

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 november 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om de federale regering op te roepen het
Global Compact for Migration zonder
voorbehoud te steunen**

(ingediend door de heren Wouter De Vriendt
en Benoit Hellings c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 novembre 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**appelant le gouvernement fédéral à soutenir
sans réserve le Pacte mondial sur
les migrations**

(déposée par MM. Wouter De Vriendt et
Benoit Hellings et consorts)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 11 juli 2018 werd de finale tekst van het *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration* goedgekeurd. Dit gebeurde na een proces van bijna twee jaar en na een half jaar onderhandelen onder leiding van Mexico en Zwitserland. Het startpunt van het proces was de Verklaring van New York over Migratie en Vluchtelingen die op 19 september 2016 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties werd goedgekeurd. In die verklaring werd een *Global Compact* in het vooruitzicht gesteld en werden belangrijke leidende principes opgesomd.

Gedurende twee jaar hadden lidstaten de kans om zich over dit akkoord uit te spreken. Tijdens de onderhandelingen konden lidstaten opmerkingen formuleren. Vele landen deden dat ook. Zo is het non-refoulement-principe in de uiteindelijke tekst gesneuveld.

De uiteindelijke tekst weerspiegelt zowel de noodzaak aan een breed gedragen kader voor migratie in al zijn vormen, als de erkenning van rechten en plichten van migranten en vluchtelingen maar ook van de nationale overheden.

De tekst erkent dat migratiebeleid een kwestie is van nationale soevereiniteit. Er wordt opgeroepen tot de aanpak van mensenhandel en mensensmokkel en ook de aanpak van de grondoorzaken van migratie. Het *Global Compact* pleit voor internationale samenwerking inzake grensbewaking en erkent de demografische, sociale en economische impact die migratie kan hebben.

Tegelijk kent het aan alle migranten, ongeacht hun status, een aantal rechten toe.

Zo mogen migranten niet willekeurig worden opgesloten, dient hun waardigheid te allen tijde te worden bewaard en moet het belang van het kind steeds voorop staan, onder meer met het recht op onderwijs. De tekst erkent expliciet dat een onderscheid mag worden gemaakt tussen reguliere en irreguliere migranten. Het akkoord roept ook op om arbeidsmigratie te valoriseren en vraag en aanbod op elkaar af te stemmen door competenties te matchen aan de noden van de arbeidsmarkt. De tekst roept ook op om het migratiedebat te objectiveren op basis van empirische data.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 11 juillet 2018, la version finale du “Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières” (*Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*) a été approuvée. Le processus aura nécessité près de deux ans et les négociations, près de 6 mois, sous la direction du Mexique et de la Suisse. Le processus avait débuté avec la “Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants”, qui a été approuvée par l’Assemblée générale des Nations unies le 19 septembre 2016. Dans cette déclaration, l’idée d’un pacte mondial a été lancée et d’importants principes directeurs ont été posés.

Pendant deux ans, les États membres ont eu la possibilité de se prononcer sur cet accord. Au cours des négociations, ils ont pu formuler des observations, à l’instar de nombreux autres pays. Le principe de non-refoulement a ainsi été supprimé dans la version définitive.

Le texte final reflète à la fois la nécessité d’un cadre largement soutenu pour la migration sous toutes ses formes et la reconnaissance des droits et des obligations des migrants et des réfugiés, mais également des autorités nationales.

Le texte reconnaît que la politique de migration est une question de souveraineté nationale. Il appelle à lutter contre la traite des personnes et le trafic d’êtres humains et à s’attaquer aux causes profondes de la migration. Ce pacte mondial prône la coopération internationale en matière de contrôle des frontières et reconnaît les répercussions démographiques, sociales et économiques que peut avoir la migration.

Parallèlement, il attribue un certain nombre de droits à tous les migrants, quel que soit leur statut.

Par exemple, les migrants ne peuvent pas être détenus de manière arbitraire et il ne peut jamais être porté atteinte à leur dignité. De plus, les intérêts de l’enfant doivent toujours être prioritaires, notamment en termes de droit à l’éducation. Le texte reconnaît explicitement qu’une distinction peut être opérée entre les migrants réguliers et irréguliers. L’accord appelle également à valoriser la migration économique/migration de travail et à faire se rencontrer l’offre et la demande de main-d’œuvre en faisant correspondre les compétences des travailleurs aux besoins du marché du travail. Le texte appelle également à une objectivation du débat sur les migrations en se basant sur des données empiriques.

Op Belgisch niveau heeft de tekst verschillende keren het voorwerp uitgemaakt van intern overleg in het kader van een multilaterale coördinatie (*Coormulti*). Daar konden de verschillende overheidsdiensten, de verschillende betrokken ministers maar ook de deelstaten perfect op de hoogte blijven van de verschillende stadia en hun mening geven. Op 12 september 2018 bevestigde deze *Coormulti* dat ze in staat was de tekst te valideren.

Dit evenwichtig, niet-bindend akkoord heeft op Belgisch niveau nooit ter discussie gestaan – niet tijdens de onderhandelingen en ook niet erna. Het heeft zowel de eerste minister als de minister van Ontwikkelingssamenwerking er toe gebracht om in zeer duidelijke termen te bevestigen dat België het *Global Compact* mee zou ondertekenen in Marrakesh, tijdens de VN-conferentie op 10 en 11 december 2018.

Zo heeft premier Charles Michel in naam van de Belgische staat en in zeer duidelijke termen het volgende verklaard op het spreekgestoelte van de Verenigde Naties op 27 september jongstleden: “Mijn land zal in december het globaal migratiepact ondertekenen in Marrakesh. (...) De extremisten en de mensenhandelaars spelen hetzelfde vuile spel. Ze gebruiken en voeden de migratieproblematiek. De enen omwille van electorale en politieke redenen. De anderen omwille van laaghartige financiële redenen.”

Het ziet er nu evenwel naar uit dat de federale regering verdeeld is over deze kwestie en dat de door de eerste minister in de VN aangegane engagementen in vraag worden gesteld; en dat de federale regering geneigd is om zich te scharen bij de landen die het meest weigerachtig staan tegenover deze tekst.

In oktober 2018 kondigden Oostenrijk en Hongarije aan dat ze de tekst alsnog niet zouden ondertekenen. De Verenigde Staten hadden niet deelgenomen aan de onderhandelingen en zullen ook niet tekenen. Ondertussen is er onder meer door toedoen van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie twijfel gerezen over de steun door België aan het *Global Compact*. De eerste minister kon tijdens het Kamerdebat van 14 november 2018 niet herhalen dat ons land het akkoord zou steunen.

Au niveau belge, ce texte a fait l'objet de plusieurs concertations internes dans le cadre d'une coordination multilatérale (*Coormulti*), ce qui a permis aux différents services publics, aux différents ministres concernés, mais aussi aux entités fédérées d'être parfaitement informés des différentes étapes et de donner leur avis. Le 12 septembre 2018, cette *Coormulti* a confirmé être en mesure de valider ce texte.

Cet accord équilibré et non contraignant n'a jamais fait débat au niveau belge. Ni pendant les négociations, ni après, ce qui a amené le Premier ministre et le ministre de la Coopération au développement à confirmer très clairement que la Belgique signerait le Pacte mondial à Marrakech à l'occasion de la conférence des Nations unies des 10 et 11 décembre 2018.

Ainsi, le Premier ministre Charles Michel s'est exprimé, au nom de l'État belge, en des termes très clairs à la tribune des Nations unies le 27 septembre dernier, déclarant ce qui suit: “Mon pays signera en décembre le Pacte mondial sur les migrations à Marrakech. (...) Les extrémistes et les trafiquants d'êtres humains jouent le même vilain jeu. Ils instrumentalisent et alimentent la question migratoire. Pour les uns, à des fins électorales et politiques. Pour les autres, à des fins bassement financières.”

Mais il semble aujourd'hui que le gouvernement fédéral soit divisé sur cette question et que les engagements pris par le Premier ministre à la tribune des Nations unies soient remis en question; et que le gouvernement fédéral soit tenté de rejoindre les pays les plus frileux quant au vote de ce texte.

En octobre 2018, l'Autriche et la Hongrie ont annoncé qu'ils ne signeraient pas encore le texte. Les États-Unis n'ont pas participé aux négociations et ne le signeront pas non plus. Dans l'intervalle, après les propos du secrétaire d'État à l'Asile et aux Migrations notamment, on peut avoir des doutes quant au soutien apporté par la Belgique au Pacte mondial. Lors du débat du 14 novembre 2018 à la Chambre, le Premier ministre n'a pas confirmé ses déclarations précédentes de soutien à l'accord.

Wij zijn er van overtuigd dat een niet-aanvaarding door België van het akkoord, de diplomatieke positie en geloofwaardigheid van ons land zou aantasten, zeker op een moment dat België zich opmaakt om gedurende twee jaar lid te worden van de Veiligheidsraad. Daarom roept deze resolutie de regering op om het *Global Compact* zonder voorbehoud te steunen.

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)

Nous sommes convaincus que si la Belgique n'accepte pas l'accord, sa position diplomatique et sa crédibilité en pâtiraient, en particulier au moment où la Belgique se prépare à devenir membre du Conseil de sécurité pour deux ans. C'est pourquoi nous demandons au gouvernement de soutenir le Pacte mondial sans réserve.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de Verklaring van New York over Migratie en Vluchtelingen van 19 september 2016 dat de basis vormt voor de onderhandelingen over een *Global Compact for Migration*;

B. herinnert eraan dat onder leiding van Mexico en Zwitserland onderhandelingen plaatsvonden over een *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*;

C. wijst erop dat diverse partijen, vertegenwoordigers van verenigingen en lokale verkozenen, waaronder Belgische, hebben bijgedragen aan het opstellen van de tekst;

D. gelet op de *final draft* van dit *Global Compact* dat op 11 juli 2018 werd aanvaard;

E. benadrukt dat de Belgische regering tijdens de onderhandelingen nooit voorbehoud heeft gemaakt over de tekst van het *Global Compact*;

F. wijst op het feit dat op 12 september 2018 de Belgische multilaterale coördinatie, met daarin de verschillende overheidsdiensten en bestuursniveaus, bevestigde dat ze in staat was om de tekst op het nationale vlak te valideren;

G. herinnert eraan dat het *Global Compact* in Marrakesh zal worden ondertekend tijdens een conferentie op 10 en 11 december 2018;

H. gelet op de verklaringen van de eerste minister in New York op 27 september 2018, waar hij zei dat België het *Global Compact* zou ondertekenen en dat de tekst een enorme stap vooruit is;

I. gelet op de verklaringen van de minister van Ontwikkelingssamenwerking op 2 november 2018 op Twitter, waarin hij zegt dat hij met veel overtuiging het *Global Compact for Migration* zal ondertekenen;

J. stelt vast dat de staatssecretaris voor Asiel en Migratie twijfel heeft gezaaid over de steun door België aan het *Global Compact*;

K. gelet op de verklaringen van de eerste minister in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 14 november 2018, waar hij te kennen gaf dat de regering bijkomende informatie zou inwinnen alvorens te bepalen of België de tekst zou goedkeuren;

PROPOSITION DE RESOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la Déclaration de New York sur la migration et les réfugiés du 19 septembre 2016, qui constitue la base des négociations relatives à un Pacte mondial sur les migrations;

B. considérant que des négociations ont eu lieu sous l'impulsion du Mexique et de la Suisse concernant un Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières;

C. considérant que diverses parties, des représentants d'associations et des élus locaux, notamment belges, ont contribué à l'élaboration de ce texte;

D. vu le projet final de ce Pacte mondial, qui a été accepté le 11 juillet 2018;

E. considérant que le gouvernement belge n'a jamais exprimé aucune réserve pendant les négociations du texte du Pacte mondial;

F. considérant que, le 12 septembre 2018, la coordination multilatérale belge, associant les différents départements et les différents niveaux de pouvoir, a confirmé qu'elle avait la capacité de valider ce texte sur le plan national;

G. considérant que le Pacte mondial sera signé à Marrakech lors d'une conférence qui aura lieu les 10 et 11 décembre 2018;

H. considérant que le Premier ministre a déclaré le 27 septembre 2018 à New York que la Belgique signerait le Pacte mondial, car celui-ci constitue une avancée considérable;

I. considérant que le ministre de la Coopération au Développement a déclaré le 2 novembre 2018 sur Twitter qu'il signerait avec beaucoup de conviction le Pacte mondial sur la migration;

J. considérant que le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration a semé le doute quant à la question de savoir si la Belgique compte soutenir le Pacte mondial;

K. considérant que le Premier ministre a déclaré le 14 novembre 2018 à la Chambre des représentants que le gouvernement avait l'intention de recueillir des informations complémentaires avant de décider si la Belgique doit approuver le texte ou non;

L. wijst erop dat ons land traditioneel een vurig verdediger is van het multilateralisme;

M. signaleert dat België net een zetel heeft verkregen in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties;

N. wijst erop dat het *Global Compact* geen juridisch bindend verdrag is;

O. meent dat het *Global Compact* een kader biedt voor de aanpak diverse vormen van migratie, zowel reguliere als irreguliere en dat het een alomvattende visie bevat die zowel positieve als negatieve aspecten van migratie in ogenschouw neemt;

P. is ervan overtuigd dat een internationaal gedeelde visie over migratie zowel migranten als overheden houvast kan bieden;

Q. stelt dat het niet aanvaarden door ons land van het *Global Compact* schade zal toebrengen aan de diplomatieke positie en het imago van ons land;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

het *Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration* zonder voorbehoud te aanvaarden en het in december 2018 tijdens de intergouvernementele conferentie in Marrakesh te steunen.

16 november 2018

Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Benoit HELLINGS (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Sarah SCHLITZ (Ecolo-Groen)

L. considérant que notre pays est traditionnellement un ardent défenseur du multilatéralisme;

M. considérant que la Belgique vient d'obtenir un siège au Conseil de Sécurité des Nations unies;

N. considérant que le Pacte mondial n'est pas un traité juridiquement contraignant;

O. considérant que le Pacte mondial fournit un cadre permettant d'appréhender différentes formes de migration, qu'elles soient régulières ou non, et qu'il contient une vision globale qui prend en compte à la fois les aspects positifs et négatifs de la migration;

P. considérant que le développement d'une vision commune de la migration au niveau international pourrait donner des orientations aux migrants et aux gouvernements;

Q. considérant que si la Belgique n'accepte pas l'accord, cela nuira à sa position diplomatique et à son image;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

D'accepter sans réserve le Pacte mondial pour des migrations sûres, ordonnées et régulières et de le soutenir lors de la conférence intergouvernementale qui se tiendra à Marrakech en décembre 2018.

16 novembre 2018