
**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

12 JANVIER 1999

PROJET DE LOI

**visant à améliorer les congés
politiques en faveur des conseillers
communaux, provinciaux,
bourgmestres et échevins dans
le secteur public et privé**

AMENDEMENTS

N° 8 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Intitulé

**Remplacer le mot «provinciaux» par les mots
«membres du conseil de l'aide sociale, conseillers pro-
vinciaux, présidents du conseil de l'aide sociale».**

JUSTIFICATION

Il s'agit en l'occurrence d'un amendement technique. L'autorité fédérale est en effet compétente pour régler le congé politique en ce qui concerne les agents des services publics dont elle fixe le statut et les travailleurs du secteur privé. Étant donné qu'il faut se baser sur le statut professionnel pour l'octroi du congé politique, les mesures envisagées concernent donc également les mandataires des CPAS qui sont agents d'un ministère fédéral.

Voir:

- 1685 - 97 / 98 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- Nos 2 et 3 : Amendements.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

12 JANUARI 1999

WETSONTWERP

**tot verbetering van het stelsel van
politiek verlof voor gemeenteraads-
leden, provincieraadsleden,
burgemeesters en schepenen in de
openbare en de particuliere sector**

AMENDEMENTEN

Nr. 8 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Opschrift

**In het opschrift, het woord «provincie-
raadsleden» vervangen door de woorden «leden
van de raad voor maatschappelijk welzijn, provincie-
raadsleden, voorzitters van de raad voor maatschap-
pelijk welzijn».**

VERANTWOORDING

Dit is een technisch amendement. De federale overheid is namelijk bevoegd om het politiek verlof te regelen voor de personeelsleden van de overheidsdiensten van wie zij het statuut bepaalt en voor de werknemers van de privé-sector. Het professionele statuut dient als uitgangspunt genomen te worden voor de toekenning van politiek verlof. Hieronder vallen dus bijvoorbeeld de OCMW-mandatarissen die ambtenaar zijn in een federaal ministerie.

Zie:

- 1685 - 97 / 98 :

- Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

N° 9 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 3. — À l'article 3 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A. Dans le 1°, les mots «jusqu'à 10 000 habitants: 1/2 jour par mois» sont remplacés par les mots «jusqu'à 80 000 habitants: 2 jours par mois»;

B. Dans le 2°, les mots «de 10 001 habitants ou plus: 1 jour par mois» sont remplacés par les mots «de 80 001 habitants ou plus: 4 jour par mois»;

C. Le 3° et le 4° sont supprimés;

D. Dans le 7°, les mots «1 jour par mois» sont remplacés par les mots «2 jours par mois»;

E. Dans le 8°, les mots «1 jour par mois» sont remplacés par les mots «4 jours par mois».

JUSTIFICATION

Étant donné que, d'un point de vue technique, le congé politique est réglé sur la base du statut professionnel de l'élu, et non en fonction du conseil au sein duquel le mandataire exerce sa fonction, le législateur fédéral demeure compétent pour régler l'octroi d'un congé politique à certains mandataires de CPAS. Les régions et communautés règlent les congés politiques de leurs propres fonctionnaires. La logique sous-tendant la loi du 18 septembre 1986 pouvant être maintenue, il n'est pas nécessaire de supprimer les mandataires communaux à l'article 3 pour modifier, dans un nouvel article 6bis, le congé politique qui leur est accordé.

Pour ce qui est des modifications proposées aux points B et E, celles-ci procèdent de la considération que les conseillers communaux des communes comptant au moins 80 001 habitants et les conseillers provinciaux doivent participer à un tel nombre de commissions préparatoires et de séances du conseil qu'ils leur faut quatre jours de dispense de service pour se préparer convenablement. Leur régime est dès lors aligné sur celui des échevins des petites communes. Cette mesure s'impose afin de revaloriser les conseils communaux des villes de plus de 80 000 habitants ainsi que les conseils provinciaux. Qui plus est, la législation actuelle établit une distinction en fonction de la taille de la commune tant en ce qui concerne les congés politiques qu'en ce qui concerne le montant des jetons de présence. Étant donné que cette distinction va disparaître, les conseillers communaux des grandes communes et les conseillers provinciaux devraient tout de même toujours pouvoir bénéficier d'un traitement différent en matière de congé politique. Enfin, les échevins et bourgmestres bénéficient, eux aussi, d'un traitement différent selon qu'ils exercent leur mandat dans une grande ou dans une petite commune.

Nr. 9 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 3.— In artikel 3 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. In het 1°, b, de woorden «tot 10.000 inwoners : 1 / 2 dag per maand,» worden vervangen door de woorden «tot 80.000 inwoners : 2 dagen per maand,».

B. In het 2°, b, de woorden «van 10.001 inwoners of meer : 1 dag per maand,» worden vervangen door de woorden «van 80.001 inwoners of meer : 4 dagen per maand,».

C. Het 3° en het 4° weglaten.

D. In het 7° de woorden «1 dag per maand» worden vervangen door de woorden «2 dagen per maand».

E. In het 8° de woorden «1 dag per maand» worden vervangen door de woorden «4 dagen per maand».

VERANTWOORDING

Aangezien het technisch uitgangspunt voor de regeling van politiek verlof het professioneel statuut van de verkorene is en niet de raad waarin de mandataris wordt afgevaardigd, blijft de federale wetgever bevoegd voor het toekennen van politiek verlof van bepaalde OCMW-mandatarissen. De gewesten en gemeenschappen dienen het politiek verlof voor hun eigen ambtenaren te regelen. De logica van de wet van 18 september 1986 kan men blijven volgen. Het is dus niet nodig de gemeentelijke mandatarissen in dit artikel 3 te schrappen om hun politiek verlof in een nieuw artikel 6bis te wijzigen.

Wat punten B en E betreft is het zo dat gemeenteraadsleden in gemeenten vanaf 80.001 inwoners alsook de provincieraadsleden zoveel voorbereidende commissies en raadszittingen hebben dat zij vier dagen vrijstelling van dienst nodig hebben om zich degelijk voor te bereiden. Hiermee worden zij gelijkgesteld met schepenen in kleinere gemeenten. Dergelijke maatregel is nodig om de herwaardering van de gemeenteraden in steden met meer dan 80.000 inwoners en van de provincieraden te realiseren. Bijkomend argument is het feit dat er in de bestaande wetgeving zowel naar politiek verlof als naar het bedrag van de zitpenningen een onderscheid werd gemaakt naargelang de grootte van de gemeenten. Nu dit laatste zal wegvallen, zou er toch minstens op het vlak van het politiek verlof een verschil in behandeling moeten mogelijk blijven voor gemeenteraadsleden in deze grote steden en provincieraadsleden. Tenslotte worden de schepenen en burgemeesters van grote en kleine gemeenten ook verschillend behandeld.

N° 10 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 5. — Dans l'article 5 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A. Le 1° est remplacé par ce qui suit: «1° conseiller communal qui n'est ni bourgmestre ni échevin, ou membre d'un conseil de l'aide sociale, à l'exception du président et des membres du bureau permanent, d'une commune comptant jusqu'à 80.000 habitants: 2 jours par mois; à partir de 80.001 habitants: 4 jours par mois;»

B. Le 2° est remplacé par ce qui suit: «2° échevin ou président du conseil de l'aide sociale d'une commune comptant jusqu'à 30.000 habitants: 4 jours par mois; de 30.001 à 50.000 habitants: le quart d'un emploi à temps plein; de 50.001 à 80.000 habitants: la moitié d'un emploi à temps plein;»

C. Le 3° est remplacé par ce qui suit: «3° bourgmestre d'une commune comptant jusqu'à 30.000 habitants: le quart d'un emploi à temps plein; de 30.001 à 50.000 habitants: la moitié d'un emploi à temps plein;»

D. Cet article est complété par un 5°, libellé comme suit: «conseiller provincial n'étant pas membre de la députation permanente: 4 jours par mois.»

JUSTIFICATION

Il s'agit, dans le présent amendement également, d'apporter une correction technique afin de tenir compte du statut professionnel de l'intéressé et de respecter la logique de la loi du 18 septembre 1986. Il conviendrait également, pour l'octroi des congés politiques facultatifs, d'assimiler les conseillers communaux d'une commune de plus de 80 000 habitants ainsi que les conseillers provinciaux aux échevins des plus petites communes.

N° 11 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Art. 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :

«Art. 6. — A l'article 6 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

A. Le 1° est remplacé par ce qui suit: «1° bourgmestre d'une commune comptant jusqu'à 30 000 habitants: le quart d'un emploi à temps plein; de 30 001 à

Nr. 10 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Art. 5

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 5. — In artikel 5 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. Het 1° wordt vervangen door wat volgt : «1° gemeenteraadslid dat noch burgemeester noch schepen is, of lid van een raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter en de leden van het vast bureau uitgezonderd, van een gemeente tot 80.000 inwoners : 2 dagen per maand; vanaf 80.001 inwoners : 4 dagen per maand;».

B. Het 2° wordt vervangen door wat volgt : «2° schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente tot 30.000 inwoners : 4 dagen per maand; van 30.001 tot 50.000 inwoners : een vierde van een voltijds ambt; van 50.001 tot 80.000 inwoners : de helft van een voltijds ambt;».

C. Het 3° wordt vervangen door wat volgt : «3° burgemeester van een gemeente tot 30.000 inwoners : een vierde van een voltijds ambt; van 30.001 tot 50.000 inwoners : de helft van een voltijds ambt;».

D. Dit artikel wordt aangevuld met een 5°, luidend als volgt : «provincieraadslid, niet-lid van de bestendige deputatie : 4 dagen per maand.».

VERANTWOORDING

Het betreft weerom een technische verbetering in functie van het uitgangspunt van het professioneel statuut van de betrokkene en in functie van het behoud van de logica van de wet van 18 september 1986. Gemeenteraadsliden van een gemeente boven de 80.000 inwoners alsook provincieraadsliden worden ook voor het facultatief politiek verlof best gelijkgeschakeld met de schepenen van de kleinste gemeenten.

Nr. 11 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Art. 6

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

«Art. 6. — In artikel 6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

A. Het 1° wordt vervangen door : «1° burgemeester van een gemeente tot 30.000 inwoners : een vierde van een voltijds ambt, van 30.001 tot 50.000 inwoners : de

50 000 habitants: la moitié d'un emploi à temps plein; à partir de 50 000 habitants: à temps plein;»

B. Le 2° est remplacé par ce qui suit: «2° échevin ou président du conseil de l'aide sociale dans une commune comptant jusqu'à 30 000 habitants: 4 jours par mois; de 30 001 à 50 000 habitants: le quart d'un emploi à temps plein; de 50 001 à 80 000 habitants: la moitié d'un emploi à temps plein; à partir de 80 001 habitants: à temps plein.»»

JUSTIFICATION

Il s'agit une nouvelle fois d'apporter une correction technique afin de tenir compte du statut professionnel de l'intéressé et de respecter la logique de la loi du 18 septembre 1986.

N° 12 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Art. 7

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les nouvelles dispositions sont insérées dans des articles précédents et non pas dans un nouvel article *6bis*. La dernière phrase de l'article 7 est reprise en termes plus généraux dans l'amendement n° 8.

N° 13 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Art. 8

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Etant donné que les amendements qui précèdent ne visent plus à insérer un article *6bis*, il n'est pas nécessaire de mentionner cet article à l'article 8 de la loi du 18 septembre 1986.

N° 14 DE M. VANPOUCKE ET CONSORTS

Art. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis libellé comme suit :

«Art. 2bis. — L'article 2 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

«Le membre du personnel qui dispose de congés politiques dans le cadre de la présente loi arrêtera en début de mois le calendrier de ses congés politiques d'office.

En ce qui concerne les dispenses de service et les congés politiques facultatifs, ceux-ci peuvent être pris après en avoir avisé le chef de service avec un mini-

helpst van een voltijds ambt, vanaf 50.000 inwoners : voltijds;»

B. Het 2° wordt vervangen door : «2° schepen of voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn van een gemeente tot 30.000 inwoners : 4 dagen per maand; van 30.001 tot 50.000 inwoners : een vierde van een voltijds ambt; van 50.001 tot 80.000 inwoners: de helft van een voltijds ambt; vanaf 80.001 inwoners : voltijds;»».

VERANTWOORDING

Het betreft weerom een technische verbetering in functie van het uitgangspunt van het professioneel statuut van de betrokkene en in functie van het behoud van de logica van de wet van 18 september 1986.

Nr. 12 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Art. 7

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De nieuwe regeling wordt in voorgaande artikels ingepast en niet in een nieuw artikel *6bis*. De laatste zin van artikel 7 wordt meer algemeen geformuleerd overgenomen in amendement nr. 8.

Nr. 13 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Art. 8

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Aangezien er geen artikel *6bis* meer wordt toegevoegd door bovenstaande amendementen, hoeft dit niet te worden vermeld in artikel 8 van de wet van 18 september 1986.

Nr. 14 VAN DE HEER VANPOUCKE c.s.

Art. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis invoegen, luidend als volgt :

«Art. 2bis.— Artikel 2 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid.

«Het personeelslid dat in het raam van deze wet over politieke verloven beschikt, legt in het begin van de maand zijn politieke verloven van ambtswege vast.

De vrijstellingen van dienst en de facultatieve politieke verloven kunnen worden opgenomen na het diensthoofd daarvan in kennis te hebben gesteld, met

mum, d'une heure, sans pour autant que la somme de ceux-ci ne dépasse le total mensuel des dispenses de service et des congés politiques facultatifs autorisés.»

JUSTIFICATION

Il est préférable de formuler cette disposition, qui figure à la fin de l'article 7 du projet, en des termes plus généraux et de l'insérer dans l'article 2 de la loi du 18 septembre 1986.

een minimum van een uur evenwel zonder dat de som van die verloven het maandelijks totaal van de toegestane vrijstellingen van dienst en facultatieve politieke verloven overschrijdt.».

VERANTWOORDING

Deze bepaling die op het einde van artikel 7 van het ontwerp terug te vinden is, kan meer algemeen geformuleerd beter worden ingepast in artikel 2 van de wet van 18 september 1986.

D. VANPOUCKE
P. BEAUFAYS
D. D'HONDT
C. EERDEKENS
A. HERMANS
D. REYNDERS
P. VAN GHELUWE
S. VERHERSTRAETEN