

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

9 juillet 2019

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à la mise en place d'un plan d'action
interfédéral contre le racisme,
la discrimination raciale, la xénophobie et
l'intolérance qui y est associée,
tel que prévu par la Déclaration et le
Programme d'Action de Durban
adoptés en 2001**

(déposée par M. Elio Di Rupo et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

9 juli 2019

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de uitwerking van een
interfederaal actieplan tegen racisme,
rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat
en aanverwante onverdraagzaamheid,
zoals vastgelegd in de Verklaring en in
het Actieprogramma van Durban, die in
2001 werden aangenomen**

(ingediend door de heer Elio Di Rupo c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige gekleurd papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 54 1956/001.

Le droit à l'égalité de traitement pour tous et sur tous les plans est fondamental. Or, de nombreux citoyens sont encore confrontés chaque jour à des discriminations ou des discours de haine.

Le dernier rapport d'Unia, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances, nous donne d'ailleurs des indications importantes en la matière: 1 596 dossiers ont été ouverts par le Centre en 2015 contre 1 670 en 2014.

D'une part, le rapport ne fait pas état d'une amélioration significative en ce qui concerne les signalements relatifs à des comportements racistes. D'autre part, le rapport met en avant le fait que davantage de dossiers portent sur des faits particulièrement graves. De plus, un racisme dit ambiant semble actuellement davantage toléré.

Les principaux critères de discrimination relevés en 2015 étaient les critères raciaux (38 % contre 42 % en 2014), le handicap (22 % contre 20 % en 2014) et les convictions religieuses (19 % contre 16 % en 2014). Ces faits de discriminations sont constatés dans toutes les sphères: logement, emploi, transport, banques et assurances, enseignement.

Le rapport précise également que la baisse des cas de discriminations fondées sur des critères racistes doit être mise en relation avec l'augmentation des discriminations qui se basent sur des critères religieux et philosophiques, et il semble clairement que ce sont les personnes de confession musulmane qui sont le plus touchées par celles-ci.

Comme nous le savons, le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie entraînent toujours des conséquences importantes tant pour les personnes qui en sont victimes que pour les sociétés dans leur ensemble: stigmatisation, repli sur soi, isolement, intolérance...

La Belgique, consciente de cet enjeu depuis longtemps, a d'ailleurs fait de la lutte contre le racisme et les discriminations une de ses priorités depuis de nombreuses années en consolidant sans cesse ses politiques et sa législation en la matière, notamment par:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel DOC 54 1956/001.

Het recht op gelijke behandeling voor iedereen en op alle vlakken is fundamenteel. Toch worden veel burgers in het dagelijks leven nog steeds geconfronteerd met vormen van discriminatie en *hate speech*.

Het recentste rapport van Unia, het Interfederaal Gelijkekansencentrum, verstrekt daarover trouwens belangrijke aanwijzingen: in 2015 heeft het Centrum 1 596 dossiers geopend, in 2014 waren het er 1 670.

Niet alleen maakt dat rapport geen melding van een significante verbetering in verband met de meldingen over racistische gedragingen, ook wordt beklemtoond dat meer dossiers betrekking hebben op bijzonder ernstige feiten. Bovendien wordt "alledaags racisme" momenteel kennelijk minder in de weg gelegd.

De in 2015 aangemerkte belangrijkste discriminatiegronden waren raciale criteria (38 % tegenover 42 % in 2014), een handicap (22 % tegenover 20 % in 2014) en geloof of levensbeschouwing (19 % tegenover 16 % in 2014). Die discriminatoire feiten worden geconstateerd op alle vlakken: huisvesting, werk, vervoer, bank- en verzekeringswezen alsook onderwijs.

Voorts preciseert het rapport dat er wel minder gevallen zijn van discriminatie op grond van raciale criteria, maar dat zulks in verband moet worden gebracht met de toename van het aantal gevallen van discriminatie op grond van geloofsgerelateerde of levensbeschouwelijke criteria. Het lijkt duidelijk dat vooral mensen die de islam belijden, te maken krijgen met discriminatie op grond van geloofsgerelateerde criteria.

Het is bekend dat racisme, rassendiscriminatie en vreemdelingenhaat altijd ernstige gevolgen hebben, zowel voor de slachtoffers ervan als voor samenlevingen als geheel; het gaat om stigmatisering, terugplooiing op zichzelf, isolement, onverdraagzaamheid enzovoort.

België, dat zich al lang bewust is van wat dienaangaande op het spel staat, heeft van de bestrijding van racisme en discriminatie trouwens al jarenlang een van zijn prioriteiten gemaakt door onafgebroken zijn beleidsmaatregelen en zijn wetgeving ter zake te versterken, met name via:

— la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie;

— la loi du 7 mai 1999 sur l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes;

— l'adoption par le Conseil des ministres le 17 mars 2000, à l'initiative de la ministre socialiste de l'Emploi et de l'Égalité des chances, d'un Plan d'action contre toutes les formes de discriminations;

— la loi du 25 février 2003 tendant à lutter contre la discrimination; et

— la loi du 10 mai 2007 modifiant la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie et la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination.

Malgré ces avancées, il n'en demeure pas moins que des progrès doivent encore être indéniablement accomplis au vu des chiffres et éléments figurant dans le rapport d'Unia.

La Déclaration et le Programme d'action de Durban adoptés en 2001 par la Belgique lors de la Conférence mondiale contre le racisme prévoit notamment pour les États parties la mission d'élaborer et de mettre en œuvre un plan d'action contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée. Cet élément a d'ailleurs de nouveau été mis en avant lors de la déclaration de clôture de Durban II en 2009.

Depuis lors et malgré de nombreuses tentatives et de nombreuses consultations entre les différents niveaux de pouvoir, la Belgique n'est pas encore parvenue à élaborer et mettre en œuvre un tel plan alors qu'elle est, comme le mentionne Unia, "confrontée à un certain nombre de défis importants: des tensions croissantes dans une société de plus en plus diversifiée; la montée du discours raciste, antisémite, islamophobe et xénophobe sur Internet et des formes persistantes de discrimination dans l'emploi, l'éducation, le logement et les services publics".

Il nous paraît ainsi primordial de pouvoir continuer à améliorer sans cesse nos outils de lutte contre le racisme et les discriminations, de continuer à lutter contre l'intolérance dans notre société multiculturelle

— de la wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden;

— de wet van 7 mei 1999 op de gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden, de toegang tot het arbeidsproces en de promotiekansen, de toegang tot een zelfstandig beroep en de aanvullende regelingen voor sociale zekerheid;

— het gegeven dat de Ministerraad op 17 maart 2000, op initiatief van de socialistische minister van Werk en Gelijke Kansen, een Actieplan heeft aangenomen "tegen alle vormen van discriminatie en voor de versterking van de wetgeving tegen het racisme";

— de wet van 25 februari 2003 ter bestrijding van discriminatie en tot wijziging van de wet van 15 februari 1993 tot oprichting van een Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding;

— de wet van 10 mei 2007 tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, alsmede de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie.

Ondanks deze vooruitgang kan men niet om de vaststelling heen dat er, gezien de cijfers en de elementen van het rapport van Unia, nog veel werk aan de winkel is.

De Verklaring en het Actieprogramma van Durban, die België in 2001 op de Wereldconferentie tegen racisme heeft goedgekeurd, bepalen met name dat de ondertekenende partijen een actieplan moeten uitwerken en implementeren tegen "racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid". Dat element werd trouwens nogmaals naar voren geschoven in de slotverklaring van Durban II in 2009.

Ondanks talloze pogingen en veel overleg tussen de verschillende beleidsniveaus is België er sindsdien nog niet in geslaagd een dergelijk plan uit te werken en uit te voeren, terwijl ons land volgens Unia "voor een aantal belangrijke uitdagingen [staat]: de spanningen in een steeds diversere samenleving nemen toe; op het internet steekt het racistische, antisemitische, islamofobe en xenofobe discours almaar vaker de kop op; en op de werkvloer, op school, op de huisvestingsmarkt en in de sector van de publieke dienstverlening blijven hardnekkige vormen van discriminatie bestaan".

Het is volgens de indiener van dit voorstel van resolutie derhalve van heel groot belang onze instrumenten ter bestrijding van racisme en discriminatie onophoudelijk te kunnen verbeteren en te blijven strijden

et multiconfessionnelle et de continuer à défendre le principe de l'égalité de traitement qui a malheureusement tendance à être remis en question par certains à l'heure où l'on doit faire face à un climat social et économique défavorable et à une situation internationale complexe (crise de l'asile, développement du terrorisme).

Parce que la lutte contre le racisme et les discriminations demande l'implication de la société dans son ensemble, la présente proposition de résolution demande au gouvernement d'élaborer, en collaboration avec Unia (le Centre interfédéral pour l'égalité des chances) et les entités fédérées, un Plan d'action interfédéral de lutte contre le racisme, l'antisémitisme, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée, tel que prévu par le point 99 du Programme d'Action de Durban adopté en 2001 lors de la Conférence mondiale contre le racisme.

Ainsi, "à travers, notamment, des mesures et des stratégies volontaristes ou positives", ce Plan doit "viser à instaurer les conditions permettant à chacun de participer effectivement au processus de prise des décisions et de jouir de ses droits civils, culturels, économiques, politiques et sociaux dans tous les domaines sur une base non discriminatoire".

Elio DI RUPO (PS)
Özlem ÖZEN (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Caroline DÉsir (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hugues BAYET (PS)

tegen onverdraagzaamheid in onze multiculturele en multiconfessionele samenleving. Ook moeten we het beginsel van gelijke behandeling blijven verdedigen, want sommigen willen jammer genoeg komaf maken met die gelijke behandeling, nu het sociaal en economisch klimaat ongunstig is en we te maken hebben met een complexe internationale toestand (asielcrisis, toenemend terrorisme).

Aangezien de hele samenleving moet worden betrokken bij de bestrijding van racisme en discriminatie, verzoekt de indiener de regering, in samenwerking met Unia en met de deelstaten, een interfederaal actieplan uit te werken tegen racisme, antisemitisme, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid, zoals bepaald bij het punt 99 van het Actieprogramma van Durban, dat in 2001 op de Wereldconferentie tegen racisme werd aangenomen.

Zo moeten deze plannen "middels, onder andere, positieve acties en strategieën, (...) gericht zijn op het creëren van omstandigheden die het eenieder mogelijk maken daadwerkelijk deel te nemen aan de besluitvorming en burgerrechten, culturele, economische, politieke en sociale rechten uit te oefenen op alle terreinen van het leven op basis van non-discriminatie."

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'article 11 de la Constitution;

B. considérant la Déclaration universelle des droits de l'homme, les pactes internationaux relatifs aux droits de l'homme et la Convention internationale sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies le 21 décembre 1965;

C. considérant la directive 2000/43/CE du Conseil de l'UE du 29 juin 2000 relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre les personnes sans distinction de race ou d'origine ethnique;

D. considérant la Déclaration et le Programme d'action de Durban, tels qu'ils ont été adoptés en 2001 par la Belgique lors de la Conférence mondiale contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée;

E. considérant la Conférence d'examen de Durban, qui s'est tenue à Genève du 20 au 24 avril 2009, dont le but était d'évaluer les progrès réalisés dans le cadre des objectifs fixés par la Conférence mondiale contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée, qui s'est tenue à Durban en Afrique du Sud en 2001;

F. considérant la loi du 10 mai 2007 modifiant la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie et la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, en particulier son article 10;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de prévoir une évaluation du cadre légal actuel pour combattre plus efficacement encore le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée dans notre pays à travers notamment une évaluation de la loi anti-discrimination du 10 mai 2007 et cela en y associant étroitement le Parlement fédéral;

2. de prévoir une base légale, conformément à l'article 10 de la loi du 10 mai 2007 modifiant la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, pour permettre l'adoption d'actions positives dans le cadre notamment de la lutte contre les discriminations, le racisme, la discrimination raciale et la xénophobie;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op artikel 11 van de Grondwet;

B. gelet op de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, de internationale mensenrechtenverdragen en het Internationaal Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie, door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties aangenomen op 21 december 1965;

C. gelet op richtlijn 2000/43/EG van de Raad van de Europese Unie van 29 juni 2000 houdende toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht ras of etnische afstamming;

D. gelet op de Verklaring en het Actieprogramma van Durban zoals die in 2001 door België zijn aangenomen tijdens de Wereldconferentie tegen racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid;

E. gelet op de Durban Review Conference van 20 tot 24 april 2009 in Genève, die tot doel had de voortgang te meten in het raam van de doelstellingen van de Wereldconferentie tegen racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid, die in 2001 in het Zuid-Afrikaanse Durban heeft plaatsgehad;

F. gelet op de wet van 10 mei 2007 tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, alsook op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, in het bijzonder artikel 10 ervan;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. te voorzien in een evaluatie van het wettelijk raamwerk om in ons land nog doeltreffender de strijd aan te binden met racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid, meer bepaald van de antidiscriminatiewet van 10 mei 2007, en het federaal Parlement daar nauw bij te betrekken;

2. te voorzien in een juridische grondslag, overeenkomstig artikel 10 van de wet van 10 mei 2007 tot wijziging van de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, opdat positieve acties kunnen worden aangenomen in het raam van meer bepaald de strijd tegen discriminatie, racisme, rassendiscriminatie en vreemdelingenhaat;

3. d'élaborer, en collaboration avec Unia, le Centre interfédéral pour l'égalité des chance, et les entités fédérées, un Plan d'action interfédéral de lutte contre le racisme, l'antisémitisme, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée, conformément à la Déclaration et au Programme d'action de Durban adoptés en 2001, ainsi que de garantir rapidement sa mise en œuvre.

20 juin 2019

Elio DI RUPO (PS)
Özlem ÖZEN (PS)
Patrick PRÉVOT (PS)
Caroline DÉsir (PS)
Ahmed LAAOUEJ (PS)
Eliane TILLIEUX (PS)
Malik BEN ACHOUR (PS)
Hugues BAYET (PS)

3. in samenwerking met Unia (Interfederaal Gelijkekansencentrum) en met de deelstaten een interfederaal actieplan voor de strijd tegen racisme, antisemitisme, vreemdelingenhaat en aanverwante onverschillen uit te werken, in overeenstemming met de Verklaring en het Actieprogramma van Durban van 2001, alsook toe te zien op een snelle uitvoering ervan.

20 juni 2019