux attentats à la pudeur et, d'autre part, à permettre de limiter les troubles psychologiques causés par une agression sexuelle et donc à éviter une victimisation secondaire.

En ce qui concerne l'analyse des traces, une nouvelle procédure a été mise sur pied. Cette dernière vise à écourter le trajet suivi par les prélèvements. Leur enregistrement au greffe est également garanti. Par

wordt gewaarborgd. Daarnaast voorziet de richtlijn in het gebruik van een modelvordering voor de aanstelling van een DNA-deskundige in het kader van de analyse van de S.A.S.

Indien het onderzoek van de overtuigingsstukken bruikbare sporen oplevert, dan kan de wetenschappelijke analyse ervan aangevat worden.

De monsternames uit de S.A.S. en de sporen die op de kleding- en andere overtuigingsstukken aangetroffen werden, zullen geanalyseerd worden naargelang hun juridisch belang. Hierbij wordt rekening gehouden met het voorafgaande onderzoek en studie van het dossier om overbodige analyses te vermijden.

Indien de magistraat beslist dat een dergelijke wetenschappelijke analyse niet uitgevoerd moet worden, dan wordt deze beslissing aan het slachtoffer toegelicht. De justitieassistent van de Dienst slachtofferonthaal kan hierbij een intermediaire rol spelen. De niet-geanalyseerde monsternames worden echter wel bewaard voor een termijn die door de magistraat wordt bepaald.

Tevens gaat de richtlijn in op de gevallen van DFSA (*Drugs Facilitated Sexual Assault*). De toediening onder dwang van verdovende middelen, doorgaans zonder medeweten van het slachtoffer, kan leiden tot een bewustzijnsvernauwing, een verminderd beoordelingsvermogen en een aantasting van de geheugencapaciteit. Deze factoren maken het slachtoffer bijzonder kwetsbaar en verhinderen dat hij/zij kan reageren.

In dit verband beklemtoont de richtlijn dat het belangrijk is de slachtoffers erop te wijzen dat zij dergelijke praktijken aan de kaak moeten stellen of moeten aangeven, opdat zij om een toxicologisch onderzoek kunnen verzoeken.

Ten slotte voorziet de richtlijn in een bijzondere aandacht voor de slachtoffers en voor de kwaliteit van het slachtofferonthaal en – bejegening.

In alle stadia van de procedure moet men erop toezien op de beperking van de impact van de trauma's die het slachtoffer opliep beperkt wordt. Elke nieuwe victimisering moet vermeden worden.

In dat kader omschrijft de richtlijn nauwkeurig voor elk van de betrokken actoren (politiediensten, artsen, en gerechtelijke overheden) de informatie die aan het slachtoffer bezorgd dient te worden en de manier waarop.

ailleurs, la directive prévoit l'utilisation d'un réquisitoire type de désignation d'un expert ADN dans le cadre de l'analyse du S.A.S.

Si l'analyse des pièces à conviction permet de déceler des traces utilisables, leur analyse scientifique peut être entamée.

Les prélèvements du S.A.S. et les traces trouvées sur les vêtements et d'autres pièces à conviction seront analysées en fonction de leur importance juridique. À cet égard, il est tenu compte de l'enquête préalable et de l'étude du dossier en vue d'éviter des analyses superflues.

Si le magistrat décide que cette analyse scientifique ne doit pas être effectuée, cette décision est expliquée à la victime. L'assistant de justice du Service d'accueil des victimes peut jouer un rôle d'intermédiaire à cet égard. Les prélèvements non analysés sont cependant conservés pendant une période fixée par le magistrat.

En outre, la directive met aussi en lumière le phénomène DFSA (*Drugs Facilitated Sexual Assault*). L'administration contrainte de stupéfiants à une victime, dans la plupart des cas sans son consentement, peut conduire à une diminution de la conscience ou à une dégradation de la capacité de jugement et de la mémoire, rendant la victime particulièrement vulnérable et plus en état de réagir.

La directive souligne ici l'importance de sensibiliser les victimes afin de dénoncer ou déclarer ce type de pratiques, de manière à pouvoir requérir une enquête toxicologique.

Enfin, la directive prévoit d'accorder une attention particulière aux victimes et à la qualité de l'accueil et du traitement qui leur sont réservés.

À tous les stades de la procédure, il faut veiller à limiter l'impact des traumatismes subis par la victime. Toute nouvelle victimisation doit être évitée.

Dans ce cadre, la directive définit précisément à l'intention de chacun des acteurs concernés (services de police, médecins et autorités judiciaires) les informations à fournir à la victime ainsi que les modalités à suivre à cet égard.

Bij wijze van voorbeeld: de politieambtenaren informeren het slachtoffer dat het wenselijk is om vóór het medisch onderzoek in vervangkleding te voorzien, dat de kledingstukken en de voorwerpen die het slachtoffer droeg op het moment van de feiten in beslag genomen kunnen worden en dat men, in dat geval, ofwel afstand van kan doen ofwel de teruggave ervan kan vragen.

Inzake het verhoor is aan de ministeriële richtlijn een verduidelijking toegevoegd in de vorm van een leidraad voor de politiediensten. Het draaiboek “zedemisdrijven” van de federale politie en de ministeriële richtlijn van 16 juli 2001 over de audiovisuele opname van het verhoor van minderjarige slachtoffers of getuigen van misdrijven reiken eveneens elementen aan over de wijze waarop dergelijke verhoren moeten worden afgenomen.

Tot slot moeten de politiemensen erop toezien dat de slachtoffers worden ingelicht over de mogelijkheid om zich als benadeelde persoon te registreren en over de daarmee gepaard gaande rechten, alsook over de manier waarop ze dat kunnen doen. De slachtoffers ontvangen tevens een attest waaruit blijkt dat zij een klacht hebben ingediend en worden in kennis gesteld van de mogelijkheid om kosteloos een afschrift van de tekst van het verhoor te ontvangen.

Overeenkomstig de richtlijnen legt de gevorderde arts de bedoeling van elke handeling en elke monsternamen uit aan het slachtoffer. Bij afloop van het onderzoek geeft de arts aan het slachtoffer een toelichting over de verdere procedure die de S.A.S. zal volgen en overhandigt hij het slachtoffer het informatiedocument en de brochure die deel uitmaken van de S.A.S.

Voor de gerechtelijke overheden omschrijft de richtlijn duidelijk de rol en systematische tussenkomst van de dienst slachtofferonthaal. Het slachtoffer dient te worden geïnformeerd over het verloop van het strafonderzoek en van de procedure in begrijpelijke taal.

Wat betreft het strafrecht herinnert de minister eraan dat hij een expertencommissie de opdracht gegeven heeft om een nieuw strafwetboek voor te bereiden. Het strafrecht moet immers dringend opnieuw eenvoudiger, coherenter en bijgevolg ook meer accuraat worden. Dit geldt zeker ook voor de bepalingen betreffende het seksueel strafrecht, die op meerdere vlakken ontoereikend zijn geworden.

Over de algemene principes van het mechanisme van ons strafrecht, vervat in boek I, werd binnen de regering reeds een akkoord bereikt en werd het advies van de Raad van State ingewonnen.

À titre d'exemple: les fonctionnaires de police informent la victime qu'il serait souhaitable qu'elle se munisse de vêtements de rechange avant l'examen médical, que les vêtements et objets qu'elle portait au moment des faits peuvent être saisis et que, s'ils le sont, elle pourra soit en faire abandon, soit en demander la restitution.

En ce qui concerne l'audition, une explication est jointe en annexe de la directive sous la forme d'un guide destiné aux services de police. Le manuel “délits de mœurs” de la police fédérale et la directive ministérielle du 16 juillet 2001 relative à l'enregistrement audiovisuel du mineur victime ou témoin d'infractions contient également des éléments sur la façon de mener ce type d'auditions.

Enfin, les policiers veillent à ce que les victimes reçoivent des informations sur la possibilité qu'elles ont de se déclarer personne lésée et sur les droits y afférents, ainsi que sur la manière de le faire. La victime se voit également remettre l'attestation de dépôt de plainte et est informée de la possibilité d'obtenir gratuitement une copie du texte de l'audition.

Conformément aux directives, le médecin requis explique l'objectif de chaque manipulation et de chaque prélèvement à la victime. Après l'examen, le médecin lui donne des informations relatives au parcours que va suivre le S.A.S. et lui remet le document d'information à son intention et la brochure “Vous êtes victime” contenus dans le S.A.S.

Concernant les autorités judiciaires, la directive décrit clairement le rôle et l'intervention systématique du service d'accueil des victimes. La victime doit être informée au sujet du déroulement de l'enquête et de la procédure dans un langage compréhensible.

En ce qui concerne le droit pénal, le ministre rappelle qu'il a chargé une commission d'experts de préparer un nouveau Code pénal. Il est en effet urgent que le droit pénal redevienne plus simple, plus cohérent et, par conséquent, plus précis également. Il en va certainement de même pour les dispositions relatives au droit pénal sexuel qui sont devenues insuffisantes à divers niveaux.

Un accord a déjà été atteint au sein du gouvernement et l'avis du Conseil d'État a été recueilli au sujet des principes généraux du mécanisme de notre droit pénal figurant dans le livre I^{er}.

In verband met de concrete strafbepalingen die in Boek II vervat zijn, werden zowel de strafbepalingen als de strafmaten onderzocht. De experts hebben recent de laatste hand gelegd aan de teksten van het voorontwerp, die nu aan hoog tempo worden besproken binnen de interkabinettenwerkgroep. De minister kondigt aan dat hij nog deze lente een volledige tekst wenst te kunnen voorleggen aan de Ministerraad, zodat het advies van de Raad van State kan worden ingewonnen.

Concreet inzake het seksueel strafrecht worden belangrijke wijzigingen voorgesteld die aansluiten bij de vele wetsvoorstellen die ter zake reeds door meerdere partijen werden ingediend en die te maken hebben met de leeftijd van de seksuele meerderjarigheid.

De minimale leeftijd waarop een minderjarige persoon toestemming kan geven tot seksuele betrekkingen met penetratie is vandaag 14 jaar (artikel 375 Strafwet) terwijl deze voor feiten die als een "aanranding van de eerbaarheid" gekwalificeerd worden, 16 jaar is. Dit wekt uiteraard verwarring en ondermijnt de rechtszekerheid. Daarom wordt een voorstel uitgewerkt waarbij één zelfde leeftijdsgrens wordt naar voren geschoven, weliswaar met correcties op het vlak van de leeftijd van de minderjarige of jongmeerderjarige partner.

De voorstellen van de experts omvatten ook een actualisering van de definities, de modi operandi, en voorzien strafverzwaringen ten aanzien van de meest ernstige vormen van seksuele delinquentie (de verkrachtingen), zeker wanneer deze worden gepleegd met toedienen van weerloos makende stoffen (*rape drugs* e.d.).

Met betrekking tot de strafrechtspleging werd onder meer de wetgeving bijgestuurd betreffende de verplichte afname van een aidstest bij verdachten van seksueel misbruik. De minister geeft aan dat hij samen met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid het nodige heeft gedaan om het uitvoeringsbesluit te redigeren, waarover de Raad van State een advies heeft uitgebracht. Het besluit zal binnenkort worden bekendgemaakt.

De Dienst voor het strafrechtelijk beleid van het Directoraat-generaal Wetgeving heeft het onderdeel "audiovisueel verhoor van minder- en meerderjarige personen" van de ministeriële richtlijn tegen het licht gehouden. Op grond van de resultaten van deze evaluatie werd deze richtlijn inmiddels bijgewerkt en bij de tijd gebracht. Deze evaluatie zal het onder meer mogelijk maken niet alleen minderjarigen, maar ook kwetsbare meerderjarige personen audiovisueel te verhoren (deze werkwijze wordt reeds toegepast in de ZSG's).

En ce qui concerne les dispositions pénales concrètes qui figurent dans le Livre II, tant les dispositions pénales que les degrés des peines ont été examinés. Les experts ont récemment mis la dernière main aux textes de l'avant-projet de loi, dont l'examen va actuellement bon train au sein du groupe de travail intercabinets. Le ministre annonce qu'il souhaite présenter un texte global au Conseil des ministres encore ce printemps, de sorte à pouvoir recueillir l'avis du Conseil d'État.

Concrètement, en ce qui concerne le droit pénal sexuel, il est proposé d'apporter de profondes modifications qui sont conformes aux nombreuses propositions de loi qui ont déjà été déposées à ce sujet par plusieurs partis et qui concernent l'âge de la majorité sexuelle.

À l'heure actuelle, l'âge minimal à partir duquel un mineur d'âge peut consentir à des relations sexuelles avec pénétration est fixé à 14 ans (conformément à l'article 375 du Code pénal), alors que cet âge minimal est fixé à 16 ans pour des faits qualifiés "d'attentat à la pudeur". Cela prête bien évidemment à confusion et affaiblit la sécurité juridique. Voilà pourquoi une proposition visant à fixer une limite d'âge unique est en cours d'élaboration, laquelle apportera il est vrai des corrections en ce qui concerne l'âge du partenaire mineur d'âge ou jeune majeur.

Les propositions des experts contiennent également une mise à jour des définitions ainsi que du mode opératoire, et prévoient des aggravations de peine pour les formes les plus graves de délinquance sexuelle (les viols), surtout lorsque celles-ci sont commises à l'aide de substances incapacitantes (drogues du viol, etc.).

En ce qui concerne la procédure pénale, la législation relative à la prise obligatoire de tests de dépistage du VIH pour les suspects d'abus sexuel a notamment été adaptée. Le ministre annonce qu'il a entrepris, conjointement avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, les démarches nécessaires en vue de rédiger l'arrêté d'exécution. Le Conseil d'État a rendu son avis à ce sujet et la publication interviendra à bref délai.

Concernant l'audition audiovisuelle des mineurs et des majeurs, le service de la Politique criminelle de la Direction Générale Législation a évalué la directive ministérielle en la matière. Sur la base de ces résultats, elle a entre-temps été réécrite et actualisée. Cette actualisation permettra entre autres d'étendre l'audition audiovisuelle aux personnes majeures vulnérables et plus seulement aux mineurs (une pratique qui est déjà mise en place dans les CPVS).

De minister zal deze nieuwe richtlijn zeer binnenkort aanpakken, in samenwerking met het College van procureurs-generaal en met de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

Tegelijk wordt gewerkt aan een wetswijziging om de artikelen ter zake van het Wetboek van strafvordering bij te tijd te brengen en te verruimen.

Ten slotte deelt de minister mee dat wat betreft, de strafuitvoering er verder wordt ingezet op een aangepaste begeleiding en opvolging van seksueel delinquenten. In dat kader bestaat er een nauwe samenwerking tussen de verschillende actoren op het federale en het gemeenschapsniveau. Om deze samenwerking te optimaliseren zal er een betere informatie-uitwisseling komen tussen politie, de gevangenen, het openbaar ministerie en de Justitiehuizen, liefst via digitale weg.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA) is ingenomen met het verrichte werk, waardoor het mogelijk werd de opgelopen vertraging enigszins in te halen. Er werden vele initiatieven genomen en die vormen samen een uitgebreide waaier aan acties, zowel preventief als repressief.

Bijzonder verontrustend vindt de spreekster het *dark number*.

Zij vindt de oprichting van de ZSG's verheugend en stelt daar veel hoop in. Uit de verstrekte statistieken blijkt dat al een aanzienlijk aantal mensen zich in een ZSG hebben aangemeld. De cijfers zijn zorgwekkend, maar tonen aan dat de centra wel degelijk aan een vraag tegemoetkomen.

De spreekster vraagt zich af hoe kinderen worden opgevangen die van dat soort geweld het slachtoffer zijn geworden. Vindt die aanpak plaats in de ZSG's of in andere *ad-hoc* centra? Zij bepleit zo veel mogelijk centralisatie.

De spreekster herinnert eraan dat de federale regering in resolutie 2233/002 werd verzocht "op het vlak van justitie te onderzoeken of de verjaringstermijnen kunnen worden bijgesteld" (verzoek 6.a). Zij vraagt naar het gevolg dat aan die aanbeveling is gegeven.

Zij stelt tot slot vast dat die problematiek veel aandacht heeft gekregen en prijst zich daar gelukkig mee.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) constateert daadwerkelijke vooruitgang op het terrein en is daar blij mee.

À très court terme, le ministre traitera cette nouvelle directive, en collaboration avec le Collège des procureurs généraux, ainsi que le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

Parallèlement, une modification législative est en cours de préparation afin d'actualiser et d'étendre les articles du Code d'instruction criminelle en la matière.

Enfin, le ministre indique qu'en ce qui concerne l'exécution de la peine, on continuera de miser sur un accompagnement et un suivi adaptés des délinquants sexuels. Il existe à cet égard une coopération étroite entre les différents acteurs au niveau fédéral et au niveau communautaire. Pour optimiser cette coopération, l'échange d'informations entre la police, les prisons, le ministère public et les maisons de justice sera amélioré, de préférence par voie numérique.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Valérie Van Peel (N-VA) salue le travail effectué qui a permis de rattraper dans une certaine mesure le retard accumulé. De nombreuses initiatives ont été prises, qui couvrent un spectre d'action très large, aussi bien dans les volets préventifs que répressifs.

L'intervenante se dit très préoccupée par le chiffre noir.

Elle salue la mise en place des CPVS, dans lesquels elle dit placer beaucoup d'espoir. Les statistiques fournies montrent qu'un nombre important de personnes se sont déjà présentées dans un CPVS. Ces chiffres interpellent mais démontrent que ces centres répondent bel et bien à une demande.

L'intervenante s'interroge sur la prise en charge des enfants victimes de ce type de violence. Ces derniers seront-ils pris en charge dans les CPVS ou dans d'autres centres *ad hoc*? L'intervenante plaide pour une centralisation maximale.

Mme Van Peel rappelle que dans la résolution n° 2233/002, il était demandé au gouvernement fédéral "d'examiner au niveau de la justice une possible adaptation des délais de prescription" (demande 6.a). Elle s'informe des suites données à cette recommandation.

Elle constate enfin l'attention accordée à cette problématique et s'en félicite.

Mme Nele Lijnen (Open Vld) constate des progrès effectifs sur le terrain et s'en félicite. Le sérieux avec

De ernst waarmee de regering dit vraagstuk aanpakt, is een sterk signaal voor de daders van dergelijke feiten.

De oprichting van de ZSG's wordt aangehaald als een bijzonder positieve en eminente maatregel, omdat daardoor het aantal belemmeringen voor de slachtoffers aanzienlijk is verminderd. Het afnemen van stalen en de vergaring van bewijsmateriaal in die centra vormen een belangrijke stap voorwaarts. De samenstelling van kwalitatief sterke gerechtelijke dossiers is een noodzakelijke voorwaarde als men het aantal seponeringen wil verminderen.

De spreekster herinnert eraan dat uit de hoorzittingen van het Adviescomité voorafgaand aan de aanneming van de resolutie was gebleken dat de met het S.A.S. verzamelde stalen werden onderbenut. Wat is in dat verband de stand van zaken?

In zijn resolutie verzocht het Parlement de federale regering ook "een duidelijke omschrijving van de taken van gynaecologen en wetsdokters op te maken" (verzoek 2.c)). Welke maatregelen werden daartoe al genomen?

De spreekster wenst in verband met de ZSG's exacte cijfers en een eerste evaluatie, als die al is uitgevoerd.

Ze herinnert eraan dat vele klachten wegens verkrachting worden geseponereerd. Sommige redenen daartoe zijn heel stereotiep en zouden volgens haar niet langer mogen worden aanvaard. Zij vraagt in dat verband naar de mening van de minister van Justitie.

Zij vraagt ook naar de follow-up van de in de resolutie vervatte aanbeveling daarover (verzoek 6.d)) en wenst te vernemen hoe het zit met de verjaringstermijnen (verzoek 6.a)).

De spreekster koppelt het debat over de verjaringsstermijnen aan het vraagstuk van het gebruik van de polygraaf. Zij pleit voor de wettelijke erkenning van tests daarmee. Zij stelt vast dat de meeste advocaten hun cliënten nu afraden aan dat soort tests deel te nemen, omdat ze wetenschappelijk onvoldoende gefundeerd zouden zijn. Volgens haar blijkt daarentegen uit de wetenschappelijke studies dat de methode steekhoudt; bovendien wordt ze in de publieke opinie steeds meer aanvaard. Wat is het standpunt van de minister van Justitie?

Hoewel zij tot slot verklaart zich wel degelijk van de technische beperkingen bewust te zijn, pleit de spreekster voor de uitrusting van alle bestaande en

lequel le gouvernement traite cette question constitue un signal fort envers les auteurs de tels faits.

La mise en place des CPVS est citée comme une mesure phare très positive en ce qu'elle a fortement diminué les obstacles auxquels les victimes sont confrontées. Le prélèvement au sein de ces centres d'échantillons et d'éléments de preuve constitue une grande avancée. La constitution de dossiers judiciaires de bonne qualité est un préalable nécessaire si l'on entend diminuer le nombre de classements sans suite.

Mme Lijnen rappelle que les auditions tenues par le comité préalablement à l'adoption de la résolution n° 2233/002 avaient mis en évidence une sous-utilisation des échantillons collectés grâce aux S.A.S. Quel est l'état des lieux?

Dans sa résolution, la Chambre demandait également au gouvernement fédéral de "définir précisément les tâches des gynécologues et médecins légistes" envers les victimes (demande 2.c)). Quelles sont les mesures déjà prises à cet égard?

L'intervenante souhaite disposer de chiffres précis relatifs aux CPVS ainsi que d'une première évaluation, si cette dernière a déjà été réalisée.

Mme Lijnen rappelle que de nombreuses plaintes pour viols sont classées sans suite. Parmi les raisons invoquées à l'appui du classement sans suite certaines sont très stéréotypées et ne devraient selon l'intervenante plus être acceptées. Elle s'informe de l'avis du ministre de la Justice à cet égard.

L'intervenante s'informe du suivi de la recommandation formulée à cet égard dans la résolution n°2233/002 (demande 6.d)) et de celle relative aux délais de prescription (demande 6.a)).

Mme Lijnen fait le lien entre le débat sur la prescription et la question de l'utilisation des tests effectués à l'aide de polygraphes. Elle plaide pour une reconnaissance légale de ces tests. Elle constate qu'à l'heure actuelle, la majorité des avocats déconseillent à leur client de participer à des tests à l'aide de cet instrument en invoquant son manque de fondement scientifique. Pour l'intervenante, les études scientifiques ont au contraire permis de valider cette méthode, qui semble en outre de plus en plus acceptée dans l'opinion public. Quel est le point de vue du ministre de la Justice?

Enfin, bien qu'elle se dise consciente des contraintes techniques, l'intervenante plaide pour la mise en place au sein de chacun des CPVS existants et futurs de

toekomstige ZSG's met apparatuur waarmee een audiovisuele hoorzitting in de technische zin van het woord mogelijk is.

Voor mevrouw Els Van Hoof (CD&V) is het duidelijk dat de regering in deze aangelegenheid heel actief is geweest. Zij vindt dat geen enkele regering sinds de invoering van de seksueleagressiesets in de jaren 90 blijk heeft gegeven van zo veel voluntarisme. De ingebruikname van de eerste ZSG's evenals de vooruitgang in verband met het gebruik van de sets getuigen daarvan.

De spreekster wijst op het fundamentele belang van de ZSG's, maar ook van de *Family Justice Centres*, en bepleit de ontwikkeling van die tools op grotere schaal, met name over het hele grondgebied.

Zij verwacht veel van de aanstaande hervorming van het Strafwetboek, die wat gendergerelateerd geweld betreft een hele omwenteling teweeg kan brengen.

Zij gaat opnieuw in op het "dark number", dat een groot probleem blijft, evenals de vele seponeringen. Doordat vaak wordt geseponerd, aarzelen veel slachtoffers om een klacht in te dienen.

Mevrouw Van Hoof herinnert eraan dat de Kamer in resolutie DOC 54 2233/002 de federale regering erom heeft verzocht om, op politieel vlak, een nationaal register van seksdelinquenten met daarin de DNA-gegevens op te zetten (gekoppeld aan gelijkaardige internationale registers en aan andere relevante databanken). Tevens werd de aandacht gevestigd op de mogelijkheden van de ViClas-databank om zaken met elkaar in verband te brengen; de Kamer had ertoe aanbevolen werk te maken van een verbetering van de kwaliteit van de erin opgenomen gegevens. Wat is de stand van zaken?

De spreekster onderstreept de zeer verbreid voorkomen van online-gendergeweld en de ingrijpende gevolgen ervan. Het gebruik van moderne technologieën doet specifieke moeilijkheden rijzen, bijvoorbeeld inzake bewijzen: problematische inhoud wordt doorgaans immers definitief verwijderd door de serviceproviders (Facebook bijvoorbeeld). In het veld schiet de opleiding van politiemensen en magistraten tekort. Het nationaal actieplan bevat slechts één aanbeveling. De spreekster peilt dan ook naar de initiatieven die de regering zal nemen om de specifieke kenmerken van deze vorm van geweld aan te pakken. Zij vraagt de ministers om aangaande de verdwijning van bewijzen overleg te plegen met hun Europese ambtgenoten.

dispositifs permettant une audition audiovisuelle au sens technique du terme.

Pour Mme Els Van Hoof (CD&V), il est clair que le gouvernement s'est montré très actif dans cette matière. Elle estime qu'aucun gouvernement n'avait plus fait preuve d'autant de voluntarisme depuis l'introduction du S.A.S. dans les années 90. La mise en fonctionnement des premiers CPVS ainsi que les progrès réalisés quant à l'utilisation des S.A.S en témoignent.

L'intervenante souligne l'importance fondamentale des CPVS mais aussi des *Family Justice Centers* et plaide pour un développement de ces outils à plus grande échelle, sur l'ensemble de notre territoire.

Elle dit attendre beaucoup de la future réforme du code pénal qui pourrait constituer une véritable révolution dans la problématique des violences liées au genre.

Elle revient sur le chiffre noir qui reste un problème important, tout comme le nombre élevé de classements sans suite. Ces derniers découragent les victimes qui souhaitent porter plainte.

Mme Van Hoof rappelle que dans sa résolution n° 2233/002, la Chambre demandait au gouvernement fédéral de créer, au niveau policier, un registre national des délinquants sexuels comprenant les données ADN (relié à des registres internationaux similaires et à d'autres banques de données pertinentes). Le potentiel de la banque de données ViClas pour faire des liens entre les affaires avait également été soulignée et la Chambre avait recommandé de travailler à l'amélioration de la qualité des données y introduites. Quel est l'état des lieux?

L'intervenante souligne la présence très importante de la violence liée au genre en ligne et ses graves conséquences. L'utilisation des technologies modernes pose des problèmes spécifiques, par exemple en matière de preuve: les contenus problématiques sont en effet le plus souvent définitivement effacés par les fournisseurs de services (comme par exemple Facebook). Sur le terrain, policiers et magistrats ne sont pas suffisamment formés. Le Plan national d'action ne contient qu'une seule recommandation. L'intervenante s'enquiert dès lors des actions que le gouvernement entend entreprendre pour s'attaquer aux spécificités de cette forme de violence? L'intervenante invite les ministres à se concerter, sur la question de la disparition des preuves, avec leurs homologues européens.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) stelt vast dat de situatie heel gunstig evolueert en feliciteert de regering voor haar inzet in dit dossier.

Hij komt terug op resolutie DOC 54 2233/002, die een interessant referentie-instrument is en waarmee de geboekte vooruitgang kan worden gemeten.

De spreker juicht de oprichting van de ZSG's is toe. Hij roept de regering ertoe op om op de ingeslagen weg voort te gaan en te voorzien in minstens één ZSG per provincie, idealiter zelfs één per gerechtelijk arrondissement.

Ondanks die vooruitgang dient te worden vastgesteld dat de cijfers inzake feiten van gendergerelateerd geweld in het algemeen en inzake verkrachtingen in het bijzonder uitermate verontrustend blijven. Aangaande verkrachtingen is de situatie des te meer onaanvaardbaar daar dergelijke feiten vaak worden gepleegd binnen de relatie zelf. De ernstige gevolgen die een verkrachting op lange termijn heeft, zijn alom bekend. De spreker dringt erop aan dat absoluut werk wordt gemaakt van een grondige mentaliteitswijziging, teneinde de waarde van respect beter onder de aandacht te brengen. Hij onderstreept de toezichthoudende rol die het Parlement in dit verband kan spelen en betreurt dat mannen zich in dit debat al te zeer afzijdig houden.

Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo-Groen) geeft aan dat men in het verleden heeft kunnen vaststellen dat de actieplannen gunstige gevolgen hebben gehad in de eerste fase na de invoering ervan, maar dat de impact van de maatregelen al snel verkleint zodra de aandacht verslapt. De spreekster onderstreept dan ook het belang van een voortdurende evaluatie van de ingevoerde instrumenten. Op welke manier zullen de ministers in een dergelijke follow-up voorzien? Welke maatregelen zullen worden genomen om na te gaan of het principe van de "ketenaanpak" wordt toegepast en terdege werkt?

Mevrouw Gerken merkt vervolgens op dat tijdens het bezoek aan het ZSG van Brussel is gebleken dat bij de slachtoffers al heel wat lichaamsmateriaal werd afgenomen, dat momenteel wordt opgeslagen in afwachting van eventuele klachten. Welke maatregelen worden genomen opdat dit materiaal goed wordt bewaard en er voldoende opslagcapaciteit is?

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) peilt naar de evaluatie van het Plan ter bestrijding van geweld tegen vrouwen: door wie en hoe werd dat opgesteld? Heeft de evaluatie aanleiding gegeven tot bijstellingen, zoals het opheffen van bepaalde maatregelen en/of de invoering van nieuwe?

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) constate que la situation évolue de façon très positive et félicite le gouvernement pour son engagement dans ce dossier.

Il revient sur la résolution n° 2233/002 qui constitue un instrument de référence intéressant, permettant de mesurer les progrès enregistrés.

L'intervenant salue la création des CPVS. Il invite le gouvernement à poursuivre dans cette voie en créant au moins un CPVS par province et idéalement un par arrondissement judiciaire.

Malgré ces progrès, force est de constater que les chiffres des faits de violences liées au genre en général et des viols en particulier restent très inquiétants. S'agissant des viols, la situation est d'autant plus inadmissible au vu de l'importance du nombre de ces actes commis au sein même du couple. Les graves conséquences à long terme du viol sont bien connues. L'intervenant insiste sur la nécessité absolue de travailler à un changement profond des mentalités afin de promouvoir la valeur du respect. Il souligne le rôle de vigile du parlement à cet égard et regrette la sous-représentation systématique des hommes dans ce débat.

Pour *Mme Muriel Gerken (Ecolo-Groen)*, l'on a pu constater par le passé que si les plans d'actions ont des effets positifs au cours de la période qui suit immédiatement leur lancement, l'impact des mesures faiblit rapidement dès que l'attention baisse. L'intervenante souligne dès lors l'importance d'une évaluation permanente des dispositifs mis en place. De quelle manière les ministres entendent-ils assurer un tel suivi? Quelles sont les mesures prises afin de vérifier que sur le terrain le principe de la procédure "en chaîne" s'applique et fonctionne bien?

Mme Gerken note ensuite que lors de la visite du CPVS de Bruxelles, il est apparu qu'une quantité déjà importante de matériel a été prélevé sur les victimes et est actuellement stocké dans l'attente d'éventuelles plaintes. Quelles sont les mesures prises pour garantir la bonne conservation de ce matériel et pour assurer une capacité de stockage suffisante?

Mme Fabienne Winckel (PS) s'interroge sur l'évaluation du Plan de lutte contre les violences faites aux femmes: par qui et comment celle-ci a-t-elle été réalisée? L'évaluation a-t-elle donné lieu à des ajustements comme l'abandon de certaines mesures et/ou l'adoption de nouvelles?

Wat de opening van de drie ZSG's betreft, heeft de spreekster het over een spijtig succes. Hoewel dat succes aantoont dat er nog steeds veel seksueel geweld wordt gepleegd, maakt het ook duidelijk dat de ZSG's aan een echte behoefte beantwoorden. Het is dan ook onontbeerlijk dat de drie bestaande centra duurzaam zijn, in het bijzonder op budgettair vlak. De staatssecretaris voor Gelijke Kansen heeft de oprichting van drie nieuwe centra in uitzicht gesteld. Kunnen de ministers bevestigen dat de bestaande centra dus niet te vrezen hebben voor hun toekomst?

Mevrouw Winckel benadrukt het belang en de kwaliteit van de bijscholingen voor politiemensen op het vlak van slachtofferonthaal en -bejegening, alsook van de bewustmaking inzake intrafamiliaal geweld en geweld tegen vrouwen. Zij betreurt evenwel dat die opleidingen vaak vrijwillig zijn en pleit voor de invoering van verplichte bijscholingsmodules.

De spreekster nuanceert het optimisme dat spreekt uit de uiteenzettingen van de ministers. Men kan niet stellen dat er nog niets was gedaan voordat ze aantraden en dat alles sindsdien goed gaat. Een recent onderzoek door *Vie Féminine* belicht de vele problemen die in de praktijk nog steeds bestaan. Het onderzoek brengt bijvoorbeeld de willekeur aan het licht die nog altijd heerst in sommige politiebureaus, alsook de talrijke seponeringen. Mevrouw Winckel roept op om van de aanpak van deze vorm van geweld een prioriteit te maken voor de politie en justitie en om een proactief beleid te voeren.

Mevrouw Winckel wijst er voorts op dat er in het verleden al veel maatregelen werden aangenomen. De beperkte budgettaire middelen belemmeren echter de uitvoering ervan. De omzendbrief inzake nultolerantie kan bijvoorbeeld niet ten volle van kracht worden zonder bijkomende financiële middelen voor de politie. Voor de spreekster is het essentieel om de politie en justitie hun werk te laten doen en daartoe de nodige middelen toe te wijzen.

Wat is de situatie op het terrein aangaande de omzendbrief inzake nultolerantie? Ondanks het niet-bindende karakter is deze tekst symbolisch van groot belang. Zal hij worden vervangen door de richtlijn die de minister in zijn betoog vernoemt? Hoe verklaart men dat er nog steeds weinig klachten worden ingediend en dat het aantal seponeringen op een hoog niveau blijft?

Een circulaire over vrouwelijke genitale verminking, gedwongen huwelijken en eengerelateerd geweld moest

Quant à l'ouverture des trois CPVS, l'intervenante la qualifie de succès malheureux. Si ce succès constitue la preuve du nombre élevé d'agressions sexuelles, il démontre aussi que les CPVS répondent à un véritable besoin. La pérennisation des trois centres actuels, en particulier sur le plan budgétaire, est dès lors indispensable. La secrétaire d'État à l'Égalité des chances a annoncé la création de trois nouveaux centres. Les ministres peuvent-ils confirmer que les centres actuels n'ont dès lors pas à craindre pour leur futur?

Mme Winckel insiste sur l'importance et la qualité de la formation continue donnée aux policiers en matière d'accueil et d'écoute des victimes et de la sensibilisation à la problématique des violences intra-familiales et des violences faites aux femmes. Elle regrette cependant le caractère souvent volontaire de ces formations et plaide pour la mise en place de modules de formation continue obligatoires.

L'intervenante nuance l'optimisme qui se dégage des exposés des ministres. L'on ne peut affirmer que rien n'avait été fait avant leur entrée en fonction et que depuis tout va bien. Une récente étude de *Vie Féminine* pointe ainsi les nombreuses difficultés qui subsistent encore sur le terrain. Cette étude met par exemple en évidence l'arbitraire qui règne encore dans certains commissariats ou la problématique des classements sans suite. Mme Winckel appelle à faire de cette forme de violence une priorité pour la police et la justice et à mener une politique volontariste.

Mme Winckel rappelle ensuite que de nombreuses mesures ont déjà été adoptées par le passé. Le peu de moyens budgétaires dégagés entrave cependant leur mise en pratique. La circulaire "tolérance zéro" ne peut par exemple pas sortir ses pleins et entiers effets sans moyens financiers supplémentaires pour la police. Pour l'intervenante, il est indispensable de laisser la police et la justice faire leur travail et de leur allouer les moyens nécessaires à cette fin.

Quant à la circulaire "tolérance zéro" quelle est la situation sur le terrain? Malgré son caractère non contraignant, ce texte a une grande importance symbolique. Va-t-il être remplacé par la directive évoquée par le ministre dans son intervention? Comment expliquer le nombre toujours aussi faible de plaintes et par ailleurs les chiffres toujours aussi élevés de classements sans suite?

Une circulaire relative aux mutilations génitales féminines, au mariage forcé et aux violences liées à

worden goedgekeurd door het College van procureurs-generaal. Hoe staat het daarmee?

Mevrouw Winckel herinnert eraan dat de procureur des Konings sinds 2013 iemand een tijdelijk huisverbod kan opleggen in geval van huiselijk geweld. Deze wet lijkt zowel weinig toegepast als moeilijk toe te passen. Werd ze geëvalueerd? Hoeveel tijdelijke huisverboden werden al uitgesproken sinds de wet werd aangenomen? Overwegen de ministers aanvullende maatregelen om de slachtoffers van huiselijk geweld te beschermen?

Tot slot brengt de spreekster in herinnering dat bepaalde instrumenten het thans mogelijk maken om de slachtoffers beter te beschermen. Ze vermeldt bepaalde toepassingen en instrumenten zoals de "noodtelefoons". De in Frankrijk gevoerde experimenten werden positief geëvalueerd. De staatssecretaris verwees naar deze hulpmiddelen in haar recentste beleidsnota. Hoe staat het daarmee?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTERS

A. Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, komt allereerst terug op het verhoren van minderjarigen. Hij verduidelijkt dat de ZSG's momenteel over lokalen beschikken waar gesprekken met minderjarige slachtoffers kunnen worden opgenomen. Het gaat echter strikt genomen niet om een audiovisueel verhoor (TAM-verhoor). Daarvoor moet een bepaalde infrastructuur worden aangeboden: een tweede lokaal waarin de controlekamer zich bevindt en waar een psycholoog aanwezig moet zijn. De ZSG's zijn daar thans niet mee uitgerust. De TAM-verhoren vinden tot dusver plaats in de politiebureaus, wat geen bijzondere problemen oplevert. De minister geeft echter aan dat de ZSG's, op termijn over de nodige infrastructuur zullen beschikken.

Hij bevestigt dat de budgetten die nodig zijn voor de werking van de drie bestaande ZSG's, structureel gepland zijn voor de komende jaren.

Hij is van mening dat een evaluatie van de ZSG's in dit stadium voorbarig zou zijn. Een stuurgroep volgt de situatie echter van zeer nabij. Uit cijfers blijkt dat de slachtoffers hun weg naar de centra vinden.

l'honneur devait être adoptée par le Collège des procureurs généraux. Quel est l'état des lieux?

Mme Winckel rappelle que depuis 2013, le procureur du Roi peut décider d'une interdiction temporaire de résidence en cas de violences domestiques. Cette loi semble à la fois faiblement appliquée et difficilement applicable. Ce dispositif a-t-il été évalué? Combien d'interdictions temporaires de résidence ont déjà été prononcées depuis l'adoption de la loi? Les ministres envisagent-ils des mesures complémentaires pour protéger les victimes de violence conjugale?

Enfin, l'intervenante rappelle que certains outils permettent aujourd'hui de protéger davantage les victimes. Elle évoque certaines applications ou encore des instruments tels que les téléphones de "grand danger". Les expériences menées en France ont été évaluées de façon positive. La secrétaire d'État évoquait ces outils dans sa dernière note de politique générale. Quel est l'état des lieux?

III. — REPONSES DES MINISTRES

A. Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, revient tout d'abord sur les auditions de mineurs. Il précise que les CPVS disposent à l'heure actuelle de locaux dans lesquels les entretiens avec des victimes mineures peuvent être enregistrés. Il ne s'agit cependant pas d'audition audio-visuelle à proprement parler (auditions TAM). Pour ces dernières une infrastructure particulière doit être prévue sous la forme d'un second local dans lequel est placé la régie et où un psychologue doit être présent. Les CPVS n'en sont pas équipés à l'heure actuelle. Les auditions TAM se déroulent à l'heure actuelle dans les commissariats ce qui ne pose pas de problème particulier sur le terrain. Le ministre précise cependant qu'à terme, les CPVS disposeront des infrastructures nécessaires.

Le ministre confirme que les budgets nécessaires au maintien du fonctionnement des trois CPVS existants sont structurellement prévus pour les années à venir.

Le ministre estime qu'une évaluation des CPVS à ce stade serait prématurée. Un comité de pilotage suit cependant la situation de très près. Les chiffres montrent que les victimes trouvent le chemin des centres.

De federale politie gebruikt momenteel de vierde versie van ViCLAS. De vijfde versie werd onlangs voorgesteld tijdens een bijeenkomst van internationale deskundigen. Die zal automatische koppelingen met andere databases zoals het rijksregister mogelijk maken. De minister voegt eraan toe dat de implementatie van deze laatste versie een aanpassing van het wettelijk kader vereist.

De minister voegt eraan toe dat de politiezones, die de eerstelijns vormen, voortdurend door de SICAD bewust worden gemaakt van het belang om relevante informatie aan de gespecialiseerde politiediensten over te zenden en voortdurend worden aangemoedigd om dit te doen. De federale politie heeft in dit verband ook een ontwerp-circulaire opgesteld. Deze circulaire moet thans worden goedgekeurd door de minister van Justitie, om de vorm van een COL aan te nemen.

Wat de evaluatie betreft, verduidelijkt de minister dat de tenuitvoerlegging van de alomvattende maatregelen van het NAP voortdurend wordt geanalyseerd als onderdeel van de coördinerende taak van het Instituut en in samenwerking met de andere departementen. Voor elk van de maatregelen kan bovendien worden voorzien in specifieke evaluatiemechanismen.

De minister wijst erop dat de basisopleiding voor politiemensen een verplichte module over gendergerelateerd geweld bevat. Wat de lokale politie betreft, is het de taak van de lokale politieke overheid om in haar politiezone al dan niet bijkomende permanente opleidingen op te leggen.

De minister geeft aan geen voorstander te zijn van bijkomende smartphoneapplicaties. De voorkeur moet gaan naar het centraal beheer bij de dienst 112, aangezien dat nummer de tussenschakel is voor de verschillende spoeddiensten (politie, dringende medische hulp en brandweer). De minister geeft er daarom de voorkeur aan de 112-applicatie uit te breiden met een specifieke functie voor gendergerelateerd geweld of om bijvoorbeeld de veiligheid van de artsen te waarborgen.

B. Antwoorden van de minister van Justitie

De heer Koen Geens, minister van Justitie, wijst erop dat het aanvangspunt van de verjaringstermijn werd verschoven naar de dag waarop het slachtoffer meerderjarig is geworden. De verjaringstermijn bedraagt vijftien jaar; dit biedt het slachtoffer dat op het moment van de feiten minderjarig was een relatief lange tijdspanne om actie te ondernemen. Toch wordt in de praktijk vastgesteld dat die termijn veelal te kort is. De wetenschappelijke en technologische evolutie zal het in de toekomst mogelijk maken om zelfs lang na de gepleegde feiten

La police fédérale utilise actuellement la quatrième version de ViClas. La cinquième version a été récemment présentée dans le cadre d'une réunion d'experts internationaux. Elle permettra des liens automatiques avec d'autres bases de données, comme le registre national. Le ministre ajoute que l'implémentation de cette dernière version nécessitera une adaptation du cadre légal.

Le ministre ajoute que les zones de police, qui constituent la première ligne, sont conscientisées et encouragées de façon constante par le SICAD à l'importance de la transmission des informations pertinentes vers les services de police spécialisés. La police fédérale a également rédigé un projet de circulaire à cet égard. Cette circulaire doit à présent être entérinée par le ministre de la Justice pour prendre la forme d'une COL.

Quant à l'évaluation, le ministre précise que la mise en œuvre du dispositif global du PAN est analysée de manière permanente à travers le rôle de coordination de l'Institut et la collaboration avec les autres départements. Des mécanismes spécifiques d'évaluation peuvent en outre être prévus pour chacune des mesures.

Le ministre rappelle que la formation de base des policiers inclut un module obligatoire relatif aux violences liées au genre. En ce qui concerne la police locale il revient aux autorités politiques locales de décider d'imposer ou non sur leur zone de police des formations continues complémentaires.

Quant aux applications pour smartphones, le ministre dit ne pas être favorable à leur multiplication. La centralisation vers le 112 doit être préférée car ce numéro fait le lien entre les différents services d'urgence (police, aide médicale urgente et pompiers). Le ministre opte dès lors pour le développement dans l'application 112 d'une fonctionnalité particulière pour les cas de violences liées au genre ou par exemple pour assurer la sécurité des médecins.

B. Réponses du ministre de la Justice

M. Koen Geens, ministre de la Justice, rappelle que le point de départ du délai de prescription a été retardé jusqu'au moment où la victime atteint l'âge de la majorité. Le délai de prescription est de 15 ans ce qui laisse à la victime mineure au moment des faits une période relativement longue pour agir. Cependant l'on constate dans la pratique que le délai reste souvent trop court. Les évolutions scientifiques et technologiques permettront dans le futur de disposer de moyens de preuve même longtemps après que l'infraction a été

bewijsmateriaal aan te reiken. Daarom is men geneigd steeds langere verjaringstermijnen te hanteren. Het is echter een evolutie op lange termijn; momenteel is het te vroeg voor een bijkomende verlenging van de verjaringstermijn.

De minister van Justitie wijst erop dat een onderscheid dient te worden gemaakt tussen de seponering om technische redenen en de seponering waartoe op opportuiniteitsgronden werd beslist. De ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken moedigen de parketten ertoe aan zo weinig mogelijk dossiers te seponeren. Niettemin heeft het parket soms geen andere keuze, bijvoorbeeld bij gebrek aan bewijsmateriaal of omdat de dader onbekend is.

De minister van Justitie herinnert er bovendien aan dat een seponering niet definitief is. Wanneer nieuwe bewijselementen aan het licht komen, kan het parket de zaak altijd opnieuw openen; dat vormt ook een bijkomend argument voor langere verjaringstermijnen.

Wat de S.A.S. betreft, herinnert de minister eraan dat de door de artsen aan te wenden methode en de bewijselementen die kunnen worden bewaard, alsook hun bewaarwijze, in ministeriële richtlijnen aangaande seksueel geweld zijn vastgelegd.

De minister geeft aan dat het gendergerelateerd geweld dat online of middels de nieuwe technologie wordt gepleegd, met alle middelen wordt bestreden. Hij herinnert eraan dat het parket een protocolakkoord met Child Focus heeft gesloten en dat die organisatie voortaan meewerkt bij het opsporen van online misdrijven jegens minderjarigen, in het bijzonder het opsporen van pedo-pornografisch beeldmateriaal. Ook online-infiltratiemethodes worden frequent aangewend.

De minister vestigt er nogmaals de aandacht op dat men thans beschikt over een databank met het DNA van de veroordeelden, maar niet met het DNA van verdachten van seksuele misdrijven. De creatie van een dergelijke gegevensbank wordt momenteel bestudeerd.

De minister voegt daaraan toe dat een omzendbrief betreffende ViClas wordt voorbereid.

Hij stipt aan dat het koninklijk besluit dat de daders ertoe verplicht een HIV-test te ondergaan, klaar is en zo spoedig mogelijk zal worden bekendgemaakt.

Wat het huisverbod betreft, vermeldt de minister dat het parket-generaal het wettelijke kader heeft

commise. L'on tend dès lors à travailler avec des délais de prescription toujours plus longs. Cette évolution doit cependant s'envisager sur le long terme et un nouvel allongement de la prescription est à l'heure actuelle prématuré.

Le ministre de la Justice indique qu'il convient de distinguer le classement sans suite pour des raisons techniques de celui décidé pour des motifs d'opportunité. Les ministres de la Justice et de l'Intérieur encouragent les parquets à classer le moins possible de dossiers sans suite. Toutefois, le parquet ne dispose pas toujours d'autres options par exemple en raison de l'absence d'éléments de preuve ou parce que l'auteur est inconnu.

Le ministre de la Justice rappelle en outre qu'un classement sans suite n'est pas définitif. Le parquet peut toujours rouvrir l'affaire en cas de découverte de nouveaux éléments de preuves, ce qui constitue un argument supplémentaire en faveur de délais de prescription plus longs.

En ce qui concerne le S.A.S. le ministre rappelle que des directives ministérielles relatives aux agressions sexuelles définissent la méthode d'utilisation par les médecins ainsi que les éléments de preuve qui peuvent être conservés et leur mode de conservation.

Le ministre indique que tous les moyens sont mis en œuvre pour lutter contre les violences liées au genre en ligne ou commises au moyen des nouvelles technologies. Il rappelle que le parquet a conclu un protocole avec Child Focus qui collabore désormais à la recherche des infractions en ligne contre les mineurs, en particulier la recherche d'images pédo-pornographiques. Les méthodes d'infiltration en ligne sont également fréquemment utilisées.

Le ministre rappelle que si l'on dispose aujourd'hui d'une banque de données ADN des personnes condamnées, tel n'est pas le cas par pour les personnes soupçonnées d'infractions à caractère sexuel. La mise en place d'une telle base de données est actuellement à l'étude.

Le ministre ajoute qu'une circulaire relative à ViClas est actuellement en préparation.

Il précise que l'arrêté royal qui exécute l'obligation pour les auteurs de se soumettre à un teste HIV est prêt et sera publié dans les meilleurs délais.

Quant à l'interdiction de résidence, le ministre indique que le Parquet général a réalisé une évaluation du cadre

geëvalueerd. De evaluatie werd in aanwezigheid van de bevoegde gewest- en gemeenschapsministers aan het College van procureurs-generaal voorgesteld. Er blijkt uit dat de regels heel divers worden toegepast; in sommige rechtsgebieden worden ze frequent gebezigd, in andere veel minder of zelfs nooit. De minister meent dat dit een met de decentralisatie samenhangend risico is. In de provincie Limburg bijvoorbeeld levert de toepassing van die regels uitstekende resultaten op. Andere parketten klagen daarentegen over de ondoeltreffendheid van de regeling. Over het gebrek aan middelen klagen alle spelers op het hele grondgebied. Dat is een historische constante, die nooit helemaal zal kunnen worden voorkomen.

De minister meent dat het huisverbod een goede methode blijft.

Hij preciseert dat omzendbrief COL 4/2006 geen richtsnoer inzake nultolerantie is. Zij behelst een betere aanpak en follow-up, bijvoorbeeld met betrekking tot de referentiemagistraat, intrafamiliaal geweld, het opstellen van processen-verbaal (aangezien elk feit voortaan moet worden geregistreerd) enzovoort.

Tot slot gaat de minister opnieuw in op het gebruik van de polygraaf. Terwijl sommige omzendbrieven van het openbaar ministerie het gebruik *à décharge* van de polygraaf toestaan, dus om iemand vrij te pleiten, ligt het gebruik *à charge* van dit instrument al veel moeilijker. Een interview waarbij een polygraaf wordt gebruikt, kan moeilijk worden gekwalificeerd als een verhoor in de technische betekenis van het woord, meer bepaald overeenkomstig de definitie in de Salduz-wet. Volgens de minister kan het interview met behulp van een polygraaf moeilijk worden beschouwd als een doorslaggevend hoofdbewijs. Veeleer gaat het om een nevenbewijs, naast andere bewijselementen. De minister herinnert er nochtans aan dat hij in dat verband om een technisch advies heeft verzocht in het raam van de bespreking van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van strafvordering wat het gebruik van de polygraaf betreft (DOC 54 2721); dat advies werd echter nog niet uitgebracht.

IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE VRAGEN

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld) is tevreden dat een vijfde versie van ViClas ophanden is; daarmee zullen links kunnen worden gelegd met andere databanken. Een databank is pas echt functioneel en biedt pas dan een meerwaarde wanneer de erin opgenomen gegevens kunnen worden gekruist met andere gegevens.

légal. Celle-ci a été présentée au Collège des procureurs généraux en présence des ministres compétents des régions et communautés. L'évaluation a mis en évidence une grande disparité dans l'application des règles: si certains ressorts les appliquent fréquemment, d'autres en font moins usage voire ne les appliquent jamais. Pour le ministre, il s'agit là d'un risque inhérent à la déconcentration. Dans la province du Limbourg par exemple, l'application de ces règles donne d'excellents résultats. D'autres parquets se plaignent par contre de l'inefficacité du dispositif. Quant au manque de moyen, ce sont tous les acteurs, partout sur notre territoire qui s'en plaignent. Il s'agit d'une constante d'un point de vue historique, que l'on ne pourra jamais totalement éviter.

Pour le ministre l'interdiction de résidence reste une bonne méthode.

Le ministre précise que la COL 4/2006 ne constitue pas une directive en matière de tolérance zéro. Elle implique une meilleure approche et un meilleur suivi, par exemple quant au magistrat de référence, à la violence intra familiale, à la rédaction de procès-verbaux puisque chaque fait doit désormais être enregistré, etc...

Enfin le ministre revient sur l'utilisation du polygraphe. Si certaines circulaires du ministère public admettent l'utilisation du polygraphe à décharge, pour innocenter une personne, le recours à cet instrument "à charge" pose davantage de problèmes. L'on peut difficilement qualifier un entretien mené au moyen d'un polygraphe d'audition au sens technique du terme, telle qu'elle est notamment définie dans la loi Salduz. Selon le ministre, il semble difficile de considérer l'entretien au moyen d'un polygraphe comme une preuve principale et déterminante. Il s'agit plutôt d'une preuve secondaire, qui vient corroborer d'autres éléments de preuve. Le ministre rappelle cependant avoir demandé un avis technique à ce sujet dans le cadre de la discussion de la proposition de loi modifiant le Code d'instruction criminelle en ce qui concerne l'utilisation du polygraphe (DOC 54 2721), avis qui n'a pas encore été rendu.

IV. — REPLIQUES ET QUESTIONS COMPLÉMENTAIRES

Mme Nele Lijnen (Open Vld) se félicite de l'arrivée prochaine d'une cinquième version de ViClas, qui permettra de faire des liens avec d'autres bases de données. Le croisement des données constitue une fonction et la plus-value essentielle d'une banque de données. L'on doit s'assurer de la couverture de l'ensemble

Er moet voor worden gezorgd dat de databank het hele grondgebied dekt, zodat feiten die bijvoorbeeld in Antwerpen worden gepleegd, in verband kunnen worden gebracht met feiten die dezelfde dader zou hebben gepleegd in bijvoorbeeld Luik.

Tijdens het bezoek aan het ZSG van Brussel heeft mevrouw Lijnen vastgesteld dat vaak door de inspecteurs zelf wordt bepaald of een dossier in ViClas wordt opgenomen. Een registratie van alle gegevens lijkt thans niet aan de orde te zijn. De spreekster betreurt dit en pleit voor maatregelen om in de toekomst alle dossiers stelselmatig te doen registreren; anders zal ViClas nooit optimaal kunnen werken.

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, antwoordt dat het op termijn inderdaad het streefdoel moet zijn alle dossiers integraal te registreren.

Mevrouw Fabienne Winckel (PS) is ontevreden met de antwoorden van de minister over de omzendbrief inzake nultolerantie en over het huisverbod. Zij kondigt aan dat zij dienaangaande mondelinge vragen zal indienen.

De spreekster vindt de 112-applicatie weliswaar een interessant instrument, maar het biedt haars inziens in sommige situaties geen toereikende bescherming. Volgens mevrouw Winckel zouden de vrouwen die al intrafamiliaal geweld hebben gerapporteerd als dusdanig moeten kunnen worden geïdentificeerd op het ogenblik waarop zij met de hulpdiensten contact opnemen. Dat moet die diensten in staat stellen om direct met kennis van zaken in te grijpen. De 112-applicatie biedt die mogelijkheid niet. De spreekster herinnert eraan dat jaarlijks nog altijd zeer veel vrouwen overlijden ingevolge door hun partner toegebrachte slagen.

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der gebouwen, preciseert dat de 112-applicatie dusdanig kan worden bijgesteld dat ze kan uitmaken welke situaties als bijzonder gelden, opdat de hulpdiensten ze bij voorrang afhandelen. Dat is nu al het geval voor de artsen. Het is dus probleemloos haalbaar

du territoire pour que des faits commis par exemple à Anvers puissent être mis en relation avec d'autres faits commis par le même auteur à Liège par exemple.

Mme Lijnen a constaté lors de la visite du CPVS de Bruxelles qu'il revient dans une large mesure aux inspecteurs d'apprécier eux-mêmes quels dossiers sont encodés dans ViClas. Un enregistrement de l'ensemble des données ne semble à l'heure actuelle pas envisageable. L'intervenante le regrette et plaide pour la mise en place de mesures permettant dans le futur l'encodage systématique de tous les dossiers, à défaut de quoi ViClas ne pourra jamais fonctionner de manière optimale.

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, répond que l'objectif doit effectivement être à terme un encodage complet de tous les dossiers.

Mme Fabienne Winckel (PS) dit ne pas se satisfaire des réponses du ministre relatives à la circulaire "tolérance zéro" et à l'interdiction de résidence. Elle annonce le dépôt de questions orales à ce sujet.

Quant à l'application 112, si elle constitue pour l'intervenante un instrument intéressant elle ne garantit pas une protection suffisante dans certaines situations. Mme Winckel estime que les femmes qui ont déjà rapporté des faits de violence intra familiales devraient pouvoir être identifiées comme telles au moment où elles contactent les services d'urgence afin que ces derniers puissent réagir directement en connaissance de cause. L'application 112 ne le permet pas. L'intervenante rappelle que le nombre de femmes qui décèdent chaque année des suites des coups portés par leur conjoint reste très élevé.

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, précise qu'il est possible d'adapter l'application 112 afin d'identifier certaines situations particulières que les services d'urgence traitent alors en priorité. Tel est déjà le cas pour les médecins. L'on pourrait donc parfaitement imaginer une fonctionnalité similaire pour

een soortgelijke functie uit te werken voor mensen wier partner werd veroordeeld wegens partnergeweld.

De rapporteurs,

Nele LIJNEN
Jean-Jacques FLAHAUX

De voorzitter,

Fabienne WINCKEL

les personnes dont le partenaire a été condamné pour des faits de violence conjugale.

Les rapporteurs,

Nele LIJNEN
Jean-Jacques FLAHAUX

La présidente,

Fabienne WINCKEL

BIJLAGE

Tabel 1

Tabel : Aantal geregistreerde feiten in verband met "seksueel geweld"						
	2012	2013	2014	2015	2016	SEM 1 2017
Seksueel geweld	10 848	11 556	11 850	11 292	11 627	5 450

Tabel 2

Tabel: Aantal geregistreerde klachten over feiten van of pogingen tot verkrachting (periode 2013-2016)					
Nationaal		2013	2014	2015	2016
	TOTAAL	3 399	3 152	3 106	3 071

Tabel 3

Tabel: Aantal geregistreerde klachten over feiten van of pogingen tot partnergeweld (periode 2013-2016)					
		2013	2014	2015	2016
Nationaal	Fysiek geweld	20 298	20 197	20 408	20 537
	Psychisch geweld	18 398	18 447	16 164	15 802
	Seksueel geweld	109	120	107	139
	Economisch geweld	1 336	1 430	1 432	1 374
	TOTAAL	40 141	40 194	38 111	37 852

ANNEXE

Tableau 1

Tableau : nombre de faits enregistrés en matière de "violence sexuelles"						
	2012	2013	2014	2015	2016	SEM 1 2017
Violences sexuelles	10 848	11 556	11 850	11 292	11 627	5 450

Tableau 2

Tableau: nombre de plaintes enregistrées concernant des faits ou tentatives de viol pour la période de 2013-2016 au niveau national					
		2013	2014	2015	2016
	TOTAL	3 399	3 152	3 106	3 071

Tableau 3

Tableau: nombre de plaintes enregistrées concernant des faits ou tentatives de violences entre partenaires pour la période de 2013-2016					
		2013	2014	2015	2016
Au niveau national	Violences physiques	20 298	20 197	20 408	20 537
	Violences psychiques	18 398	18 447	16 164	15 802
	Violences sexuelles	109	120	107	139
	Violences économiques	1 336	1 430	1 432	1 374
	TOTAL	40 141	40 194	38 111	37 852