

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 november 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tot actief opsporen en repatriëren van de
kinderen van Belgische Syriëstrijders**

(ingediend door de heren Hans Bonte,
Peter Vanvelthoven, Stefaan Van Hecke en
Gilles Vanden Burre)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 novembre 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à rechercher activement et à rapatrier
les enfants de Belges partis combattre en Syrie**

(déposée par MM. Hans Bonte,
Peter Vanvelthoven, Stefaan Van Hecke en
Gilles Vanden Burre)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds de beslissing van de Nationale Veiligheidsraad van december 2017 heeft nog geen enkel kind van het automatisch terugkeerrecht gebruik kunnen maken. Dit terugkeerrecht wordt praktisch onmogelijk gemaakt door een reeks feitelijke voorwaarden die de kinderen onmogelijk kunnen vervullen zoals het zich aandienen bij een ambassade of consulaat of het beschikken over een geboorteakte.

De door de bevoegde diensten uitgewerkte *Hotspot Procedure* die de terugkeer van Belgische kinderen uit Syrië moet regelen, leidt niet tot concrete resultaten. Andere landen zoals Frankrijk en Nederland blijken daarentegen wel kinderen van Syriëstrijders uit oorlogsgebieden terug te halen. Nochtans heeft Defensie expertise in *non-combatant evacuation operations* alsook in het evacueren van Belgische burgers in noodsituaties.

Gezaghebbende organisaties zoals Child Focus pleiten ervoor dat de overheid haar verantwoordelijkheid neemt ten aanzien van die kinderen die zich in een levensbedreigende situatie bevinden en hen onder begeleiding naar België moeten terughalen. Zonder een georganiseerde repatriëring zijn de kinderen immers op zichzelf aangewezen, waardoor reële kansen ontstaan op gevaarlijke situaties en is een adequate opvolging en begeleiding zo goed als onmogelijk is.

Internationale hulporganisaties zoals UNICEF en het Rode Kruis hebben reeds hun bereidheid te kennen gegeven om mee te werken met de Belgische overheidsdiensten aan een veilige repatriëring van Belgische kinderen uit oorlogsgebied. De regionale diensten die bevoegd zijn voor jeugdbescherming en instaan voor het maatschappelijk onderzoek naar de leefomstandigheden van een kind kunnen worden ingezet om de toekomstige leefomstandigheden van het kind in België te controleren. Deze diensten zijn al in hoge mate voorbereid om de opvang van de Belgische kinderen op een goede en veilige manier te organiseren. België heeft de nodige expertise om kinderen uit oorlogsgebieden uit Rwanda, Kongo, Kosovo op te vangen en te integreren.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la décision prise par le Conseil national de sécurité de décembre 2017, aucun enfant n'a encore pu bénéficier du droit automatique au retour. L'exercice pratique de ce droit est rendu impossible par les conditions dont il est assorti, comme par exemple l'obligation pour ces enfants de se présenter dans une ambassade ou un consulat ou encore de disposer d'un acte de naissance.

La procédure "*Hotspots*" élaborée par les services compétents en vue du retour d'enfants belges présents en Syrie ne donne pas de résultats concrets, alors que d'autres pays comme la France et les Pays-Bas parviennent, eux, à rapatrier les enfants de combattants partis en Syrie qui se trouvent dans des zones de guerre. Notre Défense dispose pourtant de l'expertise nécessaire en ce qui concerne les opérations d'évacuation de non-combattants et l'évacuation de citoyens belges en situation d'urgence.

Des organisations autorisées en la matière comme Child Focus demandent aux autorités de prendre leurs responsabilités à l'égard de ces enfants dont la vie est menacée et de les faire revenir en Belgique en prévoyant un accompagnement. En effet, si l'on ne met pas en place un rapatriement organisé, ces enfants seront livrés à eux-mêmes – ce qui peut être très dangereux – et il sera pratiquement impossible d'assurer un suivi et un encadrement adéquats.

Des organisations humanitaires internationales comme l'UNICEF et la Croix-Rouge ont indiqué qu'elles étaient prêtes à collaborer avec les services publics belges en vue d'un rapatriement sûr des enfants belges présents dans des zones de guerre. Les services régionaux compétents en matière de protection de la jeunesse, qui sont également chargés de réaliser l'enquête sociale sur les conditions de vie des enfants, pourraient être investis de la mission de contrôler les futures conditions de vie de ces enfants en Belgique. Ces services sont déjà bien préparés pour organiser une prise en charge sûre et de qualité des enfants belges. La Belgique a développé l'expertise nécessaire en matière d'accueil et d'intégration d'enfants issus de zones de conflit (Rwanda, Congo, Kosovo).

Ten slotte komt een georganiseerde terugkeer van deze kinderen niet alleen het fysieke en psychisch welzijn van de kinderen ten goede, maar gaat deze bovendien radicaliserende tendensen in onze samenleving tegen.

Hans BONTE (sp.a)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)

Il convient enfin de souligner que la mise en place d'un rapatriement organisé non seulement contribuera à améliorer le bien-être physique et psychique de ces enfants, mais elle permettra en outre de lutter contre les tendances radicalisantes que l'on observe dans notre société.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de beslissing van de Nationale Veiligheidsraad van december 2017 dat kinderen van Belgische Syrië-strijders jonger dan tien jaar een automatisch terugkeerrecht hebben;

B. gelet op artikel 19 van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 20 november 1989 dat elke verdragspartij (en dus ook België) verplicht om “alle passende wettelijke en bestuurlijke maatregelen en maatregelen op sociaal en opvoedkundig gebied (te nemen) om het kind te beschermen tegen alle vormen van lichamelijk of geestelijk geweld, letsel of misbruik, lichamelijke of geestelijke verwaarlozing of nalatige behandeling, mishandeling of exploitatie, met inbegrip van seksueel misbruik, zolang het kind onder de hoede is van de ouder(s), wettige voogd(en) of iemand anders die de zorg voor het kind heeft.”;

C. gelet op artikel 38, 4°, van het Verdrag inzake de Rechten van het kind van 20 november 1989 dat de verdragsluitende landen oplegt “in overeenstemming met hun verplichtingen krachtens het internationale humanitaire recht om de burgerbevolking te beschermen in gewapende conflicten, alle uitvoerbare maatregelen ter waarborging van de bescherming en de verzorging van kinderen die worden getroffen door een gewapend conflict” te nemen;

D. gelet op het recht op consulaire bijstand dat krachtens artikel 78, 6°, van het Consulair Wetboek toekomt aan Belgen die zich in een extreme noodtoestand bevinden;

E. gelet op het arrest van het hof van beroep te Brussel van 12 september 2018 waarin de beslissing van de rechter in eerste aanleg bevestigd werd die stelt dat ons land de morele verplichting heeft om zich het lot van Belgische kinderen van Syriëstrijders aan te trekken;

F. gelet op de uitspraak van de minister van Justitie dat “het onze plicht is om Belgische kinderen terug te halen”, zoals benadrukt in verschillende Belgische media eind mei 2018;

G. wijst erop dat gezaghebbende organisaties zoals Child Focus ervoor pleiten dat de overheid haar verantwoordelijkheid neemt ten aanzien van die kinderen,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

A. vu la décision du Conseil national de sécurité de décembre 2017, qui a octroyé aux enfants de combattants belges en Syrie âgés de moins de dix ans un droit automatique au retour;

B. vu l'article 19 de la Convention internationale relative aux Droits de l'Enfant, adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 20 novembre 1989, qui oblige chaque partie au traité (et donc la Belgique) à prendre “toutes les mesures législatives, administratives, sociales et éducatives appropriées pour protéger l'enfant contre toute forme de violence, d'atteinte ou de brutalités physiques ou mentales, d'abandon ou de négligence, de mauvais traitements ou d'exploitation, y compris la violence sexuelle, pendant qu'il est sous la garde de ses parents ou de l'un d'eux, de son ou ses représentants légaux ou de toute autre personne à qui il est confié.”;

C. vu l'article 38, 4°, de la Convention internationale relative aux Droits de l'Enfant du 20 novembre 1989, qui oblige les États parties à la convention, “conformément à l'obligation qui leur incombe en vertu du droit humanitaire international de protéger la population civile en cas de conflit armé”, à prendre “toutes les mesures possibles dans la pratique pour que les enfants qui sont touchés par un conflit armé bénéficient d'une protection et de soins”;

D. vu le droit à l'assistance consulaire dont jouissent les Belges qui se trouvent dans une situation de détresse extrême, conformément à l'article 78, 6° du Code consulaire;

E. vu l'arrêt de la cour d'appel de Bruxelles du 12 septembre 2018, qui confirme la décision du juge ayant statué en première instance que notre pays avait le devoir moral de se préoccuper du sort des enfants belges des combattants en Syrie;

F. vu les propos tenus par le ministre de la Justice et relatés dans plusieurs médias belges fin mai 2018, selon lesquels il est de notre devoir de rapatrier les enfants belges;

G. considérant que des organisations autorisées en la matière comme *Child Focus* plaident pour que les autorités prennent leurs responsabilités à l'égard

die zich in een levensbedreigende situatie bevinden en hen onder begeleiding naar België moeten terughalen;

H. gelet op de aanbeveling van het Koninklijk Instituut voor Internationale Betrekkingen Egmont in haar *Policy Brief* van juli 2018 aan de Belgische regering om de repatriëringsprocedure voor Belgische kinderen te verduidelijken en toe passen. Een van de aanbevelingen stelt letterlijk: “*Now is the time to act.*”;

I. gelet op het formele standpunt van de Vlaamse Kinderrechtencommissaris in het voorjaar van 2018 dat de Belgische kinderen teruggehaald moeten worden;

J. wijst erop dat het Rode Kruis via haar *International Tracing Service* een groot deel van de Belgische kinderen heeft kunnen lokaliseren op diverse locaties in Syrië, Turkije en Irak;

K. wijst er tevens op dat het Europese *Radicalisation Awareness Network* de opvang van kinderen die terugkeren uit conflictzones reeds in 2016 prioritair bestempelde;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING

een wettelijke grondslag vast te stellen die de Belgische staat verplicht om Belgische kinderen van Syriëstrijders die de leeftijd van tien jaar nog niet hebben bereikt actief op te sporen en hen begeleid te repatriëren op voorwaarde dat:

— er significante aanwijzingen bestaan over de identiteit van deze kinderen;

— door één van de Belgische ouders hiervoor de expliciete toestemming wordt gegeven;

— in België een onderzoek is gevoerd naar een goede en veilige opvang voor de kinderen bij familieleden of in de pleegzorg;

— de kinderen na repatriëring onder permanent toezicht worden geplaatst van de *local taskforces* en de lokale integrale veiligheidscellen.

12 november 2018

Hans BONTE (sp.a)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Stefaan VAN HECKE (Ecolo-Groen)
Gilles VANDEN BURRE (Ecolo-Groen)

de ces enfants, dont la vie est en danger, et pour qu'ils soient rapatriés en Belgique en prévoyant un accompagnement;

H. vu la recommandation faite par l'Institut royal des Relations internationales Egmont dans sa *Policy Brief* de juillet 2018 au gouvernement belge de préciser et d'appliquer la procédure de rapatriement pour les enfants belges. Une des recommandations précise en toutes lettres: “*Now is the time to act.*”;

I. vu le point de vue formel adopté par le commissaire flamand aux droits de l'enfant au printemps de 2018, selon lequel les enfants belges doivent être rapatriés;

J. considérant que la Croix-Rouge a, par le biais de son Service International de Recherches, pu localiser une grande partie des enfants belges en divers endroits de Syrie, Turquie et Irak;

K. soulignant par ailleurs que le Réseau de sensibilisation à la radicalisation européen a, dès 2016, qualifié de prioritaire l'accueil des enfants qui reviennent des zones de conflit;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL

de créer une base légale qui oblige l'État belge à rechercher activement les enfants belges des combattants en Syrie âgés de moins de dix ans et à les rapatrier en prévoyant un accompagnement à condition:

— qu'il y ait des indices significatifs quant à l'identité de ces enfants;

— que l'autorisation explicite en soit donnée par un des parents belges;

— qu'une enquête ait été menée en Belgique sur la possibilité d'assurer à ces enfants un accueil sûr et de qualité auprès de parents ou dans une famille d'accueil;

— qu'après leur rapatriement, les enfants soient placés sous la surveillance permanente des “*local task forces*” et des cellules locales de sécurité intégrale.

12 novembre 2018