

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2019

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

over de coördinatie van het beleid van de
federale overheid, de Gemeenschappen
en de Gewesten met betrekking tot
klimaatverandering en het vaststellen
van algemene langetermijn doelstellingen

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **3517/ (2018/2019):**

001: Voorstel van bijzondere wet van de heer Nollet en mevrouw Almaci c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2019

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

coordonnant la politique
de l'autorité fédérale, des Communautés
et des Régions en matière de
changements climatiques et fixant
des objectifs généraux à long terme

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **3517/ (2018/2019):**

001: Proposition de loi spéciale de M. Nollet et Mme Almaci et consorts.

10523

Nr. 1 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 2

Paragraaf 1 aanvullen met bepalingen onder f), g) en h), luidende:

“f) Resolutie 70/1, “Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development”, op 25 september 2015 aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties;

g) artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie;

h) de resolutie betreffende duurzame ontwikkeling, waardig werk en groene banen die de Algemene Conferentie van de Internationale Arbeidsorganisatie tijdens haar 102e zitting in Genève heeft aangenomen op 19 juni 2013.”

VERANTWOORDING

Dit voorstel van bijzondere wet moet eveneens acht slaan:

— op de tenuitvoerlegging van VN-Resolutie 70/1, die het raamwerk voor mondiale ontwikkeling uittekent op basis van 17 duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen, uitgesplitst in 169 subdoelen, op het gebied van economie, sociale ontwikkeling en milieubescherming. De uitbanning van de armoede is de belangrijkste doelstelling van dit programma, dat de opvolger is van de Millenniumontwikkelingsdoelstellingen (MDG);

— op artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, dat bepaalt dat de beleidslijnen van de Europese Unie en de lidstaten in overeenstemming moeten zijn met het gevoerde ontwikkelingssamenwerkingsbeleid, waarvan de uitbanning van de armoede de hoofddoelstelling is;

— op de resolutie van de IAO betreffende duurzame

N° 1 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 2

Compléter le § 1^{er} par les f), g) et h), suivants:

“f) de la Résolution 70/1 “Transformer notre monde: le Programme de développement durable à l’horizon 2030” adoptée le 25 septembre 2015 par l’Assemblée générale des Nations-Unies;

g) de l’article 208 du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne;

h) de la Résolution concernant le développement durable, le travail décent et les emplois verts adoptée par la Conférence générale de l’Organisation internationale du Travail, réunie à Genève, en sa 102e session le 19 juin 2013;”

JUSTIFICATION

La présente proposition de loi doit également contribuer:

— à la mise en œuvre de la Résolution 70/1 des Nations-Unies qui constitue le cadre de développement mondial reposant sur 17 objectifs de développement durable déclinés en 169 cibles dans les domaines de l’économie, du développement social et de la protection de l’environnement. L’élimination de la pauvreté est le premier objectif de ce programme qui succède aux objectifs du Millénaire pour le développement (OMD);

— à l’article 208 du Traité sur le fonctionnement de l’Union européenne qui stipule que les politiques menées par l’Union européenne et les États membres doivent être cohérentes avec les politiques de coopération au développement menées et dont l’objectif principal est l’éradication de la pauvreté.

— à la Résolution concernant le développement durable,

ontwikkeling, waardig werk en groene banen, die het concept en de voorwaarden uittekent voor een voor eenieder rechtvaardige transitie naar een ecologisch duurzame economie.

le travail décent et les emplois verts de l'OIT qui développe le concept et les conditions d'une transition juste pour tous vers une économie écologiquement durable.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 2 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 4

In § 1, tweede lid, de zin “Het klimaatbeleid dient met name tevens sociaal billijk te zijn, de biodiversiteit te bevorderen, de armoede te bestrijden en ongelijkheden te verminderen” vervangen door de twee volgende zinnen:

“Het klimaatbeleid moet leiden naar een sociaal rechtvaardige transitie van de maatschappij in haar geheel. Zulks houdt in dat de beleidsmaatregelen ter uitvoering van deze wet geenszins een belemmering mogen vormen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van waardig werk voor iedereen, van sociale inschakeling, van de inperking van de ongelijkheden, van de uitbanning van de armoede en van de verbetering van de menselijke gezondheid.

Bovendien moet het klimaatbeleid andere milieuproblemen mee helpen oplossen door bij te dragen aan de vrijwaring van de biodiversiteit, aan de vermindering van de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen en aan de verbetering van de luchtkwaliteit.”

VERANTWOORDING

De indieners vinden het noodzakelijk artikel 4, § 1, tweede lid, nader te preciseren en er uitdrukkelijk in te vermelden dat het de bedoeling is een sociaal rechtvaardig klimaatbeleid te voeren. Een correct aangestuurd klimaatbeleid opent immers veel perspectieven voor de verwezenlijking van de sociale doelstellingen: het kan een belangrijke hefboom zijn voor het scheppen van waardige en duurzame banen die fors kunnen bijdragen tot de uitbanning van de armoede en tot de sociale inschakeling. Voorts moeten de klimaatbeleidsmaatregelen ons in staat stellen de natuurlijke hulpbronnen duurzaam te beheren, de biodiversiteit te beschermen, het energierendement te verbeteren en de afvalberg te verkleinen, en tegelijk de ongelijkheden weg te werken en de veerkracht te versterken.

N° 2 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 4

Au § 1^{er}, deuxième alinéa, remplacer la phrase “En particulier, la politique climatique doit être socialement équitable, promouvoir la biodiversité, lutter contre la pauvreté et réduire les inégalités” par les deux phrases suivantes:

“La politique climatique doit mener à une transition socialement juste de la société dans son ensemble. Cela implique que les politiques mises en œuvre en exécution de la présente loi ne peuvent en aucun cas être contraire à la réalisation des objectifs du travail décent pour tous, de l’insertion sociale, de la réduction des inégalités, de l’éradication de la pauvreté et de l’amélioration de la santé humaine.

La politique climatique doit également contribuer à la résolution d’autres problèmes environnementaux en contribuant à la sauvegarde de la biodiversité, à la réduction de l’exploitation des ressources naturelles et améliorer la qualité de l’air.”

JUSTIFICATION

Nous estimons qu’il est nécessaire de préciser le deuxième alinéa du § 1^{er} de l’article 4 afin d’inscrire explicitement notre volonté de mener une politique climatique qui soit socialement juste. Une politique climatique correctement gérée ouvre en effet de nombreuses perspectives pour la réalisation des objectifs sociaux: elle peut être un générateur important d’emplois décents et durables susceptibles de contribuer sensiblement à l’éradication de la pauvreté et à l’insertion sociale. Les mesures de politiques climatiques doivent également nous permettre de gérer durablement les ressources naturelles, de protéger la biodiversité, d’améliorer le rendement énergétique et de réduire les déchets, tout en corrigeant les inégalités et en renforçant la résilience.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 3 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 4

Paragraaf 3 aanvullen met een punt 6° en een punt 7°, luidende:

“6° het billijkheidsbeginsel;

7° het beginsel van internationale solidariteit.”

VERANTWOORDING

Volgens het billijkheidsbeginsel moet eenieder rechtvaardig en egalitair worden behandeld.

Het principe van internationale solidariteit stoelt op het feit dat de hele wereldbevolking de gevolgen van de klimaatontregeling draagt. De diverse bevolkingsgroepen dragen echter niet allemaal dezelfde historische verantwoordelijkheid en beschikken niet allemaal over dezelfde mogelijkheden om bij te dragen tot het nemen van aanpassings- en matigingsmaatregelen. Er moeten dus maatregelen worden genomen met het oog op financiële en technologische transfers naar de kwetsbare bevolkingsgroepen en er moet worden gezorgd voor een juridisch kader om de klimaatmigratie in goede banen te leiden.

N° 3 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 4

Compléter le § 3 par les 6° et 7° suivants:

“6° le principe d'équité

7° le principe de solidarité internationale.”

JUSTIFICATION

Le principe d'équité impose de traiter chacun de façon juste et égalitaire;

Le principe de solidarité internationale est justifié par le fait que l'ensemble des populations de la planète sont affectées par le dérèglement climatique. Cependant, elles n'ont pas toutes la même responsabilité historique et les mêmes capacités contributives afin de prendre les mesures d'adaptation et d'atténuation. Il s'impose donc de prendre des mesures de transferts financiers et technologiques vers les populations vulnérables et de se doter d'un cadre juridique afin de gérer le phénomène des migrations climatiques.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 4 VAN MEVROUW **LALIEUX c.s.**

Art. 5

In het eerste lid, tussen de woorden “maatschappelijke organisaties,” **en de woorden** “de bedrijfswereld”, **de woorden** “*de vakbonden,*” **invoegen.**

VERANTWOORDING

Zoals tijdens de hoorzitting van 27 februari 2019 is gevraagd, moeten de vertegenwoordigers van de werknemers uitdrukkelijk bij de zaak worden betrokken.

N° 4 DE MME **LALIEUX ET CONSORTS**

Art. 5

Au premier alinéa, entre les mots “les organisations de la société civile,” **et les mots** “le monde des entreprises,” **insérer les mots** “*les organisations syndicales,*”.

JUSTIFICATION

Comme demandé lors de l’audition du 27 février 2019, il est nécessaire d’associer explicitement les représentants des travailleurs

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 5 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 5/1 (*nieuw*)**Een artikel 5/1 invoegen, luidende:**

“Art. 5/1. Jaarlijks wordt een Nationale Conferentie voor rechtvaardige transitie georganiseerd. Daaraan wordt deelgenomen door de vertegenwoordigers van de werknemers en de werkgevers, alsook door de met het coördineren van het beleid inzake klimaat, energie, opleiding en werk belaste ministers van de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten. Deze conferentie zal met name worden gelast te waarborgen dat via het klimaatbeleid de doelstellingen worden bereikt inzake waardig werk voor allen, sociale inschakeling, vermindering van de ongelijkheden en het uitbannen van de armoede.”

VERANTWOORDING

Zoals gevraagd tijdens de hoorzitting van 27 februari 2019, moet een overleg met drie groepen worden ingesteld, teneinde de rechtvaardige transitie naar een koolstofarme economie aan te sturen.

N° 5 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 5/1 (*nouveau*)**Insérer un article 5/1, rédigé comme suit:**

“Art. 5/1. Une Conférence Nationale de la Transition Juste est organisée annuellement. Cette conférence rassemble les représentants des travailleurs, des employeurs et les ministres de l'autorité fédérale, des communautés et des régions chargés de coordonner la politique climatique, de l'énergie, de la formation et de l'emploi. Cette conférence aura notamment pour mission d'assurer que la politique climatique permette d'atteindre les objectifs du travail décent pour tous, de l'insertion sociale, de la réduction des inégalités et de l'éradication de la pauvreté.”

JUSTIFICATION

Comme demandé lors de l'audition du 27 février 2019, il est nécessaire d'instaurer un dialogue tripartite afin de piloter la transition juste vers une économie bas carbone.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEI (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 6 VAN MEVROUW **LALIEUX c.s.**

Art. 6

In de Franse tekst van paragraaf 1, 5°, het woord “homme” vervangen door het woord “humain”.

VERANTWOORDING

Met dit amendement wordt beoogd in de Franse tekst de zinsnede *“prendre les mesures d’adaptation durable nécessaires pour réduire le plus possible les risques liés au changement climatique pour l’homme et la biodiversité”* het woord *“homme”* te vervangen door het woord *“humain”*.

N° 6 DE MME **LALIEUX ET CONSORTS**

Art. 6

Au paragraphe 1^{er}, 5°, remplacer le mot “homme” par “humain”.

JUSTIFICATION

Nous proposons de remplacer “homme” par “humain” dans la phrase *“prendre les mesures d’adaptation durable nécessaires pour réduire le plus possible les risques liés au changement climatique pour l’homme et la biodiversité”*.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 7 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 8

Het tweede lid aanvullen met wat volgt:

“, alsook uit de ministers van de federale overheid en de gewesten die belast zijn met energiebeleid, opleiding en werk.”

VERANTWOORDING

Tijdens de hoorzitting van 27 februari 2019 hebben de sociale partners erop gewezen dat de ministers die bevoegd zijn voor energie, opleiding en werk deel moeten uitmaken van de Interministeriële Conferentie.

N° 7 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 8

Compléter le deuxième alinéa par les mots suivants:

“et des ministres de l'autorité fédérale et des régions chargés de la politique énergétique, de la formation et de l'emploi.”

JUSTIFICATION

Comme demandé par les partenaires sociaux lors de l'audition du 27 février 2019, il est nécessaire de prévoir l'association des ministres compétents pour l'énergie, la formation et l'emploi au sein de la Conférence interministérielle.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 8 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 8

Dit artikel aanvullen met een vierde lid, luidende:

“De agenda, de dagorde en de beslissingen van de Interministeriële Klimaatconferentie zijn openbaar, worden onmiddellijk op het internet bekendgemaakt en worden onmiddellijk aan alle parlementaire assemblees bezorgd.”

VERANTWOORDING

Uit de hoorzittingen van 27 februari 2019 is gebleken dat een transparante werking van de Interministeriële Klimaatconferentie zal bijdragen tot een doeltreffend klimaatbeleid.

N° 8 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 8

Compléter cet article par un quatrième alinéa, rédigé comme suit:

“L’agenda, l’ordre du jour et les décisions de la Conférence interministérielle Climat sont publics, immédiatement publiés sur Internet et sont transmis immédiatement à l’ensemble des assemblées parlementaires.”

JUSTIFICATION

Il ressort des auditions menées le 27 février 2019 que la transparence des travaux menés par la Conférence interministérielle Climat participera à l’efficacité de la politique climatique

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 9 VAN MEVROUW **LALIEUX c.s.**

Art. 10

In § 3, 6°, tussen de woorden “de productie” en de woorden “en distributie van energie”, de woorden “, de opslag” invoegen.

VERANTWOORDING

Energieopslag is een technologie die wellicht een belangrijke rol zal spelen bij de energietransitie. De experts moeten dus ook op dat vlak beslagen zijn.

N° 9 DE MME **LALIEUX ET CONSORTS**

Art. 10

Au paragraphe 3, 6°, insérer les mots “le stockage” entre les mots “la production” et les mots “et la distribution d’énergie”.

JUSTIFICATION

Le stockage d’énergie est une technologie appelée à jouer un rôle important dans la transition énergétique. Il est donc nécessaire que les experts disposent également d’une connaissance dans ce domaine.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 10 VAN MEVROUW **LALIEUX c.s.**

Art. 10

Paragraaf 3 aanvullen met een punt 12°, luidende:

“12° werk, opleiding, maatschappelijke integratie en armoedebestrijding.”

VERANTWOORDING

De experts moeten ook op dat vlak beslagen zijn.

N° 10 DE MME **LALIEUX ET CONSORTS**

Art. 10

Compléter le paragraphe 3 par un 12°, rédigé comme suit:

“12° l’emploi, la formation, l’insertion sociale et la lutte contre la pauvreté.”

JUSTIFICATION

Il est indispensable que les experts disposent également de connaissance de ce domaine.

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 11 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 10

Paragraaf 4 aanvullen met de volgende zinnen:

“Maximaal de helft van de leden van het Comité is van hetzelfde geslacht. Het Comité bestaat uit evenveel Nederlandstalige als Franstalige leden.”

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de gender- en taalpariteit in het Permanent Onafhankelijk Klimaatexpertencomité in te stellen.

N° 11 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 10

Compléter le paragraphe 4 par les phrases suivantes:

“Maximum la moitié des membres du Comité sont du même sexe. Le Comité compte autant de membres d’expression française que d’expression néerlandaise”.

JUSTIFICATION

Cet amendement instaure la parité de genre et linguistique au sein du comité permanent indépendant d’experts pour le climat

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)

Nr. 12 VAN MEVROUW LALIEUX c.s.

Art. 20

In het eerste lid tussen de woorden “een advies van het Comité” en de woorden “en van de betrokken adviesraden”, de woorden “, van het Rekenhof” invoegen.

VERANTWOORDING

De indieners van dit amendement stellen voor dat ook het Rekenhof zich uitspreekt over de doeltreffendheid van het beleid om de in artikel 6 bedoelde doelstellingen te halen. Dat verzoek kwam aan bod tijdens de hoorzittingen van 27 februari 2019.

N° 12 DE MME LALIEUX ET CONSORTS

Art. 20

À l’alinéa 1^{er}, entre les mots “l’avis du Comité” et les mots “et des conseils consultatifs concernés”, insérer les mots “l’avis de la Cour des comptes”.

JUSTIFICATION

Comme évoqué lors des auditions du 27 février 2019, nous proposons que la Cour des comptes se prononce également sur l’efficacité des politiques menées pour atteindre les objectifs visés à l’article 6

Karine LALIEUX (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Karin TEMMERMAN (sp.a)