

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over de ondertekening door België
van het Mondiaal Pact voor veilige,
ordelijke en reguliere migratie**

(ingediend door
de heer Georges Dallemagne c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2018

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative à la signature par la Belgique du
Pacte mondial pour des migrations sûres,
ordonnées et régulières**

(déposée par
M. Georges Dallemagne et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 27 september 2018 verklaarde de Belgische eerste minister op het spreekgestoelte van de Verenigde Naties in New York dat ons land in december in Marrakesh het Mondiaal Migratiepact zal ondertekenen, alsook dat die tekst een belangrijke stap is naar een menselijker benadering van de migratiefenomenen, waarbij beter rekening wordt gehouden met de individuele vrijheden.

Het – juridisch niet bindend – Mondiaal Pact voor veilige, ordelijke en reguliere migratie beklemtoont meer bepaald de nood aan veilige en georganiseerde migratie, om aldus mensenhandel tegen te gaan. Het Pact zal formeel worden ondertekend tijdens de Top van 10 en 11 december 2018 in Marrakesh (Marokko), als eindpunt van een proces dat in 2016 op gang is gekomen en waaraan ons land in ruime mate heeft bijgedragen.

De staatssecretaris voor Asiel en Migratie heeft op 13 november 2018 echter aangekondigd dat België dat Pact niet zou ondertekenen.

Op 19 november 2018 werd dat standpunt bevestigd door het N-VA-partijbureau. De N-VA bestempelt dit eerste wereldwijde migratieakkoord inhoudelijk als “heel problematisch”. De partij geeft aan uitermate verontrust te zijn door de mogelijke juridische implicaties van het Pact; voorts zou de tekst ingaan tegen de visie op migratie van die partij alsook tegen het beleid van de Belgische regering. Er wordt evenwel niet gepreciseerd welke aspecten worden bedoeld.

Naar aanleiding van de verklaringen van staatssecretaris Francken heeft de eerste minister op woensdag 14 november 2018 in de Kamer vragen beantwoord tijdens het actualiteitsdebat. Volgens Charles Michel tracht België thans van haar Europese partners verduidelijkingen te krijgen over de tekst, die overigens juridisch nog heel grondig zou worden ontleed.

Als gevolg van die verklaringen is twijfel ontstaan over de daadwerkelijke wil van de eerste minister om dat Pact namens ons land te ondertekenen, ofschoon hij twee maanden eerder op het VN-spreekgestoelte had verklaard dat wel te zullen doen.

Het klopt dat andere Europese landen (Hongarije, Roemenië, Polen en Oostenrijk) aangeven de tekst niet te zullen ondertekenen. Hoewel ook elders het debat werd gevoerd, onder meer in Nederland en Duitsland, zouden momenteel dus maar heel weinig Europese landen weigeren dat Pact te ondertekenen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 27 septembre 2018, le premier ministre belge déclarait à la tribune des Nations Unies à New York: “Mon pays signera à Marrakech, en décembre, le pacte global pour la migration, une étape essentielle vers un traitement plus humain et plus respectueux des libertés individuelles des phénomènes de migration”.

Juridiquement non contraignant, le pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières insiste notamment sur la nécessité d’une migration sûre et organisée afin de lutter contre le trafic d’êtres humains. Il doit être formellement adopté lors du sommet des 10 et 11 décembre prochain à Marrakech (Maroc) au terme d’un processus entamé en 2016 et auquel notre pays a largement contribué.

Mais voilà que le 13 novembre dernier le secrétaire d’État à l’Asile et à la Migration a annoncé que la Belgique ne signerait pas ce Pacte.

Cette position a été confirmée par le bureau de son parti le 19 novembre. La N-VA qualifie ce premier accord mondial sur les migrations de “très problématique” sur le fond. Le parti se dit grandement préoccupé par les possibles implications juridiques du Pacte. Ce texte irait à l’encontre de leur vision sur la migration et aussi contre la politique que mène le gouvernement belge, sans cependant préciser sur quels aspects.

Suite aux déclarations du secrétaire d’État Francken, le premier ministre est intervenu à la Chambre le mercredi 14 novembre 2018 dans le cadre des questions d’actualité. Selon Charles Michel, la Belgique tente désormais d’obtenir des clarifications de la part de ses partenaires européens sur ce texte, qui ferait par ailleurs l’objet d’une analyse juridique fouillée.

Ces déclarations ont eu pour effet de semer le doute sur la réelle volonté du premier ministre de signer ce Pacte au nom de notre pays comme il l’avait déclaré deux mois plus tôt à la tribune des Nations Unies.

Il est vrai que d’autres pays européens ont fait savoir qu’ils ne le signeraient pas: la Hongrie, la Roumanie, la Pologne et l’Autriche. Et même si des débats ont eu lieu ailleurs, aux Pays-Bas et en Allemagne notamment, il n’y aurait pour le moment qu’une petite minorité de pays européens qui refuseraient de signer ce pacte.

Wij willen niet dat België zich bij die landen aansluit.

De verklaring van staatssecretaris Francken én het bochtenwerk van de eerste minister vormen echter een probleem: wat is het engagement van België bij de Verenigde Naties nog waard? Wat is het engagement van de Belgische eerste minister nog waard wanneer hij zo uitdrukkelijk door een lid van zijn regering wordt tegengesproken en hij de indruk wekt eventueel te zullen terugkrabbelen?

De vraag rijst dan ook of België op 10 en 11 december 2018 in Marrakesh daadwerkelijk en onverkort steun zal toezeggen aan dat Pact, dat van wezenlijk belang is voor de toekomst van onze samenlevingen.

Dit voorstel van resolutie strekt er derhalve toe komaf te maken met elke twijfel aangaande het antwoord dat de Belgische regering op die vraag zal geven. Dit voorstel verzoekt de Belgische regering over te gaan tot het aannemen en het onverkort steunen van dat Pact, dat het resultaat is van langdurige onderhandelingen binnen de Verenigde Naties, juridisch niet bindend is maar wel een belangrijke stap is in de internationale samenwerking.

Nous ne voulons pas nous retrouver dans ce groupe de pays.

Or, tant la déclaration du secrétaire d'État Francken que le rétropédalage du premier ministre posent question: que vaut encore la parole de la Belgique dans l'enceinte des Nations Unies? Que vaut encore la parole du premier ministre belge, quand il se voit contredit aussi nettement par un membre de son gouvernement et quand il donne l'impression qu'il pourrait faire marche arrière?

La question se pose dès lors de savoir si la Belgique confirmera effectivement son soutien plein et entier à ce Pacte fondamental pour l'avenir de nos sociétés à Marrakech les 10 et 11 décembre prochain.

L'objectif de la présente proposition de résolution est de lever tout doute quant à la réponse que le gouvernement belge apportera à cette question. Elle demande que le gouvernement belge adopte et soutienne pleinement ce texte, longuement négocié au sein des Nations Unies, qui n'est pas juridiquement contraignant, mais qui constitue une étape importante dans la coopération internationale.

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Olivier MAINGAIN (DéFI)
Vanessa MATZ (cdH)
Catherine FONCK (cdH)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat het Mondiaal Pact inzake veilige, ordelijke en reguliere migratie tot stand is gekomen na achttien maanden van overleg tussen de 193 Staten die in 2016 de “Verklaring van New York voor vluchtelingen en migranten” hebben ondertekend; overwegende dat België heel actief betrokken was bij het hele onderhandelingsproces en dat de Belgische onderhandelaars het eens waren over de slottekst;

B. overwegende dat de Belgische eerste minister begin september op het spreekgestoelte van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties ondubbelzinnig heeft aangegeven dat de Belgische regering positief staat tegenover de ondertekening van het VN-Mondiaal Pact inzake veilige, ordelijke en reguliere migratie;

C. overwegende dat het federaal Parlement dat ondubbelzinnige standpunt moet bijtreden, aangezien het tijd is dat het internationaal recht een nauwkeurig politiek raamwerk en een *road map* uitwerkt opdat migratie eindelijk zou uitgaan van door elkeen gedragen beginselen, niet langer zou zijn overgeleverd aan de schandalige aanpak van internationale maffiabendes en aan figuren die de ellende op deze wereld uitbuiten en er in bepaalde gevallen zelfs hun politiek regime mee financieren;

D. overwegende dat het fundamentele engagement van België vereist is om het migratierecht in goede orde en met inachtneming van de menselijke waardigheid te regelen;

E. overwegende dat de Verenigde Naties verzwakt zijn en sommigen het multilateralisme proberen onderuit te halen;

F. overwegende dat het engagement van de Belgische eerste minister ter discussie wordt gesteld door de staatssecretaris voor Asiel en Migratie;

G. overwegende dat die tegenkanting de internationale geloofwaardigheid van ons land zware schade kan toebrengen;

H. overwegende dat België internationaal een rol te vervullen heeft, zeker nu België zitting zal hebben in de VN-Veiligheidsraad;

I. overwegende dat het vervullen van die rol geloofwaardigheid vereist;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières a été négocié pendant plus de dix-huit mois par les 193 États signataires de la déclaration de New York de 2016 sur les réfugiés et les migrants; considérant l'implication très active de la Belgique tout au long des négociations et l'accord des négociateurs belges sur le texte final;

B. considérant les déclarations sans ambiguïté du premier ministre belge à la tribune de l'assemblée générale des Nations Unies début septembre sur la position positive du gouvernement belge quant à la signature du Pacte mondial des Nations Unies pour des migrations sûres, ordonnées et régulières;

C. considérant que cette position sans ambiguïté appelle le soutien du Parlement fédéral, étant donné qu'il est temps que le droit international organise un cadre politique précis et une feuille de route pour qu'enfin les migrations se basent sur des principes partagés par tous, ne soient plus livrées aux scandales des maffias internationales, à ceux qui exploitent la misère du monde et qui en font même le financement de leur régime politique dans certains cas;

D. considérant que l'engagement fondamental de la Belgique est nécessaire, pour organiser le droit de la migration dans le bon ordre et le respect de la dignité humaine;

E. considérant que les Nations Unies sont affaiblies et que certains tentent de mettre à bas le multilatéralisme;

F. considérant que la parole du premier ministre belge a été remise en cause par le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration;

G. considérant que cette remise en cause est de nature à porter gravement atteinte à la crédibilité internationale de notre pays;

H. considérant que la Belgique a un rôle à jouer sur le plan international et que ce rôle est encore plus important depuis que la Belgique a obtenu un siège au Conseil de sécurité de l'ONU;

I. considérant que pour tenir ce rôle, la crédibilité est nécessaire;

J. overwegende dat het van wezenlijk belang is dat België deel blijft uitmaken van de groep van landen die internationale samenwerking voorstaan, en dat ons land niet mag worden beïnvloed door wie in Europa haat en verdeling zaait;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. snel opnieuw duidelijkheid te verschaffen en openlijk te verkondigen dat ons land op de Top van Marrakesh op 10 en 11 december 2018 het Mondiaal Pact voor veilige, ordelijke en reguliere migratie formeel en zonder voorwaarden mee zal aannemen;

2. al haar internationale engagementen in acht te nemen, ook de voornemens die de eerste minister op het spreekgestoelte van de Verenigde Naties heeft uitgesproken;

3. in de toekomst onderling botsende verklaringen te voorkomen nadat op internationale fora engagementen werden aangegaan, teneinde ervoor te zorgen dat België op het wereldtoneel geloofwaardig blijft.

19 november 2018

J. considérant qu'il est essentiel que notre pays reste dans le camp de ceux qui favorisent la coopération internationale et qu'il ne soit pas influencé par ceux qui sèment la haine et la division au sein de l'Europe;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de rétablir rapidement la clarté et d'annoncer publiquement qu'il adoptera formellement et sans conditions le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières lors du sommet de Marrakech des 10 et 11 décembre prochain;

2. de respecter l'ensemble de ses engagements internationaux, en ce compris ceux formulés oralement par le premier ministre à la tribune des Nations Unies;

3. d'éviter à l'avenir la cacophonie des expressions dès lors que des engagements sont pris sur la scène internationale afin de permettre à la Belgique de conserver son crédit dans le monde.

19 novembre 2018

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Olivier MAINGAIN (DéFI)
Vanessa MATZ (cdH)
Catherine FONCK (cdH)