

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 januari 2019

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**over de zekerstelling van de  
elektriciteitsbevoorrading en de  
ondersteuning van de energietransitie**

(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

9 janvier 2019

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

**visant à garantir la sécurité  
d'approvisionnement en électricité et à  
favoriser la transition énergétique**

(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)

---

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n <sup>o</sup> de base et du n <sup>o</sup> consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie op het Belgisch grondgebied wordt geregeld bij de wet van 31 januari 2003. Krachtens die wet moeten de kernreactoren op de volgende data worden stilgelegd:

- Doel 1: 15 februari 2025
- Doel 2: 1 december 2025
- Doel 3: 1 oktober 2022
- Doel 4: 1 juli 2025
- Tihange 1: 1 oktober 2025
- Tihange 2: 1 februari 2023
- Tihange 3: 1 september 2025.

De sluiting van de zeven kernreactoren op het Belgisch grondgebied tussen 2022 en 2025 moet nu al gepaard gaan met weloverwogen beleidsmaatregelen, zodat ons land inzake elektriciteitsproductie over vervangingscapaciteit beschikt.

In *Electricity Scenarios for Belgium towards 2050*, een onderzoek dat werd gepubliceerd op 15 november 2017<sup>1</sup>, stelt transmissienetbeheerder Elia dat België dient te beschikken over een nieuwe – nog te bouwen – capaciteit van minstens 3,6 GW, die ten laatste vanaf de winter 2025-2026 operationeel moet zijn om de bevoorradingszekerheid na de kernuitstap te waarborgen.

In hetzelfde onderzoek stelt Elia dat die nieuwe regelbare capaciteit van minstens 3,6 GW niet kan worden gehaald zonder een ondersteuningsmechanisme. De transmissienetbeheerder dringt erop aan dat snel werk wordt gemaakt van dat mechanisme: “Rekening houdend met de geplande kernuitstap moeten de investeringsbeslissingen hiervoor ten laatste tegen 2020-2022 genomen zijn. Er is dus amper 3 tot 4 jaar de tijd om een alternatief marktmodel te ontwikkelen en zowel op nationaal als op Europees niveau goedkeuring te krijgen. Gezien de urgentie lijkt de meest realistische oplossing

<sup>1</sup> [http://www.elia.be/~media/files/Elia/PressReleases/2017/20171115\\_Elia-publiceert-studie-met-toekomstscenarios-voor-het-Belgische-energiesysteem-richting-2050.pdf](http://www.elia.be/~media/files/Elia/PressReleases/2017/20171115_Elia-publiceert-studie-met-toekomstscenarios-voor-het-Belgische-energiesysteem-richting-2050.pdf).

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La sortie progressive de l'utilisation d'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité sur le territoire belge est réglée par la loi du 31 janvier 2003. En application de cette dernière, les réacteurs nucléaires doivent être arrêtés aux dates suivantes:

- Doel 1: 15 février 2025
- Doel 2: 1<sup>er</sup> décembre 2025
- Doel 3: 1<sup>er</sup> octobre 2022
- Doel 4: 1<sup>er</sup> juillet 2025
- Tihange 1: 1<sup>er</sup> octobre 2025
- Tihange 2: 1<sup>er</sup> février 2023
- Tihange 3: 1<sup>er</sup> septembre 2025

La fermeture des sept réacteurs nucléaires présents sur le territoire belge entre 2022 et 2025 doit s'accompagner dès à présent de mesures politiques volontaires afin de doter notre pays de capacités de production de remplacement.

Dans l'étude *“Electricity Scenarios for Belgium towards 2050”* publiée le 15 novembre 2017<sup>1</sup>, le gestionnaire du réseau de transports (GRT) estime que la Belgique devra disposer d'une nouvelle capacité encore à construire d'au moins 3,6 GW qui devra être opérationnelle à partir de l'hiver 2025-2026 pour assurer la sécurité d'approvisionnement suite à la sortie du nucléaire.

Dans cette même étude, Elia estime également que cette capacité réglable nouvelle d'au moins 3,6 GW ne pourra être complètement atteinte sans un mécanisme de soutien. Le GRT insiste pour que ce mécanisme soit rapidement instauré: “Compte tenu du calendrier de la sortie du nucléaire, les décisions d'investissement doivent être prises au plus tard pour 2020-2022. Il reste donc à peine 3-4 ans pour développer un modèle de marché alternatif et obtenir le feu vert tant au niveau national qu'europpéen. Vu l'urgence, la solution la plus réaliste serait une opération *“one-shot”* d'enchères

<sup>1</sup> [http://www.elia.be/~media/files/Elia/PressReleases/2017/20171115\\_Elia-publie-une-etude-de-scenarios-pour-le-systeme-energetique-belge-a-l-horizon-2050.pdf](http://www.elia.be/~media/files/Elia/PressReleases/2017/20171115_Elia-publie-une-etude-de-scenarios-pour-le-systeme-energetique-belge-a-l-horizon-2050.pdf).

een “one-shot-operatie” met gerichte veilingen. De contouren van zo een alternatief marktontwerp zouden volgens Elia nog binnen de termijn van deze regering uitgewerkt moeten worden.”<sup>2</sup>

Aangezien het om grootschalige werkzaamheden gaat en men niet langer mag wachten om olopende vertragingen te kunnen opvangen, zijn de indieners van dit voorstel van resolutie van oordeel dat de Kamer van volksvertegenwoordigers en de regering gehoor moeten geven aan de oproep van de transmissienetbeheerder om te handelen, teneinde het bij wet vastgelegde tijdpad voor de kernuitstap na te leven en tegelijk de elektriciteitsbevoorrading zeker te stellen.

De indieners van dit voorstel van resolutie vinden derhalve dat de beslissing van de eerste minister op 18 december 2018 om zijn ontslag bij de Koning aan te bieden, niet mag leiden tot vertraging bij de voorbereiding van de kernuitstap. De indieners zijn dus van mening dat de dringende maatregelen om de elektriciteitsbevoorrading zeker te stellen niet mogen worden uitgesteld, ook niet in een periode van “lopende zaken”.

De indieners van dit voorstel van resolutie willen de regering verzoeken om bij de Kamer van volksvertegenwoordigers drie wetsontwerpen in te dienen die nodig zijn om de kernuitstap te verwezenlijken. De eerste twee wetsontwerpen betreffen het capaciteitsvergoedingsmechanisme en de wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt; die laatste tekst beoogt het instellen van een aanbestedingsprocedure voor de bouw en de exploitatie van installaties voor de productie van elektriciteit in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België. Die beide wetsontwerpen werden reeds in eerste lezing door de Ministerraad besproken; ze werden op 20 juli 2018, respectievelijk 7 december 2018 voor advies naar de Raad van State overgezonden.

Het eerste wetsontwerp beoogt te voorzien in een capaciteitsvergoedingsmechanisme, waarbij veilingen georganiseerd worden om de capaciteit te verwerven die nodig is om 's lands bevoorradingzekerheid te waarborgen. Elia acht een dergelijk mechanisme onontbeerlijk om de nodige investeringen voor de bouw van nieuwe productie-eenheden te stimuleren. Het is van heel groot belang snel te handelen, aangezien die nieuwe centrales tegen de winter van 2025-2026 operationeel moeten zijn en er veel tijd nodig is voor de bouw van een gasgestookte elektriciteitscentrale (3 à 6 jaar).

Het tweede wetsontwerp strekt ertoe een aanbestedingsprocedure in te stellen voor de toekenning van

ciblées. Pour Elia, les grandes lignes d'un tel modèle de marché alternatif doivent encore être tracées sous cette législature.”<sup>2</sup>

Étant donné qu'il s'agit d'un chantier de grande ampleur et qu'il est nécessaire de se prémunir dès à présent contre une accumulation progressive de retards, les auteurs de la présente résolution considèrent que l'appel à l'action lancé par le GRT doit être entendu par la Chambre des représentants et par le gouvernement afin de respecter le calendrier légal de sortie du nucléaire, tout en garantissant notre sécurité d'approvisionnement en électricité.

Les auteurs de la présente résolution estiment dès lors que la décision du premier ministre de présenter sa démission au Roi le 18 décembre 2018 ne doit pas entraîner un retard dans la préparation de la sortie du nucléaire. Nous considérons dès lors que les mesures urgentes visant à garantir la sécurité d'approvisionnement en électricité ne peuvent être postposées, y compris en période d'affaires courantes.

Les auteurs de la présente résolution entendent charger le gouvernement de déposer à la Chambre trois projets de loi nécessaires à la concrétisation de la sortie du nucléaire. Il s'agit du projet de loi relatif au mécanisme de rémunération de capacité et du projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'introduire une procédure de mise en concurrence pour la construction et l'exploitation d'installations de production dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique. Ces deux projets de loi ont déjà fait l'objet d'une première lecture par le Conseil des ministres et d'un envoi pour avis au Conseil d'État, respectivement le 20 juillet 2018 et le 7 décembre 2018.

Le premier projet instaure un mécanisme de rémunération de capacité qui consiste en l'organisation de mises aux enchères en vue d'acquérir la capacité nécessaire pour assurer la sécurité d'approvisionnement du pays. Elia estime qu'un tel mécanisme est indispensable afin de stimuler les investissements nécessaires à la construction de nouvelles unités de production. Sachant que ces nouvelles centrales devront être opérationnelles pour l'hiver 2025-2026 et compte tenu du temps nécessaire pour construire une centrale au gaz (entre 3 et 6 ans), il est indispensable d'agir sans délai.

Le second projet de loi a pour but d'introduire une procédure de mise en concurrence pour l'octroi de

<sup>2</sup> *Idem.*

<sup>2</sup> *Idem.*

domeinconcessies voor de bouw en de particuliere uitbating van offshore-installaties voor de productie van elektriciteit. Het gaat er met andere woorden om de procedure op te starten om de bouw van nieuwe offshore-windmolenparken vanaf 2020 mogelijk te maken.

Om het wettelijk tijdpad voor de kernuitstap te kunnen aanhouden, moet niet alleen worden gezorgd voor energiebesparingen maar ook voor investeringen in enerzijds flexibele en aanpasbare energiebronnen (zoals gasgestookte centrales), en anderzijds in hernieuwbare energiebronnen.

Die beide wetsontwerpen zijn dus noodzakelijk om de elektriciteitsbevoorrading zeker te stellen. Ze zijn een onderdeel van het Belgisch interfederaal energiepact dat werd uitgewerkt door de federale regering en de drie gewestregeringen.

Naast de bespreking van die beide wetsontwerpen dient ook te worden overgegaan tot een hervorming van de wetgeving betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van kernafval. Met die hervorming moet het zeker zijn dat de eigenaars van de kernreactoren alle (huidige en toekomstige) kosten voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van kernafval daadwerkelijk dragen; anders komt die zware financiële last voor rekening van de consumenten en/of de Rijksbegroting, hetgeen volstrekt onaanvaardbaar zou zijn. De regering heeft al veel werk verricht om die wetgeving te hervormen. Op basis van een voorstel van de Commissie voor nucleaire voorzieningen werd in juli 2018 een voorontwerp van wet aan de Ministerraad voorgelegd, waarover de Raad van State inmiddels een advies heeft uitgebracht. Aangezien dit dossier een heel grote financiële weerslag heeft, zijn de indieners van dit voorstel van resolutie van oordeel dat die hervorming dringend moet worden voortgezet binnen de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De indieners van dit voorstel van resolutie verzoeken derhalve de regering die drie wetsontwerpen in te dienen bij de Kamer van volksvertegenwoordigers zodat ze er kunnen worden besproken en desgevallend geamendeerd door de volksvertegenwoordigers.

concessions domaniales en vue de la construction et de l'exploitation privée des installations de production d'électricité *offshore*. En d'autres termes, il s'agit de lancer la procédure afin de permettre la construction de nouveaux parcs éoliens *offshore* à partir de 2020.

Parallèlement aux économies d'énergie, la sortie du nucléaire selon le calendrier légal implique des investissements, d'une part, dans les énergies flexibles et réglables que constituent notamment les centrales au gaz et, d'autre part, dans les énergies renouvelables.

Les deux projets de loi précités sont donc nécessaires pour garantir la sécurité d'approvisionnement en électricité et sont d'ailleurs prévus dans le pacte énergétique inter fédéral belge élaboré par le gouvernement fédéral et les trois gouvernements régionaux.

Parallèlement à l'examen de ces deux projets de loi, il est également indispensable de réformer la législation sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des déchets nucléaires. L'objectif de cette réforme est de s'assurer que les propriétaires des réacteurs nucléaires couvrent effectivement l'ensemble des coûts (présents et à venir) relatifs au démantèlement des centrales nucléaires et à la gestion des déchets nucléaires, sinon cette lourde charge financière sera supportée par les consommateurs et/ou le budget de l'État, ce qui serait totalement inacceptable. Cette réforme législative a déjà fait l'objet d'un travail important au sein du gouvernement. Sur la base d'une proposition de la Commission des provisions nucléaires, un avant-projet de loi a été soumis au Conseil des ministres en juillet 2018. L'avant-projet a depuis fait l'objet d'un avis du Conseil d'État. Au regard de l'importance des enjeux financiers, il nous paraît urgent de poursuivre cette réforme au sein de la Chambre des représentants.

Les auteurs de la présente résolution demandent dès lors au gouvernement de déposer ces trois projets de lois à la Chambre, afin que ceux-ci puissent être examinés et, le cas échéant, amendés par les députés.

Karine LALIEUX (PS)  
Jean-Marc DELIZÉE (PS)  
Fabienne WINCKEL (PS)  
Paul-Olivier DELANNOIS (PS)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie;

B. gelet op het onderzoek van de netbeheerder met als titel *Electricity Scenarios for Belgium towards 2050*;

C. gelet op de door de federale regering op 30 maart 2018 aangenomen federale energiestrategie;

D. gelet op de beslissing van de eerste minister op 18 december 2018 om bij de Koning het ontslag van de regering aan te bieden;

E. gelet op de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. alle nodige maatregelen te nemen om de elektriciteitsbevoorrading zeker te stellen, met inachtneming van het wettelijk bepaalde tijdspad omtrent de sluiting van de zeven Belgische kernreactoren tussen 2022 en 2025;

2. bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het wetsontwerp in te dienen tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, waarmee wordt beoogd een capaciteitsvergoedingsmechanisme in te stellen teneinde de energiebevoorradingzekerheid te waarborgen;

3. bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het wetsontwerp in te dienen tot wijziging van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, waarmee wordt beoogd te voorzien in een aanbestedingsprocedure voor de bouw en de exploitatie van productie-installaties in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België;

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité;

B. considérant l'étude du gestionnaire de réseau intitulée "*Electricity Scenarios for Belgium towards 2050*";

C. considérant la Stratégie énergétique fédérale adoptée par le gouvernement fédéral le 30 mars 2018;

D. considérant la décision du Premier ministre de présenter sa démission au Roi le 18 décembre 2018;

E. considérant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prendre toutes les mesures nécessaires en vue d'assurer la sécurité d'approvisionnement dans le respect du calendrier légal qui fixe la fermeture des sept réacteurs nucléaires belges entre 2022 et 2025;

2. de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité portant la mise en place d'un mécanisme de rémunération de capacité afin de garantir la sécurité d'approvisionnement sur le plan énergétique;

3. de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi modifiant la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité en vue d'introduire une procédure de mise en concurrence pour la construction et l'exploitation d'installations de production dans les espaces marins sous la juridiction de la Belgique;

4. bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het wetsontwerp in te dienen tot wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze kerncentrales.

19 december 2018

4. de déposer à la Chambre des représentants le projet de loi modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales.

19 décembre 2018

Karine LALIEUX (PS)  
Jean-Marc DELIZÉE (PS)  
Fabienne WINCKEL (PS)  
Paul-Olivier DELANNOIS (PS)