

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (\*)

5 MARS 1997

---

**PROPOSITION DE LOI**

**exécutant et complétant la loi du  
2 mai 1995 relative à l'obligation de  
déposer une liste de mandats,  
fonctions et professions et une  
déclaration de patrimoine**

---

**AMENDEMENTS**

---

N° 1 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 2

**A l'alinéa 2, remplacer les mots** « la date de début de l'exercice de chacun de ces mandats, fonctions ou professions, ainsi que, le cas échéant, la date de cessation de l'exercice d'un de ces mandats, fonctions ou professions » **par les mots** « la date de début de l'exercice de ces mandats, fonctions ou professions, dans la mesure où elle se situe dans l'année à laquelle se rapporte la déclaration ».

---

Voir :

- 457 - 95 / 96 :

- N° 1 : Proposition de loi de MM. Tant, Dewael, Eerdeken, Vandenbroucke, Reynders, Lefevre, Deleuze, Annemans et Mme Van de Castele.
- N° 2 : Avis du Conseil d'Etat.

---

(\*) Troisième session de la 49<sup>e</sup> législature.

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1996-1997 (\*)

5 MAART 1997

---

**WETSVOORSTEL**

**tot uitvoering en aanvulling van de  
wet van 2 mei 1995 betreffende de  
verplichting om een lijst van  
mandaten, ambten en beroepen,  
alsmede een vermogensaangifte  
in te dienen**

---

**AMENDEMENTEN**

---

N° 1 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 2

**In het tweede lid de woorden** « de begindatum van de uitoefening van elk van die mandaten, leidende ambten of beroepen, alsmede, in voorkomend geval, de datum waarop de uitoefening van een van die mandaten, ambten of beroepen een einde heeft genomen » **vervangen door de woorden** « de begindatum van de uitoefening van die mandaten, leidende ambten of beroepen, voor zover die zich situeert in het jaar waarop de aangifte betrekking heeft ».

---

Zie :

- 457 - 95 / 96 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Tant, Dewael, Eerdeken, Vandenbroucke, Reynders, Lefevre, Deleuze, Annemans en mevrouw Van de Castele.
- N° 2 : Advies van de Raad van State.

---

(\*) Derde zitting van de 49<sup>e</sup> zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Le présent amendement est le fruit d'un accord au sein du groupe de travail, accord aux termes duquel :

— on ne peut demander aux personnes soumises à l'obligation de déclaration d'être capables d'indiquer une date de début et une date de fin pour chacun de leurs mandats et fonctions dirigeantes;

— la mention de la date de début peut, en revanche, s'avérer opportune si cette date se situe dans l'année à laquelle se rapporte la déclaration.

N° 2 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 4

**Au § 3, supprimer la dernière phrase.**

JUSTIFICATION

Cette phrase concerne l'hypothèse où une personne soumise à l'obligation de déclaration remet personnellement sa déclaration de la main à la main à un agent de la Cour des comptes, mais refuse de sceller le pli. Le groupe de travail mixte « déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime qu'il n'est pas utile de régler explicitement dans la loi de telles situations pour le moins exceptionnelles.

N° 3 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 5

**Au § 2, alinéa 2, remplacer la première phrase par ce qui suit :**

*« Si elle est soumise par un sénateur, l'affaire est examinée par une commission de suivi composée de membres du Sénat. Si elle est soumise par un membre du gouvernement ou du Conseil de la Communauté germanophone, elle est examinée par une commission de suivi composée de membres de ce Conseil. Dans tous les autres cas, elle est examinée par une commission de suivi composée de membres de la Chambre des représentants, sans préjudice de l'article 5, § 2, deuxième alinéa, première phrase, de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. »*

JUSTIFICATION

Le groupe de travail mixte « déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime qu'il n'est pas logique qu'en cas de contestation, les sénateurs doivent s'adresser à une commission de la Chambre des représentants; ils doivent pouvoir s'adresser à une commission de leur assemblée.

VERANTWOORDING

Dit amendement is het resultaat van een akkoord binnen de gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten », luidens hetwelk :

— men enerzijds niet van de aan de aangifteplicht onderworpen personen kan verwachten dat zij voor elk van hun mandaten en leidende ambten een begin- en einddatum kunnen opgeven;

— de begindatum anderzijds wél relevant kan zijn indien die zich situeert in het jaar waarop de aangifte betrekking heeft.

N° 2 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 4

**In § 3, laatste lid, de laatste zin weglaten.**

VERANTWOORDING

De bewuste zin voorziet in de hypothese dat een aangifteplichtige persoonlijk zijn aangifte ter hand stelt van de ambtenaar van het Rekenhof, maar weigert zijn omslag te verzegelen. De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » acht het niet nuttig dergelijke toch wel erg vergezochte uitzonderingssituaties uitdrukkelijk in de wet te regelen.

N° 3 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 5

**In § 2, tweede lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :**

*« Is de zaak aanhangig gemaakt door een senator, dan wordt ze onderzocht door een opvolgingscommissie samengesteld uit leden van de Senaat. Is de zaak aanhangig gemaakt door een lid van de Regering of de Raad van de Duitstalige Gemeenschap, dan wordt ze onderzocht door een opvolgingscommissie samengesteld uit leden van laatstgenoemde Raad. In alle andere gevallen wordt de kwestie onderzocht door een opvolgingscommissie samengesteld uit leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, onverminderd het bepaalde in artikel 5, § 2, tweede lid, eerste zin van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen alsmede een vermogensaangifte in te dienen. »*

VERANTWOORDING

De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » is van oordeel dat het niet logisch is dat de senatoren zich in geval van betwisting moeten wenden tot een commissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers; zij moeten zich kunnen wenden tot een commissie van hun eigen assemblée.

Au demeurant, le groupe de travail estime qu'il faut préférer la dénomination « commission de suivi » à celle de « commission *ad hoc* ».

Le groupe de travail a décidé par ailleurs que la commission de suivi de la Chambre des représentants sera compétente pour les contestations concernant toutes les personnes assujetties à la loi, mais qui ne sont pas membres d'une assemblée parlementaire (par exemple les membres des cabinets ministériels, les hauts fonctionnaires, etc.). En d'autres termes, la commission de suivi de la Chambre des représentants dispose d'une compétence résiduaire.

Voir également à cet égard l'amendement n° 3 à la proposition n° 458/1.

#### N° 4 DE M. TANT ET CONSORTS

##### Art. 8

##### **Supprimer le § 2.**

##### JUSTIFICATION

Le groupe de travail mixte « déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime que la restitution de la déclaration de patrimoine après le décès de l'intéressé ne peut qu'entraîner des problèmes supplémentaires.

De plus, il est inutile de conserver les déclarations déposées par une personne après le décès de celle-ci, puisque l'article 3, § 4, de la loi du 2 mai 1995 dispose de toute façon que seul un juge d'instruction est habilité à consulter la déclaration d'une personne dans le cadre d'une instruction pénale menée à l'encontre de cette personne en raison de son mandat ou de sa fonction.

Or, pareille instruction pénale n'a plus aucun sens après le décès de l'intéressé, puisque celui-ci éteint l'action publique.

Voir également l'article 11*bis* (*nouveau*) proposé dans l'amendement n° 2.

#### N° 5 DE M. TANT ET CONSORTS

##### Art. 8*bis* (*nouveau*)

##### **Insérer un article 8*bis* (*nouveau*), libellé comme suit :**

« Art. 8*bis*. — Les déclarations prévues à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 2 mai 1995 ne peuvent être utilisées que dans le cadre de l'instruction pénale visée à l'article 3, § 4, de la même loi. »

##### JUSTIFICATION

Le groupe de travail mixte « Déclaration de patrimoine et liste de mandats » estime qu'il faut éviter à tout prix que l'on fasse un usage impropre de la déclaration de patrimoine.

De werkgroep vindt overigens dat men beter zou spreken van een opvolgingscommissie dan van een « commissie *ad hoc* ».

Hij heeft voorts beslist dat de opvolgingscommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers bevoegd zal zijn voor betwistingen met betrekking tot alle personen die onder het toepassingsgebied van de gewone wet van 2 mei 1995 vallen, maar die geen lid zijn van een parlementaire assemblée (bijvoorbeeld provinciegouverneurs, burgemeesters, kabinetsleden, hoge ambtenaren ...). De opvolgingscommissie van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft met andere woorden een residuaire bevoegdheid.

Zie in dit verband ook amendement n° 3 op voorstel n° 458/1.

#### N° 4 VAN DE HEER TANT *c.s.*

##### Art. 8

##### **§ 2 weglaten.**

##### VERANTWOORDING

De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » is van oordeel dat restitutie van de vermogensaangifte na overlijden alleen tot bijkomende problemen kan leiden.

Bovendien heeft het geen zin de aangiften te bewaren na het overlijden van de aangifteplichtige, aangezien artikel 3, § 4, van de wet van 2 mei 1995 hoedanook bepaalt dat ze alleen kunnen worden ingezien door een onderzoeksrechter, in het kader van een strafrechtelijk onderzoek dat tegen die persoon wordt gevoerd uit hoofde van zijn mandaat of ambt.

Dergelijk strafrechtelijk onderzoek heeft echter geen zin meer na overlijden, daar de strafvordering uitdooft door het overlijden van de betrokkene.

Zie ook het in amendement n° 2 voorgestelde artikel 11*bis* (*nieuw*).

#### N° 5 VAN DE HEER TANT *c.s.*

##### Art. 8*bis* (*nieuw*)

##### **Een artikel 8*bis* (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 8*bis*. — De in artikel 3, § 1, van de wet van 2 mei 1995 bedoelde aangiften mogen alleen worden gebruikt in het kader van het strafrechtelijk onderzoek bedoeld in artikel 3, § 4, van diezelfde wet. »

##### VERANTWOORDING

De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » is van oordeel dat tot elke prijs moet worden vermeden dat een oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van de vermogensaangifte.

Le présent amendement tend dès lors à éviter que la personne soumise à l'obligation de déclaration ou des tiers utilisent la déclaration, par exemple dans le cadre d'un litige civil.

N° 6 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 9bis (nouveau)

**Insérer un article 9bis (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 9bis. — A l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 2 mai 1995, entre le n° 4 et le n° 5, insérer un n° 4bis, libellé comme suit :

« 4bis. les membres belges du Parlement européen; ». »

JUSTIFICATION

Les lois du 2 mai 1995 ne s'appliquent pas, actuellement, aux membres du Parlement européen. Cette situation résulte de l'adoption d'un amendement présenté aux propositions originales, amendement inspiré par l'avis du Conseil d'Etat. Le Conseil d'Etat avait estimé à l'époque que le législateur fédéral était incompétent pour imposer aux membres belges du Parlement européen le dépôt d'une liste de mandats ou une déclaration de patrimoine (Doc. Sénat n° 1334-2, 1994-1995, p. 2).

Cependant, le Parlement européen a décidé entre-temps (réunion du mercredi 17 juillet 1996) que « dans l'attente d'un statut pour les membres du Parlement européen remplaçant les différentes règles nationales, (...) les membres sont soumis en matière de déclaration de patrimoine aux obligations imposées par la législation de l'Etat membre dans lequel ils ont été élus ».

Il semblerait que les membres belges du Parlement européen soient demandeurs et préféreraient être soumis à la législation belge. Le groupe de travail mixte « Déclaration de patrimoine et liste de mandats » comprend que la situation a changé et propose par conséquent le présent amendement, qui tend à rétablir le texte supprimé à l'époque sur la recommandation du Conseil d'Etat.

N° 7 DE M. TANT ET CONSORTS

Art. 11bis (nouveau)

**Insérer un article 11bis (nouveau), libellé comme suit :**

« Art. 11bis. — A l'article 3 de la loi du 2 mai 1995 sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 5, les mots « Après le décès ou » sont supprimés;

2° il est ajouté un § 6, libellé comme suit :

« § 6. Les déclarations de patrimoine visées aux §§ 1<sup>er</sup> et 2 de personnes décédées sont détruites à l'expiration d'un délai d'un mois à dater du décès. ». »

Het voorliggende amendement strekt ertoe te vermijden dat de aangifteplichtige of derden de aangifte aanwenden in bijvoorbeeld een burgerrechtelijk geschil.

N° 6 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 9bis (nieuw)

**Een artikel 9bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 9bis. — In artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 wordt tussen het n° 4 en het n° 5 een n° 4bis ingevoegd, luidend als volgt:

« 4bis. de Belgische leden van het Europees Parlement; ». »

VERANTWOORDING

Momenteel zijn de wetten van 2 mei 1995 niet van toepassing op de leden van het Europees Parlement. Dat is het gevolg van een amendement op de oorspronkelijke voorstellen, dat werd geïnspireerd door het advies van de Raad van State. De Raad van State was destijds van oordeel dat de federale wetgever niet bevoegd is om een verplichting tot het indienen van een lijst van mandaten of een vermogensaangifte op te leggen aan de Belgische leden van het EP (*Gedr. St.*, Senaat, 1994-1995, n° 1334-2, blz. 2).

Sedertdien heeft het EP echter beslist (vergadering van woensdag 17 juli 1996) dat « in afwachting van een statuut voor de leden van het Europees Parlement dat de verschillende nationale regels vervangt, (...) de leden terzake van vermogensopgaven onderworpen (zijn) aan de verplichtingen uit hoofde van de wetgeving van de lid-staat waarin zij gekozen zijn ».

De Belgische EP-leden zijn naar verluidt vragende partij en zouden liefst onderworpen worden aan de Belgische wetgeving. De gemengde werkgroep « vermogensaangifte en lijst van mandaten » stelt bijgevolg het voorliggende amendement voor, dat de tekst herinvoert die destijds op aanraden van de Raad van State was weggelaten.

N° 7 VAN DE HEER TANT c.s.

Art. 11bis (nieuw)

**Een artikel 11bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 11bis. — In artikel 3 van de wet van 2 mei 1995 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 5 worden de woorden « Na het overlijden of » geschrapt;

2° een § 6 wordt toegevoegd, luidend als volgt :

« § 6. De in de §§ 1 en 2 bedoelde vermogensaangiften van overleden personen worden vernietigd na verloop van een periode van een maand, te rekenen vanaf de dag van het overlijden. ». »

## JUSTIFICATION

La restitution de la déclaration de patrimoine après le décès de l'intéressé peut causer des problèmes inutiles.

De plus, il est inutile de conserver les déclarations déposées par une personne après le décès de celle-ci, puisque l'article 3, § 4, de la loi du 2 mai 1995 prévoit de toute façon que seul un juge d'instruction est habilité à consulter ces déclarations dans le cadre d'une instruction pénale menée à l'encontre de cette personne en raison de son mandat ou de sa fonction.

Or, pareille instruction pénale n'a plus aucun sens après le décès de l'intéressé, puisque celui-ci éteint l'action publique.

Voir également l'amendement n° 4 présenté à l'article 8, § 2, de la proposition de loi.

## N° 8 DE M. TANT ET CONSORTS

## Art. 12

**Remplacer cet article par la disposition transitoire suivante :**

« *Disposition transitoire. — Pour la première application de la présente loi, les déclarations prévues aux articles 2 et 3 de la loi du 2 mai 1995 sont déposées, à titre transitoire, dans le courant du premier trimestre de 1998 par les personnes visées à l'article 1<sup>er</sup>, n<sup>os</sup> 1 à 4, de la même loi et dans le courant du deuxième trimestre de 1998 par les personnes visées dans les autres numéros du même article. »*

## JUSTIFICATION

Lorsque la loi sera appliquée pour la première fois, la rédaction de la déclaration de patrimoine exigera un effort considérable des personnes soumises à l'obligation de déclaration.

Le délai d'un mois prévu par le texte actuel est dès lors trop court.

Il convient par ailleurs de laisser à la Cour des comptes la possibilité de traiter toutes les déclarations. Les présidents de groupe de la Chambre ont dès lors opté pour une entrée en vigueur progressive de la loi: les membres des assemblées législatives et les membres des gouvernements déposeront leurs déclarations au plus tard le 31 mars 1998,

## VERANTWOORDING

De restitutie van de vermogensaangifte na overlijden kan tot nodeloze problemen leiden.

Bovendien heeft het geen zin de aangiften te bewaren na het overlijden van de aangifteplichtige, aangezien artikel 3, § 4, van de wet van 2 mei 1995 hoedanook bepaalt dat ze alleen kunnen worden ingezien door een onderzoeksrechter, in het kader van een strafrechtelijk onderzoek dat tegen die persoon wordt gevoerd uit hoofde van zijn mandaat of ambt.

Dergelijk strafrechtelijk onderzoek heeft echter geen zin meer na overlijden, daar de strafvordering uitdooft door het overlijden van de betrokkene.

Zie ook het voorgestelde amendement n° 4 op artikel 8, § 2, van het wetsvoorstel.

P. TANT  
P. DEWAELE  
Cl. EERDEKENS  
L. VANVELTHOVEN  
D. REYNDEERS  
J. LEFEVRE  
G. ANNEMANS  
A.-M. VAN DE CASTEELE

## N° 8 VAN DE HEER TANT c.s.

## Art. 12

**Dit artikel vervangen door de volgende overgangsbepaling :**

« *Overgangsbepaling. — Voor de eerste toepassing van deze wet worden de aangiften bedoeld in de artikelen 2 en 3 van de wet van 2 mei 1995 bij wijze van overgangsregeling ingediend in de loop van het eerste kwartaal van 1998 door de personen bedoeld in artikel 1, n<sup>os</sup> 1 tot 4, van dezelfde wet en in de loop van het tweede kwartaal van 1998 door de personen bedoeld in de overige nummers van datzelfde artikel. »*

## VERANTWOORDING

Wanneer de wet voor het eerst zal worden toegepast, zal het redigeren van de vermogensaangifte een aanzienlijke inspanning vergen van de aangifteplichtigen.

De termijn van één maand waarin het wetsvoorstel momenteel voorziet is dan ook te kort.

Anderzijds moet ook het Rekenhof de kans krijgen om alle aangiften te verwerken. Daarom hebben de fractievoorzitters van de Kamer geopteerd voor een trapsgewijze inwerkingtreding: de leden van de wetgevende assemblees en de leden van de regeringen moeten hun aangiften indienen uiterlijk op 31 maart 1998. De andere aangifteplichti-

tandis que les autres personnes soumises à l'obligation de déclaration déposeront leurs déclarations dans le courant du deuxième trimestre de 1998 (c'est-à-dire au plus tard le 30 juin 1998).

gen dienen hun aangiften in in de loop van het tweede kwartaal van 1998 (dus uiterlijk op 30 juni 1998).

P. TANT  
P. DEWAEEL  
Cl. EERDEKENS  
L. VANVELTHOVEN  
D. REYNDERS  
J. LEFEVRE  
G. ANNEMANS